

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

16 april 2019

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet van 15 mei 2007
betreffende de civiele veiligheid,
wat betreft het Federaal Kenniscentrum
voor de civiele veiligheid**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN,
DE ALGEMENE ZAKEN
EN HET OPENBAAR AMBT
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Franky DEMON**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken	3
II. Algemene bespreking.....	4
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen.....	5

Zie:

Doc 54 **3659/ (2018/2019):**
001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

16 avril 2019

PROJET DE LOI

**modifiant la loi du 15 mai 2007
relative à la sécurité civile,
en ce qui concerne le Centre fédéral
de connaissances pour la sécurité civile**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR,
DES AFFAIRES GÉNÉRALES
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE
PAR
M. **Franky DEMON**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif du ministre de la Sécurité et de l'Intérieur	3
II. Discussion générale.....	4
III. Discussion des articles et votes.....	5

Voir:

Doc 54 **3659/ (2018/2019):**
001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

11291

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Brecht Vermeulen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Christoph D'Haese, Koenraad Degroote, Koen Metsu,
Brecht Vermeulen
PS Nawal Ben Hamou, Julie Fernandez Fernandez, Eric
Thiébaud
MR Sybille de Coster-Bauchau, Philippe Pivin, Françoise
Schepmans
CD&V Franky Demon, Veerle Heeren
Open Vld Sandrine De Crom, Katja Gabriëls
sp.a Monica De Coninck
Ecolo-Groen Gilles Vanden Burre
cdH Vanessa Matz

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter Buysrogge, Sarah Smeyers, Valerie Van Peel, Jan Vercammen,
Bert Wollants
Laurent Devin, André Frédéric, Emir Kir, Laurette Onkelinx
Emmanuel Burton, Gautier Calomne, Caroline Cassart-Mailleux,
Stéphanie Thoron
Wouter Beke, Leen Dierick, Nahima Lanjri
Patrick Dewael, Vincent Van Quickenborne, Frank Wilrycx
Hans Bonte, Alain Top
Wouter De Vriendt, Stefaan Van Hecke
Christian Brotcorne, Anne-Catherine Goffinet

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

VB Filip Dewinter
DéFI Olivier Maingain
PP Aldo Carcaci

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Beknopt Verslag	CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Plenum	PLEN:	Séance plénière
COM:	Commissievergadering	COM:	Réunion de commission
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers		Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail: publicaties@dekamer.be		Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel: publications@lachambre.be	
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier		Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC	

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 15 april 2019.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN VEILIGHEID EN BINNENLANDSE ZAKEN

Het Federaal Kenniscentrum voor de civiele veiligheid werd bij de wet van 22 januari 2007 binnen de FOD Binnenlandse Zaken opgericht als Staatsdienst met afzonderlijk beheer (thans “administratieve dienst met boekhoudkundige autonomie” genoemd).

Het Kenniscentrum beoogt het verzamelen en het verwerken van informatie van alle aard met betrekking tot de civiele veiligheid, met als doel een kwalitatiever en eenvormiger dienstverlening van de operationele diensten van de civiele veiligheid te kunnen verlenen. De taak van het Kenniscentrum omvat onder meer:

- het uitwerken van technische richtlijnen en operationele procedures voor de hulpverleningszones;

- het opleiden van het personeel van de operationele diensten van de civiele veiligheid;

- het verzamelen en het analyseren van de statistische gegevens van de hulpverleningszones.

Het wetsontwerp strekt ertoe de hoedanigheid van administratieve dienst met boekhoudkundige autonomie van het Federaal Kenniscentrum voor de Civiele Veiligheid af te schaffen. Aldus zou dit Kenniscentrum een administratieve dienst worden binnen de Algemene Directie van de Civiele Veiligheid van de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken.

Aangezien het Federaal Kenniscentrum voor de civiele veiligheid geen eigen inkomsten heeft, kan de werking ervan worden gewaarborgd via gewone kredieten van de Rijksbegroting; de hoedanigheid van administratieve dienst met boekhoudkundige autonomie moet dan ook niet worden gehandhaafd.

Daarom wordt voorgesteld artikel 175 van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid te wijzigen, teneinde daarin te verduidelijken dat het Kenniscentrum een administratieve dienst wordt binnen de Algemene Directie van de Civiele Veiligheid van de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi au cours de sa réunion du 15 avril 2019.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DE LA SÉCURITÉ ET DE L'INTÉRIEUR

Le Centre de connaissances pour la sécurité civile a été créé en tant que service de l'État à gestion séparée, appelé désormais service administratif à comptabilité autonome, au sein du SPF Intérieur par la loi du 22 janvier 2007.

L'objectif du Centre de connaissances est de rassembler et traiter des informations de tout genre liées à la sécurité civile en vue d'assurer un meilleur service qualitatif et uniforme de la part des services opérationnels de la sécurité civile. Il a par exemple pour mission:

- la rédaction de directives techniques et de procédures opérationnelles pour les zones de secours;

- la formation du personnel des services opérationnels de la Sécurité civile;

- la collecte et l'analyse de données statistiques des zones de secours.

Le projet de loi à l'examen vise à supprimer la qualité de service administratif à comptabilité autonome du Centre fédéral de connaissances pour la sécurité civile. Ce Centre de connaissances devient donc un service administratif au sein de la Direction générale de la Sécurité civile du Service public fédéral Intérieur.

Le Centre fédéral de connaissances pour la sécurité civile ne générant pas de recette propre, son fonctionnement peut être garanti via des crédits ordinaires du budget de l'État. Il n'y a donc pas lieu de maintenir la qualité de service administratif à comptabilité autonome du Centre de connaissances.

Il est dès lors proposé de modifier l'article 175 de la loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile afin d'y préciser que le Centre de connaissances devient un service administratif au sein de la Direction générale de la Sécurité civile du Service public fédéral Intérieur. Les modifications proposées permettent de mieux

Dankzij de ontworpen wijzigingen kunnen de doelstellingen van het Kenniscentrum beter worden omschreven en kan de Koning worden gemachtigd de taken en de organisatie ervan te bepalen.

Aangezien de rekeningen van het Kenniscentrum als administratieve dienst met boekhoudkundige autonomie op het einde van elk kalenderjaar moeten worden afgesloten, wordt voorgesteld de wetswijziging met terugwerkende kracht op 1 januari 2019 te doen ingaan.

II. — ALGEMENE BESPREKING

Mevrouw Nawal Ben Hamou (PS) vraagt zich af hoe het staat met de vertegenwoordiging van de vakbondsorganisaties in de beheersorganen: zal die vertegenwoordiging worden gehandhaafd?

Voorts dringt zij erop aan dat de commissie het ter bespreking voorliggende wetsontwerp voor advies aan deze organisaties voorlegt.

In antwoord op de vraag van mevrouw Ben Hamou geeft de minister aan dat de vakbondsorganisaties niet vertegenwoordigd zijn in het beheerscomité van het Federaal Kenniscentrum; alleen de vertegenwoordigers van de brandweerefederaties en die van diverse diensten van de FOD Binnenlandse Zaken hebben zitting in dat comité.

De heer Franky Demon (CD&V) herinnert eraan dat in het Federaal Kenniscentrum voor de civiele veiligheid al bij de inwerkingtreding van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid werd voorzien. Jammer genoeg heeft dit Kenniscentrum nooit een echte invulling gekregen. De fractie waartoe de spreker behoort, is er echter van overtuigd dat een echt Kenniscentrum inzake civiele veiligheid nodig is. De wettelijk bepaalde opdrachten zijn van wezenlijk belang. Er is al jarenlang nood aan duidelijke statistische gegevens over het optreden van de diensten van de civiele veiligheid.

Het Kenniscentrum moet zeker ook een rol spelen bij de ontwikkeling en de ondersteuning van de brandweeropleidingen. Nieuwe technieken, die vooral ook zullen voortvloeien uit nieuwe ontwikkelingen op technologisch gebied (bij voorbeeld het gebruik van zonnepanelen of van waterstof), moeten verder worden onderzocht en moeten leiden tot voortgezette opleidingen voor het brandweerpersoneel. De heer Demon hoopt dat deze wetswijziging daarin verandering kan brengen en dat het Federaal Kenniscentrum voortaan een actieve rol binnen de civiele veiligheid zal kunnen spelen.

décrire les objectifs du Centre de connaissances et d'habilitier le Roi à fixer ses missions et son organisation.

Les comptes du Centre de connaissances en tant que service administratif à comptabilité autonome devant être clôturés à la fin de chaque année civile, il est proposé de faire rétroagir la modification légale au 1^{er} janvier 2019.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

Mme Nawal Ben Hamou (PS) s'interroge quant à la représentation des organisations syndicales dans les organes de gestion: cette représentation sera-t-elle maintenue?

Elle plaide par ailleurs pour que la commission soumette le projet de loi à l'examen à l'avis de ces organisations.

A la question de Mme Ben Hamou, Le ministre répond que les organisations syndicales ne sont pas représentées dans le comité de gestion du Centre fédéral de connaissances. Dans ce comité ne siègent en effet que les représentants des fédérations de pompiers et ceux de divers services du SPF Intérieur.

M. Franky Demon (CD&V) rappelle que le Centre fédéral de connaissances pour la sécurité civile était déjà prévu lorsque la loi du 15 mai 2007 sur la sécurité civile est entrée en vigueur. Malheureusement, ce Centre de connaissances n'a jamais reçu de véritable substance. Le groupe auquel appartient le membre est cependant convaincu qu'un véritable Centre de connaissances pour la sécurité civile est nécessaire. Les missions prévues par la loi sont d'une importance vitale. Depuis des années, la nécessité de données statistiques claires sur l'action des services de sécurité civile se fait sentir.

Le Centre de connaissances a certainement aussi un rôle à jouer dans le développement et le soutien des formations des services d'incendie. Les nouvelles techniques, qui résulteront principalement de nouveaux développements technologiques (par exemple l'utilisation de panneaux solaires ou d'hydrogène), doivent faire l'objet de recherches approfondies et doivent conduire à une formation plus poussée pour le personnel des services d'incendie. M. Demon espère que cette modification de la loi pourra changer cela et que le Centre fédéral de connaissances pourra désormais jouer un rôle actif en matière de sécurité civile.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

HOOFDSTUK 1

Algemene bepalingen

Artikel 1

Dit artikel bepaalt de constitutionele grondslag van het wetsontwerp. Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Het wordt eenparig aangenomen.

HOOFDSTUK 2

Wijziging van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid

Art. 2

Dit artikel strekt tot wijziging van artikel 175 van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid. Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Het wordt aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

Art. 3

Dit artikel betreft de inwerkingtreding van de toekomstige wet. Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Het wordt aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

*
* *

Het gehele aldus wetgevingstechnisch verbeterde wetsontwerp wordt aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

De rapporteur,

Franky DEMON

De voorzitter,

Brecht VERMEULEN

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vereisen (artikel 78.2, vierde lid, van het Reglement): art. 2

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

CHAPITRE 1^{ER}

Dispositions générales

Article 1^{er}

Cet article qui définit la base constitutionnelle du projet de loi ne donne lieu à aucun commentaire.

Il est adopté à l'unanimité.

CHAPITRE 2

Modification de la loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile

Art. 2

Cet article qui modifie l'article 175 de la loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile ne fait l'objet d'aucun commentaire.

L'article 2 est adopté par 12 voix et une abstention.

Art. 3

Cet article concerne l'entrée en vigueur de la future loi. Il ne donne lieu à aucune remarque.

L'article 3 est adopté par 11 voix et 2 abstentions.

*
* *

L'ensemble du projet de loi, tel que corrigé sur le plan légistique, est adopté par 12 voix et une abstention.

Le rapporteur,

Franky DEMON

Le président,

Brecht VERMEULEN

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution (article 78.2, alinéa 4, du Règlement): art. 2