

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

25 maart 2019

WETSONTWERP

**houdende wijziging van de wet van
15 april 1994 betreffende de bescherming
van de bevolking en van het leefmilieu tegen
de uit ioniserende stralingen voortspruitende
gevaren en betreffende het Federaal
Agentschap voor Nucleaire Controle met
betrekking tot de gegevensbescherming in het
kader van het dosimetrisch toezicht**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN,
DE ALGEMENE ZAKEN
EN HET OPENBAAR AMBT
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Sybille de COSTER-BAUCHAU**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	3
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	4

Zie:

Doc 54 **3586/ (2018/2019):**
001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

25 mars 2019

PROJET DE LOI

**portant modification de la loi du
15 avril 1994 relative à la protection de la
population et de l'environnement contre les
dangers résultant des rayonnements ionisants
et relative à l'Agence fédérale de Contrôle
nucléaire par rapport à la protection
des données relatives à la surveillance
dosimétrique**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR,
DES AFFAIRES GÉNÉRALES
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE
PAR
MME **Sybille de COSTER-BAUCHAU**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	3
III. Discussion des articles et votes	4

Voir:

Doc 54 **3586/ (2018/2019):**
001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

10881

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Brecht Vermeulen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Christoph D'Haese, Koenraad Degroote, Koen Metsu, Brecht Vermeulen
PS	Nawal Ben Hamou, Julie Fernandez Fernandez, Eric Thiébaud
MR	Sybille de Coster-Bauchau, Philippe Pivin, Françoise Schepmans
CD&V	Franky Demon, Veerle Heeren
Open Vld	Sandrine De Crom, Katja Gabriëls
sp.a	Monica De Coninck
Ecolo-Groen	Gilles Vanden Burre
cdH	Vanessa Matz

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter Buysrogge, Sarah Smeyers, Valerie Van Peel, Jan Vercammen, Bert Wollants
Laurent Devin, André Frédéric, Emir Kir, Laurette Onkelinx
Emmanuel Burton, Gautier Calomne, Caroline Cassart-Mailleux, Stéphanie Thoron
Wouter Beke, Leen Dierick, Nahima Lanjri
Patrick Dewael, Vincent Van Quickenborne, Frank Wilrycx
Hans Bonte, Alain Top
Wouter De Vriendt, Stefaan Van Hecke
Christian Brodcorne, Anne-Catherine Goffinet

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

VB	Filip Dewinter
DéFI	Olivier Maingain
PP	Aldo Carcaci

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	Abréviations dans la numérotation des publications:
DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Beknopt Verslag	CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Plenum	PLEN: Séance plénière
COM: Commissievergadering	COM: Réunion de commission
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail: publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel: publications@lachambre.be
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 19 maart 2019.

I.— INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Pieter De Crem, minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, licht toe dat het wetsontwerp strekt tot wijziging van 5 artikelen van de wet van 15 april 1994 betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortspruitende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor nucleaire controle.

De wet van 1994 werd onder meer aangepast middels een wet van 26 januari 2014 die het Agentschap belastte met het beheer en de invoering van een blootstellingsregister in het kader van het dosimetrisch toezicht in combinatie met de aanmaak van een stralingspaspoort. Dat was voorheen een bevoegdheid van de FOD WASO.

De uitwerking van de bij de wet van 26 januari 2014 aangebrachte wijziging van de wet van 15 april 1994 vergt nu een nieuwe verfijning. De Gegevensbeschermingsautoriteit (voorheen de “Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer”) heeft in advies nr. 31/2018 “betreffende het ontwerp van koninklijk besluit tot vaststelling van de vorm, de inhoud, alsook van de beperkingen en modaliteiten voor de toegang tot en het gebruik van het blootstellingsregister en het stralingspaspoort” enkele opmerkingen gemaakt, teneinde de tekst van de wet van 15 april 1994 af te stemmen op de terminologie die wordt gehanteerd in Verordening 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (AVG).

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Eric Thiébaud (PS) verwijst naar het advies nr. 31/2018 van de Gegevensbeschermingsautoriteit over het ontwerp van uitvoeringsbesluit een ontwerp van koninklijk besluit tot vaststelling van de vorm, de inhoud, alsook van de beperkingen en modaliteiten voor de toegang tot en het gebruik van het blootstellingsregister en het stralingspaspoort. Het valt moeilijk te beoordelen welke elementen uit het advies in het

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 19 mars 2019.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Pieter De Crem, ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, explique que le projet de loi vise à modifier cinq articles de la loi du 15 avril 1994 relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers résultant des rayonnements ionisants et relative à l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire.

La loi de 1994 a notamment été modifiée par une loi du 26 janvier 2014, qui a chargé l'Agence de la mise en place et de la gestion d'un registre d'exposition dans le cadre de la surveillance dosimétrique, parallèlement à l'établissement d'un passeport radiologique. Précédemment, ces missions relevaient de la compétence du SPF ETCS.

L'élaboration de la modification apportée par la loi du 26 janvier 2014 à la loi du 15 avril 1994 appelle maintenant un nouveau toilettage. Dans son avis n° 31/2018 portant sur le projet d'arrêté royal fixant la forme, le contenu ainsi que les modalités et restrictions d'accès et d'usage du registre d'exposition et du passeport radiologique, l'Autorité de protection des données (auparavant la Commission de la protection de la vie privée) a formulé quelques remarques afin d'aligner le texte de la loi du 15 avril 1994 sur la terminologie utilisée dans le règlement 2016/679 du Parlement européen et du Conseil du 27 avril 2016 relatif à la protection des personnes physiques à l'égard du traitement des données à caractère personnel et à la libre circulation de ces données, et abrogeant la directive 95/46/CE (RGPD).

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

M. Eric Thiébaud (PS) renvoie à l'avis n° 31/2018 de l'(ancienne) Commission de la protection de la vie privée (l'actuelle Autorité de protection des données) portant sur le projet d'arrêté royal fixant la forme, le contenu ainsi que les modalités et restrictions d'accès et d'usage du registre d'exposition et du passeport radiologique. Il est difficile de déterminer les éléments de l'avis qui ont été intégrés dans l'arrêté d'exécution modifié et ceux qui

aangepaste uitvoeringsbesluit zijn verwerkt en welke niet. Kan hierover meer toelichting worden verschaft?

Voorts merkt de spreker op dat de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens werd opgeheven door de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens. De verwijzingen naar de wet van 1992 moeten dus in de wet van 15 april 1994 worden verwijderd. Is dit niet de gelegenheid om daarvoor te zorgen?

De heer Koenraad Degroote (N-VA) zegt de steun van zijn fractie aan het wetsontwerp toe. Het wetgevend initiatief werd immers nog genomen door de heer Jambon, de voormalige minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, zoals blijkt uit de bij het wetsontwerp gevoegde documenten (DOC 54 2586/001, blz. 7 en 14).

Mevrouw Sybille de Coster-Bauchau (MR) geeft aan dat het wetsontwerp, dat in hoofdzaak louter tekstuele aanpassingen bevat, de steun van haar fractie geniet.

B. Antwoorden

De vertegenwoordigster van de minister licht toe dat het ontwerp van uitvoeringsbesluit werd voorgelegd aan de diverse adviesorganen die verplicht moeten worden geraadpleegd. Daartoe behoort onder meer de Hoge Gezondheidsraad, die op zijn beurt het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit heeft opgevraagd. De Hoge Gezondheidsraad gaat na of alle elementen van dat advies geïntegreerd werden in het nieuwe ontwerp. Dat laatste zal dus worden aangepast aan alle opmerkingen. Indien dat niet mogelijk is, zal dat voor die punten worden toegelicht in het verslag aan de Koning.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Over dit artikel, dat de grondwettelijke bevoegdheidsgrondslag bepaalt, worden geen opmerkingen gemaakt.

Het artikel wordt eenparig aangenomen.

ne l'ont pas été. Des précisions pourraient-elles être apportées à ce sujet?

En outre, l'intervenant fait observer que la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel a été abrogée par la loi du 30 juillet 2018 relative à la protection des personnes physiques à l'égard des traitements de données à caractère personnel. Il convient donc de supprimer les références à la loi de 1992 dans la loi du 15 avril 1994. Ne serait-ce pas l'occasion de le faire?

M. Koenraad Degroote (N-VA) promet le soutien de son groupe au projet de loi. L'initiative législative est en effet à mettre encore à l'actif de M. Jambon, l'ancien ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, comme l'indiquent les documents joints au projet de loi (DOC 54 2586/001, pp. 7 et 14).

Mme Sybille de Coster-Bauchau (MR) indique que le projet de loi, qui contient principalement des modifications purement textuelles, bénéficie du soutien de son groupe.

B. Réponses

La représentante du ministre souligne que le projet d'arrêté d'exécution a été soumis aux différents organes consultatifs qui doivent obligatoirement être consultés. C'est le cas notamment du Conseil supérieur de la Santé, qui a sollicité à son tour l'avis de l'Autorité de protection des données. Le Conseil supérieur de la Santé vérifie si tous les éléments de cet avis ont été intégrés dans le nouveau projet. Ce dernier sera donc adapté en fonction de toutes les observations. Si cela n'est pas possible pour certains points, ceux-ci seront explicités dans le rapport au Roi.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article fixe le fondement constitutionnel de la compétence. Il ne donne lieu à aucune observation.

L'article est adopté à l'unanimité.

Art. 2

Dit artikel, waarover geen opmerkingen worden gemaakt, wordt eenparig aangenomen.

Art. 3

Dit artikel creëert de rechtsgrond voor de verwerking van de gegevens voor statistische doeleinden.

De heer Eric Thiébaud (PS) betreurt dat de omstandige detaillering omtrent de verwerking van de gegevens voor statistische doeleinden niet is neergelegd in het artikel zelf, maar louter in de memorie van toelichting is opgesomd (DOC 54 3586/001, blz. 4-5).

Het eerste punt van artikel 89 van de GDPR-verordening regelt de verwerking met het oog op archivering in het algemeen belang, wetenschappelijk of historisch onderzoek of statistische doeleinden. Welke waarborgen zijn er voor de handhaving van de rechten en vrijheden van personen van wie de gegevens tot die doeleinden zullen worden verwerkt? Zal de werkwijze van de “pseudonimisering” van de gegevens, zoals voorzien in de verordening, worden verplicht? Zo niet, op welke argumenten steunt die andere werkwijze?

De vertegenwoordigster van de minister geeft aan dat de nadere regels over de verwerking van de gegevens voor statistische doeleinden inderdaad niet in het wetsontwerp zelf zijn opgenomen. Dat wel doen, zou de tekst immers te zeer verzwaren. Het gaat er in het wetsontwerp niet om de redenen voor de verzameling van de statistische gegevens uiteen te zetten, maar wel om het systeem op zich in de toekomst op punt te kunnen stellen en om te kunnen werken aan een betere bescherming van de werknemers die werken in een omgeving met ioniserende straling.

Wat het waarborgen van de rechten en vrijheden van de werknemers betreft, dient te worden opgemerkt dat momenteel het betrokken uitvoeringsbesluit wordt herbekeken in functie van de opmerkingen van de Gegevensbeschermingsautoriteit.

In verband met de “pseudonimisering” van de gegevens, geldt de opmerking dat na het verloop van de verjaringstermijn (van 50 jaar na het einde van de beroepsloopbaan of 30 jaar na het overlijden) niet de dosimetrische gegevens op zich zullen worden verwijderd, maar wel de identificatiegegevens. Aldus kunnen de dosimetrische gegevens nog steeds voor statistisch onderzoek worden gebruikt.

Art. 2

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

Il est adopté à l'unanimité.

Art. 3

Cet article crée le fondement juridique pour le traitement des données à des fins statistiques.

M. Eric Thiébaud (PS) déplore que les modalités détaillées concernant le traitement des données à des fins statistiques ne soient pas fixées dans l'article proprement dit, mais soient simplement énumérées dans l'exposé des motifs (DOC 54 3586/001, pp. 4-5).

Le premier point de l'article 89 du règlement RGDPR règle le traitement à des fins archivistiques dans l'intérêt public, à des fins de recherche scientifique ou historique ou à des fins statistiques. Quelles sont les garanties en matière de respect des droits et libertés des personnes dont les données seront traitées à ces fins? La méthode de “pseudonymisation” des données, telle que prévue dans le règlement, sera-t-elle obligatoire? Sinon, sur quels arguments repose cette autre méthode?

La représentante du ministre indique que les modalités du traitement des données à des fins statistiques ne sont, en effet, pas inscrites dans le dispositif du projet de loi à l'examen, car les y inscrire aurait beaucoup trop alourdi le texte. Le projet de loi à l'examen ne vise pas à énumérer les motifs justifiant la collecte des données statistiques, mais à garantir que le système soit au point à l'avenir et à renforcer la protection des travailleurs opérant dans un environnement exposé à des rayonnements ionisants.

S'agissant de la garantie des droits et des libertés des travailleurs, il convient de souligner que l'arrêté d'exécution en question est actuellement révisé à la lumière des observations de l'Autorité de protection des données.

S'agissant de la “pseudonymisation” des données, il convient de souligner qu'à l'issue du délai de prescription (d'une durée de 50 ans à partir de la date de fin de la carrière professionnelle ou de 30 ans à partir de la date de décès), ce ne seront pas les données dosimétriques en elles-mêmes qui seront supprimées, mais bien les données d'identification. Les données dosimétriques pourront ainsi toujours être utilisées à des fins statistiques.

Het artikel wordt eenparig aangenomen.

Art. 4 en 5

Deze artikelen, waarover geen opmerkingen worden gemaakt, worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 6

Dit artikel strekt tot wijziging van artikel 25/12 van de wet van 15 april 1994.

De voorzitter stelt vast het artikel 25/12 nog een verwijzing bevat naar wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, die werd opgeheven door de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens. Hij stelt voor om in het kader van de wijziging van het artikel van de gelegenheid gebruik te maken om de verwijzing naar de wet van 8 december 1992 te schrappen. Die schrapping komt bovendien tegemoet aan de bezorgdheid van de heer Thiébaud.

De commissie stemt hiermee in.

Het artikel wordt eenparig aangenomen.

*
* *

Het gehele wetsontwerp wordt, met inbegrip van de wetgevingstechnische verbeteringen, eenparig aangenomen.

De rapporteur,

De voorzitter a.i.,

Sybille
de COSTER-BAUCHAU

Philippe
PIVIN

Artikelen die een uitvoeringsbepaling vereisen (art. 78.2 van het Reglement): *nihil*.

L'article est adopté à l'unanimité.

Art. 4 et 5

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation et sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 6

Cet article vise à modifier l'article 25/12 de la loi du 15 avril 1994.

Le président constate que l'article 25/12 comporte toujours un renvoi à la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel, qui a été abrogée par la loi du 30 juillet 2018 relative à la protection des personnes physiques à l'égard des traitements de données à caractère personnel. Il propose de profiter de la modification de cet article pour supprimer ce renvoi à la loi du 8 décembre 1992, suppression qui permettra en outre de rencontrer la préoccupation de M. Thiébaud.

La commission approuve cette proposition.

L'article est adopté à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble du projet de loi, y compris plusieurs corrections d'ordre légistique, est adopté à l'unanimité.

La rapporteuse,

Le président a.i.,

Sybille
de COSTER-BAUCHAU

Philippe
PIVIN

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution (art. 78.2 du Règlement): *nihil*.