

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

24 april 2019

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van koninklijk besluit nr. 20
van 20 juli 1970 tot vaststelling
van de tarieven van de belasting
over de toegevoegde waarde
en tot indeling van de goederen
en de diensten bij die tarieven**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Luk VAN BIESEN**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	3
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	5

Zie:

Doc 54 **3711/ (2018/2019):**

- 001: Wetsvoorstel van de heren Van Mechelen, Gilkinet en Frédéric, en de dames Van Camp, Almaci, Temmerman en Fonck.
002: Amendementen.

Zie ook:

- 004: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

24 avril 2019

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'arrêté royal n° 20,
du 20 juillet 1970, fixant
les taux de la taxe sur la valeur ajoutée
et déterminant la répartition
des biens et des services
selon ces taux**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
M. **Luk VAN BIESEN**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	3
III. Discussion des articles et votes.....	5

Voir:

Doc 54 **3711/ (2018/2019):**

- 001: Proposition de loi de MM. Van Mechelen, Gilkinet et Frédéric, et Mmes Van Camp, Almaci, Temmerman et Fonck.
002: Amendements.

Voir aussi:

- 004: Texte adopté par la commission.

11391

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**
Voorzitter/Président: Eric Van Rompuy

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Peter Dedecker, Rita Gantois, Jan Jambon, Steven Vandeput
PS	Michel Corthouts, Frédéric Daerden, Ahmed Laaouej
MR	Gautier Calomne, Benoît Piedboeuf, Vincent Scourneau
CD&V	Roel Deseyn, Eric Van Rompuy
Open Vld	Luk Van Biesen, Dirk Van Mechelen
sp.a	Peter Vanvelthoven
Ecolo-Groen	Georges Gilkinet
cdH	Benoît Dispa

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter Buysrogge, Inez De Coninck, Peter De Roover, Bart De Wever, Zuhail Demir
Olivier Henry, Emir Kir, Laurette Onkelinx, Sébastien Pirlot
Olivier Chastel, Philippe Goffin, Kattrin Jadin, Damien Thiéry
Hendrik Bogaert, Griet Smaers, Vincent Van Peteghem
Patricia Ceysens, Ine Somers, Carina Van Cauter
Karin Temmerman, Dirk Van der Maelen
Meyrem Almaci, Jean-Marc Nollet
Michel de Lamotte, Catherine Fonck

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

VB	Barbara Pas
PTB-GOI	Marco Van Hees
DéFI	Olivier Maingain
Vuye&Wouters	Veerie Wouters

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	Abréviations dans la numérotation des publications:
DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Beknopt Verslag	CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Plenum	PLEN: Séance plénière
COM: Commissievergadering	COM: Réunion de commission
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail: publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel: publications@lachambre.be
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel besproken tijdens haar vergadering van 24 april 2019.

Over hetzelfde onderwerp als dit wetsvoorstel heeft de commissie eveneens het verzoekschrift nr. 8/2018-2019 ontvangen dat uitgaat van de vzw GAIA en ondertekend werd door 57 025 personen.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Dirk Van Mechelen (Open Vld) merkt op dat het voorliggend wetsvoorstel geruggesteund wordt door een petitie van GAIA die door 57 025 personen werd ondertekend. Het onderwerp van dit wetsvoorstel, met name een btw-verlaging voor de sterilisatie bij katten, beroert de samenleving.

Dit wetsvoorstel geeft tevens gevolg aan het federaal meerjarenplan tot sterilisatie van huiskatten dat in 2012 werd goedgekeurd en waarbij ondertussen de drie gewesten, met als koploper het Waals Gewest op 1 november 2017, gevolgd door het Brussels-Hoofdstedelijk-Gewest op 1 januari 2018 en tot slot ook het Vlaams Gewest op 1 april 2018, de verplichting hebben omgezet in decretale wetgeving.

De sterilisatie van katten heeft tot doel om de exponentiële vermeerdering van dit soort dieren op een ongecontroleerde manier te voorkomen omdat dit uiteindelijk leidt tot een toestroom van heel wat van deze huiskatten in dierenasielen. Deze dierenasielen kunnen deze toeloop intussen niet meer de baas waardoor andere ingrepen zich opdringen.

Dit wetsvoorstel is in eerste instantie een stimulans om te proberen deze ingreep, die moet verricht worden door een dierenarts in uitvoering van de wetgeving inzake de dierengeneeskunde, te faciliteren en goedkoper te maken. Op dit ogenblik kost de sterilisatie van een huiskat 120 euro. Hierbij bedraagt de btw ongeveer 25 euro. Door middel van de btw-verlaging van 21 naar 6 % zal deze kostprijs van 25 euro dalen tot 7 euro. Hierdoor zal de betaalbaarheid van de ingreep gevoelig verbeterd worden.

Tot slot benadrukt de spreker dat dit wetsvoorstel vooral een sensibilisering van de bevolking in de drie gewesten beoogt teneinde het bewustzijn van de burgers te stimuleren om deze noodzakelijke ingreep te laten uitvoeren door een erkend dierenarts. Hij meent dat hiervoor een Kamerbrede meerderheid is ontstaan.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de loi au cours de sa réunion du 24 avril 2019.

La commission a également reçu la pétition n° 8/2018-2019 sur le même sujet que la proposition de loi provenant de l'ASBL GAIA et qui a été signé par 57 025 personnes.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Dirk Van Mechelen (Open Vld) souligne que la proposition de loi à l'examen est soutenue par une pétition de GAIA qui a recueilli 57 025 signatures. La réduction du taux de TVA pour la stérilisation des chats est un sujet qui touche les citoyens.

La proposition de loi à l'examen fait également suite au plan fédéral pluriannuel de stérilisation des chats domestiques adopté en 2012 et traduit en décrets par les trois Régions, tout d'abord par la Région wallonne (1^{er} novembre 2017), ensuite par la Région de Bruxelles-Capitale (1^{er} janvier 2018) et enfin par la Région flamande (1^{er} avril 2018).

La stérilisation vise à lutter contre la prolifération exponentielle et incontrôlée des chats domestiques car cette prolifération aboutit à l'arrivée massive de chats dans les refuges qui, n'étant plus en mesure de faire face à cet afflux, doivent prendre d'autres mesures.

La proposition de loi à l'examen vise en premier lieu à tenter de faciliter cette intervention, qui doit être pratiquée par un vétérinaire en application de la législation relative à la médecine vétérinaire, et à en réduire le coût. Pour l'heure, la stérilisation d'un chat domestique coûte 120 euros, la TVA représentant quelque 25 euros. La réduction de la TVA de 21 % à 6 % réduira ce coût de 25 euros à 7 euros. L'intervention sera par conséquent nettement plus abordable.

Enfin, l'intervenant souligne que la proposition de loi à l'examen entend essentiellement sensibiliser la population dans les trois Régions du pays afin d'inciter les citoyens à faire pratiquer cette intervention nécessaire par un vétérinaire agréé. Il estime qu'une large majorité s'est dégagée à la Chambre en ce sens.

II. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Luk Van Biesen (Open Vld) merkt op dat hij akkoord gaat met de inhoud en de achterliggende doelstelling van het voorliggend wetsvoorstel.

Hij heeft echter een paar bedenkingen en vragen bij de concrete uitvoering van deze wetgeving. Vooreerst vraagt hij zich af wat de budgettaire kostprijs van deze maatregel is.

Daarnaast wil de spreker wijzen op de specifieke moeilijkheden om deze maatregel thans op het terrein in te voeren aangezien voor een bijzonder grote groep dierenartsen deze ingreep de enige ingreep is waarvoor een verlaagd btw-tarief zal gelden. Deze maatregel zal op haar beurt extra controles veroorzaken om te verifiëren dat de verlaging van het btw-tarief wel degelijk is toegepast voor deze specifieke ingreep. Bijgevolg vreest hij dat deze maatregel de deur zal openzetten naar bepaalde vormen van fraude waarbij misbruik zal gemaakt worden van deze btw-verlaging voor de sterilisatie van huiskatten.

Tot slot twijfelt de spreker eraan of deze btw-verlaging het groen licht zal krijgen van de Europese Unie. Hij meent dat deze specifieke ingreep niet opgenomen is in de huidige btw-Richtlijn om in aanmerking te komen voor een btw-verlaging.

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) onderstreept dat het voorwerp van het voorliggend wetsvoorstel helemaal niet zo onbeduidend is als zij op het eerste zicht lijkt. Hij wijst hierbij op de surplus aan huiskatten die aanleiding geeft tot problemen inzake volkshygiëne en inzake mishandeling van katten die in slechte omstandigheden op straat leven en waarbij deze katten maar al te vaak op een bedenkelijke en onwettelijke wijze worden geëlimineerd.

Het is vanuit deze bezorgdheid dat de gewesten besloten hebben om de sterilisatie van huiskatten verplicht te maken teneinde het surplus aan huiskatten terug te dringen. Hij meent dat de verlaging van de kostprijs van een sterilisatie via de verlaging van het btw-tarief een doeltreffende maatregel is om deze doelstelling te realiseren.

Tot slot wijst de spreker erop dat het voorliggend wetsvoorstel zich richt op een wezenlijk maatschappelijk probleem dat heel wat burgers beroert.

De heer Steven Vandeput (N-VA) erkent net zoals zijn collega's de noodzaak van deze maatregel alsook de opmerkingen betreffende de concrete uitvoering van deze maatregel en de budgettaire kostprijs.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Luk Van Biesen (Open Vld) fait observer qu'il se rallie à la teneur et à l'objectif sous-jacent de la proposition de loi à l'examen.

Il souhaite néanmoins formuler un certain nombre d'objections et de questions concrètes concernant l'exécution de la loi proposée. Il s'enquiert tout d'abord du coût budgétaire de la mesure.

Ensuite, il souligne les difficultés spécifiques actuellement liées à l'exécution sur le terrain de la mesure proposée, dès lors que, pour un nombre particulièrement important de vétérinaires, cette intervention sera la seule soumise à un taux de TVA réduit. Cette mesure entraînera à son tour des contrôles supplémentaires destinés à vérifier l'application effective du taux de TVA réduit pour cette intervention spécifique. Il craint par conséquent que cette mesure n'ouvre la voie à certaines formes de fraude, cette réduction de TVA pour la stérilisation de chats domestiques pouvant donner lieu à des abus.

Enfin, l'intervenant doute que cette réduction de TVA obtienne le feu vert de l'Union européenne. Selon lui, cette intervention spécifique ne figure pas dans l'actuelle directive TVA pour pouvoir bénéficier d'une réduction de TVA.

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) souligne que l'objet de la proposition de loi à l'examen n'est pas du tout aussi insignifiant qu'il peut y paraître au premier abord. Il évoque à cet égard le nombre excessif de chats domestiques, qui constitue une cause de problèmes d'hygiène publique, mais également une cause de problèmes de maltraitance affectant les chats vivant dans la rue dans de mauvaises conditions, chats qui sont trop souvent éliminés de manière douteuse et indécente.

C'est pour ces raisons que les Régions ont décidé de rendre la stérilisation des chats obligatoire afin de lutter contre la prolifération des chats domestiques. L'intervenant estime que l'abaissement du coût de la stérilisation par le biais de la réduction du taux de TVA est une mesure efficace pour atteindre cet objectif.

Enfin, M. Gilkinet souligne que la proposition de loi à l'examen porte sur un problème de société essentiel qui émeut de nombreux citoyens.

Comme ses collègues, *M. Steven Vandeput (N-VA)* reconnaît la nécessité de la mesure proposée et se rallie aux observations concernant l'exécution concrète de cette mesure et son coût budgétaire.

Hij staat er echter op om op een correcte manier wetgeving te ontwikkelen zoals deze commissie dat ook voor de verlaging van het btw-tarief voor fietsen gedaan heeft (DOC 54 3135/001). Vandaar dat de spreker een amendement nr. 1 (DOC 54 3711/002) indient waarin verwezen wordt naar de Europese btw-Richtlijn. Hij wijst erop dat de sterilisatie van katten geen deel uitmaakt van de huidige btw-Richtlijn waarbij een verlaagd btw-tarief kan worden toegepast. Vandaar dat hij omwille van wetgevingstechnische redenen de inwerkingtreding van deze wet wil onderwerpen aan de instemming van de Europese Unie met een wijziging van bijlage III van de btw-Richtlijn 2006/112/EG aangaande de in artikel 2 beoogde dienst.

De vertegenwoordigster van de beleidscel van de minister van Financiën merkt op dat de budgettaire kostprijs van het verlaagd btw-tarief op de sterilisatie van katten voor het jaar 2019 5 miljoen euro zal bedragen. De spreker benadrukt dat dit cijfer een schatting is aangezien de betrokken administratie heel moeilijk exact kan inschatten hoe groot de doelpopulatie is van deze btw-verlaging.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Art. 1

Artikel 1 geeft geen aanleiding tot opmerkingen en wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Artikel 2 geeft geen aanleiding tot opmerkingen en wordt eenparig aangenomen.

Art. 3 (*nieuw*)

Er wordt een amendement nr. 1 (DOC 54 3711/002) ingediend door de heer Steven Vandeput dat ertoe strekt om een artikel 3 (*nieuw*) toe te voegen. De heer Steven Vandeput (N-VA) legt uit dat het artikel 3 (*nieuw*) ertoe strekt om de inwerkingtreding van de wet te onderwerpen aan de instemming van de Europese Unie met een wijziging van bijlage III van de btw-Richtlijn 2006/112/EG aangaande de in artikel 2 beoogde dienst.

Het amendement nr. 1 wordt aangenomen met 10 stemmen en 3 onthoudingen.

Il souligne cependant la nécessité de légiférer correctement comme cette commission l'a également fait dans le cadre de la réduction du taux de TVA pour les bicyclettes (DOC 54 3135/001) et présente dès lors un amendement n° 1 (DOC 54 3711/002) qui renvoie à la directive européenne sur la TVA. Il souligne que la stérilisation des chats n'est pas mentionnée dans l'actuelle directive sur la TVA permettant d'appliquer un taux de TVA réduit. Il souhaite dès lors, pour des raisons d'ordre légistique, subordonner l'entrée en vigueur de la loi proposée à l'approbation par l'Union européenne d'une modification de l'annexe III de la directive TVA 2006/112/CE concernant le service visé à l'article 2.

La représentante de la cellule stratégique du ministre des Finances souligne que le coût budgétaire de la réduction du taux de TVA pour la stérilisation des chats devrait atteindre 5 millions d'euros pour l'année 2019. Elle souligne qu'il s'agit cependant d'une estimation dès lors que l'administration concernée peut très difficilement évaluer la taille de la population-cible de cette réduction de la TVA.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Art. 1^{er}

L'article 1^{er} ne donne lieu à aucune observation. Il est adopté à l'unanimité.

Art. 2

L'article 2 ne donne lieu à aucune observation. Il est adopté à l'unanimité.

Art. 3 (*nouveau*)

M. Steven Vandeput présente l'amendement n° 1 (DOC 54 3711/002) tendant à ajouter un article 3 (*nouveau*). *M. Steven Vandeput (N-VA)* explique que l'article 3 (*nouveau*) vise à conditionner l'entrée en vigueur de la loi à l'accord de l'Union européenne sur une modification de l'annexe III de la directive TVA 2006/112/CE en ce qui concerne le service visé à l'article 2.

L'amendement n° 1 est adopté par 10 voix et 3 abstentions.

Art. 4 (*nieuw*)

Er wordt een amendement nr. 2 (DOC 54 3711/002) ingediend door de heer Servais Verherstraeten dat ertoe strekt om een artikel 4 (*nieuw*) toe te voegen. De heer Servais Verherstraeten (CD&V) legt uit dat het artikel 4 (*nieuw*) ertoe strekt om een btw-verlaging in te voeren voor de installatie van energiebesparende materialen in het kader van het sociaal beleid. Dit amendement is gebaseerd op een wetsvoorstel (DOC 54 2627/001) dat zijn fractie reeds eerder tijdens deze legislatuur heeft ingediend.

Het amendement nr. 2 wordt verworpen met 7 tegen 6 stemmen.

Art. 5 (*nieuw*) en 6 (*nieuw*)

De amendementen nrs. 3 en 4 (DOC 54 3711/002) worden ingediend door mevrouw Karin Temmerman en de heer Michel Corthouts en strekken ertoe om de artikelen 5 (*nieuw*) en 6 (*nieuw*) toe te voegen. Mevrouw Karin Temmerman (*sp.a*), mede-indiener, legt uit dat deze amendementen ertoe strekken om een btw-verlaging van 21 % naar 6 % door te voeren op de levering van elektriciteit aan particuliere afnemers.

De amendementen nrs. 3 en 4 worden achtereenvolgens verworpen met 9 tegen 2 stemmen en 2 onthoudingen.

*
* *

Het gehele wetsvoorstel wordt, aldus geamendeerd en met inbegrip van enkele wetgevingstechnische correcties, eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Luk Van BIESEN

De voorzitter,

Eric VAN ROMPUY

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vergen (artikel 78.2 van het Reglement): *nihil*.

Art. 4 (*nouveau*)

M. Servais Verherstraeten présente l'amendement n° 2 (DOC 54 3711/002) tendant à ajouter un article 4 (*nouveau*). M. Servais Verherstraeten (CD&V) explique que l'article 4 (*nouveau*) vise à instaurer une réduction de la TVA sur l'installation de matériaux économeurs d'énergie dans le cadre de la politique sociale. Cet amendement est basé sur une proposition de loi (DOC 54 2627/001) déjà déposée précédemment par son groupe au cours de la présente législature.

L'amendement n° 2 est rejeté par 7 voix contre 6.

Art. 5 (*nouveau*) et 6 (*nouveau*)

Mme Karin Temmerman et M. Michel Corthouts présentent les amendements n°s 3 et 4 (DOC 54 3711/002) tendant à ajouter les articles 5 (*nouveau*) et 6 (*nouveau*). Mme Karin Temmerman (*sp.a*), coauteure, explique que ces amendements visent à réduire le taux de TVA de 21 % à 6 % sur la fourniture d'électricité aux clients privés.

Les amendements n°s 3 et 4 sont successivement rejetés par 9 voix contre 2 et 2 abstentions.

*
* *

L'ensemble de la proposition de loi, telle qu'elle a été modifiée, en ce compris quelques corrections d'ordre légistique, est adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

Luk Van BIESEN

Le président,

Eric VAN ROMPUY

Dispositions qui nécessitent une mesure d'exécution (article 78.2 du Règlement): *nihil*.