

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

22 maart 2019

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet van 17 juni 2016
inzake overheidsopdrachten, de wet
van 17 juni 2016 betreffende de
concessieovereenkomsten en de wet van
13 augustus 2011 inzake overheidsopdrachten
en bepaalde opdrachten voor werken,
leveringen en diensten op defensie- en
veiligheidsgebied**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Steven VANDEPUT**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	4
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	5

Zie:

Doc 54 **3538/ (2018/2019):**

001: Wetsontwerp.
002: Amendementen.

Zie ook:

004: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

22 mars 2019

PROJET DE LOI

**modifiant la loi du 17 juin 2016 relative
aux marchés publics, la loi du 17 juin 2016
relative aux contrats de concession et la loi du
13 août 2011 relative aux marchés publics et à
certains marchés de travaux, de fournitures et
de services dans les domaines de la défense et
de la sécurité**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
M. **Steven VANDEPUT**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	4
III. Discussion des articles et votes	5

Voir:

Doc 54 **3538/ (2018/2019):**

001: Projet de loi.
002: Amendements.

Voir aussi:

004: Texte adopté par la commission.

10869

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**
Voorzitter/Président: Eric Van Rompuy

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Peter Dedecker, Rita Gantois, Jan Jambon, Steven Vandeput
PS	Michel Corthouts, Frédéric Daerden, Ahmed Laaouej
MR	Gautier Calomne, Benoît Piedboeuf, Vincent Scourneau
CD&V	Roel Deseyn, Eric Van Rompuy
Open Vld	Luk Van Biesen, Dirk Van Mechelen
sp.a	Peter Vanvelthoven
Ecolo-Groen	Georges Gilkinet
cdH	Benoît Dispa

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter Buysrogge, Inez De Coninck, Peter De Roover, Bart De Wever, Zuhail Demir
Olivier Henry, Emir Kir, Laurette Onkelinx, Sébastien Pirlot
Olivier Chastel, Philippe Goffin, Kattrin Jadin, Damien Thiéry
Hendrik Bogaert, Griet Smaers, Vincent Van Peteghem
Patricia Ceysens, Ine Somers, Carina Van Cauter
Karin Temmerman, Dirk Van der Maelen
Meyrem Almaci, Jean-Marc Nollet
Michel de Lamotte, Catherine Fonck

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

VB	Barbara Pas
PTB-GOI	Marco Van Hees
DéFI	Olivier Maingain
Vuye&Wouters	Veerie Wouters

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft het voorliggend wetsontwerp besproken op haar vergadering van 13 maart 2019.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Philippe De Backer, minister van Digitale agenda, Telecommunicatie en Post, belast met Administratieve vereenvoudiging, Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, licht het voorliggend wetsontwerp toe.

Dit ontwerp voorziet in de omzetting van richtlijn 2014/55/EU van het Europees Parlement en de Raad van 16 april 2014 inzake elektronische facturering bij overheidsopdrachten. Deze richtlijn schrijft voor dat de administraties digitale facturen moeten kunnen ontvangen tegen ten laatste 1 april 2019. Het is dus bijzonder belangrijk om de omzetting van deze richtlijn zo snel mogelijk af te ronden.

De Europese Commissie wil dat elektronische facturering de meest gangbare factureringmethode van de Europese Unie wordt. De dematerialisering van de facturen sluit aan bij de wil tot modernisering van het overheidsbeheer. Ze biedt aanzienlijke voordelen op het vlak van vereenvoudiging, besparingen, milieueffecten en vermindering van de administratieve lasten. Het doel is ook om de belemmeringen voor grensoverschrijdende handel terug te dringen die het gevolg zijn van het naast elkaar bestaan van meerdere wettelijke voorschriften en technische normen inzake elektronische facturering en van het gebrek aan interoperabiliteit tussen de systemen. Het gebruik van elektronische facturen zal toelaten om de betaling van facturen door de aanbesteders te versnellen.

De kern van het wetsontwerp bestaat erin dat de ondernemers zeer binnenkort over de mogelijkheid zullen beschikken om elektronische facturen naar alle aanbesteders te sturen. Deze aanbesteders zullen inderdaad verplicht worden om zeer binnenkort de nodige maatregelen te treffen zodat zij in staat zijn elektronische facturen te ontvangen en te verwerken.

Het wetsontwerp voorziet daarnaast ook in een verplichting voor ondernemers om hun facturen elektronisch te versturen in het kader van overheidsopdrachten en dus de overstap te maken naar elektronische facturering. De inwerkingtreding van deze verplichting moet bij koninklijk besluit worden vastgesteld.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 13 mars 2019.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Philippe De Backer, ministre de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, chargé de la Simplification administrative, de la Lutte contre la fraude sociale, de la Protection de la vie privée et de la Mer du Nord, commente le projet de loi à l'examen.

Le projet à l'examen vise à transposer la directive 2014/55/UE du Parlement européen et du Conseil du 16 avril 2014 relative à la facturation électronique dans le cadre des marchés publics. Cette directive prévoit que les administrations doivent pouvoir recevoir des factures numériques d'ici le 1^{er} avril 2019 au plus tard. Il est donc particulièrement important de clôturer la transposition de cette directive aussi rapidement que possible.

La Commission européenne entend faire de la facturation électronique le mode de facturation le plus répandu de l'Union européenne. La dématérialisation des factures s'inscrit dans une volonté de modernisation de la gestion publique. Elle présente des bénéfices substantiels en termes de simplification, d'économies, d'incidence sur l'environnement et de réduction des charges administratives. L'objectif est également de diminuer les entraves au commerce transfrontalier découlant de la coexistence de plusieurs exigences légales et normes techniques en matière de facturation électronique ainsi que du manque d'interopérabilité entre les systèmes. L'utilisation des factures électroniques permettra d'accélérer le paiement des factures par les adjudicateurs.

L'essence du projet de loi réside dans la possibilité dont disposeront très bientôt les opérateurs économiques d'envoyer des factures électroniques à tous les adjudicateurs. Ces derniers seront en effet obligés de prendre très prochainement les mesures nécessaires pour pouvoir recevoir et traiter les factures électroniques.

Le projet de loi prévoit en outre également de contraindre les opérateurs économiques à transmettre leurs factures de manière électronique dans le cadre des marchés publics et donc de passer ainsi à la facturation électronique. L'entrée en vigueur de cette obligation doit être fixée par arrêté royal.

Het wetsvoorstel bepaalt dat elektronische facturen een bepaald formaat zullen volgen om de interoperabiliteit te waarborgen.

Daarnaast wenst de minister een bijkomende vraag aan de leden van deze commissie te richten. Bij onderzoek van de wet van 4 mei 2016 inzake het hergebruik van overheidsinformatie heeft men vastgesteld dat de huidige formulering van artikel 7, § 2, van deze wet, de Koning enkel machtigt om de standaardlicenties met voorwaarden voor hergebruik vast te stellen, en dat er niets wordt voorzien voor hergebruik met of zonder andere voorwaarden dan de standaardlicentie.

Het is echter de intentie om de onvoorwaardelijke CC0-verklaring te gebruiken, evenals het hergebruik met loutere vermelding van de bron.

Om dit echter mogelijk te maken zullen er amendementen worden ingediend (DOC 54 3538/002) zodat de wet van 4 mei 2016 inzake het hergebruik van overheidsinformatie effectief op het terrein kan gebruikt worden. De minister vraagt dan ook aan de leden van deze commissie om zich ook te buigen over deze amendementen.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A) Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Peter Dedecker (N-VA) merkt op dat de ingediende amendementen in het kader van de open data en de wijziging van de wet inzake het hergebruik van overheidsinformatie bijzonder evident zijn. Het is steeds de bedoeling geweest om de CC0-verklaring als *default* te gaan bepalen. Indien er daarvoor een wettelijke probleem bestaat, dan kan dit aan de hand van de ingediende amendementen opgelost worden. Zijn fractie is sinds jaar en dag een pleitbezorger van open data en steunt de voorgestelde amendering van het wetsontwerp.

Met betrekking tot de specifieke inhoud van het wetsontwerp, heeft de spreker nog twee bijkomende vragen. Vooreerst verwijst de spreker naar de opmerking van de Raad van State die stelt dat de beschikbaarheid van een Nederlandse versie van de technische normen, waarnaar in Belgische rechtsregels wordt verwezen, essentieel is (DOC 54 3538/001, blz. 47). Er bestaan thans als authentieke versies in het Frans en het Duits maar zijn fractie vindt het bijzonder belangrijk dat ook de Nederlandstalige versie weldra beschikbaar zal zijn. Welke stappen zal de minister ondernemen om aan deze opmerking van de Raad van State tegemoet te komen?

Le projet de loi prévoit que les factures électroniques respectent un certain format pour assurer l'interopérabilité.

Par ailleurs, le ministre souhaite adresser une question supplémentaire aux membres de cette commission. Un examen de la loi du 4 mai 2016 relative à la réutilisation des informations du secteur public a permis de constater que la formulation actuelle de l'article 7, § 2, de cette loi, habilite uniquement le Roi à déterminer les licences types qui contiennent les conditions de réutilisation et que rien n'est prévu, à part la licence type, pour la réutilisation avec ou sans autres conditions.

L'objectif est cependant d'utiliser la déclaration inconditionnelle CC0, ainsi que la réutilisation avec simple mention de la source.

À cet effet, des amendements seront présentés (DOC 54 3538/002) afin que la loi du 4 mai 2016 relative à la réutilisation des informations du secteur public puisse effectivement être utilisée sur le terrain. Le ministre demande dès lors aux membres de cette commission de se pencher sur ces amendements.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A) Questions et observations des membres

M. Peter Dedecker (N-VA) fait remarquer que les amendements présentés dans le cadre des données ouvertes et de la modification de la loi relative à la réutilisation des informations du secteur public sont particulièrement évidents. L'objectif a toujours été de faire de la déclaration CC0 la déclaration par défaut. S'il existe un problème légal à cet égard, on peut le résoudre au moyen des amendements présentés. Son groupe a toujours été un partisan des données ouvertes et soutient les amendements proposés au projet de loi.

En ce qui concerne le contenu spécifique du projet de loi, l'intervenant pose encore deux questions supplémentaires. Tout d'abord, l'intervenant renvoie à l'observation du Conseil d'État selon laquelle il est fondamental de pouvoir disposer d'une version néerlandaise des normes techniques auxquelles des règles de droit belges font référence (DOC 54 3538/001, p. 47). Il existe actuellement des versions authentiques en français et en allemand, mais son groupe estime qu'il est particulièrement important que la version néerlandaise soit bientôt disponible. Quelles démarches le ministre entreprendra-t-il pour répondre à cette observation du Conseil d'État?

Daarnaast heeft de Raad van State ook opgemerkt dat het voorliggend wetsontwerp geen verduidelijking verschaft betreffende de sanctie die zal worden toegepast indien de factuur wordt verzonden in een formaat die niet compatibel is met de Europese norm voor facturering. Kan de minister hierover meer klaarheid scheppen? Op welke wijze zal er eventueel gesanctioneerd worden?

B) Antwoord van de minister

De heer Philippe De Backer, minister van Digitale agenda, Telecommunicatie en Post, belast met Administratieve vereenvoudiging, Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, merkt op dat de invoering van de Nederlandstalige versie van de technische normen opgelijst staat in de planning ter uitvoering van de omzetting van de richtlijn 2014/55/EU. Er bestaat dus met andere woorden geen enkele twijfel dat de technische normen ook in het Nederlands beschikbaar zullen zijn.

Daarnaast stipt de spreker aan dat de doelstelling erin bestaat om de integrale facturering in overeenstemming te brengen met de Europese normen. De sanctie zal erin bestaan dat bij niet-naleving van de Europese normen de factuur simpelweg zal geweigerd worden. Dat is de dwingende reden die de betrokkenen ertoe zal verplichten om de facturering volgens de correcte format te laten verlopen. Bij de implementatie van deze maatregel zal er bovendien voldoende informatie verstrekt worden opdat er zo weinig mogen gevallen van niet-naleving zullen zijn.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Titel van het wetsontwerp

Er wordt een amendement nr. 1 (DOC 54 3538/002) ingediend door de heer Luk Van Biesen c.s. dat ertoe strekt om de titel van het wetsontwerp te wijzigen. De heer Luk Van Biesen (Open Vld), hoofddiener, legt uit dat dit wetsontwerp eveneens een wijziging beoogt van de wet van 4 mei 2016 inzake het hergebruik van overheidsinformatie.

Amendement nr. 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 1 tot 22

De artikelen 1 tot 22 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Par ailleurs, le Conseil d'État a également fait remarquer que le projet de loi à l'examen ne précise pas la sanction qui sera appliquée si la facture est envoyée dans un format non compatible avec la norme européenne de facturation. Le ministre peut-il clarifier les choses à ce sujet? De quelle manière des sanctions pourront-elles éventuellement être prises?

B) Réponse du ministre

M. Philippe De Backer, ministre de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, chargé de la Simplification administrative, de la Lutte contre la fraude sociale, de la Protection de la vie privée et de la Mer du Nord, signale que l'introduction de la version néerlandaise des normes techniques figure dans le calendrier d'exécution de la transposition de la directive 2014/55/UE. En d'autres termes, il ne fait dès lors aucun doute que les normes techniques seront également disponibles en néerlandais.

La ministre souligne en outre que l'objectif est de mettre la facturation intégrale en conformité avec les normes européennes. En cas de non-respect des normes européennes, la sanction consistera tout simplement à refuser la facture. C'est la raison impérieuse qui obligera les intéressés à effectuer la facturation selon le format correct. Dans le cadre de la mise en œuvre de cette mesure, suffisamment d'informations seront en outre fournies afin de réduire le plus possible les cas de non-respect.

I. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Titre du projet de loi

M. Luk Van Biesen et consorts présentent l'amendement n° 1 (DOC 54 3538/002) tendant à modifier le titre du projet de loi. M. Luk Van Biesen (Open Vld), auteur principal, explique que le projet de loi à l'examen vise également à apporter une modification à la loi du 4 mai 2016 relative à la réutilisation des informations du secteur public.

L'amendement n° 1 est adopté à l'unanimité.

Art. 1^{er} à 22

Les articles 1^{er} à 22 sont adoptés successivement à l'unanimité.

HOOFDSTUK 4/1 (NIEUW)

Wijziging van de wet van 4 mei 2016 inzake het hergebruik van overheidsinformatie

Er wordt een amendement nr. 2 (DOC 54 3538/002) ingediend door de heer Luk Van Biesen c.s. dat ertoe strekt om een hoofdstuk 4/1 (*nieuw*), dat een artikel 22/1 (*nieuw*) bevat, in te voegen. De heer Luk Van Biesen (*Open Vld*), *hoofdindien*er, legt uit dat aan de hand van dit hoofdstuk de wijzigingen van het wetsontwerp van 4 mei 2016 inzake het hergebruik van overheidsinformatie kunnen doorgevoerd worden.

Amendement nr. 2 wordt eenparig aangenomen.

Het artikel wordt eenparig aangenomen.

Art. 22/1 (*nieuw*)

Er wordt een amendement nr. 3 (DOC 54 3538/002) ingediend door de heer Luk Van Biesen c.s. dat ertoe strekt om een artikel 22/1 (*nieuw*) in te voegen. De heer Luk Van Biesen (*Open Vld*), *hoofdindien*er, legt uit dat dit artikel uitvoering beoogt te geven aan de wens van de regering om open data zo breed mogelijk ter beschikking te stellen in uitvoering van EU-richtlijn 2013/37/EU.

Amendement nr. 3 wordt eenparig aangenomen.

Art. 23

Het artikel wordt eenparig aangenomen.

*
* *

Het gehele wetsontwerp wordt, aldus geamendeerd en met inbegrip van een aantal wetgevingstechnische correcties, eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Steven VANDEPUT

De voorzitter,

Eric VAN ROMPUY

CHAPITRE 4/1 (NOUVEAU)

Modification de la loi du 4 mai 2016 relative à la réutilisation des informations du secteur public

M. Luk Van Biesen et consorts présentent l'amendement n° 2 (DOC 54 3538/002) tendant à insérer un chapitre 4/1 (nouveau), contenant un article 22/1 (nouveau). M. Luk Van Biesen (Open Vld), auteur principal, explique que les modifications de la loi du 4 mai 2016 relative à la réutilisation des informations du secteur public peuvent être effectuées à la lumière de ce chapitre.

L'amendement n° 2 est adopté à l'unanimité.

L'article est adopté à l'unanimité.

Art. 22/1 (*nouveau*)

M. Luk Van Biesen et consorts présentent l'amendement n° 3 (DOC 54 3538/002) tendant à insérer un article 22/1 (nouveau). M. Luk Van Biesen (Open Vld), auteur principal, explique que cet article vise à mettre en œuvre le souhait du gouvernement d'assurer une mise à disposition aussi large que possible des données ouvertes en exécution de la directive 2013/37/UE.

L'amendement n° 3 est adopté à l'unanimité.

Art. 23

L'article est adopté à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble du projet de loi, tel qu'il a été modifié en ce compris une série de corrections d'ordre légistique, est adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

Steven VANDEPUT

Le président,

Eric VAN ROMPUY