

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

25 april 2019

WETSVOORSTEL

**met betrekking tot de vaststelling
van de aandoeningen die gevolgen hebben
voor het kind, op het vlak van de lichamelijke
of geestelijke ongeschiktheid of op het vlak
van de activiteit en de participatie,
of voor zijn familiale omgeving**

(ingediend door mevrouw Sonja Becq)

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

25 avril 2019

PROPOSITION DE LOI

**relative à la constatation des affections
qui ont des conséquences pour l'enfant
sur le plan de l'incapacité physique
ou mentale ou sur le plan de l'activité
et de la participation,
ou pour son entourage familial**

(déposée par Mme. Sonja Becq)

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel heeft tot doel het probleem dat voortvloeit uit de overdracht van de bevoegdheid inzake verhoogde kinderbijslag aan de Gewesten aan te pakken door in de federale wetgeving een basis vast te leggen om deze vaststellingen alsnog te doen of door te bepalen dat gelijkwaardige vaststellingen van de deeltentiteiten kunnen worden gebruikt om de sociaal verzekerden niet tweemaal te dwingen een medisch onderzoek te ondergaan.

RÉSUMÉ

L'objectif de la présente proposition de loi est de rencontrer le problème résultant du transfert de compétence vers les Régions en matière d'allocations familiales majorées en instaurant une base dans la législation fédérale pour pouvoir encore réaliser ces constatations ou prévoir que des constatations équivalentes effectuées par les entités fédérées puissent être utilisées afin de ne pas contraindre les assurés sociaux à subir deux fois un examen médical.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
 CRABV: Beknopt Verslag
 CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
 COM: Commissievergadering
 MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
 QRVA: Questions et Réponses écrites
 CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
 CRABV: Compte Rendu Analytique
 CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
 PLEN: Séance plénière
 COM: Réunion de commission
 MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Verschillende federale reglementeringen houden rekening met de invaliditeitssituatie van de burgers om hen verschillende sociale voordelen toe te kennen.

Deze voordelen worden toegekend op basis van de erkenning van de handicap van de persoon, soms in combinatie met aanvullende administratieve- of inkomensvoorwaarden.

Om rekening te houden met de situatie van een kind met een handicap, verwijzen de verschillende regelingen inzake sociale voordelen naar de regeling inzake verhoogde kinderbijslag van de Algemene kinderbijslagwet (AKBW) en het koninklijk besluit van 28 maart 2003 tot uitvoering van de artikelen 47, 56septies en 63 van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders en van artikel 88 van de programawet (I) van 24 december 2002.

De beoordeling van het kind voor de verhoogde kinderbijslag is gebaseerd op een aandoening “die gevolgen heeft voor hemzelf, op het vlak van de lichamelijke of geestelijke ongeschiktheid of op het vlak van de activiteit en de participatie, of voor zijn familiale omgeving”.

Met de zesde staatshervorming werd de bevoegdheid voor kinderbijslag overgedragen aan de gemeenschappen, zodat het niet duidelijk is hoe lang de huidige methode voor het vaststellen van lichamelijke of geestelijke handicaps zal worden gehandhaafd.

De federale wetgeving inzake kinderbijslag blijft echter van kracht in de deelentiteiten tot en voor zover zij door de wetgeving van deze entiteiten is gewijzigd of ingetrokken.

Zo verleent het decreet van het Waals Gewest van 8 februari 2018 betreffende het beheer en de betaling van de gezinsbijslagen de bevoegdheid aan de Waalse regering om de voorwaarden te bepalen voor de toekenning van toeslagen ten gunste van de kinderen met een handicap. De inwerkingtreding van deze regeling is vastgesteld op 1 januari 2020 en enkel voor kinderen die op of na 1 januari 2020 geboren zijn.

Zo voorziet het decreet van de Vlaamse Gemeenschap van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid vanaf 1 januari 2019 in een zorgtoeslag voor kinderen met een specifieke ondersteuningsbehoefte. Het besluit van 7 december 2018

DEVÉLOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Diverses réglementations fédérales prennent en compte la situation de handicap des citoyens pour leur accorder divers avantages sociaux.

Ces avantages sont accordés sur base de la reconnaissance de la situation de handicap de la personne à laquelle sont parfois aussi conjuguées des conditions supplémentaires administratives ou de revenus.

Ainsi, pour prendre en compte la situation de handicap d'un enfant, les diverses réglementations relatives aux avantages sociaux font référence à la réglementation en matière d'allocations familiales majorées prévue par la loi générale relative aux allocations familiales (LGAF) et son arrêté d'exécution du 28 mars 2003 portant exécution des articles 47, 56septies et 63 des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés et de l'article 88 de la loi-programme (I) du 24 décembre 2002.

L'évaluation de l'enfant pour l'octroi des allocations majorées se fait sur la base d'une “affection qui a des conséquences pour lui sur le plan de l'incapacité physique ou mentale ou sur le plan de l'activité et de la participation, ou pour son entourage familial”.

La sixième réforme de l'État a transféré aux communautés la compétence en matière d'allocations familiales, de sorte que l'on ne sait pas combien de temps le mode actuel de détermination de l'incapacité physique ou mentale sera maintenu.

La législation fédérale relative aux allocations familiales reste néanmoins en vigueur dans les entités fédérées tant que et dans la mesure où elle n'a pas été modifiée ou abrogée par la législation de ces entités.

Ainsi, le décret de la Région wallonne du 8 février 2018 relatif à la gestion et au paiement des prestations familiales délègue au gouvernement wallon la compétence de déterminer les conditions d'octroi des allocations majorées pour cause de handicap. L'entrée en vigueur de ce régime a été fixé au 1^{er} janvier 2020 uniquement pour les enfants nés à partir du 1^{er} janvier 2020.

Ainsi, le décret de la Communauté flamande du 27 avril 2018 réglant les allocations dans le cadre de la politique familiale prévoit à partir du 1^{er} janvier 2019 une allocation de soins pour les enfants ayant un besoin de soutien spécifique. L'arrêté du Gouvernement

van de Vlaamse Regering betreffende de nadere regels voor het verkrijgen van een zorgtoeslag bepaalt de criteria voor de vaststelling van dit recht.

Zo voorziet het decreet van de Duitstalige Gemeenschap van 23 april 2018 betreffende de gezinsbijslagen bijslagen voor kinderen met een beperking.

Het is daarom noodzakelijk om rekening te houden met deze ontwikkelingen. Enerzijds moet in de federale wetgeving een verwijzing naar de erkenning van de handicap van het kind worden opgenomen, want hoewel de regels die voortvloeien uit het AKBW in sommige entiteiten tijdelijk kunnen worden gehandhaafd, is het niet zeker dat zij het huidige systeem voor de erkenning van de handicap zullen handhaven. Anderzijds moeten de verwijzingen naar het AKBW in de federale wetgeving worden gewijzigd, aangezien het niet langer de basis zal vormen voor een uniforme erkenning.

Dit wetsvoorstel heeft tot doel het probleem dat voortvloeit uit de overdracht van de bevoegdheid inzake verhoogde kinderbijslag aan de Gewesten aan te pakken door in de federale wetgeving een basis vast te leggen om deze vaststellingen alsnog te doen of door te bepalen dat gelijkwaardige vaststellingen van de deelentiteiten kunnen worden gebruikt om de sociaal verzekerden niet tweemaal te dwingen een medisch onderzoek te ondergaan.

Zoals de AKBW momenteel voorziet, bepaalt het ontwerp dat de Koning bepaalt door wie, volgens welke criteria en op welke wijze het lichamelijk en geestelijk onvermogen van het kind en de gevolgen van de aan- doening worden bepaald.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

HOOFDSTUK 1

Voorafgaande bepaling

Artikel 1

Dit artikel bepaalt de constitutionele bevoegdheidsgrondslag.

flamand du 7 décembre 2018 concernant les modalités d'obtention d'une allocation de soins fixe les critères de constatation de ce droit.

Ainsi, le décret de la Communauté germanophone du 23 avril 2018 relatif aux prestations familiales prévoit un supplément pour enfants handicapés.

Il est donc nécessaire de tenir compte de ces évolutions. D'une part, il faut créer dans la législation fédérale une référence à la reconnaissance du handicap de l'enfant car, si temporairement les règles issues de la LGAF seront peut-être maintenues dans certaines entités, il n'est pas certain que celles-ci maintiendront le système actuel de reconnaissance du handicap. D'autre part, il faut modifier dans les législations fédérales les références à la LGAF, étant donné que celle-ci ne sera plus le socle d'une reconnaissance uniforme.

L'objectif de la présente proposition de loi est de rencontrer le problème résultant du transfert de compétence vers les Régions en matière d'allocations familiales majorées en instaurant une base dans la législation fédérale pour pouvoir encore réaliser ces constatations ou prévoir que des constatations équivalentes effectuées par les entités fédérées puissent être utilisées afin de ne pas contraindre les assurés sociaux à subir deux fois un examen médical.

Tout comme c'est actuellement prévu par la LGAF le projet prévoit que le Roi détermine par qui, selon quels critères et de quelle manière l'incapacité physique et mentale de l'enfant et les conséquences de l'affection sont constatées.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

CHAPITRE 1^{ER}

Disposition préliminaire

Article 1^{er}

Cet article précise le fondement constitutionnel en matière de compétence.

HOOFDSTUK 2

**Vaststelling van de lichamelijke
of geestelijke ongeschiktheid van het kind**

Art. 2

De vaststelling van een aandoening die gevolgen heeft voor het kind, op het vlak van de lichamelijke of geestelijke ongeschiktheid of op het vlak van de activiteit en de participatie, of voor zijn familiale omgeving, die vereist is om van bepaalde sociale maatregelen bij andere overheden te genieten, wordt door de Koning bepaald.

De Koning bepaalt door wie, volgens welke criteria en op welke wijze de lichamelijke en geestelijke ongeschiktheid van het kind en de gevolgen van de aandoening bedoeld in het eerste lid, worden vastgesteld.

HOOFDSTUK 3

Wijzigingsbepalingen

Art. 3

Met dit artikel wordt de tekst van artikel 30~~ter~~ van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten aangepast met de vervanging van de verwijzing naar de regelgeving betreffende de kinderbijslag door de verwijzing naar de huidige wet.

Art. 4

Met dit artikel wordt de tekst van artikel 30~~sexies~~ van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten aangepast met de vervanging van de verwijzing naar de regelgeving betreffende de kinderbijslag door de verwijzing naar de huidige wet.

Art. 5

Met dit artikel wordt de tekst van artikel 2 van de wet van 13 april 2011 tot afschaffing van de beperkingen op de leeftijd van het gehandicapte kind inzake ouderschapsverlof aangepast met de vervanging van de verwijzing naar de regelgeving betreffende de kinderbijslag door de verwijzing naar huidige wet.

CHAPITRE 2

**Constatation de l'incapacité physique
ou mentale de l'enfant**

Art. 2

La constatation d'une affection qui a des conséquences pour l'enfant sur le plan de l'incapacité physique ou mentale ou sur le plan de l'activité et de la participation, ou pour son entourage familial, qui est requise pour bénéficier de certaines mesures sociales auprès d'autres instances, est établie par le Roi.

Le Roi détermine par qui, selon quels critères et de quelle manière l'incapacité physique et mentale de l'enfant et les conséquences de l'affection visées à l'alinéa 1^{er} sont constatées.

CHAPITRE 3

Dispositions modificatives

Art. 3

Cet article procède à un toilettage du texte de l'article 30~~ter~~ de la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail en remplaçant la référence à la réglementation relative aux allocations familiales par la référence à la présente loi.

Art. 4

Cet article procède à un toilettage du texte de l'article 30~~sexies~~ de la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail en remplaçant la référence à la réglementation relative aux allocations familiales par la référence à la présente loi.

Art. 5

Cet article procède à un toilettage du texte de l'article 2 de la loi du 13 avril 2011 visant à supprimer les limites relatives à l'âge de l'enfant handicapé en matière de congé parental en remplaçant la référence à la réglementation relative aux allocations familiales par la référence à la présente loi.

HOOFDSTUK 4

Overgangsbepaling

Art. 6

Bij wijze van overgangsmaatregel en ten bewarende titel voor de rechten van de betrokken kinderen wordt bepaald dat vaststellingen van situaties van gehandicapte kinderen die vóór de inwerkingtreding van deze wet overeenkomstig de artikelen 47, § 2, eerste lid, 56^{septies}, § 2, en 63, § 2, van de Algemene kinderbijslagwet (AKBW) werden verricht, worden gelijkgesteld met de vaststellingen die overeenkomstig deze wet zijn gedaan om van bepaalde sociale maatregelen bij andere overheden te genieten.

HOOFDSTUK 5

Inwerkingtreding

Art. 7

De Koning bepaalt de datum van inwerkingtreding van deze wet, met uitzondering van dit artikel dat in werking treedt de dag waarop deze wet in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

Aangezien deze wet in werking moet treden op hetzelfde tijdstip als de bij koninklijk besluit vast te stellen uitvoeringsmaatregelen, is het aan de Koning om de inwerkingtreding van deze wet te bepalen op hetzelfde tijdstip als het uitvoeringsbesluit.

Sonja BECQ (CD&V)

CHAPITRE 4

Disposition transitoire

Art. 6

A titre de mesure transitoire et de disposition conservatoire pour les droits des enfants concernés, il est prévu que les constatations des situations de handicap des enfants effectuées, avant l'entrée en vigueur de la présente loi, en exécution des articles 47, § 2, alinéa 1^{er}, 56^{septies}, § 2, et 63, § 2, de la loi générale relative aux allocations familiales (LGAF), sont assimilées aux constatations effectuées en exécution de la présente loi pour bénéficier de certaines mesures sociales auprès d'autres instances.

CHAPITRE 5

Entrée en vigueur

Art. 7

Le Roi fixe la date de l'entrée en vigueur de la présente loi, à l'exception du présent article qui entre en vigueur le jour de la publication de la présente loi au *Moniteur belge*.

Vu que la présente loi doit entrer en vigueur en même temps que ses mesures d'exécution à fixer par arrêté royal, il reviendra au Roi de fixer l'entrée en vigueur de cette loi en même temps que l'arrêté d'exécution.

WETSVOORSTEL**HOOFDSTUK 1****Voorafgaande bepaling****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

HOOFDSTUK 2**Vaststelling van de lichamelijke of geestelijke ongeschiktheid van het kind****Art. 2**

De vaststelling van een aandoening die gevolgen heeft voor het kind, op het vlak van de lichamelijke of geestelijke ongeschiktheid of op het vlak van de activiteit en de participatie, of voor zijn familiale omgeving, dat vereist is om van bepaalde sociale maatregelen bij andere overheden te genieten, wordt door de Koning bepaald.

De Koning bepaalt door wie, volgens welke criteria en op welke wijze de lichamelijke en geestelijke ongeschiktheid van het kind en de gevolgen van de aandoening bedoeld in het eerste lid, worden vastgesteld.

De vaststelling van de lichamelijke of geestelijke ongeschiktheid en van de gevolgen van de aandoening kan worden herzien onder de voorwaarden bepaald door de Koning.

HOOFDSTUK 3**Wijzigingsbepalingen****Art. 3**

In artikel 30ter, § 1, zesde lid, van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten, ingevoegd bij de wet van 9 juli 2004 en gewijzigd bij de wet van 14 december 2018, worden de woorden “in de zin van de regelgeving betreffende de kinderbijslag” telkens vervangen door de woorden “in de zin van de wet van met betrekking tot de vaststelling van de aandoeningen die gevolgen hebben voor het kind, op het vlak van de lichamelijke of geestelijke ongeschiktheid of op het vlak van de activiteit en de participatie, of voor zijn familiale omgeving”.

PROPOSITION DE LOI**CHAPITRE 1^{ER}****Disposition préliminaire****Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

CHAPITRE 2**Constatation de l'incapacité physique ou mentale de l'enfant****Art. 2**

La constatation d'une affection qui a des conséquences pour l'enfant sur le plan de l'incapacité physique ou mentale ou sur le plan de l'activité et de la participation, ou pour son entourage familial, qui est requise pour bénéficier de certaines mesures sociales auprès d'autres instances, est établie par le Roi.

Le Roi détermine par qui, selon quels critères et de quelle manière l'incapacité physique et mentale de l'enfant et les conséquences de l'affection visées à l'alinéa 1^{er} sont constatées.

La constatation de l'incapacité physique ou mentale et des conséquences de l'affection peut faire l'objet d'une révision dans les conditions déterminées par le Roi.

CHAPITRE 3**Dispositions modificatives****Art. 3**

Dans l'article 30ter, § 1^{er}, alinéa 6, de la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail, inséré par la loi du 9 juillet 2004 et modifié par la loi du 14 décembre 2018, les mots “au sens de la réglementation relative aux allocations familiales” sont chaque fois remplacés par les mots “au sens de la loi du relative à la constatation des affections qui ont des conséquences pour l'enfant sur le plan de l'incapacité physique ou mentale ou sur le plan de l'activité et de la participation, ou pour son entourage familial”.

Art. 4

In artikel 30*sexies*, § 1, zesde lid, van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 6 september 2018, worden de woorden “in de zin van de regelgeving betreffende de kinderbijslag” telkens vervangen door de woorden “in de zin van de wet van met betrekking tot de vaststelling van de aandoeningen die gevolgen hebben voor het kind, op het vlak van de lichamelijke of geestelijke ongeschiktheid of op het vlak van de activiteit en de participatie, of voor zijn familiale omgeving”.

Art. 5

In artikel 2 van de wet van 13 april 2011 tot afschaffing van de beperkingen op de leeftijd van het gehandicapte kind inzake ouderschapsverlof, gewijzigd bij de wet van 14 december 2018, worden de woorden “in de zin van de regelgeving betreffende de kinderbijslag” telkens vervangen door de woorden “in de zin van de wet van met betrekking tot de vaststelling van de aandoeningen die gevolgen hebben voor het kind, op het vlak van de lichamelijke of geestelijke ongeschiktheid of op het vlak van de activiteit en de participatie, of voor zijn familiale omgeving”.

HOOFDSTUK 4

Overgangsbepaling

Art. 6

De vaststelling van een aandoening die gevolgen heeft voor het kind, op het vlak van de lichamelijke of geestelijke ongeschiktheid of op het vlak van de activiteit en de participatie, of voor zijn familiale omgeving, die vóór de inwerkingtreding van deze wet overeenkomstig de artikelen 47, § 2, eerste lid, 56*septies*, § 2, en 63, § 2 van de Algemene kinderbijslagwet (AKBW) werd verricht, wordt gelijkgesteld met de vaststellingen die overeenkomstig deze wet zijn gedaan om van bepaalde sociale maatregelen bij andere overheden te genieten.

Art. 4

Dans l'article 30*sexies*, § 1^{er}, alinéa 6, de la même loi, inséré par loi 6 septembre 2018, les mots “au sens de la réglementation relative aux allocations familiales” sont chaque fois remplacés par les mots “au sens de la loi du relative à la constatation des affections qui ont des conséquences pour l'enfant sur le plan de l'incapacité physique ou mentale ou sur le plan de l'activité et de la participation, ou pour son entourage familial”.

Art. 5

Dans l'article 2 de la loi du 13 avril 2011 visant à supprimer les limites relatives à l'âge de l'enfant handicapé en matière de congé parental, modifié par la loi du 14 décembre 2018, les mots “au sens de la réglementation relative aux allocations familiales” sont remplacés par les mots “au sens de la loi du relative à la constatation des affections qui ont des conséquences pour l'enfant sur le plan de l'incapacité physique ou mentale ou sur le plan de l'activité et de la participation, ou pour son entourage familial”.

CHAPITRE 4

Disposition transitoire

Art. 6

La constatation d'une affection qui a des conséquences pour l'enfant sur le plan de l'incapacité physique ou mentale ou sur le plan de l'activité et de la participation, ou pour son entourage familial, effectuée avant l'entrée en vigueur de la présente loi en exécution des articles 47, § 2, alinéa 1^{er}, 56*septies*, § 2, et 63, § 2, de la loi générale relative aux allocations familiales (LGAF), est assimilée aux constatations effectuées en exécution de la présente loi pour bénéficier de certaines mesures sociales auprès d'autres instances.

HOOFDSTUK 5

Inwerkingtreding

Art. 7

De Koning bepaalt de datum van inwerkingtreding van deze wet, met uitzondering van dit artikel dat in werking treedt de dag waarop deze wet in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

19 mars 2019

Sonja BECQ (CD&V)

CHAPITRE 5

Entrée en vigueur

Art. 7

Le Roi fixe la date de l'entrée en vigueur de la présente loi, à l'exception du présent article qui entre en vigueur le jour de la publication de la présente loi au *Moniteur belge*.

19 maart 2019