

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

20 décembre 2019

PROPOSITION DE RESOLUTION

**visant à encourager la mise en place
de banques de lait maternel
au sein des hôpitaux
et à encadrer leur fonctionnement**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA SANTÉ ET DE L'ÉGALITÉ DES CHANCES
PAR
MME **Catherine FONCK**

SOMMAIRE

Pages

I. Procédure	3
II. Exposé introductif	3
III. Discussion générale	3
IV. Discussion des considérants et du dispositif – Votes	9

Voir:
Doc 55 0031/ (S.E. 2019):

- 001: Proposition de résolution de M. Patrick Prévot et consorts.
002: Amendements.

Voir aussi:

- 004: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

20 december 2019

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**ter aanmoediging van de totstandbrenging
van moedermelkbanken in de ziekenhuizen
en over de vaststelling van regels
voor de werking ervan**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR GEZONDHEID EN GELIJKE KANSEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Catherine FONCK**

INHOUD

Blz.

I. Procedure	3
II. Inleidende uiteenzetting	3
III. Algemene bespreking	3
IV. Bespreking van de consideransen en van het verzoekend gedeelte – Stemmingen	9

Zie:
Doc 55 0031/ (B.Z. 2019):

- 001: Voorstel van resolutie van de heer Patrick Prévot c.s.
002: Amendementen.

Zie ook:

- 004: Tekst aangenomen door de commissie.

01227

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Thierry Warmoes

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Kathleen Depoorter, Frieda Gijbels, Yoleen Van Camp
Ecolo-Groen	Séverine de Laveleye, Barbara Creemers, Laurence Hennuy
PS	Patrick Prévot, Hervé Rigot, Eliane Tillieux
VB	Steven Creyelman, Dominiek Sneepe
MR	Daniel Bacquellaine, Caroline Taquin
CD&V	Nathalie Muylle
PVDA-PTB	Thierry Warmoes
Open Vld	Robby De Caluwé
sp.a	Karin Jiroflée

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Björn Anseeuw, Tomas Roggeman, Darya Safai, Valerie Van Peel
Simon Moutquin, Sarah Schlitz, Jessika Soors, Evita Willaert
Jean-Marc Delizée, Marc Goblet, Sophie Thémont, Laurence Zanchetta
Nathalie Dewulf, Kurt Ravyts, Hans Verreyt
Michel De Maegd, Benoît Piedboeuf, Florence Reuter
Nawal Farih, Els Van Hoof
Sofie Merckx, Nadia Moscufo
Maggie De Block, Goedeke Liekens
Jan Bertels, Kris Verduyck

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

cdH	Catherine Fonck
-----	-----------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurd papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la présente proposition de résolution au cours de ses réunions des 15 et 22 octobre et du 10 décembre 2019.

I. — PROCÉDURE

Au cours de sa réunion du 22 octobre 2019, la commission a décidé de demander des avis écrits aux institutions et organismes suivants:

- le SPF Santé publique, Environnement et Sécurité de la Chaîne alimentaire;
- l'INAMI;
- *Zorgnet-Icuro*;
- la *Belgische Vereniging van Lactatiekundigen*;
- la banque de lait maternel du CHR Liège.

Ces différents avis sont parvenus à la commission entre le 8 novembre et le 9 décembre 2019.

II. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Patrick Prévot (PS), auteur principal de la proposition de résolution, a exposé les objectifs de la proposition de résolution tels que repris dans les développements du document (DOC 55 0031/001, pp. 3 à 5).

III. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Réunion du 22 octobre 2019

1. Questions et observations des membres

Mme Frieda Gijbels (N-VA) soutient l'objectif d'encadrer davantage la pratique des banques de lait maternel qui s'est développée essentiellement en Wallonie et à Bruxelles. Elle émet cependant plusieurs réserves.

Concernant la demande de budget supplémentaire, elle souligne que, dans la situation actuelle et face aux défis à relever, les banques de lait maternel ne lui paraissent pas absolument prioritaires. Elle propose dès lors qu'il

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit voorstel van resolutie besproken tijdens haar vergaderingen van 15 oktober, 22 oktober en 10 december 2019.

I. — PROCEDURE

Tijdens haar vergadering van 22 oktober 2019 heeft de commissie beslist bij de volgende instellingen en organisaties schriftelijke adviezen in te winnen:

- de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu;
- het RIZIV;
- *Zorgnet-Icuro*;
- de Belgische Vereniging van Lactatiekundigen;
- de moedermelkbank van het *CHR Liège*.

Die diverse adviezen werden tussen 8 november en 9 december 2019 aan de commissie bezorgd.

II. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Patrick Prévot (PS), hoofdindienster van het voorstel van resolutie, overloopt de doelstellingen die zijn vervat in de toelichting bij het voorstel van resolutie (zie DOC 55 0031/001, blz. 3 tot 5).

III. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vergadering van 22 oktober 2019

1. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Frieda Gijbels (N-VA) steunt de doelstelling van het voorstel van resolutie, te weten een betere regulering van de werking van de moedermelkbanken, die thans vooral in Wallonië en Brussel zijn uitgebouwd. Op meerdere vlakken tekent het lid echter voorbehoud aan.

Wat het verzoek om bijkomende budgettaire middelen betreft, benadrukt de spreker dat ze de moedermelkbanken niet echt prioritair vindt, gezien de huidige situatie en uitdagingen. Zij stelt derhalve voor daartoe

n'y ait pas de mobilisation de moyens supplémentaires et que le financement proviennent des moyens fixes (=vaste middelen).

Par ailleurs, il paraît excessif de prévoir une banque de lait maternel dans chaque hôpital. Ne serait-il pas suffisant de prévoir une banque de lait maternel par région. Aux Pays-Bas, il existe une banque de lait maternel pour l'ensemble du pays. Ceci permettrait en outre de focaliser l'offre de lait maternel sur le groupe cible qui en a le plus besoin, à savoir les bébés prématurés dont le poids de naissance est très faible et dont les mamans ne peuvent pas procurer le lait.

Dans le même ordre d'idées, n'est-il pas excessif de prévoir un système de transport spécifique?

Da manière générale, le groupe N-VA considère qu'il y a déjà des efforts importants déployés pour encourager l'utilisation du lait maternel. Il ne faudrait pas aboutir à une situation où les mères se sentiraient obligées d'opter pour le lait maternel. C'est en premier lieu à la femme de choisir ce qu'elle préfère. En ce qui concerne le point 8 du dispositif, Mme Gijbels ajoute qu'il faut également veiller à ne pas empiéter sur les compétences des entités fédérées en la matière.

Mme Barbara Creemers (Ecolo-Groen) soutient l'objectif de promouvoir l'utilisation du lait maternel, en particulier pour les bébés prématurés. Elle estime qu'une telle initiative aurait déjà dû voir le jour il y a déjà vingt ans. Elle émet cependant la même réserve que Mme Gijbels: est-il opportun de prévoir une banque de lait maternel par hôpital? Cela ne sera-t-il pas trop lourd d'un point de vue financier? Mme Creemers propose de se limiter à une ou deux banques de lait maternel par région.

Mme Dominiek Snelpe (VB) indique que son groupe n'est pas contre cette proposition de résolution. Elle s'interroge toutefois sur le degré d'urgence et sur le coût de ces mesures. Elle considère qu'il existe d'autres sujets plus prioritaires. Elle suggère toutefois de demander des avis aux acteurs de terrain, en particulier aux hôpitaux.

Mme Caroline Taquin (MR) déclare que son groupe serait prêt à soutenir cette proposition ou, du moins à ne pas s'y opposer. Elle met en garde contre les dérives de diabolisation du lait non maternel, lequel convient parfaitement pour la grande majorité des bébés nés à terme, en bonne santé. Il faut que le respect du choix de la femme soit mieux intégré dans cette proposition de résolution.

geen bijkomende middelen vrij te maken, maar voor de financiering een beroep te doen op de vaste middelen.

Voorts lijkt het overdreven dat er in elk ziekenhuis een moedermelkbank zou komen; zou één moedermelkbank per gewest niet volstaan? In Nederland is er één moedermelkbank voor het hele land. Aldus kan ook worden gefocust op de doelgroep voor wie het moedermelkaanbod het meest nodig is, namelijk de te vroeg geboren baby's met een heel laag gewicht en wier moeders geen melk kunnen geven.

Is het ook niet overdreven om te voorzien in een specifiek transportsysteem?

Volgens de N-VA-fractie worden algemeen al grote inspanningen geleverd om het gebruik van moedermelk aan te moedigen. Het mag niet de bedoeling zijn dat een situatie ontstaat waarin moeders zich verplicht voelen te kiezen voor voeding met moedermelk; het is in de eerste plaats de vrouw die moet kiezen waar zij de voorkeur aan geeft. Wat verzoek 8 betreft, stelt mevrouw Gijbels dat er ook op moet worden toegezien dat de deelstaat-bevoegdheden ter zake niet worden aangetast.

Mevrouw Barbara Creemers (Ecolo-Groen) steunt de doelstelling om het gebruik van moedermelk te bevorderen, in het bijzonder voor de te vroeg geboren baby's. Volgens haar had een dergelijk initiatief er al twintig jaar geleden moeten zijn. Zij maakt echter hetzelfde voorbehoud als mevrouw Gijbels: is het wenselijk dat er in elk ziekenhuis een moedermelkbank komt? Zou dat niet te duur uitvallen? Mevrouw Creemers stelt voor het bij één of twee moedermelkbanken per gewest te houden.

Mevrouw Dominiek Snelpe (VB) geeft aan dat haar fractie niet tegen dit voorstel van resolutie gekant is. Ze stelt zich echter vragen bij de hoogdringendheid en de kosten van die maatregelen; volgens haar zijn andere aangelegenheden dringender. Toch stelt het lid voor bij de actoren in het veld (in het bijzonder de ziekenhuizen) adviezen in te winnen.

Mevrouw Caroline Taquin (MR) verklaart dat haar fractie wellicht bereid is dit voorstel te steunen, of er zich tenminste niet tegen te verzetten. Wel waarschuwt de spreker voor de demonisering van niet-moedermelk; voor de meeste voldragen en gezonde baby's is dergelijke melk perfect geschikt. Het voorstel van resolutie moet meer oog hebben voor de inachtneming van de keuze van de vrouw.

Le groupe MR n'est pas favorable à un remboursement du lait maternel par la sécurité sociale car ce lait est peu contrôlé. Mme Taquin souhaiterait davantage d'information sur le système mis en place en France.

Elle suggère également de consulter les acteurs de terrain, tels que les hôpitaux, mais aussi l'INAMI. Elle met également en garde contre un empiètement sur les compétences des entités fédérées (point 8 de la proposition). Mme Taquin demande également une évaluation du coût de ces mesures par la Cour des comptes.

Mme Els Van Hoof (CD&V) n'a rien contre le principe de cette proposition de résolution qui est notamment fondée sur des recommandations du Conseil supérieur de la Santé. Elle se pose néanmoins des questions sur les besoins actuels et propose dès lors de demander un avis écrits aux hôpitaux qui ont déjà développé une banque de lait maternel.

Par ailleurs quelles seront les conséquences financières des mesures proposées? N'y a-t-il pas d'autres priorités? N'y aurait-il pas lieu d'interroger les fédérations d'hôpitaux à ce sujet?

M. Robby De Caluwé (Open Vld) n'a pas d'objection sur le principe mais s'interroge sur la mise en œuvre des mesures proposées. Il suggère également de demander un avis écrit aux hôpitaux qui ont un département de néonatalogie. Il demande aux auteurs de la proposition des précisions sur le coût des mesures.

Mme Karin Jiroflée (sp.a) soutient l'objectif d'encourager les hôpitaux ayant un département de néonatalogie à utiliser du lait maternel.

Elle estime cependant qu'il n'est sans doute pas nécessaire qu'il y ait une banque de lait maternel dans chaque hôpital. Ne faudrait-il pas mettre en place des collaborations entre hôpitaux, notamment dans le cadre de la mise en place des réseaux hospitaliers? Dans quels hôpitaux serait-il le plus efficace de loger ces banques de lait maternel? Par ailleurs, elle s'interroge également sur le financement de ce dispositif.

Mme Catherine Fonck (cdH) est d'accord avec le principe de promouvoir le lait maternel auprès des bébés prématurés dont la mère ne pourrait pas procurer de lait maternel.

Elle souligne qu'il existe déjà des recommandations scientifiques internationales très pointues qui sont

De MR-fractie is geen voorstander van terugbetaling van moedermelk door de sociale zekerheid, omdat er weinig toezicht is op dergelijke melk. Mevrouw Taquin verzoekt om meer informatie over het systeem dat Frankrijk hanteert.

De spreekster stelt ook voor om de actoren in het veld te raadplegen (zoals de ziekenhuizen), maar wil zich daarnaast ook tot het RIZIV wenden. Ze waarschuwt tevens voor een aantasting van de bevoegdheden van de deelstaten (verzoek 8 van het voorstel). Voorts wil mevrouw Taquin dat het Rekenhof de kosten van de diverse maatregelen evalueert.

Mevrouw Els Van Hoof (CD&V) is niet gekant tegen het principe van dit voorstel van resolutie, dat met name berust op aanbevelingen van de Hoge Gezondheidsraad. Ze vraagt zich echter af wat de huidige behoeften zijn, en stelt daarom voor schriftelijke adviezen in te winnen bij de ziekenhuizen die al een moedermelkbank hebben uitgebouwd.

Wat zouden voorts de financiële gevolgen zijn van de voorgestelde maatregelen? Zijn er geen andere prioriteiten? Zouden de ziekenhuisfederaties niet over dit onderwerp moeten worden geraadpleegd?

Ook de heer Robby De Caluwé (Open Vld) heeft geen bezwaren tegen het principe van dit voorstel van resolutie, maar *quid* met de tenuitvoerlegging van de voorgestelde maatregelen? Ook hij stelt voor om de ziekenhuizen met een afdeling neonatalogie om schriftelijke adviezen te vragen. Kunnen tot slot de indieners van het voorstel nadere toelichting verstrekken omtrent de kosten van de maatregelen?

Mevrouw Karin Jiroflée (sp.a) steunt het voornemen om de ziekenhuizen met een afdeling neonatalogie aan te moedigen moedermelk te gebruiken.

Zij acht het echter niet nodig elk ziekenhuis uit te rusten met een moedermelkbank. Zouden er niet beter samenwerkingsverbanden tussen ziekenhuizen worden opgezet, met name in het raam van het uitbouwen van ziekenhuisnetwerken? In welke ziekenhuizen zou het onderbrengen van die moedermelkbanken het meest doeltreffend zijn? Voorts stelt zij zich ook vragen bij de financiering van die regeling.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) is het eens met het principe dat het toedienen van moedermelk aan te vroeg geboren baby's wier moeder geen moedermelk kan geven, moet worden bevorderd.

Ze wijst op het bestaan van heel duidelijke internationale wetenschappelijke aanbevelingen, waarop de

appliquées par les banques de lait maternel pour le don et la conservation de ce lait.

L'intervenante fait remarquer que les cas visés par la présente proposition concernent uniquement les cas où la mère ne peut pas allaiter ou tirer son lait. Elle demande aux auteurs de la proposition combien de cas sont concernés. C'est à partir du nombre de cas concernés qu'il faut étudier combien de banques de lait maternel seront nécessaires. Mme Fonck est d'avis qu'il n'est pas nécessaire d'en prévoir dans chaque hôpital.

Elle attire également l'attention sur la charge de travail que représente une telle banque de lait maternel, qui fonctionne 24 heures sur 24. Elle privilégierait donc un modèle où il y aurait quelques banques de lait maternel bien calibrées en terme de budget et de personnel et qui puissent collaborer avec les services NIC (*Neonatal Intensive Care*).

Elle demande également l'avis du SPF Santé publique, Environnement et Sécurité de la Chaîne alimentaire et de l'INAMI pour évaluer les besoins actuels. Elle demande en outre s'il existe déjà un financement des banques de lait maternel au niveau du Budget des Moyens Financiers des hôpitaux. Elle propose de demander également aux banques de lait maternel existantes quels sont leurs besoins en termes financiers et de personnel.

2. Réponses

M. Patrick Prévot (PS), auteur principal de la proposition de résolution, précise qu'il n'y a pas de volonté de diaboliser ceux qui ne feraient pas le choix du lait maternel. Le groupe PS est pour le principe du libre choix.

Il ajoute que l'objectif n'est pas qu'il y ait une banque de lait maternel par hôpital, mais plutôt de créer un réseau.

L'orateur précise également qu'il est difficile, dans le cadre d'une proposition de résolution, de donner les chiffres demandés par certains collègues.

L'intervenant indique que son groupe n'est pas du tout contre le fait que la commission demande un certain nombre d'avis écrits.

3. Intervention du représentant de la ministre

Le représentant de la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, et de l'Asile et de la Migration, indique que, s'agissant d'une proposition de résolution qui

moedermelkbanken zich baseren voor de donatie en de bewaring van die melk.

De spreker merkt op dat dit voorstel van resolutie uitsluitend betrekking heeft op de situatie waarbij de moeder geen borstvoeding kan geven of geen melk kan afkolven; ze vraagt de indieners van de tekst om hoeveel gevallen het gaat. Op basis van dat aantal moet worden nagegaan hoeveel moedermelkbanken nodig zijn. Volgens mevrouw Fonck hoeft niet elk ziekenhuis over een moedermelkbank te beschikken.

Ook is er het feit dat een dergelijke melkbank, die de klok rond operationeel moet zijn, een zekere werklast met zich brengt. Volgens de spreker zou moeten worden geopteerd voor een model waarbij enkele, qua budget en personeel goed uitgeruste moedermelkbanken kunnen samenwerken met de NIC-diensten (*Neonatal Intensive Care*).

Om de huidige behoeften in te schatten, zou volgens de spreker ook het advies van de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu en van het RIZIV moeten worden ingewonnen. Voorts vraagt ze of het budget met de financiële middelen van de ziekenhuizen nu al een financiering voor moedermelkbanken omvat. Ze stelt tevens voor de bestaande moedermelkbanken te bevragen naar hun behoeften inzake financiering en personeel.

2. Antwoorden

De heer Patrick Prévot (PS), hoofdindienster van het voorstel van resolutie, verduidelijkt dat het geenszins de bedoeling is de moeders die niet voor moedermelk kiezen, met de vinger te wijzen. De PS-fractie staat achter het principe van de vrije keuze.

Hij voegt eraan toe dat niet elk ziekenhuis over een moedermelkbank zou beschikken, maar dat er een netwerk zou worden uitgebouwd.

De spreker verduidelijkt voorts dat het in het raam van een voorstel van resolutie moeilijk is om de door bepaalde collega's gevraagde cijfers aan te reiken.

Tot slot wijst de heer Prévot erop dat zijn fractie er allerminst een probleem mee heeft dat de commissie een aantal schriftelijke adviezen inwint.

3. Betoog van de vertegenwoordiger van de minister

De vertegenwoordiger van de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, en van Asiel en Migratie, wijst erop dat hij geen inhoudelijke opmerkingen zal

s'adresse au prochain gouvernement de plein exercice, il n'a pas de remarque à formuler sur le fond.

B. Réunion du 10 décembre 2019

M. Patrick Prévot (PS), auteur principal de la proposition de résolution, annonce que, en prévision de la discussion des considérants et du dispositif, il va déposer 4 amendements à sa proposition de résolution, afin de tenir compte des avis écrits reçus par les institutions et organismes consultés (voir point I.).

1. Questions et observations des membres

En complément aux réserves exprimées le 22 octobre 2019, *Mme Frieda Gijbels (N-VA)* ajoute que les besoins réels ne sont toujours pas clarifiés. Elle souligne qu'il transparaît de l'avis reçu de *Zorgnet-Icuro* que les hôpitaux flamands ne sont pas réellement demandeurs de la mise en place d'un tel système et qu'il existe d'autres priorités.

Mme Barbara Creemers (Ecolo-Groen) soutient la proposition de résolution. Elle souligne qu'il n'est actuellement il n'y a pas assez de don de lait maternel, de sorte qu'en l'absence de lait maternel de la propre mère, on est contraint de donner du lait artificiel, alors que l'OMS préconise, en l'absence de lait maternel de la propre mère, de d'abord essayer de donner du lait maternel issu de dons avant de donner du lait artificiel.

En ce qui concerne les coûts, ils sont difficiles à évaluer avec précision car certains experts en lactation pointent à juste titre l'existence d'un effet retour pour la sécurité sociale, vu que les enfants seront en meilleure santé.

Mme Dominiek Sneppe (VB) se réfère aux problèmes en matière d'hygiène et de coûts soulevés par *Zorgnet-Icuro* dans son avis écrit. Ne serait-il pas plus opportun de prévoir des collaborations locales au sein des hôpitaux concernés entre les services de maternité et les services de néonatalogie? Ce serait beaucoup plus simple que de mettre en place une structure lourde telle que celle proposée.

Mme Els Van Hoof (CD&V) soutient la proposition car les néonatalogues sont demandeurs. Par ailleurs, il existe déjà 238 banques de lait maternel à travers l'Europe, mais pas une seule officielle en Belgique. Il est nécessaire d'encadrer légalement les banques de lait maternel afin que la qualité et l'hygiène soit contrôlés. Cela ne signifie pas qu'il faille une banque de lait maternel par hôpital. Une banque officielle par région auprès de laquelle le don de lait serait possible et auprès de

faire passer la décision, en attendant que le gouvernement fasse un pas de côté, à l'égard de la proposition de résolution, afin de pouvoir passer à l'étape suivante.

B. Vergadering van 10 december 2019

De heer Patrick Prévot (PS), hoofdindieners van het voorstel van resolutie, geeft aan dat hij met het oog op de bespreking van de consideransen en het verzoe-kend gedeelte, vier amendementen zal indienen op zijn voorstel van resolutie, om rekening te houden met de schriftelijke adviezen van de geraadpleegde instellingen en organisaties (zie punt I.).

1. Vragen en opmerkingen van de leden

Aansluitend bij het voorbehoud dat is gemaakt op 22 oktober 2019, stelt *mevrouw Frieda Gijbels (N-VA)* dat de werkelijke behoeften nog niet zijn uitgeklaard. Ze benadrukt dat het advies van *Zorgnet-Icuro* laat uitschijnen dat de Vlaamse ziekenhuizen niet echt vragende partij zijn om een dergelijk systeem in te stellen en dat er andere prioritaire aandachtspunten zijn.

Mevrouw Barbara Creemers (Ecolo-Groen) steunt het voorstel van resolutie. Ze benadrukt dat momenteel onvoldoende moedermelk wordt gedoneerd, waardoor men gedwongen is om kunstmatige melk te geven wanneer moedermelk van de eigen moeder niet voorhanden is. De WHO raadt niettemin aan om te proberen eerst moedermelk van donoren te geven en pas daarna kunstmatige melk.

De kosten zijn moeilijk nauwkeurig te evalueren omdat bepaalde lactatiedeskundigen terecht wijzen op een terugverdieneffect voor de sociale zekerheid, aangezien de kinderen gezonder zullen zijn.

Mevrouw Dominiek Sneppe (VB) verwijst naar de problemen inzake hygiëne en kosten die worden aan-gehaald door *Zorgnet-Icuro* in het schriftelijk advies. Ware het niet aangewezen lokale samenwerkingen te organiseren tussen de kraamafdelingen en de diensten neonatologie binnen de betrokken ziekenhuizen? Dat zou veel eenvoudiger zijn dan een ingewikkelde structuur op te zetten, zoals die wordt voorgesteld.

Mevrouw Els Van Hoof (CD&V) steunt het voorstel omdat er onder neonatologen vraag naar moedermelk-banken is. Bovendien bestaan er al 238 moedermelkban-ken in heel Europa, maar is er geen enkele officiële in België. Er moeten inzake moedermelkbanken wettelijke regels komen, om op de kwaliteit en de hygiëne te kun-nen toezien. Dat betekent niet dat er in elk ziekenhuis een moedermelkbank moet zijn. Eén officiële bank per gewest waar moedermelkdonatie mogelijk is en waar

laquelle les hôpitaux concernés pourraient se fournir paraît, dans un premier temps, suffisante.

Mme Sofie Merckx (PVDA-PTB) soutient la proposition de résolution. Contrairement au groupe N-VA, elle estime qu'il est important de prévenir les mères concernées du dispositif, même si cela empiète sur les compétences des entités fédérées. Cet exemple démontre l'absurdité de la régionalisation de certaines compétences.

M. Robby De Caluwé (Open Vld) se réfère aux avis reçus selon lesquels la mise en place de banques de lait maternel n'est pas une priorité, au regard du coût élevé d'un tel dispositif. Il estime que, à l'exemple des Pays-Bas, une seule banque de lait maternel pour l'ensemble du pays devrait être suffisante.

Mme Karin Jiroflée (sp.a) indique que, malgré le coût, elle soutient la proposition vu les bénéfices sur le plan de la santé.

Mme Catherine Fonck (cdH) est favorable à la mise en place de deux ou trois banques de lait maternel pour l'ensemble du pays avec un cadre clair.

Elle estime néanmoins qu'il est important de faire la différence entre ce type de banque de lait maternel et la pratique, quotidienne dans les maternités, de tirer le lait et de le mettre au frigo pour les bébés qui n'ont pas encore le réflexe de succion. Il est important de ne pas surcharger cette pratique de normes et de contrôles.

Mme Fonck est interpellée par l'absence de contrôle des banques de lait maternel existantes. Elle se réfère à cet égard à l'avis conjoint du SPF Santé publique, Environnement et Sécurité de la Chaîne alimentaire et de l'INAMI qui suggère d'intégrer les normes d'agrément des banques de lait maternel dans un arrêté royal. Le cabinet de la ministre compte-t-il suivre cette recommandation?

2. Intervention du représentant de la ministre

Le représentant de la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, et de l'Asile et de la Migration, indique qu'il n'est pas certain qu'il soit possible de donner suite à cette recommandation alors que le gouvernement est en affaires courantes. Il peut néanmoins se renseigner auprès de l'AFSCA si un projet d'arrêté royal à ce sujet est en préparation.

3. Réponses

M. Patrick Prévot (PS), auteur principal de la proposition de résolution, signale que les hôpitaux flamands

de betrokken ziekenhuizen moedermelk kunnen krijgen, lijkt in eerste instantie voldoende.

Mevrouw Sofie Merckx (PVDA-PTB) steunt het voorstel van resolutie. In tegenstelling tot de N-VA-fractie acht zij het belangrijk de betrokken moeders te informeren over de regeling, zelfs als dat een aantasting van de deelstaatbevoegdheden is. Dit voorbeeld toont hoe absurd de regionalisering van bepaalde bevoegdheden is.

De heer Robby De Caluwé (Open Vld) verwijst naar de ontvangen adviezen waarin wordt gesteld dat de oprichting van moedermelkbanken geen prioriteit is, gezien de hoge kosten van een dergelijke regeling. Hij vindt dat een enkele moedermelkbank voor het hele land zou moeten volstaan, zoals in Nederland.

Mevrouw Karin Jiroflée (sp.a) geeft aan dat zij, ondanks de kosten, het voorstel steunt, gezien de gezondheidsvoordelen.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) is voorstander van het opzetten van twee of drie moedermelkbanken voor het hele land, met een duidelijk kader.

Ze is niettemin van oordeel dat het belangrijk is om het onderscheid te maken tussen die moedermelkbanken en de dagelijkse praktijk in de kraamklinieken, waarbij melk wordt afgekolfd en in de koelkast wordt bewaard voor de baby's die nog geen zuigreflex hebben. Het is belangrijk om die praktijk niet aan overmatig veel normen en controles onderhevig te maken.

Mevrouw Fonck is verrast dat er geen toezicht is op de bestaande moedermelkbanken. In dat verband verwijst ze naar het gezamenlijk advies van de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu en van het RIZIV, waarin wordt voorgesteld de erkenningsnormen voor de moedermelkbanken bij koninklijk besluit te bepalen. Is de beleidsceel van de minister van plan die aanbeveling te volgen?

2. Betoog van de vertegenwoordiger van de minister

De vertegenwoordiger van de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, en van Asiel en Migratie, geeft aan dat mogelijkerwijze niet kan worden ingegaan op die aanbeveling, aangezien de regering in lopende zaken is. Niettemin kan hij bij het FAVV navraag doen of ter zake een ontwerp van koninklijk besluit wordt voorbereid.

3. Antwoorden

De heer Patrick Prévot (PS), hoofdindienner van het voorstel van resolutie, merkt op dat de Vlaamse

sont quand-même favorables à la création d'une banque de lait maternel pour la Région flamande.

Il est exact qu'il manque des données chiffrées pour évaluer exactement les besoins. C'est la raison pour laquelle la proposition de résolution vise également à obtenir un état des lieux de la situation.

Au sujet des campagnes d'information, l'intervenant estime qu'il faut opérer une distinction entre l'information à destination des mères, qui ressort effectivement de la compétence des entités fédérées, et l'information, par le SPF Santé publique, à destination des hôpitaux, laquelle ressort des compétences de l'État fédéral.

M. Prévot estime que le point 2 du dispositif répond à la demande de Mme Fonck de prévoir des normes d'agrément pour les banques de lait maternel existantes.

4. Répliques

Mme Barbara Creemers (Ecolo-Groen) réagit à la proposition de Mme Sneppe. Elle estime que cette proposition n'offre pas de garanties suffisantes sur le plan de la qualité et de l'hygiène.

IV. — DISCUSSION DES CONSIDÉRANTS ET DU DISPOSITIF – VOTES

A. Considérants

Considérant A

M. Patrick Prévot (PS), auteur principal de la proposition de résolution, dépose l'amendement n° 1 (DOC 55 0031/002) visant à remplacer le considérant A.

L'amendement n° 1 de M. Prévot est adopté à l'unanimité.

Considérants B à E

Ces considérants n'appellent aucun commentaire et sont successivement adoptés à l'unanimité.

ziekenhuizen niettemin voorstander zijn van de oprichting van een moedermelkbank in het Vlaams Gewest.

Het klopt dat er cijfergegevens ontbreken om de behoeften nauwkeurig in te schatten. Om die reden beoogt het voorstel van resolutie eveneens een stand van zaken te doen opmaken.

Aangaande de informatiecampagnes is de spreker van mening dat een onderscheid moet worden gemaakt tussen de voorlichting van de moeders, waarvoor wel degelijk de deelstaten bevoegd zijn, en de voorlichting van de ziekenhuizen door de FOD Volksgezondheid, waarvoor de Federale Staat bevoegd is.

De heer Prévot vindt dat verzoek 2 een antwoord biedt op de vraag van mevrouw Fonck om voor de bestaande moedermelkbanken te voorzien in erkenningsnormen.

4. Replieken

Mevrouw Barbara Creemers (Ecolo-Groen) reageert op het voorstel van mevrouw Sneppe, en vindt dat dit voorstel onvoldoende waarborgen biedt inzake kwaliteit en hygiëne.

IV. — BESPREKING VAN DE CONSIDERANSEN EN VAN HET VERZOEKEND GEDEELTE – STEMMINGEN

A. Consideransen

Considerans A

De heer Patrick Prévot (PS), hoofdindiener van het voorstel van resolutie, dient amendement nr. 1 (DOC 55 0031/002) in, dat ertoe strekt considerans A te vervangen.

Amendement nr. 1 van de heer Prévot wordt eenparig aangenomen.

Consideransen B tot E

Over deze consideransen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Considérant F

M. Patrick Prévot (PS), auteur principal de la proposition de résolution, dépose l'amendement n° 2 (DOC 55 0031/002) visant à modifier le considérant F.

L'amendement n° 2 de M. Prévot est adopté à l'unanimité.

Le considérant, ainsi amendé, est adopté à l'unanimité.

Considéranrs G à I

Ces considérants n'appellent aucun commentaire et sont successivement adoptés à l'unanimité.

B. Dispositif

Point 1

M. Patrick Prévot (PS), auteur principal de la proposition de résolution, dépose l'amendement n° 3 (DOC 55 0031/002) visant à remplacer le point 1.

Mme Barbara Creemers (Ecolo-Groen) et Mme Karin Jiroflée (sp.a) soutiennent cet amendement car il répond à la préoccupation exprimée par plusieurs groupe de ne pas prévoir une banque de lait maternel par hôpital mais de davantage travailler en réseau.

Mme Catherine Fonck (cdH) estime qu'il est problématique de prévoir que les hôpitaux devront engager des consultantes en lactation. Cela donne erronément l'impression que rien n'est fait actuellement pour favoriser l'allaitement et c'est méconnaître le rôle joué par les sages-femmes à cet égard.

La même remarque s'applique pour le volet des infrastructures. Les rénovations et reconstructions d'hôpitaux font actuellement la part belle à l'approche "mère-enfant" mais cela prend du temps.

Par ailleurs, les hôpitaux n'ont pas les moyens d'engager des consultantes en lactation, d'autant plus que, vu que les services de néonatalogie fonctionnent 24 heures sur 24, il faudrait en engager plusieurs. Elle estime plus judicieux de travailler sur la formation continue des sages-femmes, sans culpabiliser les femmes qui n'adhèrent pas à cette approche.

Considerans F

De heer Patrick Prévot (PS), hoofdindiener van het voorstel van resolutie, dient amendement nr. 2 (DOC 55 0031/002) in, dat ertoe strekt considerans F te wijzigen.

Amendement nr. 2 van de heer Prévot wordt eenparig aangenomen.

De aldus geamendeerde considerans F wordt eenparig aangenomen.

Consideransen G tot I

Over deze consideransen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

B. Verzoekend gedeelte

Verzoek 1

De heer Patrick Prévot (PS), hoofdindiener van het voorstel van resolutie, dient amendement nr. 3 (DOC 55 0031/002) in, dat ertoe strekt verzoek 1 te vervangen.

De dames Barbara Creemers (Ecolo-Groen) en Karin Jiroflée (sp.a) steunen dit amendement omdat het tegemoetkomt aan de bekommerning van meerdere fracties om niet in elk ziekenhuis een moedermelkbank op te richten, maar daartoe veeleer netwerken te creëren.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) heeft het er moeilijk mee dat in dat amendement wordt gesteld dat de ziekenhuizen lactatieconsulentes in dienst moeten nemen. Die bepaling wekt ten onrechte de indruk dat borstvoeding thans geenszins wordt aangemoedigd; aldus wordt volledig voorbijgegaan aan het werk van de vroedvrouwen in dat verband.

Dezelfde opmerking geldt voor het gedeelte met betrekking tot de infrastructuur. Bij renovatie en heropbouw van ziekenhuizen wordt momenteel veel aandacht geschonken aan de "moeder-kind"-benadering, maar zulks vraagt tijd.

Bovendien hebben de ziekenhuizen niet de middelen om lactatieconsulentes in dienst te nemen, temeer omdat één consulente niet zal volstaan aangezien kraamafdelingen de klok rond werken. Volgens de sprekerster is het beter in te zetten op bijscholingen voor de vroedvrouwen, zonder de moeders die niet achter deze aanpak staan een schuldgevoel te geven.

M. Patrick Prévot (PS), auteur principal de la proposition de résolution, indique que l'idée de cet amendement n'est vraiment pas de sous-estimer ce qui se fait déjà. Il précise que cet amendement a été rédigé sur la base de l'avis remis par une experte en lactation du CHR Liège. Il ajoute qu'il s'agit ici d'une proposition de résolution, qui n'est donc pas contraignante.

Mme Van Hoof et consorts déposent l'amendement n° 6 (DOC 55 0031/002) visant à remplacer le point 1.

Mme Els Van Hoof (CD&V) indique que cet amendement qu'elle dépose conjointement avec Mme Fonck vise à encourager les programmes de soutien à la lactation au sein des services de néonatalogie et à limiter la mise en place des banques de lait maternel à une banque par région.

M. Patrick Prévot (PS), auteur principal de la proposition de résolution, est d'accord avec le premier point de l'amendement n° 6 concernant les programmes de soutien à la lactation. C'est la raison pour laquelle il dépose l'amendement n° 7 (DOC 55 0031/002) comme sous-amendement à son amendement n° 3, visant à supprimer les mots "via la présence de consultantes en lactation et d'infrastructures permettant aux mères de séjourner auprès de leur enfant".

En revanche, M. Prévot estime que le second point de l'amendement n° 6 de Mme Van Hoof et consorts prévoyant un hôpital par région est trop directif et préjuge des besoins de chaque région car, actuellement, il n'y a pas de vue claire sur l'étendue exacte des besoins.

Mme Catherine Fonck (cdH) estime que l'amendement n° 6 qu'elle a déposé conjointement avec Mme Van Hoof répond à la logique géographique du pays et tient compte des contraintes logistiques.

Mme Els Van Hoof (CD&V) ajoute que son amendement n'empêche pas les hôpitaux qui le souhaiteraient d'organiser en interne une banque de lait maternel à destination de leur propre patientèle. Son amendement ne porte que sur une banque de lait officielle auprès de laquelle il serait possible de donner du lait maternel et auprès de laquelle les services de néonatalogie pourraient demander du lait maternel.

L'amendement n° 7 de M. Prévot, sous-amendement à l'amendement n° 3, est adopté par 10 voix contre 6.

De heer Patrick Prévot (PS), hoofdindienner van het voorstel van resolutie, wijst erop dat dit amendement allerminst impliceert dat de thans geleverde inspanningen worden onderschat. Hij verduidelijkt dat het amendement werd opgesteld op basis van het advies van een lactatiedeskundige van het CHR Liège. Hij voegt eraan toe dat het een voorstel van resolutie betreft en dat het dus niet bindend is.

Mevrouw Van Hoof c.s. dient amendement nr. 6 (DOC 55 0031/002) in, dat ertoe strekt de bepaling onder verzoek 1 te vervangen.

Mevrouw Els Van Hoof (CD&V) wijst erop dat dit door mevrouw Fonck en haar ingediende amendement tot doel heeft de lactatieondersteunende programma's binnen de diensten neonatalogie aan te moedigen en het aantal moedermelkbanken te beperken tot één per gewest.

De heer Patrick Prévot (PS), hoofdindienner van het voorstel van resolutie, stemt in met het eerste aspect van amendement nr. 6, dat betrekking heeft op de lactatieondersteunende programma's. Derhalve dient hij, als subamendement op zijn amendement nr. 3, amendement nr. 7 (DOC 55 0031/002) in, dat ertoe strekt de woorden "waarbij lactatieconsultantes optreden, zodat de moeders bij hun kind kunnen blijven" weg te laten.

Wat het tweede aspect van amendement nr. 6 van mevrouw Van Hoof c.s. betreft, vindt de heer Prévot echter dat het voorstel om één ziekenhuis per gewest van een moedermelkbank te voorzien, te sturend is en vooruitloopt op de behoeften van elk gewest; de precieze omvang van de behoeften is thans immers niet duidelijk.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) vindt dat het door mevrouw Van Hoof en haar ingediende amendement nr. 6 aansluit bij de geografische logica van het land en rekening houdt met de logistieke vereisten.

Mevrouw Els Van Hoof (CD&V) voegt eraan toe dat haar amendement de ziekenhuizen er niet van weerhoudt om, indien ze dat wensen, zelf een interne moedermelkbank te organiseren voor hun eigen patiënten. Haar amendement heeft alleen betrekking op een officiële melkbank waar moedermelk zou kunnen worden gedoneerd en waar de diensten neonatalogie terecht zouden kunnen voor moedermelk.

Amendement nr. 7 van de heer Prévot, ingediend als subamendement op amendement nr. 3, wordt aangenomen met 10 tegen 6 stemmen.

L'amendement n° 3 de M. Prévot est adopté par 10 voix contre 6.

L'amendement n° 6 de Mme Van Hoof et consorts est rejeté par 8 voix contre 8.

Point 2

Ce point n'appelle aucun commentaire et est adopté par 8 voix et 8 abstentions.

Point 3

M. Patrick Prévot (PS), auteur principal de la proposition de résolution, dépose l'amendement n° 4 (DOC 55 0031/002) visant à modifier le point 3.

Mme Els Van Hoof (CD&V) estime que cet amendement affaiblit le dispositif concernant les conditions à respecter pour le don de lait maternel. Elle estime que le texte initial de la proposition qui prévoyait l'établissement de "normes" plutôt que de "recommandations" était préférable.

Mme Frieda Gijbels (N-VA) se joint au point de vue de Mme Van Hoof à ce sujet.

Vu les remarques émises par Mmes Van Hoof et Gijbels, M. Patrick Prévot (PS), auteur principal de la proposition de résolution, retire l'amendement n° 4.

Ce point est adopté par 14 voix et 2 abstentions.

Points 4 et 5

Ces points n'appellent aucun commentaire et sont adoptés successivement par 14 voix et 2 abstentions.

Point 6

M. Patrick Prévot (PS), auteur principal de la proposition de résolution, dépose l'amendement n° 5 (DOC 55 0031/002) visant à modifier le point 6.

Cet amendement vise à tenir compte des remarques émises par les autres membres de la commission et d'adapter ce point du dispositif dans un sens moins directif.

Amendement nr. 3 van de heer Prévot wordt aangenomen met 10 tegen 6 stemmen.

Amendement nr. 6 van mevrouw Van Hoof c.s. wordt verworpen met 8 tegen 8 stemmen.

Verzoek 2

Over dit verzoek worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt aangenomen met 8 stemmen en 8 onthoudingen.

Verzoek 3

De heer Patrick Prévot (PS), hoofdindienster van het voorstel van resolutie, dient amendement nr. 4 (DOC 55 0031/002) in, tot wijziging van verzoek 3.

Mevrouw Els Van Hoof (CD&V) meent dat dit amendement afbreuk doet aan de verzoeken aangaande de voorwaarden die bij de moedermelkgift in acht moeten worden genomen. Zij geeft de voorkeur aan de aanvankelijke bewoordingen van het voorstel van resolutie, namelijk "normen" en niet "aanbevelingen".

Mevrouw Frieda Gijbels (N-VA) sluit zich ter zake aan bij het standpunt van mevrouw Van Hoof.

Gelet op de opmerkingen van de dames Van Hoof en Gijbels, trekt de heer Patrick Prévot (PS), hoofdindienster van het voorstel van resolutie, amendement nr. 4 in.

Verzoek 3 wordt aangenomen met 14 stemmen en 2 onthoudingen.

Verzoeken 4 en 5

Over deze verzoeken worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 14 stemmen en 2 onthoudingen.

Verzoek 6

De heer Patrick Prévot (PS), hoofdindienster van het voorstel van resolutie, dient amendement nr. 5 (DOC 55 0031/002) in, tot wijziging van verzoek 6.

Dit amendement strekt ertoe rekening te houden met de opmerkingen van de andere commissieleden en dit verzoek minder dwingend te formuleren.

L'amendement n° 5 de M. Prévot est adopté par 14 voix et 2 abstentions.

Ce point, ainsi amendé, est adopté par 14 voix et 2 abstentions.

Points 7 et 8

Ces points n'appellent aucun commentaire et sont adoptés successivement par 11 voix et 5 abstentions.

*
* *

L'ensemble de la proposition de résolution, telle qu'amendée, y compris les corrections d'ordre linguistique et légistique, est adopté par 9 voix et 7 abstentions.

Le résultat du vote nominatif est le suivant:

Ont voté pour:

Ecolo-Groen: Barbara Creemers, Séverine de Laveleye, Laurence Hennuy

PS: Patrick Prévot, Hervé Rigot, Éliane Tillieux

CD&V: Els Van Hoof

PVDA-PTB: Sofie Merckx

sp.a: Karin Jiroflée

Ont voté contre:

nihil.

Se sont abstenus:

N-VA: Kathleen Depoorter, Frieda Gijbels, Darya Safai

VB: Steven Creyelman, Dominiek Sneppe

MR: Caroline Taquin

Open Vld: Robby De Caluwé

Le rapporteur,

Le président,

Catherine FONCK

Thierry WARMOES

Amendement nr. 5 van de heer Prévot wordt aangenomen met 14 stemmen en 2 onthoudingen.

Het aldus geamendeerde verzoek 6 wordt aangenomen met 14 stemmen en 2 onthoudingen.

Verzoeken 7 en 8

Over deze verzoeken worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 11 stemmen en 5 onthoudingen.

*
* *

Het gehele aldus geamendeerde voorstel van resolutie, met inbegrip van de taalkundige en wetgevingstechnische verbeteringen, wordt aangenomen met 9 stemmen en 7 onthoudingen.

Het resultaat van de naamstemming is als volgt:

Hebben voor gestemd:

Ecolo-Groen: Barbara Creemers, Séverine de Laveleye, Laurence Hennuy

PS: Patrick Prévot, Hervé Rigot, Éliane Tillieux

CD&V: Els Van Hoof

PVDA-PTB: Sofie Merckx

sp.a: Karin Jiroflée

Hebben tegen gestemd:

nihil.

Hebben zich onthouden:

N-VA: Kathleen Depoorter, Frieda Gijbels, Darya Safai

VB: Steven Creyelman, Dominiek Sneppe

MR: Caroline Taquin

Open Vld: Robby De Caluwé

De rapporteur,

De voorzitter,

Catherine FONCK

Thierry WARMOES