

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

3 april 2019

WETSVOORSTEL

**tot verbod van managementovereenkomsten
voor overheidsbestuurders**

Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 19 december 2012 betreffende de bezoldiging van de personeelsleden en van de mandatarissen van de instellingen van openbaar nut, van de autonome overheidsbedrijven en de rechtspersonen waarop de Staat rechtstreeks of onrechtstreeks een overheersende invloed uitoefent, als natuurlijke persoon en van de wet van 6 augustus 1931 houdende vaststelling van de onverenigbaarheden en ontzeggingen betreffende de ministers, gewezen ministers en ministers van Staat, alsmede de leden en gewezen leden van de Wetgevende Kamers wat de bezoldiging als natuurlijk persoon betreft

Wetsvoorstel tot wijziging van het Wetboek van vennootschappen, om rechtspersonen te verbieden een openbaar mandaat uit te oefenen

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN,
DE ALGEMENE ZAKEN
EN HET OPENBAAR AMBT
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Sandrine DE CROM**

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

3 avril 2019

PROPOSITION DE LOI

**interdisant le recours aux contrats de gestion
aux administrateurs publics**

Proposition de loi modifiant la loi du 19 décembre 2012 relative à la rémunération des membres du personnel et des mandataires des organismes d'intérêt public, des entreprises publiques autonomes et des personnes morales sur lesquelles l'État exerce directement ou indirectement une influence dominante, en tant que personne physique et la loi du 6 août 1931 établissant des incompatibilités et interdictions concernant les ministres et ministres d'État, ainsi que les membres et anciens membres des Chambres législatives en ce qui concerne la rémunération en tant que personne physique

Proposition de loi modifiant le Code des sociétés, visant à interdire aux personnes morales d'exercer un mandat public

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR,
DES AFFAIRES GÉNÉRALES
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE
PAR
MME **Sandrine DE CROM**

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Brecht Vermeulen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Christoph D'Haese, Koenraad Degroote, Koen Metsu, Brecht Vermeulen
PS Nawal Ben Hamou, Julie Fernandez Fernandez, Eric Thiébaud
MR Sybille de Coster-Bauchau, Philippe Pivin, Françoise Schepmans
CD&V Franky Demon, Veerle Heeren
Open Vld Sandrine De Crom, Katja Gabriëls
sp.a Monica De Coninck
Ecolo-Groen Gilles Vanden Burre
cdH Vanessa Matz

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter Buysrogge, Sarah Smeyers, Valerie Van Peel, Jan Vercammen, Bert Wollants
Laurent Devin, André Frédéric, Emir Kir, Laurette Onkelinx
Emmanuel Burton, Gautier Calomne, Caroline Cassart-Mailleux, Stéphanie Thoron
Wouter Beke, Leen Dierick, Nahima Lanjri
Patrick Dewael, Vincent Van Quickenborne, Frank Wilrycx
Hans Bonte, Alain Top
Wouter De Vriendt, Stefaan Van Hecke
Christian Brotcorne, Anne-Catherine Goffinet

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

VB Filip Dewinter
DéFI Olivier Maingain
PP Aldo Carcaci

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	Abréviations dans la numérotation des publications:
DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Beknopt Verslag	CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Plenum	PLEN: Séance plénière
COM: Commissievergadering	COM: Réunion de commission
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail: publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel: publications@lachambre.be
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

INHOUD

Blz.

I. Procedure	4
II. Inleidende uiteenzettingen	4
III. Algemene bespreking.....	5
IV. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	6

SOMMAIRE

Pages

I. Procédure	4
II. Exposés introductifs	4
III. Discussion générale	5
IV. Discussion des articles et votes	6

Zie:**Doc 54 3616/ (2018/2019):**

001: Wetsvoorstel van de heer Van Peteghem en mevrouw Fonck.
 002 en 003: Wijziging indiener.
 004: Amendement.
 005: Wijziging indiener.

Zie ook:

007: Tekst aangenomen door de commissie.

Doc 54 2362/ (2016/2017):

001: Wetsvoorstel van de heer Van Peteghem c.s.
 005: Wijziging indiener.

Doc 54 2201/ (2016/2017):

001: Wetsvoorstel van mevrouw Matz en de heer de Lamotte.
 002 en 003: Wijziging indiener.
 004: Amendement.

Voir:**Doc 54 3616/ (2018/2019):**

001: Proposition de loi de M. Van Peteghem et Mme Fonck.
 002 et 003: Modification auteur.
 004: Amendement.
 005: Modification auteur.

Voir aussi:

007: Texte adopté par la commission.

Doc 54 2362/ (2016/2017):

001: Proposition de loi de M. Van Peteghem et consorts.
 002: Modification auteur.

Doc 54 2201/ (2016/2017):

001: Proposition de loi de Mme Matz et M. de Lamotte.
 002 et 003: Modification auteur.
 004: Amendement.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft deze wetsvoorstellen besproken tijdens haar vergaderingen van 20 en 27 maart 2019.

I. — PROCEDURE

Oorspronkelijk was wetsvoorstel DOC 54 2201/001 verwezen naar de commissie voor Handels- en Economisch Recht.

Op verzoek van de indieners ervan werd het vervolgens verwezen naar de commissie voor de Binnenlandse Zaken, de Algemene zaken en het Openbaar Ambt, teneinde het wetsvoorstel toe te voegen aan de bespreking van wetsvoorstel DOC 54 3616/001 tot verbod van managementovereenkomsten voor overheidsbestuurders.

Tijdens haar vergadering van 20 maart 2019 heeft de commissie beslist om de tekst van het wetsvoorstel DOC 54 3616/001 als basistekst voor de bespreking te nemen.

II. — INLEIDENDE UITEENZETTINGEN

A. Wetsvoorstel DOC 54 3616/001

*De heer Vincent Van Peteghem (CD&V), hoofdindieners van het wetsvoorstel, legt uit dat de ter bespreking voorliggende tekst ertoe strekt aanbeveling 22 van het verslag van de werkgroep Politieke Vernieuwing (DOC 54 2584/001, blz. 11) te implementeren. Aanbeveling 22 bepleit een verbod op het gebruik van managementvennootschappen voor wie door de overheid *nominatim* is benoemd in de raad van bestuur van een vennootschap, instelling of organisatie.*

Bijgevolg beoogt dit wetsvoorstel om binnen die entiteiten te verbieden dat bestuurders gebruik maken van wat doorgaans een “managementvennootschap” wordt genoemd, om via die vennootschap een bezoldiging te ontvangen en zo de personenbelasting te ontwijken.

Het optreden van de wetgever met betrekking tot de manier waarop de personeelsleden en de mandatarissen van deze rechtspersonen worden bezoldigd, is gerechtvaardigd door het feit dat zij taken uitvoeren van openbare dienstverlening, dan wel taken waarin de overheid participeert.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné les présentes propositions de loi au cours de ses réunions des 20 et 27 mars 2019.

I. — PROCÉDURE

La proposition de loi DOC 54 2201/001 était initialement renvoyée à la commission de Droit commercial et économique.

À la demande de ses auteurs, elle a par la suite été renvoyée à la commission de l'Intérieur, des Affaires générales et de la Fonction publique afin d'y être jointe à l'examen de la proposition de loi DOC 54 3616/001 interdisant le recours aux contrats de gestion aux administrateurs publics.

Lors de sa réunion du 20 mars 2019, la commission a décidé de prendre le texte de la proposition de loi DOC 54 3616/001 comme texte de base pour la discussion.

II. — EXPOSÉS INTRODUCTIFS

A. Proposition loi DOC 54 3616/001

M. Vincent Van Peteghem (CD&V), auteur principal de la proposition de loi, explique que le texte à l'examen met en œuvre la recommandation n° 22 du rapport du groupe de travail “Renouveau politique” (DOC 54 2584/001, p. 11) recommandant d'exclure le recours à des sociétés de gestion pour les personnes désignées nommément par les pouvoirs publics au conseil d'administration d'une société, d'une institution ou d'une organisation.

La présente proposition de loi vise par conséquent à empêcher les administrateurs de ces entités de recourir à ce que l'on appelle communément les “sociétés de gestion” dans le but d'être rémunérés par l'intermédiaire d'une société, et d'ainsi éviter d'être assujettis à l'impôt des personnes physiques.

L'intervention du législateur dans le mode de rémunération du personnel et des mandataires de ces personnes morales se justifie dès lors que ces personnes exercent des missions de service public ou des missions auxquelles participent les pouvoirs publics.

B. Wetsvoorstel DOC 54 2201/001

Mevrouw Vanessa Matz (cdH) geeft aan dat het wetsvoorstel dat zij mee heeft ingediend, de tekst overneemt van wetsvoorstel 5-1232/1 dat in de Senaat werd ingediend.

Sommige mandaathouders ruilen de mandaten die ze als natuurlijke persoon uitoefenen in voor een functie van vertegenwoordiger van hun vennootschap in de raad van bestuur. Aangezien de belastingregeling voor vennootschappen voordeliger is dan die voor natuurlijke personen, betalen ze dankzij dat mechanisme minder belastingen.

Het betreft inderdaad een courante praktijk in de zakenwereld, die geenszins illegaal is. Het is echter schokkend te moeten vaststellen dat houders van een overheidsmandaat, die het goede voorbeeld moeten geven en die verantwoordelijk zijn voor de belastingen, gebruik maken van dergelijke fiscale engineering om de belastingen gedeeltelijk te ontwijken.

Het wetsvoorstel strekt er derhalve toe elke houder van een openbaar mandaat ertoe te verplichten zijn mandaten van vertegenwoordiger van de Staat uit te oefenen als natuurlijke persoon. Het zal dus formeel verboden zijn gebruik te maken van vennootschappen om enig openbaar mandaat uit te oefenen.

Mevrouw Matz geeft voorts aan dat zij een amendement nr. 1 (DOC 54 2201/004) heeft ingediend om de tekst van het wetsvoorstel bij de tijd te brengen.

B. Wetsvoorstel DOC 54 2362/001

Wat dit wetsvoorstel betreft, wordt verwezen naar de toelichting (DOC 2362/001, blz. 3 en 4).

III. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Brecht Vermeulen (N-VA) bevestigt dat het ter bespreking voorliggende wetsvoorstel wel degelijk beoogt een van de aanbevelingen van de werkgroep Politieke vernieuwing ten uitvoer te leggen. Tijdens zijn werkzaamheden heeft die werkgroep aangeklaagd dat personen die bij naam door de overheid worden aangesteld in de raad van bestuur van een vennootschap, een instelling of een organisatie, gebruik maken van managementvennootschappen.

De spreker wijst erop dat in privébedrijven met commerciële doelstellingen het gebruik van dergelijke vennootschappen vaak voorkomt, onder meer om de eigen

B. Proposition de loi DOC 54 2201/001

Mme Vanessa Matz (cdH) explique que la proposition de loi dont elle est co-auteur reprend le texte de la proposition 5-1232/1 déposée au Sénat.

Certains mandataires troquent leurs mandats exercés en tant que personne physique contre une représentation de leur société au conseil d'administration. La fiscalité pour les sociétés étant plus avantageuse que pour les personnes physiques, ce mécanisme leur permet de payer moins d'impôts.

Il est vrai que cette pratique est courante dans le monde des affaires et n'a rien d'illégal. Il est cependant choquant de voir que des mandataires publics qui doivent montrer l'exemple et qui sont responsables des impôts, utilisent cette ingénierie fiscale afin d'éluder l'impôt pour partie.

La proposition de loi tend dès lors à obliger tout mandataire public d'exercer ses mandats de représentant de l'État en tant que personne physique. Il sera ainsi formellement interdit d'utiliser des sociétés pour exercer un quelconque mandat public.

Mme Matz précise encore qu'elle a déposé un amendement n° 1 (DOC 54 2201/004) afin d'actualiser le texte de la proposition de loi.

C. Proposition de loi DOC 54 2362/001

Concernant cette proposition de loi, il est renvoyé aux développements écrits (DOC 2362/001, p. 3 et 4).

III. — DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Brecht Vermeulen (N-VA) confirme que la proposition de loi à l'examen vise bien à mettre en œuvre une des recommandations du groupe de travail "Renouveau politique". Ce dernier a, au cours de ses travaux, condamné le recours à des sociétés de gestion par les personnes désignées nommément par les pouvoirs publics au conseil d'administration d'une société, d'une institution ou d'une organisation.

L'intervenant rappelle que le recours à de telles sociétés est monnaie courante dans des sociétés privées poursuivant des objectifs commerciaux et se justifie

aansprakelijkheid te beperken en om fiscale redenen. Het is echter ethisch onverantwoord dat die regeling wordt toegepast door iemand (doorgaans een openbaar mandataris) die door een overheid wordt aangewezen om haar te vertegenwoordigen.

De fractie van de spreker zal het wetsvoorstel dan ook steunen.

Mevrouw Mme Monica De Coninck (sp.a) staat volledig achter het wetsvoorstel.

Met betrekking tot de vergelijking van de heer Vermeulen tussen privébedrijven en de structuren waarin de overheid is vertegenwoordigd, merkt de spreker op dat ook die structuren soms gedeeltelijk commerciële doelstellingen nastreven. Het verdient derhalve de voorkeur de werkwijze van dergelijke structuren niet tegenover die van de privébedrijven te plaatsen.

De heer Vincent Van Peteghem (CD&V) benadrukt dat een natuurlijke persoon die door een overheid wordt aangewezen om haar te vertegenwoordigen in een instelling en die daarvoor een vergoeding ontvangt, als natuurlijke persoon moet worden betaald. Het speelt daarbij geen rol welke activiteiten die instelling ontplooit.

Ook *mevrouw Vanessa Matz (cdH)* meent dat de aard van de activiteiten of van de nagestreefde doelstellingen geen enkele invloed heeft op het feit dat de openbaar mandataris als natuurlijke persoon zitting moet hebben.

IV. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel bepaalt de constitutionele grondslag van het wetsvoorstel. Er worden geen opmerkingen over gemaakt.

Het wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Dit artikel beoogt te verbieden dat via een managementvennootschap vergoedingen worden uitbetaald aan de overheidsbestuurders van de intercommunales en van de rechtspersonen waarop een overheid of verschillende overheden samen rechtstreeks of onrechtstreeks een overheersende invloed uitoefenen. Dat verbod zou ook gelden voor de leden die ten gevolge van een beslissing van een overheid deel uitmaken van deze organen.

entre autres par la volonté de limiter sa responsabilité et par des raisons fiscales. Toutefois, qu'une personne désignée nommément par une autorité publique pour la représenter (généralement un mandataire public) ait recours à ce mécanisme n'est pas acceptable sous l'angle éthique.

Le groupe auquel l'intervenant appartient soutiendra par conséquent la proposition de loi.

Mme Monica De Coninck (sp.a) soutient totalement la proposition de loi.

Suite à la comparaison faite par M. Vermeulen entre sociétés privées et les organismes dans lesquels sont représentés les pouvoirs publics, l'intervenante observe que ces organismes poursuivent parfois aussi en partie des objectifs commerciaux. Il est par conséquent préférable d'éviter d'opposer leur fonctionnement à celui des sociétés privées.

M. Vincent Van Peteghem (CD&V) insiste sur le fait qu'une personne physique désignée par une autorité publique pour la représenter dans un organisme doit, s'il bénéficie d'une rémunération pour ce faire, être rémunéré comme personne physique et ce, quelles que soient les activités de cet organisme.

Mme Vanessa Matz (cdH) est également d'avis que la nature des activités ou des objectifs poursuivis n'a aucune incidence sur le fait que le mandataire public concerné doit siéger comme personne physique.

IV. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article qui définit la base constitutionnelle de la proposition de loi ne donne lieu à aucun commentaire.

Il est adopté à l'unanimité.

Art. 2

Cet article interdit de rémunérer, au travers d'une société de gestion, les administrateurs publics des intercommunales et des personnes morales sur lesquelles une ou plusieurs autorités publiques exercent ensemble, directement ou indirectement, une influence dominante, et les membres qui font partie de ces organes à la suite d'une décision d'une autorité publique.

Het artikel wordt eenparig aangenomen.

Art. 3

Dit artikel behelst de inwerkingtreding van de wet.

Het wordt eenparig aangenomen.

Opschrift

De heer Vincent Van Peteghem c.s. dient amendement nr. 1 (DOC 54 3616/004) in, dat ertoe strekt het opschrift van het wetsvoorstel te wijzigen, teneinde het te doen sporen met het doel ervan.

Amendement nr. 1 wordt eenparig aangenomen.

*

Het gehele, aldus geamendeerde en wetgevings-technisch verbeterde wetsvoorstel wordt eenparig aangenomen.

De toegevoegde wetsvoorstellen vervallen bijgevolg.

De rapporteur,

De voorzitter,

Sandrine DE CROM

Brecht VERMEULEN

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vergen (artikel 78.2, vierde lid, van het Reglement): *nihil*.

L'article est adopté à l'unanimité.

Art. 3

Cet article concerne l'entrée en vigueur.

L'article est adopté à l'unanimité.

Intitulé

M. Vincent Van Peteghem et consorts déposent l'amendement n° 1 (DOC 54 3616/004) qui modifie l'intitulé de la proposition de loi afin de le rendre conforme à son objet.

L'amendement n° 1 est adopté à l'unanimité.

*

L'ensemble de la proposition de loi, telle qu'amendée et corrigée sur le plan légistique, est adopté à l'unanimité.

Les propositions de loi jointes deviennent par conséquent sans objet.

La rapporteure,

Le président,

Sandrine DE CROM

Brecht VERMEULEN

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution (article 78.2, alinéa 4, du Règlement): *nihil*.