

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE 2019

11 septembre 2019

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi relative aux contrats
de travail en ce qui concerne
le droit au congé de naissance**

(déposée par Mme Nahima Lanjri et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

BUITENGEWONE ZITTING 2019

11 september 2019

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet
op de arbeidsovereenkomsten
wat betreft het recht op geboorteverlof**

(ingediend door mevrouw Nahima Lanjri c.s.)

RÉSUMÉ

Plusieurs études ont déjà montré que le congé de naissance a des effets positifs divers, et ce, tant à court qu'à long terme. De plus, les pères et les coparentes sont souvent eux-mêmes demandeurs de pouvoir passer plus de temps avec la mère et l'enfant après la naissance. Pour tenir compte de cette évolution sociétale, les auteurs proposent de porter la durée du congé de naissance de dix à quinze jours.

SAMENVATTING

Verscheidene studies hebben reeds aangetoond dat het geboorteverlof verschillende positieve effecten heeft en dit zowel op korte als op lange termijn. Bovendien zijn vaders en meemoeders vaak zelf vragende partij om meer tijd te kunnen spenderen met moeder en kind na de geboorte. Om tegemoet te komen aan deze maatschappelijke evolutie, stellen de indieners voor om het geboorteverlof uit te breiden van tien naar vijftien dagen.

| | |
|-------------|---|
| N-VA | : Nieuw-Vlaamse Alliantie |
| Ecolo-Groen | : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen |
| PS | : Parti Socialiste |
| VB | : Vlaams Belang |
| MR | : Mouvement Réformateur |
| CD&V | : Christen-Democratisch en Vlaams |
| PVDA-PTB | : Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique |
| Open Vld | : Open Vlaamse liberalen en democraten |
| sp.a | : socialistische partij anders |
| cdH | : centre démocrate Humaniste |
| DéFI | : Démocrate Fédéraliste Indépendant |
| INDEP-ONAFH | : Indépendant - Onafhankelijk |

| | | | |
|--|---|--|---|
| <i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i> | | <i>Afkorting bij de numering van de publicaties:</i> | |
| DOC 55 0000/000 | Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi | DOC 55 0000/000 | Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer |
| QRVA | Questions et Réponses écrites | QRVA | Schriftelijke Vragen en Antwoorden |
| CRIV | Version provisoire du Compte Rendu Intégral | CRIV | Voorlopige versie van het Integraal Verslag |
| CRABV | Compte Rendu Analytique | CRABV | Beknopt Verslag |
| CRIV | Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) | CRIV | Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) |
| PLEN | Séance plénière | PLEN | Plenum |
| COM | Réunion de commission | COM | Commissievergadering |
| MOT | Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige) | MOT | Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier) |

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition reprend, en l'adaptant, le texte de la proposition DOC 54 2729/001.

La présente proposition de loi vise à porter la durée du congé de naissance de dix à quinze jours.

Depuis le 1^{er} juillet 2002, le congé que les travailleurs masculins peuvent prendre à l'occasion de la naissance d'un enfant a été porté de trois à dix jours. Ces dix jours de congé de naissance peuvent être pris librement durant une période de quatre mois à dater du jour de l'accouchement. Depuis le 20 mai 2011, les coparentes peuvent également prétendre à ces dix jours de congé de naissance.

Au cours des dernières années, le rôle des pères dans la prise en charge des tâches familiales et dans l'éducation de leurs enfants a gagné en importance sociale. Aujourd'hui, les pères remplissent un rôle plus large. D'autre part, la conciliation de la vie de famille et de la vie professionnelle bénéficie d'une attention accrue.¹ L'allongement du congé de naissance s'inscrit dans le prolongement de ces tendances sociales. La proposition de loi vise à associer davantage les hommes à la venue d'un nouveau-né et à les inciter à assumer une (plus grande) part de responsabilités au sein de la famille.

Les pères eux-mêmes manifestent de plus en plus souvent leur souhait d'assumer une partie des soins. Une étude a démontré qu'il est nécessaire que les pères puissent passer suffisamment de temps avec la mère et la famille lors de la naissance d'un enfant.

Au cours des dernières années, le rôle des hommes est aussi devenu prioritaire dans le débat sur l'égalité entre les femmes et les hommes. Dans la déclaration adoptée lors de la séance de clôture de la Quatrième conférence mondiale des Nations unies sur les femmes (Pékin, 4-15 septembre 1995), la communauté internationale a déjà souligné le rôle des hommes dans la lutte pour l'égalité. Dans la "Feuille de route pour l'égalité entre les femmes et les hommes 2006-2010", la Commission européenne affirme également que "les hommes devraient être encouragés à assumer des responsabilités familiales, notamment par des mesures les incitant à prendre un congé parental et de paternité et à profiter des mêmes droits à des congés que les femmes".

¹ Institut pour l'égalité des femmes et des hommes, Organisation des responsabilités professionnelles et familiales et combinaison de celles-ci chez les femmes et les hommes en Belgique, 2016.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt, met een aantal aanpassingen, de tekst over van voorstel DOC 54 2729/001.

Met dit wetsvoorstel willen wij het aantal dagen geboorteverlof uitbreiden van tien naar vijftien dagen.

Sinds 1 juli 2002 is het recht van mannelijke werknemers om verlof te nemen wegens de geboorte van een kind verlengd van drie tot tien dagen. Deze tien dagen geboorteverlof kunnen vrij genomen worden gedurende een periode van vier maanden vanaf de dag van de bevalling. Sinds 20 mei 2011 kunnen ook meemoeders aanspraak maken op tien dagen geboorteverlof.

De rol van vaders in het opnemen van zorgtaken binnen het gezin en de opvoeding van hun kinderen heeft de laatste jaren aan maatschappelijk belang gewonnen. De rol van de vader wordt vandaag ruimer ingevuld. Daarnaast is er ook meer aandacht voor een betere combinatie van gezin en arbeid.¹ De verlenging van het geboorteverlof ligt in de lijn van deze maatschappelijke tendensen. Het wetsvoorstel beoogt een grotere betrokkenheid van mannen bij de komst van een pasgeborene en een aansporing om (nog meer) verantwoordelijkheden binnen het gezin op te nemen.

Ook de vaders zelf laten meer en meer horen dat zij een deel van de zorg willen opnemen. Uit onderzoek blijkt dat het noodzakelijk is dat vaders voldoende tijd kunnen spenderen met moeder en gezin bij de geboorte van een kind.

De rol van mannen is de voorbije jaren ook prioritair geworden in het debat omtrent gendergelijkheid. In de verklaring aangenomen in de slotzitting van de Vierde Wereldvrouwenconferentie te Peking (4-15 september 1995) heeft de internationale gemeenschap al op de rol van mannen in het streven naar gelijkheid gewezen. Ook de Europese Commissie stelde in de "Routekaart voor de gelijkheid van vrouwen en mannen 2006-2010" dat "mannen moeten worden aangemoedigd gezinstaken op zich te nemen, met name hen te stimuleren vaderschapsverlof te nemen en verlofrechten met vrouwen te delen".

¹ Instituut voor Gelijkheid van vrouwen en mannen, De organisatie en combinatie van arbeids- en gezinsverantwoordelijkheden bij vrouwen en mannen in België, 2016.

Incidence sur la répartition des tâches au sein du ménage et carrière des mères

Pendant le repos de maternité, la mère doit non seulement s'occuper du bébé, mais aussi de la majeure partie des tâches ménagères. Pour éviter que soit posée la base d'une répartition à l'avenir inégale des tâches et des responsabilités familiales, il est important que les pères soient également présents pendant cette période très intensive.

La prise du congé de naissance a d'ailleurs aussi des conséquences positives importantes sur le plan sociétal. Une étude montre en effet que les hommes qui prennent leur congé de paternité juste après la naissance sont plus impliqués dans l'éducation de leurs jeunes enfants, ce qui a des effets positifs sur l'égalité au sein du couple.² Les pays qui proposent un congé de naissance réussissent le mieux à réduire l'écart salarial.³ Une étude suédoise montre que pour chaque mois de congé qu'un père prend pour s'occuper des enfants, la rémunération de la mère augmente de 7 %.⁴

Le congé de naissance participe à une plus grande égalité entre les hommes et les femmes au travail. En effet, un enfant aura de meilleurs résultats à l'école si les deux parents s'impliquent autant dans sa prise en charge et son éducation, ce qui se traduit également plus tard par une plus-value sociétale, y compris en termes financiers. En Suède, depuis que les hommes prennent davantage de congés pour s'occuper de leurs enfants, le revenu et le sentiment de bonheur des femmes ont augmenté.

Intérêt de l'enfant

La participation des pères à l'éducation des enfants a un effet positif sur le bien-être des enfants.

Une étude menée aux États-Unis, en Australie, au Royaume-Uni et au Danemark a montré que les pères qui prennent un congé de paternité sont plus tardivement impliqués dans la prise en charge et l'éducation de leurs enfants. Dans la période qui suit leur congé de paternité, ils nourrissent, habillent et lavent plus souvent leur enfant et jouent aussi plus volontiers avec lui. Les pères danois sont les plus impliqués: 77 % d'entre eux jouent avec leurs enfants. Au Royaume-Uni, les pères qui prennent un congé de paternité ont 33 % de plus de chances de lire une histoire à leurs jeunes

² Maternity and paternity at work. Law and practice across the world. OIT, 2014.

³ World Economic Forum (2015): *The global gender gap report*.

⁴ Étude du Swedish Institute of Labor Market Policy Evaluation. Harvard Kennedy School, décembre 2015.

Impact op de taakverdeling binnen het gezin en carrière van moeders

Tijdens de moederschapsrust staat de moeder niet enkel in voor de zorg voor de baby, maar ook voor het grootste deel van de huishoudelijke taken. Om te vermijden dat hier de basis wordt gelegd voor een ongelijke verdeling van gezinstaken en –verantwoordelijkheden in de toekomst, is het belangrijk dat vaders gedurende deze zeer intensieve periode ook aanwezig zijn.

Er zijn immers ook sterke positieve maatschappelijke gevolgen gekoppeld aan het opnemen van het geboorteverlof. Onderzoek toont dan ook aan dat mannen die meteen na de geboorte vaderschapsverlof opnemen, meer betrokken zijn bij hun jonge kinderen. Dit heeft positieve gevolgen voor de gelijkheid binnen het koppel.² Landen die geboorteverlof aanbieden zijn het succesvolst in het verkleinen van de loonkloof.³ Een studie uit Zweden toont aan dat voor elke maand verlof die een vader opneemt om de zorg voor de kinderen op zich te nemen, het loon van de moeder met 7 % stijgt.⁴

Het geboorteverlof zorgt voor meer gelijkwaardigheid tussen mannen en vrouwen op de werkvloer. Kinderen presteren namelijk beter op school als beide ouders evenveel betrokken zijn bij de zorg en opvoeding. Dit vertaalt zich later ook in een maatschappelijke meerwaarde, ook financieel. Sinds mannen in Zweden meer verlof opnemen voor kindzorg, is het inkomen en het geluksgevoel van vrouwen gestegen.

Belang van het kind

De betrokkenheid van vaders bij de zorg voor en opvoeding van een kind heeft een positief effect op het welbevinden van kinderen.

Onderzoek in de VS, Australië, Groot-Brittannië en Denemarken heeft uitgewezen dat vaders die vaderschapsverlof nemen later ook meer betrokken zijn bij de verzorging en opvoeding van hun kinderen. In de periode na hun vaderschapsverlof voeden ze hun kind vaker, ze kleden en wassen het vaker en ze spelen er vaker mee. De Deense vaders zijn het meest betrokken: 77 % van hen speelt met de kinderen. In Groot-Brittannië hebben vaders die vaderschapsverlof nemen 33 % meer kans om hun kleuters voor te lezen. Maar er zijn ook lange termijn effecten. Het opnemen van het vaderschapsverlof

² Maternity and paternity at work. Law and practice across the world. ILO, 2014..

³ World Economic Forum (2015): *The global gender gap report*.

⁴ Onderzoek van het Swedish Institute of Labor Market Policy Evaluation. Harvard Kennedy School, december 2015.

enfants. Mais on constate également des effets à long terme. Prendre un congé de paternité améliore les résultats scolaires des enfants dans l'enseignement secondaire, et surtout des filles.⁵ Une étude norvégienne montre également que les pères qui ont pris un congé de naissance passent aussi plus de temps avec leurs enfants quand ces derniers sont plus âgés.

La durée du congé joue également un rôle. Une étude montre que les pères qui s'accordent un congé plus long pour s'occuper de leur enfant sont plus tard davantage satisfaits du lien qu'ils entretiennent avec celui-ci. De plus, ils prestent ensuite moins d'heures. Les pères divorcés qui ont pris un long congé de paternité passent également plus de temps avec leurs enfants après le divorce que les pères qui ont pris un congé plus court ou n'en ont pas pris du tout. La présence et l'implication des pères pendant la première période de vie de leur enfant a un effet positif sur les résultats scolaires des enfants, mais également sur leur bien-être social et psychologique.⁶

Allongement du congé de naissance

Pour ces raisons, nous proposons d'allonger le congé de naissance de cinq jours, pour le porter ainsi à 15 jours. De la sorte, la Belgique se conformera aux dix jours de congé de paternité proposés dans la directive européenne concernant l'équilibre entre vie professionnelle et vie privée des parents et aidants.

La Belgique est l'un des pays dans lesquels le congé de paternité est indemnisé. Plusieurs pays européens accordent un congé de paternité de plus longue durée que ne le fait la Belgique. En Finlande, les pères ont ainsi le droit de prendre un congé de paternité de 54 jours ouvrables et en Slovaquie, de 90 jours consécutifs. Le Danemark leur accorde 14 jours consécutifs. Plusieurs pays ont encore du retard, comme les Pays-Bas et la Grèce qui n'accordent que deux jours de congé de paternité. L'Irlande et l'Allemagne, quant à elles, ne proposent pas du tout de congé de paternité indemnisé.⁷

En Belgique aussi, certains employeurs accordent déjà un congé de paternité de quinze jours. C'est notamment le cas d'une quinzaine de communes wallonnes, du ministère de la Région wallonne et du ministère de la Région de Bruxelles-Capitale.

verbetert de studieresultaten van kinderen in het middelbaar onderwijs, vooral meisjes ondervinden hier een groot voordeel van.⁵ Noors onderzoek toonde ook aan dat vaders meer tijd spenderen met de kinderen wanneer ze ouder zijn als ze geboorteverlof opnamen.

De lengte van het opgenomen verlof speelt ook een rol. Onderzoek toonde aan dat vaders die een langere verlofpauze inlasten om bij hun kind te zijn, later ook meer tevreden waren over de band die ze met hun kind hadden. Ze werkten later bovendien ook minder uren. Gescheiden vaders, die een langer vaderschapsverlof hadden genomen, brachten ook meer tijd met hun kinderen door na de scheiding dan vaders die geen of een korter verlof hadden genomen. De aanwezigheid en betrokkenheid van vaders in de eerste levensperiode van hun kind heeft een positief effect op de studieresultaten van hun kinderen, maar ook op hun sociaal en psychologisch welzijn.⁶

Uitbreiding van het geboorteverlof

Om deze redenen stellen wij voor om het geboorteverlof passend te verlengen met vijf dagen, dus tot vijftien dagen. België voldoet hiermee aan de tien dagen vaderschapsverlof die vooropgesteld worden in de Europese richtlijn betreffende het evenwicht tussen werk en privéleven voor ouders en mantelzorgers.

België is één van de landen met een vergoed vaderschapsverlof. Meerdere Europese landen hebben immers een vaderschapsverlof dat langer is dan in België. In Finland gaat het om 54 werkdagen vaderschapsverlof en in Slovenië 90 opeenvolgende dagen. Denemarken kent 14 opeenvolgende dagen toe. Verschillende landen hebben nog een inhaalbeweging te maken, zo kennen Nederland en Griekenland 2 dagen toe. Ierland en Duitsland hebben geen vergoed vaderschapsverlof.⁷

Ook in België bestaan er al precedents van een vaderschapsverlof gelijk aan vijftien dagen. Zo hebben een vijftiental Waalse gemeenten een vaderschapsverlof van vijftien dagen ingevoerd, net zoals het ministerie van het Waals Gewest en het ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

⁵ *The Economist*, 14 mai 2016.

⁶ Kamerman S. & Moss P. (2009) The politics on parental leave policies. Children, parenting, gender and the labour market.

⁷ *Maternity and paternity at work*. Law and practice across the world. OIT, 2014.

⁵ *The Economist*, 14 mei 2016.

⁶ Kamerman S. & Moss P. (2009) The politics on parental leave policies. Children, parenting, gender and the labour market.

⁷ *Maternity and paternity at work*. Law and practice across the world. ILO, 2014.

Notre proposition ne modifie en rien le régime de rémunération. L'allocation de congé de naissance supportée par l'Institut national d'assurance maladie-invalidité devra également être versée durant les cinq jours de congé supplémentaires.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Art. 2

Cet article modifie l'article 30, § 2, de la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail en portant la durée du congé de naissance à 15 jours.

Le régime de rémunération n'est pas modifié sur le fond. Pendant les trois premiers jours d'absence, le travailleur bénéficie du maintien de sa rémunération. Pendant les jours suivants, dont le nombre passe de sept à douze du fait de l'allongement de la durée du congé de naissance, le travailleur bénéficie d'une allocation dont le montant est déterminé par le Roi et qui lui est payée dans le cadre de l'assurance soins de santé et indemnités.

Un ajout à l'article 30, § 2, permet par ailleurs d'accorder aux travailleurs occupés dans un régime de travail atypique un congé de paternité proportionnel à leur temps de travail. C'est du reste ce que le Conseil national du travail avait déjà recommandé dans son rapport n° 76 sur les systèmes de congé.⁸

⁸ Conseil national du travail, Rapport n° 76, "Évaluation générale des systèmes de congé existants".

Ons voorstel verandert niets aan de regeling voor de vergoeding. De uitkering voor het geboorteverlof die het Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering op zich neemt zal ook tijdens de verlengde periode van vijf dagen moeten blijven doorlopen.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Art. 2

Dit artikel wijzigt artikel 30, § 2, van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten door de duur van het geboorteverlof uit te breiden tot vijftien dagen.

De regeling voor de vergoeding verandert niet ten gronde. De eerste drie dagen afwezigheid blijft de werknemer het behoud van zijn loon genieten. De volgende dagen afwezigheid, door de verlenging van de duur van het geboorteverlof van zeven naar twaalf dagen, geniet de werknemer een uitkering waarvan het bedrag bepaald wordt door de Koning, uitbetaald in het raam van de verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen.

Een aanvulling van artikel 30, § 2, zorgt er daarnaast voor dat het vaderschapsverlof voor werknemers met een atypische arbeidstijdregeling proportioneel met hun arbeidstijd wordt toegekend. De Nationale Arbeidsraad beval dit trouwens ook zo aan in haar rapport nr. 76 over de verlofstelsels.⁸

Nahima LANJRI (CD&V)
Els VAN HOOFF (CD&V)
Servais VERHERSTRAETEN (CD&V)
Leen DIERICK (CD&V)
Nawal FARIH (CD&V)

⁸ Nationale Arbeidsraad, Rapport nr. 76, "Algemene evaluatie van de verlofstelsels".

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 30, § 2, de la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail, modifié en dernier lieu par la loi du 13 avril 2011, les modifications suivantes sont apportées:

1° dans l'alinéa 1^{er}, le mot "dix" est remplacé par le mot "quinze";

2° entre l'alinéa 1^{er} et l'alinéa 2, qui deviendra l'alinéa 3, est inséré un nouvel alinéa rédigé comme suit:

"Pour les travailleurs occupés dans des régimes de travail atypiques, ainsi que pour les travailleurs à temps partiel, l'absence pour congé de paternité est dans tous les cas limitée à une durée totale d'au maximum deux fois la durée de travail hebdomadaire moyenne du travailleur. La moyenne de la durée de travail hebdomadaire du travailleur est calculée sur une période d'un trimestre.";

3° dans l'alinéa 8, qui deviendra l'alinéa 9, les mots "sept jours suivants" sont remplacés par les mots "douze jours suivants".

Art. 3

Le congé de naissance étendu est applicable aux congés de naissance demandés à dater de l'entrée en vigueur de la présente loi.

28 juin 2019

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 30, § 2, van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 13 april 2011, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid wordt het woord "tien" vervangen door het woord "vijftien";

2° tussen het eerste en het tweede lid, dat het derde lid zal vormen, wordt een nieuw lid ingevoegd, luidende:

"Voor werknemers die tewerkgesteld zijn in atypische arbeidsregimes en voor deeltijdse werknemers geldt dat de afwezigheid wegens vaderschapsverlof in alle gevallen beperkt wordt tot een totale duur van maximaal twee keer de gemiddelde wekelijkse arbeidsduur van de werknemer. Het gemiddelde van de wekelijkse arbeidsduur van de werknemer wordt berekend over een periode van een trimester.";

3° in het achtste lid, dat het negende lid zal vormen, worden de woorden "zeven dagen" vervangen door de woorden "twaalf dagen".

Art. 3

Het uitgebreide geboorteverlof is van toepassing op aanvragen tot geboorteverlof vanaf de inwerkingtreding van deze wet.

28 juni 2019

Nahima LANJRI (CD&V)
Els VAN HOOFF (CD&V)
Servais VERHERSTRAETEN (CD&V)
Leen DIERICK (CD&V)
Nawal FARIH (CD&V)