

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE 2019

25 septembre 2019

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**relative à la promotion du développement
de la “*Silver Economy*” en Belgique**

(déposée par M. David Clarinval et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

BUITENGEWONE ZITTING 2019

25 september 2019

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**over de steun aan de uitbouw
van de *Silver Economy* in België**

(ingediend door de heer David Clarinval c.s.)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition reprend le texte de la proposition DOC 54 2799/001.

Grâce aux progrès de la médecine et aux avancées dans les soins de santé, l'allongement de la durée de vie est en constante augmentation sur le continent européen, comme en témoignent la réduction de la mortalité infantile, le niveau croissant de la qualité de l'éducation et l'amélioration des modes de vie.

Pour ce qui est des chiffres, l'espérance de vie dans les 28 pays de l'Union européenne était de 80,60 années en 2014 (77,80 ans pour les hommes et 83,30 ans pour les femmes), en progrès de 2,90 années depuis le début du siècle. Le constat est le même en Belgique, puisque l'espérance de vie était évaluée à 81,07 ans (78,65 ans pour les hommes, 83,50 ans pour les femmes). Comme dans la plupart des pays développés, la pyramide des âges de la population belge évolue. À ce sujet, les plus de 65 ans représentent environ 17 % de la population totale et on estime que cette proportion atteindra 25 % en 2060¹.

Généralement, cette thématique est traitée au travers des contraintes qu'elle impose aux pouvoirs publics, en particulier en ce qui concerne l'augmentation des coûts pour les soins de santé et les pensions, de même qu'une diminution de la main d'œuvre disponible sur le marché du travail, voire le paiement de la dette publique. Cependant, ce changement de paradigme peut être considéré comme un puits intarissable d'opportunités économiques. En effet, les conséquences susmentionnées représentent un accroissement de la demande en biens et services destinés aux changements du quotidien des personnes âgées (assurances, nouvelles technologies, mobilité, loisirs, logement, sécurité, santé, etc.). Cette trame de base qui trouve des déclinaisons dans la plupart des segments de marchés, avec des codes, des modes de consommation et des écosystèmes spécifiques (adaptation des emballages, livraison à domicile, téléassistance, etc.), constitue un bouleversement progressif du marché et un gisement d'affaires pour les entreprises, en particulier les PME, les indépendants et les professions libérales.

Comme le souligne la Commission européenne, dans le cadre de la Stratégie 2020 et du Partenariat

¹ "Impact du vieillissement de la population pour les acteurs locaux", Analyse Belfius Research, juin 2016.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt de tekst over van voorstel DOC 54 2799/001.

Dankzij de medische vooruitgang en de betere gezondheidszorg neemt in Europa de levensduur almaar toe. Ter zake spelen ook andere factoren een rol, zoals minder kindersterfte, het hogere opleidingsniveau en de betere levenswijze.

Om het in cijfers uit te drukken: de levensverwachting in de 28 landen van de Europese Unie bedroeg in 2014 80,60 jaar (77,80 jaar voor mannen, 83,30 jaar voor vrouwen); dat is 2,90 jaar méér dan bij het begin van deze eeuw. In België houden die cijfers gelijke tred, met een geschatte levensverwachting van 81,07 jaar (78,65 jaar voor mannen en 83,5 jaar voor vrouwen). Net als in de meeste ontwikkelde landen verandert de leeftijds piramide van de Belgische bevolking. De 65-plussers vertegenwoordigen thans ongeveer 17 % van de totale bevolking; verwacht wordt dat dit aandeel tegen 2060 zal oplopen tot 25 %¹.

Doorgaans wordt dat vraagstuk benaderd vanuit de insteek dat een langere levensverwachting de overheden onder druk zet. Er wordt dan gewezen op hogere kosten voor de gezondheidszorg, hogere pensioenuitkeringen en op het feit dat minder mensen tot de arbeidsmarkt toetreden; ter zake komt zelfs de financiering van de overheidsschuld ter sprake. Langer leven kan echter ook anders worden opgevat: het biedt oneindig veel economische kansen. Er is immers meer vraag naar goederen en diensten die inspelen op de aanpassingen van het dagelijkse leven van senioren (verzekeringen, nieuwe technologieën, mobiliteit, vrijetijdsbesteding, huisvesting, veiligheid, gezondheid enzovoort). Die onderstroom, met vertakkingen in de meeste marktsegmenten, met specifieke codes, consumptiewijzen en ecosystemen (aanpassing van de verpakkingen, thuislevering, teleassistentie enzovoort), zorgt voor een geleidelijke ommekeer op de markt en is heel voordelig voor de bedrijven, inzonderheid voor de kmo's, de zelfstandigen en de vrije beroepen.

De Europese Commissie benadrukt, in het kader van de Europa 2020-Strategie en het Europees

¹ "Impact du vieillissement de la population pour les acteurs locaux", Analyse Belfius Research, juni 2016.

de l'innovation sur le vieillissement actif et en bonne santé², cette économie émergente doit également être appréhendée sous l'angle des effets de levier sur le plan sociétal.

Primo, les nouveaux débouchés participent à la croissance des activités économiques, à la création de nouveaux emplois (essentiellement non-délocalisables et pour tout type de formations) et ils favorisent le maintien des travailleurs sur le marché du travail. Sont évidemment visées les cotisations sociales qui forment la principale source des recettes de la sécurité sociale au cœur du défi démographique.

Secundo, les activités économiques favorisent l'innovation des biens et des services qui participent directement au "bien-vieillir" des seniors, à l'amélioration de leur cadre de vie, en particulier leur maintien le plus tard possible à domicile. Ce soutien à l'autonomie des personnes limite la hausse croissante des dépenses publiques, en particulier celles liées aux maisons de repos. Cette économie du vieillissement est, aujourd'hui, plus communément connue par le nom anglo-saxon de "*Silver Economy*".

Face aux nombreuses opportunités escomptées dans le sillage du vieillissement démographique en Belgique, il importe que l'État fédéral objective la situation qui est la sienne et, partant, qu'il se dote d'une stratégie de développement spécifique.

En 2015, le Syndicat des Indépendants et des PME (SDI) tablait sur la création possible de 75 000 emplois dans le secteur d'ici 2020³ et appelait à la mise sur pied d'une filière d'accompagnement et de mise en réseau des entrepreneurs. En Région bruxelloise, BECI a rappelé quelques mois plus tard que la "*Silver Economy*" est un domaine prometteur, mais par beaucoup sous-estimé. En effet, "le marché ciblé par de nombreux produits et services demeure celui du jeune adulte et les seniors sont le plus souvent ignorés"⁴. Il existe donc une réelle marge de progression tant sur le plan de la stimulation économique que de l'offre de solutions qui profite directement et de façon adaptée aux besoins des seniors. Pour sa part, le Parlement de Wallonie a voté en avril 2017 une résolution visant à mettre en place une filière "*Silver Economy*" dans le sud du pays.

² "Growing the silver economy", *European Innovation Partnership on Active and Healthy Ageing*, Commission européenne, février 2015.

³ "Silver Economy: le SDI attire l'attention sur les opportunités d'affaires à réaliser", CP SDI, 7 septembre 2015.

⁴ "Topic Silver Economy", in *Bruxelles Métropole*, mai 2015.

innovatiepartnerschap inzake actief en gezond ouder worden², dat die opkomende economie ook moet worden benaderd vanuit de invalshoek van de hefboomeffecten ervan op maatschappelijk vlak.

Ten eerste dragen de nieuwe afzetmarkten bij tot de groei van de economische activiteiten en het scheppen van nieuwe banen (vooral dan niet-delokaliseerbare banen, voor elk type opleiding); ze bevorderen ook het behoud van de werknemers op de arbeidsmarkt. Die evolutie heeft uiteraard ook invloed op de sociale bijdragen, de belangrijkste bron van ontvangsten voor de sociale zekerheid en de kern van de demografische uitdaging.

Voorts zorgen de economische activiteiten voor innovatie van goederen en diensten die rechtstreeks tot het "aangenaam ouder worden" van de senioren bijdragen en hun levenskader verbeteren – met name zo lang mogelijk thuis blijven wonen. Die steun voor de zelfredzaamheid van de senioren zet een rem op de voortdurende toename van de overheidsuitgaven, in de eerste plaats aangaande de rusthuizen. Die senioren-economie is thans beter bekend als de *Silver Economy*.

In het licht van de vele verhoopte kansen die voortvloeien uit de vergrijzing van de bevolking in ons land, is het belangrijk dat de Federale Staat de situatie objecteert en bijgevolg een specifieke ontwikkelingsstrategie vastlegt.

Het Syndicaat der Zelfstandigen en kmo's (SDZ) rekende in 2015 op mogelijk 75 000 nieuwe banen in die sector tegen 2020³ en deed een oproep om begeleiding van en netwerking voor ondernemers tot stand te brengen. Wat het Brussels Gewest betreft, wees BECI er enkele maanden later op dat de *Silver Economy* een veelbelovend, maar door velen onderschat werkveld is. "De doelgroep blijft voor veel producten en diensten de jonge volwassenen, waarbij ouderen vaak vergeten worden."⁴ Er is dus werkelijk ruimte voor vooruitgang, zowel inzake economische stimulatie als inzake het aanbod aan oplossingen die rechtstreeks en op aangepaste wijze zijn afgestemd op de noden van de senioren. Ook het Waalse Parlement heeft in april 2017 een resolutie aangenomen die tot doel heeft in het zuiden van het land een *Silver Economy*-circuit tot stand te brengen.

² "Growing the silver economy", *European Innovation Partnership on Active and Healthy Ageing*, Europese Commissie, februari 2015.

³ "Silver Economy: le SDI attire l'attention sur les opportunités d'affaires à réaliser", persbericht SDZ, 7 septembre 2015.

⁴ "Topic Silver Economy", in *Brussel Metropool*, mei 2015.

À cet égard, force est de constater que les politiques fédérales intègrent encore trop timidement un chantier spécifiquement consacré à ce levier essentiel de croissance. Celui-ci s'inscrit pourtant en filigrane des objectifs visant à faire de la Belgique un pays à la pointe en matière d'esprit d'entreprendre et d'innovation. C'est pourquoi les auteurs de la présente proposition de résolution plaident en faveur d'une évaluation préalable et objective des enjeux et des opportunités de la "*Silver Economy*" au sein de notre pays, suivie de la définition et de la mise en place d'une stratégie de développement économique. Celle-ci viserait à renforcer l'accompagnement des entreprises dans l'accès à un marché à haut potentiel, à soutenir l'innovation dans l'offre de solutions aux besoins des seniors et à promouvoir plus globalement le "bien-vieillir".

En ce sens, notre pays rejoindrait le cercle des précurseurs qui, sur le continent européen et ailleurs dans le monde, ont opté pour une approche résolument proactive de la thématique. Citons, par exemple, le gouvernement français qui a créé en 2013 un contrat de filière "*Silver Economy*" dont les objectifs portaient notamment sur la création d'un réseau national de clusters spécifiques, d'un Plan métiers, d'un fonds de capital-risque pour les P.M.E. innovantes, etc. Citons encore le projet de "*Silver Region*" transfrontalière franco-allemande, portée conjointement par les pouvoirs publics de la Lorraine et de la Sarre, dans le but de mettre en commun leurs stratégies industrielles et de favoriser la mise en réseau des entreprises.

David CLARINVAL (MR)
Denis DUCARME (MR)
Benoît PIEDBOEUF (MR)
Caroline TAQUIN (MR)

Ter zake kan men er niet omheen dat het federale beleid nog niet echt inzet op die essentiële hefboom voor groei, nochtans een onderdeel van de doelstellingen om van België een koploper te maken voor ondernemen en innoveren. Daarom pleiten de indieners van dit voorstel van resolutie voor een voorafgaande en objectieve evaluatie van de uitdagingen en kansen van de *Silver Economy* in ons land, gevolgd door de bepaling en de instelling van een strategie voor economische ontwikkeling. Die strategie zou erop gericht zijn de begeleiding van de ondernemingen bij de toegang tot een markt met hoog potentieel te versterken, alsook steun te verlenen aan innovatie bij het aanbieden van oplossingen voor de noden van de senioren en, meer in het algemeen, het "aangenaam ouder worden" te bevorderen.

België zou aldus toetreden tot de groep voortrekkers die hebben gekozen voor een resoluut proactieve benadering van het thema, in Europa maar ook elders in de wereld. Zo heeft de Franse regering in 2013 een *Silver Economy*-contract uitgewerkt, dat onder meer tot doel heeft te voorzien in de uitbouw van een nationaal netwerk van specifieke clusters, een "*Plan métiers*", een risicokapitaalfonds voor de innoverende kmo's enzovoort. Een ander voorbeeld is het project-*Silver Region*, een Frans-Duits project, dat gedragen wordt door de overheden van Lotharingen en Saarland en tot doel heeft hun industriële strategieën te bundelen en ondernemingsnetwerken te ondersteunen.

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant que l'allongement de la vie ne cesse de progresser sur le continent européen et ce grâce notamment à la réduction de la mortalité infantile, à la hausse du niveau de l'éducation, à l'amélioration des modes de vie, aux progrès de la médecine ou encore aux avancées dans le domaine des soins de santé;

B. considérant qu'à l'entame de 2014, la moyenne de l'espérance de vie dans l'UE-28 était de 80,60 années (83,30 ans pour les femmes et 77,80 ans pour les hommes) et considérant que l'on estime que cette longévité a progressé de 2,90 années depuis 2002; considérant que la société belge n'échappe évidemment pas à cette évolution démographique puisque la moyenne de l'espérance de vie était estimée à 81,07 ans (83,50 ans pour les femmes et 78,65 ans pour les hommes), soit un progrès annuel moyen de 72 jours enregistré depuis deux décennies;

C. considérant qu'à l'instar de la plupart des pays développés, notre pays connaît une phase d'évolution de sa pyramide des âges; qu'en effet, la population âgée de 65 ans et plus, qui représente actuellement près de 17 % de la population totale, devrait atteindre le taux de 25 % à l'horizon 2060;

D. considérant que cette réalité est très souvent appréhendée uniquement sous l'angle des défis importants qu'elle induit pour la gouvernance publique, à savoir notamment les surcoûts pour les régimes de pensions et de soins de santé, les pénuries de main d'œuvre sur le marché du travail ou encore le paiement de la dette publique;

E. considérant que cette évolution démographique constitue aussi une source majeure d'opportunités et ce tout particulièrement dans le domaine économique;

F. considérant que la part croissante des seniors dans la société, pleinement actifs ou à l'autonomie amoindrie, est également à l'origine d'une demande forte de biens et de services, adaptés à leur situation, dans bon nombre de dimensions de la vie quotidienne (santé et bien-être, logement, sécurité, tourisme de loisirs, téléphonie, mobilité, assurances, nouvelles technologies, etc.);

G. considérant qu'il s'agit d'une véritable lame de fond qui trouve des déclinaisons dans la plupart des segments de marchés, avec des codes, des modes de consommation et des écosystèmes spécifiques (adaptation des emballages, livraison à domicile, téléassistance, etc.) et

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. overwegende dat in Europa de levensduur blijft toenemen, met name dankzij de lagere kindersterfte, het hogere opleidingsniveau, de betere levenswijze en de vooruitgang van de geneeskunde en gezondheidszorg;

B. overwegende dat begin 2014 in de EU-28 de gemiddelde levensverwachting 80,60 jaar bedroeg (83,30 jaar voor vrouwen, 77,80 jaar voor mannen) en dat die levensduur naar schatting met 2,90 jaar is toegenomen sedert 2002; overwegende dat die demografische evolutie zich uiteraard ook in de Belgische samenleving voordoet, aangezien de gemiddelde levensverwachting toen werd geraamd op 81,07 jaar (83,50 jaar voor vrouwen en 78,65 jaar voor mannen), hetgeen neerkomt op een gemiddelde jaarlijkse stijging met 72 dagen sedert twee decennia;

C. overwegende dat ons land, net als de meeste ontwikkelde landen, zijn leeftijds piramide ziet veranderen; overwegende dat het aandeel van de bevolking van 65 jaar en ouder, thans bijna 17 % van de totale bevolking, tegen 2060 waarschijnlijk 25 % zal bedragen;

D. overwegende dat die situatie heel vaak louter wordt benaderd in het licht van de belangrijke uitdagingen ter zake voor de overheden, met name de extra kosten voor de pensioenstelsels en de gezondheidszorgsystemen, de krapte op de arbeidsmarkt en de aflossing van de overheidsschuld;

E. overwegende dat die demografische ontwikkeling ook veel kansen biedt, in het bijzonder op economisch vlak;

F. overwegende dat het toenemend aandeel van de – echt actieve of minder zelfredzame – senioren in de samenleving leidt tot een grote vraag naar goederen en diensten die inspelen op hun situatie, en dit op vele vlakken van het dagelijks leven (gezondheid en welzijn, huisvesting, veiligheid, vrijetijdstoerisme, telefonie, mobiliteit, verzekeringen, nieuwe technologieën, enzovoort);

G. overwegende dat het gaat over een echte onderstroom, met vertakkingen in de meeste marktsegmenten, met specifieke codes, consumptiewijzen en ecosystemen (aanpassing van de verpakkingen, thuislevering, teleassistentie enzovoort), die de markt geleidelijk transformeert

qui constitue un bouleversement progressif du marché et un gisement d'affaires pour les entreprises, en particulier les PME, les indépendants et les professions libérales.

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. de commander auprès des pôles belges de l'enseignement supérieur une étude complète relative aux enjeux et aux opportunités de la "*Silver Economy*" sur le territoire national, en ce compris l'évaluation du poids économique des secteurs concernés et de leur potentiel de croissance à long terme (développement d'activités, création d'emplois, stimulation de l'innovation, etc.);

2. de mettre sur pied des Assises sur le développement de la "*Silver Economy*", en collaboration étroite avec les entités fédérées, les acteurs publics et associatifs du secteur social et de la santé ainsi que les représentants patronaux, afin d'identifier des pistes d'actions prioritaires et de collaborations concrètes en matière d'économie du vieillissement et du "bien-vieillir";

3. d'adopter, dans les meilleurs délais, un plan d'action national "*Silver Economy*" sous la forme d'un objectif spécifique et de chantiers supplémentaires; ces derniers devant porter, entre autres, sur l'information et la sensibilisation des acteurs, l'accompagnement spécifique des entreprises face aux particularités du marché, le soutien à l'exportation des procédés innovants, mais aussi la communication positive sur le vieillissement et l'impératif sociétal du "bien vieillir";

4. de réaliser régulièrement des opérations de *benchmarking* pour identifier, évaluer ou appliquer des mesures éprouvées en Belgique ou ailleurs en Europe dans le cadre de la thématique évoquée.

16 septembre 2019

David CLARINVAL (MR)
Denis DUCARME (MR)
Benoît PIEDBOEUF (MR)
Caroline TAQUIN (MR)

en waardoor nieuwe afzetmarkten ontstaan, meer bepaald voor de kmo's, de zelfstandigen en de vrije beroepen;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. de polen van het hoger onderwijs in België de opdracht te geven een alomvattend werkstuk te bezorgen omtrent de uitdagingen en kansen van de *Silver Economy* in het hele land, met inbegrip van een evaluatie van het economisch belang van de betrokken sectoren en hun groeipotentieel op lange termijn (ontwikkeling van activiteiten, nieuwe jobs, bevordering van innovatie enzovoort);

2. te voorzien in de organisatie van een conferentie over de uitbouw van de *Silver Economy*, in nauw overleg met de deelstaten, de overheids- en verenigingsactoren voor welzijn en gezondheid, alsook met vertegenwoordigers van de werkgevers, om inzake senioreneconomie en "aangenaam ouder worden" prioritaire acties en concrete samenwerkingsvormen uit te stippelen;

3. onverwijld een "nationaal actieplan *Silver Economy*" aan te nemen, als specifieke doelstelling en met extra projecten, die met name betrekking moeten hebben op de voorlichting en de bewustmaking van de actoren, op de specifieke begeleiding van de bedrijven in het licht van de marktkennmerken, op de steun voor de uitvoer van de innoverende procedés, maar ook op positieve communicatie over ouder worden en op de maatschappelijke noodzaak van "aangenaam ouder worden";

4. via regelmatige *benchmarking* te achterhalen welke maatregelen in België en elders in Europa in het raam van dit vraagstuk al zijn genomen, ze te evalueren of toe te passen.

16 september 2019