

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

22 maart 2019

VOORSTEL

**tot wijziging van de Deontologische code
voor de leden van de Kamer
van volksvertegenwoordigers**

**Voorstel tot wijziging van artikel 5
van het Reglement van de Kamer van
volksvertegenwoordigers wat betreft de
onverenigbaarheden
van de Kamervoorzitter**

VERSLAG

NAMENS DE BIJZONDERE COMMISSIE
VOOR HET REGLEMENT
EN VOOR DE HERVORMING
VAN DE PARLEMENTAIRE WERKZAAMHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Rita BELLENS**

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

22 mars 2019

PROPOSITION

**modifiant le Code de déontologie
des membres de la Chambre
des représentants**

**Proposition de modification de l'article 5 du
Règlement de la Chambre des représentants
en ce qui concerne les incompatibilités
pour le président de la Chambre**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION SPÉCIALE
DU RÈGLEMENT
ET DE LA RÉFORME
DU TRAVAIL PARLEMENTAIRE
PAR
MME **Rita BELLENS**

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Siegfried Bracke

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Rita Bellens, Peter Buysrogge, Peter De Roover, Yoleen Van Camp
PS	Jean-Marc Delizée, André Frédéric, Laurette Onkelinx
MR	Katrin Jadin, Richard Miller, Philippe Pivin
CD&V	Jef Van den Bergh, Servais Verherstraeten
Open Vld	Sandrine De Crom, Patrick Dewael
sp.a	Karin Temmerman
Ecolo-Groen	Kristof Calvo
cdH	Catherine Fonck

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Rita Gantois, Werner Janssen, Peter Luykx, Sarah Smeyers, Kristien Van Vaerenbergh
Emir Kir, Karine Lalieux, Eric Thiébaud
Gautier Calomne, David Clarinval, Vincent Scourneau, Stéphanie Thoron
Sonja Becq, Nahima Lanjri, Vincent Van Peteghem
Dirk Janssens, Luk Van Biesen, Carina Van Cauter
Meryame Kitir, Dirk Van der Maelen
Jean-Marc Nollet, Stefaan Van Hecke
Christian Brotcorne, Benoît Lutgen

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer

QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden

CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag

CRABV: Beknopt Verslag

CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum

COM: Commissievergadering

MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif

QRVA: Questions et Réponses écrites

CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral

CRABV: Compte Rendu Analytique

CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)

PLEN: Séance plénière

COM: Réunion de commission

MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	3
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen.....	5
A. Voorstel tot wijziging van de Deontologische code voor de leden van de Kamer van volksvertegenwoordigers (DOC 54 3552/001)	5
B. Voorstel tot wijziging van artikel 5 van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers wat betreft de onverenigbaarheden van de Kamervoorzitter (DOC 54 3553/001)	5

SOMMAIRE

Pages

I Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	3
III. Discussion des articles et votes.....	5
A. Proposition modifiant le Code de déontologie des membres de la Chambre des représentants (DOC 54 3552/001).....	5
B. Proposition de modification de l'article 5 du Règlement de la Chambre des représentants en ce qui concerne les incompatibilités pour le président de la Chambre (DOC 54 3553/001)	5

*Zie:***Doc 54 3552/ (2018/2019):**

- 001: Voorstel van de heren André Frédéric, Gautier Calomne en Emmanuel Burton, de dames Monica De Coninck, Katja Gabriëls en Catherine Fonck en de heren Kristof Calvo, Gilles Vanden Burre, Brecht Vermeulen en Vincent Van Peteghem.
- 002: Amendement.

Zie ook:

- 004: Tekst aangenomen door de commissie.

Doc 54 3553/ (2018/2019):

- 001: Voorstel van mevrouw Monica De Coninck, de heren Vermeulen, Calomne, Calvo, Vanden Burre en Burton.
- 002: Amendementen.
- 003: Wijziging indieneer.

*Voir:***Doc 54 3552/ (2018/2019):**

- 001: Proposition de MM. André Frédéric, Gautier Calomne et Emmanuel Burton, Mmes Monica De Coninck, Katja Gabriëls et Catherine Fonck et MM. Kristof Calvo, Gilles Vanden Burre, Brecht Vermeulen et Vincent Van Peteghem.
- 002: Amendement.

Voir aussi:

- 004: Texte adopté par la commission.

Doc 54 3553/ (2018/2019):

- 001: Proposition de Mme Monica De Coninck, MM. Vermeulen, Calomne, Calvo, Vanden Burre et Burton.
- 002: Amendements.
- 003: Modification auteur.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft deze voorstellen tot wijziging van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers besproken tijdens haar vergadering van 13 maart 2019. Op voorstel van *de heer Siegfried Bracke, Kamervoorzitter*, werd beslist de beide voorstellen samen te bespreken.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer André Frédéric (PS), hoofdindieners van het eerste voorstel, herinnert eraan dat de werkgroep Politieke vernieuwing tot een consensus was gekomen aangaande het volgende punt: “24. De werkgroep verwacht van de Kamervoorzitter dat hij steeds beschikbaar is voor zijn mandaat en dat hij geen bijkomende private of publieke mandaten opneemt” (DOC 54 2584/001, blz. 11). De beide voorstellen geven gestalte aan de consensus die de leden van de werkgroep hadden bereikt. De beide teksten zullen slechts van toepassing zijn vanaf de eerstvolgende legislatuur.

De spreker merkt op dat de werkgroep bijeen is gekomen op 5 februari 2019, naar aanleiding van de vaststelling in de Conferentie van voorzitters dat nog niet alle aanbevelingen waren omgezet. Na die vergadering zijn deze twee voorstellen ingediend.

II. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Patrick Dewael (Open Vld) staat achter de aanbeveling op basis waarvan de beide teksten zijn opgesteld. Het lid vraagt zich echter af wat de beste manier is om ze in de praktijk te brengen.

Ingeval een onverenigbaarheid wordt opgenomen in het Reglement van de Kamer, rijst tegelijkertijd de vraag wie bevoegd is om die sanctioneren, en volgens welke nadere voorwaarden. De onverenigbaarheid met betrekking tot de burgemeester, de voorzitter van de OCMW-raad of de schepen vindt haar rechtsgrondslag in decretale bepalingen.

De heer Siegfried Bracke, Kamervoorzitter, steunt de voorstellen. Om aan de bekommelingen van de heer Dewael tegemoet te komen, stelt hij voor de eerste zin van het enige artikel van het voorstel tot wijziging van artikel 5 van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers wat betreft de onverenigbaarheden van de Kamervoorzitter (DOC 54 3553/001), te vervangen door wat volgt:

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a consacré sa réunion du 13 mars 2019 à la discussion des présentes propositions de modification du Règlement de la Chambre des représentants. Sur proposition de *M. Siegfried Bracke, président de la Chambre*, la discussion des deux propositions a été jointe.

I. — EXPOSE INTRODUCTIF

M. André Frédéric (PS), auteur principal de la première proposition, rappelle que le groupe de travail renouveau politique était arrivé à un consensus sur le point suivant: “24. Le groupe de travail attend du Président de la Chambre qu’il soit toujours disponible pour son mandat et qu’il n’exerce pas d’autres mandats privés ou publics.” (DOC 54 2584/001, p. 11). Les deux propositions concrétisent le consensus auquel les membres du groupe de travail étaient parvenus. Les deux textes ne s’appliqueront qu’à partir de la prochaine législature.

L’intervenant fait remarquer que le groupe de travail s’est réuni le 5 février 2019, à la suite du constat formulé en Conférence des présidents que certaines recommandations n’avaient pas encore été transposées. Le dépôt des deux propositions est consécutif à cette réunion.

II. — DISCUSSION GENERALE

M. Patrick Dewael (Open Vld) souscrit à la recommandation sur la base de laquelle les deux textes ont été rédigés. Le membre s’interroge cependant sur la manière de la transposer de la meilleure manière.

L’inscription d’une incompatibilité dans le Règlement de la Chambre amène à s’interroger sur qui est compétent pour la sanctionner, et selon quelles modalités. L’incompatibilité visant le bourgmestre, le président du conseil de l’action sociale ou l’échevin trouve son fondement juridique dans des dispositions décrétales.

M. Siegfried Bracke, président de la Chambre, souscrit aux propositions. Afin de répondre aux préoccupations de M. Dewael, il propose de remplacer la première phrase de l’article unique de la proposition de modification de l’article 5 du Règlement de la Chambre des représentants en ce qui concerne les incompatibilités pour le président de la Chambre (DOC 54 3553/001) par ce qui suit:

“Het ambt van Kamervoorzitter is onverenigbaar met het mandaat van burgemeester, schepen of voorzitter van de raad voor maatschappelijk welzijn. Indien de toepasselijke regelgeving in die mogelijkheid voorziet, wordt hij als verhinderd beschouwd voor de periode waarin hij het ambt uitoefent.”. In Vlaanderen bestaat reeds die mogelijkheid om in een dergelijke situatie als verhinderd te worden beschouwd.

Daarenboven dient een onderscheid te worden gemaakt tussen de bepalingen met betrekking tot de onverenigbare mandaten, die bij voorkeur worden opgenomen in het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers, en de bepalingen met betrekking tot de uitoefening van activiteiten, die bij voorkeur een plaats krijgen in de Deontologische code. De eerstgenoemde bepalingen lenen zich beter tot controle. De laatstgenoemde dienen te worden beoordeeld uit deontologisch oogpunt; op dat vlak zal de Federale Deontologische Commissie kunnen oordelen.

Ten slotte worden bepalingen met betrekking tot de onverenigbaarheden tussen het ambt van Kamervoorzitter en een mandaat bij voorkeur opgenomen in artikel 7 van het Reglement. Artikel 5 heeft immers betrekking op de functies van de Kamervoorzitter.

De heer André Frédéric (PS) kan met deze voorstellen akkoord gaan indien ze sporen met de consensus die in de werkgroep Politieke vernieuwing werd bereikt. Die consensus mag volgens het lid niet worden afgezwakt.

Mevrouw Karin Jiroflée (sp.a) heeft dezelfde bekommerning als de vorige spreker. Zij herinnert eraan dat deze voorstellen pas helemaal op het einde van de legislatuur worden besproken en stelt vast dat bovendien nog wijzigingen worden overwogen. Zij vraagt dat hoe dan ook niet wordt geraakt aan de bindende aard van de bepalingen. Niettemin geeft zij toe dat de in het tweede deel van de tekst vereiste voorzichtigheid voor interpretatie vatbaar is.

De heer Patrick Dewael (Open Vld) beschouwt de voorstellen van de voorzitter als een correcte manier om de aanbeveling van de werkgroep in de praktijk te brengen. Het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers moet juridisch werkbare regels bevatten.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) steunt de voorstellen van de voorzitter. De spreker merkt op dat ongeacht de plaats die de nieuwe bepalingen zullen krijgen, de niet-inachtneming ervan politiek moet worden gesanctioneerd. Voorts stelt het lid vast dat de voorzitter wordt gevraagd “uiterst voorzichtig [te zijn] in de uitoefening van nevenactiviteiten”. Een dergelijke regel is voor interpretatie vatbaar. In voorkomend geval

“La fonction de président de la Chambre est incompatible avec le mandat de bourgmestre, échevin ou président du conseil de l’action sociale. Si la réglementation applicable prévoit cette possibilité, il est considéré comme empêché pour la période au cours de laquelle il exerce la fonction.”. En Flandre, la possibilité d’être considéré comme empêché dans cette situation est prévue.

Par ailleurs, il s’indique de distinguer les dispositions afférentes aux mandats incompatibles, qui trouveront mieux leur place dans le Règlement de la Chambre des représentants, et les dispositions afférentes à l’exercice d’activités, qui trouveront mieux leur place dans le Code de déontologie. Les premières se prêtent mieux à un contrôle. Les secondes relèvent d’une appréciation déontologique, pour laquelle la Commission fédérale de déontologie pourra être saisie.

Enfin, les dispositions afférentes aux incompatibilités entre la fonction de président de la Chambre et un mandat trouveront mieux leur place à l’article 7 du Règlement. L’article 5 concerne en effet les fonctions du président de la Chambre.

M. André Frédéric (PS) peut souscrire à ces propositions si elles sont conformes au consensus obtenu par le groupe de travail Renouveau politique. Le membre ne voudrait pas que ce consensus soit édulcoré.

Mme Karin Jiroflée (sp.a) partage la préoccupation du membre précédent. Après avoir rappelé que les présentes propositions sont discutées en toute fin de législature, et constaté que des modifications sont encore envisagées, l’intervenante souhaite que le caractère obligatoire des dispositions ne soit pas remis en cause. Elle reconnaît cependant que la prudence exigée dans la deuxième partie du texte peut être sujette à interprétation.

M. Patrick Dewael (Open Vld) voit dans les propositions du président une manière correcte de mettre en œuvre la recommandation du groupe de travail. Le Règlement de la Chambre des représentants doit contenir des règles juridiquement opérantes.

Mme Catherine Fonck (cdH) souscrit aux propositions du président. L’oratrice fait remarquer qu’indépendamment de la place des dispositions nouvelles, la sanction en cas d’observation des règles sera politique. Le membre constate par ailleurs qu’il est demandé au président d’être “extrêmement prudent en ce qui concerne l’exercice d’activités secondaires”. Une telle règle est sujette à interprétation. La Commission

zou de Federale Deontologische Commissie uitspraak moeten doen.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

A. Voorstel tot wijziging van de Deontologische code voor de leden van de Kamer van volksvertegenwoordigers (DOC 54 3552/001)

Enig artikel

Kamervoorzitter Siegfried Bracke c.s. dient amendement nr. 1 (DOC 54 3552/002) in. In lijn met de algemene bespreking beoogt dit amendement om in de Deontologische code alleen de regels op te nemen aangaande de uitoefening van het ambt van Kamervoorzitter en van nevenactiviteiten.

Amendement nr. 1 wordt eenparig aangenomen.

Het aldus gewijzigde enig artikel wordt eenparig aangenomen.

B. Voorstel tot wijziging van artikel 5 van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers wat betreft de onverenigbaarheden van de Kamervoorzitter (DOC 54 3553/001)

Enig artikel

Kamervoorzitter Siegfried Bracke c.s. dient amendement nr. 1 (DOC 54 3553/002) in. Zoals aangegeven tijdens de algemene bespreking moet in het Reglement worden vermeld dat het ambt van Kamervoorzitter onverenigbaar is met bepaalde mandaten. "Indien de toepasselijke regelgeving in die mogelijkheid voorziet, wordt hij als verhinderd beschouwd voor de periode waarin hij het ambt uitoefent."

Amendement nr. 1 wordt eenparig aangenomen.

Kamervoorzitter Siegfried Bracke c.s. dient amendement nr. 2 (DOC 54 3553/002) in. Naar aanleiding van de algemene bespreking en parallel met amendement nr. 1 op het eerste voorstel moeten in het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers alleen de bepalingen aangaande de onverenigbare mandaten worden opgenomen.

De heer Franky Demon (CD&V) vraagt of de bepalingen die in het Reglement zullen worden opgenomen,

fédérale de déontologie pourrait être amenée à se prononcer.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

A. Proposition modifiant le Code de déontologie des membres de la Chambre des représentants (DOC 54 3552/001)

Article unique

M. Siegfried Bracke, président de la Chambre, et consorts introduisent l'amendement n° 1 (DOC 54 3552/002). Dans la suite de la discussion générale, l'amendement vise à n'inscrire dans le Code de déontologie que les règles relatives à l'exercice des fonctions de président de la Chambre et d'activités secondaires.

L'amendement n° 1 est adopté à l'unanimité.

L'article unique, ainsi amendé, est adopté à l'unanimité.

B. Proposition de modification de l'article 5 du Règlement de la Chambre des représentants en ce qui concerne les incompatibilités pour le président de la Chambre (DOC 54 3553/001)

Article unique

M. Siegfried Bracke, président de la Chambre, et consorts introduisent l'amendement n° 1 (DOC 54 3553/002). Comme indiqué dans la discussion générale, il convient de prévoir dans le Règlement que la fonction de président de la Chambre est incompatible avec certains mandats. Si la réglementation applicable prévoit cette possibilité, le président est considéré comme empêché pour la période au cours de laquelle il exerce la fonction.

L'amendement n° 1 est adopté à l'unanimité.

M. Siegfried Bracke, président de la Chambre, et consorts introduisent l'amendement n° 2 (DOC 54 3553/002). À la suite de la discussion générale, et parallèlement à l'amendement n° 1 introduit sur la première proposition, il convient de n'inscrire dans le Règlement de la Chambre que les dispositions afférentes aux mandats incompatibles.

M. Franky Demon (CD&V) demande si les dispositions incluses dans le Règlement comprennent les

nog steeds de volgende zinnen bevatten: “Het ambt van Kamervoorzitter is onverenigbaar met enig ander betaald privaat of publiek mandaat. Het ambt van Kamervoorzitter is wel verenigbaar met het lidmaatschap van een gemeente- of OCMW-raad.”.

Kamervoorzitter Siegfried Bracke antwoordt bevestigend.

Amendement nr. 2 wordt eenparig aangenomen.

Kamervoorzitter Siegfried Bracke stelt een technische verbetering voor, namelijk de verplaatsing van de in het enig artikel voorgestelde nieuwe tekst naar artikel 7 van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers. Er wordt ter zake verwezen naar de algemene bespreking.

De commissie gaat eenparig akkoord met dit voorstel.

Het aldus geamendeerde en verbeterde enig artikel wordt eenparig aangenomen.

Art. 2 (nieuw)

Kamervoorzitter Siegfried Bracke c.s. dient *amendement nr. 3* (DOC 54 3553/002) in, dat ertoe strekt een nieuw artikel 2 toe te voegen. Die bepaling beoogt in artikel 163bis van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers het beginsel op te nemen dat de voorzitter van de Kamer de op zijn ambt betrekkingen hebbende bepalingen van de Deontologische Code in acht moet nemen.

Amendement nr. 3 wordt eenparig aangenomen.

*
* *

Er worden andere technische verbeteringen aangebracht.

*
* *

Het gehele, aldus geamendeerde en verbeterde voorstel wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Rita BELLENS

De voorzitter,

Siegfried BRACKE

phrases “La fonction de président de la Chambre est incompatible avec tout autre mandat privé ou public rémunéré. La fonction de président de la Chambre est cependant compatible avec la qualité de membre d’un conseil communal ou de CPAS.”.

M. Siegfried Bracke, président de la Chambre, répond par l’affirmative.

L’amendement n° 2 est adopté à l’unanimité.

M. Siegfried Bracke, président de la Chambre, propose la correction technique de déplacer vers l’article 7 du Règlement de la Chambre, le texte nouveau proposé par l’article unique. Il est renvoyé à la discussion générale sur ce point.

La commission souscrit à cette proposition à l’unanimité.

L’article unique, ainsi amendé et corrigé, est adopté à l’unanimité.

Art. 2 (nouveau)

M. Siegfried Bracke, président de la Chambre, et consorts introduisent l’*amendement n° 3* (DOC 54 3553/002), qui vise à introduire un nouvel article 2. Cette disposition inscrit dans l’article 163bis du Règlement de la Chambre le principe suivant lequel le président de la Chambre respecte les dispositions du code de déontologie relatives à sa fonction.

L’amendement n° 3 est adopté à l’unanimité.

*
* *

D’autres corrections techniques sont apportées.

*
* *

L’ensemble de la proposition, ainsi amendée et corrigée, est adopté à l’unanimité.

Le rapporteur,

Rita BELLENS

Le président,

Siegfried BRACKE