

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE 2019

9 juillet 2019

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 28 février 2007
fixant le statut des militaires et candidats
militaires du cadre actif des Forces armées en
ce qui concerne l'exercice d'activités et
de mandats politiques par
des militaires**

(déposée par
M. Peter Buysrogge et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

BUITENGEWONE ZITTING 2019

9 juli 2019

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van
28 februari 2007 tot vaststelling van het
statuut van de militairen en kandidaat-
militairen van het actief kader van de
Krijgsmacht wat de politieke activiteiten en
mandaten van militairen betreft**

(ingediend door
de heer Peter Buysrogge c.s.)

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi offre aux militaires la possibilité de se présenter dorénavant aussi aux élections législatives, et non plus seulement aux élections locales et provinciales. La réglementation en vigueur pour les agents fédéraux en ce qui concerne l'exercice des mandats qui découlent de ces élections s'appliquera à eux.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel geeft militairen de mogelijkheid om – naast de lokale en provinciale verkiezingen – voortaan ook deel te nemen aan parlementsverkiezingen. De regeling van toepassing op federale ambtenaren bij het opnemen van de daaruit voortvloeiende mandaten wordt op hen van toepassing.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-QNAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition reprend, en l'adaptant, le texte de la proposition DOC 54 3009/001.

En 2017, nous avons voté au Parlement une loi accordant aux militaires plus de facilités pour se présenter aux élections locales et provinciales et pour exercer les mandats qui en découlent en alignant le régime de congé politique applicable aux militaires sur le régime qui s'applique aux agents fédéraux. Il s'agit d'une avancée considérable et d'un changement fondamental. Les droits politiques ne confèrent d'ailleurs pas de sauf-conduit aux militaires leur permettant d'agir à leur guise. Nous ne devons craindre ni la disparition de leur neutralité ni une confusion des rôles. Les militaires doivent s'abstenir de toute activité politique pendant les heures de service. En d'autres termes, les panneaux électoraux, les prospectus, les affiches sont interdits dans l'enceinte des quartiers militaires, de même d'ailleurs qu'ils sont interdits dans les écoles par exemple.

Malheureusement, les esprits n'étaient pas encore mûrs à l'époque pour donner également aux militaires belges l'occasion de se porter candidats aux élections de la Chambre des représentants, du Parlement européen et des Parlements des Communautés et des Régions. En France, en Allemagne, aux Pays-Bas, en Italie, en Espagne, au Portugal et au Danemark notamment, les militaires peuvent se présenter aux élections à tous les niveaux, y compris aux niveaux national et européen. Dans ces pays voisins, le droit de vote et d'éligibilité constitue donc un droit démocratique fondamental, tel que prévu à l'article 25 du Pacte international relatif aux droits civils et politiques, y compris pour les militaires.

En 2024 de nouvelles élections fédérales, régionales et européennes auront lieu et il est grand temps que la Belgique confère également à ses militaires les mêmes droits politiques dont jouissent leurs collègues des pays européens voisins, qui sont régulièrement à leurs côtés en première ligne. Nous espérons que chacun soutiendra la présente proposition de loi en signe de respect pour la serviabilité et la loyauté avec laquelle nos militaires accomplissent leurs tâches importantes. Soutenir la présente proposition de loi, c'est indiquer clairement que l'on fait confiance au militaire en tant qu' élu potentiel. C'est une plus-value et un enrichissement pour la politique que des personnes de tous horizons puissent non seulement participer à la politique, mais aussi l'exercer pleinement.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt, met een aantal aanpassingen, de tekst over van voorstel DOC 54 3009/001.

In 2017 hebben we in het Parlement een wet gestemd die voor de militairen de deelname aan de lokale en provinciale verkiezingen en het opnemen van de daaruit voortvloeiende mandaten vergemakkelijkt door het politiek verlof af te stemmen op dat van de federale ambtenaren. Het is een flinke stap voorwaarts en een wezenlijke verandering. Politieke rechten geven de militair overigens geen vrijgeleide om te doen wat hij wilt. Wij moeten niet vrezen voor het verdwijnen van de neutraliteit van militairen. Wij moeten niet vrezen voor een rolverwarring. Militairen moeten zich onthouden van elke politieke activiteit tijdens de diensturen. Met andere woorden, geen verkiezingsborden, geen flyers, geen affiches binnen de muren van de kwartieren, net zoals dat trouwens ook taboe is in bijvoorbeeld scholen.

Spijtig waren de geesten toen nog niet rijp om de Belgische militairen ook de gelegenheid te geven zich kandidaat te stellen voor de verkiezingen voor de Kamer van volksvertegenwoordigers, de verkiezingen voor het Europees Parlement en de verkiezingen voor de parlementen van de Gemeenschappen en de Gewesten. In onder meer Frankrijk, Duitsland, Nederland, Italië, Spanje, Portugal en Denemarken kunnen militairen zich verkiesbaar stellen op alle niveaus, ook nationaal en Europees. In deze buurlanden is het recht om te stemmen en gekozen te worden dus een fundamenteel democratisch recht zoals bepaald in artikel 25 van het Internationaal Verdrag inzake Burgerrechten en Politieke rechten, ook voor hun militairen.

In 2024 zijn er opnieuw federale, regionale en Europese verkiezingen en het is de hoogste tijd dat ook België haar militairen dezelfde politieke rechten geeft als hun collega's uit de Europese buurlanden die regelmatig naast hen in de vuurlinie staan. Wij hopen dat iedereen dit wetsvoorstel zal steunen omdat het een teken is van respect voor de dienstbaarheid en de loyaliteit waarmee onze militairen hun belangrijke taken vervullen. Wie dit voorstel steunt, maakt duidelijk vertrouwen te hebben in de militair als mogelijk verkozenen. Het is een meerwaarde en een verrijking voor de politiek als mensen met allerlei achtergronden niet alleen kunnen deelnemen aan de politiek, maar die ook voluit kunnen beoefenen.

La présente proposition de loi vise à donner la possibilité aux militaires de se porter candidats aux élections législatives et de siéger effectivement. Elle vise à permettre aux militaires de jouer un rôle actif dans la politique, à tous les niveaux. À cet effet, il s'impose de modifier l'article 172 de la loi du 28 février 2007 fixant le statut des militaires et candidats militaires du cadre actif des Forces armées.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Art. 2, 1°

Cette modification lève l'interdiction faite aux militaires de participer de manière active ou publique à la vie politique, même en dehors de l'armée.

Art. 2, 2°

Cette modification permet désormais aux militaires de participer aux élections législatives – et non plus seulement aux élections locales et provinciales – et d'exercer les mandats exécutifs et non exécutifs en découlant directement ou indirectement.

Dit wetsvoorstel strekt ertoe om militairen de mogelijkheid te verlenen zich kandidaat te stellen bij parlementsverkiezingen en effectief te zetelen. Het voorstel beoogt een actieve rol van militairen in de politiek, op alle niveaus. Hiertoe is een wijziging nodig van artikel 172 van de wet van 28 februari 2007 tot vaststelling van het statuut van de militairen en kandidaat-militairen van het actief kader van de Krijgsmacht.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Art. 2, 1°

Deze wijziging heft het verbod op voor militairen om buiten de schoot van de krijgsmacht actief of publiekelijk deel te nemen aan het politieke leven.

Art. 2, 2°

Deze wijziging maakt het mogelijk dat militairen – naast de lokale en provinciale verkiezingen – voortaan kunnen deelnemen aan parlementsverkiezingen en de daar rechtstreeks of onrechtstreeks uit voortvloeiende uitvoerende en niet-uitvoerende mandaten kunnen opnemen.

Peter BUYSROGGE (N-VA)
 Theo FRANCKEN (N-VA)
 Michael FREILICH (N-VA)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 172 de la loi du 28 février 2007 fixant le statut des militaires et candidats militaires du cadre actif des Forces armées, modifié par la loi du 19 novembre 2017, les modifications suivantes sont apportées:

1° le § 1^{er} est remplacé par ce qui suit:

“§ 1^{er}. Il est interdit aux militaires de se livrer à des activités politiques au sein de la Défense. Les militaires peuvent s'affilier au parti politique de leur choix et y exercer les droits afférents à leur qualité de membre.

Ils peuvent y remplir les fonctions d'expert, de conseiller, d'administrateur ou de membre d'un centre d'étude.”;

2° dans le § 2, le mot “Toutefois,” est abrogé et les mots “se porter candidat aux élections des conseils de district, aux élections communales et aux élections provinciales” sont remplacés par les mots “se porter candidats aux élections des conseils de district, aux élections communales, aux élections provinciales, aux élections de la Chambre des représentants, aux élections du Parlement européen et aux élections des Parlements de Communauté et de Région. Ils peuvent exercer tous les mandats politiques exécutifs et non exécutifs relatifs à ces niveaux de pouvoir.”.

20 juin 2019

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 172 van de wet van 28 februari 2007 tot vaststelling van het statuut van de militairen en kandidaat-militairen van het actief kader van de Krijgsmacht, gewijzigd bij de wet van 19 november 2017, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° paragraaf 1 wordt vervangen als volgt:

“§ 1. Het is de militairen verboden zich in te laten met politieke activiteiten in de schoot van Defensie. De militairen mogen lid worden van de politieke partij van hun keuze en er de aan hun lidmaatschap verbonden rechten uitoefenen.

Zij mogen er de ambten van deskundige, raadgever, bestuurder of lid van een studiecentrum vervullen.”;

2° in paragraaf 2 worden de woorden “zich evenwel kandidaat stellen voor de districtsraadsverkiezingen, gemeenteraadsverkiezingen en provincieraadsverkiezingen” vervangen door de woorden “zich kandidaat stellen voor de districtsraadsverkiezingen, de gemeenteraadsverkiezingen, de provincieraadsverkiezingen, de verkiezingen voor de Kamer van volksvertegenwoordigers, de verkiezingen voor het Europees Parlement en de verkiezingen voor de parlementen van de Gemeenschappen en de Gewesten. Zij mogen alle uitvoerende en niet-uitvoerende politieke mandaten uitoefenen die betrekking hebben op deze bestuursniveaus.”.

20 juni 2019

Peter BUYSROGGE (N-VA)
Theo FRANCKEN (N-VA)
Michael FREILICH (N-VA)