

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 april 2019

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet van 2 oktober 2017
tot regeling van de private en bijzondere
veiligheid voor wat betreft de verwerking van
persoonsgegevens**

VERSLAG VAN DE EERSTE LEZING

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN,
DE ALGEMENE ZAKEN
EN HET OPENBAAR AMBT
UITGEBRACHT DOOR
DE DAMES **Sandrine DE CROM** EN **Veerle HEEREN**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken	3
II. Algemene bespreking.....	3
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen.....	6

Zie:

Doc 54 **3639/ (2018/2019):**
001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Artikelen aangenomen in eerste lezing.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

17 avril 2019

PROJET DE LOI

**modifiant la loi du 2 octobre 2017
réglementant la sécurité privée et particulière
en ce qui concerne le traitement des données
personnelles**

RAPPORT DE LA PREMIÈRE LECTURE

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR,
DES AFFAIRES GÉNÉRALES
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE
PAR
MMES **Sandrine DE CROM** ET **Veerle HEEREN**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif du ministre de la Sécurité et de l'Intérieur	3
II. Discussion générale.....	3
III. Discussion des articles et votes.....	6

Voir:

Doc 54 **3639/ (2018/2019):**
001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Articles adoptés en première lecture.

11297

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Brecht Vermeulen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Christoph D'Haese, Koenraad Degroote, Koen Metsu, Brecht Vermeulen
PS Nawal Ben Hamou, Julie Fernandez Fernandez, Eric Thiébaud
MR Sybille de Coster-Bauchau, Philippe Pivin, Françoise Schepmans
CD&V Franky Demon, Veerle Heeren
Open Vld Sandrine De Crom, Katja Gabriëls
sp.a Monica De Coninck
Ecolo-Groen Gilles Vanden Burre
cdH Vanessa Matz

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter Buysrogge, Sarah Smeyers, Valerie Van Peel, Jan Vercammen, Bert Wollants
Laurent Devin, André Frédéric, Emir Kir, Laurette Onkelinx
Emmanuel Burton, Gautier Calomne, Caroline Cassart-Mailleux, Stéphanie Thoron
Wouter Beke, Leen Dierick, Nahima Lanjri
Patrick Dewael, Vincent Van Quickenborne, Frank Wilrycx
Hans Bonte, Alain Top
Wouter De Vriendt, Stefaan Van Hecke
Christian Brotcorne, Anne-Catherine Goffinet

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

VB Filip Dewinter
DéFI Olivier Maingain
PP Aldo Carcaci

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	Abréviations dans la numérotation des publications:
DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Beknopt Verslag	CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Plenum	PLEN: Séance plénière
COM: Commissievergadering	COM: Réunion de commission
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail: publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel: publications@lachambre.be
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 15 april 2019.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN VEILIGHEID EN BINNENLANDSE ZAKEN

De heer Pieter De Crem, minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, geeft aan dat dit wetsontwerp ertoe strekt enkele wijzigingen aan te brengen in de wet van 2 oktober 2017 tot regeling van de private en bijzondere veiligheid, teneinde deze wet in overeenstemming te brengen met Verordening 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (AVG).

De wet tot regeling van de private en bijzondere veiligheid voorziet in een systeem waarbij de Algemene Directie Veiligheid en Preventie van de FOD Binnenlandse Zaken controles uitvoert vóór de afgifte van een vergunning voor de uitoefening van activiteiten inzake private veiligheid en tijdens de uitoefening van deze activiteiten (bijvoorbeeld controles op het terrein naar aanleiding van klachten). De wet vertrouwt deze controles toe aan de politiediensten, de inspecteurs van de FOD Binnenlandse Zaken en aan bepaalde sociale inspecteurs.

Gelet op de taken van de diensten van de FOD Binnenlandse Zaken en van de sociale inspecteurs moet gebruik worden gemaakt van de mogelijkheid die de AVG de lidstaten biedt om nadere invulling te geven aan sommige bepalingen van de AVG, alsook om uitvoering te geven aan artikel 23 van de Verordening, die de mogelijkheid biedt om de door de Verordening toegekende rechten in te perken. Het ter bespreking voorliggende wetsontwerp beoogt daaraan tegemoet te komen.

II. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Alain Top (sp.a) onderschrijft de krachtlijnen van dit wetsontwerp. Hij wijst er evenwel op dat de Gegevensbeschermingsautoriteit in haar advies van 25 juli 2018 een aantal opmerkingen heeft gemaakt met betrekking tot het voorontwerp van wet. Dat geldt in de eerste plaats voor het gebrek aan precisie in de omschrijving van de verschillende categorieën van beschermde gegevens en van het toepassingsgebied

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi au cours de sa réunion du 15 avril 2019.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DE LA SÉCURITÉ ET DE L'INTÉRIEUR

M. Pieter De Crem, ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, explique que le projet de loi à l'examen vise à apporter quelques modifications à la loi du 2 octobre 2017 réglementant la sécurité privée et particulière en vue de la rendre conforme au Règlement 2016/679 du Parlement européen et du Conseil du 27 avril 2016 relatif à la protection des personnes physiques eu égard au traitement des données à caractère personnel et relatif à la libre circulation des données à caractère personnel et de retrait de la Directive 95/46/EG (RGPD).

La loi réglementant la sécurité privée et particulière prévoit un système dans lequel la Direction générale Sécurité et Prévention du SPF Intérieur réalise des contrôles avant l'octroi d'une autorisation pour l'exercice d'activités de sécurité privée et lors de l'exercice de ces activités (contrôles sur le terrain, suite à des plaintes,...). La loi confie ces contrôles aux services de police, aux inspecteurs du SPF Intérieur et à certains inspecteurs sociaux.

Vu les missions dont les services du SPF Intérieur et les inspecteurs sociaux sont chargés, il est nécessaire d'utiliser la possibilité que le RGPD offre aux États membres de préciser certaines dispositions du RGPD, ainsi que d'appliquer les possibilités prévues à l'article 23 du règlement de limiter les droits octroyés par le RGPD. Le projet de loi à l'examen prévoit d'y remédier.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Alain Top (sp.a) souscrit aux grandes lignes du projet de loi à l'examen. Il rappelle toutefois que dans son avis du 25 juillet 2018, l'Autorité de protection des données a formulé un certain nombre d'observations concernant l'avant-projet de loi. Ces remarques portaient en premier lieu sur le manque de précision dans la définition des différentes catégories de données protégées et sur la portée des restrictions apportées aux

van de ingestelde beperkingen op de verschillende rechten (zie punt 55 van het advies). Voorts heeft de Gegevensbeschermingsautoriteit een aantal opmerkingen over andere aspecten van het voorontwerp geformuleerd, die zijn opgesomd in punt 56 van het advies. Kan de minister verduidelijken in welke mate daarmee rekening werd gehouden?

De heer Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen) wijst erop dat de Raad van State opmerkingen heeft geformuleerd inzake het ontworpen artikel 269/1, § 1, derde lid, dat de verwerking mogelijk maakt van onder meer gegevens waaruit het ras of de etnische afkomst van de betrokken personen blijkt. Volgens de Raad van State werd deze wettelijke machtiging onvoldoende gerechtvaardigd door de steller van het wetsontwerp en moet, wat de raciale afkomst aangaat, “een heel bijzondere motivering” worden gegeven (zie DOC 54 3639/001, blz. 51).

Voorts merkt de heer Vanden Burre op dat het voorontwerp, in de mate dat het bepaalt dat de algemene directie “rekening [houdt] met de risico’s voor de rechten en vrijheden van de betrokken personen en (...) zij de noodzakelijke maatregelen [neemt] om de voorkoming van misbruik of onrechtmatige toegang of doorgifte van persoonsgegevens te waarborgen, en met name de passende technische en organisatorische maatregelen als bedoeld in artikel 32 van Verordening (EU) 2016/679” volgens de Raad van State zowel een schending inhoudt van artikel 23, tweede lid, van de AVG, alsook van artikel 22 van de Grondwet (zie DOC 54 3639/001, blz. 40). Kan de minister uitleggen of en hoe het wetsontwerp hieraan werd aangepast?

Mevrouw Nawal Ben Hamou (PS) wijst er allereerst op dat het ter bespreking voorliggende wetsontwerp het gevolg is van het gevoerde regeringsbeleid van de afgelopen vijf jaren. Deze regering heeft steeds meer taken van politionele aard en opdrachten die vroeger aan de veiligheids- en ordediensten waren toevertrouwd, doorgeschoven naar de private sector. Daardoor moet die aan steeds stringenter regels worden onderworpen. Zij wil ook weten op wiens verzoek de wetgeving werd aangepast.

Voor het overige sluit de spreekster zich aan bij de vragen van de voorgaande spreker.

Mevrouw Veerle Heeren (CD&V) wil weten of kan worden voorzien in een systeem dat de burger in staat stelt om onrechtstreeks – via een raadpleging van de Gegevensbeschermingsautoriteit? – na te gaan of gegevens met betrekking tot zijn persoon worden verwerkt door de algemene directie, alsook of alle toepasselijke

différents droits (voir point 55 de l’avis). Deuxièmement, l’APD a formulé un plusieurs observations sur d’autres aspects de l’avant-projet, qui sont énumérées au point 56 de l’avis. Le ministre peut-il préciser dans quelle mesure il en a été tenu compte?

M. Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen) souligne que le Conseil d’État a formulé des observations sur l’article 269/1, § 1^{er}, alinéa 3, proposé, qui permet le traitement, entre autres, de données révélant l’origine raciale ou ethnique des personnes concernées. Selon le Conseil d’État, cette autorisation légale n’était pas suffisamment justifiée par l’auteur du projet et, s’agissant de l’origine raciale, “une motivation toute particulière” doit être donnée (voir DOC 54 3639/001, p. 51).

En outre, M. Vanden Burre note que l’avant-projet, dans la mesure où il dispose que la Direction générale “tient compte des risques pour les droits et libertés des personnes concernées et prend les mesures nécessaires destinées à garantir la prévention des abus ainsi que de l’accès et du transfert illicites des données à caractère personnel, notamment les mesures techniques et organisationnelles appropriées visées à l’article 32 du Règlement (UE) 2016/679”, méconnaît, selon le Conseil d’État, non seulement l’article 23, paragraphe 2, du RGPD, mais également l’article 22 de la Constitution (voir DOC 54 3639/001, p. 40). Le ministre peut-il expliquer si le projet de loi à l’examen a été modifié en conséquence, et comment?

Mme Nawal Ben Hamou (PS) commence par souligner que le projet de loi à l’examen est le résultat de la politique menée par le gouvernement au cours des cinq dernières années. Ce gouvernement a de plus en plus transféré au secteur privé des missions de nature policière et des tâches auparavant confiées aux services de sécurité et de maintien de l’ordre. C’est pourquoi le secteur privé doit être soumis à des règles de plus en plus strictes. La membre souhaite savoir à la demande de qui la loi a été modifiée.

Pour le surplus, elle souscrit aux questions de l’intervenant précédent.

Mme Veerle Heeren (CD&V) demande s’il est possible de mettre en place un système qui permette au citoyen, indirectement – en consultant l’APD? – de vérifier que les données le concernant font l’objet d’un traitement par la Direction générale et que toutes les dispositions légales applicables en la matière ont été

wettelijke bepalingen in verband hiermee werden gerespecteerd. Het Europeesrechtelijke kader laat dat alleszins toe.

De heer Bert Hoffer, directeur van de Algemene Directie Veiligheid en Preventie van de FOD Binnenlandse Zaken, legt in de eerste plaats uit dat de regering op alle punten rekening heeft gehouden met de opmerkingen van de Raad van State. De memorie van toelichting werd op diverse punten aangepast. Met betrekking tot de verwerking van gegevens waaruit de raciale afkomst blijkt, wordt er in het bijzonder op gewezen dat de screenings die de algemene directie doorvoert, geenszins beogen ras of etnische afkomst na te gaan. Deze gegevenscategorie werd opgenomen in de ontworpen bepalingen, omdat zij op onrechtstreekse wijze toch worden doorgegeven aan de algemene directie (er is dus sprake van een onrechtstreekse verwerking). Dat kan bijvoorbeeld het geval zijn wanneer het gaat om een vorm van criminaliteit die soms verbonden is aan bepaalde etnische groepen of aan raciale oorsprong (zie dienaangaande de memorie van toelichting, DOC 54 3639/001, blz. 11). Daarom werd het ook verstandig geacht alle risico's uit te sluiten omtrent de verenigbaarheid met de AVG-regelgeving en tevens te verwijzen naar de gegevens die het mogelijk maken ras of etnische afkomst te traceren.

Vervolgens legt de heer Hoffer uit dat het wetsontwerp werd aangepast om tegemoet te komen aan de opmerking van de Raad van State inzake de onverenigbaarheid met artikel 23, tweede lid, van de AVG, alsook van artikel 22 van de Grondwet. Er werd op gedetailleerde wijze wettelijk bepaald op welke manier misbruik of onrechtmatige toegang of doorgifte van persoonsgegevens kan worden voorkomen; dat wordt in de memorie van toelichting nader uitgelegd.

In antwoord op de vraag van mevrouw Heeren legt de heer Hoffer uit dat een dergelijke regeling werd opgenomen in het wetsontwerp. De procedure verloopt via de functionaris voor de gegevensbescherming (zie dienaangaande de memorie van toelichting, DOC 54 3639/001, blz. 17 en volgende).

Ten slotte wordt aangestipt dat de aanpassingen werden doorgevoerd om te bewerkstelligen dat alle instanties de hun ter beschikking gestelde gegevens behandelen overeenkomstig de wetgeving tot bescherming van de persoonsgegevens. Het wetsontwerp beoogt met andere woorden de werking van de Algemene Directie Veiligheid en Preventie van de FOD Binnenlandse Zaken op deze wetgeving af te stemmen. Zo kan worden voorkomen dat gegevens die door bepaalde instanties worden afgeschermd, na doorgifte aan deze directie alsnog te grabbel worden gegooid omdat er

respectées. Le cadre juridique européen le permet en tout état de cause.

M. Bert Hoffer, Directeur de la Direction générale Sécurité et Prévention du SPF Intérieur, explique tout d'abord que le Gouvernement a tenu compte de des observations formulées par le Conseil d'État sur tous les points. L'exposé des motifs a été modifié sur plusieurs points. En ce qui concerne le traitement des données révélant l'origine raciale, il convient de noter en particulier que les contrôles effectués par la Direction générale ne visent en aucune manière à vérifier l'origine raciale ou ethnique. Cette catégorie de données a été incluse dans les dispositions proposées parce qu'elles sont de toute façon transmises indirectement à la Direction générale (c'est-à-dire qu'il s'agit d'un traitement indirect). Tel peut être le cas, par exemple, lorsqu'une forme de criminalité est parfois liée à certains groupes ethniques ou à l'origine raciale (voir à cet égard l'exposé des motifs, DOC 54 3639/001, p. 11). C'est pourquoi l'on a été jugé raisonnable d'exclure tout risque concernant la compatibilité avec la réglementation RGPD et de se référer également aux données permettant de tracer l'origine raciale ou ethnique.

M. Hoffer explique ensuite que le projet de loi à l'examen a été modifié afin de se conformer à la remarque du Conseil d'État sur l'incompatibilité avec l'article 23, paragraphe 2, du RGPD et avec l'article 22 de la Constitution. On a défini de façon détaillée dans la loi comment il est possible d'éviter les abus, l'accès illégal ou le transfert illégal de données à caractère personnel; cela est expliqué plus en détail dans l'exposé des motifs.

En réponse à la question de Mme Heeren, M. Hoffer explique qu'une telle disposition a été incluse dans le projet de loi. La procédure se déroule par l'intermédiaire du délégué à la protection des données (voir l'exposé des motifs, DOC 54 3639/001, p. 17 et suivantes).

Enfin, il convient de noter que les modifications ont été apportées afin de permettre à toutes les instances d'utiliser les données mises à leur disposition conformément à la législation sur la protection des données personnelles. En d'autres termes, le projet de loi à l'examen vise à conformer le fonctionnement de la Direction générale Sécurité et Prévention du SPF Intérieur à cette législation. De cette manière, il est possible d'éviter que des données protégées par certaines instances ne soient répandues après avoir été transmises à cette direction faute d'une protection juridique adéquate.

geen afdoende wettelijke bescherming geldt. Zo kan bijvoorbeeld worden gewaarborgd dat aanvragers kennis krijgen van lopende gerechtelijke procedures of van andere beschermde informatie.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

HOOFDSTUK 1

Algemene bepalingen

Artikel 1

Dit artikel bepaalt de constitutionele grondslag van dit wetsontwerp. Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Het wordt eenparig aangenomen.

HOOFDSTUK 2

Wijzigingsbepalingen

Art. 2

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Het wordt aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 3

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Het wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 1 en 2 onthoudingen.

Art. 4

De voorzitter stelt vast dat artikel 4 strekt tot invoeging van de nieuwe artikelen 269/1 tot 269/3 in de nieuwe onderafdeling 4*bis*. Overeenkomstig de aanbevelingen van de Raad van State inzake wetgevingstechniek moet voor elk ingevoegd artikel in een afzonderlijk artikel worden voorzien. Dientengevolge stelt hij voor het ter bespreking voorliggende artikel 4 op te delen in drie aparte artikelen.

De commissie gaat akkoord met dit voorstel.

Ainsi, on peut par exemple garantir que les demandeurs soient informés des procédures judiciaires en cours ou d'autres données protégées.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

CHAPITRE 1^{ER}

Dispositions générales

Article 1^{er}

Cet article qui définit la base constitutionnelle de la proposition de loi ne donne lieu à aucun commentaire.

Il est adopté à l'unanimité.

CHAPITRE 2

Dispositions modificatives

Art. 2

Aucune observation n'est formulée.

L'article 2 est adopté par 11 voix et 2 abstentions.

Art. 3

Aucune observation n'est formulée.

L'article 3 est adopté par 10 voix contre une et 2 abstentions.

Art. 4

Le président constate que l'article 4 tend à insérer dans la nouvelle sous-section 4*bis* les nouveaux articles 269/1 à 269/3. Conformément aux recommandations du Conseil d'État en matière de technique législative, il convient de prévoir un article distinct pour chaque article inséré. Il propose par conséquent de scinder l'article 4 à l'examen en 3 articles distincts.

La commission souscrit à cette proposition.

Artikel 4 wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 1 en 2 onthoudingen.

*
* *

Op verzoek van mevrouw Ben Hamou zal de commissie overgaan tot een tweede lezing van de aangenomen artikelen (artikel 83.2 van het Reglement). Het lid wil beschikken over een wetgevingstechnische nota van de Juridische dienst.

De rapporteurs,

Sandrine DE CROM
Veerle HEEREN

De voorzitter,

Brecht VERMEULEN

L'article 3 est adopté par 10 voix contre une et 2 abstentions.

*
* *

À la demande de Mme Ben Hamou, la commission procèdera à une deuxième lecture des articles adoptés (art. 83.2 du Règlement). Elle souhaite disposer d'une note de légistique du Service Juridique.

Les rapporteurs,

Sandrine DE CROM
Veerle HEEREN

Le président,

Brecht VERMEULEN