

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

16 januari 2019

WETSVOORSTEL

**houdende invoering van een geboorte-
uitkering ten gunste van de zelfstandigen**

(ingediend door de dames Caroline Cassart-
Mailleux en Isabelle Galant en
de heer Benoît Friart)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

16 janvier 2019

PROPOSITION DE LOI

**instaurant une allocation de naissance en
faveur des travailleurs indépendants**

(déposée par Mmes Caroline Cassart-Mailleux
et Isabelle Galant et
M. Benoît Friart)

SAMENVATTING

Momenteel bestaat er geen vaderschaps- of geboorteverlof in het sociaal statuut van de zelfstandigen.

Deze tekst zet de werkzaamheden van minister van Zelfstandigen Denis Ducarme in het kader van de invoering van deze nieuwe regeling om in een wetsvoorstel.

Om te beantwoorden aan de verwachtingen van de zelfstandigen om werk en gezin op elkaar af te stemmen, en om een verschil in behandeling door hun sociale zekerheid tussen de loontrekkende en de zelfstandige vaders weg te werken, wensen de indieners van het wetsvoorstel een vaderschapsverlof in te voeren van 10 dagen (opsplitsbaar per ½ dag) ten gunste van de zelfstandige vaders die dat willen ter gelegenheid van de geboorte van een kind waarvan de verwantschap met hen vaststaat. Het wetsvoorstel houdt ook rekening met de situaties van co-ouderschap.

RÉSUMÉ

Actuellement, il n'existe pas de congé de paternité ou de naissance dans le statut social des travailleurs indépendants.

Le présent texte traduit en proposition de loi les travaux menés par le ministre des Indépendants Denis Ducarme dans la cadre de la mise en place de ce nouveau dispositif.

Afin de répondre aux attentes des travailleurs indépendants en matière de conciliation entre vie privée et vie professionnelle et de gommer, une différence de traitement par leur sécurité sociale entre les pères salariés et les pères indépendants, les auteurs de la proposition de loi souhaitent introduire un congé de paternité de 10 jours (fractionnables par ½ jour) en faveur des pères indépendants qui le souhaitent à l'occasion de la naissance d'un enfant dont la filiation est établie à leur égard. La proposition de loi prend également en compte les situations de coparentalité.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	Abréviations dans la numérotation des publications:
DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Beknopt Verslag	CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Plenum	PLEN: Séance plénière
COM: Commissievergadering	COM: Réunion de commission
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel : publicaties@lachambre.be
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

ALGEMENE TOELICHTING

Om werk en gezin op elkaar af te stemmen werd in de voorbije 15 jaar veel vooruitgang geboekt, en in het bijzonder tijdens deze legislatuur, in het stelsel van de zelfstandigen.

Zo werd het moederschapsverlof geleidelijk op 12 weken gebracht, met een wekelijkse uitkering van 484,90 euro, aangevuld met 105 halfautomatische dienstencheques voor hulp bij huishoudelijke taken.

Daarnaast kan met het statuut van mantelzorger worden opgetreden in moeilijke situaties waar de zelfstandige zijn activiteiten moet onderbreken voor de duur van de ziekte of de hospitalisatie van een naaste.

Recent werd het adoptieverlof versterkt, met een duur die gebracht werd op 6 maanden voor de adoptie van elk minderjarig kind. Naast dit verlof werd ook een pleegouderverlof gecreëerd.

Voor dit alles hebben de uitbreiding van de verplichte dekking inzake gezondheidszorgen naar alle risico's, grote en kleine risico's, en de gelijkschakeling van de kinderbijslag ook meer sereniteit ingebouwd voor de zelfstandige ouders.

Eind 2017 heeft de *Ligue des Familles*, in samenwerking met UCM, een enquête afgenomen onder zelfstandige ouders. Deze enquête toont aan dat 90 % van de ouders nog in meer of mindere mate problemen ondervindt om hun gezins- en beroepsleven op elkaar af te stemmen. Volgens deze studie komt dit vooral tot uiting op het moment dat er een kind wordt geboren: bijna één vrouwelijke zelfstandige op twee geeft aan zich te moeten bekommeren om haar beroepsactiviteit tijdens haar verlof; slechts één zelfstandige vader op drie kon tijd vrij maken om zich bezig te houden met zijn kind bij de geboorte.

De *Ligue des Familles* onderstreept dat de kinderen van zelfstandigen geen tweederangskinderen zijn. De indieners van dit wetsvoorstel willen ook het idee kracht bijzetten dat de zelfstandige vaders geen tweederangsvaders mogen zijn.

Momenteel bestaat er geen vaderschaps- of geboorteverlof (voor de situaties van co-ouderschap) in het sociaal statuut van de zelfstandigen.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

EXPOSE GENERAL

Pour ce qui est de la conciliation vie privée – vie professionnelle, de nombreuses avancées ont été réalisées ces 15 dernières années et singulièrement sous cette législature dans le régime des travailleurs indépendants.

Ainsi, le congé de maternité a été progressivement porté à 12 semaines, avec une allocation hebdomadaire de 484,90 euros, qui est complétée par 105 titres services semi-automatiques au titre d'aide pour les tâches ménagères.

À côté de cela, le statut d'aidant proche des indépendants a permis de couvrir les situations difficiles où l'indépendant doit suspendre ses activités le temps de la maladie ou d'une hospitalisation d'un proche.

Tout récemment, le congé d'adoption a été renforcé, avec une durée portée à 6 mois pour l'adoption de tout enfant mineur. À côté de ce congé, un congé parental d'accueil a également été créé.

Avant cela, l'extension de la couverture obligatoire en matière de soins de santé à tous les risques, gros risques et petits risques, et l'égalisation des montants des prestations familiales ont aussi amené davantage de sérénité pour les parents indépendants.

La Ligue des Familles, en collaboration avec l'UCM, a mené fin 2017 une enquête auprès des parents indépendants. Cette enquête montre que 90 % des parents rencontrent encore des difficultés plus ou moins grandes à concilier vie familiale et vie professionnelle. Selon cette étude, cela se concrétise tout spécialement au moment de la naissance d'un enfant: près d'une indépendante sur deux indique avoir dû s'occuper de son activité professionnelle durant son congé; seulement un père indépendant sur trois a pu dégager du temps pour s'occuper de son enfant à la naissance.

La Ligue des Familles insiste sur le fait que les enfants d'indépendants ne sont pas des enfants de seconde zone. Les auteurs de la présente proposition de loi veulent également appuyer l'idée que les pères indépendants ne peuvent être des pères de seconde zone.

Or, actuellement, il n'existe pas de congé de paternité ou de naissance (pour les situations de coparentalité) dans le statut social des travailleurs indépendants.

Deze tekst zet de werkzaamheden van minister van Zelfstandigen Denis Ducarme in het kader van de invoering van deze nieuwe regeling om in een wetsvoorstel.

De voorgestelde maatregel past in de wil van deze regering om deze onderlinge afstemming tussen het beroeps- en het privéleven verder te verbeteren voor jonge ouders en co-ouders die een zelfstandige beroepsactiviteit uitoefenen, in het bijzonder op het moment van de geboorte van hun kind(eren).

De maatregel wil ook een zo gepast mogelijk antwoord bieden op de specifieke bekommernissen van de zelfstandigen op het vlak van de flexibiliteit van het systeem. De zelfstandigen, zelfs als zij tijd willen vrijmaken om hun pasgeboren kind op te vangen en zeer actief willen deelnemen aan de opvang van hun kind in het gezin, zijn vaak niet bij machte om hun beroepsactiviteiten volledig te onderbreken. De representatieve zelfstandigenorganisaties hebben ons in deze zin laten weten dat het nodig was om een grote flexibiliteit in te bouwen voor het opnemen van dit vaderschapsverlof, naar het voorbeeld van wat werd ingevoerd in de regelingen van het moederschapsverlof en het statuut van mantelzorgers. Daarom moet het systeem erin voorzien dat het verlof per halve dag kan worden opgenomen in een periode die voldoende lang is (4 maanden).

De maatregel beoogt anderzijds om de situaties van co-ouderschap te omvatten, bijvoorbeeld om dit verlof toe te kennen aan de vrouwelijke partner van de moeder.

Dit wetsvoorstel voorziet in de wettelijke basis voor een nieuwe vaderschapsuitkering en geboorte-uitkering voor de zelfstandigen.

De essentiële elementen worden ingeschreven in het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen (hierna: KB nr.38). Daarnaast wordt de Koning gemachtigd om de toekenningsmodaliteiten te bepalen.

De uitkering richt zich op de nieuwe vaders (en co-ouders die voldoen aan de voorwaarden bedoeld door dit wetsvoorstel) die hun zelfstandige activiteit onderbreken naar aanleiding van de geboorte van hun kind(eren).

Le présent texte traduit en proposition de loi les travaux menés par le ministre des Indépendants Denis Ducarme dans la cadre de la mise en place de ce nouveau dispositif dans le statut des indépendants

La mesure proposée s'inscrit dans la volonté de ce gouvernement d'améliorer encore cette conciliation entre la vie professionnelle et vie privée des jeunes parents et coparents qui exercent une activité professionnelle indépendante, ici tout particulièrement au moment de la naissance de leur(s) enfant(s).

Elle vise également à répondre le plus adéquatement possible aux préoccupations spécifiques des travailleurs indépendants en matière de souplesse du système. Les indépendants, même s'ils ont la volonté de dégager du temps pour accueillir leur nouveau-né et de participer très activement à l'accueil de leur enfant au sein du ménage, ne sont souvent pas en mesure de suspendre totalement leurs activités professionnelles. Les organisations représentatives des travailleurs indépendants nous ont fait part, dans ce sens, de la nécessité de mettre en œuvre une grande souplesse dans la prise de ce congé de paternité, en se calquant sur ce qui a été mis en œuvre dans les régimes de congé de maternité et pour le statut d'aidant proche. C'est pourquoi le système doit prévoir des possibilités de prise du congé par demi-jours et dans une période suffisamment longue (4 mois)

Elle vise d'autre part à englober les situations de co-parenté, par exemple en vue d'octroyer ce congé à la conjointe de la mère.

La proposition de loi prévoit la base légale pour une nouvelle allocation de paternité et de naissance pour les travailleurs indépendants.

Les éléments essentiels sont repris dans l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants (ci-après: AR n° 38). En outre, le Roi est autorisé à déterminer les modalités d'octroi.

L'allocation s'adresse aux pères (et aux coparents qui remplissent les conditions visées par la présente proposition) qui interrompent leur activité indépendante à l'occasion de la naissance de leur(s) enfant(s).

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN**HOOFDSTUK 1****Inleidende bepaling****Artikel 1**

Dit artikel bepaalt de grondwettelijke bevoegdheidsgrondslag.

HOOFDSTUK 2**Wijzigingen van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen****Art. 2**

Dit artikel vult artikel 18*bis* van het KB nr. 38 van 27 juli 1967 aan met een nieuwe vijfde paragraaf.

Dit artikel bepaalt dat er in een geboorte-uitkering wordt voorzien voor zelfstandigen die tijdelijk hun beroepsactiviteit onderbreken naar aanleiding van de geboorte van een kind(eren).

Het personele toepassingsgebied betreft de zelfstandigen, helpers en meewerkende echtgenoten die als zelfstandige in hoofdberoep zijn aangesloten.

De uitkering is verschuldigd voor de vader van het kind in geval van wettelijke verwantschap. Het artikel preciseert de voorwaarden waaronder de uitkering ook kan worden toegekend aan de co-ouder als er geen dergelijk verwantschap is.

Het artikel definieert de duur van de verlofperiode. Het gaat om een periode van 10 dagen die opgenomen moet worden, eventueel in halve dagen, binnen een periode van 4 maanden vanaf de geboorte. Het artikel definieert ook het bedrag van de uitkering.

De Koning wordt gemachtigd om dit personele toepassingsgebied verder uit te breiden.

De verjaringstermijn voor de uitbetaling of de terugbetaling van de uitkering wordt vastgesteld op drie jaar.

De verdere toekenningsmodaliteiten zullen bepaald worden door de Koning in een uitvoeringsbesluit, overlegd in de Ministerraad.

COMMENTAIRE DES ARTICLES**CHAPITRE 1^{ER}****Disposition introductive****Article 1^{er}**

Cet article précise le fondement constitutionnel en matière de compétence.

CHAPITRE 2**Modifications de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants****Art. 2**

Cet article complète l'article 18*bis* de l'AR n° 38 du 27 juillet 1967 avec un nouveau cinquième paragraphe.

Cet article précise qu'une allocation de naissance est prévue pour des travailleurs indépendants qui interrompent temporairement leur activité professionnelle à l'occasion de la naissance d'un ou plusieurs enfants.

Le champ d'application personnel concerne les travailleurs indépendants, aidants et conjoints aidants, qui sont assujettis comme travailleur indépendant à titre principal.

L'allocation est due pour le père de l'enfant en cas de lien de filiation légale. L'article précise les conditions sous lesquelles l'allocation peut également être accordée au co-parent en cas d'absence d'un tel lien de filiation.

L'article définit la durée de la période du congé. Il s'agit d'une période de 10 jours à prendre, éventuellement par demi-jours, dans une période de 4 mois à partir de la naissance. L'article définit également le montant de l'allocation.

Le Roi est autorisé à étendre ce champ d'application personnel.

Le délai de prescription pour le paiement ou la récupération de l'allocation est fixé à trois ans.

Les autres modalités d'octroi seront déterminées par le Roi dans un arrêté d'exécution délibéré en Conseil des ministres.

HOOFDSTUK 3

Inwerkingtreding

Art. 3

Dit artikel stelt de inwerkingtreding van de wet vast op 1 mei 2019, voor de geboortes die vanaf die datum plaatsvinden.

CHAPITRE 3

Entrée en vigueur

Art. 3

Cet article fixe l'entrée en vigueur de la loi au 1^{er} mai 2019 pour les naissances qui ont lieu à partir de cette date.

Caroline CASSART-MAILLEUX (MR)
Isabelle GALANT (MR)
Benoît FRIART (MR)

WETSVOORSTEL

HOOFDSTUK 1

Voorafgaande bepaling

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

HOOFDSTUK 2

Wijzigingen van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen

Art. 2

Artikel 18*bis* van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen, ingevoegd bij de wet van 15 juli 2016 en gewijzigd door artikel 96 van de wet van 21 december 2018 houdende diverse bepalingen inzake sociale zaken, wordt aangevuld met een paragraaf 5, luidende:

“§ 5. Een geboorte-uitkering wordt toegekend ten gunste van zelfstandigen die tijdelijk hun beroepsactiviteit onderbreken naar aanleiding van de geboorte van één of meerdere kinderen.

Worden beoogd door deze uitkeringen, de zelfstandigen, helpers en meewerkende echtgenoten die als zelfstandige in hoofdberoep onderworpen zijn aan dit besluit en voor wie een wettelijke verwantschap vaststaat ten aanzien van het kind waarvoor de uitkering aangevraagd wordt.

Bij ontstentenis van een zelfstandige, helper of meewerkende echtgenoot bedoeld in het vorige lid, komt hetzelfde recht toe aan de zelfstandige, helper of meewerkende echtgenoot die op het ogenblik van de geboorte:

a) wettelijk samenwoont met diegene ten aanzien van wie de afstamming vaststaat en bij wie het kind zijn hoofdverblijfplaats heeft, en niet is verbonden door een band van bloedverwantschap die leidt tot een huwelijksverbod waarvoor de Koning geen ontheffing kan verlenen; of

b) sedert een onafgebroken periode van drie jaar voorafgaand aan de geboorte op permanente en affectieve wijze samenwoont met diegene ten aanzien

PROPOSITION DE LOICHAPITRE 1^{ER}**Disposition préliminaire**Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

CHAPITRE 2

Modifications de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants

Art. 2

L'article 18*bis* de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants, inséré par la loi du 15 juillet 2016 et modifié par l'article 96 de la loi du 21 décembre 2018 portant des dispositions diverses en matière sociale, est complété par le paragraphe 5 rédigé comme suit:

“§ 5. Une allocation de naissance est accordée en faveur des travailleurs indépendants qui interrompent temporairement leur activité professionnelle à l'occasion de la naissance d'un ou plusieurs enfants.

Cette allocation vise les travailleurs indépendants, aidants et conjoints aidants qui sont assujettis au présent arrêté comme travailleur indépendant à titre principal et pour qui un lien de filiation légal est établi à l'égard de l'enfant vis-à-vis duquel l'allocation est demandée.

À défaut d'un travailleur indépendant, aidant ou conjoint aidant visé à l'alinéa précédent, le même droit revient au travailleur indépendant, aidant ou conjoint aidant qui, au moment de la naissance:

a) cohabite légalement avec la personne à l'égard de laquelle la filiation est établie et chez laquelle l'enfant a sa résidence principale, et qui n'est pas uni par un lien de parenté entraînant une prohibition de mariage dont il ne peut être dispensé par le Roi ; ou

b) depuis une période ininterrompue de trois ans précédant la naissance, cohabite de manière permanente et affective avec la personne à l'égard de

van wie de afstamming vaststaat en bij wie het kind zijn hoofdverblijfplaats heeft, en niet is verbonden door een band van bloedverwantschap die leidt tot een huwelijksverbod waarvoor de Koning geen ontheffing kan verlenen. Het bewijs van samenwoning en hoofdverblijf wordt geleverd aan de hand van een uittreksel uit het bevolkingsregister.

Het bedrag van de geboorte-uitkering wordt vastgesteld op grond van een periode van onderbreking van maximaal 10 dagen, die kunnen worden opgesplitst in halve dagen. In dat geval omvat de totale duur van de onderbreking maximum twintig halve dagen.

Tijdens de uitkeringsgerechtigde periode moet de onderbreking volledig zijn en plaatsvinden in de periode die aanvangt op de dag van de geboorte en eindigt op de laatste dag van de vierde maand volgend op de geboorte.

Het dagelijks bedrag van de uitkering is het bedrag dat overeenstemt met de moederschapsuitkering van een vrouwelijke zelfstandige zoals bedoeld in artikel 94 van het koninklijk besluit van 20 juli 1971 houdende instelling van een uitkeringsverzekering en een moederschapsverzekering ten voordele van de zelfstandigen en van de meewerkende echtgenoten.

De vordering tot uitbetaling of tot terugbetaling van deze uitkering verjaart na drie jaar.

De Koning kan de toekenningsmodaliteiten van deze uitkeringen bepalen:

- 1) de voorwaarden met name inzake aansluiting en betaling van de sociale bijdragen;
- 2) de instellingen en organen bevoegd voor de toekenning en het beheer;
- 3) de aanvraagprocedure;
- 4) de termijn waarbinnen de aanvraag moet worden ingediend;
- 5) de betalingswijze;
- 6) de ingangsdata van de verjaringstermijn;
- 7) de gevallen waarin kan verzaakt worden aan de terugvordering van de onterecht uitbetaalde uitkering.”.

laquelle la filiation est établie et chez laquelle l'enfant a sa résidence principale, et qui n'est pas uni par un lien de parenté entraînant une prohibition de mariage dont il ne peut être dispensé par le Roi. La preuve de la cohabitation et de la résidence principale est fournie au moyen d'un extrait du registre de la population.

Le montant de l'allocation de naissance est fixé en fonction d'une période d'interruption de maximum 10 jours, qui peuvent être fractionnés en demi-jours. Dans ce cas, la durée totale de l'interruption comprend au maximum 20 demi-jours.

Pendant la période indemnisée, l'interruption doit être totale et avoir lieu au cours de la période qui débute le jour de la naissance et prend fin le dernier jour du quatrième mois après le jour de la naissance.

Le montant journalier de l'allocation s'élève au montant équivalent à l'allocation de maternité d'une travailleuse indépendante visé à l'article 94 de l'arrêté royal du 20 juillet 1971 instituant une assurance indemnité et une assurance maternité en faveur des travailleurs indépendants et des conjoints aidants.

L'action en paiement ou en récupération de ces allocations se prescrit par trois ans.

Le Roi peut déterminer les modalités d'octroi de ces allocations:

- 1) les conditions notamment d'assujettissement et de paiement des cotisations sociales;
- 2) les institutions et organismes compétents pour l'octroi et la gestion;
- 3) la procédure de demande;
- 4) le délai dans lequel la demande doit être introduite;
- 5) les modalités de paiement;
- 6) la date de prise de cours du délai de prescription;
- 7) les cas dans lesquels il peut être renoncé à la récupération de l'allocation payée indûment.”.

HOOFDSTUK 3

Inwerkingtreding

Art. 3

Deze wet treedt in werking op 1 mei 2019 en is van toepassing op de geboortes die vanaf die datum plaatsvinden.

15 januari 2019

CHAPITRE 3

Entrée en vigueur

Art. 3

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} mai 2019 et s'applique aux naissances qui ont lieu à partir de cette date.

15 janvier 2019

Caroline CASSART-MAILLEUX (MR)
Isabelle GALANT (MR)
Benoît FRIART (MR)