

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE 2019

9 septembre 2019

PROPOSITION DE LOI

**visant à introduire un congé parental pour
les travailleurs indépendants afin d'améliorer
l'équilibre vie privée/vie professionnelle**

(déposée par déposée
par Mme Catherine Fonck)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

BUITENGEWONE ZITTING 2019

9 september 2019

WETSVOORSTEL

**tot instelling van een ouderschapsverlof
voor de zelfstandigen, teneinde beroeps- en
gezinsleven beter op elkaar af te stemmen**

(ingediend door
mevrouw Catherine Fonck)

RÉSUMÉ

La présente proposition de loi a pour objet d'introduire un congé parental d'un mois pour les travailleurs indépendants afin d'améliorer leur équilibre vie privée/vie professionnelle.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel beoogt voor de zelfstandigen een ouderschapsverlof van één maand in te stellen, teneinde hun beroeps- en gezinsleven beter op elkaar af te stemmen.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de numering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition reprend, en l'adaptant, le texte de la proposition DOC 54 2632/001.

Introduction

Toute activité indépendante n'est pas forcément un long fleuve tranquille. Les aléas de la conjoncture économique font que les bonnes années alternent avec les moins bonnes. Les indépendants doivent régulièrement faire face à des périodes fluctuantes qu'ils doivent parvenir à combiner avec les besoins de leur famille.

Souvent, les travailleurs indépendants ne peuvent pas se payer le luxe de prendre des congés¹ vu qu'il est difficile pour eux de ralentir le rythme de travail, tout en bénéficiant du maintien de leurs droits sociaux, d'une compensation pour la perte de revenus, d'un remplacement adéquat et/ou d'une garantie quant à la pérennité de leur entreprise.

En revanche, les salariés bénéficient de plusieurs possibilités de congé avec maintien de leurs droits sociaux, notamment quatre mois de congé parental, le crédit-temps ou même la possibilité de travailler à temps partiel. Ces avantages n'existent pas dans le statut d'indépendant.

Par ailleurs, en Belgique, 34 % des indépendants sont des femmes indépendantes. Cette proportion stagne depuis dix ans en raison notamment de la difficulté à trouver un équilibre entre le travail et les responsabilités familiales. Il convient d'améliorer le statut social des femmes entrepreneuses, en supprimant les obstacles précités afin, d'une part, de permettre à celles-ci de mieux concilier les responsabilités professionnelles, privées et familiales et, d'autre part, d'inciter davantage de femmes à se lancer dans un entrepreneuriat à titre principal et à y rester, même lorsqu'elles ont des enfants.

Par ailleurs, il ressort de récentes études que les hommes employés dans le secteur privé ont de plus en plus recours au crédit-temps ou au congé parental². En effet, sur un laps de temps de cinq ans, le nombre de personnes qui ont recours au crédit-temps a augmenté de 25 %.

¹ *L'Écho* du 4 mai 2013, "Équilibre entre vie privée et vie professionnelle: une équation impossible pour les indépendants", propos de l'Unizo et du SNI.

² RH Acerta, voy. *L'Écho* du vendredi 5 août 2016.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt, met een aantal aanpassingen, de tekst over van voorstel DOC 54 2632/001.

Inleiding

Niet elke zelfstandige activiteit verloopt makkelijk. De veranderlijke economische conjunctuur maakt dat goede en minder goede jaren elkaar afwisselen. De zelfstandigen worden regelmatig geconfronteerd met wisselvallige periodes, die ze moeten zien te combineren met de noden van hun gezin.

Vaak kunnen zelfstandigen zich niet de luxe veroorloven vrij te nemen¹ omdat het voor hen niet eenvoudig is minder te werken en tegelijk hun sociale rechten te behouden, een loonverliescompensatie te krijgen, op een adequate vervanging te kunnen rekenen en/of de garantie te hebben dat hun onderneming zal blijven bestaan.

De werknemers daarentegen beschikken over verschillende verlofmogelijkheden met behoud van hun sociale rechten: vier maanden ouderschapsverlof, tijdskrediet of zelfs de mogelijkheid om deeltijds te werken. In de zelfstandigenregeling bestaan die voordelen niet.

In België is 34 % van de zelfstandigen overigens een vrouw. Sinds tien jaar stagneert die verhouding, onder meer door de moeilijkheid om een goed evenwicht te vinden tussen beroepsleven en gezinsverantwoordelijkheden. Het sociaal statuut van de vrouwelijke ondernemers moet dus worden verbeterd. Dat kan door de voormelde obstakels weg te werken, niet alleen om die vrouwen de mogelijkheid te bieden om hun beroeps-, privé, en gezinsverantwoordelijkheden beter op elkaar af te stemmen, maar ook om meer vrouwen aan te moedigen om ondernemer in hoofdberoep te worden en te blijven, zelfs wanneer ze kinderen hebben.

Uit recent onderzoek blijkt trouwens dat almaar meer mannen die in de privésector werken, tijdskrediet of ouderschapsverlof opnemen². Over een periode van vijf jaar is het aantal mensen dat gebruik heeft gemaakt van tijdskrediet, immers gestegen met 25 %.

¹ *L'Echo* van 4 mei 2013, *Equilibre entre vie privée et vie professionnelle: une équation impossible pour les indépendants*, standpunten van Unizo en het NSZ.

² RH Acerta, zie *L'Echo* van vrijdag 5 augustus 2016.

“Les deux versions du dispositif ayant connu la plus importante progression sont celles pour s’occuper d’un membre de leur famille gravement malade, qui a triplé en cinq ans, et le congé parental à temps partiel, qui a augmenté de 30 % depuis 2012. Le nombre de père ayant fait une demande en ce sens a augmenté de 40 % en cinq ans”³.

Le congé parental – ou la suspension du contrat de travail dans le cadre d’un crédit-temps pour des raisons familiales – n’est plus marginal en ce qui concerne les hommes. Les hommes travailleurs indépendants devraient également pouvoir bénéficier de cette possibilité. L’objectif est notamment d’amener les pères à s’investir de manière plus importante dans la vie quotidienne de leurs enfants.

Le congé parental des travailleurs salariés

Les travailleurs du secteur privé bénéficient d’un droit au congé parental dans le cadre d’une interruption de la carrière professionnelle depuis le 1^{er} janvier 1998.

Toutefois, deux instruments coexistent: l’arrêté royal du 29 octobre 1997 et la convention collective de travail interprofessionnelle (C.C.T.) n° 64 conclue le 29 avril 1997, celle-ci étant la transposition de la directive européenne n° 96/34 du Conseil du 3 juin 1996⁴.

La CCT n° 64 s’applique aux travailleurs sous contrat de travail ainsi qu’aux employeurs qui les occupent et l’arrêté royal du 29 octobre 1997 s’applique aux travailleurs et à leurs employeurs qui relèvent du champ d’application de la loi du 5 décembre 1968⁵.

Ces sources ne sont donc pas applicables aux travailleurs indépendants.

L’arrêté royal du 29 octobre 1997 confère au travailleur le droit soit de suspendre complètement l’exécution de son contrat de travail durant une période de quatre mois, soit de réduire ses prestations durant une période déterminée afin de s’occuper de son enfant⁶.

³ BELGA, “Le crédit-temps également populaire auprès des hommes”, Bruxelles, 5 août 2016.

⁴ F. VERBRUGGE, “Le congé parental dans le secteur privé – Situation au 1^{er} octobre 2012”, *Orientations* 2012/8, p. 12 et s.

⁵ W. VAN EECKHOUTTE et V. NEUPREZ, “Congé parental”, *SocialEye*, CO597246, Dernière mise à jour le 01/06/2016.

⁶ *Idem*.

*“Les deux versions du dispositif ayant connu la plus importante progression sont celles pour s’occuper d’un membre de leur famille gravement malade, qui a triplé en cinq ans, et le congé parental à temps partiel, qui a augmenté de 30 % depuis 2012. Le nombre de père ayant fait une demande en ce sens a augmenté de 40 % en cinq ans.”*³

Ouderschapsverlof – of de schorsing van de arbeids-overeenkomst in het raam van tijdskrediet om familiale redenen – is bij mannen geen uitzondering meer. Die mogelijkheid zou echter ook te beurt moeten vallen aan mannelijke zelfstandigen. Het doel is meer bepaald de vaders ertoe aan te sporen een grotere rol op te nemen in het dagelijkse leven van hun kinderen.

Ouderschapsverlof bij werknemers

Mannelijke werknemers in de privésector hebben sinds 1 januari 1998 recht op ouderschapsverlof in het raam van een loopbaanonderbreking.

Niettemin bestaan er twee instrumenten naast elkaar: het koninklijk besluit van 29 oktober 1997 en de collectieve arbeidsovereenkomst (cao) nr. 64 van 29 april 1997, waarbij richtlijn 96/34/EG van de Raad van 3 juni 1996 wordt omgezet⁴.

Cao nr. 64 is van toepassing op de werknemers met een arbeidsovereenkomst alsmede op de werkgevers die hen in dienst hebben, terwijl het koninklijk besluit van 29 oktober 1997 van toepassing is op de werknemers en hun werkgevers die onder het toepassingsgebied van de wet van 5 december 1968⁵ vallen.

Die teksten zijn dus niet van toepassing op de zelfstandigen.

Het koninklijk besluit van 29 oktober 1997 verleent de werknemer het recht om ofwel de uitvoering van zijn arbeidsovereenkomst gedurende vier maanden volledig te schorsen, ofwel zijn prestaties gedurende een welbepaalde periode te verminderen om voor zijn kind te zorgen⁶.

³ BELGA, *Le crédit-temps également populaire auprès des hommes*, Brussel, 5 augustus 2016.

⁴ F. VERBRUGGE, *Le congé parental dans le secteur privé – Situation au 1^{er} octobre 2012*, *Orientations* 2012/8, blz. 12 e.v..

⁵ W. VAN EECKHOUTTE en V. NEUPREZ, *Congé parental*, *SocialEye*, CO597246, laatst bijgewerkt op 1 juni 2016.

⁶ *Idem*.

Cet arrêté confère au travailleur le droit:

— soit de suspendre entièrement pendant une période de quatre mois l'exécution du contrat de travail (fractionnable en mois);

— soit de poursuivre ses prestations sous la forme d'une réduction à un mi-temps pendant huit mois (fractionnable en périodes de deux mois ou un multiple de ce chiffre);

— soit de poursuivre ses prestations de travail à temps partiel sous la forme d'une réduction d'un cinquième pendant une période de vingt mois (fractionnable en périodes de cinq mois ou un multiple de ce chiffre).

— soit de poursuivre ses prestations de travail à temps partiel sous la forme d'une réduction d'un dixième pendant une période de 40 mois (fractionnable en période de 10 mois ou en un multiple de ce chiffre);

— soit de combiner les différentes modalités⁷.

Les montants des allocations de congé parental (payées par l'ONEm) s'élèvent à 834,90 euros brut (au 1^{er} septembre 2018 pour une interruption complète).⁸

Objet de la présente proposition de loi

Au regard de ce qui précède, la présente proposition de loi a pour objet de créer un congé parental pour les indépendants.

Elle entend ainsi modifier l'arrêté royal du 29 octobre 1997 relatif à l'introduction d'un droit au congé parental dans le cadre d'une interruption de la carrière professionnelle (*M.B.*, 7 novembre 1997) afin d'introduire un droit à un congé parental d'un mois pour les travailleurs indépendants.

Durant cette suspension, le travailleur indépendant percevra une allocation d'un montant identique à celle perçue par les travailleurs salariés. Il est prévu dans la présente proposition de loi que le Roi détermine, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, le montant de l'allocation ainsi que les conditions particulières et les modalités d'octroi de cette allocation.

Étant donné que le travailleur indépendant ne dispose généralement pas d'horaires fixes, il serait difficilement praticable (et contrôlable) d'introduire des modalités de

Concreet heeft de werknemer aldus het recht om:

— ofwel de uitvoering van de arbeidsovereenkomst gedurende vier maanden (opsplitsbaar in maanden) volledig te schorsen;

— ofwel zijn arbeidsprestaties gedurende acht maanden (opsplitsbaar in periodes van twee maanden of een veelvoud ervan) halftijds voort te zetten;

— ofwel zijn arbeidsprestaties gedurende twintig maanden (opsplitsbaar in periodes van vijf maanden of een veelvoud ervan) deeltijds voort te zetten, door ze met een vijfde te verminderen;

— ofwel zijn arbeidsprestaties gedurende veertig maanden (opsplitsbaar in periodes van tien maanden of een veelvoud ervan) deeltijds voort te zetten, door ze met een tiende te verminderen;

— ofwel de verschillende nadere regels te combineren⁷.

De ouderschapsverlofuitkeringen (betaald door de RVA) bedragen 834,90 euro bruto (op 1 september 2018, voor een volledige onderbreking)⁸.

Doel van dit wetsvoorstel

In het licht van het voorgaande heeft dit wetsvoorstel tot doel ouderschapsverlof mogelijk te maken voor de zelfstandigen.

Het strekt er dan ook toe het koninklijk besluit van 29 oktober 1997 tot invoering van een recht op ouderschapsverlof in het kader van de onderbreking van de beroepsloopbaan (*Belgisch Staatsblad* van 7 november 1997) te wijzigen, opdat de zelfstandigen dit recht voor een periode van één maand krijgen.

Tijdens die schorsing ontvangt de zelfstandige een uitkering ten bedrage van wat de werknemers ontvangen. In dit wetsvoorstel wordt bepaald dat de Koning, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, het bedrag van de uitkering vaststelt, alsook de bijzondere voorwaarden en de nadere regels voor de toekenning ervan.

Aangezien de zelfstandige doorgaans niet met vaste werktijden werkt, zou het onpraktisch (en moeilijk te controleren) zijn om nadere voorwaarden voor alleen

⁷ *Idem.*

⁸ <https://www.onem.be/fr/documentation/montants-baremes/interruption-de-carriere-credit-temps>.

⁷ *Idem.*

⁸ <https://www.rva.be/nl/documentatie/baremas/loopbaanonderbreking-tijdskrediet>.

réduction à mi-temps, à un cinquième de temps ou à un dixième temps⁹.

Enfin, pour l'auteur, cette proposition de loi constitue une première phase, un alignement sur le régime des travailleurs salariés ne devant se faire que progressivement.

Catherine FONCK (cdH)

maar een vermindering met de helft, een vijfde of een tiende van de werktijd in te stellen⁹.

Tot slot vormt dit wetsvoorstel voor de indiener een eerste fase, aangezien afstemming op de werknemersregeling maar stapsgewijs kan geschieden.

⁹ *Idem.*

⁹ *Idem.*

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

À l'article 1^{er} de l'arrêté royal du 29 octobre 1997 relatif à l'introduction d'un droit au congé parental dans le cadre d'une interruption de la carrière professionnelle, modifié par l'arrêté royal du 4 juin 1999, il est inséré un alinéa 4 libellé comme suit:

“L'article 4/1 est applicable aux travailleurs indépendants au sens de l'article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal n° 38 organisant le statut social des travailleurs indépendants.”

Art. 3

Dans le même arrêté, il est inséré un article 4/1 libellé comme suit:

“Art. 4/1. Le travailleur indépendant a droit à une suspension de son activité professionnelle pendant une durée d'un mois moyennant le paiement d'une allocation. Le Roi détermine, par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres, le montant de l'allocation ainsi que les conditions particulières et les modalités d'octroi de cette allocation.

Les dispositions visées aux articles 3 et 5 s'appliquent au travailleur indépendant, à l'exception de l'article 3, § 5, alinéa 2.”

Art. 4

Le Roi est habilité à modifier, abroger ou remplacer les dispositions modifiées par la présente loi.

3 juillet 2019

Catherine FONCK (cdH)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 1 van het koninklijk besluit van 29 oktober 1997 tot invoering van een recht op ouderschapsverlof in het kader van de onderbreking van de beroepsloopbaan, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 4 juni 1999, wordt een vierde lid ingevoegd, luidende:

“Artikel 4/1 is van toepassing op de zelfstandigen in de zin van artikel 3, § 1, eerste lid, van koninklijk besluit nr. 38 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen.”

Art. 3

In hetzelfde besluit wordt een artikel 4/1 ingevoegd, luidende:

“Art. 4/1. De zelfstandige heeft het recht zijn beroepsactiviteit gedurende één maand te schorsen en ontvangt daarvoor een uitkering. De Koning bepaalt, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, het bedrag van de uitkering, alsook de bijzondere voorwaarden en nadere regels voor de toekenning ervan.

De in de artikelen 3 en 5 vervatte bepalingen gelden voor de zelfstandige, met uitzondering van artikel 3, § 5, tweede lid.”

Art. 4

De Koning is gemachtigd de bij deze wet gewijzigde bepalingen te wijzigen, op te heffen of te vervangen.

3 juli 2019