

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

12 april 2019

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 12 april 1965
betreffende het vervoer van gasachtige
producten en andere door middel van
leidingen en tot wijziging van de wet van
29 april 1999 betreffende de organisatie
van de elektriciteitsmarkt, teneinde het
toezicht van de CREG uit te breiden tot de
tussenpersonen inzake energie**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR HET BEDRIJFSLEVEN,
HET WETENSCHAPSBELEID, HET ONDERWIJS,
DE NATIONALE WETENSCHAPPELIJKE EN
CULTURELE INSTELLINGEN, DE MIDDENSTAND
EN DE LANDBOUW
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Youro CASIER**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting door de hoofdiener van het wetsvoorstel	3
II. Algemene bespreking.....	4
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	5

Zie:

Doc 54 **3475/ (2018/2019):**

- 001: Wetsvoorstel van de heren de Lamotte, Delizée en Lutgen.
- 002: Wijziging indiener.
- 003: Amendementen.
- 004: Advies van de Raad van State.

Zie ook:

- 006: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

12 avril 2019

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 12 avril 1965
relative au transport de produits
gazeux et autres par canalisations
et la loi du 29 avril 1999
relative à l'organisation du marché de
l'électricité afin d'étendre le contrôle
de la CREG aux intermédiaires
en énergie**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'ÉCONOMIE,
DE LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE, DE L'ÉDUCATION,
DES INSTITUTIONS SCIENTIFIQUES ET CULTURELLES
NATIONALES, DES CLASSES MOYENNES
ET DE L'AGRICULTURE
PAR
M. Youro CASIER

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif de l'auteur principal de la pro- position de loi	3
II. Discussion générale.....	4
III. Discussion des articles et votes	5

Voir:

Doc 54 **3475/ (2018/2019):**

- 001: Proposition de loi de MM. de Lamotte, Delizée et Lutgen.
- 002: Modification auteur.
- 003: Amendements.
- 004: Avis du Conseil d'État.

Voir aussi:

- 006: Texte adopté par la commission.

11277

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Jean-Marc Delizée

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Rita Bellens, Rita Gantois, Werner Janssen, Bert Wollants
PS	Paul-Olivier Delannois, Jean-Marc Delizée, Fabienne Winckel
MR	Caroline Cassart-Mailleux, Benoît Friart, Isabelle Galant
CD&V	Leen Dierick, Griet Smaers
Open Vld	Nele Lijnen, Frank Wilrycx
sp.a	Youro Casier
Ecolo-Groen	Gilles Vanden Burre
cdH	Michel de Lamotte

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Christoph D'Haese, Inez De Coninck, Peter Dedecker, Jan Jambon, Koen Metsu
Nawal Ben Hamou, Jacques Chabot, Michel Corthouts, Laurent Devin, Karine Lalieux
Emmanuel Burton, Gautier Calomne, David Clarinval, Damien Thiéry
Nathalie Muylle, Jef Van den Bergh, Vincent Van Peteghem
Egbert Lachaert, Vincent Van Quickenborne, Tim Vandenput
Maya Detiège, Karin Temmerman
Kristof Calvo, Jean-Marc Nollet
Benoît Dispa, Vanessa Matz

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

PP	Aldo Carcaci
----	--------------

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	Abréviations dans la numérotation des publications:
DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Beknopt Verslag	CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Plenum	PLEN: Séance plénière
COM: Commissievergadering	COM: Réunion de commission
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail: publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel: publications@lachambre.be
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel besproken tijdens haar vergaderingen van 19 februari en 2 april 2019.

Tijdens de vergadering van 19 februari 2019 werd beslist het wetsvoorstel voor advies voor te leggen aan de Afdeling Wetgeving van de Raad van State.

Op 25 maart 2019 bracht de Afdeling Wetgeving van de Raad van State advies nr. 65.494/3 uit: zie DOC 54 3475/004.

Op 2 april 2019 werden de op basis van het advies van de Raad van State voorbereide amendementen besproken en goedgekeurd.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HOOFDINDIENER VAN HET WETSVORSTEL

De heer Michel de Lamotte (cdH) verduidelijkt dat het wetsvoorstel ertoe strekt het toezicht van de CREG uit te breiden tot de organisatoren van groepsaankopen binnen de kleinhandelsmarkt voor elektriciteit en aardgas.

Uit een studie van de CREG van 2014¹ blijkt immers dat de destijds via groepsaankopen door een leverancier voorgestelde prijzen heel concurrentieel waren, maar dat de consument bij dezelfde leverancier een gelijkaardige – en zelfs voordeligere – prijs kon krijgen, op voorwaarde dat hij actief aan de energiemarkt deelnam. De energieregulator heeft eveneens vastgesteld dat in 2011, 2012 en begin 2013 steevast de nieuwe leveranciers het gunstigste aanbod deden naar aanleiding van offerteaanvragen voor groepsaankopen. Die groepsaankopen werden door die kleine spelers gezien als een interessante manier om snel marktaandeel te veroveren. Niettemin daalde in 2018 het aantal dergelijke spelers voor het eerst ten gevolge van de in 2016 ingezette consolidatiegolf op de markt.

Krachtens de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen, en de wet van de 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt, mag de CREG alleen informatie vragen aan en uitsluitend controle uitoefenen op die bedrijven die rechtstreeks gas en elektriciteit aankopen en dus doorverkopen. Die controlebevoegdheid geldt dus niet ten aanzien van de organisatoren van groepsaankopen die optreden

¹ CREG, “Studie over groepsaankopen binnen de kleinhandelsmarkt voor elektriciteit en aardgas”, 18 oktober 2018: <https://www.creg.be/nl/publicaties/studie-f1827>.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de loi au cours de ses réunions des 19 février et 2 avril 2019.

Au cours de sa réunion du 19 février 2019, elle a décidé de soumettre ladite proposition à l'avis de la section de législation du Conseil d'État.

Le 25 mars 2019, la section de législation du Conseil d'État a rendu l'avis n° 65.494/3 (DOC 54 3475/004).

Le 2 avril 2019, les amendements préparés à partir de l'avis du Conseil d'État ont été examinés et adoptés.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE L'AUTEUR PRINCIPAL DE LA PROPOSITION DE LOI

M. Michel de Lamotte (cdH) précise que la proposition de loi vise à étendre le contrôle de la CREG aux organisateurs d'achats groupés sur le marché de détail de l'électricité et du gaz naturel.

En effet, dans son étude de 2014¹, la CREG relevait que les prix proposés par un fournisseur via des achats groupés étaient très compétitifs mais que le consommateur pouvait, à condition de participer activement au marché énergétique, obtenir un prix similaire, voire plus avantageux, auprès du même fournisseur. Le régulateur a également constaté que pour les achats groupés organisés en 2011, 2012 et début 2013 ce sont systématiquement les nouveaux fournisseurs qui ont remporté les appels d'offres organisés dans le cadre d'achats groupés. Ces petits opérateurs voyaient ces achats groupés comme une aubaine pour acquérir rapidement des parts de marchés. Néanmoins, on constate pour la première fois en 2018 une baisse du nombre de ces acteurs; cela résulte de la vague de consolidation du marché amorcée en 2016.

La loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations et la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité ne donnent à la CREG que le pouvoir de demander des informations et de contrôler uniquement les entreprises achetant directement et revendant du gaz et de l'électricité, ce qui exclut les organisateurs d'achat groupé qui sont des intermédiaires n'achetant ni ne vendant directement du gaz et de l'électricité. La

¹ CREG, “Étude relative aux achats groupés sur le marché de détail de l'électricité et du gaz naturel”, 18 octobre 2018: <https://www.creg.be/fr/publications/étude-f1827>.

als tussenpersonen, die gas en elektriciteit noch rechtstreeks aankopen, noch rechtstreeks verkopen. Middels het wetsvoorstel, zou de CREG bevoegd worden om informatie op te vragen bij de organisatoren van groepsaankopen. De CREG zou aldus kennis kunnen nemen van de gedetailleerde berekeningswijzen van die actoren, die voor die groepsaankopen aangeboden prijzen kunnen vergelijken en de resultaten van haar analyses kunnen publiceren. Zodoende zouden de betrokken consumenten over volledige en objectieve informatie kunnen beschikken.

II. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Bert Wollants (N-VA) verklaart dat, na kennis genomen te hebben van de adviezen van de CREG en van het standpunt over deze aangelegenheid van de minister, bevoegd voor Energie, hij van oordeel is dat de controlebevoegdheid van de CREG inderdaad moet worden uitgebreid tot de tussenpersonen. Immers, deze tussenpersonen verdienen goed geld aan dit systeem van de groepsaankopen. Leveranciers worden immers verplicht om te betalen opdat zij hun klanten zouden kunnen houden. Controle door de CREG op deze intermediaire organisaties is in het belang van de consument, zo oordeelt het lid.

Om absoluut zeker te zijn dat het wetsvoorstel effectief remedieert aan het gestelde probleem en om zich ervan te vergewissen dat het wel degelijk de CREG is die in deze bevoegd is en niet de regionale regulatoren, stelt de heer Wollants voor het advies in te winnen van de CREG en de tekst van het wetsvoorstel voor advies voor te leggen aan de afdeling Wetgeving van de Raad van State.

Mevrouw Karine Lalieux (PS) wijst erop dat leden van de PS-fractie het wetsvoorstel mee hebben ondertekend. Zij wijst er tevens op dat de CREG zelf vragende partij is voor de in het wetsvoorstel aangereikte oplossing. Zij bepleit een snelle goedkeuring van het wetsvoorstel.

Mevrouw Leen Dierick (CD&V) is ook van oordeel dat het wetsvoorstel een oplossing biedt voor een steeds terugkerend probleem. Zij sluit zich wel aan bij het voorstel van de heer Wollants om over het bevoegdheidsvraagstuk het advies in te winnen van de Afdeling Wetgeving van de Raad van State.

Ook de heer Frank Wilrycx (Open Vld), mevrouw Caroline Cassart-Mailleux (MR), en de heer Youro Casier (sp.a), rapporteur, verklaren ten gronde akkoord te gaan met het wetsvoorstel, maar steunen ook het

proposition de loi à l'examen étend la compétence de la CREG en matière de demande d'informations aux organisateurs d'achats groupés. Cette dernière pourra ainsi, entre autres, prendre connaissance des méthodes de calcul détaillées de ces acteurs, comparer les prix offerts par ces achats groupés et publier les résultats de ses analyses, permettant ainsi à ces milliers de consommateurs de disposer d'une information complète et objective.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Bert Wollants (N-VA) déclare qu'après avoir pris connaissance des avis de la CREG et de la position adoptée dans ce dossier par la ministre ayant l'Énergie dans ses attributions, il estime que le pouvoir de contrôle de la CREG devrait effectivement être étendu aux intermédiaires, qui font des affaires en or grâce à ce système d'achats groupés. Les fournisseurs sont en effet contraints de payer pour pouvoir conserver leurs clients. Le membre estime dès lors qu'il serait dans l'intérêt des consommateurs que la CREG contrôle ces organisations intermédiaires.

Pour être absolument certain que la proposition de loi à l'examen permettra de remédier au problème et pour s'assurer que c'est bien la CREG qui est compétente en la matière – et non les régulateurs régionaux –, M. Wollants propose de recueillir l'avis de la CREG et de soumettre le texte de la proposition de loi à l'avis de la section de législation du Conseil d'État.

Mme Karine Lalieux (PS) souligne que la proposition de loi a été cosignée par des membres du groupe PS. Elle rappelle par ailleurs que la CREG elle-même souhaite que la solution figurant dans la proposition de loi soit retenue. L'intervenante demande que la proposition de loi soit adoptée rapidement.

Mme Leen Dierick (CD&V) estime, elle aussi, que la proposition de loi permet de remédier à un problème récurrent. L'intervenante souscrit toutefois à la proposition de M. Wollants visant à recueillir l'avis de la section de législation du Conseil d'État sur la question de la compétence.

M. Frank Wilrycx (Open Vld), Mme Caroline Cassart-Mailleux (MR) et M. Youro Casier (sp.a), rapporteur, déclarent qu'ils souscrivent, eux aussi, au contenu de la proposition de loi, mais qu'ils soutiennent également

initiatief om de tekst voor advies voor te leggen aan de Afdeling Wetgeving van de Raad van State.

*
* *

Na kennis genomen te hebben van het advies nr. 65.494/3 van 25 maart 2009 van de Afdeling Wetgeving van de Raad van State, dient de heer Michel de Lamotte een aantal amendementen (DOC 54 3475/003) in, die tot doel hebben de tekst van het wetsvoorstel aan te passen aan de in dit advies geformuleerde juridisch-technische bemerkingen.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel bepaalt de constitutionele bevoegdheidsgrondslag. Er worden geen opmerkingen over gemaakt.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Artikel 2

Artikel 2 schrijft in artikel 1 van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen, de definitie van “tussenpersoon” in.

De heer Michel de Lamotte dient een amendement nr. 1 in (DOC 54 3475/003) dat ertoe strekt de tekst van artikel 2 te vervangen door een bepaling die tevens een definitie van “tussenpersoon bij groepsaankopen” introduceert in de wet van 12 april 1965. Er wordt voorts verwezen naar de schriftelijke verantwoording.

Het amendement nr. 1 en het aldus geamendeerde artikel 2, worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Artikel 3

De heer Michel de Lamotte dient een amendement nr. 2 in (DOC 54 3475/003) dat ertoe strekt in de Franse tekst van het voorgestelde artikel 3, 2°, een woord weg te laten.

De heer Michel de Lamotte dient een amendement nr. 3 in (DOC 54 3475/003) dat ertoe strekt in het voorgestelde

l'idée de soumettre le texte à l'avis de la section de législation du Conseil d'État.

*
* *

Après avoir pris connaissance de l'avis n° 65.494/3 du 25 mars 2019 de la section de législation du Conseil d'État, M. Michel de Lamotte présente plusieurs amendements (DOC 54 3475/003) qui tendent à adapter le texte de la proposition de loi aux observations juridico-techniques formulées dans cet avis.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article précise le fondement constitutionnel en matière de compétence. Il ne donne lieu à aucune observation.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Article 2

L'article 2 insère la définition d'“intermédiaire” dans l'article 1^{er} de la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations.

M. Michel de Lamotte présente l'amendement n° 1 (DOC 54 3475/003) tendant à remplacer le texte de l'article 2 par une disposition qui introduit également une définition de l'“intermédiaire en achats groupés” dans la loi du 12 avril 1965. Pour le surplus, il est renvoyé à la justification écrite de l'amendement.

L'amendement n° 1 et l'article 2, ainsi modifié, sont adoptés successivement à l'unanimité.

Article 3

M. Michel de Lamotte présente l'amendement n° 2 (DOC 54 3475/003) tendant à supprimer un mot dans le texte français de l'article 3, 2°, proposé.

M. Michel de Lamotte présente l'amendement n° 3 (DOC 54 3475/003) tendant à insérer à chaque fois les

artikel 3 achter elk woord “tussenpersoon” de woorden “bij groepsaankopen” toe te voegen.

Beide amendementen komen tegemoet aan een door de Afdeling Wetgeving van de Raad van State geformuleerde opmerking.

De amendementen nrs. 2 en 3, alsook het geamendeerde artikel 3, worden eenparig aangenomen.

Artikel 4

Artikel 4 schrijft in artikel 2 van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt, de definitie van “tussenpersoon” in.

De heer Michel de Lamotte dient een amendement nr. 4 in (DOC 54 3475/003) dat ertoe strekt de tekst van artikel 4 te vervangen om een bepaling in te voegen in de wet van 29 april 1999 die betrekking heeft op de organisatoren van groepsaankopen en instanties die daaraan meewerken. Er wordt voorts verwezen naar de schriftelijke verantwoording.

Amendement nr.4 en het aldus geamendeerde artikel 4, worden eenparig aangenomen.

Artikel 5 (nieuw)

De heer Michel de Lamotte dient een amendement nr. 5 in (DOC 54 3475/003) dat ertoe strekt een nieuw artikel 5 in te voegen, ertoe strekkende de definitie van tussenpersonen bij groepsaankopen te introduceren in de wet van 29 april 1999. Dit amendement komt tegemoet aan een door de Afdeling Wetgeving van de Raad van State geformuleerde opmerking.

Amendement nr. 5 wordt eenparig aangenomen.

*
* *

Het gehele wetsvoorstel, zoals geamendeerd en juridisch-technisch verbeterd, wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Youro CASIER

De voorzitter,

Jean-Marc DELIZÉE

Artikelen die een uitvoeringsmaatregel vereisen (artikel 78.2, vierde lid, van het Reglement van de Kamer): *nihil*.

mots “en achats groupés” après le mot “intermédiaires” dans l’article 3 proposé.

Les deux amendements répondent à une observation émise par la section de législation du Conseil d’État.

Les amendements n^{os} 2 et 3, et l’article 3, ainsi modifié, sont adoptés à l’unanimité.

Article 4

L’article 4 insère la définition d’“intermédiaire” dans l’article 2 de la loi du 29 avril 1999 relative à l’organisation du marché de l’électricité.

M. Michel de Lamotte présente l’amendement n° 4 (DOC 54 3475/003) tendant à remplacer le texte de l’article 4 afin d’insérer une disposition dans la loi du 29 avril 1999 relative aux organisateurs d’achats groupés et aux instances qui y collaborent. Pour le surplus, il est renvoyé à la justification écrite de l’amendement.

L’amendement n° 4 et l’article 4, ainsi modifié, sont adoptés à l’unanimité.

Article 5 (nouveau)

M. Michel de Lamotte présente l’amendement n° 5 (DOC 54 3475/003) tendant à insérer un article 5 visant à inscrire la définition des intermédiaires en achats groupés dans la loi du 29 avril 1999. Cet amendement répond à une observation émise par la section de législation du Conseil d’État.

L’amendement n° 5 est adopté à l’unanimité.

*
* *

L’ensemble de la proposition de loi, telle qu’elle a été modifiée et corrigée sur le plan légistique, est adopté à l’unanimité.

Le rapporteur,

Youro CASIER

Le président,

Jean-Marc DELIZÉE

Articles nécessitant une mesure d’exécution (article 78.2, quatrième alinéa, du Règlement de la Chambre): *nihil*.