

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

SESSION EXTRAORDINAIRE 2019

16 juillet 2019

PROPOSITION DE LOI

**modifiant le Code des impôts
sur les revenus 1992, visant à accorder
une réduction d'impôt à l'achat
d'une bicyclette ou
d'une bicyclette électrique**

(déposée par M. Ahmed Laaouej et consorts)

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

BUITENGEWONE ZITTING 2019

16 juillet 2019

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het Wetboek
van de inkomstenbelastingen 1992, met het
oog op de toekenning van
een belastingvermindering voor de aankoop
van een fiets of een elektrische fiets**

(ingediend door de heer Ahmed Laaouej c.s.)

RÉSUMÉ

Les auteurs constatent que, malgré les avantages évidents de l'usage de la bicyclette tant pour la santé que pour l'environnement, son achat ne donne pas droit à une réduction d'impôts, contrairement aux motocyclettes, tricycles et quadricycles électriques.

Les auteurs estiment cette différence de traitement injustifiée et adaptent donc la Code des impôts sur les revenus 1992 afin de la supprimer.

SAMENVATTING

De indieners stellen vast dat, ondanks de overduidelijke voordelen van het gebruik van de fiets voor de gezondheid en het milieu, de aankoop van een fiets geen recht geeft op een belastingvermindering, terwijl dat voor elektrische motorfietsen, driewielers en vierwielers wel het geval is.

De indieners menen dat dit verschil in behandeling ongegrond is. Ze willen derhalve het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 aanpassen, teneinde dit euvel te verhelpen.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition reprend, en l'adaptant, le texte de la proposition DOC 54 3206/001.

Dans notre pays, des milliers d'automobilistes perdent chaque jour un temps précieux coincés dans les embouteillages. Selon plusieurs indices de mesure de trafic, Bruxelles et Anvers font partie du top mondial en termes de congestion du trafic. À Anvers, les automobilistes perdent en moyenne 34 minutes par jour, soit un temps de trajet, par rapport à une situation sans embouteillages, plus long de 30 %. C'est 7 % de plus qu'en 2008. À Bruxelles, c'est pire: l'automobiliste perd en moyenne 44 minutes par jour, soit un temps de trajet 38 % plus long par rapport à une situation sans embouteillages. Là aussi c'est en augmentation chaque année. Ces heures perdues peuvent quasi doubler en heure de pointe le matin et le soir (jusqu'à +85 %).¹

Ces heures perdues ne sont qu'une des nombreuses conséquences néfastes provoquées par le recours excessif aux voitures individuelles. On peut également citer les impacts majeurs en termes de santé publique, de réchauffement climatique et d'activités économiques.

Le rapport 2017² de l'Agence européenne de l'environnement (AEE) sur la qualité de l'air fait le bilan de l'exposition de la population européenne aux polluants atmosphériques. L'AEE y rappelle que le secteur du transport est l'une des principales sources de polluants atmosphériques et que ces derniers contribuent à l'apparition de maladies graves, telles que des maladies cardiaques, des troubles respiratoires et des cancers. Il est donc indispensable de limiter les sources de pollution atmosphérique en menant notamment des politiques de réduction de l'usage des voitures et en investissant en faveur d'une mobilité plus écologique.

Face au défi climatique, le secteur du transport doit également réduire ses émissions de gaz à effet de serre. En 1990, le secteur des transports était responsable, hors émissions associées aux transports maritimes et aériens internationaux, de 17,2 % des émissions totales de la Belgique.

En 2011, la part du secteur du transport grimpeait à 26 % des émissions totales de CO₂ produites dans notre pays.³ Pour respecter les engagements de la Belgique en

¹ <https://www.vias.be/fr/newsroom/de-mobiliteit-in-belgie-10-blikvangers/>.

² <https://www.eea.europa.eu/publications/air-quality-in-europe-2017>.

³ <http://www.iew.be/spip.php?article7505>.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt, met een aantal aanpassingen, de tekst over van voorstel DOC 54 3206/001.

In ons land verliezen duizenden autobestuurders elke dag kostbare tijd omdat ze vastzitten in de file. Volgens verschillende verkeersindicatoren behoren Brussel en Antwerpen wereldwijd tot de steden met de grootste verkeerscongestie. In Antwerpen verliezen de automobilisten gemiddeld 34 minuten per dag, wat inhoudt dat de reistijd 30 % langer duurt dan voor hetzelfde traject zonder files; dat is 7 % meer dan in 2008. In Brussel is het nog erger: de automobilist verliest er gemiddeld 44 minuten per dag en doet er 38 % langer over in vergelijking met de trajecttijd zonder files. Ook in die stad wordt het dus elk jaar erger: tijdens de ochtend- en de avondspits kan het tijdverlies bijna verdubbelen (tot ongeveer +85 %).¹

Die "verloren uren" zijn slechts één van de vele negatieve gevolgen van het buitensporig gebruik van de eigen auto. Daarnaast is er nog de grote impact op de volksgezondheid, de klimaatopwarming en de economische activiteiten.

In zijn rapport over de luchtkwaliteit² heeft het Europees Milieuagentschap (EMA) nagegaan in welke mate de Europese bevolking aan luchtverontreinigers wordt blootgesteld. Het EMA geeft aan dat het wegverkeer een van de sectoren is die de meeste luchtverontreinigers genereren. Die stoffen kunnen leiden tot ernstige ziekten, zoals hartaandoeningen, ademhalingsproblemen en kanker. De oorzaken van luchtverontreiniging moeten derhalve worden aangepakt, meer bepaald via beleidsmaatregelen die het gebruik van de auto inperken en door te investeren in een milieuvriendelijkere mobiliteit.

Het klimaatvraagstuk brengt mee dat ook het wegverkeer minder broeikasgassen mag uitstoten. In 1990 was 17,2 % van de totale uitstoot in België afkomstig van dat verkeer, waarbij dan nog geen rekening werd gehouden met de uitstoot door het internationale zee- en luchtvervoer.

In 2011 nam het aandeel van het wegverkeer toe tot 26 % van de totale CO₂-uitstoot in ons land³. Om de klimaatverbintenissen van België na te komen, is het dan

¹ <https://www.vias.be/fr/newsroom/de-mobiliteit-in-belgie-10-blikvangers/>.

² <https://www.eea.europa.eu/publications/air-quality-in-europe-2017>.

³ <http://www.iew.be/spip.php?article7505>.

matière de climat, il est dès lors indispensable de réduire les émissions de CO₂ dans le secteur du transport.

La trop forte densité de la circulation a aussi un impact économique négatif. Les embouteillages récurrents font perdre du temps aux travailleurs et de l'argent aux entreprises et impactent négativement la compétitivité de l'économie belge. Au regard de défis, sanitaires, environnementaux et économiques liés au transport routier, il est donc indispensable que les pouvoirs publics promeuvent les alternatives qui permettent de limiter le recours à la voiture individuelle. Pour poursuivre cet objectif, il n'existe pas une solution unique, cela doit passer par de multiples mesures cohérentes prises à tous les niveaux de pouvoirs. Afin de participer à ce chantier global, les auteurs de la présente proposition de loi proposent d'octroyer une réduction d'impôt pour l'achat des bicyclettes, bicyclettes électriques et "*speed pedelec*".

Actuellement, une réduction d'impôt est uniquement prévue pour les motocyclettes, tricycles et quadricycles qui sont propulsés par un moteur électrique. Il s'agit de véhicules qui peuvent transporter au minimum deux personnes et dont la conduite nécessite un permis de conduire (catégories A ou B). Ces catégories de véhicules n'incluent pas les bicyclettes, bicyclettes électriques et "*speed pedelec*" car, pour rappel:

- une motocyclette est un véhicule à deux roues avec ou sans side-car équipé d'un moteur et/ou ayant une vitesse maximale supérieure à 45 km/h;

- un tricycle est un véhicule à trois roues symétriques équipé d'un moteur et/ou ayant une vitesse maximale supérieure à 45 km/h;

- un quadricycle est un véhicule à quatre roues dont la masse à vide est inférieure ou égale à 400 kg (550 kg pour les véhicules affectés au transport de marchandises), non comprise la masse des batteries.

Le Code des impôts sur les revenus 1992 prévoit une réduction d'impôt pour les moyens de transport non polluants mais celle-ci ne s'applique pas aux bicyclettes, bicyclettes électriques et "*speed pedelec*".

Pour les motocyclettes et tricycles:

- 15 % de la valeur d'achat du véhicule électrique;
- maximum 3 010 euros pour l'exercice 2018 (revenus 2017).

ook onontbeerlijk dat het wegverkeer minder CO₂ gaat uitstoten.

Tot slot heeft de enorme verkeersdruk ook een ongunstige economische impact: de onophoudelijke files veroorzaken tijdverlies bij de werkenden en geldverlies bij de bedrijven; tevens schaden ze het concurrentievermogen van de Belgische economie. Het wegverkeer doet tal van problemen rijzen voor de gezondheid, het milieu en de economie. Het is dus absoluut noodzakelijk dat de overheid steun verleent aan alternatieven die het auto-gebruik kunnen inperken. Om die doelstelling te halen, bestaat er niet één enkele oplossing, maar moet worden ingezet op een coherent geheel van maatregelen, op alle beleidsniveaus. Om die veelzijdige opgave mee tot een goed einde te brengen, stellen de indieners van dit wetsvoorstel voor om een belastingvermindering toe te kennen voor de aankoop van fietsen, elektrische fietsen en *speed pedelecs*.

Thans geldt alleen een belastingvermindering voor motorfietsen, driewielers en vierwieler die worden aangedreven door een elektrische motor. Het gaat om voertuigen die minstens twee personen kunnen vervoeren en waarvoor een rijbewijs van categorie A of B vereist is. Fietsen, elektrische fietsen en *speed pedelecs* vallen buiten deze categorieën van voertuigen. Immers,

- een motorfiets is een tweewielig voertuig met of zonder zijspan uitgerust met een motor en/of haalt een maximale snelheid van meer dan 45 km per uur;

- een driewieler is een symmetrisch driewielig voertuig uitgerust met een motor en/of haalt een maximale snelheid van meer dan 45 km/u;

- een vierwieler is een voertuig met vier wielen, dat leeg minder dan of gelijk aan 400 kg weegt (550 kg voor voertuigen gebruikt voor goederenvervoer), niet inbegrepen het gewicht van de batterijen.

Het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 voorziet in een belastingvermindering voor niet-vervullende vervoermiddelen, maar die geldt niet voor fietsen, elektrische fietsen en *speed pedelecs*.

Voor de motorfietsen en driewielers bedraagt de belastingvermindering:

- 15 % van de aankoopwaarde van het elektrisch voertuig;
- maximum 3 010 euro voor het aanslagjaar 2018 (inkomsten 2017).

Pour les quadricycles, la réduction d'impôt s'élève à:

— 15 % de la valeur d'achat du véhicule électrique;

— maximum 4 940 euros pour l'exercice 2018 (revenus 2017).

Sans remettre en cause la pertinence de ces dispositions, il nous apparaît incohérent de proposer une réduction d'impôt pour les catégories précitées mais d'en exclure les bicyclettes, bicyclettes électriques et "speed pedelec", qui sont tout aussi bénéfiques pour l'environnement et la mobilité et dont le prix d'achat peut également s'élever à plusieurs milliers d'euros dans le cas des bicyclettes électriques et des "speed pedelec". La présente proposition de loi corrige cette incohérence afin d'encourager un transfert modal de la voiture individuelle vers le vélo.

Ahmed LAAOUEJ (PS)
Hugues BAYET (PS)
Frédéric DAERDEN (PS)
Jean-Marc DELIZÉE (PS)
Mélicha HANUS (PS)
Laurence ZANCHETTA (PS)
Daniel SENESAEL (PS)
Malik BEN ACHOUR (PS)

Voor de vierwielers bedraagt de belastingvermindering:

— 15 % van de aankoopwaarde van het elektrisch voertuig;

— maximum 4 940 euro voor het aanslagjaar 2018 (inkomsten 2017).

Het is niet de bedoeling vraagtekens te plaatsen bij de relevantie van deze bepalingen. Wel lijkt het ons onlogisch een belastingvermindering voor te stellen voor de voormelde categorieën, maar de fietsen, elektrische fietsen en speedpedelecs daarvan uit te sluiten. Deze voertuigen zijn immers even milieu- en mobiliteitsvriendelijk en de aankoop ervan kan, in het geval van elektrische fietsen en speed pedelecs, evengoed enkele duizenden euro kosten. Dit wetsvoorstel beoogt deze scheefftrekking recht te zetten en aldus een modal shift van de individuele wagen naar de fiets aan te moedigen.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

À l'article 145²⁸ du Code des impôts sur les revenus 1992, rétabli par la loi du 13 décembre 2012 et modifié en dernier lieu par la loi du 8 mai 2014, sont apportées les modifications suivantes:

1° le paragraphe 2 est remplacé par ce qui suit:

“§ 2. Il est accordé une réduction d'impôt pour les dépenses effectivement payées pendant la période imposable en vue d'acquérir à l'état neuf un cycle, un cycle motorisé ou un *speed pedelec*, tels que définis dans le règlement général sur la police de la circulation routière, étant entendu que les cycles motorisés et les *speed pedelecs* n'entrent en considération que lorsqu'ils sont propulsés de façon électrique.

La réduction d'impôt est égale à 15 % de la valeur d'acquisition avec un maximum de 2 000 euros.”;

2° cet article est complété par un paragraphe 4, rédigé comme suit:

“§ 4. Le Roi détermine les modalités d'application de la réduction d'impôt ainsi que la manière d'apporter la preuve que le véhicule ou le cycle répond aux conditions prescrites.”

20 juin 2019

Ahmed LAAOUEJ (PS)
Hugues BAYET (PS)
Frédéric DAERDEN (PS)
Jean-Marc DELIZÉE (PS)
Mélicha HANUS (PS)
Laurence ZANCHETTA (PS)
Daniel SENESAEL (PS)
Malik BEN ACHOUR (PS))

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 145²⁸ van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, hersteld bij de wet van 13 december 2012 en het laatst gewijzigd bij de wet van 8 mei 2014, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° paragraaf 2 wordt vervangen door wat volgt:

“§ 2. Er wordt een belastingvermindering verleend voor de uitgaven die werkelijk zijn betaald gedurende het belastbaar tijdperk met het oog op de verwerving in nieuwe staat van een fiets, een gemotoriseerde fiets of een *speed pedelec*, zoals omschreven in het algemeen reglement op de politie van het wegverkeer, met dien verstande dat de gemotoriseerde fietsen en de *speed pedelecs* maar in aanmerking komen als ze elektrisch worden aangedreven.

De belastingvermindering is gelijk aan 15 pct van de aanschaffingswaarde, met een maximum van 2 000 euro.”;

2° dit artikel wordt aangevuld met een § 4, luidende:

“§ 4. De Koning bepaalt de nadere voorwaarden voor de toepassing van de belastingvermindering, evenals de wijze waarop het bewijs wordt geleverd dat het voertuig of de fiets voldoet aan de hiervoor vermelde voorwaarden.”

20 juni 2019