

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

4 novembre 2020

PROPOSITION DE LOI**instaurant un nouveau
Code pénal – Livre 1 et Livre 2****AMENDEMENTS**

*Voir:***Doc 55 0417/ (S.E. 2019):**

- 001: Proposition de loi de MM. Goffin, Geens et Verherstraeten et
Mme Gabriëls.
002: Modification auteur.
003/ Amendements.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

4 november 2020

WETSVOORSTEL**tot invoering van een
nieuw Strafwetboek – Boek 1 en Boek 2****AMENDEMENTEN**

*Zie:***Doc 55 0417/ (B.Z. 2019):**

- 001: Wetsvoorstel van de heren Goffin, Geens et Verherstraeten en
mevrouw Gabriëls.
002: Wijziging indiener.
003: Amendement.

03391

N° 2 DE MM. **GEENS** ET **VERHERSTRAETEN**

Art. 2

Dans le Livre II, Titre 7, Chapitre 5, Section 3 proposé, insérer une sous-section 4/1 intitulée: *“Sous-section 4/1. Non-respect des mesures de contrôle après fin de peine”*.

Nr. 2 VAN DE HEREN **GEENS** EN **VERHERSTRAETEN**

Art. 2

In het voorgestelde Boek II, Titel 7, Hoofdstuk 5, Afdeling 3, een onderafdeling 4/1 invoegen, luidende *“Onderafdeling 4/1. Niet naleving van controlevoorwaarden na strafeinde”*.

Koen GEENS (CD&V)
Servais VERHERSTRAETEN (CD&V)

N° 3 DE MM. GEENS ET VERHERSTRAETEN

Art. 2

Dans la Sous-section 4/1 précitée, insérer un article 631/1 rédigé comme suit:

“Art. 631/1. Le non-respect des mesures de contrôle après fin de peine

Le non-respect des mesures de contrôle après fin de peine consiste à, délibérément et en connaissance de cause, ne pas respecter une ou plusieurs des mesures de contrôle après fin de peine, imposée[s] sur la base de l'article X du Code d'exécution des peines.

Cette infraction est punie d'une peine de niveau 3.”

JUSTIFICATION (AMENDEMENTS 2 ET 3)

Les présents amendements insèrent dans le Livre II, Titre 7, Chapitre 5, Section 3, une nouvelle sous-section qui comporte une nouvelle incrimination, à savoir le “non-respect des mesures de contrôle après la fin de la peine”.

Cette proposition doit être lue conjointement avec la proposition de loi non encore publiée modifiant la loi du 17 mai 2006 relative au statut juridique externe des personnes condamnées à une peine privative de liberté et aux droits reconnus à la victime dans le cadre des modalités d'exécution de la peine, en vue d'instaurer une procédure imposant des mesures de contrôle après la fin de la peine.

L'instauration, par la proposition de loi précitée, de la possibilité d'instaurer dans le cadre de l'exécution de la peine une procédure permettant d'imposer à certaines catégories de condamnés des mesures de contrôle qui continueront à produire leurs effets après la fin de la peine entraîne la nécessité de modifier le Code pénal, étant donné que le non-respect de ces mesures constitue une infraction.

La proposition de loi précitée se fonde sur le constat que la libération en fin de peine, sans conditions et sans aucun suivi, de certaines catégories de détenus condamnés constitue un problème sérieux auquel il est indispensable de remédier dans l'intérêt de la société et des victimes. Nous songeons principalement, d'une part, aux condamnés qui ont délibérément choisi de purger la totalité de leur peine et, d'autre

Nr. 3 VAN DE HEREN GEENS EN VERHERSTRAETEN

Art. 2

In de voornoemde Onderafdeling 4/1, een artikel 631/1 invoegen, luidende:

“Art. 631/1. Niet-naleving van controlevoorwaarden na strafeinde

Niet-naleving van controlevoorwaarden na strafeinde is het wetens en willens overtreden van een of meerdere van de op grond van artikel X van het Wetboek van strafuitvoering opgelegde controlevoorwaarden na strafeinde.

Dit misdrijf wordt bestraft met een straf van niveau 3.”

VERANTWOORDING (AMENDEMENTEN 2 EN 3)

Deze amendementen voegen in Boek II, Titel 7, Hoofdstuk 5, Afdeling 3, een nieuwe onderafdeling in die een nieuwe strafbaarstelling omvat, met name de “niet-naleving van controlevoorwaarden na strafeinde”.

Dit voorstel moet worden samen gelezen met het nog niet bekendgemaakte wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 17 mei 2006 betreffende de externe rechtspositie van de veroordeelden tot een vrijheidsstraf en de aan het slachtoffer toegekende rechten in het raam van de strafuitvoeringsmodaliteiten tot invoering van een procedure tot oplegging van controlevoorwaarden na strafeinde.

De invoering van deze mogelijkheid door voornoemd wetsvoorstel om in het kader van de strafuitvoering ten aanzien van bepaalde categorieën van veroordeelden een procedure in te voeren die het mogelijk maakt om controlevoorwaarden op te leggen die zullen doorwerken na het strafeinde, noopt tot een ingreep in het Strafwetboek aangezien de niet-naleving van de voorwaarden een inbreuk uitmaakt.

Het voornoemd wetsvoorstel is ingegeven door de vaststelling dat het zonder enige voorwaarde of opvolging vrijkomen van bepaalde categorieën van veroordeelde gedetineerden op strafeinde een ernstig probleem is dat een oplossing vereist in het belang van de maatschappij en de slachtoffers. Er wordt dan voornamelijk gedacht enerzijds aan veroordeelden die bewust kiezen om tot strafeinde te gaan anderzijds aan

part, à ceux qui n'ont pas obtenu de libération conditionnelle devant le tribunal de l'application des peines en raison de l'insuffisance de leur plan de reclassement et/ou du risque de récidive ou de soustraction à la Justice, ou dont la libération aurait pu alarmer les victimes. Il s'agit souvent de personnes condamnées à de lourdes peines, qui peuvent présenter un risque sérieux pour la société.

La proposition de loi précitée prévoit qu'en ce qui concerne les personnes condamnées à au moins une peine d'emprisonnement de trois ans ou plus pour des faits visés au Titre I^{er} "Les violations graves du droit international humanitaire", au Titre 2 "Les infractions contre la personne" ou au Titre 3 "Les infractions contre la sécurité publique", à qui il reste encore maximum dix mois à purger et qui n'ont pas fait l'objet d'une libération conditionnelle, le ministère public près le tribunal de l'application des peines peut charger d'office ou sur l'avis du directeur de l'établissement pénitentiaire un service ou une personne compétents de réaliser une évaluation des risques comportant une analyse de la nécessité d'imposer des mesures de contrôle après la fin de la peine, ainsi qu'une proposition de mesures susceptibles d'être appliquées à cet égard.

Les conditions de contrôle après la fin de la peine sont dès lors des conditions générales et/ou particulières qui peuvent être imposées après la fin de la peine par le tribunal de l'application des peines, et ce, pour une durée de trois ans au moins et de cinq ans au plus, à fixer par ledit tribunal. Pour le surplus, il est renvoyé à la proposition de loi.

L'incrimination que tend à insérer cet amendement consiste donc à se soustraire délibérément aux conditions imposées par le tribunal de l'application des peines. Cela peut être considéré comme un outrage au tribunal (contempt of court) dans le cas de ces conditions de contrôle, conditions qui ne constituent pas une peine mais une mesure imposée par le tribunal de l'application des peines. L'insertion de cette incrimination dans une nouvelle sous-section du chapitre 5 du titre 7 dans lequel figurent les infractions contre l'administration de la justice constitue dès lors un choix logique. Ce chapitre contient en effet les incriminations pouvant être considérées comme une forme d'outrage au tribunal (contempt of court) (DOC 55 0417/001, page 812).

Il est proposé de punir cette infraction d'une peine de niveau 3, et, ce pour les raisons suivantes.

La peine doit être suffisamment élevée au regard de la gravité des faits et du risque pour la sécurité de la société. La peine qui est infligée doit ainsi être une peine d'emprisonnement et il ne peut être possible d'infliger une peine de

veroordeelden die vanwege de strafuitvoeringsrechtbank geen voorwaardelijke invrijheidstelling hebben verkregen wegens een onvoldoende uitgewerkte reclassering en/of wegens het gevaar op recidive, onttrekking of het verontrusten van slachtoffers. Vaak gaat het dan om zwaar veroordeelden die een ernstige gevaarsrisico kunnen betekenen voor de samenleving.

Het voornoemd wetsvoorstel voorziet dat ten aanzien van een veroordeelde die het voorwerp uitmaakt van minstens één veroordeling van drie jaar gevangenisstraf of meer, voor feiten bedoeld in Titel 1 'Ernstige schendingen van het internationaal humanitair recht', in Titel 2 "Misdrijven tegen de persoon" of in Titel 3 "Misdrijven tegen de openbare veiligheid" en die zich op maximum tien maanden tijd van het einde van de strafuitvoering bevindt zonder dat hem een voorwaardelijke invrijheidstelling werd toegekend, het openbaar ministerie bij de strafuitvoeringsrechtbank ambtshalve of op advies van de gevangenisdirecteur een bevoegde dienst of persoon de opdracht kan geven een risicotaxatie uit te voeren, die een beoordeling omvat van de noodzaak om controlevoorwaarden na strafeinde op te leggen, evenals van een voorstel van de voorwaarden die hiervan deel kunnen uitmaken.

De controlevoorwaarden na strafeinde zijn dus algemene en/of bijzondere voorwaarden die door de strafuitvoeringsrechtbank kunnen worden opgelegd na strafeinde, en dit voor een duur van tenminste drie jaar en ten hoogste vijf jaar, door de strafuitvoeringsrechtbank te bepalen. Voor het overige wordt verwezen naar het wetsvoorstel ter zake.

De door dit amendement ingevoegde strafbaarstelling bestaat aldus uit het zich opzettelijk onttrekken aan de door de strafuitvoeringsrechtbank opgelegde voorwaarden. Ingeval deze controlevoorwaarden, die geen straf zijn maar een door de strafuitvoeringsrechtbank opgelegde maatregel, kan dit worden beschouwd als een "contempt of court". De invoeging van deze strafbaarstelling in een nieuwe onderafdeling in het Hoofdstuk 5 van Titel 7 dat de misdrijven tegen de rechtsbedeling omvat is dan ook een logische keuze. Dit hoofdstuk omvat immers de strafbaarstellingen die als een vorm van "contempt of court" kunnen worden beschouwd (DOC 55 0417/001, pagina 812).

Er wordt voorgesteld dit misdrijf te straffen met een straf van niveau 3 en dit om de volgende redenen.

De straf moet voldoende hoog zijn gelet op de ernst van de feiten en het veiligheidsrisico voor de maatschappij. Aldus moet de straf die wordt opgelegd een gevangenisstraf zijn en mag de mogelijkheid niet bestaan om een straf onder

surveillance électronique, une peine de travail ou une peine de probation, ce qui se justifie à la lumière des raisons pour lesquelles les conditions de contrôle ont été imposées après la fin de la peine (à moins que des circonstances atténuantes aient été admises). L'article 635 est d'application en cas de récidive.

elektronisch toezicht, een werkstraf of een probatiestraf op te leggen, hetgeen gelet op de redenen waarom de controlevoorwaarden na strafeinde werden opgelegd, te rechtvaardigen is (tenzij bij aanneming van verzachtende omstandigheden). In geval van herhaling is artikel 635 van toepassing.

Koen GEENS (CD&V)
Servais VERHERSTRAETEN (CD&V)