

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

29 januari 2019

WETSONTWERP

**houdende instemming met
het Besluit (EU, Euratom) 2018/994
van de Raad van 13 juli 2018 tot wijziging
van de Akte betreffende de verkiezing van
de leden van het Europees Parlement door
middel van rechtstreekse
algemene verkiezingen, gehecht aan
Besluit 76/787/EGKS, EEG, Euratom
van de Raad van 20 september 1976, en tot
wijziging van de wet van 23 maart 1989
betreffende de verkiezing
van het Europees Parlement**

INHOUD

	Blz.
Samenvatting	3
Memorie van toelichting	5
Voorontwerp	14
Advies van de Raad van State	15
Wetsontwerp	17
Besluit	19

OVEREENKOMSTIG ARTIKEL 8, § 1, 1°, VAN DE WET VAN
15 DECEMBER 2013 WERD DE IMPACTANALYSE NIET GEVRAAGD.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

29 janvier 2019

PROJET DE LOI

**Projet de loi portant assentiment
à la Décision (UE, Euratom) 2018/994
du Conseil du 13 juillet 2018 modifiant
l'acte portant élection
des membres du Parlement européen
au suffrage universel direct, annexe
à la Décision 76/787/CECA, CEE, Euratom
du Conseil du 20 septembre 1976,
et portant modification
de la loi du 23 mars 1989 relative
à l'élection du Parlement européen.**

SOMMAIRE

	Pages
Résumé	3
Exposé des motifs	5
Avant-projet	14
Avis du Conseil d'État	15
Projet de loi	17
Décision	23

CONFORMÉMENT À L'ARTICLE 8, § 1, 1 DE LA LOI DU 15 DÉCEMBRE 2013,
L'ANALYSE D'IMPACT N'A PAS ÉTÉ DEMANDÉE.

De regering heeft dit wetsontwerp op 29 januari 2019 ingediend.

Le gouvernement a déposé ce projet de loi le 29 janvier 2019.

De “goedkeuring tot drukken” werd op 31 januari 2019 door de Kamer ontvangen.

Le “bon à tirer” a été reçu à la Chambre le 31 janvier 2019.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
 CRABV: Beknopt Verslag
 CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
 COM: Commissievergadering
 MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
 QRVA: Questions et Réponses écrites
 CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
 CRABV: Compte Rendu Analytique
 CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)

PLEN: Séance plénière
 COM: Réunion de commission
 MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

SAMENVATTING

Het ontwerp van instemmingswet heeft tot doel de bekrachtiging mogelijk te maken van het Besluit (EU, Euratom) 2018/994 van de Raad van de Europese Unie (hierna 'Raad') van 13 juli 2018 tot wijziging van de Akte betreffende de verkiezing van de leden van het Europees Parlement door middel van rechtstreekse algemene verkiezingen, gehecht aan Besluit 76/787/EGKS, EEG, Euratom van de Raad van 20 september 1976.

Dit Raadsbesluit wijzigt de Akte van 1976 betreffende de verkiezingen voor het Europees Parlement (EP). De nieuwe regels zijn bedoeld om de deelname van de burgers aan de verkiezingen voor het Europees Parlement te verhogen, het Europese karakter van deze verkiezingen te benadrukken en bepaalde aspecten van de Akte van 1976 te moderniseren, met inachtneming van de grondwettelijke en electorale tradities van de lidstaten.

Er wordt een verplichte kiesdrempel van 2 % tot 5 % ingevoerd in lidstaten waarvan de kiesdistricten (of het enige kiesdistrict) meer dan 35 zetels bevatten, zoals het geval is voor Duitsland of Spanje. Deze lidstaten zouden uiterlijk op tijd voor de EP-verkiezingen in 2024 aan deze verplichting moeten voldoen. België valt echter niet onder deze regel.

De lidstaten zullen ook worden aangemoedigd maatregelen te nemen om ervoor te zorgen dat hun burgers die in derde landen verblijven hun stem kunnen uitbrengen bij verkiezingen voor het Europees Parlement. De lidstaten zullen hierover evenwel vrij kunnen beslissen volgens hun nationale wetgeving.

Verder zal er in de toekomst op de lidstaten een duidelijke verplichting rusten om in doeltreffende sancties te voorzien indien een EU-burger in meer dan één lidstaat stemt.

De nieuwe regels erkennen ook het recht van lidstaten om, mits enkele strikte voorwaarden worden vervuld, toe te staan dat verschillende stemvormen, waaronder stemmen via het internet, worden gebruikt, en dat de naam of het logo van Europese politieke partijen op de stembiljetten wordt weergegeven.

RÉSUMÉ

Le projet de loi d'assentiment a pour objet de permettre la ratification de la Décision (UE, Euratom) 2018/994 du Conseil de l'Union européenne (ci-après 'Conseil') du 13 juillet 2018 modifiant l'acte portant élection des membres du Parlement européen au suffrage uni-versel direct, annexé à la décision 76/787/CECA, CEE, Euratom du Conseil du 20 septembre 1976.

Cette décision du Conseil modifie l'Acte de 1976 concernant les élections pour le Parlement Européen (PE). Les nouvelles règles visent à renforcer la participation citoyenne aux élections au PE, à sensibiliser au caractère européen de ces élections ainsi qu'à moderniser certains aspects de la législation électorale de l'UE, dans le respect des traditions constitutionnelles et électorales des États membres.

Un seuil électoral obligatoire de 2 à 5 % est instauré dans les États membres où les circonscriptions (ou la seule circonscription) comptent plus de 35 sièges, comme l'Allemagne ou l'Espagne. Ces États membres sont tenus de se conformer à cette obligation au plus tard à temps pour les élections du PE de 2024. La Belgique n'est cependant pas concernée par cette règle.

Les États membres seront également encouragés à prendre des mesures pour permettre à leurs ressortissants résidant dans un pays tiers de participer aux élections du Parlement européen. Toutefois, ils pourront statuer librement sur cette question, conformément à leur droit national.

Ensuite les États membres auront, à l'avenir, l'obligation de prévoir des sanctions efficaces à l'encontre des citoyens de l'UE qui voteraient dans plusieurs États membres.

Les nouvelles règles reconnaissent également le droit des États membres d'autoriser, sous réserve du respect de certaines conditions strictes, différentes formes de vote, notamment le vote par internet, ainsi que de permettre l'affichage du nom ou du logo des partis politiques européens sur les bulletins de vote.

De lidstaten zullen ook contactinstanties moeten aanwijzen voor het uitwisselen van gegevens over burgers die willen stemmen of zich kandidaat willen stellen in lidstaten waarvan zij geen onderdaan zijn. Deze informatie-uitwisseling moet ten minste 6 weken vóór de EP-verkiezingen van start gaan.

Les États membres devront également désigner des autorités de contact compétentes au fin d' échanger des données sur les citoyens qui cherchent à voter ou à se présenter comme candidats dans des États membres dont ils ne sont pas ressortissants. Cet échange d'informations devra débuter au moins six semaines avant les élections du PE.

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

ALGEMENE TOELICHTING

Het voorliggende wetsontwerp beoogt de instemming met het Besluit (EU, Euratom) 2018/994 van de Raad van 13 juli 2018 tot wijziging van de Akte betreffende de verkiezing van de leden van het Europees Parlement door middel van rechtstreekse algemene verkiezingen, gehecht aan Besluit 76/787/EGKS, EEG, Euratom van de Raad van 20 september 1976.

De Akte betreffende de verkiezing van de leden van het Europees Parlement door middel van rechtstreekse algemene verkiezingen (hierna “Verkiezingsakte”), die aan Besluit 76/787/EGKS, EEG, Euratom van de Raad is gehecht, is op 1 juli 1978 in werking getreden en werd sindsdien gewijzigd bij Besluit 93/81/Euratom, EGKS, EEG en Besluit 2002/772/EG, Euratom van de Raad.

Als gevolg van de inwerkingtreding van het Verdrag van Lissabon op 1 december 2009, moet de Raad volgens een bijzondere wetgevingsprocedure, voorzien in artikel 223, lid 1 van het Verdrag betreffende de Werking van de Europese Unie (VWEU), de bepalingen vaststellen die noodzakelijk zijn voor de verkiezing van de leden van het Europees Parlement door middel van rechtstreekse algemene verkiezingen, volgens een in alle lidstaten eenvormige procedure of volgens beginselen die alle lidstaten gemeen hebben.

Dit is het voorwerp van het Besluit (EU, Euratom) 2018/994 van de Raad van 13 juli 2018 tot wijziging van de Akte betreffende de verkiezing van de leden van het Europees Parlement door middel van rechtstreekse algemene verkiezingen (hierna “Besluit tot wijziging van de Verkiezingsakte”).

Hierna wordt uitleg gegeven over de totstandkoming en de concrete wijzigingen die door het Besluit tot wijziging van de Verkiezingsakte worden aangebracht.

Artikel 223, lid 1 VWEU bepaalt dat het Europees Parlement eerst een ontwerp opstelt inzake de bepalingen voor de rechtstreekse algemene verkiezing van zijn leden. Het Besluit wordt door de Raad vastgesteld bij unanimité, na goedkeuring van het Europees Parlement. Deze bepalingen treden pas in werking nadat zij door de lidstaten overeenkomstig hun onderscheiden grondwettelijke bepalingen zijn goedgekeurd.

EXPOSÉ DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

EXPOSÉ GÉNÉRAL

Le présent projet de loi vise à donner l'assentiment à la Décision (UE, Euratom) 2018/994 du Conseil du 13 juillet 2018 modifiant l'acte portant élection des membres du Parlement européen au suffrage universel direct, annexé à la Décision 76/787/CECA, CEE, Euratom du Conseil du 20 septembre 1976.

L'Acte portant élection des membres du Parlement européen au suffrage universel direct (ci-après “Acte électoral”), annexé à la Décision 76/787/CECA, CEE, Euratom du Conseil, est entré en vigueur le 1^{er} juillet 1978 et a été ensuite modifié par la Décision 93/81/Euratom, CECA, CEE et par la Décision 2002/772/CE, Euratom du Conseil.

À la suite de l'entrée en vigueur du Traité de Lisbonne, le 1^{er} décembre 2009, le Conseil doit établir, conformément à une procédure législative spéciale, prévue à l'article 223, paragraphe 1^{er} du Traité sur le Fonctionnement de l'Union Européenne (TFUE), les dispositions nécessaires pour permettre l'élection des membres du Parlement européen au suffrage universel direct, selon une procédure uniforme dans tous les États membres ou conformément à des principes communs à tous les États membres.

Tel est l'objet de la Décision (EU, Euratom) 2018/994 du Conseil du 13 juillet 2018 modifiant l'acte portant élection des membres du Parlement européen au suffrage universel direct (ci-après “Décision modifiant l'Acte électoral”).

Ci-après, des explications sont fournies quant à la réalisation et aux modifications concrètes qui sont apportées par la Décision modifiant l'Acte électoral.

L'article 223, paragraphe 1^{er}, du TFUE dispose que le Parlement européen élabore d'abord un projet de dispositions relatives à l'élection au suffrage universel direct de ses membres. La Décision est adoptée par le Conseil à l'unanimité, après avoir obtenu l'approbation du Parlement européen. Ces dispositions entrent en vigueur après leur approbation par les États membres, conformément à leurs règles constitutionnelles respectives.

Het Europees Parlement nam op 11 november 2015 een Resolutie aan over de hervorming van de Kieswet van de Europese Unie alsook een Voorstel voor een Raadsbesluit tot vaststelling van de bepalingen tot wijziging van de Akte betreffende de verkiezing van de vertegenwoordigers in het Europees Parlement door middel van rechtstreekse algemene verkiezingen (hierna Voorstel EP). Deze documenten beogen in eerste instantie de democratische en transnationale dimensie van de Europese verkiezingen te versterken.

In het Voorstel EP werden de volgende beginselen ingeschreven:

- de creatie van een gemeenschappelijk kies-district, waarvan de kieslijsten voor elke politieke familie worden aangevoerd door de kandidaat voor de functie van Commissievoorzitter (de zogenaamde *Spitzenkandidaten* of topkandidaten), met inbegrip van een uniforme termijn voor de nominatie van deze kandidaat;

- de introductie van een verplichte kiesdrempel van 3 à 5 %, toe te passen in lidstaten met één of meerdere kieskringen die meer dan 26 zetels omvatten;

- uniforme termijnen voor de vaststelling van de kandidatenlijsten (ten minste twaalf weken voor de aanvang van de verkiezingsperiode) en de kiezerslijsten (acht weken vóór de eerste verkiezingsdag);

- het respecteren door de politieke partijen van democratische procedures en transparantie bij de selectie van hun kandidaten;

- het waarborgen van gendergelijkheid op de kandidatenlijst;

- het verhogen van de zichtbaarheid van Europese politieke partijen en hun link met nationale politieke partijen. Stembiljetten voor de Europese verkiezingen moeten de naam en het logo tonen van de nationale partijen én de Europese partijen waar ze toe behoren. Ook moeten nationale partijen in hun verkiezingscampagnemateriaal verwijzen naar het verkiezingsmanifest van de Europese politieke partij waarmee eventueel banden worden onderhouden;

- de mogelijkheid voor lidstaten om elektronisch stemmen, stemmen via internet of per post in te voeren;

Le Parlement européen a adopté le 11 novembre 2015 une Résolution sur la réforme de la Loi électorale de l'Union européenne ainsi qu'une Proposition de Décision du Conseil établissant les dispositions modifiant l'acte portant l'élection des membres du Parlement européen au suffrage universel direct (ci-après Proposition PE). Ces documents visent principalement à renforcer la dimension démocratique et transnationale des élections européennes.

La Proposition du PE incluait les principes suivants:

- la création d'une circonscription électorale commune, dans laquelle les listes sont menées par le candidat ou la candidate de chaque famille politique à la présidence de la Commission (dits *Spitzenkandidaten* ou candidats chefs de file), y compris d'un délai uniforme pour la nomination de ce candidat;

- l'introduction d'un seuil électoral obligatoire entre 3 % à 5 %, à appliquer dans les États membres comprenant une ou plusieurs circonscriptions qui comptent plus de 26 sièges;

- des délais uniformes pour l'établissement des listes des candidats (douze semaines au moins avant le début de la période électorale) et des listes des électeurs (huit semaines avant le premier jour du scrutin);

- le respect par les partis politiques des procédures démocratiques et la transparence dans la sélection de leurs candidats;

- assurer l'égalité des genres sur la liste des candidats;

- renforcer la visibilité des partis politiques européens et leur lien avec les partis politiques nationaux. Les bulletins de vote pour les élections européennes doivent indiquer le nom et le logo des partis nationaux et des partis européens auxquels ils appartiennent. Les partis nationaux doivent dans leurs supports de campagne électorale également faire référence au programme du parti politique européen éventuel auquel le parti national est affilié;

- la possibilité pour les États membres d'introduire le vote électronique, le vote sur l'internet ou par correspondance;

— de toevoeging van een onverenigbaarheid tussen de hoedanigheid van lid van het Europees Parlement met de functie van een lid van een nationaal of regionaal parlement;

— het toekennen van stemrecht aan EU-burgers die in een derde land wonen of werken;

— het aanwijzen van een contactinstantie die verantwoordelijk is voor de uitwisseling van gegevens over kiezers;

— uniforme data en uren voor het houden van de verkiezingen en het gelijktijdig bekendmaken van de verkiezingsresultaten in alle lidstaten;

— de aanbeveling om de minimumleeftijd voor kiezers en de minimumleeftijd voor kandidaten te harmoniseren (dit werd opgenomen in de tekst van de Resolutie EP, doch niet in het Voorstel EP zelf).

Dit voorstel werd vervolgens gedurende vijf opeenvolgende voorzitterschappen in de Raad (Groep Algemene Zaken) besproken.

De volgende bepalingen werden tenslotte in gewijzigde vorm aangenomen door de Raad:

— de verwijzing naar parlementsleden “als vertegenwoordigers van de burgers van de Unie” werd aanvaard, doch de zinsnede waarbij ze “alle” Unieburgers vertegenwoordigen werd niet overgenomen;

— betreffende de verplichte kiesdrempel, werd het minimum aantal zetels voor de kiesdistricten op 35 gebracht en werd het minimumpercentage voor de kiesdrempel teruggebracht van 3 naar 2 % (het maximumpercentage blijft op 5 %). Er moet gewezen worden op het feit dat deze vereiste van een verplichte kiesdrempel door Duitsland verdedigd werd omwille van grondwettelijke redenen en dat een deel van de lidstaten er zich expliciet tegen verzetten, zelfs indien deze lidstaten zelf niet betroffen waren. Dit was het geval voor België;

— de uiterste termijn voor de indiening van de kandidaatstellingen werd op ten minste drie weken voor de verkiezingsdag gebracht, doch enkel voor zover de nationale bepalingen hierin voorzien;

— de verplichting voor de lidstaten om de naam of het logo van Europese politieke partijen weer te geven op de stembiljetten, werd omgevormd tot een mogelijkheid (de verplichting inzake het verkiezingscampagnemateriaal werd geschrapt);

— l'ajout d'une incompatibilité entre la fonction de membre du Parlement européen et celle de membre d'un parlement national ou régional;

— l'octroi du droit de voter aux citoyens de l'UE qui résident ou travaillent dans un pays tiers;

— la désignation d'une autorité de contact chargée de l'échange des données sur les électeurs;

— des dates et des heures uniformes pour la tenue des élections et la publication simultanée des résultats des élections dans tous les États membres;

— la recommandation d'harmoniser l'âge minimum des électeurs et l'âge minimum pour les candidats (ce qui a été inclus dans le texte de la Résolution PE, mais pas dans la proposition PE elle-même).

Cette proposition a ensuite été discutée au sein du Conseil (Groupe “Affaires générales”) au cours de cinq présidences consécutives.

Les dispositions suivantes ont finalement été adoptées par le Conseil sous une forme modifiée:

— la référence aux parlementaires en tant que “représentants des citoyens de l'Union” a été acceptée, mais la phrase selon laquelle ils représentent “tous” les citoyens de l'Union n'a pas été retenue;

— concernant le seuil électoral obligatoire, le nombre minimum de sièges pour les circonscriptions a été porté à 35 et le pourcentage minimum pour le seuil électoral a été réduit de 3 % à 2 % (le pourcentage maximum reste à 5 %). Il faut préciser que cette exigence d'un seuil obligatoire était défendue par l'Allemagne pour des raisons constitutionnelles, mais qu'une partie des États membres s'y opposait par principe, même si ces États n'étaient pas concernées directement. C'était le cas de la Belgique;

— la date limite pour le dépôt des candidatures à l'élection a été fixée à au moins trois semaines avant le jour du scrutin, mais seulement dans la mesure où les dispositions nationales la prévoient;

— l'obligation pour les États membres d'afficher le nom ou le logo des partis politiques européens sur les bulletins de vote est devenue une possibilité (l'obligation concernant les supports de campagne électorale a été éliminée);

— de mogelijkheid om vooraf te stemmen werd toegevoegd aan de mogelijkheid om per brief, elektronisch en via internet te stemmen;

— er werd toegevoegd dat de lidstaten de nodige sancties nemen inzake dubbel stemmen;

— inzake het stemmen van burgers van de Unie in derde landen, werd bepaald dat de lidstaten, in overeenstemming met hun nationale verkiezingsprocedures, de nodige maatregelen “kunnen” nemen;

— de aanwijzing van een contactinstantie werd behouden, waarbij de gegevensuitwisseling tevens werd uitgebreid tot de kandidaten. De uiterste termijn voor de gegevensuitwisseling werd eveneens behouden, waarbij gespecificeerd werd dat de nationale bepalingen evenwel onverminderd gelden.

Andere bepalingen werden in de loop van de onderhandelingen geschrapt:

— een gemeenschappelijk kiesdistrict en de topkandidaten;

— een uniforme termijn voor de vaststelling van de kiezerslijsten;

— het respecteren door de politieke partijen van democratische procedures en transparantie bij de selectie van hun kandidaten;

— het waarborgen van gendergelijkheid op de kandidatenlijsten;

— de verwijzing naar het verkiezingsmanifest van de Europese politieke partij in het verkiezingscampagne-materiaal van de nationale partijen;

— de onverenigbaarheid met nationale of regionale parlementsmandaten;

— het gelijktijdig bekendmaken van de verkiezingsresultaten in alle lidstaten;

— de aanbeveling om de minimumleeftijd voor kiezers en de minimumleeftijd voor kandidaten te harmoniseren.

Op 4 juli 2018 verleende het Europees Parlement zijn goedkeuring aan het Raadsbesluit. Na de formele goedkeuring van het Raadsbesluit door de Raad op 13 juli, werd het Raadsbesluit op 16 juli 2018 gepubliceerd in het Publicatieblad van de Europese Unie.

— la possibilité de voter par anticipation a été ajouté à la possibilité de voter par correspondance, par voie électronique et via l'internet;

— il a été ajouté que les États membres prennent les sanctions nécessaires en cas de vote double;

— concernant le vote des citoyens de l'Union dans les pays tiers, il a été stipulé que les États membres “peuvent” prendre les mesures nécessaires, conformément à leurs procédures électorales nationales;

— la désignation d'une autorité de contact a été maintenue, avec l'extension de l'échange de données relative aux candidats également. La date limite pour l'échange de données a aussi été maintenue, explicitement sans préjudice des dispositions nationales.

D'autres dispositions ont été supprimées au cours des négociations:

— une circonscription unique et les candidats chefs de file;

— un délai uniforme pour l'établissement des listes électorales;

— le respect par les partis politiques des procédures démocratiques et la transparence dans la sélection de leurs candidats;

— assurer l'égalité des genres sur les listes des candidats;

— la référence au programme du parti politique européen dans le support de campagne électorale des partis nationaux;

— l'incompatibilité avec les mandats parlementaires nationaux ou régionaux;

— la publication simultanée des résultats des élections dans tous les États membres;

— la recommandation d'harmoniser l'âge minimum des électeurs et l'âge minimum des candidats.

Le 4 juillet 2018, le Parlement européen a donné son approbation à la Décision du Conseil. À la suite de l'adoption formelle de la Décision du Conseil du 13 juillet, la Décision du Conseil a été publiée au Journal officiel de l'Union européenne le 16 juillet 2018.

België onthield zich van de stemming in de Raad en legde een verklaring af waarin het zijn verzet tegen het principe van een verplichte kiesdrempel vermeldde.

Hierna wordt uitleg gegeven over de artikelen van het Besluit tot wijziging van de Verkiezingsakte en de impact hiervan op de verkiezing van het Europees Parlement in België, meer in het bijzonder op de Wet van 23 maart 1989 betreffende de verkiezing van het Europees Parlement.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Wijziging van artikel 1 van de Verkiezingsakte

Deze wijziging betreft een wijziging van artikel 1, lid 1 van de Verkiezingsakte. Het Besluit tot wijziging van de Verkiezingsakte specificeert met name dat de leden van het Europees Parlement “als vertegenwoordigers van de burgers van de Unie” gekozen worden.

Wijziging van artikel 3 in de Verkiezingsakte

Het eerste lid van artikel 3 herhaalt de mogelijkheid voor de lidstaten om een minimumdrempel voor de verdeling van de zetels vast te stellen. Het Besluit tot wijziging van de Verkiezingsakte specificeert dat deze drempel maximaal 5 % van de op nationaal niveau uitgebrachte “geldige” stemmen mag bedragen.

In het tweede lid van artikel 3 wordt bepaald dat lidstaten die gebruik maken van een lijstenstelsel, een minimumdrempel bepalen voor de verdeling van de zetels voor kiesdistricten met meer dan 35 zetels. Deze drempel bedraagt minimaal 2 % en maximaal 5 % van de in het betrokken kiesdistrict, met inbegrip van lidstaten met één kiesdistrict, uitgebrachte geldige stemmen.

In het derde lid van artikel 3 wordt bepaald dat de lidstaten de nodige maatregelen nemen om tijdig aan deze verplichte kiesdrempel te voldoen, met name voor de eerstvolgende verkiezingen voor het Europees Parlement in 2019.

België heeft geen kiesdistricten met meer dan 35 zetels. De bepalingen in het tweede en derde lid van artikel 3 hebben dus geen praktische gevolgen voor België.

Invoeging van artikel 3*bis* in de Verkiezingsakte

Het Besluit tot wijziging van de Verkiezingsakte bepaalt dat, indien de nationale bepalingen voorzien in een

La Belgique s'est abstenue du vote au Conseil et a fait une déclaration mentionnant son opposition de principe à un seuil électoral obligatoire.

Ci-après, des explications sont fournies quant aux articles de la Décision modifiant l'Acte électoral et l'impact sur l'élection du Parlement européen en Belgique, plus particulièrement sur la loi du 23 mars 1989 relative à l'élection du Parlement européen.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Modification de l'art. 1^{er} de l'Acte électoral

Cette modification est une modification du premier paragraphe de l'article 1^{er}, paragraphe 1^{er} de l'Acte électoral. La Décision modifiant l'Acte électoral précise notamment que les membres du Parlement européen sont élus “représentants des citoyens de l'Union”.

Modification de l'art. 3 de l'Acte électoral

Le premier paragraphe de l'article 3 reprend la possibilité pour les États membres de prévoir la fixation d'un seuil minimal pour l'attribution des sièges. La Décision modifiant l'Acte électoral précise que ce seuil ne peut être supérieur à 5 % des suffrages “valablement” exprimés au niveau national.

Le deuxième paragraphe de l'article 3 dispose que les États membres qui utilisent un scrutin de liste fixent un seuil minimal pour l'attribution de sièges dans les circonscriptions comptant plus de 35 sièges. Ce seuil doit être au minimum de 2 % et au maximum de 5 % des suffrages valablement exprimés dans la circonscription concernée, y compris les États membres ayant une circonscription unique.

L'article 3, paragraphe 3, stipule que les États membres prennent les mesures nécessaires pour se conformer au seuil électoral obligatoire à temps, en particulier pour les prochaines élections au Parlement européen de 2019.

La Belgique n'a pas de circonscriptions avec plus de 35 sièges. Les dispositions des deuxième et troisième paragraphes de l'article 3 n'ont donc aucune conséquence pratique pour la Belgique.

Insertion d'un art. 3*bis* dans l'Acte électoral

La Décision modifiant l'Acte électoral stipule que, si les dispositions nationales prévoient un délai pour

uiterste datum voor de kandidaatstelling voor verkiezing voor de leden van het Europees Parlement, die datum ten minste drie weken valt vóór de datum die door de betrokken lidstaat werd bepaald voor het houden van de verkiezingen voor het Europees Parlement.

In België bepaalt de Wet van 23 maart 1989 betreffende de verkiezing van het Europees Parlement de neerlegging van de kandidaturen op de 58^e dag en de 57^e dag vóór de verkiezingen. De Belgische wetgeving is in dit opzicht dus in overeenstemming.

Invoeging van artikel 3^{ter} in de Verkiezingsakte

Het Besluit tot wijziging van de Verkiezingsakte bepaalt dat lidstaten mogen toestaan dat op stembiljetten de naam of het logo van de Europese politieke partij waarmee de nationale politieke partij of onafhankelijke kandidaat is verbonden, worden vermeld.

In België bepaalt de Wet van 23 maart 1989 betreffende de verkiezing van het Europees Parlement reeds (artikel 21, lid 2, punt 3) dat aan het aldus samengestelde letterwoord of logo kan een bijkomend element worden toegevoegd dat uit ten hoogste achttien karakters bestaat en de Europese politieke groep aanduidt waartoe de formatie beweert te behoren. De Belgische wetgeving is in dit opzicht dus in overeenstemming.

Invoeging van artikel 4^{bis} in de Verkiezingsakte

Het Besluit tot wijziging van de Verkiezingsakte bepaalt dat de lidstaten in de mogelijkheid kunnen bieden om bij de verkiezingen voor het Europees Parlement vervroegd, per brief en elektronisch en via internet te stemmen.

Momenteel staat de Wet van 23 maart 1989 alleen stemmen per brief toe voor Belgen die in het buitenland wonen. Op dezelfde wijze voldoen Belgen die in het buitenland wonen, die ervoor hebben gekozen om in een consulaire post te stemmen, aan hun stemplicht op de 4^e dag vóór de stemming (in België is dit de woensdag voorafgaand aan de dag van de stemming).

Wijziging van artikel 9 van de Verkiezingsakte

Het Besluit tot wijziging van de Verkiezingsakte voegt een tweede lid in artikel 9 toe, dat bepaalt dat de lidstaten de nodige maatregelen nemen om ervoor te zorgen dat doeltreffende, evenredige en afschrikkende sancties staan op dubbel stemmen bij verkiezingen voor het Europees Parlement.

In dit opzicht bepaalt de Wet van 23 maart 1989 (artikel 1, § 4) reeds dat een dubbele stem bij de

le dépôt des candidatures à l'élection au Parlement européen, ce délai est d'au moins trois semaines avant la date qui a été fixée par l'État membre concerné pour la tenue des élections au Parlement européen.

En Belgique, la loi du 23 mars 1989 relative à l'élection du Parlement européen fixe le dépôt des candidatures le 58^e jour et le 57^e jour avant l'élection. La législation belge est donc conforme à cet égard.

Insertion d'un art. 3^{ter} dans l'Acte électoral

La Décision modifiant l'Acte électoral prévoit que les États membres peuvent autoriser que sur les bulletins de vote figurent le nom ou le logo du parti politique européen auquel est affilié le parti politique national ou le candidat indépendant.

En Belgique, la loi du 23 mars 1989 relative à l'élection du Parlement européen prévoit déjà (article 21, paragraphe 2, point 3) qu'au sigle ou logo ainsi composé, peut être ajouté un élément complémentaire comprenant au plus dix-huit caractères et désignant le groupe politique européen dont la formation se réclame. La législation belge est donc conforme à cet égard.

Insertion d'un art. 4^{bis} dans l'Acte électoral

La Décision modifiant l'Acte électoral stipule que les États membres peuvent prévoir des possibilités de vote par anticipation, de vote par correspondance, de vote électronique et de vote sur l'internet pour les élections au Parlement européen.

Actuellement, la loi du 23 mars 1989 autorise le vote par correspondance uniquement pour les Belges résidant à l'étranger. De même, les Belges résidant à l'étranger, qui ont choisi de voter dans un poste consulaire, effectuent leur obligation de vote le 4^e jour avant le scrutin (soit le mercredi qui précède le jour du scrutin en Belgique).

Modification de l'art. 9 de l'Acte électoral

La Décision modifiant l'Acte électoral ajoute une deuxième paragraphe dans l'article 9, qui stipule que les États membres prennent les mesures nécessaires pour garantir que tout vote double aux élections au Parlement européen fait l'objet de sanctions effectives, proportionnées et dissuasives.

A cet égard, la loi du 23 mars 1989 (art. 1, § 4) prévoit déjà qu'un double vote aux élections au Parlement

verkiezingen voor het Europees Parlement gestraft zal worden met een gevangenisstraf van acht tot vijftien dagen en met een geldboete van 26 tot 200 euro.

Invoeging van artikel 9*bis* in de Verkiezingsakte

Het Besluit tot wijziging van de Verkiezingsakte voorziet dat de lidstaten de nodige maatregelen kunnen nemen om ervoor te zorgen dat hun burgers die in derde landen verblijven, hun stem kunnen uitbrengen bij verkiezingen voor het Europees Parlement.

Deze mogelijkheid wordt ten gevolge van een wijziging van de Wet van 23 maart 1989 door de Wet van 17 november 2016, reeds geboden aan Belgen die woonachtig zijn in een derde land dat geen lidstaat is van de Europese Unie.

Invoeging van artikel 9*ter* van de Verkiezingsakte

Het Besluit tot wijziging van de Verkiezingsakte bepaalt in het nieuwe artikel 9 ter, lid 1, dat elke lidstaat een contactinstantie aanwijst die verantwoordelijk is voor de uitwisseling van gegevens over kiezers en kandidaten met haar tegenhangers in de overige lidstaten.

In het nieuwe artikel 9 ter, lid 2, wordt bepaald dat deze informatie-uitwisseling ten laatste zes weken voor de eerste dag van de verkiezingsperiode moet van start gaan.

In dit verband bepaalt de Wet van 23 maart 1989 reeds dat de minister van Binnenlandse Zaken (of zijn afgevaardigde) deze handeling zal uitvoeren met betrekking tot kiezers (artikel 3*bis*, alinea 3, van de Wet van 23 maart 1989) en kandidaten (artikel 21, § 7, van de Wet van 23 maart 1989).

Dit is, Dames en Heren, de inhoud van het ontwerp van wet dat de Regering de eer heeft aan uw beraadslagingen voor te leggen.

*
* *

Op 10 december 2018 heeft de Raad van State zijn advies gegeven (nr. 64.726/2).

Er werd rekening gehouden met de opmerkingen van de Raad van State en er werden wijzigingen in het ontwerp van wet aangebracht, waarvan de toelichting hieronder wordt gegeven.

Met betrekking tot de aanwijzing van een contactinstantie om verzoeken tot informatie te ontvangen vanwege andere lidstaten van de Europese Unie met

européen sera puni d'un emprisonnement de huit à quinze jours et d'une amende de 26 à 200 euros.

Insertion d'un art. 9*bis* dans l'Acte électoral

La Décision modifiant l'Acte électoral prévoit que les États membres peuvent prendre les mesures nécessaires pour permettre à leurs citoyens résidant dans un pays tiers de participer aux élections au Parlement européen.

Cette possibilité est déjà offerte aux Belges résidant dans un État non membre de l'Union européenne suite à une modification de la loi du 23 mars 1989 précitée par la loi du 17 novembre 2016.

Insertion d'un art. 9*ter* dans l'Acte électoral

La Décision modifiant l'Acte électoral stipule dans le nouvel article 9 ter, paragraphe 1^{er}, que chaque État membre désigne une autorité de contact chargée d'échanger avec ses homologues des autres États membres des données sur les électeurs et les candidats.

Le nouvel article 9 ter, paragraphe 2, stipule que cet échange d'informations doit commencer au plus tard six semaines avant le premier jour de la période électorale.

À cet égard, la loi du 23 mars 1989 prévoit déjà que le ministre de l'Intérieur (ou son délégué) effectue cette action concernant les électeurs (article 3*bis*, alinéa 3, de la loi du 23 mars 1989) et concernant les candidats (art. 21, § 7, de la loi du 23 mars 1989).

Telle est, Mesdames, Messieurs, la teneur du projet de loi que le Gouvernement a l'honneur de soumettre à vos délibérations.

*
* *

En date du 10 décembre 2018 le Conseil d'État a donné son avis (n° 64.726/2).

Il a été tenu compte des remarques du Conseil d'État et des modifications ont été apportées au projet de loi dont des explications sont données ci-après.

Concernant la désignation d'une autorité de contact pour recevoir des demandes d'information émanant des autres États membres de l'Union européenne portant

betrekking tot gegevens over Belgische onderdanen, moeten de volgende punten worden vermeld:

— met betrekking tot gegevens van Belgische kiezers die in het buitenland verblijven, bepaalt art. 7, § 2, 2°, van de wet van 23 maart 1989 betreffende de verkiezing van het Europese Parlement, reeds dat, tot de dag van de verkiezing worden van de consulaire kiezerslijst van de Belgen in het buitenland geschrapt zij, die blijkens de gegevens die zijn meegedeeld door de lidstaat van de Europese Unie waar zij verblijven, in die lidstaat als kiezers werden ingeschreven.

— wat betreft de Belgische onderdanen die in een lidstaat van de Europese Unie verblijven en kandidaat wensen te zijn voor de verkiezing van het Europees Parlement in die lidstaat, bepaalt art. 43^{ter} van de voormelde wet van 23 maart 1989 dat, als de minister van Binnenlandse Zaken een vraag ontvangt van een andere lidstaat van de Europese Unie over het recht op kandidaatstelling van een Belgische onderdaan die in die lidstaat als kandidaat ingeschreven is voor de verkiezing van het Europees Parlement, stuurt deze aan de lidstaat van verblijf de informatie betreffende het recht op kandidaatstelling van de onderdaan, binnen een termijn van vijf werkdagen te rekenen vanaf de ontvangst van de kennisgeving of indien mogelijk binnen een kortere termijn als de lidstaat hierom vraagt.

De bepalingen van de wet van 23 maart 1989 betreffende de verkiezing van het Europese Parlement voorzien reeds in een mechanisme voor uitwisseling met de lidstaten van de Europese Unie met betrekking tot Belgische onderdanen die daar verblijven. Naar aanleiding van het advies van de Raad van State werden deze bepalingen echter verduidelijkt.

Bovendien is het ook noodzakelijk om de bepalingen van de wet van 23 maart 1989 enigszins te wijzigen om de volgende redenen:

Naar aanleiding van de wijziging door artikel 58 van de wet van 19 april 2018 houdende verscheidene wijzigingen inzake verkiezingen (I), zorgt artikel 36, eerste lid, van de wet van 23 maart 1989 betreffende de verkiezing van het Europese Parlement, ervoor dat artikel 165^{bis} van het Kieswetboek van toepassing is op de verkiezing van het Europese Parlement.

Artikel 36, eerste lid, van de wet van 23 maart 1989 bepaalde vóór zijn wijziging immers het volgende: “De bepalingen van de artikelen 164, 166 tot 168, van het Kieswetboek zijn van toepassing op de verkiezing van het Europese Parlement”. Artikel 58, 1°, van de wet van 19 april 2018 heeft de woorden “, 166” opgeheven.

sur des données relatives à des ressortissants belges, il faut mentionner les points suivants:

— en ce qui concerne les données relatives aux électeurs belges résidant à l'étranger, l'art. 7, § 2, 2°, de la loi du 23 mars 1989 relative à l'élection du Parlement européen, prévoit déjà que jusqu'au jour de l'élection, sont rayés de la liste consulaire des électeurs belges de l'étranger, ceux d'entre eux qui, selon les informations transmises par l'État membre de l'Union européenne où ils résident, ont été inscrits comme électeurs dans cet État membre.

— en ce qui concerne les citoyens belges résidant à l'étranger dans un État membre de l'Union européenne qui souhaitent être candidat à l'élection du Parlement européen dans cet État membre, l'art. 43^{ter} de la loi du 23 mars 1989 susmentionné précise que si le ministre de l'Intérieur reçoit une demande d'un autre État membre de l'Union européenne sur le droit d'éligibilité d'un ressortissant belge inscrit comme candidat à l'élection du Parlement européen dans cet État membre, il transmet à l'État membre de résidence les informations quant au droit d'éligibilité du ressortissant, dans un délai de 5 jours ouvrables à compter de la réception de la notification ou lorsque cela est possible dans un plus bref délai si l'État membre de résidence en fait la demande.

Les dispositions de la loi du 23 mars 1989 relative à l'élection du Parlement européen prévoient déjà un mécanisme d'échange avec les États membres de l'Union européenne concernant les citoyens belges qui y résident. En réponse à l'avis du Conseil d'État, ces dispositions ont toutefois été précisées.

En complément, il y a également lieu enfin de modifier quelque peu les dispositions de la loi du 23 mars 1989 pour les raisons suivantes:

À la suite de sa modification par l'article 58 de la loi du 19 avril 2018 portant diverses modifications en matière électorale (I), l'article 36, alinéa 1^{er}, de la loi du 23 mars 1989 relative à l'élection du Parlement européen rend notamment l'article 165^{bis} du Code électoral applicable à l'élection du Parlement européen.

En effet, l'article 36, alinéa 1^{er}, de la loi du 23 mars 1989 énonçait avant sa modification: “Les dispositions des articles 164, 166 à 168, ... du Code électoral sont applicables à l'élection du Parlement européen”. L'article 58, 1°, de la loi du 19 avril 2018 a abrogé les mots “, 166”.

Artikel 165*bis* van het Kieswetboek bepaalt het volgende: “Enkel de lijsten die minstens 5 % van het algemeen totaal van de geldig uitgebrachte stemmen in de kieskring behaald hebben, worden toegelaten tot de zetelverdeling.” Zoals evenwel blijkt uit artikel 36, lid 2, 2^o/1, van de wet van 23 maart 1989, ingevoegd door de wet van 19 april 2018, had de wetgever de bedoeling om enkel artikel 165 (en niet artikel 165*bis*) van het Kieswetboek toepasselijk te maken.

Artikel 58, 1^o, van de wet van 19 april 2018 bevat dus een fout. Om deze fout te corrigeren, moeten dus de woorden “artikelen 164 tot 168” in artikel 36, eerste lid, van de wet van 23 maart 1989 vervangen worden door de woorden “artikelen 164, 165, 166 tot 168”.

*De minister van Buitenlandse Zaken
en Europese Zaken,*

Didier REYNDEERS

De minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken,

Pieter DE CREM

L'article 165*bis* du Code électoral dispose: “Sont seules admises à la répartition des sièges, les listes qui ont obtenu au moins 5 % du total général des votes valablement exprimés dans la circonscription électorale”. Or, comme il ressort notamment de l'article 36, alinéa 2, 2^o/1, de la loi du 23 mars 1989, inséré par la loi du 19 avril 2018, le législateur avait seulement l'intention de rendre applicable l'article 165 (et non pas l'article 165*bis*) du Code électoral.

L'article 58, 1^o, de la loi du 19 avril 2018 comporte donc une erreur. Pour corriger cette erreur, il y a donc lieu de remplacer les mots “articles 164 à 168” par les mots “articles 164, 165, 166 à 168” dans l'article 36, premier alinéa, de la loi du 23 mars 1989.

*Le ministre des Affaires étrangères
et européennes,*

Didier REYNDEERS

Le ministre de la Sécurité et de l'Intérieur,

Pieter DE CREM

VOORONTWERP VAN WET

onderworpen aan het advies van de Raad van State

Voorontwerp van wet houdende instemming met het Besluit (EU, Euratom) 2018/994 van de Raad van 13 juli 2018 tot wijziging van de Akte betreffende de verkiezing van de leden van het Europees Parlement door middel van rechtstreekse algemene verkiezingen, gehecht aan Besluit 76/787/EGKS, EEG, Euratom van de Raad van 20 september 1976

ARTIKEL 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

ART. 2

Het Besluit (EU, Euratom) 2018/994 van de Raad van 13 juli 2018 tot wijziging van de Akte betreffende de verkiezing van de leden van het Europees Parlement door middel van rechtstreekse algemene verkiezingen, gehecht aan Besluit 76/787/EGKS, EEG, Euratom van de Raad van 20 september 1976, zal volkomen gevolg hebben.

AVANT-PROJET DE LOI

soumis à l'avis du Conseil d'État

Avant-projet de loi portant assentiment à la Décision (UE, Euratom) 2018/994 du Conseil du 13 juillet 2018 modifiant l'acte portant élection des membres du Parlement européen au suffrage universel direct, annexe à la Décision 76/787/CECA, CEE, Euratom du Conseil du 20 septembre 1976

ARTICLE 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

ART. 2

La Décision (UE, Euratom) 2018/994 du Conseil du 13 juillet 2018 modifiant l'acte portant élection des membres du Parlement européen au suffrage universel direct, annexe à la décision 76/787/CECA, CEE, Euratom du Conseil du 20 septembre 1976, sortira son plein et entier effet.

**ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE
NR. 64.726/2 VAN 10 DECEMBER 2018**

Op 19 november 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-Eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet “houdende instemming met het besluit (EU, Euratom) 2018/994 van de Raad van 13 juli 2018 tot wijziging van de Akte betreffende de verkiezing van de leden van het Europees Parlement door middel van rechtstreekse algemene verkiezingen, gehecht aan Besluit 76/787/EGKS, EEG, Euratom van de Raad van 20 september 1976”.

Het voorontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 10 december 2018. De kamer was samengesteld uit Pierre Vandernoot, kamervoorzitter, Luc Detroux en Patrick Ronvaux, staatsraden, Christian Behrendt en Jacques Englebert, assessoren, en Bernadette Vigneron, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Roger Wimmer, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre Vandernoot.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 10 december 2018.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten “op de Raad van State”, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorontwerp,¹ de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het voorontwerp aanleiding tot de volgende opmerking.

Artikel 9ter, lid 1, van de akte “betreffende de verkiezing van de leden van het Europees Parlement door middel van rechtstreekse algemene verkiezingen”, gehecht aan besluit 76/787/EGKS, EEG, Euratom van de Raad van de Europese Unie van 20 september 1976, zoals dat ingevoegd is bij artikel 1, punt 6 van besluit (UE, Euratom) n° 2018/994 van de Raad van 13 juli 2018 “tot wijziging van de Akte betreffende de verkiezing van de leden van het Europees Parlement door middel van rechtstreekse algemene verkiezingen, gehecht aan besluit 76/787/EGKS, EEG, Euratom van de Raad van 20 september 1976”, luidt als volgt:

¹ * Aangezien het om een voorontwerp van wet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

**AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT
N° 64.726/2 DU 10 DÉCEMBRE 2018**

Le 19 novembre 2018, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet de loi “portant assentiment à la décision (UE, Euratom) 2018/994 du Conseil du 13 juillet 2018 modifiant l'acte portant élection des membres du Parlement européen au suffrage universel direct, annexe à la décision 76/787/CECA, CEE, Euratom, du Conseil du 20 septembre 1976”.

L'avant-projet a été examiné par la deuxième chambre le 10 décembre 2018. La chambre était composée de Pierre Vandernoot, président de chambre, Luc Detroux et Patrick Ronvaux, conseillers d'État, Christian Behrendt et Jacques Englebert, assesseurs, et Bernadette Vigneron, greffier.

Le rapport a été présenté par Roger Wimmer, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre Vandernoot.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 10 décembre 2018.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois “sur le Conseil d'État”, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique de l'avant-projet¹, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'avant-projet appelle l'observation suivante.

Aux termes de l'article 9ter, paragraphe 1^{er}, de l'acte “portant élection des membres du Parlement européen au suffrage universel direct”, annexé à la décision n° 76/787/CECA, CEE, Euratom du Conseil de l'Union européenne du 20 septembre 1976, tel qu'inséré par l'article premier, point 6, de la décision (UE, Euratom) n° 2018/994 du Conseil du 13 juillet 2018 “modifiant l'acte portant élection des membres du Parlement européen au suffrage universel direct, annexé à la décision 76/787/CECA, CEE, Euratom du Conseil du 20 septembre 1976”:

¹ * S'agissant d'un avant-projet de loi, on entend par “fondement juridique” la conformité aux normes supérieures.

“Elke lidstaat wijst een contactinstantie aan die verantwoordelijk is voor de uitwisseling van gegevens over kiezers en kandidaten met haar tegenhangers in de overige lidstaten.”

In de memorie van toelichting bij het voorliggende voorontwerp van wet staat te lezen:

“In dit verband bepaalt de Wet van 23 maart 1989 [betreffende de verkiezing van het Europees Parlement] reeds dat de minister van Binnenlandse Zaken (of zijn afgevaardigde) deze handeling zal uitvoeren met betrekking tot kiezers (artikel 3*bis*, alinea 3, van de Wet van 23 maart 1989) en kandidaten (artikel 21, § 7, van de Wet van 23 maart 1989).”

De artikelen 3*bis*, derde lid, en 21, § 7, van de wet van 23 maart 1989 komen echter niet volledig tegemoet aan de vereisten van artikel 9*ter*, lid 1, van de akte gehecht aan het Europees besluit van 20 september 1976.

Bij die artikelen wordt de Belgische minister van Binnenlandse Zaken, of zijn gemachtigde, alleen gemachtigd om deel te nemen aan de uitwisseling van de relevante gegevens met de betrokken Staten wat betreft de Europese burgers die de Belgische nationaliteit niet hebben en in België respectievelijk op de kiezerslijsten en op de voordrachten van de kandidaten vermeld worden, teneinde na te gaan of ze, naargelang van het geval, in hun Staat van herkomst hun actief kiesrecht niet verloren hebben, of niet als kiezer ingeschreven zijn, of hun recht op kandidaatstelling in hun Staat van herkomst niet verloren hebben. In die bepalingen wordt geen “contactinstantie” aangewezen om de gegevensuitwisseling in de andere richting te organiseren, dat wil zeggen om informatieaanvragen te ontvangen van de andere lidstaten van de Europese Unie met betrekking tot vergelijkbare gegevens, maar dan in verband met Belgische staatsburgers.

Het voorontwerp moet zo aangevuld worden dat de wet van 23 maart 1989 in het licht van die opmerking wordt gewijzigd.

De griffier,

Bernadette VIGNERON

De voorzitter,

Pierre VANDERNOOT

“[c]haque État membre désigne une autorité de contact chargée d’échanger avec ses homologues des autres États membres des données sur les électeurs et les candidats”.

Selon l’exposé des motifs de l’avant-projet de loi à l’examen:

“[...] la loi du 23 mars 1989 [“relative à l’élection du Parlement européen”] prévoit déjà que le ministre de l’Intérieur (ou son délégué) effectue cette action concernant les électeurs (article 3*bis*, alinéa 3, de la loi du 23 mars 1989) et concernant les candidats (art. 21, § 7, de la loi du 23 mars 1989)”.

Les articles 3*bis*, alinéa 3, et 21, § 7, de la loi du 23 mars 1989 ne rencontrent toutefois pas entièrement les exigences de l’article 9*ter*, paragraphe 1^{er}, de l’acte annexé à la décision européenne du 20 septembre 1976.

En effet, ils n’habilitent le ministre belge de l’Intérieur ou son délégué qu’à participer à l’échange des données pertinentes avec les États concernés que pour ce qui concerne les citoyens européens non revêtus de la nationalité belge qui figurent respectivement sur les listes électorales en Belgique et sur les présentations de candidats en Belgique afin de vérifier si, selon le cas, ils ne sont pas déchus de leur droit de vote ou n’ont pas été inscrits comme électeurs dans leur État d’origine, ou de leurs droits d’éligibilité dans leur État d’origine. Ces dispositions ne désignent aucune “autorité de contact” pour organiser l’échange de données dans l’autre sens, c’est-à-dire pour recevoir des demandes d’information émanant des autres États membres de l’Union européenne portant sur des données analogues mais concernant cette fois des ressortissants belges.

L’avant-projet doit être complété afin d’amender la loi du 23 mars 1989 à la lumière de cette observation.

Le greffier,

Bernadette VIGNERON

Le président,

Pierre VANDERNOOT

WETSONTWERP

FILIP,

KONING DER BELGEN,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,
ONZE GROET.

Op de voordracht van de minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken en van de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

De minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken en de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken zijn ermee belast het ontwerp van wet, waarvan de tekst hierna volgt, in onze naam, bij de Kamer van volksvertegenwoordigers in te dienen:

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Het Besluit (EU, Euratom) 2018/994 van de Raad van 13 juli 2018 tot wijziging van de Akte betreffende de verkiezing van de leden van het Europees Parlement door middel van rechtstreekse algemene verkiezingen, gehecht aan Besluit 76/787/EGKS, EEG, Euratom van de Raad van 20 september 1976, zal volkomen gevolg hebben.

Art. 3

In artikel 7, § 2, 2°, van de wet van 23 maart 1989 betreffende de verkiezing van het Europees Parlement, zoals laatst gewijzigd door de wet van 17 november 2016, worden de woorden “blijkens de gegevens die zijn meegedeeld door de lidstaat van de Europese Unie” vervangen door de woorden “blijkens de gegevens die aan de minister van Binnenlandse Zaken of zijn afgevaardigde zijn meegedeeld door de lidstaat van de Europese Unie”.

PROJET DE LOI

PHILIPPE,

ROI DES BELGES,

À tous, présents et à venir,
SALUT.

Sur la proposition du ministre des Affaires étrangères et européennes et du ministre de la Sécurité et de l'Intérieur,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS:

Le ministre des Affaires étrangères et européennes et le ministre de la Sécurité et de l'Intérieur sont chargés de présenter, en notre nom, à la Chambre des représentants le projet de loi dont la teneur suit:

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

La Décision (UE, Euratom) 2018/994 du Conseil du 13 juillet 2018 modifiant l'acte portant élection des membres du Parlement européen au suffrage universel direct, annexe à la décision 76/787/CECA, CEE, Euratom du Conseil du 20 septembre 1976, sortira son plein et entier effet.

Art. 3

Dans l'article 7, § 2, 2°, de la loi du 23 mars 1989 relative à l'élection du Parlement européen, modifié en dernier lieu par la loi du 17 novembre 2016, les mots “selon les informations transmises par l'État membre de l'Union européenne” sont remplacés par les mots “selon les informations transmises au ministre de l'Intérieur, ou à son délégué, par l'État membre de l'Union européenne”.

Art. 4

In artikel 36, eerste lid, van dezelfde wet, laatst gewijzigd door de wet van 19 april 2018, worden de woorden “artikelen 164 tot 168” vervangen door de woorden “164, 165, 166 tot 168”.

Art. 5

In artikel 43ter, van dezelfde wet, toegevoegd door de wet van 17 november 2016, worden de woorden “minister van Binnenlandse Zaken” vervangen door de woorden “minister van Binnenlandse Zaken of zijn afgevaardigde”.

Gegeven te Brussel, 25 januari 2019

FILIP

VAN KONINGSWEGE :

*De minister van Buitenlandse Zaken
en Europese Zaken,*

Didier REYNDEERS

De minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken,

Pieter DE CREM

Art. 4

Dans l'article 36, alinéa 1^{er}, de la même loi, modifié en dernier lieu par la loi du 19 avril 2018, les mots “articles 164 à 168” sont remplacés par les mots “164, 165, 166 à 168”.

Art. 5

Dans l'article 43ter, de la même loi, inséré par la loi du 17 novembre 2016, les mots “ministre de l'Intérieur” sont remplacés par les mots “ministre de l'Intérieur ou son délégué”.

Donné à Bruxelles, le 25 janvier 2019

PHILIPPE

PAR LE ROI:

*Le ministre des Affaires étrangères
et européennes,*

Didier REYNDEERS

Le ministre de la Sécurité et de l'Intérieur,

Pieter DE CREM

BESLUIT (EU, Euratom) 2018/994 VAN DE RAAD**van 13 juli 2018**

tot wijziging van de Akte betreffende de verkiezing van de leden van het Europees Parlement door middel van rechtstreekse algemene verkiezingen, gehecht aan Besluit 76/787/EGKS, EEG, Euratom van de Raad van 20 september 1976

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 223, lid 1,

Gezien het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie, en met name artikel 106 bis, lid 1,

Gezien het voorstel van het Europees Parlement,

Na toezending van het ontwerp van wetgevingshandeling aan de nationale parlementen,

Gezien de goedkeuring door het Europees Parlement ⁽¹⁾,

Handelend volgens een bijzondere wetgevingsprocedure,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De Akte betreffende de verkiezing van de leden van het Europees Parlement door middel van rechtstreekse algemene verkiezingen ⁽²⁾ (de „verkiezingsakte”), die aan Besluit 76/787/EGKS, EEG, Euratom van de Raad ⁽³⁾ is gehecht, is op 1 juli 1978 in werking getreden en is sindsdien gewijzigd bij Besluit 2002/772/EG, Euratom ⁽⁴⁾.
- (2) In de verkiezingsakte dient een aantal wijzigingen te worden aangebracht.
- (3) Als gevolg van de inwerkingtreding van het Verdrag van Lissabon op 1 december 2009 moet de Raad volgens een bijzondere wetgevingsprocedure de bepalingen vaststellen die noodzakelijk zijn voor de verkiezing van de leden van het Europees Parlement door middel van rechtstreekse algemene verkiezingen.
- (4) De transparantie van het verkiezingsproces en de toegang tot betrouwbare informatie zijn belangrijk voor de ontwikkeling van een Europees politiek bewustzijn en om een hoge opkomst bij de verkiezingen te bewerkstelligen, en het is wenselijk dat de burgers van de Unie geruime tijd voor de verkiezingen voor het Europees Parlement worden geïnformeerd over de kandidaten bij deze verkiezingen en over de banden van nationale politieke partijen met een Europese politieke partij.
- (5) Ter bevordering van de opkomst bij de verkiezingen voor het Europees Parlement en om ten volle te profiteren van de mogelijkheden die door de technologische ontwikkelingen worden geboden, zouden de lidstaten onder meer de mogelijkheid kunnen bieden om vervroegd te stemmen, per brief te stemmen en elektronisch en via internet te stemmen, waarbij met name de betrouwbaarheid van de resultaten, het stemgeheim en de bescherming van persoonsgegevens overeenkomstig de toepasselijke wetgeving van de Unie worden gegarandeerd.
- (6) Burgers van de Unie hebben het recht deel te nemen aan het democratische leven, met name

door te stemmen of kandidaat te zijn bij de verkiezingen voor het Europees Parlement.

(7) De lidstaten worden ertoe aangemoedigd de nodige maatregelen te nemen om ervoor te zorgen dat hun burgers die in derde landen verblijven hun stem kunnen uitbrengen bij verkiezingen voor het Europees Parlement.

(8) De verkiezingsakte moet bijgevolg dienovereenkomstig worden gewijzigd,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

De verkiezingsakte wordt als volgt gewijzigd:

1) Artikel 1 wordt vervangen door:

„Artikel 1

1. In alle lidstaten worden de leden van het Europees Parlement als vertegenwoordigers van de burgers van de Unie gekozen volgens een stelsel van evenredige vertegenwoordiging, hetzij volgens het lijstenstelsel, hetzij volgens het stelsel van één overdraagbare stem.
2. De lidstaten kunnen het uitbrengen van voorkeurstemmen toestaan, overeenkomstig de bepalingen die zij vastleggen.
3. De leden van het Europees Parlement worden gekozen door middel van rechtstreekse, algemene, vrije en geheime verkiezingen.”.

2) Artikel 3 wordt vervangen door:

„Artikel 3

1. De lidstaten kunnen bepalen dat er een minimumdrempel voor de verdeling van de zetels wordt vastgesteld. Deze drempel mag maximaal 5 % van de op nationaal niveau uitgebrachte geldige stemmen bedragen.
2. Lidstaten waar gebruik wordt gemaakt van het lijstenstelsel bepalen een minimumdrempel voor de verdeling van de zetels voor kiesdistricten met meer dan 35 zetels. Deze drempel bedraagt minimaal 2 % en maximaal 5 % van de in het betrokken kiesdistrict, met inbegrip van lidstaten met één kiesdistrict, uitgebrachte geldige stemmen.
3. De lidstaten nemen de nodige maatregelen om aan de verplichting als bedoeld in lid 2 te voldoen, en wel tijdig met het oog op de verkiezingen voor het Europees Parlement die plaatsvinden na de eerste verkiezingen na de inwerkingtreding van Besluit (EU, Euratom) 2018/994 van de Raad ^(*).

^(*) Besluit (EU, Euratom) 2018/994 van de Raad van 13 juli 2018 tot wijziging van de Akte betreffende de verkiezing van de vertegenwoordigers in het Europees Parlement door middel van rechtstreekse algemene verkiezingen, gehecht aan Besluit 76/787/EGKS, EEG, Euratom van 20 september 1976 ([PB L 178 van 16.7.2018, blz. 1](#)).”.

3) De volgende artikelen worden ingevoegd:

„Artikel 3 bis

Indien de nationale bepalingen voorzien in een uiterste datum voor de kandidaatstelling voor verkiezing voor de leden van het Europees Parlement, valt die datum ten minste drie weken vóór de datum die de betrokken lidstaat overeenkomstig artikel 10, lid 1, bepaalt voor het houden van verkiezingen voor het Europees Parlement.

Artikel 3 ter

De lidstaten mogen toestaan dat op stembiljetten de naam of het logo van de Europese politieke partij waarmee de nationale politieke partij of kandidaat is verbonden, worden vermeld.”.

4) Het volgende artikel wordt ingevoegd:

„Artikel 4 bis

De lidstaten kunnen voorzien in de mogelijkheid om bij de verkiezingen voor het Europees Parlement vervroegd te stemmen, per brief te stemmen en elektronisch en via internet te stemmen. Als zij dat doen, nemen zij voldoende maatregelen om met name de betrouwbaarheid van de resultaten, het stemgeheim en de bescherming van persoonsgegevens te garanderen overeenkomstig de toepasselijke wetgeving van de Unie.”.

5) Artikel 9 wordt vervangen door:

„Artikel 9

1. Bij de verkiezing van de leden van het Europees Parlement mag niemand meer dan eenmaal zijn stem uitbrengen.
2. De lidstaten nemen de nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat op dubbel stemmen bij verkiezingen voor het Europees Parlement doeltreffende, evenredige en afschrikkende sancties staan.”.

6) De volgende artikelen worden ingevoegd:

„Artikel 9 bis

In overeenstemming met hun nationale verkiezingsprocedures kunnen de lidstaten de nodige maatregelen nemen om ervoor te zorgen dat hun burgers die in derde landen verblijven, hun stem kunnen uitbrengen bij verkiezingen voor het Europees Parlement.

Artikel 9 ter

1. Elke lidstaat wijst een contactinstantie aan die verantwoordelijk is voor de uitwisseling van gegevens over kiezers en kandidaten met haar tegenhangers in de overige lidstaten.
2. Onverminderd de nationale bepalingen betreffende de inschrijving van kiezers op de kiezerslijsten en de indiening van kandidaatstellingen maakt de in lid 1 bedoelde instantie, in overeenstemming met de toepasselijke Uniewetgeving inzake de bescherming van persoonsgegevens, ten laatste zes weken voor de eerste dag van de verkiezingsperiode bedoeld in artikel 10, lid 1, een begin met de toezending aan die tegenhangers van de gegevens vermeld in Richtlijn 93/109/EG van de Raad ^(*) met betrekking tot burgers van de Unie die, in een

lidstaat waarvan zij geen onderdaan zijn, zijn ingeschreven op de kiezerslijst of zich kandidaat hebben gesteld.

⁽²⁾ Richtlijn 93/109/EG van de Raad van 6 december 1993 tot vaststelling van de wijze van uitoefening van het actief en passief kiesrecht bij de verkiezingen voor het Europees Parlement ten behoeve van de burgers van de Unie die verblijven in een lidstaat waarvan zij geen onderdaan zijn ([PB L 329 van 30.12.1993, blz. 34](#)).”.

Artikel 2

1. Dit besluit wordt aan de lidstaten ter goedkeuring voorgelegd volgens hun onderscheiden grondwettelijke bepalingen. De lidstaten stellen het secretariaat-generaal van de Raad in kennis van de voltooiing van de procedures ter zake.

2. Dit besluit treedt in werking op de eerste dag na ontvangst van de laatste kennisgeving bedoeld in lid 1. ⁽⁵⁾

Gedaan te Brussel, 13 juli 2018.

Voor de Raad

De voorzitter

H. LÖGER

⁽¹⁾ Goedkeuring van 4 juli 2018 (nog niet bekendgemaakt in het Publicatieblad).

⁽²⁾ [PB L 278 van 8.10.1976, blz. 5](#).

⁽³⁾ Besluit 76/787/EGKS, EEG, Euratom van de Raad van 20 september 1976 ([PB L 278 van 8.10.1976, blz. 1](#)).

⁽⁴⁾ Besluit 2002/772/EG, Euratom van de Raad van 25 juni 2002 en 23 september 2002 tot wijziging van de Akte betreffende de verkiezing van de vertegenwoordigers in het Europees Parlement door middel van rechtstreekse algemene verkiezingen, gehecht aan Besluit 76/787/EGKS, EEG, Euratom ([PB L 283 van 21.10.2002, blz. 1](#)).

⁽⁵⁾ De datum van inwerkingtreding van het besluit zal door het secretariaat-generaal van de Raad in het *Publicatieblad van de Europese Unie* worden bekendgemaakt.

DÉCISION (UE, Euratom) 2018/994 DU CONSEIL**du 13 juillet 2018****modifiant l'acte portant élection des membres du Parlement européen au suffrage universel direct, annexé à la décision 76/787/CECA, CEE, Euratom du Conseil du 20 septembre 1976**

LE CONSEIL DE L'UNION EUROPÉENNE,

vu le traité sur le fonctionnement de l'Union européenne, et notamment son article 223, paragraphe 1,

vu le traité instituant la Communauté européenne de l'énergie atomique, et notamment son article 106 *bis*, paragraphe 1,

vu le projet du Parlement européen,

après transmission du projet d'acte législatif aux parlements nationaux,

vu l'approbation du Parlement européen ⁽¹⁾,

statuant conformément à une procédure législative spéciale,

considérant ce qui suit:

- (1) L'acte portant élection des membres du Parlement européen au suffrage universel direct ⁽²⁾ (ci-après dénommé «acte électoral»), annexé à la décision 76/787/CECA, CEE, Euratom du Conseil ⁽³⁾, est entré en vigueur le 1^{er} juillet 1978 et a été ensuite modifié par la décision 2002/772/CE, Euratom ⁽⁴⁾.
- (2) Il convient d'apporter un certain nombre de modifications à l'acte électoral.
- (3) À la suite de l'entrée en vigueur du traité de Lisbonne, le 1^{er} décembre 2009, le Conseil doit établir, conformément à une procédure législative spéciale, les dispositions nécessaires pour permettre l'élection des membres du Parlement européen au suffrage universel direct.
- (4) La transparence du processus électoral et l'accès à une information fiable sont essentiels pour élever le niveau de conscience politique en Europe et pour assurer une participation électorale importante et il est souhaitable que les citoyens de l'Union soient informés bien avant les élections au Parlement européen des candidats qui se présentent à ces élections et de l'affiliation des partis politiques nationaux à un parti politique européen.
- (5) Afin d'encourager la participation des électeurs aux élections au Parlement européen et de tirer pleinement parti des possibilités offertes par les évolutions technologiques, les États membres pourraient prévoir, entre autres, des possibilités de vote par anticipation, de vote par correspondance, de vote électronique et de vote sur l'internet, tout en garantissant en particulier la fiabilité du résultat, la confidentialité du vote et la protection des données à caractère personnel, conformément au droit de l'Union applicable.
- (6) Les citoyens de l'Union ont le droit de participer à la vie démocratique de l'Union, en particulier en votant ou en se présentant comme candidats aux élections au Parlement européen.
- (7) Les États membres sont encouragés à prendre les mesures nécessaires pour permettre à ceux

de leurs citoyens résidant dans un pays tiers de participer aux élections au Parlement européen.

(8) Il convient dès lors de modifier l'acte électoral en conséquence,

A ADOPTÉ LA PRÉSENTE DÉCISION:

Article premier

L'acte électoral est modifié comme suit:

1.l'article premier est remplacé par le texte suivant:

«Article premier

1. Dans chaque État membre, les membres du Parlement européen sont élus représentants des citoyens de l'Union au scrutin, de liste ou de vote unique transférable, de type proportionnel.
2. Les États membres peuvent autoriser le scrutin de liste préférentiel selon des modalités qu'ils arrêtent.
3. L'élection se déroule au suffrage universel direct, libre, et secret.»;

2.l'article 3 est remplacé par le texte suivant:

«Article 3

1. Les États membres peuvent prévoir la fixation d'un seuil minimal pour l'attribution de sièges. Au niveau national, ce seuil ne peut être supérieur à 5 % des suffrages valablement exprimés.
2. Les États membres ayant recours à un scrutin de liste prévoient la fixation d'un seuil minimal pour l'attribution de sièges dans les circonscriptions qui comptent plus de 35 sièges. Ce seuil n'est ni inférieur à 2 % ni supérieur à 5 % des suffrages valablement exprimés dans la circonscription concernée, y compris un État membre constituant une circonscription unique.
3. Les États membres prennent les mesures nécessaires pour se conformer à l'obligation prévue au paragraphe 2 au plus tard à temps pour les élections au Parlement européen qui suivent les premières élections se déroulant après l'entrée en vigueur de la décision (UE, Euratom) 2018/994 du Conseil ^(*).

^(*) Décision (UE, Euratom) 2018/994 du Conseil du 13 juillet 2018 modifiant l'acte portant élection des membres du Parlement européen au suffrage universel direct, annexé à la décision 76/787/CECA, CEE, Euratom du Conseil du 20 septembre 1976 ([JO L 178 du 16.7.2018, p. 1](#)).»;"

3.les articles suivants sont insérés:

«Article 3 bis

Si des dispositions nationales prévoient un délai pour le dépôt des candidatures à l'élection au Parlement européen, ce délai est d'au moins trois semaines avant la date fixée par l'État membre concerné, conformément à l'article 10, paragraphe 1, pour la tenue des élections au Parlement européen.

Article 3 ter

Les États membres peuvent autoriser que figurent sur les bulletins de vote le nom ou le logo du parti politique européen auquel est affilié le parti politique national ou le candidat à titre individuel.»;

4.l'article suivant est inséré:

«Article 4 bis

Les États membres peuvent prévoir des possibilités de vote par anticipation, de vote par correspondance, de vote électronique et de vote sur l'internet pour les élections au Parlement européen. Dans ce cas, ils adoptent des mesures suffisantes pour garantir en particulier la fiabilité du résultat, la confidentialité du vote et la protection des données à caractère personnel, conformément au droit de l'Union applicable.»;

5.l'article 9 est remplacé par le texte suivant:

«Article 9

1. Lors de l'élection des membres du Parlement européen, nul ne peut voter plus d'une fois.
2. Les États membres prennent les mesures nécessaires pour garantir que tout vote double aux élections au Parlement européen fait l'objet de sanctions effectives, proportionnées et dissuasives.»;

6.les articles suivants sont insérés:

«Article 9 bis

Conformément à leurs procédures électorales nationales, les États membres peuvent prendre les mesures nécessaires pour permettre à ceux de leurs citoyens résidant dans un pays tiers de participer aux élections au Parlement européen.

Article 9 ter

1. Chaque État membre désigne une autorité de contact chargée d'échanger avec ses homologues des autres États membres des données sur les électeurs et les candidats.
2. Sans préjudice des dispositions nationales sur l'inscription des électeurs au registre électoral et sur le dépôt des candidatures, l'autorité visée au paragraphe 1 commence à transmettre à ces homologues, conformément au droit de l'Union applicable en matière de protection des données à caractère personnel, au plus tard six semaines avant le premier jour de la période électorale visée à l'article 10, paragraphe 1, les données indiquées dans la directive 93/109/CE du Conseil ^(*) concernant les citoyens de l'Union qui sont inscrits sur le registre électoral ou se portent candidats dans un État membre dont ils ne sont pas ressortissants.

^(*) Directive 93/109/CE du Conseil du 6 décembre 1993 fixant les modalités de l'exercice du droit de vote et d'éligibilité aux élections au Parlement européen pour les citoyens de l'Union résidant dans un État membre dont ils ne sont pas ressortissants ([JO L 329 du 30.12.1993, p. 34](#)).»"

Article 2

1. La présente décision est soumise à l'approbation par les États membres conformément à leurs règles constitutionnelles respectives. Les États membres notifient au secrétariat général du Conseil l'accomplissement des procédures nécessaires à cet effet.

2. La présente décision entre en vigueur le premier jour suivant la date de réception de la dernière notification visée au paragraphe 1. ⁽⁵⁾

Fait à Bruxelles, le 13 juillet 2018.

Par le Conseil

Le président

H. LÖGER

⁽¹⁾ Approbation du 4 juillet 2018 (non encore parue au Journal officiel).

⁽²⁾ [JO L 278 du 8.10.1976, p. 5](#).

⁽³⁾ Décision 76/787/CECA, CEE, Euratom du Conseil du 20 septembre 1976 ([JO L 278 du 8.10.1976, p. 1](#)).

⁽⁴⁾ Décision 2002/772/CE, Euratom du Conseil du 25 juin 2002 et du 23 septembre 2002 modifiant l'acte portant élection des représentants au Parlement européen au suffrage universel direct, annexé à la décision 76/787/CECA, CEE, Euratom ([JO L 283 du 21.10.2002, p. 1](#)).

⁽⁵⁾ La date d'entrée en vigueur de la décision sera publiée au *Journal officiel de l'Union européenne* par les soins du secrétariat général du Conseil.