

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

27 maart 2019

WETSVOORSTEL

**tot oprichting van een Federaal Instituut
voor de bescherming en de bevordering
van de rechten van de mens**

AMENDEMENTEN

Zie:

Doc 54 3670/ (2018/2019):

- 001: Wetsvoorstel van mevrouw Becq, de heren Terwingen en Van Peteghem, mevrouw Van Hoof en de heer Miller.
- 002: Amendement.
- 003: Toevoeging indiener.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

27 mars 2019

PROPOSITION DE LOI

**portant création d'un Institut fédéral
pour la protection et la promotion
des droits de l'Homme**

AMENDEMENTS

Voir:

Doc 54 3670/ (2018/2019):

- 001: Proposition de loi de Mme Becq, MM. Terwingen et Van Peteghem, Mme Van Hoof et M. Miller.
- 002: Amendement.
- 003: Ajout auteur.

10953

Nr. 2 VAN MEVROUW **WATERSCHOOT** EN DE HEER
DE VRIENDT

Art. 2

In de tekst bij het laatste streepje, na de woorden “op Europees”, de woorden “en internationaal” invoegen.

VERANTWOORDING

De alomvattende alliantie van de nationale mensenrechteninstellingen is geen op Europees niveau ingesteld orgaan, maar behoort tevens tot de sectorale instanties, zoals wordt aangegeven in de toelichting van het wetsvoorstel.

N° 2 DE MME **WATERSCHOOT** ET M. **DE VRIENDT**

Art. 2

Au dernier tiret, insérer les mots “et international” après les mots “au niveau européen”.

JUSTIFICATION

L’alliance globale des institutions nationales des droits de l’homme n’est pas un organisme mis en place au niveau Européen mais il fait également partie des organismes sectoriels, tel qu’exposé dans les développements de la proposition.

Véronique **WATERSCHOOT** (Ecolo-Groen)
Wouter **DE VRIENDT** (Ecolo-Groen)

Nr. 3 VAN MEVROUW **WATERSCHOOT** EN DE HEER **DE VRIENDT**

Art. 3

Het derde lid aanvullen met de volgende twee zinnen:

“Op het niveau van de Federale Staat en de deelstaten coördineert het Instituut de dialoog en de samenwerking, zowel met de organisaties belast met de verdediging en de bevordering van de rechten van de mens als met het middenveld en de organisaties van dat middenveld. Het Instituut evalueert geregeld die dialoog en die samenwerking.”

VERANTWOORDING

Er dient bijzondere aandacht te blijven uitgaan naar de algemene structuur die wordt gekenmerkt door de co-existentie van dit Instituut met de andere instanties ter bescherming en bevordering van de rechten van de mens:

1. wat de federale instanties betreft:
 - a. het Federaal Migratiecentrum;
 - b. het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen;
 - c. het College van de Federale Ombudsmannen;
 - d. de Gegevensbeschermingsautoriteit;
 - e. de Nationale Commissie voor de Rechten van het Kind;
 - f. het Vast Comité van Toezicht op de Inlichtingen- en Veiligheidsdiensten;
 - g. de Centrale toezichtsraad voor het gevangeniswezen;
2. wat het interfederaal niveau betreft:
 - a. het Interfederaal Centrum voor gelijke kansen en bestrijding van discriminatie en racisme;
 - b. de Nationale Commissie voor de Rechten van het Kind;

N° 3 DE MME **WATERSCHOOT** ET M. **DE VRIENDT**

Art. 3

Compléter l’alinéa 3 par les deux phrases suivantes:

“Il coordonne au niveau de l’État fédéral et des entités fédérées le dialogue et la coopération tant avec les organisations chargées de la défense des droits de l’homme et de la promotion des droits humains qu’avec la société civile et ses organisations. Il évalue régulièrement ce dialogue et cette coopération.”

JUSTIFICATION

Il faut continuer à accorder une attention particulière à l’architecture générale marquée par la coexistence de l’Institut avec d’autres organismes de protection et de promotion des droits de l’homme:

1. pour les organes fédéraux:
 - a. le Centre fédéral Migration;
 - b. l’Institut pour l’égalité des femmes et des hommes;
 - c. le Collège des médiateurs fédéraux;
 - d. l’Autorité de Protection des données;
 - e. la Commission nationale pour les droits de l’enfant;
 - f. le Comité R;
 - g. le Conseil central de surveillance pénitentiaire;
2. au niveau interfédéral:
 - a. le Centre interfédéral pour l’égalité des chances et la lutte contre le racisme et les discriminations;
 - b. la Commission nationale des droits de l’enfant;

3. wat de deelstaten betreft:

- a. de *Médiateur de la Région Wallonne*;
- b. de *Médiateur de la Fédération Wallonie-Bruxelles*;
- c. de *Ombudsmann der Deutschsprachigen Gemeinschaft*;
- d. de *Kinderrechtencommissaris*;
- e. de Délégué général aux droits de l'enfant de la Fédération Wallonie-Bruxelles.

De lijst kan nog worden aangevuld met andere nog op te richten instanties of met instanties die bij het voornoemde Platform zouden kunnen aansluiten.

Ook alle verenigingen en ngo's van het middenveld (met name de verenigingen die zich inzetten voor de bescherming van de klokkenluiders) worden uitgenodigd te participeren aan die dialoog en die coördinatie.

Een geregelde evaluatie van die structuur is vereist om de hoogst mogelijke bescherming van de grondrechten – afzonderlijk en als één geheel – te waarborgen.

3. au niveau des entités fédérées:

- a. le Médiateur de la Région Wallonne;
- b. le Médiateur de la Fédération Wallonie-Bruxelles;
- c. l'*Ombudsmann der Deutschsprachigen Gemeinschaft*;
- d. le *Kinderrechtencommissaris*;
- e. le Délégué général aux droits de l'enfant au niveau de la Fédération Wallonie-Bruxelles.

Cette liste pourra encore inclure d'autres organismes qui seraient encore créés ou associés à ladite Plateforme.

L'ensemble des associations et ONG de la société civile sont également invitées à ce dialogue et à cette coordination, notamment les associations actives en matière de protection des Lanceurs d'alerte.

Une évaluation régulière de cette architecture est nécessaire pour assurer le meilleur niveau de protection des droits fondamentaux; pris séparément et dans leur ensemble.

Véronique WATERSCHOOT (Ecolo-Groen)
Wouter DE VRIENDT (Ecolo-Groen)

Nr. 4 VAN MEVROUW WATERSCHOOT EN DE HEER DE VRIENDT**Art. 4**

In § 1, de woorden “behalve die door de sectorale instanties voor de bevordering en de bescherming van de rechten van de mens, zoals omschreven in artikel 2, worden behandeld” **weglaten.**

VERANTWOORDING

Het Instituut moet bevoegd zijn om de rechten van de mens in hun transversaliteit te benaderen.

N° 4 DE MME WATERSCHOOT ET M. DE VRIENDT**Art. 4**

Au paragraphe 1^{er} , supprimer les mots “sauf celles qui sont traitées par les organismes sectoriels de promotion et des protection des droits de l’Homme, tels que définis à l’article 2”.

JUSTIFICATION

L’Institut doit disposer d’une compétence lui permettant de couvrir la dimension transversale des droits humains.

Véronique WATERSCHOOT (Ecolo-Groen)
Wouter DE VRIENDT (Ecolo-Groen)

Nr. 5 VAN MEVROUW **WATERSCHOOT** EN DE HEER **DE VRIENDT**

Art. 5

In het bepaalde onder a), na de woorden “en de bescherming”, de woorden “en de verdediging” invoegen.

VERANTWOORDING

Het Instituut dient de rechten van de mens niet alleen te kunnen bevorderen en beschermen, maar ook te verdedigen.

N° 5 DE MME **WATERSCHOOT** ET M. **DE VRIENDT**

Art. 5

Au point a), après les mots “et à la protection” insérer les mots “et à la défense”.

JUSTIFICATION

L’Institut doit être compétent pour la question de défense des droits humains, pas seulement pour la promotion et la protection.

Véronique **WATERSCHOOT** (Ecolo-Groen)
Wouter **DE VRIENDT** (Ecolo-Groen)

Nr. 6 VAN MEVROUW WATERSCHOOT EN DE HEER DE VRIENDT**Art. 5****Een punt e/1) invoegen, luidende:**

“e/1. Het Instituut werkt samen met de in de deelstaten bestaande instanties die zich inzetten voor de bevordering en de verdediging van de rechten van de mens, alsook met de verenigingen van het middenveld die zich toeleggen op de rechten van de mens.”.

VERANTWOORDING

De dialoog met de instanties van de deelstaten en met de verenigingen van het middenveld moet tot de taken van het Instituut behoren.

N° 6 DE MME WATERSCHOOT ET M. DE VRIENDT**Art. 5****Insérer un point e/1), rédigé comme suit:**

“e/1. L’institut collabore avec les organismes de promotion et de défense des droits humains des entités fédérées et avec la société civile active en matière de droits humains.”.

JUSTIFICATION

Le rôle de dialogue avec les organismes des entités fédérées et les associations de la société civile doit faire partie des missions de l’institut.

Véronique WATERSCHOOT (Ecolo-Groen)
Wouter DE VRIENDT (Ecolo-Groen)

Nr. 7 VAN MEVROUW **WATERSCHOOT** EN DE HEER **DE VRIENDT**

Art. 6

In § 2, b), na de woorden “alle personen”, de woorden “met inbegrip van de klokkenluiders” invoegen.

VERANTWOORDING

Het Instituut mag onder meer aanklachten van klokkenluiders ontvangen, overeenkomstig de ontwerprichtlijn van het Europees Parlement en de Raad over de bescherming van de personen die inbreuken op het Europese recht aanklagen. Klokkenluiders die informatie melden aan het Instituut, worden op grond van die ontwerprichtlijn beschermd.

N° 7 DE MME **WATERSCHOOT** ET M. **DE VRIENDT**

Art. 6

Au paragraphe 2, b), insérer les mots “dont des Lanceurs d’Alerte” après les mots “entend toute personne”.

JUSTIFICATION

Institut peut notamment recevoir des dénonciations de lanceurs d’alerte, conformément à la proposition de directive du Parlement européen et du Conseil sur la protection des personnes dénonçant les infractions au droit de l’Union. Les Lanceurs d’Alerte se trouvent protégés lors d’une transmission d’information à l’Institut et conformément à la Directive précitée.

Véronique **WATERSCHOOT** (Ecolo-Groen)
Wouter **DE VRIENDT** (Ecolo-Groen)

Nr. 8 VAN MEVROUW WATERSCHOOT EN DE HEER DE VRIENDT**Art. 6****Paragraaf 4 vervangen door wat volgt:**

“§ 4. Het Instituut is gemachtigd om alle schendingen van de fundamentele rechten aanhangig te maken bij de Raad van State, het Grondwettelijk Hof of elk rechtscollege.”

VERANTWOORDING

Het Instituut moet, in overeenstemming met zijn transversale taak en met het transversale aspect van de rechten van de mens, over een transversale bevoegdheid tot aanhangigmaking beschikken.

N° 8 DE MME WATERSCHOOT ET M. DE VRIENDT**Art. 6****Remplacer le paragraphe 4 par ce qui suit:**

“§ 4. L’Institut a le pouvoir de saisir le Conseil d’État, la Cour constitutionnelle ou toute juridiction pour toute atteinte aux droits fondamentaux.”

JUSTIFICATION

L’Institut doit disposer d’une compétence de saisine transversale, correspondant à sa mission transversale et au caractère transversal des Droits humains.

Véronique WATERSCHOOT (Ecolo-Groen)
Wouter DE VRIENDT (Ecolo-Groen)

Nr. 9 VAN MEVROUW **WATERSCHOOT** EN DE HEER **DE VRIENDT**

Art. 9

In het tweede lid, de woorden “over een voldoende grote personeelsformatie” **vervangen door de woorden** “over een voldoende grote personeelsformatie en toereikende financiële middelen”.

VERANTWOORDING

Het is belangrijk dat het Instituut tevens over toereikende financiële middelen beschikt om de aan die instantie toevertrouwde taken te kunnen uitvoeren.

N° 9 DE MME **WATERSCHOOT** ET M. **DE VRIENDT**

Art. 9

À l’alinéa 2, remplacer les mots “d’un cadre de personnel suffisant” **par les mots** “d’un cadre de personnel et de moyens financiers suffisants”.

JUSTIFICATION

L’Institut doit aussi disposer de moyens financiers suffisants lui permettant de réaliser les missions confiées.

Véronique **WATERSCHOOT** (Ecolo-Groen)
Wouter **DE VRIENDT** (Ecolo-Groen)

Nr. 10 VAN MEVROUW **WATERSCHOOT** EN DE HEER **DE VRIENDT**

Art. 11

In § 8, de tekst bij het eerste streepje aanvullen met de woorden “, of van een provincieraad”.

VERANTWOORDING

De onverenigbaarheid waarin wordt voorzien voor een lid van een Parlement moet ook gelden voor de provincieraadsleden.

N° 10 DE MME **WATERSCHOOT** ET M. **DE VRIENDT**

Art. 11

Au paragraphe 8, compléter le 1^{er} tiret par les mots “ou d’un Conseil Provincial”.

JUSTIFICATION

L'incompatibilité établie avec la qualité de membre d'un parlement doit couvrir les conseils provinciaux.

Véronique **WATERSCHOOT** (Ecolo-Groen)
Wouter **DE VRIENDT** (Ecolo-Groen)

Nr. 11 VAN MEVROUW **WATERSCHOOT** EN DE HEER **DE VRIENDT**

Art. 11

In § 9, na de woorden “en aan de werkende en plaatsvervangende leden”, **de woorden** “, *wanneer zij zitting hebben,*” **invoegen.**

VERANTWOORDING

Er hoeft niet te worden voorzien in zitpenningen voor de plaatsvervangende leden wanneer zij geen zitting hebben.

N° 11 DE MME **WATERSCHOOT** ET M. **DE VRIENDT**

Art. 11

Au paragraphe 9, insérer les mots “*lorsqu’ils siègent*” **entre les mots** “et aux membres effectifs et suppléants”.

JUSTIFICATION

Il n’y a pas lieu de prévoir des jetons de présence pour les suppléants, qui ne siègent pas

Véronique **WATERSCHOOT** (Ecolo-Groen)
Wouter **DE VRIENDT** (Ecolo-Groen)

Nr. 12 VAN MEVROUW **WATERSCHOOT** EN DE HEER **DE VRIENDT**

Art. 11

In § 10, het derde lid weglaten.

VERANTWOORDING

De onafhankelijkheid van het Instituut moet worden gehandhaafd.

N° 12 DE MME **WATERSCHOOT** ET M. **DE VRIENDT**

Art. 11

Au paragraphe 10, supprimer l'alinéa 3.

JUSTIFICATION

L'indépendance de l'Institut doit être conservée.

Véronique **WATERSCHOOT** (Ecolo-Groen)
Wouter **DE VRIENDT** (Ecolo-Groen)