

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

SESSION EXTRAORDINAIRE 2019

5 septembre 2019

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 21 décembre 1998 relative
aux normes de produits ayant pour but
la promotion de modes de production et
de consommation durables et la protection
de l'environnement, de la santé et
des travailleurs**

(déposée par Mme Mélissa Hanus et consorts)

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

BUITENGEWONE ZITTING 2019

5 september 2019

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 21 december
1998 betreffende de productnormen
ter bevordering van duurzame productie- en
consumptiepatronen en ter bescherming
van het leefmilieu, de volksgezondheid
en de werknemers**

(ingediend door mevrouw Mélissa Hanus c.s.)

RÉSUMÉ

Afin de protéger l'environnement et la santé, la proposition de loi interdit les produits cosmétiques comportant des particules plastiques solides.

SAMENVATTING

Met dit wetsvoorstel wordt beoogd een verbod in te stellen op cosmetica-producten die vaste plastic deeltjes bevatten. Het is aldus de bedoeling het milieu alsook de gezondheid van de gebruikers te beschermen.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Nous avons tous en tête les images des dégâts causés par les déchets plastiques sur la faune et la flore marines: tortues étouffées, oiseaux marins empoisonnés, plages et abysses souillées... Ces images marquent les esprits et, de plus, elles n'illustrent que la partie la plus visible des pollutions liées aux plastiques. D'autres sources de pollution comme les "microplastiques" sont pourtant tout aussi dangereuses.

Les microplastiques sont de très petites particules de matière plastique (généralement d'une taille inférieure à 5 mm). Ils peuvent être produits involontairement par l'usure ou la décomposition de plus grosses matières plastiques ou ils peuvent également être fabriqués volontairement et ajoutés intentionnellement à des produits dans un but spécifique, par exemple afin de servir de billes exfoliantes dans des gommages pour le visage ou le corps.

Selon la Commission européenne, entre 75 000 et 300 000 tonnes de microplastiques sont libérés dans l'environnement chaque année dans l'Union européenne.¹ Ces microbilles de plastique passent à travers les systèmes de filtrage et se répandent dans les océans et les réserves d'eau potable, où elles sont absorbées par le plancton, les moules et les poissons, contaminant ainsi la chaîne alimentaire, pour se retrouver, *in fine*, dans l'alimentation humaine. Selon une étude récente du WWF, c'est environ 5 grammes de plastique, soit le poids d'une carte de crédit, qui serait ingéré chaque semaine par l'être humain.² Bien que les conséquences sur la santé humaine soient à ce stade insuffisamment documentées,³ le principe de précaution impose de réduire au maximum les pollutions causées par les microplastiques.

En raison de craintes pour l'environnement et la santé humaine, plusieurs États membres de l'Union européenne ont dès lors adopté des interdictions nationales relatives à l'utilisation intentionnelle de microplastiques dans certains produits de consommation, principalement les "microbilles" dans les produits cosmétiques à rincer dans lesquels elles sont utilisées comme agents nettoyants et exfoliants.

¹ <http://www.lefigaro.fr/flash-eco/une-agence-de-l-ue-propose-d-interdire-la-quasi-totalite-des-microplastiques-20190130>.

² <https://wwf.be/fr/actualites/letre-humain-ingere-5-grammes-de-plastique-par-semaine-soit-lequivalent-dune-carte-de-credit/>.

³ <https://www.efsa.europa.eu/fr/press/news/160623>.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Iedereen heeft de beelden gezien van de schade die plasticafval aanricht aan de mariene fauna en flora: gestikte schildpadden, vergiftigde zeevogels, vervuilde stranden en zeebodems enzovoort. Die beelden zorgen voor beroering. Bovendien tonen ze slechts het meest zichtbare deel van de vervuiling met plastic; andere bronnen van vervuiling, zoals microplastics, zijn nochtans even gevaarlijk.

Microplastics zijn heel kleine plasticdeeltjes (doorgaans minder dan 5 mm groot). Ze kunnen ongewild ontstaan door slijtage of ontbinding van grotere plasticvoorwerpen, maar soms worden ze moedwillig geproduceerd en voor een specifiek doel aan producten toegevoegd – bijvoorbeeld als peelingkorrels in gelaats- of huidverzorgingsproducten.

Volgens de Europese Commissie komen in de Europese Unie jaarlijks tussen 75 000 en 300 000 ton microplastics in het milieu terecht¹. Die microkorrels in plastic worden niet opgevangen door de filtersystemen en komen terecht in de oceanen en de drinkwatervoorraden, waar ze door plankton, mosselen en vissen worden geabsorbeerd. Op die manier raakt de hele voedselketen vervuild en komen de microplastics uiteindelijk in de menselijke voeding terecht. Volgens recent onderzoek van het WWF zou elkeen per week ongeveer 5 gram plastic opnemen – dat komt overeen met het gewicht van een kredietkaart². Hoewel tot dusver onvoldoende informatie over de gevolgen voor de menselijke gezondheid voorligt³, dient op grond van het voorzorgsbeginsel de door de microplastics veroorzaakte vervuiling zo veel mogelijk te worden teruggedrongen.

Meerdere lidstaten van de Europese Unie hebben derhalve, uit bezorgdheid voor het milieu en de menselijke gezondheid, op nationaal vlak verbodsregelingen ingesteld omtrent het moedwillig gebruik van microplastics in bepaalde consumptieproducten; het gaat daarbij vooral om de microkorrels in afspoelbare cosmetica waarmee aan huidreiniging of peeling wordt gedaan.

¹ <http://www.lefigaro.fr/flash-eco/une-agence-de-l-ue-propose-d-interdire-la-quasi-totalite-des-microplastiques-20190130>.

² <https://wwf.be/fr/actualites/letre-humain-ingere-5-grammes-de-plastique-par-semaine-soit-lequivalent-dune-carte-de-credit/>.

³ <https://www.efsa.europa.eu/en/press/news/160623>.

Par exemple, la France a interdit, depuis le 1^{er} janvier 2018, la mise sur le marché de produits cosmétiques à rincer à usage d'exfoliation ou de nettoyage comportant des particules plastiques solides.⁴ En Belgique, la ministre fédérale de l'Énergie, de l'Environnement et du Développement durable, Madame Marie Christine Marghem, et l'association belgo-luxembourgeoise des producteurs et distributeurs de cosmétiques, détergents et produits d'entretien (Detic) ont signé, en janvier 2018, un accord visant à supprimer les microplastiques des produits cosmétiques à rincer d'ici 2020.

Cet accord peut évidemment être salué comme un premier pas mais il comporte cependant des faiblesses qui ont été dénoncées par Inter-Environnement Wallonie, le *Bond Beter Leefmilieu* et Test-Achats. Ces associations estiment notamment que l'accord est problématique car il ne concerne pas les plastiques liquides et les microbilles de plastique qui ne remplissent pas un objectif d'abrasion ou d'exfoliation, mais qui servent par exemple d'émulsifiants. Ces associations dénoncent également le fait que cet accord ne concerne que les membres de Detic alors qu'une loi s'imposerait évidemment à tous.⁵

Les auteurs de la présente proposition de loi estiment également qu'il ne faut pas se limiter à supprimer les microplastiques dans les cosmétiques à rincer car une telle suppression est également nécessaire pour l'ensemble des cosmétiques.

Bien entendu, les auteurs estiment que, lors de son examen par la Chambre des représentants, cette proposition de loi devra faire l'objet d'une consultation de la part des producteurs concernés et des associations de défense de l'environnement et des consommateurs afin d'en assurer l'efficacité et de garantir son acceptation la plus large possible.

Bien que conscients de notre dépendance culturelle et économique aux matières plastiques, les auteurs estiment que cet état de fait ne peut justifier l'immobilisme face aux demandes fortes des citoyens en faveur d'actions concrètes pour réduire l'impact de nos modes de production et de consommation sur notre environnement. Les auteurs de la présente proposition de loi entendent dès lors répondre à cette préoccupation en proposant

Zo geldt in Frankrijk sinds 1 januari 2018 een verbod op het op de markt brengen van voor peeling of reiniging bestemde afspoelbare cosmetica met vaste plastic deeltjes⁴. In België dan weer hebben in januari 2018 federaal minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling, mevrouw Marie-Christine Marghem, en de Belgisch-Luxemburgse vereniging van producenten en verdelers van cosmetica, detergents en onderhoudsproducten (Detic) een overeenkomst gesloten met als doel om tegen 2020 af te stappen van het gebruik van microplastics in afspoelbare cosmetica.

Als eerste stap is die overeenkomst uiteraard heuglijk nieuws, maar *Inter-Environnement Wallonie*, de *Bond Beter Leefmilieu* en *Test-Aankoop* hebben gewezen op de minpunten van die overeenkomst. Volgens die verenigingen is het probleem in het bijzonder dat die tekst geen betrekking heeft op de vloeibare plastics, noch op de plastic microkorrels die niet dienen om de huid te schuren of te peelen maar wel om bijvoorbeeld een emulsie te maken. Diezelfde verenigingen wijzen er voorts op dat die overeenkomst louter op de leden van Detic van toepassing is, terwijl een wet uiteraard voor iedereen zou gelden⁵.

De indieners van dit wetsvoorstel menen bovendien dat microplastics niet alleen moeten worden gebannen uit de afspoelbare cosmetica. Een dergelijke stopzetting dringt zich immers op omtrent alle cosmeticaproducten.

Volgens de indieners horen bij de bespreking van dit wetsvoorstel in de Kamer van volksvertegenwoordigers uiteraard ook de betrokken producenten én de milieu- en de consumentenverenigingen te worden geraadpleegd, zodat de in uitzicht gestelde wet echt uitwerking kan hebben en er een zo breed mogelijk draagvlak voor kan worden gevonden.

De indieners zijn zich bewust van onze culturele en economische afhankelijkheid van kunststoffen, maar geven aan dat zulks niet als voorwendsel mag dienen om niet in te gaan op de onmiskenbare vraag van de burgers naar concrete maatregelen om de impact van onze productie- en consumptiemodellen op onze leefomgeving in te perken. De indieners van dit wetsvoorstel willen derhalve aan die bekommering tegemoetkomen door

⁴ Loi n° 2016-1087 du 8 août 2016 pour la reconquête de la biodiversité, de la nature et des paysages.

⁵ <https://www.levif.be/actualite/environnement/l-accord-sur-les-microplastiques-est-une-goutte-d-eau-pour-la-biodiversite/article-normal-781087.html>.

⁴ Cf. de Franse *loi n° 2016-1087 du 8 août 2016 pour la reconquête de la biodiversité, de la nature et des paysages*.

⁵ <https://www.levif.be/actualite/environnement/l-accord-sur-les-microplastiques-est-une-goutte-d-eau-pour-la-biodiversite/article-normal-781087.html>.

l'interdiction de mise sur le marché des produits cosmétiques comportant des particules plastiques solides.

Mélissa HANUS (PS)
Daniel SENESAEL (PS)
Malik BEN ACHOUR (PS)
Christophe LACROIX (PS)
Patrick PRÉVOT (PS)
Eliane TILLIEUX (PS)
Laurence ZANCHETTA (PS)

een verbod in te stellen op het op de markt brengen van cosmeticaproducten die vaste plastic deeltjes bevatten.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74.

Art. 2

L'article 2 de la loi du 21 décembre 1998 relative aux normes de produits ayant pour but la promotion de modes de production et de consommation durables et la protection de l'environnement, de la santé et des travailleurs, modifié en dernier lieu par la loi du 16 décembre 2015, est complété par le 23° suivant:

"23° plastique: un matériau constitué d'un polymère tel que défini à l'article 3, point 5), du règlement REACH, auquel des additifs ou d'autres substances peuvent avoir été ajoutés, et qui peut jouer le rôle de composant structurel principal de produits finals, à l'exception des polymères naturels qui n'ont pas été chimiquement modifiés."

Art. 3

Dans la même loi, il est inséré un chapitre *IVbis*, intitulé comme suit:

"Chapitre *IVbis*. Dispositions particulières relatives aux particules plastiques solides".

Art. 4

Dans le chapitre *IVbis* précité, il est inséré un article 9/1, rédigé comme suit:

"Art. 9/1. Il est interdit de mettre sur le marché des produits cosmétiques comportant des particules plastiques solides."

Art. 5

À l'article 17 de la même loi, modifié en dernier lieu par la loi du 16 décembre 2015, au § 2, 2°, les mots "des articles 10 à 14" sont remplacés par les mots "des articles 9/1 à 14".

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 2 van de wet van 21 december 1998 betreffende de productnormen ter bevordering van duurzame productie- en consumptiepatronen en ter bescherming van het leefmilieu, de volksgezondheid en de werknemers, het laatst gewijzigd bij de wet van 16 december 2015, wordt aangevuld met een bepaling onder 23°, luidende:

"23° plastic: een materiaal bestaande uit een polymeer zoals bedoeld in artikel 3, punt 5, van de REACH-Verordening, waaraan mogelijk additieven of andere stoffen zijn toegevoegd, en dat als een structureel hoofdbestanddeel van eindproducten kan worden gebruikt, met uitzondering van de natuurlijke polymeren die niet chemisch gewijzigd zijn."

Art. 3

In dezelfde wet wordt een hoofdstuk *IVbis* ingevoegd, luidende:

"Hoofdstuk *IVbis*. Bijzondere bepalingen betreffende de vaste plastic deeltjes".

Art. 4

In dat hoofdstuk *IVbis* wordt een artikel 9/1 ingevoegd, luidende:

"Art. 9/1. Het is verboden cosmeticaproducten die vaste plastic deeltjes bevatten, op de markt te brengen."

Art. 5

In artikel 17 van dezelfde wet, het laatst gewijzigd bij de wet van 16 december 2015, in § 2, 2°, worden de woorden "de artikelen 10 tot 14" vervangen door de woorden "de artikelen 9/1 tot 14".

Art. 6

La présente loi entre en vigueur à une date déterminée par le Roi et, au plus tard, le 1^{er} janvier 2021.

9 juillet 2019

Mélissa HANUS (PS)
Daniel SENESAEL (PS)
Malik BEN ACHOUR (PS)
Christophe LACROIX (PS)
Patrick PRÉVOT (PS)
Eliane TILLIEUX (PS)
Laurence ZANCHETTA (PS)

Art. 6

Dit hoofdstuk treedt in werking op een door de Koning te bepalen datum en uiterlijk op 1 januari 2021.

9 juli 2019