

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 april 2019

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 22 maart 2001
tot instelling van een inkomensgarantie
voor ouderen**

VERSLAG VAN DE TWEEDE LEZING

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE SOCIALE ZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Stéphanie THORON**

INHOUD

Blz.

I. Algemene bespreking.....	3
II. Stemmingen	4
Bijlage.....	5

Zie:

Doc 54 3580/ (2018/2019):

- 001: Wetsvoorstel van de heer Clarinval en mevrouw de Coster-Bauchau.
- 002: Amendementen.
- 003: Verslag van de eerste lezing.
- 004: Artikelen aangenomen in eerste lezing.

Zie ook:

- 006: Tekst aangenomen in tweede lezing.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

17 avril 2019

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 22 mars 2001
instituant la garantie de revenus
aux personnes âgées**

RAPPORT DE LA DEUXIÈME LECTURE

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
MME **Stéphanie THORON**

SOMMAIRE

Pages

I. Discussion générale.....	3
II. Votes.....	4
Annexe	5

Voir:

Doc 54 3580/ (2018/2019):

- 001: Proposition de loi de M. Clarinval et Mme de Coster-Bauchau.
- 002: Amendements.
- 003: Rapport de la première lecture.
- 004: Articles adoptés en première lecture.

Voir aussi:

- 006: Texte adopté en deuxième lecture.

11305

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Vincent Van Quickenborne

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Zuhal Demir, Daphné Dumery, Karolien Grosemans, Jan Spooren
PS	Frédéric Daerden, Jean-Marc Delizée, Olivier Henry
MR	Sybille de Coster-Bauchau, David Clarinval, Stéphanie Thoron
CD&V	Nahima Lanjri, Stefaan Vercamer
Open Vld	Egbert Lachaert, Vincent Van Quickenborne
sp.a	Meryame Kitir
Ecolo-Groen	Evita Willaert
cdH	Catherine Fonck

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter De Roover, Rita Gantois, Werner Janssen, Goedele Uyttersprot, Valerie Van Peel
Emir Kir, Laurette Onkelinx, Daniel Senesael, Fabienne Winckel
Olivier Chastel, Isabelle Galant, Richard Miller, Damien Thiéry
Sonja Becq, Franky Demon, Jef Van den Bergh
Sandrine De Crom, Dirk Janssens, Ine Somers
Karin Jiroflée, Karin Temmerman
Anne Dedry, Gilles Vanden Burre
Michel de Lamotte, Anne-Catherine Goffinet

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

PTB-GO!	Raoul Hedebouw
DéFI	Véronique Caprasse
PP	Aldo Carcaci

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel in tweede lezing besproken tijdens haar vergadering van 3 april 2019.

I. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) herhaalt de kritiek die mevrouw Schlitz in eerste lezing op de tekst heeft geformuleerd.

Het Grondwettelijk Hof is in zijn arrest nr. 6/2019 van 23 januari 2019 overgegaan tot de gedeeltelijke vernietiging van artikel 3 van de wet van 27 januari 2017 tot wijziging van de wet van 22 maart 2001 tot instelling van een inkomensgarantie voor ouderen. Dit wetsvoorstel strekt er met name toe die bepaling te vervangen. De oplossing die de stellers van de tekst aanreiken, voorziet ten gronde echter geenszins in een regeling voor het pijnpunt. Het is immers de bedoeling de voorwaardelijkheid van de bijstandsuitkeringen te handhaven, terwijl die uitkeringen universeel gewaarborgd zouden moeten zijn voor alle kwetsbare personen. Voorts lijkt de tekst in tegenspraak te zijn met de verdragen die in het internationaal recht en in het Europees recht gelden als raamwerk voor de solidariteit.

De spreker betreurt derhalve de onbuigzaamheid van de meerderheid in dit dossier.

De heer Frédéric Daerden (PS) heeft zich al in eerste lezing over deze tekst uitgesproken. Hij blijft dienaangaande bij zijn mening, en is het op alle vlakken eens met de vorige spreker.

Minister van pensioenen Daniel Bacquelaine verwijst naar het arrest-Dano van het Hof van Justitie van de Europese Unie (de dato 11 november 2014), waarin wordt gesteld dat het EU-recht niet verhindert dat een lidstaat de economisch niet-actieve onderdanen van andere lidstaten die niet over voldoende eigen middelen beschikken om een verblijfsrecht te rechtvaardigen, van bepaalde sociale uitkeringen uitsluit. Het ter bespreking voorliggende wetsvoorstel is volledig in overeenstemming met de rechtspraak ter zake van dat Hof.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné en deuxième lecture la présente proposition de loi au cours de sa réunion du 3 avril 2019.

I. — DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) réitère les critiques formulées en première lecture par sa collègue Mme Sarah Schlitz à l'encontre du texte.

La Cour constitutionnelle a, dans son arrêt n° 6/2019 du 23 janvier 2019, partiellement annulé l'article 3 de la loi du 27 janvier 2017 modifiant la loi du 22 mars 2001 instituant la garantie de revenus aux personnes âgées. La présente proposition de loi vise notamment à remplacer cette disposition. Or, sur le fond, la solution proposée par les auteurs du texte ne règle rien au problème puisqu'il s'agit de maintenir la conditionnalité des allocations d'assistance, alors que celles-ci devraient être garanties universellement à toutes les personnes vulnérables. Le texte semble en outre entrer en contradiction avec les instruments qui encadrent la solidarité en droit international et dans le droit européen.

L'intervenant regrette dès lors le jusqu'au-boutisme affiché par la majorité dans ce dossier.

M. Frédéric Daerden (PS) s'est déjà exprimé en première lecture au sujet de ce texte. Son avis sur celui-ci est resté inchangé et concorde en tous points avec celui de l'intervenant précédent.

M. Daniel Bacquelaine, ministre des Pensions, se réfère aux termes de l'arrêt Dano de la Cour de Justice de l'Union européenne, du 11 novembre 2014, qui a considéré que le droit de l'Union ne s'opposait pas à ce qu'un État membre exclue du bénéfice de certaines aides sociales les ressortissants d'autres États membres économiquement inactifs et qui ne disposent pas de ressources propres suffisantes pour justifier d'un droit de séjour. La proposition de loi à l'examen est parfaitement conforme à la jurisprudence de la Cour en la matière.

II. — STEMMINGEN

Art. 1

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Wat de wetgevingstechnische nota 2019/0098 van de Dienst Juridische Zaken en Parlementaire Documentatie (zie bijlage) betreft, geeft de minister aan dat hij het met alle opmerkingen eens kan zijn, behalve dat in artikel 2 beter het woord “verblijf” zou staan, in plaats van de woorden “recht op verblijf”.

Onder dit voorbehoud, wordt artikel 2 aangenomen met 9 tegen 3 stemmen.

Art. 3 en 4

Over deze artikelen worden geen bijkomende opmerkingen gemaakt.

De artikelen 3 en 4 worden achtereenvolgens aangenomen met 9 tegen 3 stemmen.

*
* *

Het gehele wetsvoorstel wordt, met een aantal correcties die zijn vervat in de wetgevingstechnische nota alsmede andere technische correcties, aangenomen met 10 tegen 3 stemmen.

De rapporteur,

Stéphanie THORON

De voorzitter,

Vincent
VAN QUICKENBORNE

Bijlage: wetgevingstechnische nota (2019/0098) van de Dienst Juridische Zaken en Parlementaire Documentatie.

II. — VOTES

Art. 1^{er}

Cette disposition n'appelle aucune observation.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Art. 2

Concernant la note de légistique (2019/0098) établie par le service des Affaires juridiques et de la Documentation parlementaire (voir en annexe), le ministre indique pouvoir souscrire à l'ensemble des observations formulées, si ce n'est qu'à l'article 2, il conviendrait d'écrire “séjour” au lieu de “droit au séjour”.

Moyennant cette réserve, l'article 2 est adopté par 9 voix contre 3.

Art. 3 et 4

Ces dispositions n'appellent pas d'observations complémentaires.

Les articles 3 et 4 sont successivement adoptés par 9 voix contre 3.

*
* *

L'ensemble de la proposition de loi, moyennant un certain nombre de corrections contenues dans la note de légistique et d'autres corrections techniques, est adopté par 10 voix contre 3.

La rapporteure,

Stéphanie THORON

Le président,

Vincent
VAN QUICKENBORNE

Annexe: note de légistique 2019/0098 établie par le service des Affaires juridiques et de la Documentation parlementaire.

Dienst Juridische Zaken en
Parlementaire Documentatie

JURIDISCHE ZAKEN



Service Affaires juridiques et
Documentation parlementaire

AFFAIRES JURIDIQUES

NOTA TER ATTENTIE VAN DE COMMISSIE VOOR DE SOCIALE ZAKEN

Betreft: Wetgevingstechnische nota betreffende de in eerste lezing aangenomen artikelen van het wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 22 maart 2001 tot instelling van een inkomensgarantie voor ouderen (DOC 54 3580/004)

Artikel 2

1. In de bepaling onder 1° schrijve men in de Franse tekst "*disposer d'un droit de séjour*" (Overeenstemming van taalversies).
2. In de bepaling onder 2° (derde lid van het voorgestelde artikel 4 van de wet van 22 maart 2001 tot instelling van een inkomensgarantie voor ouderen) vervange men in de Nederlandse tekst het woord "*begunstigde*" door het woord "*gerechtigde*" (Overeenstemming met de terminologie die gebruikt wordt in de wet van 22 maart 2001).
3. Overeenkomstig de regels van de wetgevingstechniek in verband met de vervanging van door het Grondwettelijk Hof vernietigde bepalingen, redigere met artikel 2 als volgt:

"In artikel 4 van de wet van 22 maart 2001 tot instelling van een inkomensgarantie voor ouderen, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het tweede lid worden in de plaats van de woorden 'en gedurende ten minste tien jaar, waarvan ten minste vijf jaar ononderbroken, een werkelijk verblijf in België gehad hebben', vernietigd bij arrest nr. 6/2019 van het Grondwettelijk Hof, de woorden 'en, behalve voor de categorieën van personen bedoeld in het eerste lid, 4°, beschikken over een duurzaam of onbeperkt recht op verblijf op het moment van de aanvraag van de inkomensgarantie' ingevoegd;

2° in de plaats van het derde lid, vernietigd door het arrest van het Grondwettelijk Hof nr. 6/2019, wordt het als volgt luidende lid ingevoegd: 'Voor de toepassing van deze wet wordt de hoofdverblijfplaats in België bepaald aan de hand van de informatie opgenomen en bewaard voor de gerechtigde in het Rijksregister, overeenkomstig artikel 3, eerste lid, 5°, van de voormelde wet van 8 augustus 1983.'"

/

"À l'article 4 de la loi du 22 mars 2001 instituant la garantie de revenus aux personnes âgées, les modifications suivantes sont apportées:

1° à l'alinéa 2, à la place des mots 'avoir eu sa résidence effective en Belgique pendant au moins dix ans, dont au moins cinq années ininterrompues', annulés par l'arrêt n° 6/2019 de la Cour constitutionnelle, sont insérés les mots ', sauf pour les catégories de personnes visées à l'alinéa 1er, 4°, disposer d'un droit de séjour permanent ou illimité au moment de la demande de la garantie de revenus';

2° à la place de l'alinéa 3, annulé par l'arrêt n° 6/2019 de la Cour constitutionnelle, il est inséré un alinéa rédigé comme suit : 'Pour l'application de la présente loi, la résidence principale en Belgique est déterminée au moyen des informations enregistrées et conservées pour le bénéficiaire dans le Registre national, conformément à l'article 3, alinéa 1er, 5°, de la loi du 8 août 1983 précitée'."

Artikel 3

4. In de Nederlandse tekst schrijve men "*bekendmaking*" in plaats van "*publicatie*".

Deze opmerking geldt ook voor artikel 4 van het wetsvoorstel.

Dienst Juridische Zaken en
Parlementaire Documentatie

JURIDISCHE ZAKEN



Service Affaires juridiques et
Documentation parlementaire

AFFAIRES JURIDIQUES

NOTE À L'ATTENTION DE LA COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES

Objet: Note de légistique relative aux articles adoptés en première lecture de la proposition de loi modifiant la loi du 22 mars 2001 instituant la garantie de revenus aux personnes âgées (DOC 54 3580/004)

Article 2

1. Dans le 1°, on écrira dans le texte français “disposer d’un droit de séjour” (concordance des versions linguistiques).
2. Dans le 2° (alinéa 3 de l’article 4 proposé de la loi du 22 mars 2001 instituant la garantie de revenus aux personnes âgées), on remplacera dans le texte néerlandais le mot “*begunstigde*” par le mot “*gerechtigde*” (concordance avec la terminologie utilisée dans la loi du 22 mars 2001).
3. Conformément aux règles de légistique relatives au remplacement des dispositions annulées par la Cour constitutionnelle, on rédigera l’article 2 comme suit :

“À l’article 4 de la loi du 22 mars 2001 instituant la garantie de revenus aux personnes âgées, les modifications suivantes sont apportées:

1° à l’alinéa 2, à la place des mots ‘avoir eu sa résidence effective en Belgique pendant au moins dix ans, dont au moins cinq années ininterrompues’, annulés par l’arrêt n° 6/2019 de la Cour constitutionnelle, sont insérés les mots ‘, sauf pour les catégories de personnes visées à l’alinéa 1er, 4°, disposer d’un droit de séjour permanent ou illimité au moment de la demande de la garantie de revenus’;

2° à la place de l’alinéa 3, annulé par l’arrêt n° 6/2019 de la Cour constitutionnelle, il est inséré un alinéa rédigé comme suit : ‘Pour l’application de la présente loi, la résidence principale en Belgique est déterminée au moyen des informations enregistrées et conservées pour le bénéficiaire dans le Registre national, conformément à l’article 3, alinéa 1er, 5°, de la loi du 8 août 1983 précitée.’ ;

/

“In artikel 4 van de wet van 22 maart 2001 tot instelling van een inkomensgarantie voor ouderen, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het tweede lid worden in de plaats van de woorden ‘en gedurende ten minste tien jaar, waarvan ten minste vijf jaar ononderbroken, een werkelijk verblijf in België gehad hebben’, vernietigd bij arrest nr. 6/2019 van het Grondwettelijk Hof, de woorden ‘en, behalve voor de categorieën van personen bedoeld in het eerste lid, 4°, beschikken over een duurzaam of onbeperkt recht op verblijf op het moment van de aanvraag van de inkomensgarantie’ ingevoegd;

2° in de plaats van het derde lid, vernietigd door het arrest van het Grondwettelijk Hof nr. 6/2019, wordt het als volgt luidende lid ingevoegd: ‘Voor de toepassing van deze wet wordt de hoofdverblijfplaats in België bepaald aan de hand van de informatie opgenomen en bewaard voor de gerechtigde in het Rijksregister, overeenkomstig artikel 3, eerste lid, 5°, van de voormelde wet van 8 augustus 1983.’.”

Article 3

4. Dans le texte néerlandais on écrira “*bekendmaking*” au lieu de “*publicatie*”.

Cette remarque s’applique également à l’article 4 de la proposition de loi.