

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

27 maart 2019

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet
van 15 december 1980
betreffende de toegang tot het grondgebied,
het verblijf, de vestiging
en de verwijdering van vreemdelingen,
teneinde de toekenning van de humanitaire
visa transparant te maken**

AMENDEMENTEN

Zie:

Doc 54 **3496/ (2018/2019):**

- 001: Wetsvoorstel van de heer Dallemagne.
- 002: Wijziging indiener.
- 003: Amendementen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

27 mars 2019

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi
du 15 décembre 1980
sur l'accès au territoire,
le séjour, l'établissement
et l'éloignement des étrangers,
visant à instaurer la transparence
dans l'attribution des visas humanitaires**

AMENDEMENTS

Voir:

Doc 54 **3496/ (2018/2019):**

- 001: Proposition de loi de M. Dallemagne.
- 002: Modification auteur.
- 003: Amendements.

Nr. 2 VAN MEVROUW LANJRI c.s.

Art. 2

Dit artikel vervangen als volgt:

“Art. 2. In de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, wordt een artikel 94/1 ingevoegd, luidende:

“Art. 94/1. De minister of zijn gemachtigde stelt elk jaar een activiteitenrapport op over de diverse domeinen waarin de Dienst Vreemdelingenzaken actief is. Dit activiteitenrapport bevat tevens de informatie over de beslissingen van de minister of zijn gemachtigde in het kader van de discretionaire bevoegdheden waarover deze beschikt, met name de kwalitatieve en kwantitatieve statistische gegevens van de verzoeken tot verblijfstitels. Dit activiteitenrapport wordt aan de Kamer van volksvertegenwoordigers overgezonden.””

VERANTWOORDING

Transparantie over de werking van overheidsdiensten is bijzonder belangrijk. Duidelijke informatie over de werkzaamheden die de Dienst Vreemdelingenzaken elk jaar verricht is een absolute voorwaarde in de controlerende taak die het parlement heeft ten opzicht van de uitvoerende macht maar ook ten opzichte van de administratie.

Zoals ook is gebleken uit de hoorzittingen die in de commissie Binnenlandse Zaken werden gehouden naar aanleiding van de toekenning van humanitaire visa, behoort ook de invulling van de discretionaire bevoegdheid die wordt verleend aan de minister in het kader van de vreemdelingenwet, tot de kern van de controlerende taak van het parlement.

De indieners van dit amendement beogen dan ook om grotere transparantie te bekomen omtrent de werking van DVZ enerzijds en anderzijds over de manier waarop de minister zijn discretionaire bevoegdheid invult. Hiervoor wordt voorzien in een wettelijke bepaling dat elk jaar een activiteitenverslag over de diverse domeinen waarin de DVZ actief is, wordt opgesteld. Het is niet de bedoeling om de praktijk van de discretionaire bevoegdheid te beperken. De indieners erkennen de nood aan een mogelijkheid om naast de wettelijke bepalingen die

N° 2 DE MME LANJRI ET CONSORTS

Art. 2

Remplacer cet article par ce qui suit:

“Art. 2. Dans la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers, il est inséré un article 94/1 rédigé comme suit:

“Art. 94/1. Chaque année, le ministre ou son délégué établit un rapport d'activités sur les différents domaines d'action de l'Office des étrangers. Ce rapport contient également des informations sur les décisions prises par le ministre ou par son délégué dans le cadre des pouvoirs discrétionnaires dont ils disposent, en particulier en ce qui concerne les données statistiques qualitatives et quantitatives relatives aux demandes de titres de séjour. Ce rapport d'activités est transmis à la Chambre des représentants.””

JUSTIFICATION

La transparence du fonctionnement des services publics est particulièrement importante. Disposer d'informations claires sur les activités effectuées chaque année par l'Office des Étrangers constitue une condition qui doit absolument être remplie pour que le Parlement puisse exercer sa mission de contrôle à l'égard du pouvoir exécutif mais aussi de l'administration.

Comme l'ont indiqué les auditions organisées au sein de la commission de l'Intérieur à la suite de l'octroi de visas humanitaires, l'exercice pratique du pouvoir discrétionnaire conféré au ministre dans le cadre de l'application de la loi sur les étrangers est également au cœur de la mission de contrôle du Parlement.

En présentant le présent amendement, nous souhaitons dès lors assurer une plus grande transparence en ce qui concerne le fonctionnement de l'Office des étrangers, d'une part et, d'autre part, à l'égard de la manière dont le ministre exerce son pouvoir discrétionnaire. À cet effet, nous insérons une disposition légale qui charge le ministre d'établir chaque année un rapport d'activités sur les différents domaines d'action de l'Office des étrangers. L'objectif n'est pas de limiter la pratique du pouvoir discrétionnaire. Nous reconnaissons la

voorzien zijn in de wet om verblijfsrecht of toegang tot het grondgebied te bekomen, uitzonderingsmogelijkheden in te voeren die vanuit humanitair oogpunt verdedigbaar zijn. De bedoeling is wel om rond deze praktijk meer transparantie te bekomen.

Aan dit activiteitenverslag wordt dus tevens de informatie toegevoegd hoe invulling wordt gegeven aan de discretionaire bevoegdheid van de minister. Dat zal in het bijzonder ook zijn wat betreft de toekenning van de humanitaire visa. Bij de toekenning van deze visa zal men immers diverse criteria hanteren die aanleiding kunnen geven tot de aflevering van de humanitaire visa. Zoals nu gebleken is uit de recente gevallen van toekenning was bijvoorbeeld kwetsbaarheid en/of banden met België een belangrijk element in de toekenning van het visum.

Andere elementen zouden eveneens kunnen worden toegevoegd om meer transparantie te brengen over het gevoerde beleid. Opnieuw in het licht van de recente discussie zouden de lijst van de organisaties die werkten rond humanitaire corridors; het aantal ingediende aanvragen alsook de erop gegeven antwoorden; een uitsplitsing van de aanvragen naargelang van de weg waarlangs ze zijn ingediend; de criteria op basis waarvan werd beslist gebruik te maken van de bedoelde discretionaire bevoegdheid; of enig ander element dat dienstig is voor de democratische controle op het gebruik van de in dit artikel bedoelde discretionaire bevoegdheid, kunnen hierbij worden gebruikt om de nodige duiding te geven over de invulling van deze bevoegdheid.

Naast de discretionaire bevoegdheid in het kader van de humanitaire visa (artikel 9 Vw), wordt de minister ook in andere gevallen degelijke bevoegdheid toegekend. Dat is bijvoorbeeld ook het geval voor de toepassing van de humanitaire regularisaties (artikel 9bis Vw). Ook daarover bestaat er reeds jaren een vraag van het parlement om meer transparantie te bekomen. Het beoogde activiteitenverslag moet hier eveneens aan tegemoet komen.

nécessité de prévoir, parallèlement aux dispositions légales inscrites dans la loi et permettant d'obtenir un droit de séjour ou un accès au territoire, des possibilités d'exception défendables d'un point de vue humanitaire. Nous souhaitons toutefois que cette pratique soit plus transparente.

Ce rapport d'activités contiendra donc également des informations sur la manière dont le ministre exerce son pouvoir discrétionnaire, en particulier en ce qui concerne l'octroi des visas humanitaires. L'octroi de ces visas sera en effet subordonné à différents critères devant être remplis pour la délivrance du visa humanitaire. Comme l'ont indiqué les exemples récemment révélés, la vulnérabilité et/ou les liens avec la Belgique constituent des éléments importants pour l'octroi d'un visa de cette nature.

D'autres éléments pourraient également être ajoutés pour renforcer la transparence de la politique menée. Toujours à la lumière des récentes discussions, la liste des organisations qui travaillaient sur des projets de couloirs humanitaires, le nombre de demandes introduites et les réponses qui y ont été données, une ventilation des demandes en fonction de la voie par laquelle elles ont été introduites, les critères sur la base desquels il a été décidé de faire usage du pouvoir discrétionnaire visé, ou tout autre élément utile au contrôle démocratique de l'exercice du pouvoir discrétionnaire visé dans cet article pourraient servir à fournir les précisions nécessaires au sujet de l'exercice de ce pouvoir.

Le ministre dispose d'un pouvoir discrétionnaire non seulement dans le cadre des visas humanitaires (article 9 de la loi sur les étrangers), mais également dans d'autres cas, par exemple dans le cadre des régularisations humanitaires (article 9bis de la loi sur les étrangers). Cela fait déjà plusieurs années que le Parlement demande également davantage de transparence à cet égard. Le rapport d'activités visé devra aussi servir à renforcer cette transparence.

Er wordt dan ook voorzien dat het activiteitenverslag door de minister aan de Kamer van volksvertegenwoordigers wordt overgezonden. De commissie Binnenlandse Zaken kan dit dan ter bespreking voorleggen.

Nahima LANJRI (CD&V)
Sybille de COSTER-BAUCHAU (MR)
Wouter DE VRIENDT (Ecolo-Groen)
Georges DALLEMAGNE (cdH)
Monica DE CONINCK (sp.a)
Nawal BEN HAMOU (PS)
Sandrine DE CROM (Open Vld)
Koenraad DEGROOTE (N-VA)

Il est dès lors prévu que le rapport d'activités soit transmis par le ministre à la Chambre des représentants, après quoi la commission de l'Intérieur pourra l'examiner.