

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

8 april 2019

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet
van 15 december 1980 betreffende
de toegang tot het grondgebied,
het verblijf, de vestiging
en de verwijdering van vreemdelingen
wat het humanitair visum betreft**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN,
DE ALGEMENE ZAKEN
EN HET OPENBAAR AMBT
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Sandrine DE CROM**

INHOUD

Blz.

I. Procedure	3
II. Inleidende uiteenzetting	3
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	5

Zie:

Doc 54 **3497/ (2018/2019):**

001: Wetsvoorstel van de heer De Vriendt en mevrouw Waterschoot.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

8 avril 2019

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi
du 15 décembre 1980
sur l'accès au territoire,
le séjour, l'établissement
et l'éloignement des étrangers
en ce qui concerne le visa humanitaire**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR,
DES AFFAIRES GÉNÉRALES
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE
PAR
MME **Sandrine DE CROM**

SOMMAIRE

Pages

I. Procédure	3
II. Exposé introductif	3
III. Discussion des articles et votes	5

Voir:

Doc 54 **3497/ (2018/2019):**

001: Proposition de loi de M. De Vriendt et Mme Waterschoot.

11198

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Brecht Vermeulen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Christoph D'Haese, Koenraad Degroote, Koen Metsu, Brecht Vermeulen
PS	Nawal Ben Hamou, Julie Fernandez Fernandez, Eric Thiébaud
MR	Sybille de Coster-Bauchau, Philippe Pivin, Françoise Schepmans
CD&V	Franky Demon, Veerle Heeren
Open Vld	Sandrine De Crom, Katja Gabriëls
sp.a	Monica De Coninck
Ecolo-Groen	Gilles Vanden Burre
cdH	Vanessa Matz

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter Buysrogge, Sarah Smeyers, Valerie Van Peel, Jan Vercammen, Bert Wollants
Laurent Devin, André Frédéric, Emir Kir, Laurette Onkelinx
Emmanuel Burton, Gautier Calomne, Caroline Cassart-Mailleux, Stéphanie Thoron
Wouter Beke, Leen Dierick, Nahima Lanjri
Patrick Dewael, Vincent Van Quickenborne, Frank Wilrycx
Hans Bonte, Alain Top
Wouter De Vriendt, Stefaan Van Hecke
Christian Brotcorne, Anne-Catherine Goffinet

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

VB	Filip Dewinter
DéFI	Olivier Maingain
PP	Aldo Carcaci

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	Abréviations dans la numérotation des publications:
DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Beknopt Verslag	CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Plenum	PLEN: Séance plénière
COM: Commissievergadering	COM: Réunion de commission
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail: publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel: publications@lachambre.be
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel besproken tijdens haar vergaderingen van 12 en 27 maart 2019.

I. — PROCEDURE

In navolging van de reportage van Pano van 15 januari 2019 rond mogelijke frauduleuze misbruiken op het vlak van de aflevering van humanitaire visa, heeft uw commissie op 29 januari, 5, 6 en 13 februari en 12 maart 2019 een reeks hoorzittingen gehouden in verband met de bestaande procedure van het afleveren van humanitaire visa en de problemen waartoe die aanleiding kan geven (CRIV 54 COM 1021, 1027, 1029, 1035 en 1050).

Op 13 maart 2019 vond een gedachtewisseling plaats met de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, en van Asiel en Migratie, over de resultaten van het administratief onderzoek naar de tussen 2014 en 2018 afgeleverde humanitaire visa (CRIV 54 COM 1056).

Binnen die context werden de wetsvoorstellen DOC 54 3496/001, DOC 54 3497/001, DOC 54 3521/001 en DOC 54 3562/001 ingediend.

Tijdens de vergadering van 12 maart 2019 werden deze wetsvoorstellen gekoppeld, en werd beslist het wetsvoorstel DOC 54 3496/001 als basistekst te nemen voor de bespreking.

Tijdens diezelfde vergadering heeft de hoofdindieners om de loskoppeling van het wetsvoorstel verzocht.

II. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen), hoofdindieners van het wetsvoorstel, licht toe dat zijn voorstel heel wat verder wenst gaan dan wat de bespreking van het wetsvoorstel DOC 54 3496/001 heeft opgeleverd (DOC 54 3496/005 tot 007). Dat is nodig, wil men een ernstig antwoord bieden op de problemen die zijn opgedoken rond de aflevering van humanitaire visa, en is aangewezen om de misbruiken van de discretionaire bevoegdheid daarvoor in de toekomst onmogelijk te maken.

Artikel 9 van de vreemdelingenwet wordt bijvoorbeeld ingeroepen om economische redenen, zoals de arbeidsmigratie, of wanneer een vreemdeling niet voldoet aan de voorwaarden voor gezinshereniging. Het kan ook

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de loi au cours de ses réunions des 12 et 27 mars 2019.

I. — PROCÉDURE

Faisant suite au reportage de Pano diffusé le 15 janvier 2019 sur de possibles fraudes commises lors de la délivrance de visas humanitaires, votre commission a organisé une série d'auditions les 29 janvier, 5, 6 et 13 février et 12 mars 2019 sur la procédure actuelle de délivrance de visas humanitaires et les problèmes qui peuvent en résulter (CRIV 54 COM 1021, 1027, 1029, 1035 et 1050).

Le 13 mars 2019, un échange de vues s'est tenu avec la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, de l'Asile et de la Migration, sur les résultats de l'enquête administrative relative aux visas humanitaires délivrés entre 2014 et 2018 (CRIV 54 COM 1056).

C'est dans ce contexte que les propositions de loi DOC 54 3496/001, DOC 54 3497/001, DOC 54 3521/001 et DOC 54 3562/001 ont été déposées.

Au cours de la réunion du 12 mars 2019, il a déjà décidé de joindre ces propositions de loi et de faire de la proposition de loi DOC 54 3496/001 le texte de base pour la discussion.

Au cours de cette même réunion, l'auteur principal a demandé la disjonction de la proposition de loi.

II. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen), auteur principal de la proposition de loi, explique que sa proposition veut aller bien plus loin que ce que la discussion de la proposition de loi (DOC 54 3496/001) a mis au jour (DOC 54 3496/005 à 007). C'est une mesure nécessaire si l'on veut répondre sérieusement aux problèmes qui sont apparus lors de la délivrance de visas humanitaires et indiquée pour empêcher les abus de compétence discrétionnaire dans ce domaine à l'avenir.

L'article 9 de la loi sur les étrangers est par exemple invoqué pour des raisons économiques, comme la migration professionnelle, ou lorsqu'un étranger ne satisfait pas aux conditions relatives au regroupement

ingeroepen worden voor vreemdelingen die op de vlucht zijn voor een vervolging of oorlogsgeweld.

Het wetsvoorstel bouwt voort op het gegeven van al dat soort omstandigheden, en doelt op prangende humanitaire situaties waarin fundamentele rechten of vrijheden worden of dreigen te worden geschonden in de zin van de artikelen 3 of 8 van het EVRM en het Kinderrechtenverdrag. Het gaat dan voornamelijk, maar niet uitsluitend om situaties waarin kwetsbare personen zich bevinden.

De kwetsbaarheid moet het belangrijkste criterium zijn bij de beoordeling van aanvragen voor humanitaire visa. De recente geschiedenis heeft aangetoond dat bijvoorbeeld het criterium van de religie voorgingen op de afweging rond de kwetsbaarheid of prangende humanitaire situaties. Dat moet in de toekomst onmogelijk zijn.

Voorts beschikt de minister ter zake over een discretionaire bevoegdheid. De motivering van de beslissing is in daarbij van groot belang. Uit de hoorzittingen kan worden onthouden dat het aanwenden van die bevoegdheid niet op een transparante wijze gebeurt.

Er wordt voor alle duidelijkheid niet voorgesteld om criteria in de wet in te schrijven. Dat zou immers een recht op verblijf dreigen te creëren op basis daarvan. Bovendien bestaat het risico dat bepaalde niet voorziene situaties waarin sprake is van kwetsbaarheid uit te sluiten.

Wel is het aangewezen om te motiveren waarom een humanitair visum al dan niet wordt toegekend.

Voorts wordt de procedurele bepaling voorgesteld dat de aanvraag wordt ingediend door ofwel de vreemdeling zelf, ofwel door een vereniging of organisatie. Het zou dus niet langer kunnen door individuele tussenpersonen, dit om misbruiken te vermijden.

In een koninklijk besluit kunnen de verenigingen of organisaties worden erkend die ter zake kunnen optreden. Evident moet men daarbij oog hebben voor organisaties die professioneel met die materie omgaan en dus een bepaalde expertise hebben.

Los van die lijst zullen sowieso de Verenigde Naties daartoe kunnen worden ingeschakeld (de Vluchtelingenorganisatie of andere agentschappen van de VN). UNHCR heeft in zijn advies te kennen gegeven sedert 2015 in Syrië aanwezig te zijn met 6 kantoren. Dat is de organisatie bij uitstek om mee samen te werken.

familial. Cet article peut également être invoqué dans le cas d'étrangers fuyant des persécutions ou les violences de la guerre.

La proposition de loi tient compte de tous ces éléments et vise les situations humanitaires urgentes où ces libertés et droits fondamentaux sont ou risquent d'être bafoués au sens des articles 3 à 8 de la Convention européenne des droits de l'homme ou de la Convention des droits de l'enfant. À cet égard, il s'agit principalement, mais pas exclusivement, de situations dans lesquelles se trouvent des personnes vulnérables.

La vulnérabilité doit être le principal critère lors de l'appréciation des demandes de visas humanitaires. L'histoire récente a révélé la primauté du critère religieux sur les critères de vulnérabilité ou de situations humanitaires urgentes, par exemple. Ce genre de situation ne peut se reproduire à l'avenir.

Par ailleurs, il est exact que le ministre dispose d'un pouvoir discrétionnaire en la matière. La motivation de la décision est cruciale à cet égard. Or, force est de constater, à la lumière des auditions, que cette compétence n'est pas exercée de manière transparente.

Il y a lieu de préciser, pour toute clarté, qu'il n'est pas proposé d'inscrire des critères dans la loi, car ceux-ci pourraient être utilisés pour créer un droit au séjour. Le risque existe également de voir certaines situations non prévues dans lesquelles il est question de vulnérabilité exclues.

En revanche, il s'indique de motiver les raisons pour lesquelles un visa humanitaire est octroyé ou non.

En outre, une disposition est proposée au niveau de la procédure, à savoir que la demande sera introduite soit par l'étranger en personne, soit par une association ou une organisation, et non plus par des intermédiaires agissant à titre individuel, de manière à éviter des abus.

Les associations ou organisations habilitées à intervenir en cette matière peuvent être agréées par voie d'arrêté royal. Il est évident qu'il faut prendre en considération les organisations qui traitent de cette problématique à titre professionnel et qui disposent donc d'une certaine expertise dans ce domaine.

Indépendamment de la liste, les Nations unies pourront de toute façon être consultées (le HCR ou d'autres agences de l'ONU). Dans son avis, le HCR a indiqué qu'il était présent en Syrie depuis 2015 et qu'il y disposait de 6 bureaux. Il s'agit dès lors de l'organisation partenaire par excellence.

De erkende vereniging of organisatie dient een goed onderbouwd dossier voor te leggen. Er zal bijgevolg niet langer met een lijst gewerkt kunnen worden.

Voorts voorziet het wetsvoorstel dat een modelovereenkomst wordt afgesloten met een erkende vereniging of organisatie of met de Verenigde Naties. Die bepaling steunt op de goede praktijk die door Sant'Egidio is gebruikt in het kader van de reddingsoperatie in Aleppo in 2015. Die praktijk dient de regel te worden in dergelijke omstandigheden.

Tot slot wordt bepaald dat de minister aan de Kamer hierover verslag uitbrengt.

De heer De Vriendt besluit dat het geenszins nodig is om te wachten op de volgende zittingsperiode om al belangrijke stappen te zetten. Het wetsvoorstel komt tegemoet aan de problemen die in het kader van de hoorzittingen naar boven zijn gekomen. Het andere, reeds goedgekeurde wetsvoorstel doet dat in onvoldoende mate (DOC 54 3496/006).

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Over dit artikel, dat de grondwettelijke bevoegdheidsgrondslag bevat, worden geen opmerkingen gemaakt. Het artikel wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Dit artikel bevat alle maatregelen die in de inleidende uiteenzetting zijn uiteengezet.

Mevrouw Julie Fernandez Fernandez (PS) geeft aan dat ook haar fractie er geen voorstander van is om in dit verband in de vreemdelingenwet vooraf bepaalde criteria op te nemen; zulks dreigt ertoe te leiden dat zou worden gewerkt met strikt afgebakende regels, hetgeen nadelig zou zijn voor wie geacht wordt te zijn geholpen door de procedure waarbij humanitaire visa kunnen worden verleend. De spreekster zet zich uiteraard af tegen de voorgevallen ontsporingen, maar het lijkt haar beter ter zake enige flexibiliteit te behouden.

Een minister of staatssecretaris zou een strenge wet niet als voorwendsel mogen aanvoeren om de eigen verantwoordelijkheid te ontlopen en om niet op te treden in humanitaire situaties waarbij handelen net noodzakelijk is.

L'agence ou l'organisation agréée doit soumettre un dossier solidement étayé. Par conséquent, il ne sera plus possible de travailler avec une liste.

Pour le reste, la proposition de loi prévoit la conclusion d'une convention-type avec une association ou organisation agréée ou avec les Nations unies. Cette disposition repose sur les bonnes pratiques utilisées par Sant'Egidio dans le cadre de l'opération de sauvetage à Alep en 2015. Cette pratique doit devenir la règle dans de telles circonstances.

Enfin, le texte précise que le ministre fait rapport à la Chambre concernant l'application de la disposition.

M. De Vriendt conclut qu'il n'est nullement nécessaire d'attendre la prochaine législature pour prendre des dispositions importantes dans ce domaine. La proposition de loi apporte une solution aux problèmes qui ont été évoqués au cours des auditions. L'autre proposition de loi, déjà adoptée (DOC 54 3496/006), le fait de manière insuffisante.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

L'article 1^{er}, qui fixe le fondement constitutionnel de la compétence, ne donne lieu à aucune observation.

Art. 2

Cet article contient toutes les mesures présentées dans l'exposé introductif

Mme Julie Fernandez Fernandez (PS) indique que son groupe n'est pas non plus favorable à l'inscription de critères préétablis dans la loi sur les étrangers, ce qui risquerait de figer la procédure au détriment des personnes que la procédure de délivrance de visas humanitaires est censée aider. Certes, elle condamne les dérives survenues mais il lui paraît préférable de préserver une certaine souplesse.

Il ne faudrait pas qu'un ministre ou secrétaire d'État excipe de la rigidité de la loi pour éviter de prendre ses responsabilités et d'agir face à une situation humanitaire qui requiert son intervention.

De spreekster sluit niet uit dat de procedure inzake de afgifte van humanitaire visa grondig kan worden bijgestuurd, maar zulks mag niet overhaast gebeuren.

De heer Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) is van oordeel dat de urgentie nooit een excuus voor willekeur mag zijn, of voor het werken zonder degelijke omkadering of zonder duidelijkheid over wat mag en niet mag.

Indien er een zeer hoogdringende situatie is om een groep mensen naar België te laten overkomen, voorziet het wetsvoorstel twee werkwijzen: ofwel de samenwerking met de Verenigde Naties, ofwel het uitvaardigen van een koninklijk besluit. De nodige soepelheid wordt dus voorzien.

Het wetsvoorstel dateert van 29 januari 2019. Er was dus ruimschoots de tijd voor het indienen van eventuele amendementen. Het is dus niet zo dat overhaast te werk moet worden gegaan.

Rond de humanitaire visa is een enorm schandaal aan het licht gekomen. Vermijden dat een dergelijk misbruik zich in de toekomst herhaalt, zou een absolute prioriteit binnen het wetgevend werk moeten zijn. Enkel de parlementaire controle versterken, is ruim onvoldoende als antwoord.

Mevrouw Monica De Coninck (sp.a) pleit voor een structurele duurzame oplossing voor de gekende problematiek. Het wetsvoorstel biedt die duurzaamheid niet.

Het wetsvoorstel mag dan al enige tijd beschikbaar zijn, de hoorzittingen zijn pas zeer recent afgerond. Het is jammer dat over die hoorzittingen achteraf geen debat is gevoerd. Hopelijk gebeurt dat snel tijdens de volgende zittingsperiode, en in samenwerking met een aantal instanties en organisaties. Op dat ogenblik kan aan die vereiste duurzame oplossing worden gewerkt.

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) wijst erop dat de aflevering van humanitaire visa een uitzonderingsregime is dat onder de discretionaire bevoegdheid van de minister valt. Zij is er geen voorstander van dat die bevoegdheid een invulling krijgt in de wet.

Een discretionaire bevoegdheid is geen vrijbrief voor willekeur. Om die reden werd al beslist om een soort motiveringsplicht te voorzien in de vorm van de parlementaire bespreking van het jaarlijks activiteitenrapport van de Dienst Vreemdelingenzaken (DOC 54 3496/006).

Elle n'exclut pas la possibilité de repenser en profondeur la procédure de délivrance des visas humanitaires mais il faut éviter de le faire dans l'urgence.

M. Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) estime que l'urgence ne peut jamais servir d'excuse à l'arbitraire, ni au fait de travailler sans cadre convenable ou sans indications précisant ce qui est autorisé et ce qui ne l'est pas.

Si des circonstances nécessitent de toute urgence de faire venir un groupe de personnes en Belgique, la proposition de loi prévoit deux méthodes: soit une collaboration avec les Nations unies, soit la promulgation d'un arrêté royal. La souplesse nécessaire est donc prévue.

La proposition de loi date du 29 janvier 2019. Il y avait donc largement le temps nécessaire pour présenter d'éventuels amendements. Il est donc faux de dire qu'il fallait travailler à la hâte.

Un grand scandale a éclaté sur la question des visas humanitaires. Empêcher que de tels abus se reproduisent à l'avenir devrait être une priorité absolue du législateur. Répondre par un simple renforcement du contrôle parlementaire est largement insuffisant.

Mme Monica De Coninck (sp.a) plaide pour que l'on trouve une solution durable et structurelle à cette problématique connue. La proposition de loi n'offre pas cette durabilité.

Même si la proposition de loi est disponible depuis un certain temps déjà, les auditions n'ont été clôturées que très récemment. Il est dommage qu'aucun débat concernant ces auditions n'ait été mené par après. Il est à espérer que ce débat sera organisé rapidement au cours de la prochaine législature, en collaboration avec une série d'instances et d'organisations. On pourra alors tenter de trouver cette solution durable nécessaire.

Mme Nahima Lanjri (CD&V) souligne que l'octroi de visas humanitaires est un régime d'exception qui relève de la compétence discrétionnaire du ministre. Elle n'est pas favorable à ce que cette compétence soit inscrite dans la loi.

Une compétence discrétionnaire n'est pas un chèque en blanc à l'arbitraire. C'est pourquoi il a déjà été décidé de prévoir une sorte d'obligation de motivation sous la forme de l'examen parlementaire du rapport d'activités annuel de l'Office des étrangers (DOC 54 3496/006).

Het wetsvoorstel wil een aantal elementen in de wet verduidelijkt zien. Daar is de spreekster geen voorstander van. Als de wet dan al zou moeten worden verduidelijkt, dient dat over de hele lijn te gebeuren. Het wetsvoorstel wijst op prangende humanitaire situaties en schendingen van fundamentele rechten en vrijheden. Die afbakening gaat voorbij aan een aantal andere categorieën, zoals de hervestiging van groepen mensen, de humanitaire aanvragen van familieleden of de verzoeken om medische of professionele redenen. Die categorieën dreigen uit de boot te vallen.

Indien men de zaken in de wet wil regelen, dient dat op veel uitgebreidere wijze te gebeuren. Het wetsvoorstel biedt daar een aanzet toe, maar is niet volledig. Hoe dan ook ziet mevrouw Lanjri die elementen beter niet in de wet vervat, want anders bestaat de kans dat zich een situatie zal voordoen met personen die niet onder de bepaalde regels vallen maar voor wie het wel zinvol zou zijn om in afwijking van de vreemdelingenwet toch een verblijfstitel te geven.

Dat alles neemt niet weg dat er inderdaad meer nood is aan transparantie. De oplossing daartoe is evenwel niet de aanpassing van de wet. De discretionaire bevoegdheid heeft immers nood aan ruimte en soepelheid. Wel moeten de beslissingen daarover verantwoord zijn en kunnen worden.

De heer Georges Dallemagne (cdH) deelt het standpunt van mevrouw Lanjri. Het wetsvoorstel heeft goede intenties. Wel vat het voorgestelde kader voor het uitreiken van humanitaire visa niet alle mogelijke situaties waarvoor die een goede oplossing zouden kunnen bieden. Daardoor zouden sommige mensen niet in aanmerking dreigen te komen.

De werkwijze met het koninklijk besluit met erkende organisaties en het opstellen van een modelovereenkomst lijkt bovendien in te gaan tegen de nood aan soepelheid die deze procedure kent en nodig heeft. Uiteraard kan enkel worden samengewerkt met professionele en deskundige organisaties. Dat kan evenzeer gebeuren met individuele personen die deskundig en professioneel werken.

Gelet op het risico op het invoeren van een bureaucratisering van de procedure, is verder onderzoek van de voorgestelde maatregelen aangewezen.

De heer Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) benadrukt dat de discretionaire bevoegdheid met het wetsvoorstel overeind blijft. De notie van de prangende humanitaire situatie bouwt bovendien voort op het brede

La proposition de loi souhaite préciser une série d'éléments dans la loi. L'intervenante n'y est pas favorable. Si la loi doit être précisée, il convient de le faire à tous les égards. La proposition de loi met l'accent sur les situations humanitaires urgentes et les violations des droits et libertés fondamentaux. Cette délimitation méconnaît plusieurs autres catégories, comme la réinstallation de groupes de personnes, les demandes humanitaires de membres de la famille ou les demandes pour des raisons médicales ou professionnelles. Ces catégories risquent de rester sur la touche.

Si l'on souhaite régler les choses dans la loi, on doit le faire de manière beaucoup plus large. La proposition de loi donne une impulsion en ce sens mais est incomplète. Quoi qu'il en soit, Mme Lanjri préfère que ces éléments ne figurent pas dans la loi, car sinon, il risque de se présenter une situation où il serait tout de même judicieux d'octroyer un titre de séjour, par dérogation à la loi sur les étrangers, à certaines personnes qui ne sont pas soumises aux règles prévues.

Il n'empêche qu'il faut effectivement accroître la transparence. La solution n'est cependant pas une modification de la loi. La compétence discrétionnaire a en effet besoin d'espace et de souplesse. Les décisions en la matière doivent toutefois être et pouvoir être justifiées.

Mme Georges Dallemagne (cdH) partage le point de vue de Mme Lanjri. La proposition de loi est inspirée par de bonnes intentions. Le cadre proposé pour la délivrance du visa humanitaire n'englobe toutefois pas toutes les situations possibles dans lesquelles celui-ci pourrait constituer une bonne solution. Par conséquent, certaines personnes risquent de ne pas être prises en considération.

Il apparaît en outre que la façon de procéder par le biais de l'arrêté royal, d'organisations agréées et de l'élaboration d'une convention-type est en contradiction avec le besoin de souplesse que connaît cette procédure et qui est nécessaire. Il va sans dire que l'on ne peut collaborer qu'avec des organisations professionnelles et expertes. Il est cependant aussi possible de collaborer avec des personnes qui travaillent de manière experte et professionnelle.

Compte tenu du risque de bureaucratisation de la procédure, il s'indique d'examiner plus en détail les mesures proposées.

M. Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) souligne que la proposition de loi maintient la compétence discrétionnaire. La notion de motif humanitaire urgent s'inscrit en outre dans le prolongement du large champ

toepassingsgebied van de bestaande regelgeving. Dat toepassingsgebied wordt dus op generlei wijze beperkt tot bijvoorbeeld oorlogssituaties.

De procedure wordt inderdaad verduidelijkt om onmogelijk te maken dat de ministers de verzoeken nog rechtstreeks te behandelen. Dat is met die lijstjes immers precies het probleem geweest. Daarom wordt voorgesteld dat wordt doorverwezen naar een erkende organisatie met de nodige expertise. Wel beslist de minister uiteindelijk nog steeds op discretionaire wijze, zij het op basis van een dossier en van het ruime criterium van de prangende humanitaire situatie.

Het artikel wordt verworpen met 10 stemmen tegen 1 en 3 onthoudingen.

Bijgevolg wordt het gehele wetsvoorstel verworpen.

De rapporteur,

Sandrine DE CROM

De voorzitter,

Brecht VERMEULEN

d'application de la législation existante. Ce champ d'application n'est dès lors nullement limité aux situations de guerre, par exemple.

La procédure est effectivement précisée afin d'empêcher que les ministres traitent encore directement les demandes. C'était en effet précisément le problème que posaient ces petites listes. C'est pour cette raison qu'il est dès lors proposé de renvoyer les demandes à une organisation agréée disposant de l'expertise nécessaire. Bien que le ministre continue finalement à décider de façon discrétionnaire, il se base sur un dossier et le vaste critère de motif humanitaire urgent.

L'article est rejeté par 10 voix contre une et 3 abstentions.

L'ensemble de la proposition de loi est par conséquent rejeté.

La rapporteure,

Sandrine DE CROM

Le président,

Brecht VERMEULEN