

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

20 maart 2019

**WETSVOORSTEL**

**tot oprichting van een Federaal Instituut  
voor de bescherming en de bevordering  
van de rechten van de mens**

(ingediend door mevrouw Sonja Becq,  
de heren Raf Terwingen,  
Vincent Van Peteghem, mevrouw Els Van Hoof  
en de heer Richard Miller)

---

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

20 mars 2019

**PROPOSITION DE LOI**

**portant création d'un Institut fédéral  
pour la protection et la promotion  
des droits de l'Homme**

(déposée par Mme Sonja Becq,  
MM Raf Terwingen,  
Vincent Van Peteghem, mevrouw Els Van Hoof  
en de heer Richard Miller)

---

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	Abréviations dans la numérotation des publications:
DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54 <sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Beknopt Verslag	CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Plenum	PLEN: Séance plénière
COM: Commissievergadering	COM: Réunion de commission
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel : publicaties@lachambre.be
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

## SAMENVATTING

Het wetsvoorstel richt een federale instelling voor de rechten van de mens op met de bedoeling het Belgisch landschap van onafhankelijke organisaties voor de bescherming en de bevordering van de rechten van de mens te vervolledigen (hierna de sectorale instanties voor de bescherming en de bevordering van de rechten van de mens) en de fundamentele rechten volledig te bestrijken. Op die manier komen wij ook tegemoet aan de internationale verbintenissen van België om een nationale instelling voor de rechten van de mens op te richten.

België beschikt reeds over tal van sectorale instanties voor de bescherming en de bevordering van de rechten van de mens. Elk van die instanties heeft echter een gespecialiseerd mandaat terwijl de rechten van de mens transversaal zijn en tal van thema's omvatten. Er moet dan ook worden voorzien in een mechanisme met een algemene en residuaire bevoegdheid. Daaruit vloeit een dubbel gebrek voort.

Enerzijds worden tal van aangelegenheden die voortvloeien uit verdragen voor de bescherming en de bevordering van de rechten van de mens waarbij België partij is (inzonderheid het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens, het Internationaal Verdrag inzake burgerrechten en politieke rechten en het Internationaal Verdrag inzake economische, sociale en culturele rechten) thans niet behandeld door die instanties. Anderzijds worden tal van opdrachten die normaliter, op grond van internationale bepalingen, aan een nationaal instituut voor de rechten van de mens worden toevertrouwd thans niet uitgeoefend in België.

Er moet dan ook worden voorzien in een mechanisme met een algemene en residuaire bevoegdheid om de fundamentele rechten in België volledig te bestrijken via onafhankelijke instanties die voldoen aan de voorschriften vastgesteld in internationale normen die van toepassing zijn, in casu de Principes van Parijs (cf. infra).

Dit wetsvoorstel voorziet in de oprichting van een instelling bevoegd voor de aangelegenheden die onder de federale bevoegdheid vallen, behalve degene die worden behandeld door de andere onafhankelijke instanties waarvan supra sprake is.

Om het Belgische landschap inzake de bevordering en de bescherming van de fundamentele rechten

## RÉSUMÉ

La proposition de loi crée une institution fédérale des droits de l'Homme avec pour objectif de compléter le paysage belge des organisations indépendantes de protection et de promotion des droits de l'Homme (ci-après les organismes sectoriels de protection et de promotion des droits de l'Homme) et d'assurer une couverture totale des droits fondamentaux. De la sorte, il est également apporté une réponse aux engagements internationaux de la Belgique de mettre sur pied une Institution nationale des droits de l'Homme.

La Belgique dispose déjà de nombreux organismes sectoriels de protection et de promotion des droits de l'Homme. Toutefois, chacun d'entre eux a un mandat spécialisé alors que la matière des droits de l'Homme est transversale et touche de nombreuses thématiques. Il en résulte un double manque.

D'une part, de nombreuses questions issues de traités de protection et de promotion des droits de l'Homme auxquels la Belgique est partie (notamment la Convention européenne des droits de l'Homme, le Pacte international relatif aux droits civils et politiques et le Pacte international relatif aux droits économiques, sociaux et culturels) ne sont aujourd'hui pas traitées par ces organismes. D'autre part, de nombreuses missions normalement dévolues, en application de dispositions internationales, à un institut national des droits de l'Homme ne sont aujourd'hui pas exercées en Belgique.

Il est donc nécessaire de prévoir un mécanisme en charge d'une compétence générale et résiduaire afin d'assurer une couverture totale des droits fondamentaux en Belgique par des organismes indépendants répondant aux prescrits fixés par les normes internationales d'application, en l'espèce les Principes de Paris (cf. infra).

La présente proposition de loi prévoit de créer une institution compétente pour les questions de compétence fédérale, sauf celles qui sont traitées par les autres organismes indépendants dont il est question ci-dessus.

À l'avenir, afin d'achever le paysage belge de protection et de promotion des droits fondamentaux,

te vervolledigen, zal het in de toekomst nog nodig zijn de rechten van de mens op het niveau van de gefedereerde entiteiten volledig te bestrijken.

De keuze voor een federaal Instituut stoelt op overwegingen inzake timing. Het lijkt geen twijfel dat een interfederalisering wenselijk is. In de huidige legislatuur rest er evenwel niet voldoende tijd om nu nog tot een interfederaal orgaan te komen. Het doel is tijd te winnen door nog tijdens deze legislatuur de wettelijke grondslag te creëren om de structuur op te starten. De praktische oprichting neemt onvermijdelijk tijd in beslag.

Middels een samenwerkingsakkoord, en uiteraard voor zover de gefedereerde entiteiten ermee instemmen, zou de instelling kunnen worden geïnterfederaliseerd in de toekomst opdat ook de aan gelegenheden die onder de bevoegdheid van de gemeenschappen en de gewesten vallen aan bod zouden kunnen komen.

Het Instituut zou dus in principe een interfederale instantie worden, naar het voorbeeld van het Interfederaal Centrum voor gelijke kansen en bestrijding van discriminatie en racisme, UNIA (hierna Interfederaal Centrum voor gelijke kansen en bestrijding van discriminatie en racisme).

De institutionele organisatie van het Instituut zal moeten worden aangepast in geval van een interfederalisering, hoewel bij de voorgestelde structuur in dit wetsvoorstel reeds rekening gehouden wordt met dat scenario. Het zou immers volstaan de samenstelling van de Raad van bestuur uit te breiden. De personeelsformatie en het budget zouden ook opnieuw moeten worden berekend volgens de strekking van de uit te oefenen bevoegdheden.

Het wetsvoorstel bepaalt tevens dat in geval van interfederalisering van het federale Instituut dat moet worden opgericht, een Overlegraad het Gemeenschappelijk overlegplatform dat thans is opgericht tussen de sectorale instanties zou vervangen. Dat maakt thans een dialoog tussen die instanties mogelijk. De Overlegraad zou de opdracht inzake dialoog ervan overnemen teneinde ervoor te zorgen dat alle aangelegenheden worden behandeld – hetzij door de instelling zelf, hetzij door een van de instanties – en teneinde het overleg te vergemakkelijken in

il sera encore nécessaire de s'assurer d'une couverture totale des droits de l'Homme au niveau des entités fédérées.

Le choix d'un Institut fédéral est fondé sur des considérations d'agenda. Il ne fait pas de doute, pour le gouvernement fédéral, qu'une inter-fédéralisation est souhaitable. Il ne reste toutefois plus assez de temps dans la législature actuelle pour parvenir immédiatement à un organe interfédéral. L'objectif est de gagner du temps en créant encore sous la législature actuelle la base juridique pour lancer la structure. La mise en place pratique prend en effet inévitablement du temps.

Moyennant un accord de coopération, et pour autant bien sûr que les entités fédérées soient d'accord, l'Institut pourra être inter-fédéralisé dans le futur de sorte à pouvoir couvrir également les questions de compétences régionales et communautaires.

L'Institut aurait donc vocation à devenir un organisme interfédéral à l'instar du Centre interfédéral pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme et les discriminations, UNIA (ci-après Centre interfédéral pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme et les discriminations).

L'organisation institutionnelle de l'Institut devra être adaptée dans l'hypothèse d'une inter-fédéralisation bien que la structure proposée dans la présente proposition de loi tienne déjà compte de ce scénario. Il suffirait en effet d'élargir la composition du Conseil d'administration. Il conviendrait également de recalculer le cadre de personnel et le budget en fonction de l'ampleur des compétences à exercer

La proposition de loi prévoit par ailleurs qu'en cas d'inter-fédéralisation de l'Institut fédéral à créer, un Conseil de concertation remplacerait la Plateforme de concertation commune actuellement établie entre les organismes sectoriels. Celle-ci permet à ce jour un dialogue entre ceux-ci. Le Conseil de concertation reprendrait sa mission de dialogue de sorte à s'assurer que toutes les questions sont traitées par lui-même ou par l'un d'eux et à faciliter la concertation pour des dossiers faisant intervenir plusieurs d'entre eux. Ce conseil serait, comme

*geval van dossiers waarbij verschillende van die instanties tussenbeide komen. Die raad zou net als het Gemeenschappelijk overlegplatform samengesteld zijn uit een lid per instantie, daaronder begrepen het Instituut.*

*In afwachting daarvan moet dit Instituut de dialoog aangaan met de sectorale instanties binnen het Gemeenschappelijk overlegplatform.*

*Hier wordt dus een pragmatische aanpak gevolgd, met een mogelijkheid voor een globale visie voor de middellange termijn.*

*la plateforme de concertation commune, composé d'un membre par organisme, y étant inclus l'Institut.*

*En attendant, le présent Institut sera appelé à dialoguer avec les organismes sectoriels au sein de la Plateforme de concertation commune.*

*C'est donc une approche pragmatique qui est ici suivie tout en ayant une possibilité de vision globale pour le moyen terme.*

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

### Context

België is partij bij tal van verdragen voor de bescherming en de bevordering van de rechten van de mens, voornamelijk uitgevaardigd op het niveau van de Verenigde Naties en de Raad van Europa.

De nationale instellingen voor de rechten van de mens zijn onafhankelijke instellingen die door de Staten worden opgericht met de bedoeling de rechten van de persoon op nationaal niveau te bevorderen en te beschermen. Die instellingen zorgen voor een nationale en permanente controle op een goede tenuitvoerlegging van de internationale verbintenissen die de Staten zijn aangegaan door de bekrachtiging van en de toetreding tot de internationale instrumenten inzake de rechten van de mens. Zij zorgen voor de zichtbaarheid van de fundamentele rechten in de maatschappij, hetzij door bewustmakingsacties, hetzij door de invoering van onderwijs- of onderzoeksprogramma's. De nationale instellingen voor de rechten van de mens vormen ook een "brug" tussen het maatschappelijk middenveld en de regering.

Overeenkomstig de Principes van Parijs behoren de oprichting en de versterking van de nationale instellingen voor de rechten van de mens tot het geheel van verbintenissen die de Staten op het stuk van de rechten van de mens zijn aangegaan.

Het idee van de nationale instellingen voor de rechten van de mens dook op in 1946, toen de Economische en Sociale Raad zijn leden opriep om de oprichting van lokale comités voor de rechten van de mens te overwegen.

Het idee werd opnieuw bevestigd met de Verklaring en het Actieprogramma van Wenen, die werden goedgekeurd door de Wereldconferentie over de rechten van de mens op 25 juni 1993. In die verklaring benadrukt de Wereldconferentie "de belangrijke constructieve rol van de nationale instellingen bij de bescherming en de bevordering van de mensenrechten, in het bijzonder in hun hoedanigheid van raadgevers aan de bevoegde autoriteiten, in hun rol bij de bestrijding van mensenrechtenschendingen en bij de verspreiding van informatie over fundamentele rechten en de bewustmaking ter zake"; ze "moedigt het oprichten en versterken van nationale instellingen aan, rekening houdend met de Principes van Parijs betreffende het statuut van de nationale instellingen en met het recht van iedere Staat

## DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

### Contexte

La Belgique est partie à de nombreux traités de protection et de promotion des droits de l'Homme édictés principalement au niveau des Nations Unies et du Conseil de l'Europe.

Les institutions nationales des droits de l'Homme sont des institutions indépendantes mises en place par les États dans le but de promouvoir et de défendre les droits de la personne à l'échelon national. Ces institutions fournissent un contrôle national et permanent d'une bonne mise en œuvre des engagements internationaux pris par les États par la ratification et l'adhésion aux instruments internationaux relatifs aux droits de l'Homme. Elles s'assurent de la visibilité des droits fondamentaux dans la société que ce soit par des actions de sensibilisation ou par l'établissement de programmes d'enseignement ou de recherche. Les institutions nationales des droits de l'Homme constituent également un "pont" entre la société civile et le gouvernement.

L'établissement et le renforcement des Institutions nationales des droits de l'Homme, conformément aux Principes de Paris, relèvent de l'ensemble des engagements pris par les États en matière de droits de l'Homme.

L'idée des institutions nationales des droits de l'Homme apparaît en 1946 quand le Conseil économique et social invite ses membres à envisager la création de comités locaux des droits de l'Homme.

L'idée est réaffirmée avec la Déclaration et le Programme d'action de Vienne, adoptés par la Conférence mondiale sur les droits de l'Homme le 25 juin 1993. Par cette déclaration, la Conférence "réaffirme le rôle important et constructif que jouent les institutions nationales pour la protection et la promotion des droits de l'Homme, en particulier en leur qualité de conseillers des autorités compétentes, ainsi que leur rôle dans l'action visant à remédier aux violations dont ces droits font l'objet et celui concernant la diffusion d'informations sur les droits fondamentaux et l'éducation en la matière; elle encourage la création et le renforcement d'institutions nationales, compte tenu des Principes de Paris concernant le statut des institutions nationales et reconnaissant qu'il appartient à chaque État de choisir

om een kader te creëren dat het best overeenstemt met de specifieke noden op nationaal niveau.”<sup>1</sup>.

De “Principes betreffende het statuut van de nationale instellingen” (de “Principes van Parijs”), aangenomen in 1991 door de Wereldconferentie over de rechten van de mens en goedgekeurd in 1993 door de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties, vormen de internationale minimumnormen voor de oprichting van de nationale instellingen voor de rechten van de mens (de “NIRM’s”). Zij bieden een ruim normatief kader betreffende het statuut, de structuur, het mandaat, de samenstelling, het gezag en de werkingsmethoden van de voornaamste interne mechanismen voor de bescherming van de rechten van de persoon.

De nationale instellingen voor de rechten van de mens maken deel uit van de Internationale Alliantie van Mensenrechteninstellingen (GANHRI) en, op Europees niveau, van het Europees Netwerk van Nationale Mensenrechteninstellingen (ENNHRI).

De Internationale Alliantie werd opgericht in 1993 en ziet erop toe dat de nationale instellingen voor de rechten van de mens voldoen aan de Principes van Parijs. Zij ondersteunt ook deze instellingen bij hun opdrachten en bevordert hun werk. Levert zo de Internationale Alliantie tools ter ontwikkeling van de competenties in samenwerking met het Bureau van de Hoge Commissaris voor de Mensenrechten (UNHCR) en ondersteunt zij de nationale instellingen die in gevaar zijn.

Het Europees Netwerk beoogt de bescherming en de bevordering van de rechten van de mens in Europa aan te moedigen. Daartoe ondersteunt het de oprichting en de accreditatie van nationale instellingen voor de rechten van de mens; coördineert de uitwisseling van informatie en goede handelwijzen tussen leden; levert tools voor de ontwikkeling van competenties en opleidingen; werkt samen met regionale mechanismen en treedt op in het kader van de juridische en politieke ontwikkelingen op Europees niveau.

Het Subcomité voor Accreditatie (SCA) van de Internationale Alliantie accrediteert de nationale

<sup>1</sup> Ook andere teksten zijn het vermelden waard, in het bijzonder Aanbeveling Nr. R(97)14 van het Comité van Ministers van de Raad van Europa aangaande de oprichting van onafhankelijke nationale instellingen voor de bescherming en bevordering van de mensenrechten, aangenomen op 30 september 1997; de algemene Richtlijn Nr. 10 van het Comité voor economische, sociale en culturele rechten van 14 december 1998: *De rol van de nationale instellingen voor mensenrechten in het beschermen van economische, sociale en culturele rechten*; en de Verklaring van Kopenhagen, op 13 april 2002 aangenomen door de Zesde Internationale Conferentie betreffende de nationale instellingen voor de bescherming en bevordering van de mensenrechten, gehouden in Kopenhagen en Lund.

le cadre le mieux adapté à ses besoins particuliers au niveau national.”<sup>1</sup>.

Les “principes relatifs au statut des institutions nationales” (les “Principes de Paris”), adoptés en 1991 par la Conférence mondiale sur les droits de l’Homme et approuvés en 1993 par l’Assemblée générale des Nations Unies, constituent les normes internationales minimales concernant l’établissement des institutions nationales des droits de l’Homme (les “INDH”). Ils fournissent un vaste cadre normatif concernant le statut, la structure, le mandat, la composition, le pouvoir et les méthodes de fonctionnement des principaux mécanismes intérieurs de protection des droits de la personne.

Les Institutions nationales des droits de l’Homme sont fédérées au sein de l’Alliance globale des Institutions nationales des droits de l’Homme (GANHRI) et, au niveau européen, du Réseau européen des Institutions indépendantes des droits de l’Homme (ENNHRI).

L’Alliance globale établie en 1993 veille à ce que les Institutions nationales des droits de l’Homme soient en conformité avec les Principes de Paris. Elle assiste également ces institutions dans leurs missions et promeut leur travail. Ainsi, l’Alliance globale fournit des outils de développement des compétences en collaboration avec le Bureau du Haut-Commissaire aux droits de l’Homme (OHCHR) et assiste les Institutions nationales en danger.

Le Réseau européen a pour objectif d’encourager la protection et la promotion des droits de l’Homme en Europe. À cette fin, il assiste à la mise en place et l’accréditation d’institutions nationales des droits de l’Homme, coordonne l’échange d’information et de bonnes pratiques entre membres, fournit des outils pour le développement des compétences et des formations, travaille avec des mécanismes régionaux, et intervient sur les développements juridiques et politiques au niveau européen.

Le Sous-comité d’accréditation (SCA) de l’Alliance globale accorde l’accréditation aux institutions

<sup>1</sup> D’autres textes peuvent également être mentionnés, notamment la Recommandation No R(97)14 du Comité des Ministres du Conseil de l’Europe relative à l’établissement d’institutions nationales indépendantes pour la protection et la promotion des droits de l’Homme, adoptée le 30 septembre 1997; l’Observation générale N°. 10 du Comité des droits économiques, sociaux et culturels du 14 décembre 1998: *Le rôle des institutions nationales des droits de l’Homme dans la protection des droits économiques, sociaux et culturels*; et la Déclaration de Copenhague, adoptée le 13 avril 2002 par la Sixième Conférence internationale pour les institutions nationales pour la protection et la promotion des droits de l’Homme, tenue à Copenhague et Lund.

instellingen die voldoen aan de Principes van Parijs. Een instelling die volledig voldoet aan de Principes van Parijs krijgt een A-status toegekend.

In 2005 heeft de Mensenrechtencommissie in haar resolutie nr. 2005/74 opnieuw bevestigd hoe belangrijk het is om conform de Principes van Parijs onafhankelijke en pluralistische NIRM's op te richten en te versterken en om de onderlinge samenwerking tussen die instellingen te versterken. Zij heeft meer bepaald het recht toegekend aan alle geaccrediteerde NIRM's in de categorie "A" om zich uit te drukken over alle punten van de agenda.

Een nationale instelling met een A-status is ook stemgerechtigd lid van de Internationale Alliantie.

Thans hebben zestien van de achtentwintig lidstaten van de Europese Unie een nationale instelling opgericht die over een A-status beschikt. Zeven lidstaten hebben een instelling opgericht die over een B-status beschikt.

#### Vereisten voor de oprichting van een NIRM

De nationale instellingen moeten voldoen aan een aantal vereisten die zijn vastgelegd in de Principes van Parijs om als dusdanig te worden erkend en om te kunnen interageren met de organen van de Verenigde Naties (zie *supra*) en de regionale organisaties voor de rechten van de mens. Die Principes bieden een ruim normatief kader betreffende het statuut, de structuur, het mandaat, de samenstelling, het gezag en de werkingsmethodes van de voornaamste interne mechanismen voor de bescherming van de rechten van de persoon. De mate waarin een nationale instelling voldoet aan die normen is bepalend voor de internationale erkenning als NIRM.

Het is op grond van die principes dat het Subcomité voor Accreditatie van de Internationale Alliantie een A- of B-status toekent aan een nationale instelling. Het Subcomité voor Accreditatie maakt, in het kader van zijn werk, algemene opmerkingen over de wijze waarop het de Principes van Parijs interpreteert en toepast.

Voor de opmaak van dit wetsvoorstel werd dus niet alleen rekening gehouden met de Principes van Parijs, maar ook met de algemene opmerkingen van het Subcomité voor Accreditatie.

De Principes van Parijs leggen vooreerst een wetgevingsvereiste op die ertoe strekt de onafhankelijkheid van de instelling te vrijwaren. Het volgende is immers bepaald:

nationales qui sont conformes aux Principes de Paris. Une institution qui répond pleinement aux Principes de Paris se voit décerner un Statut A.

En 2005, la Commission des droits de l'Homme, par sa résolution 2005/74, a réaffirmé combien il importait d'établir et de renforcer des INDH indépendantes et pluralistes conformément aux Principes de Paris, et de renforcer la coopération entre elles. Elle a accordé notamment le droit à toutes les INDH accréditées dans la catégorie "A" de s'exprimer sur tous les points de l'ordre du jour.

Une institution nationale avec un statut A est également membre avec droit de vote de l'Alliance globale.

Actuellement, seize des vingt-huit États membres de l'Union européenne ont créé une Institution nationale disposant d'un statut A. Sept États membres ont établi une institution disposant d'un statut B.

#### Exigences requises à la constitution d'une INDH

Les Institutions nationales doivent répondre à un certain nombre d'exigences établies par les Principes de Paris pour être reconnues comme telles et pour pouvoir interagir avec les organes des Nations Unies (cf. *supra*) et les organisations régionales des droits de l'Homme. Ces Principes fournissent un vaste cadre normatif concernant le statut, la structure, le mandat, la composition, le pouvoir et les méthodes de fonctionnement des principaux mécanismes intérieurs de protection des droits de la personne. La conformité d'une institution nationale à ces normes déterminera sa reconnaissance internationale comme INDH.

C'est sur base de ces principes que le Sous-comité d'accréditation de l'Alliance globale, accorde un statut A ou B à une Institution nationale. Dans le cadre de son travail, le Sous-comité d'accréditation émet des observations générales quant à la manière dont il interprète et applique les Principes de Paris.

Pour la rédaction de la présente proposition de loi, il a donc été tenu compte non seulement des Principes de Paris mais également des observations générales du Sous-comité d'accréditation.

Les Principes de Paris posent en premier lieu une exigence législative visant à garantir l'indépendance de l'Institution. Ils disposent en effet:



## A) Bevoegdheden

2. Een nationale instelling krijgt een zo ruim mogelijk mandaat dat duidelijk wordt omschreven in een grondwettelijke of wetgevende tekst waarin zowel de samenstelling als het bevoegdheidsdomein ervan worden bepaald.

Het Subcomité voor Accreditatie zegt bovendien het volgende: “Een NIRM moet worden opgericht bij een voldoende gedetailleerde grondwettelijke of wetgevende tekst teneinde ervoor te zorgen dat de NIRM onafhankelijk is en een duidelijk mandaat heeft. Die tekst zou in het bijzonder de rol, de functies, de bevoegdheden, de financiering en de verantwoordelijkheden van de instelling moeten preciseren, alsook het mechanisme voor de benoeming van haar leden en de duur van hun mandaten.”

Deze wet moet dus de volgende elementen bevatten: het mandaat van de instelling met inbegrip van de bevoegdheden en opdrachten ervan, de samenstelling van de Raad van bestuur met inbegrip van de mechanismen voor de benoeming van haar leden, de arbeidsvoorwaarden en tot slot de verantwoordelijkheden van de instelling en de financiering ervan.

De Principes van Parijs vereisen geen bijzondere vorm voor de in te voeren structuur. De instelling kan dan ook bestaan uit één enkele instantie of uit verschillende instanties. In geval van een mechanisme met verschillende instanties, moet evenwel worden toegezien op een goede samenwerking tussen die instanties. Dit kan inzonderheid via protocolakkoorden die beogen overlappingen te voorkomen en een goed overleg mogelijk te maken.

## Belgische situatie

De Belgische Staat heeft zich in het kader van de universele periodieke (Verenigde naties) onderzoeken van 2011 en 2016 ertoe verbonden een nationale instelling voor de rechten van de mens op te richten die voldoet aan de Principes van Parijs.

Het federaal Regeerakkoord van 9 oktober 2014 bepaalt: “Conform onze internationale engagementen, zal een nationaal mensenrechtenmechanisme worden opgericht”.

België beschikt reeds over tal van instanties voor de bevordering en de bescherming van de rechten van de mens. Het interfederaal Centrum voor gelijke kansen en bestrijding van discriminatie en racisme beschikt sinds 28 mei 2018 over een B-status. Het Federaal Migratiecentrum MYRIA (hierna Federaal

## A) Compétences et attributions

2. Une institution nationale est dotée d'un mandat aussi étendu que possible, et clairement énoncé dans un texte constitutionnel ou législatif, déterminant sa composition et son champ de compétence.

Le Sous-comité d'accréditation précise en outre que: “Une INDH doit être établie dans un texte constitutionnel ou législatif de façon suffisamment détaillée pour s'assurer que l'INDH a une indépendance et un mandat clairs. Ce texte devrait particulièrement préciser le rôle, les fonctions, les pouvoirs, le financement et les responsabilités de l'institution, de même que le mécanisme de nomination de ses membres, ainsi que la durée de leurs mandats”.

La présente loi doit donc nécessairement comprendre les éléments suivants: le mandat de l'institution, y compris les compétences et missions de l'institution, la composition de son Conseil d'administration y compris les mécanismes de nomination, les conditions d'emploi et enfin les responsabilités de l'institution et son financement.

Les Principes de Paris ne requièrent pas une forme particulière pour la structure à mettre en place. Celle-ci peut aussi bien être constituée d'un organisme unique ou de plusieurs organismes. Dans le cas d'un mécanisme multiple, il faut toutefois veiller à une bonne collaboration entre les instances. Ceci peut se faire notamment avec des protocoles d'accord visant à éviter les chevauchements et à permettre une bonne concertation.

## Situation belge

L'État belge s'est engagé dans le cadre des examens périodiques universels (Nations unies) de 2011 et de 2016 à mettre en place une institution nationale des droits de l'Homme répondant aux Principes de Paris.

L'Accord de gouvernement fédéral du 9 octobre 2014 stipule: “Conformément à nos engagements internationaux, un mécanisme national des droits de l'Homme sera créé”.

La Belgique comprend déjà de nombreux organismes exerçant des compétences sectorielles en matière de protection et de promotion des droits de l'Homme. Le Centre interfédéral pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme et les discriminations, dispose depuis le 28 mai 2018 d'un statut B. Le Centre fédéral Migration,

Migratiecentrum), en het Steunpunt tot bestrijding van armoede, bestaansonzekerheid en sociale uitsluiting staan vermeld op de website van het Europees Netwerk van Nationale Mensenrechteninstellingen, zonder dat hen echter een status werd toegekend.

Naast die instanties moeten nog andere instanties worden vermeld die eveneens worden beschouwd als sectorale instanties in de zin van artikel 2, derde streepje, en die in België verenigd zijn onder het Belgisch gemeenschappelijk overlegplatform van de instellingen die volledig of gedeeltelijk ermee belast zijn te waken over de inachtneming van de rechten van de mens, dat werd opgericht bij een samenwerkingsakkoord dat de instellingen op 3 januari 2015 hebben gesloten. Het gaat om de volgende instanties: het College van Federale Ombudsmannen, de Gegevensbeschermingsautoriteit, het Instituut voor gelijkheid van vrouwen en mannen, de Médiateur de la Wallonie et de la Fédération Wallonie-Bruxelles, de Ombudsmann der Deutschsprachigen Gemeinschaft, de Kinderrechtencommissaris, de algemeen afgevaardigde voor de rechten van het kind, de Nationale Commissie voor de Rechten van het Kind, het Comité I en de Centrale Toezichtsraad voor het Gevangeniswezen. Die lijst mag geen andere instanties uitsluiten die nog zouden kunnen worden opgericht of verbonden met voornoemd platform.

Elk van die instanties heeft toch een gespecialiseerd mandaat terwijl de rechten van de mens transversaal zijn en tal van thema's omvatten. Daaruit vloeit een dubbel gebrek voort.

Eenzijds worden tal van aangelegenheden thans niet behandeld door die instanties, waaronder de volgende:

— de inachtneming van de economische, sociale en culturele rechten die zijn bekrachtigd door het Herziene Sociaal Handvest van 1996 van de Raad van Europa en het Internationaal Verdrag inzake economische, sociale en culturele rechten (behalve in het licht van het beleid inzake sociale uitsluiting en de bestrijding van armoede – dat onder de bevoegdheid van het Steunpunt tot bestrijding van armoede ressorteert-, het beleid tegen discriminatie – dat onder de bevoegdheid van het Interfederaal Centrum voor gelijke kansen en bestrijding van discriminatie en racisme ressorteert-, het beleid inzake gelijkheid van mannen en vrouwen dat onder de bevoegdheid van het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen ressorteert- en het vreemdelingenbeleid dat onder de bevoegdheid van het Federaal Migratiecentrum ressorteert) – waaronder de talrijke rechten en beleidslijnen die verband houden met

MYRIA (ci-après Centre fédéral Migration), et le Service de lutte contre la pauvreté, la précarité et l'exclusion sociale sont répertoriés sur le site du réseau européen des institutions nationales des droits de l'Homme sans toutefois qu'un statut ne leur ait été attribué.

Outre ces organismes, il y a lieu d'en citer d'autres qui sont également considérés comme des organismes sectoriels au sens de l'article 2, troisième tiret, et qui sont réunis en Belgique sous la Plateforme belge de concertation commune des institutions exerçant partiellement ou entièrement un mandat d'institution chargée du respect des droits de l'Homme, créée par un protocole de coopération adopté par ces institutions le 3 janvier 2015. Il s'agit des organismes suivants: le Collège des médiateurs fédéraux, l'Autorité de Protection des données, l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes, le Médiateur de la Région Wallonne et de la Fédération Wallonie-Bruxelles, l'Ombudsman der Deutschsprachigen Gemeinschaft, le Kinderrechtencommissaris, le Délégué général aux droits de l'enfant, la Commission nationale pour les droits de l'enfant, le Comité R et le Conseil central de surveillance pénitentiaire. Cette liste ne peut exclure d'autres organismes qui pourraient encore être créés ou associés à ladite Plateforme.

Chacun d'entre eux a toutefois un mandat spécialisé alors que la matière des droits de l'Homme est transversale et touche de nombreuses thématiques. Il en résulte un double manque.

D'une part, de nombreuses questions ne sont aujourd'hui pas traitées par ces organismes, dont les suivantes:

— le respect des droits économiques, sociaux et culturels consacrés par la Charte sociale révisée de 1996 du Conseil de l'Europe et le Pacte international relatif aux droits économiques sociaux et cultures (hors prismes de la politique de l'exclusion sociale et de la lutte contre la pauvreté – de la compétence du Service de lutte contre la pauvreté-, de la politique de lutte contre la discrimination – de la compétence du Centre interfédéral pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme et les discriminations –, de la politique de l'égalité hommes/femmes- de la compétence de l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes – et de la politique relative aux étrangers de la compétence du Centre fédéral Migration) – dont les nombreux droits et politiques liés au travail, à la santé et au droit à un environnement sain, à la sécurité sociale ainsi qu'à l'assistance sociale et médicale, au droit des personnes

het werk, de gezondheid en het recht op een gezonde leefomgeving, de sociale zekerheid en de sociale en medische bijstand, het recht van ouderen op sociale bescherming en het beleid gevoerd inzake huisvesting;

— de vrijheid van vergadering en vereniging, waaronder aangelegenheden inzake manifestaties en inzake vakbondsvrijheid;

— de vrijheid van gedachte, geweten en godsdienst (behalve in het licht van de discriminatie);

— de vrijheid van meningsuiting (behalve in het licht van het verbod op discriminatie), waaronder de aangelegenheden inzake censuur en de rechten van journalisten en van de media;

— de bescherming van eigendom, waaronder aangelegenheden inzake de onteigeningen;

— het buitenlands beleid, daaronder begrepen de aangelegenheden inzake humanitair recht, ontwikkelingssamenwerking of nog het maatschappelijk verantwoord ondernemen van Belgische ondernemingen in het buitenland.

Anderzijds worden tal van opdrachten die normaliter aan een nationaal instituut voor de rechten van de mens worden toevertrouwd thans niet uitgeoefend in België, waaronder de volgende:

— een algemeen contact en informatiepunt zijn voor de burgers inzake de rechten van de mens om onder andere hen in voorkomend geval door te verwijzen naar de bevoegde sectorale organen;

— voorzien in activiteiten inzake bewustmaking, vorming en opleidingen met een algemeen spectrum inzake de rechten van de mens;

— transversale analyses, studies en onderzoeken inzake verschillende aangelegenheden die verband houden met de rechten van de mens uitvoeren;

— gegevens en statistieken verzamelen waar zij niet bestaan of ontoereikend zijn;

— toezicht hebben op de algemene follow-up van de aan België gerichte internationale aanbevelingen, alsmede van de tenuitvoerlegging van de uitspraken van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens.

Er moet dan ook worden voorzien in een mechanisme met een algemene en residuaire bevoegdheid teneinde de fundamentele rechten volledig te bestrijken.

âgées à une protection sociale et les politiques menées en matière de logement;

— la liberté de réunion et d'association, dont des questions relatives aux manifestations, et à la liberté syndicale;

— la liberté de pensée, de conscience et de religion (hors prisme de la discrimination);

— la liberté d'expression (hors prisme de l'interdiction de la discrimination), dont les questions de censure et les droits des journalistes et des médias;

— la protection de la propriété, dont des questions relatives aux expropriations;

— la politique étrangère, en ce compris les questions de droit humanitaire, de coopération au développement ou encore de responsabilité sociale des entreprises belges à l'étranger.

D'autre part, de nombreuses missions normalement dévolues à un institut national des droits de l'Homme ne sont aujourd'hui pas exercées en Belgique, dont les suivantes:

— être un point de contact et d'information général pour les citoyens en matière de droits de l'Homme, permettant notamment de les rediriger, le cas échéant, vers les organes sectoriels compétents;

— mener des activités de sensibilisation, d'éducation et des formations à spectre général sur les droits de l'Homme;

— effectuer des recherches, des études et analyses transversales sur plusieurs questions liées aux droits de l'Homme;

— collecter des données et des statistiques là où elles sont inexistantes ou insuffisantes;

— surveiller le suivi général des recommandations internationales adressées à la Belgique ainsi que de l'exécution des arrêts de la Cour européenne des droits de l'Homme.

Il est donc nécessaire de prévoir un mécanisme en charge d'une compétence générale et résiduaire afin d'assurer une couverture totale des droits fondamentaux.

### De keuze voor een federaal orgaan

De keuze voor een federaal instituut is ingegeven op grond van de timing. Het lijkt het geen twijfel dat een interfederalisering wenselijk is. In de huidige legislatuur is er evenwel niet voldoende tijd meer om onmiddellijk naar dat resultaat te streven. Het doel is tijd te winnen door nog tijdens deze legislatuur de wettelijke grondslag te creëren om de structuur op te starten.

De gekozen aanpak bestaat derhalve in de gemaakte oprichting van een Interfederaal instituut voor de rechten van de mens.

Dit wetsvoorstel beoogt in een eerste fase de oprichting van een Federaal instituut voor de rechten van de mens dat de mogelijkheid moet bieden om alle aangelegenheden te bestrijken die tot de federale bevoegdheid behoren. Dit wetsvoorstel is evenwel zodanig opgesteld dat het Instituut vervolgens snel kan worden geïnterfederaliseerd door een samenwerkingsakkoord af te sluiten tussen de Federale Staat en de gefedereerde entiteiten, teneinde de rechten van de mens ook op het niveau van de gefedereerde entiteiten volledig te bestrijken en zo het Belgische landschap inzake de bescherming en de bevordering van de rechten van de mens te vervolledigen.

Dit wetsvoorstel voorziet dus niet enkel in de oprichting van een Federaal instituut voor de rechten van de mens, maar legt ook de fundamenten voor een toekomstig Interfederaal instituut voor de rechten van de mens dat het sluitstuk moet vormen van het Belgische landschap inzake de bescherming en de bevordering van de rechten van de mens.

In de structuur die voor het Instituut wordt voorgesteld, is reeds rekening gehouden met dat scenario.

Het wetsvoorstel voorziet immers erin dat het Instituut intern een Overlegraad zal hebben waarin per onafhankelijke instantie voor de bescherming en de bevordering van de rechten van de mens een vertegenwoordiger als lid zal zetelen. De bepalingen die daarop betrekking hebben, zullen evenwel slechts in werking treden in geval van interfederalisering van het Instituut. In afwachting daarvan zal het Instituut, net als alle andere onafhankelijke Belgische mechanismen voor de bescherming en de bevordering van de rechten van de mens, kunnen aansluiten bij het op 13 januari 2015 opgericht gemeenschappelijk overlegplatform.

Het zou overigens volstaan de samenstelling van de Raad van bestuur uit te breiden en de personeelsformatie en het budget opnieuw te berekenen volgens de strekking van de uit te oefenen bevoegdheden..

### Le choix d'un organisme fédéral

Le choix d'un institut fédéral est fondé sur des considérations d'agenda. Il ne fait pas de doute qu'une inter-fédéralisation est souhaitable. Il ne reste toutefois plus assez de temps dans la législature actuelle pour parvenir immédiatement à ce résultat. L'objectif est de gagner du temps en créant encore sous la législature actuelle la base juridique pour lancer la structure.

L'approche choisie consiste donc dans la mise en place d'un Institut interfédéral des droits de l'Homme en plusieurs étapes.

La présente proposition de loi vise, avec une première étape, à la création d'un institut fédéral des droits de l'Homme permettant que soit couvert l'ensemble des questions relevant de la compétence fédérale. La proposition de loi est toutefois rédigée de manière à ce que l'Institut puisse ensuite rapidement faire l'objet d'une inter-fédéralisation par la conclusion d'un accord de coopération entre l'État fédéral et les entités fédérées afin d'assurer une couverture totale des droits de l'Homme également au niveau des entités fédérées et ainsi d'achever le paysage belge de protection et de promotion des droits fondamentaux.

Plus que la création d'un institut fédéral des droits de l'Homme, la présente proposition de loi fixe dès lors les bases d'un futur institut interfédéral des droits de l'Homme finalisant le paysage belge de protection et de promotion des droits de l'Homme.

La structure proposée pour l'Institut intègre déjà ce scénario.

En effet, la proposition de loi prévoit que l'Institut comprendra en son sein un Conseil de concertation dont sont appelés à être membres un représentant par organisme indépendant de protection et de promotion des droits de l'Homme. Les dispositions s'y rapportant n'entreront toutefois en vigueur qu'en cas d'inter-fédéralisation de l'Institut. En attendant, l'Institut pourra, comme tout autre mécanisme belge indépendant de protection et de promotion des droits de l'Homme, intégrer la plateforme de concertation commune créée le 13 janvier 2015.

Par ailleurs, il suffirait d'élargir la composition du Conseil d'administration et de recalculer le cadre de personnel et le budget en fonction de l'ampleur des compétences à exercer.

Tot slot moet worden opgemerkt dat, zodra dit wetsvoorstel wordt goedgekeurd, de toekomst van het Instituut niet alleen door de daadwerkelijke oprichting ervan en door de discussies over de interfederalisering ervan zal worden gekenmerkt. Er zal ook verder bijzondere aandacht moeten worden besteed aan de algemene architectuur, die zal worden gekenmerkt door de co-existentie van het Instituut met de andere instanties voor de bescherming en de bevordering van de rechten van de mens, in het bijzonder, wat de federale instanties betreft, Myria en het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen en, in het vooruitzicht van een interfederalisering, UNIA en de Nationale Commissie voor de Rechten van het Kind.

Een regelmatige evaluatie van die architectuur zal noodzakelijk zijn om te waarborgen dat alle fundamentele rechten, afzonderlijk en als geheel, optimaal worden beschermd

Hieronder volgt een bespreking van de artikelen van dit wetsvoorstel.

#### ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

##### Artikel 2

##### Definities

Dit artikel bevat de definities *sui generis* van de essentiële begrippen die in deze wet worden gebruikt.

— Met betrekking tot de definitie van het begrip “fundamentele rechten”

Het mandaat van een onafhankelijk instelling voor de bescherming en de bevordering van de rechten van de mens overeenkomstig de Principes van Parijs moet ruim worden geïnterpreteerd, met als opvatting dat de rechten van de mens onderling afhankelijk en ondeelbaar zijn.

De fundamentele rechten moeten als een evolutief begrip worden beschouwd, daaronder thans begrepen de eerste generatie rechten (de burgerlijke en politieke rechten), de tweede generatie rechten (de sociale, culturele en economische rechten) en de derde generatie rechten (de collectieve rechten).

Voor het begrip van de reikwijdte van de fundamentele rechten moet bovendien worden verwezen naar de organen die bevoegd zijn om de tenuitvoerlegging ervan te controleren, inzonderheid het Europees Hof

Enfin, il faut noter que le futur de l’Institut, une fois la présente proposition de loi approuvée, ne sera pas seulement marqué par sa mise en place effective et par les discussions sur son inter-fédéralisation. Il faudra aussi continuer à accorder une attention particulière à l’architecture générale marquée par la coexistence de l’Institut, d’une part, avec les autres organes de protection et de promotion des droits de l’Homme et en particulier, pour les organes fédéraux, le Centre fédéral Migration et l’Institut pour l’égalité des femmes et des hommes et, d’autre part, dans la perspective d’une inter-fédéralisation, le Centre interfédéral pour l’égalité des chances et la lutte contre le racisme et les discriminations et la Commission nationale des droits de l’enfant.

Une évaluation régulière de cette architecture sera nécessaire pour assurer le meilleur niveau de protection des droits fondamentaux pris séparément et dans leur ensemble.

Ci-dessous sont repris des commentaires explicitant les articles de la présente proposition de loi.

#### COMMENTAIRE DES ARTICLES

##### Article 2

##### Définitions

Cet article reprend les définitions *sui generis* des notions essentielles utilisées pour la présente loi.

— Quant à la définition des “droits fondamentaux”

Le mandat d’une Institution indépendante de protection et de promotion des droits de l’Homme conforme aux Principe de Paris doit être interprété de manière large avec une conception des droits de l’Homme interdépendants et indivisibles.

Il y a lieu d’entendre les droits fondamentaux comme un concept évolutif incluant à ce jour les droits et libertés de première génération (les droits civils et politiques), de deuxième génération (les droits sociaux, culturels et économiques) et de troisième génération (les droits collectifs).

Pour la compréhension de l’étendue des droits fondamentaux, il convient en outre de se référer aux organes compétents pour en contrôler la mise en œuvre, notamment la Cour européenne des droits de l’Homme,

voor de Rechten van de Mens, het Europees Comité voor sociale rechten en de organen die bevoegd zijn voor de verdragen van de Verenigde Naties.

— Met betrekking tot de definitie van het begrip “sectorale instanties voor de bescherming en de bevordering van de rechten van de mens”

Er wordt verwezen naar de inleiding.

— Met betrekking tot de Principes van Parijs

Er wordt verwezen naar de inleiding.

— Met betrekking tot de definitie van het begrip “regionale mensenrechtenorganisaties”

Hoofdzakelijk, maar niet exhaustief, worden hier de Raad van Europa en het Europees Hof voor de Rechten van de Mens beoogd. Het kan ook gaan om de Organisatie voor Veiligheid en Samenwerking in Europa of om instanties van de Europese Unie voor de bescherming en de bevordering van de fundamentele rechten, zoals het Europees Grondrechtenbureau of het Europees Instituut voor gendergelijkheid.

### Artikel 3

#### Doel

Deze bepaling stemt overeen met principe A1 van de Principes van Parijs:

1. *Een nationale instelling krijgt bevoegdheden op het stuk van de bescherming en de bevordering van de rechten van de mens.*

Teneinde de ontwikkeling van een algemeen beleid inzake de fundamentele rechten mogelijk te maken, zal het Instituut in overleg met de sectorale instanties voor de bescherming en de bevordering van de rechten van de mens werken die onder de federale bevoegdheid vallen. Het neemt deel aan het Belgisch gemeenschappelijk overlegplatform van de instellingen die volledig of gedeeltelijk ermee belast zijn te waken over de inachtneming van de rechten van de mens. In de veronderstelling van een toekomstige interfederalisering zal het Instituut, via de Overlegraad bedoeld in de artikelen 13 tot 15, moeten toezien op de ontwikkeling van een gecoördineerd beleid op nationaal niveau om aldus volledig te voldoen aan de Principes van Parijs. Die raad zal voornoemd platform moeten vervangen.

le Comité européen des droits sociaux et les organes de traités des Nations Unies.

— Quant à la définition des “organismes sectoriels de protection et de promotion des droits de l’Homme”

Il est renvoyé aux développements introductifs.

— Quant aux Principes de Paris

Il est renvoyé aux développements introductifs.

— Quant à la définition des “organisations régionales des droits de l’Homme”

On vise ici, principalement, mais de manière non exhaustive, le Conseil de l’Europe et la Cour européenne des droits de l’Homme. Il peut aussi s’agir de l’Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe ou des organismes de l’Union européenne de protection et de promotion des droits fondamentaux tels que l’Agence européenne des droits fondamentaux ou l’Institut européen pour l’égalité entre les femmes et les hommes.

### Article 3

#### Objet

Cette disposition correspond au principe A1 des Principes de Paris:

1. *Une institution nationale est investie de compétences de protection et de promotion des droits de l’Homme.*

Dans l’optique de permettre le développement d’une politique globale des droits fondamentaux, l’Institut veille à travailler en concertation avec les organismes sectoriels de protection et de promotion des droits de l’Homme, de compétence fédérale. Il participe à la Plateforme belge de concertation commune des institutions exerçant partiellement ou entièrement un mandat d’institution chargée du respect des droits de l’Homme. Dans l’hypothèse d’une future inter-fédéralisation, l’Institut devra veiller, via le Conseil de concertation prévu aux articles 13 à 15, au développement d’une politique concertée au niveau national permettant ainsi de répondre pleinement aux Principes de Paris. Ce conseil sera appelé à remplacer ladite plateforme.

## Artikel 4

## Mandaat van het Instituut

Overeenkomstig de Principes van Parijs, moet het mandaat zo ruim mogelijk zijn.

Deze bepaling stemt gedeeltelijk overeen met principe A2 van de Principes van Parijs:

*2. Een nationale instelling krijgt een zo ruim mogelijk mandaat dat duidelijk wordt omschreven in een grondwettelijke of wetgevende tekst waarin zowel de samenstelling als het bevoegdheidsdomein ervan worden bepaald.*

Rekening houdend met het bestaan van de sectorale instanties voor de bescherming en de bevordering van de rechten van de mens zal het Instituut enkel bevoegd zijn voor aangelegenheden die niet tot hun bevoegdheid behoren. In overleg met hen, zou het Instituut evenwel ook transversale aangelegenheden kunnen behandelen.

Er wordt verwezen naar de algemene toelichting voor een niet-exhaustieve opsomming van de aangelegenheden inzake de fundamentele rechten die niet worden gedekt door de sectorale instanties.

Aangezien het beoogde Instituut federaal is, kan het enkel aangelegenheden behandelen die onder de federale bevoegdheid vallen, waardoor de aangelegenheden die onder de bevoegdheden van de gemeenschappen en de gewesten ressorteren bijgevolg terzijde worden gelaten.

Teneinde alle aangelegenheden met betrekking tot de fundamentele rechten te behandelen, moet het Instituut in de toekomst, uiteraard voor zover de gefedereerde entiteiten die visie delen, worden geïnterfederaliseerd door een samenwerkingsakkoord af te sluiten tussen de Federale Staat en de gefedereerde entiteiten, wat de mogelijkheid zal bieden de bevoegdheden uit te breiden met de aangelegenheden waarvoor de gefedereerde entiteiten bevoegd zijn.

## Artikel 5

## Opdrachten van het Instituut

De aan het Instituut toegekende opdrachten stemmen overeen met de opdrachten die een NIRM noodzakelijkerwijs moet uitoefenen in de zin van de Principes van Parijs.

## Article 4

## Mandat de l'Institut

Selon les Principes de Paris, le mandat doit être aussi étendu que possible.

Cette disposition répond partiellement au principe A2 des Principes de Paris:

*2. Une institution nationale est dotée d'un mandat aussi étendu que possible, et clairement énoncé dans un texte constitutionnel ou législatif, déterminant sa composition et son champ de compétence.*

Tenant compte de l'existence des organismes sectoriels de protection et de promotion des droits de l'Homme, l'Institut ne sera compétent que pour des questions qui ne sont pas de leur compétence. En concertation avec ceux-ci, il pourrait toutefois travailler sur des questions transversales.

Il est renvoyé à l'exposé général pour une énumération non exhaustive des questions relatives aux droits fondamentaux non-couvertes par les organismes sectoriels.

Le présent Institut étant fédéral, il ne pourra traiter que des questions de compétence fédérale, laissant dès lors de côté les questions relevant des compétences des communautés et régions.

Afin de couvrir toutes les questions relatives aux droits fondamentaux, il est toutefois envisagé à l'avenir, pour autant bien entendu que les entités fédérées partagent cette vision, une inter-fédéralisation de l'Institut par la conclusion d'un accord de coopération entre l'État fédéral et les entités fédérées permettant de la sorte une extension des compétences aux domaines relevant des entités fédérées.

## Article 5

## Missions de l'Institut

Les missions attribuées à l'Institut correspondent aux missions que doit nécessairement exercer une INDH au sens des Principes de Paris.

Sommige van de opdrachten ervan of activiteiten die eruit zouden moeten voortvloeien, worden in België thans niet uitgeoefend door een sectorale instantie voor de bescherming en de bevordering van de rechten van de mens. Het is dan ook noodzakelijk om zich ervan te vergewissen dat alle opdrachten waarin is bepaald in de Principes van Parijs worden toegewezen aan een instantie met een ruime bevoegdheid. Er wordt verwezen naar de algemene toelichting voor een niet-exhaustieve opsomming.

De facultatieve opdracht wat het onderzoek van klachten betreft, zoals bepaald in de Principes van Parijs, maakt geen deel uit van de opdrachten van het Federaal instituut. Het staat de burgers evenwel vrij om bij een rechtcollege klacht neer te leggen wegens niet-naleving van de fundamentele rechten, of bij de ombudsdiensten waarvan de bevoegdheid wordt bepaald door of krachtens een wet, decreet of ordonnantie.

De opsomming van de opdrachten van het Instituut ligt in de lijn van de volgende bepalingen van de Principes van Parijs:

#### A. Bevoegdheden

3. Een nationale instelling heeft inzonderheid de volgende bevoegdheden:

a) Het op verzoek of op eigen initiatief verstrekken van adviezen, aanbevelingen, voorstellen en verslagen betreffende alle vragen die verband houden met de bevordering en de bescherming van de fundamentele rechten aan de regering, het parlement en andere overheidsinstanties; het nationaal instituut kan besluiten om bovenvermelde stukken openbaar te maken; die adviezen, aanbevelingen, voorstellen en verslagen, alsook enig prerogatief van de nationale instelling betreffen de volgende domeinen:

i) alle wetgevende of administratieve bepalingen, alsook de bepalingen met betrekking tot de rechterlijke organisatie die ertoe strekken de bescherming van de rechten van de mens te vrijwaren en uit te breiden; in dat verband onderzoekt de nationale instelling de geldende wetgeving en administratieve teksten, alsook de wetsvoorstellen en -ontwerpen, en formuleert zij aanbevelingen die zij gepast acht om ervoor te zorgen dat die teksten de fundamentele beginselen van de rechten van de mens in acht nemen; indien nodig beveelt de instelling aan om nieuwe wetgeving goed te keuren, bestaande wetgeving aan te passen en administratieve maatregelen goed te keuren of te wijzigen;

ii) alle situaties van schending van de rechten van de mens die de instelling besluit te behandelen;

Certaines de ses missions ou activités qui devraient en découler ne sont pas exercées à ce jour en Belgique par un organisme sectoriel de protection et de promotion des droits de l'Homme. Il est donc nécessaire de s'assurer que l'ensemble des missions prévues par les Principes de Paris seront attribuées à un organisme disposant d'une compétence large. Il est renvoyé à l'exposé général pour une énumération non-exhaustive de ces missions et activités.

La mission facultative d'examen des plaintes prévue par les Principes de Paris n'est pas reprise au rang des missions de l'Institut fédéral. Il est toutefois loisible au citoyen de déposer une plainte pour non-respect des droits fondamentaux devant les juridictions ou auprès des services de médiation dont la compétence est définie par ou en vertu d'une loi, d'un décret ou d'une ordonnance.

L'énumération des missions de l'Institut s'aligne sur les dispositions suivantes des Principes de Paris:

#### A. Compétences et attributions

3. Une institution nationale a, notamment, les attributions suivantes:

a) fournir à titre consultatif au gouvernement, au Parlement et à tout autre organe compétent, soit à la demande des autorités concernées, soit en usant de sa faculté d'autosaisine, des avis, recommandations, propositions et rapports concernant toute question relative à la promotion et à la protection des Droits de l'Homme; l'institution nationale peut décider de les rendre publics; ces avis, recommandations, propositions et rapports ainsi que toute prérogative de l'institution nationale se rapportent aux domaines suivants:

i) toute disposition législative ou administrative, ainsi que celles relatives à l'organisation judiciaire, destinées à préserver et étendre la protection des Droits de l'Homme; à cet égard, l'institution nationale examine la législation et les textes administratifs en vigueur, ainsi que les projets et les propositions de loi, et fait les recommandations qu'elle estime appropriées en vue de garantir que ces textes sont respectueux des principes fondamentaux des Droits de l'Homme; elle recommande, si nécessaire, l'adoption d'une nouvelle législation, l'adaptation de la législation en vigueur, et l'adoption ou la modification de mesures administratives;

ii) toute situation de violation des Droits de l'Homme dont elle déciderait de se saisir;



iii) de opmaak van verslagen over de nationale situatie van de rechten van de mens in het algemeen, alsook over meer specifieke aangelegenheden;

iv) het vestigen van de aandacht van de regering op de situaties van schending van de rechten van de mens in het ganse land, het voorstellen van initiatieven aan de regering om een einde eraan te stellen en, in voorkomend geval, het verstrekken van advies over de standpunten en reacties van de regering;

b) het bevorderen en verzekeren van de afstemming van de nationale wetgeving, regelgeving en handelwijzen op de internationale instrumenten met betrekking tot de rechten van de mens waarbij de Staat partij is, en het bevorderen en verzekeren van de daadwerkelijke tenuitvoerlegging ervan;

c) het stimuleren van de bekrachtiging van en de toetreding tot die teksten en het verzekeren de tenuitvoerlegging ervan;

d) het meewerken aan de verslagen die de Staten in het kader van hun verdragsrechtelijke verplichtingen moeten voorleggen aan de organen en comités van de Verenigde Naties en aan de regionale instellingen, in voorkomend geval met inachtneming van hun onafhankelijkheid;

e) het samenwerken met de Verenigde Naties zelf en enige andere instantie van de Verenigde Naties, de regionale instellingen en de nationale instellingen van andere landen die bevoegd zijn voor de bescherming en de bevordering van de rechten van de mens;

f) het meewerken aan de uitwerking van programma's voor het onderricht en het onderzoek inzake de rechten van de mens en aan de tenuitvoerlegging daarvan in scholen, universiteiten en professionele kringen;

g) het geven van bekendheid aan de rechten van de mens en de bestrijding van alle vormen van rassendiscriminatie door het bewustmaken van de publieke opinie, inzonderheid door informatie en onderricht en door een beroep te doen op alle persorganen." .

Met betrekking tot punt a) van artikel 5: de door het Instituut opgestelde verslagen bieden de mogelijkheid om de nationale bekommernissen in kaart te brengen en aanbevelingen te formuleren. Zoals vermeld in artikel 6, § 3, kunnen de overheden worden verzocht om op die aanbevelingen te reageren. Het Instituut kan in een proces voor de follow-up van de aanbevelingen voorzien. Dit stemt eveneens overeen met algemene opmerking 1.6 van het Subcomité voor Accreditatie.

iii) l'élaboration des rapports sur la situation nationale des Droits de l'Homme en général, ainsi que sur des questions plus spécifiques;

iv) attirer l'attention du gouvernement sur les situations de violation des Droits de l'Homme dans tout le pays, lui proposer toute initiative tendant à y mettre fin et, le cas échéant, émettre un avis sur les positions et réactions du gouvernement;

b) promouvoir et assurer l'harmonisation de la législation, des règlements et des pratiques nationaux avec les instruments internationaux relatifs aux Droits de l'Homme, auxquels l'État est partie, et leur mise en œuvre effective;

c) encourager la ratification desdits instruments ou l'adhésion à ces textes et s'assurer de leur mise en œuvre;

d) contribuer aux rapports que les États doivent présenter aux organes et comités des Nations unies, ainsi qu'aux institutions régionales, en application de leurs obligations conventionnelles et, le cas échéant, dans le respect de leur indépendance;

e) coopérer avec l'Organisation des Nations unies et tout autre organisme des Nations unies, les institutions régionales et les institutions nationales d'autres pays, compétentes dans les domaines de la protection et de la promotion des Droits de l'Homme;

f) coopérer à l'élaboration de programmes concernant l'enseignement et la recherche sur les Droits de l'Homme et participer à leur mise en œuvre dans les milieux scolaires, universitaires et professionnels;

g) faire connaître les Droits de l'Homme et la lutte contre toutes les formes de discrimination raciale, en sensibilisant l'opinion publique, notamment par l'information et l'enseignement, et en faisant appel à tous les organes de presse."

Quant au point a) de l'article 5: les rapports rédigés par l'Institut permettent de mettre en avant des préoccupations nationales et de formuler des recommandations. Comme repris à l'article 6, § 3, les autorités peuvent être invitées à répondre à ces recommandations. L'Institut peut entreprendre un processus de suivi des recommandations. Ceci correspond également à l'Observation générale 1.6 du Sous-comité d'accréditation.

De adviezen, aanbevelingen en verslagen betreffen zowel de huidige situatie van de rechten van de mens, daaronder begrepen de bestaande wetgeving, als de voorstellen om die te laten evolueren, daaronder begrepen de wetsontwerpen en wetsvoorstellen.

Het Instituut kan opzoekingen doen om zijn verslagen en ingenomen standpunten te documenteren. In dat verband wordt verwezen naar artikel 6.

Met betrekking tot punt c) van artikel 5: op niet-exhaustieve wijze verzekert het Instituut een follow-up van de tenuitvoerlegging van de aanbevelingen van de verdragsorganen van de Verenigde Naties, de controleorganen van de Raad van Europa (inzonderheid de Europese Commissaris voor de rechten van de mens, het Europees Comité voor de preventie van foltering en het Europees Comité voor sociale rechten), de Organisatie voor Veiligheid en Samenwerking in Europa en de instanties van de Europese Unie voor de bescherming van de fundamentele rechten (*cf. supra*), alsmede van de aanbevelingen die de Belgische Staat heeft aangenomen in het kader van het Universeel Periodiek Onderzoek (Verenigde Naties) of de follow-up van de tenuitvoerlegging van de uitspraken van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens.

Het Instituut werkt met inachtneming van de bevoegdheden van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens, van het Comité van Ministers van de Raad van Europa en van de verdragsorganen van de Raad van Europa en van de Verenigde Naties, alsmede van enige internationale instantie met een toezichtsbevoegdheid.

Met betrekking tot punt e) van artikel 5: Het verslag dat het Instituut voorlegt met betrekking tot de situatie van de rechten van de mens moet verschillen van het officiële verslag dat de overheden voorleggen aan de toezichthoudende organen. Evenzo mag het Instituut geen deel uitmaken van de regeringsafvaardiging tijdens het onderzoek van de situatie in het land door een toezichthoudend orgaan. Het Instituut mag enkel in eigen naam aanwezig zijn. Dit stemt overeen met algemene opmerking 1.4 van het Subcomité voor Accreditatie.

Met betrekking tot punt f) van artikel 5: het Instituut is bevoegd voor de bevordering van de rechten van de mens in hun geheel. Het Instituut beschikt immers over een algemene en residuaire bevoegdheid en de fundamentele rechten moeten als ondeelbaar worden beschouwd.

Het Instituut voert in dit kader een dialoog met de sectoriele instanties voor de bescherming en de bevordering van de rechten van de mens. In dat verband wordt verwezen naar de artikelen 7 alsook 13 tot 15.

Les avis, recommandations et rapports concernent tant l'état actuel des droits de l'Homme, y compris la législation existante, que les propositions visant à la faire évoluer, y compris les projets et les propositions de loi.

L'Institut peut effectuer des recherches afin de documenter ses rapports et prises de position. Il est renvoyé à cet égard à l'article 6.

Quant au point c) de l'article 5: de manière non-exhaustive, l'Institut assure un suivi de la mise en œuvre des recommandations émises par les organes de traités des Nations Unies, les organes de contrôle du Conseil de l'Europe (notamment le Commissaire européen aux droits de l'Homme, le Comité européen de prévention de la torture et le Comité européen des droits sociaux), l'Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe et les organismes de l'Union européenne de protection des droits fondamentaux (*cf. supra*) ainsi que des recommandations acceptées par l'État belge dans le cadre de l'Examen périodique universel (Nations unies) ou le suivi de l'exécution des arrêts de la Cour européenne des droits de l'Homme.

L'Institut travaille dans le respect des compétences de la Cour européenne des droits de l'Homme, du Comité des ministres du Conseil de l'Europe et des organes de traité du Conseil de l'Europe et des Nations unies ainsi que de tout organisme international ayant une compétence de contrôle.

Quant au point e) de l'article 5: le rapport que l'Institut présente sur la situation des droits fondamentaux doit être distinct du rapport officiel présenté aux organes de surveillance par les autorités publiques. De même, l'Institut ne peut pas faire partie de la délégation gouvernementale lors de l'examen de la situation du pays par un organe de contrôle. Il ne peut être présent qu'en son propre nom. Cela correspond à l'Observation générale 1.4 du Sous-comité d'accréditation.

Quant au point f) de l'article 5: l'Institut est compétent pour assurer la promotion des droits de l'Homme dans leur ensemble. En effet, l'Institut dispose d'une compétence générale et résiduaire et les droits fondamentaux sont à interpréter de manière indivisible.

L'Institut dialogue pour cela avec les autres organismes sectoriels de protection et de promotion des droits de l'Homme. Il est renvoyé à cet égard, aux articles 7 ainsi que 13 à 15.

Met onderwijsprogramma in het beroepsmilieu wordt verwezen naar de permanente vorming die moet bijdragen tot de reflectie en de kennis van de vakmensen die in functie zijn.

#### Art. 6

##### Uitoefening van de opdrachten

In dit artikel worden de actiemiddelen van het Instituut uiteengezet. Zijn inzonderheid erin opgenomen de voorschriften van principe C van de Principes van Parijs:

##### *C. Werkingsmodaliteiten*

*In het kader van haar werking moet de nationale instelling:*

*1. vrij alle vragen onderzoeken waarvoor zij bevoegd is, op verzoek van de regering, uit eigen beweging of op voorstel van zijn leden of van enige verzoeker;*

*2. alle personen horen en alle inlichtingen en documenten verkrijgen die noodzakelijk zijn voor de beoordeling van situaties die tot haar bevoegdheid behoren;*

*3. zich rechtstreeks of via om het even welk persorgaan tot de publieke opinie richten, inzonderheid om haar adviezen en aanbevelingen openbaar te maken.*

Met betrekking tot § 2, a): het Instituut kan eveneens verzoeken ontvangen van het parlement om een bepaalde aangelegenheid, waarvoor het bevoegd is, te onderzoeken. Dit kan bijvoorbeeld gebeuren door middel van de goedkeuring van een parlementaire resolutie, of als conclusie van een parlementaire onderzoekscommissie.

Met betrekking tot § 2, b): het Instituut kan inzonderheid meldingen van klokkenluiders ontvangen. Overeenkomstig het voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad inzake de bescherming van personen die inbreuken op het Unierecht melden, verwijst het Instituut hen vervolgens door naar de bevoegde autoriteiten om hun bescherming te waarborgen.

Met betrekking tot paragraaf 3: de doeltreffendheid van het werk van het instituut veronderstelt dat de overheden worden verzocht om te reageren op de aanbevelingen. Hier wordt verwezen naar algemene opmerking 1.6 van het Subcomité voor Accreditatie.

Met betrekking tot paragraaf 4: de mogelijkheid om de zaak aanhangig te maken bij de Raad van State en

Par programme d'enseignement dans le milieu professionnel, il est fait référence à la formation continue servant à alimenter la réflexion et les connaissances des professionnels en poste.

#### Art. 6

##### Exercice des missions

Cet article développe les moyens d'action de l'Institut. Y sont notamment repris les prescriptions du principe C des Principes de Paris:

##### *C. Modalités de fonctionnement*

*Dans le cadre de son fonctionnement, l'institution nationale doit:*

*1. examiner librement toutes questions relevant de sa compétence, qu'elles soient soumises par le gouvernement ou décidées par auto-saisine sur proposition de ses membres ou de tout requérant;*

*2. entendre toute personne, obtenir toutes informations et tous documents nécessaires à l'appréciation de situations relevant de sa compétence;*

*3. s'adresser directement à l'opinion publique ou par l'intermédiaire de tout organe de presse.*

Quant au § 2, a): l'Institut peut également recevoir des demandes du parlement en vue d'examiner une question particulière relevant de sa compétence. Cela peut se faire, par exemple, par le biais de l'adoption d'une résolution parlementaire ou d'une conclusion d'une commission d'enquête parlementaire.

Quant au § 2, b): l'Institut peut notamment recevoir des dénonciations de lanceurs d'alerte. Conformément à la proposition de directive du Parlement européen et du Conseil sur la protection des personnes dénonçant les infractions au droit de l'Union, il les oriente ensuite vers les autorités compétentes pour assurer leur protection.

Quant au paragraphe 3: l'efficacité du travail de l'Institut suppose que les autorités sont invitées à répondre à ses recommandations. Il est ici renvoyé à l'observation générale 1.6 du Sous-comité d'accréditation.

Quant au paragraphe 4: la faculté de saisir le conseil d'État et la Cour constitutionnelle permet à l'Institut

het Grondwettelijk Hof biedt het Instituut de mogelijkheid in rechte op te treden in het kader van het objectief contentieux teneinde schendingen van de fundamentele rechten te doen vaststellen in de normatieve handelingen uitgevaardigd door de wetgevende en uitvoerende macht voor aangelegenheden die onder de federale bevoegdheden vallen en die niet worden gedekt door de sectorale instanties.

#### Artikelen 7 en 8

Ontwikkeling van een dialoog voor de bescherming en de bevordering van de rechten van de mens en internationaal overleg

Deze artikelen stemmen overeen met de principes C 6 en 7 van de Principes van Parijs:

6. *Overleg plegen met de andere al dan niet rechtsprekende organen die belast zijn met de bescherming en de bevordering van de rechten van de mens (inzonderheid ombudsmannen, bemiddelaars en andere soortgelijke organen);*

7. *Rekening houdend met de fundamentele rol die de niet-gouvernementele organisaties spelen om de actie van de nationale instellingen te versterken, verslagen opstellen in samenwerking met de niet-gouvernementele organisaties die zich inzetten op het stuk van de bescherming en de bevordering van de rechten van de mens, de economische en sociale ontwikkeling, de bestrijding van racisme, de bescherming van bijzonder kwetsbare groepen (inzonderheid kinderen, arbeidsmigranten, vluchtelingen, personen met een fysieke of mentale handicap) of gespecialiseerde domeinen.*

Er wordt ook verwezen naar algemene opmerking 1.5 van het Subcomité voor Accreditatie:

*De regelmatige en constructieve samenwerking met alle betrokken actoren is essentieel opdat de NIRM's hun mandaat doeltreffend zouden vervullen. De NIRM's zouden behoorlijke werkrelaties moeten uitbouwen, officialiseren en onderhouden met andere NIRM's die werden opgericht om de bevordering en de bescherming van de rechten van de mens te waarborgen, daaronder begrepen de subnationale wettelijke instellingen voor de rechten van de mens, de thematische instellingen, alsook de niet-gouvernementele organisaties.*

Het Instituut voert zijn opdrachten uit in een geest van dialoog en overleg met alle federale overheidsactoren en private actoren die betrokken zijn bij de bescherming en de bevordering van de fundamentele rechten.

d'agir en justice au contentieux objectif en vue de faire constater des atteintes aux droits fondamentaux dans les actes normatifs édictés par les pouvoirs législatifs et exécutifs pour des questions de compétences fédérales non-couvertes par les organismes sectoriels.

#### Articles 7 et 8

Développement d'un dialogue pour la protection et de promotion des droits de l'Homme et concertation internationale

Ces articles reprennent les prescriptions des principes C 6 et 7 des Principes de Paris:

6. *Entretenir une concertation avec les autres organes juridictionnels ou non, chargés de la protection et de la promotion des droits de l'Homme (notamment ombudsmen, médiateurs, ou d'autres organes similaires);*

7. *Compte tenu du rôle fondamental que jouent les organisations non gouvernementales pour amplifier l'action des institutions nationales, développer des rapports avec les organisations non gouvernementales qui se consacrent à la protection et la promotion des droits de l'Homme, au développement économique et social, à la lutte contre le racisme, à la protection des groupes particulièrement vulnérables (notamment les enfants, les travailleurs migrants, les réfugiés, les handicapés physiques et mentaux) ou à des domaines spécialisés.*

Il est également fait référence à l'Observation générale 1.5 du Sous-comité d'accréditation:

*La collaboration régulière et constructive avec tous les intervenants concernés est essentielle pour que les INDH s'acquittent de leur mandat de manière efficace. Les INDH devraient élaborer, officialiser et maintenir des relations de travail comme il convient avec d'autres INDH établies dans le but d'assurer la promotion et la protection des droits de l'Homme, y compris les institutions légales infranationales des droits de l'Homme, les institutions thématiques, de même que les organismes non gouvernementaux et de la société civile.*

L'Institut accomplit ses missions dans un esprit de dialogue et de concertation avec tous les acteurs publics fédéraux et privés concernés par la protection et de promotion des droits fondamentaux.

De initiatieven op het stuk van dialoog en overleg bevorderen de doeltreffendheid van het werk van het Instituut. Zij maken het immers mogelijk enerzijds kennis te delen, zoals studies, goede handelwijzen en werkmethodologieën, opleidingsprogramma's, inlichtingen, statistische gegevens en algemene informatie over hun activiteiten en anderzijds projecten te lanceren die de bevoegdheden van verschillende instanties omvatten, zoals de verwezenlijking van transversale analyses en van aanvullende benaderingen of het opstellen van adviezen, aanbevelingen en verslagen.

In artikel 8 worden onder "regionale en mondiale netwerken van nationale instellingen voor de rechten van de mens" de Internationale Alliantie van Nationale Mensenrechteninstellingen en het Europees Netwerk van Nationale Mensenrechteninstellingen (zie *supra*) verstaan.

## HOOFDSTUK 2

### Structuur en werking van het Instituut

#### Art. 9

#### Structuur van het Instituut

Voor de samenstelling van de structuur van het instituut werd rekening gehouden met een mogelijke toekomstige interfederalisering van het Instituut.

Daarom werd een Overlegraad eraan toegevoegd die effectief zou worden opgericht in geval van interfederalisering van het Instituut. Hier wordt verwezen naar artikel 21 met betrekking tot de inwerkingtreding van dit ontwerp van wet en de oprichting van het Instituut. Deze raad zou het huidige gemeenschappelijk overlegplatform dat is opgericht tussen de verschillende sectorale instanties voor de bescherming en de bevordering van de rechten van de mens immers moeten vervangen (*cf. supra*).

Het zou overigens volstaan de samenstelling van de Raad van bestuur uit te breiden en de personeelsformatie en het budget opnieuw te berekenen volgens de strekking van de uit te oefenen bevoegdheden.

#### Artikel 10

#### Bevoegdheid van de Raad van bestuur

De Raad van bestuur is het bestuursorgaan van het Instituut. Hij neemt alle beslissingen die nodig zijn voor de werking van het Instituut en voor de uitoefening

Les initiatives de dialogue et de concertation favorisent l'efficacité du travail de l'Institut. En effet, elles permettent, d'une part, un partage de connaissance, comme des études, des pratiques et méthodologies de travail, des programmes de formation, des renseignements et des données statistiques et des renseignements généraux sur leurs activités et, d'autre part, la mise sur pied de projets englobant les compétences de plusieurs organismes, tels que la réalisation d'analyses transversales et d'approches complémentaires ou l'élaboration d'avis, de recommandations et de rapports.

À l'article 8, par réseaux régionaux et mondiaux d'institutions nationales des droits de l'Homme, il est entendu l'Alliance globale des Institutions nationales des droits de l'Homme et le Réseau européen des Institutions indépendantes des droits de l'Homme (*cf. supra*).

## CHAPITRE 2

### Structure et fonctionnement de l'Institut

#### Art. 9

#### Structure de l'Institut

Pour la constitution de la structure de l'Institut, il est tenu compte d'une possible inter-fédéralisation future de l'Institut.

C'est pourquoi, il lui a été adjoind un Conseil de concertation qui serait effectivement mis en place en cas d'inter-fédéralisation de l'Institut. Il est renvoyé ici à l'article 21 relatif à l'entrée en vigueur du présent projet de loi et la mise en place de l'Institut. Ce conseil serait en effet appelé à remplacer l'actuelle Plateforme de concertation commune établie entre les différents organismes sectoriels de protection et de promotion des droits de l'Homme (*cf. supra*).

Il suffirait par ailleurs d'étendre la composition du Conseil d'administration et de recalculer le cadre de personnel et le budget en fonction de l'ampleur des compétences à exercer.

#### Article 10

#### Compétence du Conseil d'administration

Le Conseil d'administration est l'organe directeur de l'Institut. Il prend toutes les décisions nécessaires au fonctionnement de l'Institut et à l'exercice de ses

van de opdrachten ervan. Zij kunnen zowel betrekking hebben op het inhoudelijk beleid (goedkeuring van de richtsnoeren, goedkeuring van de adviezen) als op de organisatorische aangelegenheden die als onlosmakelijk met elkaar verbonden worden beschouwd. Van de goede verwezenlijking van een opdracht hangen immers zowel de projecten waarover werd beslist en de verslagen, publicaties of adviezen die eruit voortvloeien af, als de noodzakelijke voorwaarden inzake tenuitvoerlegging, zoals de terbeschikkingstelling van personeel of van budget.

#### Artikel 11

##### Samenstelling van de Raad van bestuur

Dit artikel stemt overeen met beginsel B 1 van de Principes van Parijs:

1. *De samenstelling van de nationale instelling en de aanwijzing van haar leden, al dan niet bij stemming, moeten worden vastgelegd volgens een procedure die alle nodige waarborgen biedt om de pluralistische vertegenwoordiging van de sociale actoren (van het maatschappelijk middenveld) die bij de bescherming en de bevordering van de rechten van de mens betrokken zijn te garanderen, inzonderheid door bevoegdheden die een doeltreffende samenwerking mogelijk maken met of door de aanwezigheid van vertegenwoordigers:*

— *Van niet-gouvernementele organisaties die bevoegd zijn op het gebied van de rechten van de mens en de bestrijding van rassendiscriminatie, vakorganisaties, belanghebbende socio-professionele organisaties, inzonderheid juristen, geneesheren, journalisten en wetenschappelijke prominenten;*

— *Van levensbeschouwelijke en religieuze strekkingen;*

— *Van gekwalificeerde academici en deskundigen;*

— *Van het parlement;*

— *Van administraties (indien zij betrokken worden, spelen die vertegenwoordigers louter een adviserende rol bij de beraadslagingen).*

De Principes van Parijs vereisen het pluralisme van de leden die deel uitmaken van een Nationale instelling voor de rechten van de mens. Elke Staat moet het kader omschrijven dat het best is aangepast aan diens bijzondere behoeften op nationaal niveau.

missions. Celles-ci peuvent toucher tant à la politique de fond (adoption des lignes directrices, adoption des avis) qu'aux questions organisationnelles, considérées comme indissociables. En effet la bonne réalisation d'une mission dépend tant des projets décidés et des rapports, publications ou avis qui en découlent, que des nécessaires conditions de mise en œuvre, telles que la mise à disposition de personnel ou de budget.

#### Article 11

##### Composition du Conseil d'administration

Cet article reprend les prescriptions du principe B 1 des Principes de Paris:

1. *La composition de l'institution nationale et la désignation de ses membres, par voie électorale ou non, doivent être établies selon une procédure présentant toutes les garanties nécessaires pour assurer la représentation pluraliste des forces sociales (de la société civile) concernées par la protection et la promotion des droits de l'Homme, notamment par des pouvoirs permettant d'établir une coopération effective avec, ou par la présence, de représentants:*

— *Des organisations non gouvernementales compétentes dans le domaine des droits de l'Homme et de la lutte contre la discrimination raciale, des syndicats, des organisations socio-professionnelles intéressées, notamment de juristes, médecins, journalistes et personnalités scientifiques;*

— *Des courants de pensées philosophiques et religieux;*

— *D'universitaires et d'experts qualifiés;*

— *Du parlement;*

— *Des administrations (s'ils sont inclus, ces représentants ne participent aux délibérations qu'à titre consultatif).*

Les Principes de Paris requièrent le pluralisme des membres qui composent une institution nationale des droits de l'Homme. Il appartient à chaque État de définir le cadre le mieux adapté à ses besoins particuliers au niveau national.

In de praktijk bestaan er verschillende modellen van Nationale instelling voor de rechten van de mens, waaronder de commissies, de instituten van ombudsmannen, de gemengde instellingen, de adviesinstanties, de onderzoeksinstituten en -centra, de beschermers van de burgerlijke rechten, de publieke verdedigers en de advocaten-parlementsleden.

*In casu* heeft de vereiste inzake pluralisme betrekking op de samenstelling van de Raad van bestuur, het bestuursorgaan van het Instituut.

De samenstelling van de Raad van bestuur bedoeld in de paragrafen 1 en 2 moet een weerspiegeling zijn van de samenleving in het algemeen, zoals bepaald in algemene opmerking 1.7 van het Subcomité voor Accreditatie. Er moet dus niet alleen worden gezorgd voor een representativiteit qua gender, maar aangezien het gaat om België, ook qua voornaamste taalgroepen van het land.

Voor de procedure inzake de benoeming van de leden van de Raad van bestuur bedoeld in paragraaf 3 wordt rekening gehouden met algemene opmerking 1.8 van het Subcomité voor Accreditatie waarin is bepaald dat de benoemingsprocedure duidelijk, transparant en participatief moet zijn. Het publiek moet dus in ruime mate worden betrokken.

De Kamer van volksvertegenwoordigers die verantwoordelijk is voor de procedure inzake de benoeming van de leden van de Raad van bestuur moet zorgen voor het evenwicht tussen de profielen, met inachtneming van de representativiteit van elke beroepscategorie opgenomen in artikel 11, § 2.

Onder “gerechtelijke wereld” in artikel 11, § 2, worden zowel de magistratuur als de advocaten verstaan.

In de onderstelling van een toekomstige interfederalisering van het Instituut zouden ook de parlementaire vergaderingen van de deelstaten moeten worden betrokken, zoals dat het geval is voor de aanwijzing van de Raad van bestuur van het Interfederaal Centrum voor gelijke kansen en bestrijding van discriminatie en racisme.

Algemene opmerking 1.9 van het Subcomité voor Accreditatie luidt als volgt: de Principes van Parijs vereisen dat een NIRM onafhankelijk is van de regering op het stuk van haar structuur, samenstelling, besluitvorming en werking. De instelling moet georganiseerd en gemachtigd worden om haar strategische prioriteiten en activiteiten vrij van enige politieke inmenging te

En pratique, il existe plusieurs modèles d’institution nationale des droits de l’Homme, dont les commissions, les instituts d’ombudsman, les institutions hybrides, les organismes de consultation, les instituts et les centres de recherche, les protecteurs des droits civils, les défenseurs publics et les avocats parlementaires.

En l’espèce, l’exigence de pluralisme se reporte sur la composition du Conseil d’administration, organe directeur de l’Institut.

La composition du Conseil d’administration prévue aux paragraphes 1 et 2 doit être représentative de la société en général, tel que cela est développé à l’Observation générale 1.7 du Sous-comité d’accréditation. Il est donc nécessaire d’assurer une représentativité en terme de genre ou, s’agissant de la Belgique, des principaux groupes linguistiques qui composent le pays.

Pour le processus de désignation des membres du Conseil d’administration prévu au paragraphe 3, il est tenu compte de l’observation générale 1.8 du Sous-comité d’accréditation qui prescrit que le processus de désignation doit être clair, transparent et axé sur la participation. Un appel large au public est donc nécessaire.

Il revient à la Chambre des représentants, en charge du processus de nomination des membres du Conseil d’administration de s’assurer de l’équilibre entre les profils, en respectant la représentativité de chaque catégorie professionnelle reprise à l’article 11, § 2.

Par “monde judiciaire” à l’article 11, § 2, il est entendu tant la magistrature que les avocats.

Dans l’hypothèse d’une inter-fédéralisation de l’Institut, il serait notamment nécessaire de faire intervenir également les assemblées parlementaires des entités fédérées, comme c’est le cas pour la désignation du Conseil d’administration du Centre interfédéral pour l’égalité des chances et la lutte contre le racisme et les discriminations.

Selon l’observation générale 1.9 du Sous-comité d’Accréditation, les principes de Paris exigent qu’une INDH soit indépendante du gouvernement dans sa structure, sa composition, ses prises de décision et sa méthode de fonctionnement. Elle doit être constituée et habilitée à examiner et à décider de ses priorités stratégiques et de ses activités sans ingérence politique, *en*

onderzoeken en te kiezen, zulks uitsluitend op basis van wat zij prioritair acht voor de rechten van de mens in het land.

Voor de duur van het mandaat van de bestuurders, bedoeld in paragraaf 6, werd rekening gehouden met algemene opmerking 2.2 waarin het volgende is gesteld:

*Een mandaat van een voldoende ruime minimumduur is cruciaal om de onafhankelijkheid van de leden van de NIRM te bevorderen en om de continuïteit van de programma's en diensten ervan te waarborgen. Een benoemingsperiode van drie jaar wordt als voldoende ruime minimumduur beschouwd om die doelstellingen te behalen. Het Subcomité raadt sterk aan om in de machtigingswet van de NIRM te voorzien in een handelwijze die haar deugdelijkheid heeft bewezen en die bestaat in mandaten die variëren van drie tot zeven jaar en die eenmaal kunnen worden verlengd, als de mandaathouder dat wil.*

De vernieuwing van de Raad van bestuur op alternerende wijze, bedoeld in paragraaf 7, biedt de mogelijkheid te zorgen voor continuïteit van het door de Raad van bestuur verrichte werk.

De in paragraaf 9 bepaalde onverenigbaarheden maken het mogelijk om de onafhankelijkheid van het Instituut te vrijwaren. Ondanks het federale karakter van het Instituut gelden de onverenigbaarheden ook voor de overheden van de gefedereerde entiteiten.

De onverenigbaarheid die de directeur of de directrice van het Instituut betreft, belet niet dat hij of zij deelneemt aan de vergaderingen van de Raad van bestuur met raadgevende stem, zoals bedoeld in artikel 15.

In algemene opmerking 1.9 stelt het Subcomité voor Accreditatie het volgende:

*Om die redenen kunnen de vertegenwoordigers van de regering en de volksvertegenwoordigers geen lid zijn van de NIRM en kunnen zij niet deelnemen aan de besluitvorming van de organen ervan. Hun politieke overtuiging en hun deelname aan de besluitvorming van de organen van de NIRM kan een weerslag hebben op de werkelijke en waargenomen onafhankelijkheid van de NIRM.*

Paragraaf 10, waarin een ontslagprocedure wordt voorgeschreven, beoogt de onafhankelijkheid van de leden van de Raad van bestuur te waarborgen.

Overeenkomstig algemene opmerking 2.1 moet de machtigingswet van een NIRM een onafhankelijke en objectieve ontslagprocedure omvatten.

se fondant uniquement sur ce qu'elle juge prioritaire pour les droits de l'Homme dans le pays.

Pour la durée du mandat des administrateurs, prévue au paragraphe 6, il a été tenu compte de l'Observation générale 2.2 selon laquelle:

*Un mandat d'une durée minimale suffisante est crucial pour favoriser l'indépendance des membres de l'INDH et pour assurer la continuité de ses programmes et services. Une période de nomination de trois ans est considérée être le minimum suffisant pour atteindre ces objectifs. Le Sous-comité recommande fortement qu'une pratique qui a fait ses preuves et qui consiste en des mandats d'une durée variant entre trois et sept ans qui peuvent être renouvelés une fois, au gré de leur titulaire, soit prévue dans la loi d'habilitation de l'INDH.*

Le renouvellement du Conseil d'administration en alternance, prévu au paragraphe 7, permet d'assurer une continuité du travail effectué par celui-ci.

Les incompatibilités prévues au paragraphe 9 permettent de garantir l'indépendance de l'Institut. Malgré le caractère fédéral de l'Institut, les incompatibilités s'étendent aux mandats des autorités des entités fédérées.

L'incompatibilité touchant le Directeur ou la Directrice de l'Institut n'empêche pas sa participation aux réunions du Conseil d'administration avec voix consultative, prévue à l'article 15.

A l'observation générale 1.9, le Sous-comité d'accréditation indique:

*Pour ces raisons, les représentants du gouvernement et les députés ne devraient pas être membres des INDH ni participer aux prises de décisions de leurs organes. Leur appartenance et leur participation aux décisions prises par les organes de l'INDH peut avoir un impact sur l'indépendance réelle et perçue de l'INDH.*

Le paragraphe 10 prescrivant une procédure de révocation vise à assurer l'indépendance des membres du Conseil d'administration.

Selon l'observation générale 2.1, la loi d'habilitation d'une INDH doit comporter un processus de révocation indépendant et objectif.



## Artikel 12

## Werking van de Raad van bestuur

De werking van de Raad van bestuur is gebaseerd op de werking van het interfederaal Centrum voor gelijke kansen en bestrijding van discriminatie en racisme, Unia.

## Artikelen 13 en 14

## Opdrachten en samenstelling van de Overlegraad

De Overlegraad organiseert het werk tussen de verschillende sectorale instanties voor de bescherming en de bevordering van de rechten van de mens. De raad zou enkel worden opgericht in geval van inter-federalisering van het Instituut. Hier wordt verwezen naar artikel 21. Dan zal de raad het in 2015 opgerichte gemeenschappelijk overlegplatform moeten vervangen (*cf. supra*) door de *follow-up* ervan te waarborgen.

Er zou kunnen worden geconcludeerd dat het platform werd geformaliseerd in het Instituut. Net als het platform zou de Overlegraad immers bestaan uit een vertegenwoordiger van elke instantie die lid is, directielid of personeelslid, en zou hij werken aan een doeltreffende samenwerking tussen die instanties teneinde de toegekende bevoegdheden zo goed mogelijk uit te oefenen en een gecoördineerde algemene actie voor de bescherming en de bevordering van de rechten van de mens in hun geheel mogelijk te maken.

De directeur van het Instituut neemt het voorzitterschap van de Overlegraad waar. Om verwarring van de rollen te voorkomen, wordt het Instituut binnen de Overlegraad vertegenwoordigd door een personeelslid.

## Artikel 15

## Werking van de Overlegraad

De frequentie van de vergaderingen moet tegevoetkomen aan de behoeften van de instanties voor de bescherming en de bevordering van de rechten van de mens.

De Overlegraad is een dialoogorgaan. Voornoemde raad heeft tot doel de verschillende instanties voor de bescherming en de bevordering van de rechten van de mens de mogelijkheid te bieden hun bevoegdheid zo goed mogelijk uit te oefenen en de fundamentele rechten volledig en op coherente wijze te bestrijken.

## Article 12

## Fonctionnement du Conseil d'administration

Le fonctionnement du Conseil d'administration est inspiré de celui du Centre interfédéral pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme et les discriminations.

## Articles 13 et 14

## Missions et composition du Conseil de concertation

Le Conseil de concertation organise le travail entre les différents organismes sectoriels de protection et de promotion des droits de l'Homme. Le conseil ne serait mis en place qu'en cas d'inter-fédéralisation de l'Institut. Il est ici renvoyé à l'article 21. Il sera alors appelé à remplacer la plateforme de concertation commune instituée en 2015 (*cf. supra*) en en assurant le suivi.

Il faudra considérer que ladite plateforme aura été formalisée au sein de l'Institut. En effet, comme la plateforme, le Conseil de concertation sera alors composé d'un représentant de chaque organisme membre, membre de la direction ou du personnel, et travaillera à une coopération efficace entre ces organismes afin d'exercer au mieux les compétences qui leur sont dévolues et de permettre une action globale coordonnée pour la protection et de promotion des droits de l'Homme, dans leur ensemble.

Le directeur de l'Institut assure la présidence du Conseil de concertation. Afin de ne pas confondre les rôles, l'Institut est représenté au sein du Conseil de concertation par un membre de son personnel.

## Article 15

## Fonctionnement du Conseil de concertation

La fréquence des réunions doit répondre aux besoins des organismes de protection et de promotion des droits de l'Homme.

Le Conseil de concertation est un organe de dialogue. Il a pour objectif de permettre aux différents organismes de protection et de promotion des droits de l'Homme d'exercer au mieux leur compétence et d'assurer une couverture totale et cohérente des droits fondamentaux.

De leden proberen zoveel mogelijk tot een consensus te komen wanneer een beslissing moet worden genomen. Het gegeven dat een of meer instantie(s) het niet eens zijn, mag een gemeenschappelijk werk van de andere instanties evenwel niet beletten.

#### Artikel 16

##### Leiding van het Instituut

Voor de aanwijzing van de directeur of de directrice wordt toegezien op een taalalternantie.

Aangezien het om een managementfunctie gaat, stemt het vereiste kennisniveau overeen met de functionele tweetaligheid overeenkomstig de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966, meer in het bijzonder artikel 43<sup>ter</sup>, § 7, vijfde lid.

De directeur of de directrice vergewist zich van de goede werking van het Instituut. Hij of zij superviseert de werkzaamheden bedoeld in artikel 5 en legt de definitieve ontwerpen ter goedkeuring voor aan de Raad van bestuur. Hij kan agendapunten voor de Raad van bestuur voorstellen voor zover nodig voor de goede uitvoering van de opdrachten van het Instituut.

De directeur of de directrice legt de nodige contacten met het Interfederaal Centrum voor gelijke kansen en bestrijding van discriminatie en racisme, het Federaal Migratiecentrum en het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen om het delen van diensten en infrastructuur voor te stellen.

#### Artikel 17

##### Personeel

Deze bepaling stemt overeen met principe B 2 van de Principes van Parijs:

*2. De nationale instelling beschikt over een infrastructuur die is aangepast aan de goede werking van de activiteiten en in het bijzonder over voldoende kredieten. Die kredieten zouden de instelling met name in staat moeten stellen om in personeel en eigen lokalen te voorzien met het oogmerk autonoom te zijn ten opzichte van de Staat en enkel onderhevig te zijn aan een financiële controle waarbij haar onafhankelijkheid in acht wordt genomen.*

Les membres cherchent tant que possible à obtenir un consensus lorsqu'une décision doit être adoptée. Le désaccord d'un ou plusieurs organisme(s) ne peut toutefois empêcher un travail commun des autres.

#### Article 16

##### Direction de l'Institut

Pour la désignation du directeur ou de la directrice, il est veillé à une alternance linguistique.

S'agissant d'une fonction managériale, le niveau de connaissance requis correspond au bilinguisme fonctionnel conformément aux lois sur l'emploi des langues en matière administrative coordonnées le 18 juillet 1966, plus particulièrement à l'article 43<sup>ter</sup>, § 7, alinéa 5.

Le directeur ou la directrice s'assure du bon fonctionnement de l'Institut. Il supervise les travaux et soumet les projets finaux de documents visés à l'article 5 au Conseil d'administration pour adoption. Il peut proposer des points à l'ordre du jour du Conseil d'administration tant que de besoin à la bonne exécution des missions de l'Institut.

Le Directeur ou la Directrice prend les contacts nécessaires avec le Centre interfédéral pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme et les discriminations, le Centre fédéral Migration et l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes afin de proposer des partages de services et d'infrastructure.

#### Article 17

##### Personnel

Cette disposition correspond au principe B 2 des Principes de Paris:

*2. L'institution nationale dispose d'une infrastructure adaptée au bon fonctionnement de ses activités, en particulier de crédits suffisants. Ces crédits devraient avoir notamment pour objet de lui permettre de se doter de personnel et de locaux propres, afin d'être autonome vis-à-vis de l'État et de n'être soumise qu'à un contrôle financier respectant son indépendance.*

## Artikel 18

## Aansprakelijkheid van de Instelling

Deze bepaling beoogt de onafhankelijkheid van het Instituut en zijn leden te vrijwaren. Algemene opmerking 2.3 van het Subcomité voor Accreditatie luidt als volgt: *“Derde partijen kunnen trachten de onafhankelijkheid van de NIRM’s te schaden door (ermee te dreigen) een van de leden van het beslissingsorgaan of van het personeel van de NIRM in rechte te vervolgen. Om die reden zou de basiswet van de NIRM moeten voorzien in bepalingen die de leden ontdoen van enige strafrechtelijke verantwoordelijkheid voor de handelingen die zij te goeder trouw stellen in het kader van hun functies. Een dergelijke bescherming stelt de NIRM in staat om haar taken inzake analyse en kritische commentaar op het stuk van de rechten van de mens uit te oefenen met volledig behoud van de onafhankelijkheid van de hoge verantwoordelijken en het vertrouwen van het publiek.”*

## Artikel 20

## Financiering

Deze bepaling stemt overeen met principe B2 van de Principes van Parijs:

*2. De nationale instelling beschikt over een infrastructuur die is aangepast aan de goede werking van de activiteiten en in het bijzonder over voldoende kredieten. Die kredieten zouden de instelling met name in staat moeten stellen om in personeel en eigen lokalen te voorzien met het oogmerk autonoom te zijn ten opzichte van de Staat en enkel onderhevig te zijn aan een financiële controle waarbij haar onafhankelijkheid in acht wordt genomen.*

Overeenkomstig algemene opmerking 1.10 van het Subcomité voor Accreditatie moet voldoende financiering inzonderheid het volgende mogelijk maken:

*a) de toewijzing van fondsen voor installaties die toegankelijk zijn voor de volledige gemeenschap, daaronder begrepen de personen met een handicap (...); b) aan het personeel lonen en sociale voordelen toekennen die overeenstemmen met die van de personeelsleden die soortgelijke taken uitvoeren in andere onafhankelijke instellingen van de Staat; c) het bezoldigen van de leden van het beslissingsorgaan (in voorkomend geval); d) de installatie van communicatiesystemen die in goede staat van werking verkeren, daaronder begrepen telefoon en internet; e) de toewijzing van voldoende middelen voor de activiteiten van de NIRM die passen binnen het kader van haar opdracht. Wanneer de instelling*

## Article 18

## Responsabilité de l’Institut

*Cette disposition vise à protéger l’indépendance de l’Institut et de ses membres. Il est ainsi tenu compte de l’observation générale 2.3 du Sous-comité d’accréditation, selon laquelle “Des tierces parties peuvent chercher à nuire à l’indépendance des INDH en poursuivant, ou en menaçant de poursuivre en justice l’un des membres de l’organe décisionnel ou du personnel de l’INDH. Voilà pourquoi, la loi fondamentale de l’INDH devrait prévoir des dispositions exonérant les membres de toute responsabilité pénale pour les actes exécutés de bonne foi dans l’exercice de leurs fonctions. Une telle protection permet à l’INDH de s’acquitter de ses tâches d’analyse et de commentaire critiques en matière de droits de l’Homme, tout en sauvegardant l’indépendance des hauts responsables et la confiance du public.”*

## Article 20

## Financement

Cette disposition correspond au principe B2 des Principes de Paris:

*2. L’institution nationale dispose d’une infrastructure adaptée au bon fonctionnement de ses activités, en particulier de crédits suffisants. Ces crédits devraient avoir notamment pour objet de lui permettre de se doter de personnel et de locaux propres, afin d’être autonome vis-à-vis de l’État et de n’être soumise qu’à un contrôle financier respectant son indépendance.*

Selon l’observation générale 1.10 du Sous-comité d’accréditation, un financement suffisant doit notamment permettre:

*a) l’affectation de fonds pour des installations accessibles pour l’ensemble de la collectivité, y compris les personnes handicapées (...). b) des salaires et des avantages sociaux accordés à son personnel qui se comparent à ceux des fonctionnaires qui exécutent des tâches semblables au sein d’autres institutions indépendantes de l’État; c) la rémunération des membres de l’organe de décision (le cas échéant); d) l’établissement de systèmes de communication en bon état de fonctionnement, y compris le téléphone et l’Internet; e) l’affectation d’une quantité suffisante de ressources pour les activités de l’INDH qui s’inscrivent dans l’optique de son mandat. Lorsque celle-ci se voit*

*extra verantwoordelijkheden toevertrouwd krijgt van de Staat, moet zij extra financiële middelen krijgen om de verantwoordelijkheden in verband met de uitoefening van die functies op zich te kunnen nemen.*

De financiering moet worden aangepast naargelang van het mogelijk gezamenlijk gebruik van infrastructuur en personeel zoals bedoeld in artikel 18.

### HOOFDSTUK III

#### Overgangsbepalingen

##### Artikel 21

#### Inwerkingstreding en oprichting van het Instituut

Er wordt voorzien in een tweefasige inwerkingtreding van dit wetsvoorstel rekening houdend met de gewenste evolutie van het Instituut dat eerst federaal zou zijn en vervolgens zou worden geïnterfederaliseerd.

Voor de leden van de Raad van bestuur van wie het mandaat door loting zal zijn beperkt tot twee of vier jaar overeenkomstig § 2, derde lid, blijft een vernieuwing openstaan voor een periode van zes jaar overeenkomstig artikel 11, § 6.

Sonja BECQ (CD&V)  
Raf TERWINGEN (CD&V)  
Vincent VAN PETEGHEM (CD&V)  
Els VAN HOOFF (CD&V)  
Richard MILLER (MR)

*confier des responsabilités supplémentaires par l'État, des ressources financières supplémentaires devraient lui être fournies pour lui permettre d'assumer les responsabilités liées à l'exercice de ces fonctions.*

Le financement devra être adapté en fonction d'éventuels partages d'infrastructure et de personnel dont la possibilité est prévue à l'article 18.

### CHAPITRE III

#### Dispositions transitoires

##### Article 21

#### Entrée en vigueur et mise en place de l'Institut

Une entrée en vigueur de la présente proposition de loi en deux temps est prévue tenant compte de l'évolution souhaitée de l'Institut qui serait d'abord fédéral pour être ensuite inter-fédéralisé.

Pour les membres du Conseil d'administration dont le mandat aura été réduit par tirage au sort à 2 ou 4 ans en application du § 2, alinéa 3, un renouvellement reste ouvert pour une période de six ans en application de l'article 11, § 6.

**WETSVOORSTEL****HOOFDSTUK 1****Doel en opdrachten van het Federaal Instituut voor de rechten van de mens****Artikel 1****Grondwettelijke basis**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

**Art. 2****Definities**

Voor de toepassing van dit wetsontwerp wordt verstaan onder:

— “het Instituut”, het Federaal Instituut voor de bescherming en de bevordering van de rechten van de mens.

— “Fundamentele rechten”, alle rechten en vrijheden zoals vastgelegd in de Universele Verklaring van de Rechten van de Mens en de internationale instrumenten ter bescherming van de rechten van de mens waarover België partij is.

— “Sectorale instanties voor de bescherming en de bevordering van de rechten van de mens”, de onafhankelijke instanties voor de bescherming en de bevordering van de rechten van de mens die over een specifiek mandaat beschikken en die bij wet, decreet, ordonnantie of samenwerkingsakkoord zijn opgericht.

— “Principes van Parijs”, de principes betreffende de status van nationale instituten ter bescherming en bevordering van de rechten van de mens, zoals vermeld in bijlage II bij resolutie 48/138 van de algemene vergadering van de Verenigde Naties van 20 december 1993.

— “Regionale mensenrechtenorganisaties”, op Europees niveau bevoegde internationale organisaties, opgericht voor de bevordering en de bescherming van de rechten van de mens.

**PROPOSITION DE LOI****CHAPITRE 1<sup>ER</sup>****Objet et missions de l’Institut fédéral des droits de l’Homme****Article 1<sup>er</sup>****Base constitutionnelle**

La présente loi règle une matière visée à l’article 74 de la Constitution.

**Art. 2****Définitions**

Pour l’application de la présente loi, on entend par:

— “l’Institut”, l’Institut fédéral de protection et de promotion des droits de l’Homme.

— “Droits fondamentaux”, l’ensemble des droits et libertés consacrés par la Déclaration universelle des droits de l’Homme et les instruments internationaux de protection des droits de l’Homme auxquels la Belgique est partie.

— “Organismes sectoriels de protection et de promotion des droits de l’Homme”, les organismes indépendants de protection et de promotion des droits de l’Homme disposant d’un mandat spécialisé et institués par une loi, un décret, une ordonnance ou un accord de coopération.

— “Principes de Paris”, les principes concernant le statut des institutions nationales de défense et de promotion des droits de l’Homme, tels que figurant à l’annexe II de la résolution 48/138 de l’assemblée générale des Nations Unies du 20 décembre 1993.

— “Organisations régionales des droits de l’Homme”, des organisations internationales compétentes au niveau européen mises en place pour promouvoir et protéger les droits de l’Homme.

## Art. 3

## Doel

Er wordt een Federaal Instituut voor de rechten van de mens opgericht dat de bescherming en de bevordering van de fundamentele rechten in België tot doel heeft.

Het Instituut heeft rechtspersoonlijkheid.

Het Instituut treedt op in overleg met de sectorale instanties voor de bescherming en de bevordering van de fundamentele rechten die onder de federale bevoegdheid vallen.

Het Instituut wordt opgericht op het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

## Art. 4

## Mandaat van het Instituut

§ 1. Het mandaat van het Instituut omvat alle aangelegenheden die verband houden met de fundamentele rechten die onder de federale bevoegdheid vallen behalve die door de sectorale instanties voor de bevordering en de bescherming van de rechten van de mens, zoals omschreven in artikel 2, worden behandeld.

§ 2. Het mandaat van het Instituut beoogt de handelingen en nalatigheden van zowel de overheden als van privéinstanties en individuele personen, binnen de grenzen van de uitoefening van de in § 1 bedoelde residuaire federale bevoegdheden.

## Art. 5

## Opdrachten van het Instituut

Het Instituut oefent, binnen de grenzen van de in artikel 4, § 1, bedoelde residuaire federale bevoegdheden, de volgende opdrachten uit:

a) Het Instituut verstrekt op verzoek of op eigen initiatief adviezen, aanbevelingen en verslagen betreffende alle aangelegenheden die verband houden met de bevordering en de bescherming van de fundamentele rechten aan de federale regering, het parlement en andere overheidsinstanties.

b) Het Instituut bevordert de afstemming van de wetgeving, regelgeving en handelwijzen op de internationale instrumenten met betrekking tot de rechten van de mens waarbij de Staat partij is.

## Art. 3

## Objet

Il est créé un Institut fédéral des droits de l'Homme qui vise à la protection et à la promotion des droits fondamentaux en Belgique.

L'Institut est doté de la personnalité juridique.

L'Institut veille à une action concertée avec les organismes sectoriels de protection et de promotion des droits fondamentaux, de compétence fédérale.

L'Institut est établi sur le territoire de la Région de Bruxelles-Capitale.

## Art. 4

## Mandat de l'Institut

§ 1<sup>er</sup>. Le mandat de l'Institut s'étend à toutes les questions, relatives aux droits fondamentaux, de compétence fédérale, sauf celles qui sont traitées par les organismes sectoriels de promotion et de protection des droits de l'Homme, tels que définis à l'article 2.

§ 2. Le mandat de l'Institut vise tant les actes et omissions de pouvoirs publics que d'organismes privés et d'individus, dans les limites de l'exercice des compétences fédérales résiduaire visées au § 1<sup>er</sup>.

## Art. 5

## Missions de l'Institut

Dans les limites de l'exercice des compétences fédérales résiduaire visées à l'article 4, § 1<sup>er</sup>, l'Institut exerce les missions suivantes:

a) L'Institut fournit des avis, recommandations et rapports concernant toute question relative à la promotion et à la protection des droits fondamentaux au Gouvernement fédéral, au Parlement et à toute autre autorité publique, soit à la demande de ceux-ci, soit de sa propre initiative.

b) L'Institut promeut l'harmonisation de la législation, des règlements et des pratiques avec les instruments internationaux relatifs aux droits fondamentaux, auxquels l'État est partie.

c) Het Instituut ziet erop toe dat de Belgische overheden hun internationale verplichtingen nakomen.

d) Het Instituut stimuleert de bekrachtiging van nieuwe internationale mensenrechteninstrumenten voor de bevordering en de bescherming van de fundamentele rechten of de toetreding ertoe.

e) Het Instituut werkt samen met de organen van de Verenigde Naties en van de regionale organisaties voor de rechten van de mens.

In het kader van de opdrachten van die organisaties met als doel het toezicht op en de uitvoering van de internationale verplichtingen van de Staten kan het Instituut een verslag over de situatie van de fundamentele rechten in België voorleggen aan de in het vorige lid bedoelde organen, informatie verstrekken en aan de debatten deelnemen. Het Instituut kan meewerken aan de bezoeken van deskundigen van de Verenigde Naties en van de regionale organisaties voor de rechten van de mens.

f) Het Instituut bevordert de fundamentele rechten.

Het Instituut neemt en bevordert alle initiatieven met het oog op het bewustmaken van de publieke opinie voor de fundamentele rechten, inzonderheid door het verstrekken van informatie en onderricht. Daarvoor kan het een beroep doen op de persorganen en kan het de niet-gouvernementele organisaties voor de verdediging van de fundamentele rechten die aan die doelstelling bijdragen, ondersteunen.

Het Instituut kan meewerken aan de uitwerking van programma's voor het onderricht en het onderzoek inzake de fundamentele rechten en werkt mee aan de tenuitvoerlegging daarvan in scholen, universiteiten en professionele kringen, in voorkomend geval in overleg met de gemeenschappen en de gewesten die het toezicht hebben over de instanties die bevoegd zijn voor onderwijs en onderzoek.

#### Art. 6

##### Uitoefening van de opdrachten

§ 1. Het Instituut oefent zijn opdrachten uit in alle onafhankelijkheid, overeenkomstig de Principes van Parijs.

§ 2. In het kader van zijn werking:

a) onderzoekt het vrij alle aangelegenheden waarvoor het bevoegd is, op verzoek van de regering of van het

c) L'Institut assure un suivi de la mise en œuvre par les autorités belges de leurs obligations internationales.

d) L'Institut encourage la ratification de nouveaux instruments internationaux pour la promotion et la protection des droits fondamentaux ou l'adhésion à ceux-ci.

e) L'Institut collabore avec les organes des Nations unies et des organisations régionales des droits de l'Homme.

Dans le cadre des missions de ces organisations visant à la surveillance de la mise en œuvre des obligations internationales des États, l'Institut peut présenter un rapport sur la situation des droits fondamentaux en Belgique aux organes visés à l'alinéa précédent, fournir des informations et participer aux débats. L'Institut peut collaborer aux visites d'experts des Nations Unies et des organisations régionales des droits de l'Homme.

f) L'Institut fait la promotion des droits fondamentaux.

L'Institut prend et promeut toute initiative visant à sensibiliser l'opinion publique aux droits fondamentaux, notamment par l'information et l'enseignement. A cette fin, il peut faire appel aux organes de presse, et soutenir les organisations non-gouvernementales de défense des droits fondamentaux qui contribuent à cet objectif.

L'Institut peut collaborer à l'élaboration de programmes concernant l'enseignement et la recherche sur les droits fondamentaux et participe à leur mise en œuvre dans les milieux scolaire, universitaire et professionnel en accord, le cas échéant, avec les communautés et régions exerçant la tutelle sur les organismes compétents pour l'enseignement et la recherche.

#### Art. 6

##### Exercice des missions

§ 1<sup>er</sup>. L'Institut exerce ses missions en toute indépendance, conformément aux Principes de Paris.

§ 2. Dans le cadre de son fonctionnement, il:

a) examine librement toute question relevant de sa compétence, qu'elle soit soumise par le Gouvernement

parlement, uit eigen beweging of op voorstel van de leden van de Raad van bestuur;

b) hoort het alle personen en verkrijgt het alle inlichtingen en documenten die noodzakelijk zijn voor de beoordeling van situaties die tot zijn bevoegdheid behoren;

c) richt het zich rechtstreeks of via om het even welk persorgaan tot de publieke opinie.

§ 3. Het Instituut kan beslissen om zijn adviezen, aanbevelingen en verslagen openbaar te maken en kan aan de hogervermelde overheden vragen om schriftelijke uitleg te verschaffen over de follow-up van die adviezen, aanbevelingen en verslagen.

§ 4. Het Instituut is gemachtigd om alle schendingen van de fundamentele rechten aanhangig te maken bij de Raad van State en het Grondwettelijk Hof, binnen de grenzen van de in artikel 4, § 1, bedoelde residuaire federale bevoegdheden.

#### Art. 7

Ontwikkeling van een dialoog voor de bevordering en de bescherming van de fundamentele rechten

§ 1. Bij de uitoefening van zijn opdrachten en binnen de grenzen van zijn mandaat, stimuleert het Instituut overleg met en tussen alle actoren die zich bezighouden met aangelegenheden die verband houden met de fundamentele rechten.

§ 2. Deze bepaling beoogt daartoe zowel de wetgevende, administratieve en rechtsprekende instanties als de organisaties van het maatschappelijk middenveld en de sectorale instanties voor de bevordering en de bescherming van de fundamentele rechten.

#### Art. 8

Internationaal overleg

Het Instituut werkt samen met de andere nationale instituten voor de bevordering en de bescherming van de rechten van de mens opgericht in andere landen en met de regionale en mondiale netwerken van nationale instituten voor de rechten van de mens.

ou par le parlement, décidée d'initiative ou sur proposition de membres du Conseil d'administration;

b) entend toute personne, obtient toute information et tout document nécessaires à l'appréciation de situations relevant de sa compétence;

c) s'adresse directement à l'opinion publique ou par l'intermédiaire de tout organe de presse.

§ 3. L'Institut peut décider de rendre public ses avis, recommandations et rapports et peut demander aux autorités mentionnées plus haut de fournir des explications écrites par rapport au suivi de ces avis, recommandations et rapports.

§ 4. L'Institut a le pouvoir de saisir le Conseil d'État et la Cour constitutionnelle de toute atteinte aux droits fondamentaux dans les limites des compétences fédérales résiduelles visées à l'article 4, § 1<sup>er</sup>.

#### Art. 7

Développement d'un dialogue pour la promotion et la protection des droits fondamentaux

§ 1<sup>er</sup>. Dans l'exercice de ses missions et dans les limites de son mandat, l'Institut stimule une concertation avec et entre tous les acteurs traitant de questions relatives aux droits fondamentaux.

§ 2. À cette fin, la présente disposition vise tant les instances législatives, administratives et juridictionnelles que les organisations de la société civile et les organismes sectoriels de promotion et de protection des droits de l'Homme.

#### Art. 8

Concertation internationale

L'Institut travaille avec les autres institutions nationales de promotion et de protection des droits de l'Homme établies dans d'autres pays, ainsi qu'avec les réseaux régionaux et mondiaux d'institutions nationales des droits de l'Homme.



## HOOFDSTUK 2

**Structuur en werking van het Instituut**

## Art. 9

## Structuur van het Instituut

Het Instituut heeft een Raad van bestuur en een Overlegraad.

Het beschikt over een voldoende grote personeelsformatie voor de uitvoering van zijn opdrachten.

## Art. 10

## Bevoegdheid van de Raad van bestuur

§ 1. De Raad van bestuur beschikt over alle noodzakelijke bevoegdheden om de werking van het Instituut en de uitvoering van zijn opdrachten te verzekeren.

§ 2. De Raad van bestuur is belast met de volgende taken:

- het algemeen beleid van het Instituut bepalen;
- de schriftelijke mededelingen bedoeld in artikel 5 goedkeuren;
- een ontwerp van begroting goedkeuren, op voorstel van de directeur of van de directrice, binnen het kader van de beschikbare kredieten;
- een jaarlijks operationeel plan goedkeuren, op voorstel van de directeur of van de directrice;
- het personeelsplan, het organigram en de functieomschrijvingen vastleggen;
- beslissen over de vastleggingen en de vastleggingsprocedure, in het kader van de beschikbare kredieten;
- beslissen om de gevallen bedoeld in artikel 6, § 4, al dan niet aanhangig te maken bij de Raad van State of het Grondwettelijk Hof;
- studies laten uitvoeren in samenhang met de opdrachten van het Instituut.

§ 3. De Raad van bestuur stelt binnen 3 maanden na de aanwijzing ervan zijn huishoudelijk reglement op. Het

## CHAPITRE 2

**Structure et fonctionnement de l'Institut**

## Art. 9

## Structure de l'Institut

L'Institut est doté d'un Conseil d'administration et d'un Conseil de concertation.

Il dispose d'un cadre de personnel suffisant pour exécuter ses missions.

## Art. 10

## Compétence du Conseil d'administration

§ 1<sup>er</sup>. Le Conseil d'administration dispose de tous les pouvoirs nécessaires pour assurer le fonctionnement de l'Institut et l'exécution de ses missions.

§ 2. Le Conseil d'administration est chargé des tâches suivantes:

- déterminer la politique générale de l'Institut;
- adopter les communications écrites visées à l'article 5;
- adopter un projet de budget, sur proposition du directeur ou de la directrice, dans le cadre des crédits disponibles;
- adopter un plan opérationnel annuel, sur proposition du directeur ou de la directrice;
- fixer le plan du personnel, l'organigramme et les profils de fonction;
- décider des engagements et de la procédure d'engagement, dans le cadre des crédits disponibles;
- décider ou non de saisir le Conseil d'État ou la Cour constitutionnelle dans les cas visés à l'article 6, § 4;
- faire réaliser des études en lien avec les missions de l'Institut.

§ 3. Le Conseil d'administration établit dans les 3 mois de sa désignation son règlement d'ordre

huishoudelijk reglement betreft de interne organisatie van de Raad van bestuur en wordt bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*.

#### Art. 11

##### Samenstelling van de Raad van bestuur

§ 1. De Raad van bestuur is samengesteld uit elf leden, aangewezen door de Kamer van volksvertegenwoordigers, van wie er maximaal twee derde hetzelfde geslacht hebben en van wie er vijf tot de Nederlandse taalrol, vijf tot de Franse taalrol en één tot de Duitse taalrol behoren;

§ 2. De leden van de Raad van bestuur worden aangewezen op grond van hun competentie, hun ervaring, hun onafhankelijkheid en hun moreel gezag. Zij zijn inzonderheid afkomstig uit de academische wereld, de gerechtelijke wereld, het maatschappelijk middenveld en de sociale partners.

De Raad van bestuur moet op een zo pluralistisch mogelijke wijze worden samengesteld. Elke bovengenoemde categorie moet vertegenwoordigd zijn door een maximum van vier leden voor elk van hen.

§ 3. De Kamer van volksvertegenwoordigers organiseert een kandidaatstellingsprocedure. De vacatures worden uiterlijk zes maanden voor het verstrijken van het mandaat openbaar gemaakt, door bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad* en via de website van het instituut en van de Kamer en via de pers. Als een van de in paragraaf 2 bedoelde categorieën niet vertegenwoordigd is in de kandidaturen of indien de in paragraaf 1 bedoelde quota niet worden bereikt, wordt een nieuwe oproep georganiseerd.

§ 4. De Raad van bestuur wordt voorgezeten door een voorzitter en een vicevoorzitter die tot een verschillende taalrol behoren en die van het andere geslacht zijn, aangewezen door de Raad van bestuur voor een periode van twee jaar; een eerste jaar als vicevoorzitter en een tweede jaar als voorzitter.

§ 5. De voorzitter, de vicevoorzitter en de leden van de Raad van bestuur zetelen in eigen naam. Zij worden aangewezen voor een duur van zes jaar. Hun mandaat kan eenmaal worden verlengd.

§ 6. Om de twee jaar wordt een derde van de Raad van bestuur vernieuwd.

intérieur. Ce règlement d'ordre intérieur vise l'organisation interne du Conseil d'administration et est publié au *Moniteur belge*.

#### Art. 11

##### Composition du Conseil d'administration

§ 1<sup>er</sup>. Le Conseil d'administration est composé de onze membres, désignés par la Chambre des représentants, dont au maximum deux tiers sont du même sexe, et dont cinq appartiennent au rôle linguistique néerlandophone, cinq au rôle linguistique francophone et un au rôle linguistique germanophone.

§ 2. Les membres du Conseil d'administration sont désignés sur base de leur compétence, de leur expérience, de leur indépendance et de leur autorité morale. Ils sont notamment issus du monde académique, judiciaire, de la société civile et des partenaires sociaux.

Le Conseil d'administration doit être composé de la manière la plus pluraliste possible. Chaque catégorie précitée doit être représentée avec un maximum de quatre membres pour chacune d'entre elles.

§ 3. La Chambre des représentants organise une procédure d'appel à candidature. Les vacances sont rendues publiques au plus tard six mois avant l'expiration du mandat par publication au *Moniteur belge*, sur le site internet de l'Institut et de la Chambre et par voie de presse. Si une des catégories précitées au paragraphe 2 n'est pas représentée dans les candidatures ou si les quotas prévus au paragraphe 1<sup>er</sup> ne sont pas atteints, un nouvel appel est organisé.

§ 4. Le Conseil d'administration est présidé par un président et un vice-président appartenant à un rôle linguistique différent et de sexe opposé, désignés par le Conseil d'administration pour une durée de deux ans; une première année en qualité de vice-président suivie d'une année en qualité de président.

§ 5. Le président, le vice-président et les membres du Conseil d'administration siègent à titre individuel. Ils sont désignés pour une durée de six ans. Leur mandat est renouvelable une fois.

§ 6. Tous les deux ans, il est procédé au renouvellement d'un tiers du Conseil d'administration.

§ 7. Elk werkend lid heeft een plaatsvervanger die hem vervangt bij afwezigheid. De plaatsvervangende leden worden aangewezen met inachtneming van dit artikel

Wanneer een werkend lid om welke reden ook zijn mandaat niet kan voleindigen, wordt het lid dat hem vervangt benoemd tot werkend lid voor de resterende duur van het mandaat en wordt een nieuw plaatsvervangend lid benoemd voor de zelfde periode.

§ 8. Het mandaat van werkend lid of van plaatsvervangend lid is onverenigbaar met:

— de hoedanigheid van lid van het Europees Parlement, van een van de federale Kamers, of van een gemeenschaps- of gewestparlement;

— de hoedanigheid van lid van de federale regering, van lid van een gemeenschaps- of gewestregering of van een provinciaal of gemeentelijk college;

— de hoedanigheid van ambtenaar in functie bij een administratie;

— de hoedanigheid van directeur of directrice van het Instituut of van een sectorale instantie voor de bevordering en de bescherming van de rechten van de mens;

— de hoedanigheid van lid van een ministerieel kabinet of van een beleidscel.

§ 9. Het bedrag van de zitpenningen en van de verplaatsingskosten toegekend aan de covoorzitters en aan de werkende en plaatsvervangende leden van de Raad van bestuur wordt bepaald door de Raad van bestuur, binnen de grenzen van de beschikbare door het parlement vastgestelde kredieten.

§ 10. De Kamer van volksvertegenwoordigers kan een lid van de Raad van bestuur slechts van zijn mandaat ontheffen indien hij op ernstige wijze is tekortgeschoten of niet langer aan de vereisten voor de uitvoering van de taken voldoet.

Een lid van de Raad van bestuur kan niet van zijn mandaat worden ontheven voor meningen die hij uit bij het vervullen van zijn functies.

Het mandaat kan slechts worden opgeheven bij 2/3 meerderheid van de stemmen uitgebracht nadat de betrokkene gehoord is over de aangevoerde redenen.

§ 7. Chaque membre effectif a un suppléant qui le remplace en cas d'absence. Les membres suppléants sont désignés en veillant au respect du présent article.

Lorsqu'un membre effectif ne peut, pour une raison quelconque, achever son mandat, le membre qui le supplée est nommé membre effectif pour la durée du mandat qui reste à courir et un nouveau membre suppléant est nommé pour la même durée.

§ 8. Le mandat de membre effectif ou de membre suppléant est incompatible avec:

— la qualité de membre du Parlement européen, d'une des Chambres fédérales, ou d'un parlement de Communauté ou de Région;

— la qualité d'un membre de Gouvernement fédéral, d'un Gouvernement de Communauté ou de Région ou d'un Collège provincial ou communal;

— la qualité d'agent, en fonction, d'une administration;

— la qualité de directeur ou de directrice de l'Institut ou d'un organisme sectoriel de promotion et de protection des droits de l'Homme;

— la qualité de membre d'un cabinet ministériel ou d'une cellule stratégique.

§ 9. Le montant des jetons de présence et des frais de parcours attribués aux co-présidents, et aux membres effectifs et suppléants du Conseil d'administration sont fixés par le Conseil d'administration dans les limites des crédits disponibles, fixés par le parlement.

§ 10. La Chambre des représentants ne peut relever un membre du Conseil d'administration de ses fonctions que s'il a commis une faute grave ou s'il ne remplit plus les conditions nécessaires à l'exercice de ses fonctions.

Un membre du Conseil d'administration ne peut être relevé de ses fonctions pour des opinions qu'il exprime dans l'exercice de ses fonctions.

Le mandat ne peut être levé qu'à la majorité des 2/3 des suffrages exprimés après audition de l'intéressé quant aux motifs invoqués.

Voorafgaandelijk aan de hoorzitting stelt de Kamer van volksvertegenwoordigers een dossier samen dat alle stukken bevat die betrekking hebben op de aangevoerde redenen.

Ten minste vijf dagen voor de hoorzitting wordt de betrokkene opgeroepen bij een ter post aangetekende zending, met ten minste opgave van:

- 1° de aangevoerde ernstige redenen;
- 2° het gegeven dat de opheffing van zijn mandaat wordt overwogen;
- 3° de plaats, de datum en het uur van de hoorzitting;
- 4° het recht van de betrokkene om zich te laten bijstaan door een persoon naar keuze;
- 5° de plaats waar en de termijn waarbinnen hij het dossier kan inzien;
- 6° het recht om getuigen te doen oproepen.

Vanaf de oproeping tot en met de dag van de hoorzitting kunnen de betrokkene en de persoon die hem bijstaat het dossier inzien.

Van de hoorzitting wordt een verslag opgesteld.

Tegen de beslissing staat geen rechtsmiddel open.

#### Art. 12

##### Werking van de Raad van bestuur

§ 1. De Raad van bestuur kan slechts geldig beslissen wanneer de meerderheid van de leden aanwezig is.

Is dit quorum niet bereikt, dan kan de Raad van bestuur over dezelfde agenda geldig beraadslagen en beslissen, ongeacht het aantal aanwezige leden, binnen een termijn die hij zelf bepaalt en die evenwel niet korter mag zijn dan 72 uur. De uitnodiging zal de aard van de vergadering aangeven. De beslissingen van de Raad van bestuur worden dan genomen met een volstrekte meerderheid van de door de aanwezige leden uitgebrachte stemmen. Onder uitgebrachte stemmen worden stemmen voor en tegen verstaan, onthoudingen worden niet meegerekend.

Bij staking van stemmen, is de stem van de voorzitter doorslaggevend.

Préalablement à l'audition, la Chambre des représentants établit un dossier reprenant l'ensemble des pièces relatives aux motifs invoqués.

Au moins cinq jours avant l'audition, l'intéressé est convoqué par un envoi recommandé à la poste, mentionnant au moins:

- 1° les motifs graves invoqués;
- 2° le fait que la levée de son mandat est envisagée;
- 3° le lieu, la date et l'heure de l'audition;
- 4° le droit pour l'intéressé de se faire assister d'une personne de son choix;
- 5° le lieu où il peut consulter le dossier et le délai pour ce faire;
- 6° le droit de faire appeler des témoins.

Dès la convocation et jusqu'au jour inclus de l'audition, l'intéressé et la personne qui l'assiste peuvent consulter le dossier.

Il est établi un procès-verbal de l'audition.

La décision n'est susceptible d'aucun recours.

#### Art. 12

##### Fonctionnement du Conseil d'administration

§ 1<sup>er</sup>. Le Conseil d'administration ne peut prendre de décision que si la majorité des membres est présente.

Si ce quorum n'est pas atteint, le Conseil d'administration peut délibérer et statuer valablement sur le même ordre du jour, quel que soit le nombre de membres présents, dans un délai qu'il fixe lui-même mais qui ne peut être inférieur à 72 heures. La convocation précisera la nature de cette réunion. Les décisions du Conseil d'administration sont alors prises à la majorité absolue des voix émises par les membres présents. Par voix émises, on entend les votes pour et contre, à l'exclusion des abstentions.

En cas d'égalité des votes, la voix du président est prépondérante.

De directeur van het Instituut woont de beraadslagingen van de Raad van bestuur bij en heeft een raadgevende stem.

Er mag niet bij volmacht of per brief worden gestemd. Bij staking van stemmen wordt het voorstel verworpen.

§ 2. De Raad van bestuur vergadert op regelmatige basis en zo vaak als nodig in aanwezigheid van al zijn regelmatig opgeroepen leden.

§ 3. De stemming gebeurt bij handopsteking. Er wordt evenwel tot een geheime stemming overgegaan:

— op verzoek van de covoorzitters of van ten minste twee derde van de leden;

— bij het nemen van beslissingen over personen.

§ 4. De voorzitter en de vicevoorzitter bereiden de vergaderingen van de Raad van bestuur voor en houden samen met de directeur van het Instituut toezicht op de beslissingen. De agenda en de nota's die er verband mee houden, worden ten minste 6 werkdagen voor de vergadering van de Raad van bestuur plaatsvindt, bezorgd aan de leden van de Raad van bestuur.

§ 5. De Raad van bestuur kan intern werkgroepen samenstellen waarvan hij de opdrachten bepaalt.

#### Art. 13

##### Overlegraad – opdrachten

Er wordt een Overlegraad opgericht met als opdracht het faciliteren van het werk van de verschillende sectorale instanties voor de bevordering en de bescherming van de fundamentele rechten die onder de federale bevoegdheid vallen en het bewerkstellingen van een gecoördineerde actie rond de dossiers die onder de bevoegdheid van verschillende van die instanties kunnen vallen.

De bevoegdheden en de werking van de Overlegraad worden geregeld in een protocolakkoord dat de leden van de raad uitwerken en goedkeuren.

De Overlegraad kan de vertegenwoordiging van de instanties bij een orgaan van de Verenigde Naties of bij een regionale organisatie voor de rechten van de mens organiseren.

Le directeur de l'Institut assiste, avec une voix consultative, aux réunions du Conseil d'administration, sauf lorsque celles-ci portent sur sa fonction.

Le vote par procuration ou par lettre n'est pas admis. En cas de partage des voix, la proposition est rejetée.

§ 2. Le Conseil d'administration se réunit sur une base régulière et autant que de besoin en présence de tous ses membres régulièrement convoqués.

§ 3. Le vote se fait à main levée. Il est toutefois procédé au vote secret:

— à la demande des co-présidents ou d'au moins deux tiers des membres;

— lorsque des décisions sont prises à l'égard de personnes.

§ 4. Le président et le vice-président préparent les conseils d'administration en concertation avec le directeur de l'Institut. L'ordre du jour et les notes qui s'y rapportent sont communiqués aux membres du Conseil d'administration au moins 6 jours ouvrables avant la tenue du Conseil.

§ 5. Le Conseil d'administration peut constituer en son sein des groupes de travail dont il détermine les missions.

#### Art. 13

##### Conseil de concertation – missions

Il est institué un Conseil de concertation dont la mission est de faciliter le travail des différents organismes sectoriels de promotion et de protection des droits fondamentaux, de compétence fédérale et d'assurer une action coordonnée sur des dossiers pouvant relever de la compétence de plusieurs d'entre eux.

Les compétences et le fonctionnement du Conseil de concertation sont réglés dans un protocole d'accord élaboré et adopté par les membres de celui-ci.

Le Conseil de concertation peut organiser la représentation des organismes auprès d'un organe des Nations unies ou d'une organisation régionale des droits de l'Homme.

## Art. 14

## Overlegraad – samenstelling

De Overlegraad is samengesteld uit alle sectorale instanties voor de bescherming en de bevordering van de rechten van de mens en het Instituut. Die instanties worden vertegenwoordigd door de directeur of de directrice of door de persoon die zij voor deze functie aanwijzen.

De directeur of de directrice van het Instituut neemt het voorzitterschap van de Overlegraad waar. Hij of zij wijst een personeelslid aan.

## Art. 15

## Werking van de Overlegraad

De Overlegraad komt minstens vier keer per jaar samen in plenaire vergadering.

Bovendien kunnen, naargelang van de behoeften, plenaire vergaderingen of vergaderingen in beperktere groep worden samengeroepen door de directeur van het Instituut, zulks telkens wanneer hij dat nodig acht of op verzoek van een lid.

De Overlegraad is een dialoogorgaan.

## Art.16

## Leiding van het Instituut

Het Instituut wordt geleid door een directeur of een directrice die voor een periode van zes jaar wordt benoemd door de Raad van bestuur.

De directeur of de directrice wordt aangewezen op grond van zijn/haar competenties en zijn/haar ervaring op het gebied van de fundamentele rechten.

De directeur of de directrice is afwisselend afkomstig van een andere taalrol. Hij of zij moet een functionele kennis hebben van het Nederlands en het Frans als ook van het Engels, overeenkomstig de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966.

Het statuut van de directeur wordt vastgelegd door de Raad van bestuur, overeenkomstig artikel 10, § 2, 5° streepje.

## Art. 14

## Conseil de concertation – composition

Le Conseil de concertation est composé de chaque organisme sectoriel de protection et de promotion des droits de l'Homme et de l'Institut. La représentation de ces organismes est assurée par le directeur ou la directrice ou la personne qu'il ou elle désigne pour cette fonction.

Le directeur ou la directrice de l'Institut assure la présidence du Conseil de concertation. Celui-ci ou celle-ci désigne un membre du personnel.

## Article 15

## Fonctionnement du Conseil de concertation

Le Conseil de concertation se réunit un minimum de quatre fois par an en plénière.

Des réunions en plénière ou en groupes plus restreints en fonction des besoins peuvent en outre être convoquées par le directeur de l'Institut chaque fois que celui-ci l'estime nécessaire ou à la demande d'un membre.

Le Conseil de concertation est un organe de dialogue.

## Art. 16

## Direction de l'Institut

L'Institut est dirigé par un directeur ou une directrice, nommé(e) par le Conseil d'administration pour une période de six ans.

Le directeur ou la directrice est désigné(e) sur base de ses compétences et de son expérience dans le domaine des droits fondamentaux.

Le directeur ou la directrice est alternativement issu(e) d'un rôle linguistique différent. Il doit avoir une connaissance fonctionnelle du néerlandais et du français ainsi que de l'anglais, conformément aux lois sur l'emploi des langues en matière administrative coordonnées le 18 juillet 1966.

Le statut du directeur est fixé par le Conseil d'administration, conformément à l'article 10, § 2, 5° tiret.

## Art. 17

## Personeel

Het personeel van het Instituut voert de opdrachten ervan uit en neemt het secretariaat van de Raad van bestuur en van de Overlegraad waar.

De werving wordt gedaan door de Raad van bestuur binnen de grenzen van de beschikbare kredieten.

## Art. 18

## Aansprakelijkheid van het Instituut

Het Instituut voert zijn opdrachten uitsluitend in het algemeen belang uit.

De leden van zijn organen en zijn personeelsleden zijn niet burgerlijk of strafrechtelijk aansprakelijk voor hun beslissingen, handelingen of gedragingen in de uitoefening van de wettelijke opdrachten van het Instituut, behoudens in de wettelijk bepaalde gevallen en behoudens een bij tweederdemeerderheid goedgekeurde beslissing van de Kamer van volksvertegenwoordigers. In dat geval wordt in artikel 11 bedoelde procedure toegepast.

## Art. 19

## Jaarverslag

Het Instituut publiceert jaarlijks een verslag betreffende zijn werkzaamheden en de aanwending van de hem ter beschikking gestelde middelen. Dat verslag wordt opgesteld in de drie landstalen en wordt overgezonden aan de overheden.

## Art. 20

## Financiering

Om de werking van het Instituut te financieren, wordt een door de Kamer toegewezen dotatie uitgetrokken op de algemene uitgavenbegroting van het Rijk.

Het Instituut stelt jaarlijks een ontwerp van begroting op voor zijn werking. Bijgestaan door het Rekenhof, onderzoekt de Kamer van volksvertegenwoordigers de gedetailleerde begrotingsvoorstellen van het Instituut, keurt ze goed en controleert de uitvoering van zijn begroting. Zij onderzoekt ze en keurt daarenboven de gedetailleerde rekeningen goed.

## Art. 17

## Personnel

Le personnel de l'Institut exécute les missions de celui-ci et assume le rôle de secrétariat du Conseil d'administration et du Conseil de concertation.

Le recrutement est assuré par le Conseil d'administration dans les limites des crédits disponibles.

## Art. 18

## Responsabilité de l'Institut

L'Institut exécute ses missions exclusivement dans l'intérêt général.

Les membres de ses organes et les membres de son personnel n'encourent aucune responsabilité civile ou pénale en raison de leurs décisions, actes ou comportements dans l'exercice des missions légales de l'Institut sauf dans les cas prévus par la loi et sauf décision de la Chambre des représentants adoptée à la majorité des deux tiers. Il est dès lors appliqué la procédure prévue à l'article 11.

## Art. 19

## Rapport annuel

L'Institut publie annuellement un rapport sur ses activités et l'utilisation du budget mis à sa disposition. Celui-ci est établi dans les trois langues nationales et transmis aux autorités publiques.

## Art. 20

## Financement

Une dotation, allouée par la Chambre, est inscrite au budget général des dépenses de l'État pour financer le fonctionnement de l'Institut.

L'Institut établit annuellement un projet de budget pour son fonctionnement. Assistée par la Cour des comptes, la Chambre des représentants examine les propositions budgétaires détaillées de l'Institut. Elle les approuve et contrôle l'exécution de son budget, elle examine et approuve en outre les comptes détaillés.

Het Instituut hanteert voor zijn begroting en rekeningen een schema dat vergelijkbaar is met het schema van de begroting en rekeningen van de Kamer van volksvertegenwoordigers.

### HOOFDSTUK III

#### Overgangs- en slotbepalingen

##### Art. 21

#### Inwerkingtreding en oprichting van het Instituut

§ 1. De artikelen 13 tot 15 zullen in werking treden op de datum van inwerkingtreding van een samenwerkingsakkoord waarbij het Instituut wordt geïnterfederaliseerd.

§ 2. Voor de eerste aanwijzing van de leden van de Raad van bestuur moet ten laatste een maand na de inwerkingtreding van deze wet worden overgegaan tot de oproep tot kandidaatstelling zoals bedoeld in artikel 11, § 3.

Hun effectieve aanwijzing zal uiterlijk vier maanden na de inwerkingtreding van deze wet plaatsvinden.

Het mandaat van de leden van de Raad van bestuur zal voor een derde van de leden worden beperkt tot twee jaar en voor een ander derde tot vier jaar, teneinde de alternerende vernieuwing zoals bedoeld in artikel 11 mogelijk te maken. De duur van de respectieve mandaten zal bij loting worden bepaald. Evenzo wordt de eerste voorzitter uitzonderlijk slechts voor een jaar aangewezen teneinde een alternerende vernieuwing mogelijk te maken.

§ 3. De Raad van bestuur zal binnen zes maanden na de aanwijzing ervan overgaan tot de werving van het personeel dat noodzakelijk is voor de effectieve werking van het Instituut.

##### Art. 22

De eerste betaling zoals bedoeld in artikel 20, wordt verricht voor ..., zulks ten belope van een derde van het jaarlijkse budget.

22 februari 2019

Sonja BECQ (CD&V)  
Raf TERWINGEN (CD&V)  
Vincent VAN PETEGHEM (CD&V)  
Els VAN HOOFF (CD&V)  
Richard MILLER (MR)

Pour son budget et ses comptes, l'Institut utilise un schéma budgétaire et des comptes comparables à celui qui est utilisé par la Chambre des représentants.

### CHAPITRE III

#### Dispositions transitoires et finales

##### Art. 21

#### Entrée en vigueur et mise en place de l'Institut

§ 1<sup>er</sup>. Les articles 13 à 15 entreront en vigueur à la date de l'entrée en vigueur d'un accord de coopération inter-fédéralisant l'Institut.

§ 2. Pour la première désignation des membres du Conseil d'administration, il devra être procédé à l'appel à candidature prévu à l'article 11, § 3, au plus tard un mois après l'entrée en vigueur de la présente loi.

Leur désignation effective aura lieu au plus tard quatre mois après l'entrée en vigueur de la présente loi.

Le mandat des membres du Conseil d'administration sera limité pour un tiers à deux ans et pour un autre tiers à quatre ans afin de permettre le renouvellement en alternance tel que prévu à l'article 11. Un tirage au sort détermine les durées respectives des mandats. De même, le premier président n'est exceptionnellement désigné que pour un an afin de permettre un renouvellement en alternance.

§ 3. Dans les six mois de sa désignation, le Conseil d'administration procède au recrutement du personnel nécessaire au fonctionnement effectif de l'Institut.

##### Art. 22

Le premier paiement prévu à l'article 20 sera effectué pour le ..., ce à concurrence d'un tiers du budget annuel.

22 février 2019