

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

12 februari 2019

WETSVOORSTEL

tot hervorming van het petitierecht

(ingediend door de heren Kristof Calvo,
André Frédéric, Emmanuel Burton,
Vincent Van Peteghem en Patrick Dewael,
de dames Monica De Coninck en Catherine
Fonck en de heren Gilles Vanden Burre,
Gautier Calomne en Franky Demon)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

12 février 2019

PROPOSITION DE LOI

réformant le droit de pétition

(déposée par MM. Kristof Calvo,
André Frédéric, Emmanuel Burton,
Vincent Van Peteghem et Patrick Dewael,
Mmes Monica De Coninck et Catherine Fonck
et MM. Gilles Vanden Burre, Gautier Calomne
et Franky Demon)

SAMENVATTING

Dit voorstel beoogt het petitierecht te hervormen tot een volwaardiger burgerinitiatief waarmee burgers onderwerpen op de politieke agenda kunnen zetten.

RÉSUMÉ

Cette proposition vise à réformer le droit de pétition pour en faire une initiative citoyenne à part entière afin que les citoyens puissent inscrire des thèmes à l'ordre du jour politique.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de lutttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	Abréviations dans la numérotation des publications:
DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Beknopt Verslag	CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Plenum	PLEN: Séance plénière
COM: Commissievergadering	COM: Réunion de commission
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail: publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel: publicaties@lachambre.be
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het recht gehoord te worden betekent een erkenning van burgerinitiatieven en het maatschappelijk middenveld. Het kan een middel zijn om burgers en in bijzonder jongeren te betrekken. Hoe meer een beslissing gedragen wordt, hoe meer mensen en ondernemingen zich bij het beleid en hun overheid betrokken voelen. Een betrokken overheid besteedt met andere woorden veel belang aan participatie, aan inspraak en dialoog.

Wij wensen het petitieright te hervormen tot een volwaardiger burgerinitiatief waarmee burgers onderwerpen op de politieke agenda kunnen zetten. Dit noemen we agendarenda.

Concreet wordt voorgesteld dat burgerinitiatieven ondersteund door voldoende handtekeningen het recht krijgen gehoord te worden in de bevoegde Kamercommissie. De drempels zijn vergelijkbaar met deze in de buurlanden en voor Europese petitities. De spreiding over de drie gewesten is gebaseerd op de bevolking op 1 januari 2017. De indiener kan een andere ondertekenaar aanwijzen om in zijn plaats gehoord te worden.

Wij stellen voor een grendel te voorzien: enkel onderwerpen die een concrete vraag inhouden en die in overeenstemming zijn met de mensenrechten en de fundamentele vrijheden (EVRM), kunnen voorgelegd worden. Het onderwerp dient tot de bevoegdheid van de Federale Staat te behoren of betrekking te hebben op de belangen ervan. De Kamer beslist over de ontvankelijkheid

Verzoekschriften moeten schriftelijk worden gericht aan de Kamer. Iedere Belg beschikt over een eID. Dit biedt mogelijkheden voor een moderne, digitale invulling van het petitieright en het elektronisch verwerken van de petitities. Een voorbeeld van een laagdrempelige, interactieve parlementaire website is <https://petition.parliament.uk/>.

Niet alleen vb. het debat over de Brexit, maar ook het gebruik van vuurwerk of de privatisering van het openbare gezondheidszorgstelsel van het Verenigd Koninkrijk (NHS) haalden er meer dan 200 000 handtekeningen.

We verwijzen naar het voorstel 54 2808 tot herziening van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers wat het petitieright betreft. Voorliggend wetsvoorstel voorziet bij wet het recht om gehoord te

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le droit d'être entendu est une reconnaissance des initiatives citoyennes et de la société civile. Cela peut être un bon moyen pour favoriser l'implication des citoyens et en particulier des jeunes. Plus une décision est soutenue, plus nombreuses seront les personnes et les entreprises à se sentir impliquées par l'action politique et par les pouvoirs publics. En d'autres termes, des pouvoirs publics impliqués accordent beaucoup d'importance à la participation et à l'implication citoyennes.

Nous souhaitons transformer le droit de pétition en une initiative citoyenne à part entière afin que les citoyens puissent inscrire des thèmes à l'ordre du jour politique. C'est ce que nous appelons l'agendarenda.

Concrètement, nous proposons que les initiatives citoyennes soutenues par suffisamment de signatures aient le droit d'être entendues au sein de la commission compétente de la Chambre. Les seuils sont comparables à ceux qui sont applicables dans les pays voisins et aux pétitions européennes. La répartition entre les trois Régions se base sur la population au 1^{er} janvier 2017. L'auteur peut désigner un autre signataire qui sera entendu à sa place.

Nous proposons de prévoir un garde-fou: seuls les sujets faisant l'objet d'une question concrète et respectant les droits humains et les libertés fondamentales (CEDH) peuvent être soumis. Le sujet doit relever de la compétence de l'État fédéral ou concerner ses intérêts. La Chambre statue sur la recevabilité des pétitions.

Les pétitions doivent être adressées par écrit à la Chambre. Tous les Belges possèdent une carte d'identité électronique. Cette carte faciliterait la modernisation du droit de pétition en permettant une introduction en ligne des pétitions. Voici l'exemple d'un site internet d'une assemblée parlementaire qui est accessible à tous et qui est interactif: <https://petition.parliament.uk/>.

Le débat relatif au Brexit, mais aussi l'utilisation des feux d'artifices ou la privatisation du système public de soins de santé du Royaume-Uni (NHS) y ont recueilli plus de 200 000 signatures.

Nous renvoyons à la proposition 54 2808 de modification du Règlement de la Chambre des représentants en ce qui concerne le droit de pétition. La présente proposition de loi prévoit d'inscrire dans la loi le droit

worden vgl. decreet van 6 juli 2001 houdende nadere regeling van het recht om verzoekschriften bij het Vlaams Parlement in te dienen. Het advies van prof. Velaers stelt dat het recht gehoord te worden een nieuw subjectief recht is dat niet via het Kamerreglement maar bij wet kan toegekend worden. Het advies van prof. Verdussen geeft aan dat er nood is aan een permanter dialoog met door directe democratie geïnspireerde werkwijzen maar dat men via Kamerreglement geen rechten of plichten aan een burger kan toekennen.

Wij verwijzen naar conclusie 26 van het verslag van de werkgroep politieke vernieuwing (DOC 54 2584/001, p. 7-15).

Kristof CALVO (Ecolo-Groen)
André FRÉDÉRIC (PS)
Emmanuel BURTON (MR)
Vincent VAN PETEGHEM (CD&V)
Patrick DEWAELE (Open Vld)
Monica DE CONINCK (sp.a)
Catherine FONCK (cdH)
Gilles VANDEN BURRE (Ecolo-Groen)
Gautier CALOMNE (MR)
Franky DEMON (CD&V)

d'être entendu, à l'instar du décret du 6 juillet 2001 relatif aux modalités du droit de présenter des requêtes au Parlement flamand. Selon l'avis du professeur Velaers, le droit d'être entendu est un nouveau droit subjectif qui ne peut être accordé par le biais du Règlement de la Chambre, mais par une loi. L'avis du professeur Verdussen indique que, s'il est nécessaire d'instaurer un dialogue permanent selon des méthodes inspirées de la démocratie directe, l'on ne peut accorder de droits ni de devoirs aux citoyens par le biais du Règlement de la Chambre.

Nous renvoyons à la conclusion 26 du rapport du groupe de travail renouveau politique (DOC 54 2584/001, p. 7-15).

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Verzoekschriften moeten schriftelijk worden gericht aan de Kamer.

Ieder verzoekschrift moet voorzien zijn van de handtekening van de petitioneris en moet duidelijk leesbaar diens naam, voornamen en verblijfplaats opgeven.

Art. 3

Indien het verzoekschrift voldoende steun heeft van burgers die hun woonplaats in België hebben en de volle leeftijd van 16 jaar hebben bereikt, heeft de indiener van het verzoekschrift of elke andere daartoe aangewezen ondertekenaar het recht gehoord te worden door de commissie van de Kamer die bevoegd is voor de aangelegenheid waarop het verzoekschrift betrekking heeft.

Onder een verzoekschrift dat voldoende steun heeft als bedoeld in het eerste lid, wordt verstaan een verzoekschrift dat ondertekend is door ten minste 25 000 burgers waarvan ten minste 14 500 hun woonplaats hebben in het Vlaams Gewest, 2 500 in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en 8 000 in het Waals Gewest.

Art. 4

Het verzoekschrift moet een concrete vraag formuleren met betrekking tot een onderwerp dat in overeenstemming is met de mensenrechten en de fundamentele vrijheden en dat tot de bevoegdheid van de Federale Staat behoort of betrekking heeft op de belangen ervan.

De Kamer beslist over de ontvankelijkheid.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Les pétitions doivent être adressées par écrit à la Chambre.

Toute pétition doit être revêtue de la signature du pétitionnaire et indiquer lisiblement ses nom et prénoms ainsi que sa résidence.

Art. 3

Si la pétition est suffisamment soutenue par des citoyens domiciliés en Belgique et âgés de 16 ans accomplis, l'auteur de la pétition ou tout autre signataire désigné à cette fin a le droit d'être entendu par la commission compétente de la Chambre pour la matière à laquelle la pétition se rapporte.

Une pétition suffisamment soutenue telle que visée à l'alinéa 1^{er} est une pétition signée par au moins 25 000 citoyens, dont au moins 14 500 domiciliés dans la Région flamande, 2 500 dans la Région de Bruxelles-Capitale et 8 000 dans la Région wallonne.

Art. 4

La pétition doit formuler une question concrète à propos d'un sujet conforme aux droits de l'homme et aux libertés fondamentales et relevant de la compétence de l'État fédéral ou concernant ses intérêts. La commission des Pétitions statue sur la recevabilité des pétitions.

La Chambre statue sur la recevabilité des pétitions.

Art. 5

Dit voorstel treedt in werking bij de eerstvolgende algehele vernieuwing van de Kamer van volksvertegenwoordigers.

5 februari 2019

Kristof CALVO (Ecolo-Groen)
André FRÉDÉRIC (PS)
Emmanuel BURTON (MR)
Vincent VAN PETEGHEM (CD&V)
Patrick DEWAELE (Open Vld)
Monica DE CONINCK (sp.a)
Catherine FONCK (cdH)
Gilles VANDEN BURRE (Ecolo-Groen)
Gautier CALOMNE (MR)
Franky DEMON (CD&V)

Art. 5

La présente proposition entre en vigueur lors du prochain renouvellement intégral de la Chambre des représentants.

5 février 2019