

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE 2019

11 septembre 2019

PROPOSITION DE LOI**modifiant la loi relative aux contrats
de travail en ce qui concerne le droit
aux congés de naissance
en cas de naissance multiple**

(déposée par Mme Els Van Hoof et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

BUITENGEWONE ZITTING 2019

11 september 2019

WETSVOORSTEL**tot wijziging van de wet
op de arbeidsovereenkomsten wat betreft het
recht op geboorteverlof
in geval van de geboorte van een meerling**

(ingediend door mevrouw Els Van Hoof c.s.)

RÉSUMÉ

Plusieurs études ont déjà montré que le congé de naissance a des effets positifs divers, et ce, tant à court qu'à long terme. De plus, les pères et les coparentes sont souvent eux-mêmes demandeurs de pouvoir passer plus de temps avec la mère et l'enfant après la naissance. Actuellement, le congé de naissance est de dix jours. Une naissance multiple étant synonyme d'une période d'autant plus intense pour les parents, cette proposition vise à allonger le congé de naissance de dix jours dans ce cas de figure.

SAMENVATTING

Verscheidene studies hebben reeds aangetoond dat het geboorteverlof verschillende positieve effecten heeft en dit zowel op korte als op lange termijn. Bovendien zijn vaders en meemoeders vaak zelf vragende partij om meer tijd te kunnen spenderen met moeder en kind na de geboorte. Momenteel bedraagt het geboorteverlof tien dagen. Aangezien de geboorte van een meerling een des te intensievere periode impliceert voor het gezin, wil dit voorstel hieraan tegemoet komen. Concreet beoogt dit voorstel de duur van het geboorteverlof met tien dagen te verlengen in geval van de geboorte van een meerling.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition reprend, en l'adaptant, le texte de la proposition DOC 54 2727/001.

Depuis le 1^{er} juillet 2002, le congé que les travailleurs masculins peuvent prendre à l'occasion de la naissance d'un enfant a été porté de trois à dix jours. Ces dix jours de congé de naissance peuvent être pris librement durant une période de quatre mois à dater du jour de l'accouchement. Depuis le 20 mai 2011, les coparentes peuvent également prétendre à ces dix jours de congé de naissance.

Au cours des dernières années, le rôle des pères dans la prise en charge des tâches familiales et dans l'éducation de leurs enfants a gagné en importance sociale. Aujourd'hui, les pères remplissent un rôle plus large. D'autre part, la conciliation de la vie de famille et de la vie professionnelle bénéficie d'une attention accrue.¹ L'allongement du congé de naissance s'inscrit dans le prolongement de ces tendances sociales. La proposition de loi vise à associer davantage les hommes à la venue d'un nouveau-né et à les inciter à assumer une (plus grande) part de responsabilités au sein de la famille.

Les pères eux-mêmes manifestent de plus en plus souvent leur souhait d'assumer une partie des soins. Une étude a démontré qu'il est nécessaire que les pères puissent passer suffisamment de temps avec la mère et la famille lors de la naissance d'un enfant.

Au cours des dernières années, le rôle des hommes est aussi devenu prioritaire dans le débat sur l'égalité entre les femmes et les hommes. Dans la déclaration adoptée lors de la séance de clôture de la Quatrième conférence mondiale des Nations unies sur les femmes (Pékin, 4-15 septembre 1995), la communauté internationale a déjà souligné le rôle des hommes dans la lutte pour l'égalité. Dans la "Feuille de route pour l'égalité entre les femmes et les hommes 2006-2010", la Commission européenne affirme également que "les hommes devraient être encouragés à assumer des responsabilités familiales, notamment par des mesures les incitant à prendre un congé parental et de paternité et à profiter des mêmes droits à des congés que les femmes".

La directive européenne concernant l'équilibre entre vie professionnelle et vie privée des parents et aidants

¹ Institut pour l'égalité des femmes et des hommes, Organisation des responsabilités professionnelles et familiales et combinaison de celles-ci chez les femmes et les hommes en Belgique, 2016.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt, met een aantal aanpassingen, de tekst over van voorstel DOC 54 2727/001.

Sinds 1 juli 2002 is het recht van mannelijke werknemers om verlof te nemen wegens de geboorte van een kind verlengd van drie tot tien dagen. Deze tien dagen vaderschapsverlof kunnen vrij genomen worden gedurende een periode van vier maanden vanaf de dag van de bevalling. Sinds 20 mei 2011 kunnen ook meemoeders aanspraak maken op tien dagen geboorteverlof.

De rol van vaders in het opnemen van zorgtaken binnen het gezin en de opvoeding van hun kinderen heeft de laatste jaren aan maatschappelijk belang gewonnen. De rol van de vader wordt vandaag ruimer ingevuld. Daarnaast is er ook meer aandacht voor een betere combinatie van gezin en arbeid.¹ De verlenging van het geboorteverlof ligt bijgevolg in de lijn van deze maatschappelijke tendensen. Het wetsvoorstel beoogt namelijk een grotere betrokkenheid van mannen bij de komst van een pasgeborene en een aansporing om (nog meer) verantwoordelijkheden binnen het gezin op te nemen.

Ook de vaders zelf laten meer en meer horen dat zij een deel van de zorg willen opnemen. Uit onderzoek blijkt dat het noodzakelijk is dat vaders voldoende tijd kunnen spenderen met moeder en gezin bij de geboorte van een kind.

De rol van mannen is de voorbije jaren ook prioritair geworden in het debat omtrent gendergelijkheid. In de verklaring aangenomen in de slotzitting van de Vierde Wereldvrouwenconferentie te Peking (4-15 september 1995) heeft de internationale gemeenschap al op de rol van mannen in het streven naar gelijkheid gewezen. Ook de Europese Commissie stelde in de "Routekaart voor de gelijkheid van vrouwen en mannen 2006-2010" dat "mannen moeten worden aangemoedigd gezinstaken op zich te nemen, met name hen te stimuleren vaderschapsverlof te nemen en verlofrechten met vrouwen te delen".

In de Europese richtlijn betreffende het evenwicht tussen werk en privéleven voor ouders en mantelzorgers

¹ Instituut voor Gelijkheid van vrouwen en mannen, De organisatie en combinatie van arbeids- en gezinsverantwoordelijkheden bij vrouwen en mannen in België, 2016.

accorde une place centrale au congé de paternité de dix jours à prendre au cours de la période qui entoure la naissance. Le congé parental devient par ailleurs un droit individuel pour la mère et pour le père, ce qui signifie qu'il n'est plus possible pour un parent de céder ses quatre mois de congé à l'autre parent. Une telle évolution devrait inciter fortement les hommes à demander, eux aussi, ce congé. Ces deux mesures témoignent de la volonté d'associer les pères plus étroitement aux soins et à l'éducation de leurs enfants.

Incidence sur la répartition des tâches au sein du ménage et carrière des mères

Pendant le repos de maternité, la mère doit non seulement s'occuper du bébé, mais aussi de la majeure partie des tâches ménagères. Pour éviter que soit posée la base d'une répartition à l'avenir inégale des tâches et des responsabilités familiales, il est important que les pères soient également présents pendant cette période très intensive.

La prise du congé de naissance a d'ailleurs aussi des conséquences positives importantes sur le plan sociétal. Une étude montre en effet que les hommes qui prennent leur congé de paternité juste après la naissance le font principalement pour épauler leur partenaire et passer du temps avec le bébé². Ces hommes sont également plus impliqués dans l'éducation de leurs jeunes enfants, ce qui a des effets positifs sur l'égalité au sein du couple.³ Les pays qui proposent un congé de naissance réussissent le mieux à réduire l'écart salarial.⁴ Une étude suédoise montre que pour chaque mois de congé qu'un père prend pour s'occuper des enfants, la rémunération de la mère augmente de 7 %.⁵

Le congé de naissance participe à une plus grande égalité entre les hommes et les femmes au travail. En effet, un enfant aura de meilleurs résultats à l'école si les deux parents s'impliquent autant dans sa prise en charge et son éducation, ce qui se traduit également plus tard par une plus-value sociétale, y compris en termes financiers. En Suède, depuis que les hommes prennent davantage de congés pour s'occuper de leurs enfants, le revenu et le sentiment de bonheur des femmes ont augmenté.

wordt het vaderschapsverlof van tien dagen rond de geboorte centraal geplaatst. Daarnaast wordt het ouderschapsverlof een individueel recht voor moeders en vaders, waarbij het niet langer mogelijk is om die vier maanden aan de andere ouder over te dragen. Dat is een sterke stimulans voor mannen om ook van deze mogelijkheid gebruik te maken. Beide expliciteren de wens vaders meer en nauwer te betrekken bij zorg- en opvoedkundige taken van hun kinderen.

Impact op de taakverdeling binnen het gezin en carrière van moeders

Tijdens de moederschapsrust staat de moeder niet enkel in voor de zorg voor de baby, maar ook voor het grootste deel van de huishoudelijke taken. Om te vermijden dat hier de basis wordt gelegd voor een ongelijke verdeling van gezinstaken en –verantwoordelijkheden in de toekomst, is het belangrijk dat vaders gedurende deze zeer intensieve periode ook aanwezig zijn.

Er zijn immers ook sterke positieve maatschappelijke gevolgen gekoppeld aan het opnemen van het geboorteverlof. Onderzoek toont dan ook aan dat mannen die meteen na de geboorte vaderschapsverlof opnemen dat hoofdzakelijk doen om tijd te besteden aan de bijstand van de partner en om tijd door te brengen met de baby.² Deze mannen zijn ook meer betrokken bij hun jonge kinderen. Dit heeft positieve gevolgen voor de gelijkheid binnen het koppel.³ Landen die geboorteverlof aanbieden zijn het succesvolst in het verkleinen van de loonkloof.⁴ Een studie uit Zweden toont aan dat voor elke maand verlof die een vader opneemt om de zorg voor de kinderen op zich te nemen, het loon van de moeder met 7 % stijgt.⁵

Het geboorteverlof zorgt voor meer gelijkwaardigheid tussen mannen en vrouwen op de werkvloer. Kinderen presteren namelijk beter op school als beide ouders evenveel betrokken zijn bij de zorg en opvoeding. Dit vertaalt zich later ook in een maatschappelijke meerwaarde, ook financieel. Sinds mannen in Zweden meer verlof opnemen voor kindzorg, is het inkomen en het geluksgevoel van vrouwen gestegen.

² Institut pour l'égalité des femmes et des hommes, Congé de paternité en Belgique: l'expérience des travailleurs, 2011.

³ Maternity and paternity at work. Law and practice across the world. OIT, 2014.

⁴ World Economic Forum (2015): *The global gender gap report*.

⁵ Étude du Swedish Institute of Labor Market Policy Evaluation. Harvard Kennedy School, décembre 2015.

² Instituut voor Gelijkheid van vrouwen en mannen, De ervaringen van werknemers met vaderschapsverlof in België, 2011.

³ Maternity and paternity at work. Law and practice across the world. ILO, 2014.

⁴ World Economic Forum (2015): *The global gender gap report*.

⁵ Onderzoek van het Swedish Institute of Labor Market Policy Evaluation. Harvard Kennedy School, december 2015.

Intérêt de l'enfant

La participation des pères à l'éducation des enfants a un effet positif sur le bien-être des enfants.

Une étude menée aux États-Unis, en Australie, au Royaume-Uni et au Danemark a montré que les pères qui prennent un congé de paternité sont plus tard davantage impliqués dans la prise en charge et l'éducation de leurs enfants. Dans la période qui suit leur congé de paternité, ils nourrissent, habillent et lavent plus souvent leur enfant et jouent aussi plus volontiers avec lui. Les pères danois sont les plus impliqués: 77 % d'entre eux jouent avec leurs enfants. Au Royaume-Uni, les pères qui prennent un congé de paternité ont 33 % de plus de chances de lire une histoire à leurs jeunes enfants.

Mais on constate également des effets à long terme. Prendre un congé de paternité améliore les résultats scolaires des enfants dans l'enseignement secondaire, et surtout des filles.⁶ Une étude norvégienne montre également que les pères qui ont pris un congé de naissance passent aussi plus de temps avec leurs enfants quand ces derniers sont plus âgés.

La durée du congé joue également un rôle. Une étude montre que les pères qui s'accordent un congé plus long pour s'occuper de leur enfant sont plus tard davantage satisfaits du lien qu'ils entretiennent avec celui-ci. De plus, ils prestent ensuite moins d'heures. Les pères divorcés qui ont pris un long congé de paternité passent également plus de temps avec leurs enfants après le divorce que les pères qui ont pris un congé plus court ou n'en ont pas pris du tout. La présence et l'implication des pères pendant la première période de vie de leur enfant a un effet positif sur les résultats scolaires des enfants, mais également sur leur bien-être social et psychologique.⁷

Allongement du congé de naissance en cas de naissance multiple

La naissance d'un enfant transforme considérablement la vie des nouveaux parents. C'est encore plus le cas lorsqu'il s'agit d'une naissance multiple. Comme indiqué précédemment, la législation actuelle offre la possibilité aux pères et aux coparentes de prendre un congé de naissance de dix jours maximum. Ce chiffre ne tient aucunement compte du nombre de nouveau-nés. La présente proposition n'entend pas utiliser la naissance en elle-même, mais bien le nombre de nouveau-nés comme critère d'attribution d'un congé de naissance.

⁶ *The Economist*, 14 mai 2016.

⁷ Kamerman S. & Moss P. The politics on parental leave policies. Children, parenting, gender and the labour market, 2009.

Belang van het kind

De betrokkenheid van vaders bij de zorg voor en opvoeding van een kind heeft een positief effect op het welbevinden van kinderen.

Onderzoek in de VS, Australië, Groot-Brittannië en Denemarken heeft uitgewezen dat vaders die vaderschapsverlof nemen later ook meer betrokken zijn bij de verzorging en opvoeding van hun kinderen. In de periode na hun vaderschapsverlof voeden, kleden en wassen ze hun kind vaker en spelen ze er vaker mee. De Deense vaders zijn het meest betrokken: 77 % van hen speelt met de kinderen. In Groot-Brittannië hebben vaders die vaderschapsverlof nemen 33 % meer kans om hun kleuters voor te lezen.

Maar er zijn ook lange termijn effecten. Het opnemen van het vaderschapsverlof verbetert de studieresultaten van kinderen in het middelbaar onderwijs, vooral meisjes ondervinden hier een groot voordeel van.⁶ Noors onderzoek toonde bovendien aan dat vaders die geboorteverlof opnamen, meer tijd spenderen met de kinderen wanneer ze ouder zijn.

De lengte van het opgenomen verlof speelt ook een rol. Onderzoek toonde aan dat vaders die een langere verlofpauze inlasten om bij hun kind te zijn, later ook meer tevreden waren over de band die ze met hun kind hadden. Ze werkten later bovendien ook minder uren. Gescheiden vaders, die een langer vaderschapsverlof hadden genomen, brachten ook meer tijd met hun kinderen door na de scheiding dan vaders die geen of een korter verlof hadden genomen. De aanwezigheid en betrokkenheid van vaders in de eerste levensperiode van hun kind heeft een positief effect op de studieresultaten van hun kinderen, maar ook op hun sociaal en psychologisch welzijn.⁷

Uitbreiding van het geboorteverlof ingeval van een meerling

De geboorte van een kind heeft een belangrijke impact op het leven van de nieuwe ouders. Die impact neemt nog meer toe bij de geboorte van een meerling. Zoals gesteld voorziet de huidige wetgeving in de mogelijkheid voor vaders en meemoeders om een maximum van tien dagen geboorteverlof op te nemen. Die tien dagen houdt geen rekening met het aantal borelingen. Dit voorstel wil niet de geboorte zelf maar het aantal borelingen nemen als maatstaf voor de opname van het geboorteverlof.

⁶ *The Economist*, 14 mei 2016.

⁷ S. Kamerman en P. Moss, The politics on parental leave policies. Children, parenting, gender and the labour market, 2009.

Elle vise ainsi à allonger le congé de naissance en cas de naissance multiple.

Étant donné qu'une naissance multiple représente un plus grand bouleversement dans la vie des deux parents et s'accompagne par conséquent pour eux de plus de responsabilités, nous proposons d'allonger de dix jours le congé de naissance en cas de naissance multiple. Le jeune père ou la jeune coparente des nouveau-nés aura ainsi droit à vingt jours de congé de naissance. De la sorte, la mère, qui a connu une grossesse plus difficile, tant d'un point de vue physique que mental, pourra, grâce à l'aide du père ou de la coparente, plus facilement se remettre des efforts particulièrement épuisants qui vont de pair avec la grossesse et la prise en charge de plusieurs nouveau-nés pendant le repos post-natal.

En France, la législation prévoit également un allongement de onze jours du congé de paternité en cas de naissance multiple pour le porter à dix-huit jours.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Art. 2

Cet article modifie l'article 30, § 2, de la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail en portant la durée du congé de naissance, qui est de dix jours, à un maximum de vingt jours en cas de naissance multiple.

Le régime de rémunération n'est pas modifié sur le fond. En cas de naissance multiple, le système de rémunération est adapté de façon proportionnelle. Une naissance multiple est en effet indépendante de la volonté des parents.

Pendant les six premiers jours d'absence, le travailleur bénéficie du maintien de sa rémunération. Pendant les jours suivants, dont le maximum est de quatorze, le travailleur bénéficie d'une allocation dont le montant est déterminé par le Roi et qui lui est payée dans le cadre de l'assurance soins de santé et indemnités.

Dit voorstel wil aldus het geboorteverlof uitbreiden bij de geboorte van een meerling.

Gezien de geboorte van een meerling voor beide ouders nog een grotere ommekeer in hun leven en bijgevolg een grotere zorg meebrengt, stellen wij voor het geboorteverlof ingeval van een meerling uit te breiden met tien extra dagen. De kersverse vader of meemoeder van een meerling krijgt dan recht op 20 dagen geboorteverlof. Zo krijgt de moeder, die zowel fysiek als psychisch een zwaardere zwangerschap achter de rug heeft, door de hulp van de vader of meemoeder meer mogelijkheden om te herstellen van de vermoeiende inspanningen die de zwangerschap en de zorg voor meerdere borelingen tijdens de nabevallingsrust met zich meebrengen.

Ook in Frankrijk bestaat er een regeling waarbij het vaderschapsverlof ingeval van meergeboorte van 11 dagen uitgebreid wordt tot 18 dagen.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Art. 2

Dit artikel wijzigt artikel 30, § 2, van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten door de duur van het geboorteverlof in geval van een meerlinggeboorte met tien dagen uit te breiden tot een maximum van twintig dagen.

De regeling voor de vergoeding verandert niet ten gronde. Bij een meerlinggeboorte wordt het vergoedingsstelsel proportioneel aangepast. De geboorte van een meerling is een feit onafhankelijk van de wil van de ouders.

De eerste zes dagen afwezigheid blijft de werknemer het behoud van zijn loon genieten. De volgende dagen afwezigheid, met een maximum van veertien dagen, geniet de werknemer een uitkering waarvan het bedrag bepaald wordt door de Koning, uitbetaald in het raam van de verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen.

Els VAN HOOFF (CD&V)
Nahima LANJRI (CD&V)
Servais VERHERSTRAETEN (CD&V)
Leen DIERICK (CD&V)
Nawal FARIH (CD&V)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 30, § 2, de la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail, modifié en dernier lieu par la loi du 13 avril 2011, les modifications suivantes sont apportées:

1° un alinéa rédigé comme suit est inséré entre l'alinéa 1^{er} et l'alinéa 2, qui formera l'alinéa 3:

“En cas de naissance multiple, ce droit est augmenté de dix jours.”;

2° l'alinéa 7, qui formera l'alinéa 8, est complété par ce qui suit:

“En cas de naissance multiple, cette période est de six jours.”;

3° l'alinéa 8, qui formera l'alinéa 9, est complété par ce qui suit:

“En cas de naissance multiple, cette période est de quatorze jours.”.

Art. 3

Le congé de naissance étendu est applicable aux congés de naissance pour une naissance multiple demandés à dater de l'entrée en vigueur de la présente loi.

28 juin 2019

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 30, § 2, van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 13 april 2011, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° tussen het eerste en het tweede lid, dat het derde lid zal vormen, wordt een nieuw lid ingevoegd, luidende:

“Wanneer het een geboorte van een meerling betreft, wordt dit recht met tien dagen uitgebreid.”;

2° het zevende lid, dat het achtste lid zal vormen, wordt aangevuld als volgt:

“Wanneer het een geboorte van een meerling betreft, bedraagt de termijn zes dagen.”;

3° het achtste lid, dat het negende lid zal vormen, wordt aangevuld als volgt:

“Wanneer het een geboorte van een meerling betreft, bedraagt de termijn veertien dagen.”.

Art. 3

Het uitgebreide geboorteverlof is van toepassing op aanvragen tot geboorteverlof voor een meerling ingediend vanaf de inwerkingtreding van deze wet.

28 juni 2019

Els VAN HOOFF (CD&V)
Nahima LANJRI (CD&V)
Servais VERHERSTRAETEN (CD&V)
Leen DIERICK (CD&V)
Nawal FARH (CD&V)