

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE 2019

24 septembre 2019

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 23 juillet 1926 relative à
la SNCB et au personnel des Chemins de fer
belges en ce qui concerne la majorité requise
pour les décisions
de la Commission paritaire nationale**

(déposée par Tomas Roggeman et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

BUITENGEWONE ZITTING 2019

24 september 2019

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 23 juli 1926
betreffende de NMBS en het personeel van
de Belgische Spoorwegen, wat de vereiste
meerderheid voor beslissingen van de
Nationale Paritaire Commissie betreft**

(ingediend door Tomas Roggeman c.s.)

RÉSUMÉ

Les modifications apportées au statut du personnel de la SNCB et la plupart des décisions relatives aux conditions de travail factuelles du personnel des chemins de fer sont du ressort de la Commission paritaire nationale. Or, étrangement, et contrairement à pratiquement toutes les plateformes de concertation sociale comparables dans d'autres secteurs, cet organe ne peut prendre des décisions que moyennant une majorité des deux tiers de ses membres. Cette proposition de loi entend instaurer une majorité simple.

SAMENVATTING

Wijzigingen aan het personeelsstatuut van de NMBS en de meeste beslissingen met betrekking tot de feitelijke arbeidsvoorwaarden van het spoorwegpersoneel worden beslist door de Nationale Paritaire Commissie. Opvallend hierbij is dat dit orgaan, in tegenstelling tot vrijwel alle vergelijkbare platformen van sociaal overleg in andere sectoren, slechts beslissingen kan nemen bij een meerderheid van twee derde van de leden. Dit wetvoorstel wil daarvan een gewone meerderheid maken.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition reprend le texte de la proposition DOC 54 3108/001.

Dire que la concertation sociale au sein de la SNCB peut être améliorée revient à enfoncer une porte ouverte. Le rail est le secteur par excellence où actions sociales et mouvements de grève sont fréquents. Si la participation des travailleurs aux actions sociales reste souvent limitée, surtout en Flandre, le fait que le débrayage d'une poignée de travailleurs puisse impacter lourdement l'ensemble du service ferroviaire est propre au secteur du rail. La loi sur le service garanti, adoptée au début de la présente législature, tente de pallier ces effets disproportionnés.

Une mesure au moins aussi utile consisterait à corriger la concertation sociale dysfonctionnelle au sein des entreprises ferroviaires nationales en vue de sortir des impasses par trop fréquentes à l'origine des tensions sociales. Cette concertation sociale au niveau des chemins de fer se déroule par excellence au sein de la Commission paritaire nationale (ci-après: CPN). La CPN se compose de vingt-six membres répartis comme suit:

a) trois membres nommés par le conseil d'administration de HR Rail, dont en tout cas le président du conseil d'administration de HR Rail qui sera de plein droit président de la Commission Paritaire Nationale, et le directeur général de HR Rail;

b) cinq membres nommés par le conseil d'administration d'Infrabel;

c) cinq membres nommés par le conseil d'administration de la SNCB;

d) un membre nommé par chacune des organisations syndicales représentatives;

e) les autres membres nommés par les organisations syndicales reconnues au sens du statut du personnel de HR Rail au prorata du nombre de leurs membres cotisants au sein d'Infrabel, de la SNCB et de HR Rail réunis.

La CPN possède des compétences étendues dans les matières qui touchent le personnel ferroviaire. Les modifications apportées au statut du personnel et l'essentiel de ce qu'il faut considérer comme les conditions de travail factuelles sont décidés au sein de cette CPN.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt de tekst over van voorstel DOC 54 3108/001.

Het is een open deur intrappen te zeggen dat het sociaal overleg binnen de NMBS voor verbeteringen vatbaar is. Het spoorwezen is bij uitstek een sector met een hoge frequentie aan sociale acties en stakingen. Hoewel de participatie van de werknemers aan sociale acties vaak beperkt is, vooral in Vlaanderen, is het eigen aan de spoorsector dat een arbeidsonderbreking van een selecte groep werknemers grote repercussies kan hebben voor het geheel van de dienstverlening op het spoor. De wet op de gegarandeerde dienstverlening, die eerder tijdens deze zittingsperiode goedgekeurd werd, tracht die disproportionele impact op te vangen.

Minstens zo goed zou het zijn om het disfunctionele sociale overleg binnen de nationale spoorbedrijven te corrigeren met oog op het overstijgen van de al te vaak voorkomende impasses die aan de basis liggen van sociale spanningen. Dat sociaal overleg voor de spoorwegen vindt bij uitstek plaats in de Nationale Paritaire Commissie (hierna: NPC). De NPC bestaat uit zesentwintig leden samengesteld als volgt:

a) drie leden benoemd door de raad van bestuur van HR Rail, waaronder in ieder geval de voorzitter van de raad van bestuur van HR Rail, die van rechtswege voorzitter van de NPC is, en de algemeen directeur van HR Rail;

b) vijf leden benoemd door de raad van bestuur van Infrabel;

c) vijf leden benoemd door de raad van bestuur van NMBS;

d) één lid benoemd door elk van de representatieve syndicale organisaties;

e) de overige leden benoemd door de erkende syndicale organisaties naar evenredigheid van het aantal bijdragende leden van elk van deze syndicale organisaties bij Infrabel, NMBS en HR Rail samen.

De NPC heeft brede bevoegdheden wat betreft de zaken die het spoorpersoneel aanbelangen. Wijzigingen aan het personeelsstatuut en het gros van wat te beschouwen is als de feitelijke arbeidsvoorwaarden worden beslist binnen deze NPC.

À noter que cet organe, contrairement à pratiquement toutes les plateformes de concertation sociale comparables dans d'autres secteurs, ne peut prendre des décisions que moyennant une majorité des deux tiers de ses membres. Cette condition met sérieusement à mal la souplesse du processus décisionnel. Même lorsqu'une proposition donnée recueille une majorité au sein de la CPN, il est très probable qu'il faudra mettre fin à la concertation, faute de consensus. Cette condition contraignante explique ainsi en partie pourquoi la SNCB se caractérise par un processus décisionnel extrêmement pesant qui dégénère trop souvent en mouvements de grève.

C'est la raison pour laquelle nous souhaitons que les décisions puissent dorénavant se prendre à la majorité simple, comme c'est le cas pour la concertation sociale menée dans la plupart des autres secteurs.

Opvallend is dat dit orgaan, in tegenstelling tot vrijwel alle vergelijkbare platformen van sociaal overleg in andere sectoren, slechts beslissingen kan nemen bij een meerderheid van twee derde van de leden. Dit heeft grote repercussies voor de souplesse van de besluitvorming. Zelfs als er binnen de NPC een meerderheid bestaat over een gegeven voorstel, is de kans groot dat overleg zonder consensus moet stopgezet worden. Zodoende ligt deze stringente voorwaarde mee aan de basis van de zeer stoeve besluitvorming die eigen is aan de NMBS en die al te vaak ontaardt in stakingen.

Daarom willen wij dat beslissingen voortaan door een gewone meerderheid goedgekeurd worden, naar analogie met het sociaal overleg in de meeste andere sectoren.

Tomas ROGGEMAN (N-VA)
Wouter RASKIN (N-VA)
Frieda GIJBELS (N-VA)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 72 de la loi du 23 juillet 1926 relative à la SNCB et au personnel des Chemins de fer belges, inséré par l'arrêté royal du 11 décembre 2013, dans le § 1^{er}, alinéa 2, les mots "des deux tiers" sont remplacés par le mot "simple".

Art. 3

Dans l'article 75 de la même loi, inséré par l'arrêté royal du 11 décembre 2013, dans l'alinéa 2, les mots "des deux tiers" sont remplacés par le mot "simple".

Art. 4

Dans l'article 77 de la même loi, inséré par l'arrêté royal du 11 décembre 2013, dans le § 1^{er}, les mots "des deux tiers" sont remplacés par le mot "simple".

Art. 5

Dans l'article 118 de la même loi, inséré par l'arrêté royal du 11 décembre 2013 et modifié par la loi du 18 mars 2018, les modifications suivantes sont apportées:

1° dans le 4°, les mots "des deux tiers" sont remplacés par le mot "simple";

2° dans le 6°, les mots "de deux tiers" sont remplacés par le mot "simple";

3° dans le 8°, les mots "des deux tiers" sont remplacés par le mot "simple".

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 72 van de wet van 23 juli 1926 betreffende de NMBS en het personeel van de Belgische Spoorwegen, ingevoegd bij het koninklijk besluit van 11 december 2013, worden in § 1, tweede lid, de woorden "meerderheid van twee derden" vervangen door de woorden "gewone meerderheid".

Art. 3

In artikel 75 van dezelfde wet, ingevoegd bij het koninklijk besluit van 11 december 2013, wordt in het tweede lid het woord "tweederde" vervangen door het woord "gewone".

Art. 4

In artikel 77 van dezelfde wet, ingevoegd bij het koninklijk besluit van 11 december 2013, wordt in de paragraaf 1 het woord "tweederde" vervangen door het woord "gewone".

Art. 5

In artikel 118 van dezelfde wet, ingevoegd bij het koninklijk besluit van 11 december 2013, en gewijzigd bij de wet van 18 maart 2018 worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in de bepaling onder 4° wordt het woord "tweederde" vervangen door het woord "gewone";

2° in de bepaling onder 6° wordt het woord "tweederde" vervangen door het woord "gewone";

3° in de bepaling onder 8° worden de woorden "twee derden" vervangen door het woord "gewone".

Art. 6

Dans l'article 146 de la même loi, modifié par la loi du 3 août 2016 et 18 mars 2018, dans le paragraphe 2, les mots "des deux tiers" sont remplacés par le mot "simple".

Art. 7

Dans l'article 147 de la même loi, inséré par l'arrêté royal du 11 décembre 2013, dans le § 2, alinéa 2, les mots "des deux tiers" sont remplacés par le mot "simple".

4 juillet 2019

Art. 6

In artikel 146 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 3 augustus 2016 en 18 maart 2018, wordt in paragraaf 2 het woord "tweederde" vervangen door het woord "gewone".

Art. 7

In artikel 147 van dezelfde wet, ingevoegd bij het koninklijk besluit van 11 december 2013, wordt in § 2, tweede lid, het woord "tweederde" vervangen door het woord "gewone".

4 juli 2019

Tomas ROGGEMAN (N-VA)
Wouter RASKIN (N-VA)
Frieda GIJBELS (N-VA)