

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

6 december 2018

**VOORSTEL VAN RESOLUTIE
tot veralgemening van de fietsvergoeding**

(ingedien door de heren Jef Van den Bergh en
Franky Demon)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

6 décembre 2018

**PROPOSITION DE RÉSOLUTION
visant à généraliser l'indemnité vélo**

(déposée par MM. Jef Van den Bergh et
Franky Demon)

9760

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Démocratique en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellations (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Om duurzame verplaatsingen naar het werk te stimuleren heeft de overheid de afgelopen jaren heel wat maatregelen genomen.

Voor de woon-werkverplaatsing per fiets zijn er verschillende voordelen, zowel voor de werkgever als voor de werknemer. Zo kan de werkgever bijvoorbeeld de kosten die specifiek gemaakt worden om het gebruik van de fiets door personeelsleden aan te moedigen voor 120 procent aftrekken¹. Het gaat meer bepaald om investeringen in fietsenstallingen en sanitair. Er is ook een fiscaal en sociaal voordeel voor de aankoop van (bedrijfs)fietsen. Maar de meest in het oog springende maatregel voor werkgever én werknemer is zeker en vast de fietsvergoeding.

Wettelijke bepalingen fietsvergoeding

De fietsvergoeding is een kilometervergoeding die de werkgever toekent aan zijn personeelsleden die hun woon-werkverplaatsingen geheel of gedeeltelijk met de fiets doen. Die fietsvergoeding dient ervoor de kosten van de fietser te dekken, maar moet vooral meer werknemers aanzetten hun fiets te gebruiken.

De fietsvergoeding is vrijgesteld van belasting² en RSZ-bijdragen³ tot 0,145 euro per afgelegde kilometer. Jaarlijks wordt door de FOD Financiën bekeken of dit bedrag geïndexeerd wordt⁴. Momenteel is er een vrijstelling bepaald tot 0,23 euro per kilometer. Als de werkgever een hogere kilometervergoeding toekent, is het restbedrag belastbaar als beroepsinkomsten.

De fietsvergoeding is een gunst. De werkgever kan zelf beslissen ze al dan niet toe te kennen, tenzij er in een sectorale collectieve arbeidsovereenkomst, een collectieve arbeidsovereenkomst op ondernemingsniveau, in een arbeidsreglement of een algemene regel in de firma ("gebruik" genoemd) bepaald is dat de fietsvergoeding verplicht gegeven moet worden.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Ces dernières années, les pouvoirs publics ont pris de nombreuses mesures en vue de stimuler les déplacements durables entre le domicile et le lieu de travail.

En ce qui concerne les déplacements entre le domicile et le lieu de travail effectués à vélo, différents avantages existent, tant pour l'employeur que pour le travailleur. C'est ainsi par exemple que l'employeur peut déduire à 120 % les frais qu'il engage spécifiquement en vue de stimuler l'utilisation du vélo par les membres de son personnel¹. Cette mesure concerne plus précisément les investissements dans les emplacements pour vélos et les installations sanitaires. L'achat de vélos (de société) est également assorti d'un avantage fiscal et social. Mais la mesure la plus remarquée, tant pour le travailleur que pour l'employeur, est sans conteste l'indemnité vélo.

Dispositions légales en matière d'indemnité vélo

L'indemnité vélo est une indemnité kilométrique que l'employeur octroie aux membres de son personnel qui effectuent tout ou partie de leurs déplacements entre le domicile et le lieu de travail à vélo. Cette indemnité vélo sert à couvrir les frais du cycliste mais vise surtout à inciter davantage de travailleurs à utiliser leur vélo.

L'indemnité vélo est exonérée d'impôts² et de cotisations ONSS³ à concurrence de 0,145 euro par kilomètre parcouru. Le SPF Finances évalue chaque année si ce montant doit être indexé⁴. À l'heure actuelle, l'indemnité est fiscalement exonérée jusqu'à 0,23 euro par kilomètre. Si l'employeur octroie une indemnité kilométrique supérieure à ce montant, le surplus est imposable en tant que revenu professionnel.

L'indemnité vélo est une faveur. L'employeur peut décider lui-même de l'octroyer ou non, à moins qu'une convention collective de travail sectorielle, une convention collective de travail au niveau de l'entreprise, un règlement de travail ou une règle générale dans la société (un "usage") ne prévoie que l'indemnité vélo doit obligatoirement être octroyée.

¹ Artikel 64ter van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen 1992 (WIB 92).

² Artikel 38, § 1, eerste lid, 14°, WIB 92.

³ Artikel 19, § 2, 16°, van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders.

⁴ Titel 2, Hoofdstuk 8, van de Economische Herstelwet van 27 maart 2009.

¹ Article 64ter du Code des impôts sur les revenus 1992 (CIR 92).

² Article 38, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 14[°], CIR 92.

³ Article 19, § 2, 16[°], de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs.

⁴ Titre 2, chapitre 8, de la loi de relance économique du 27 mars 2009.

De werkgever bepaalt het bedrag van de fietsvergoeding vrij. Hij kan ook een maximumbedrag opleggen (bijvoorbeeld 0,23 euro per kilometer met een maximum van 50 euro per maand) of bepalen dat de vergoeding enkel voor de heen- of de terugreis geldt. Tevens kan de werkgever bepalen dat werknemers een minimum aantal dagen per week/maand/jaar/seizoen met de fiets moeten komen om recht te hebben op de fietsvergoeding. Op die manier kan vermeden worden dat een heel administratief parcours moet afgelegd worden voor een werknemer die slechts enkele dagen per jaar met de fiets komt werken.

De fietsvergoeding moet op basis van het aantal afgelegde kilometers toegekend worden. De werkgever moet ervoor zorgen dat hij met zekerheid kan bepalen hoeveel verplaatsingen de werknemer effectief met de fiets heeft gedaan. Het is ook de werkgever die moet bepalen welke weg een werknemer met de fiets mag afleggen. De kortste weg is immers niet altijd de veiligste.

Met de wet van 22 oktober 2017 houdende diverse fiscale bepalingen I werd een fietsvergoeding ook mogelijk voor snelle elektrische fietsen tot 45 km/uur, de zogenaamde speedpedelecs. Toch is dit geen veralgemeend recht op fietsvergoeding met speedpedelecs. Zo sluiten, bijvoorbeeld, verschillende koninklijke besluiten die de vergoedingen voor federale ambtenaren regelen de speedpedelec explicet uit van een fietsvergoeding.

Met het koninklijk besluit van 13 juli 2017⁵ werd voor federale ambtenaren een fietsvergoeding mogelijk gemaakt voor dienstverplaatsingen. De administratie aanvaardt dat die vergoeding ook in de privésector kan toegepast worden als een werknemer dienstverplaatsingen maakt met zijn fiets⁶.

Maatregel in de praktijk

De fietsvergoeding is een zeer populaire en succesvolle maatregel om het woon-werkverkeer per fiets te stimuleren.

L'employeur fixe librement le montant de l'indemnité vélo. Il peut aussi plafonner le montant (par exemple, à 0,23 euro par kilomètre avec un maximum de 50 euros par mois) ou décider que l'indemnité est allouée uniquement pour le trajet aller ou le retour. L'employeur peut également prévoir que les travailleurs doivent venir travailler à vélo un nombre minimum de jours par semaine/mois/an/saison pour avoir droit à l'indemnité vélo. Une telle mesure permet d'éviter de devoir remplir un tas de formalités administratives pour un travailleur qui ne vient travailler à vélo que quelques jours par an.

L'indemnité vélo doit être calculée sur la base du nombre de kilomètres parcourus. L'employeur doit veiller à ce qu'il puisse déterminer avec certitude le nombre de déplacements que le travailleur a effectivement effectués à vélo. C'est également l'employeur qui doit déterminer le trajet que le travailleur peut emprunter à vélo. Le trajet le plus court n'est en effet pas toujours le plus sûr.

Aux termes de la loi du 22 octobre 2017 portant des dispositions fiscales diverses I, une indemnité vélo peut également être octroyée pour les vélos électriques rapides atteignant 45 km/h, les *speed pedelecs*. Toutefois il ne s'agit pas d'un droit généralisé à une indemnité vélo pour les *speed pedelecs*. Ainsi, par exemple, plusieurs arrêtés royaux réglant les indemnités octroyées aux fonctionnaires fédéraux excluent explicitement les *speed pedelecs* du champ d'application de l'indemnité vélo.

L'arrêté royal du 13 juillet 2017⁵ prévoit que l'indemnité vélo peut être allouée aux fonctionnaires fédéraux qui utilisent une bicyclette pour les besoins du service. L'administration accepte que cette indemnité puisse également être appliquée dans le secteur privé si un travailleur effectue des déplacements pour les besoins du service avec son vélo⁶.

Mesure dans la pratique

L'indemnité vélo est une mesure très populaire et appréciée pour stimuler les déplacements entre le domicile et le lieu de travail à vélo.

⁵ Artikel 76, § 1, van het koninklijk besluit van 13 juli 2017 tot vaststelling van de toelagen en vergoedingen van de personeelsleden van het federaal openbaar ambt.

⁶ Circulaire 2018/C/8 van 22 januari 2018 betreffende de vergoedingen van personeelsleden van het federaal openbaar ambt.

⁵ Article 76, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 13 juillet 2017 fixant les allocations et indemnités des membres du personnel de la fonction publique fédérale.

⁶ Circulaire 2018/C/8 du 22 janvier 2018 relative aux indemnités des membres du personnel de la fonction publique fédérale.

Uit de woon-werkenquête 2014 van de FOD Mobiliteit⁷ blijkt dat 86 procent van de werkgevers met meer dan 100 werknemers een fietsvergoeding heeft. Dat ten opzichte van 74 procent in 2011 en 43 procent in 2005. 83 procent van de werknemers heeft er recht op. Bij werkgevers die de fietsvergoeding invoeren stijgt het fietsgebruik met meer dan 20 procent ten opzichte van 2005.

Het aandeel van de fiets als belangrijkste vervoersmiddel (grootste gedeelte in afstand en jaar) in het woon-werkverkeer ligt momenteel op 9,5 procent voor het hele land. In Vlaanderen is dat 14,9 procent, in Brussel 3,0 procent en in Wallonië 1,5 procent.

In 2016, het laatste jaar waarvan definitieve cijfers beschikbaar zijn, kregen 432 068 werknemers een fietsvergoeding, uitbetaald door 35 930 bedrijven. In totaal ging het om een bedrag van 100 459 424 euro, gemiddeld 233 euro per werknemer.⁸

Veralgemening van de maatregel

Ondanks de grote bekendheid en het succes van de maatregel hebben nog niet alle werknemers recht op een fietsvergoeding. Anderen, zoals federale ambtenaren, hebben wel recht op een fietsvergoeding, maar krijgen deze niet toegekend indien zij zich verplaatsen met een speedpedelec.

Fietsen naar het werk heeft nochtans veel voordeelen⁹: het is gezond (minder ziekteverzuim, fitheid, gewicht, lekker gevoel), en zorgt voor minder vervuiling en geluidsoverlast. Bovendien is het een middel tegen files, het vermindert voor de werkgever de kosten van parkingaanleg,...

Daarom vinden wij dat elke werknemer recht zou moeten hebben op een fietsvergoeding, ongeacht hij/zij die verplaatsing doet met een rijwiel, een gemotoriseerd rijwiel of een speedpedelec. Tegelijk willen wij laten onderzoeken of het wenselijk is om het fiscaal en van RSZ-bijdragen vrijgestelde bedrag te verhogen.

Bovendien denken wij dat het goed zou zijn om enige algemene regels uit te werken. Op dit moment heeft de werkgever veel vrijheid met betrekking tot het bedrag en nadere regels (zie hierboven, bijvoorbeeld met betrekking tot het minimumbedrag, het minimum aantal dagen

Il ressort de l'enquête sur les déplacements entre le domicile et le lieu de travail 2014 réalisée par le SPF Mobilité⁷ que 86 % des employeurs occupant plus de 100 travailleurs octroient une indemnité vélo, alors qu'ils étaient 74 % en 2011 et 43 % en 2005. Quatre-vingt-trois pourcent des travailleurs y ont droit. Les employeurs qui instaurent l'indemnité vélo voient l'utilisation du vélo croître de 20 % par rapport à 2005.

La part du vélo en tant que principal moyen de transport (majeure partie du déplacement et de l'année) dans les déplacements entre le domicile et le lieu de travail représente actuellement 9,5 % pour l'ensemble du pays. En Flandre, elle atteint 14,9 %, à Bruxelles, 3,0 % et en Wallonie, 1,5 %.

En 2016, dernière année pour laquelle nous disposons de chiffres définitifs, 432 068 travailleurs ont obtenu une indemnité vélo, versée par 35 930 entreprises. Au total, le montant s'élevait à 100 459 424 euros, soit 233 euros en moyenne par travailleur.⁸

Généralisation de la mesure

En dépit de la notoriété et du succès de la mesure, tous les travailleurs ne peuvent pas encore bénéficier d'une indemnité vélo. Si d'autres travailleurs, tels que les fonctionnaires fédéraux, ont droit à une indemnité vélo, ils ne la perçoivent cependant pas s'ils se déplacent à l'aide d'un *speed pedelec*.

Il y a pourtant de nombreux avantages à se rendre à vélo à son lieu de travail⁹: c'est bon pour la santé (moins de congés de maladie, bonne condition physique, poids, sentiment de bien-être), moins polluant et génère moins de nuisances sonores. En outre, c'est un moyen de lutter contre les embouteillages et cela réduit les frais d'aménagement de parkings pour l'employeur, ...

Aussi estimons-nous que chaque travailleur devrait avoir droit à une indemnité vélo, qu'il effectue le déplacement à l'aide d'un cycle, d'un cycle motorisé ou d'un *speed pedelec*. Nous souhaitons par ailleurs faire analyser l'opportunité d'augmenter le montant exonéré d'impôt et de cotisations ONSS.

En outre, il nous paraît utile d'élaborer un certain nombre de règles générales. Pour l'heure, l'employeur dispose d'une grande liberté en ce qui concerne le montant et les modalités (voir ci-dessus, par exemple, en ce qui concerne le montant minimum, le nombre

⁷ http://mobilit.belgium.be/sites/default/files/final_report_nl_5.0.pdf?language=fr.

⁸ <http://www.dekamer.be/QRVA/pdf/54/54K0153.pdf>, vraag nr.1902.

⁹ <https://mobilitylabel.nl/fietsfeiten-TNO.pdf>.

⁷ https://mobilit.belgium.be/sites/default/files/final_report_fr_5.0.pdf.

⁸ <http://www.dekamer.be/QRVA/pdf/54/54K0153.pdf>, question n° 1902.

⁹ <https://mobilitylabel.nl/fietsfeiten-TNO.pdf>.

per fiets,...). Wij zijn van mening dat meer uniformiteit op zijn plaats is.

Jef VAN DEN BERGH (CD&V)
Franky DEMON (CD&V)

minimum de jours de déplacements à vélo, ...). Il se recommande, selon nous, d'assurer une plus grande uniformité en l'occurrence.

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op het federale regeerakkoord, waarin staat dat de regering het fietsgebruik wil stimuleren;

B. wijst erop dat fietsen een ideale manier is om tot een meer duurzame mobiliteit te komen en files tegen te gaan;

C. brengt ook onder de aandacht dat verplaatsingen met de fiets in het kader van woon-werkverkeer zowel voor werknelmers als werkgevers meerdere voordelen hebben;

D. signaleert dat nog niet alle werknelmers recht hebben op een fietsvergoeding;

E. wijst er ten slotte op dat niet voor alle werknelmers een fietsvergoeding geregeld is indien zij zich met een elektrische fiets en/of speedpedelec verplaatsen;

VERZOEKTE FEDERALE REGERING:

1. de Nationale Arbeidsraad te verzoeken om een regeling uit te werken waardoor elke werknelmer in de privésector recht heeft op een kilometervergoeding voor de werkelijk gedane verplaatsingen tussen de woonplaats en de plaats van tewerkstelling met een rijwielen, een gemotoriseerd rijwielen of een speedpedelec, als gedefinieerd in het algemeen reglement op de politie van het wegverkeer, met dien verstande dat de gemotoriseerde rijwielen en de speedpedelecs enkel in aanmerking komen wanneer ze elektrisch worden aangedreven;

2. de Nationale Arbeidsraad te verzoeken er op toe te zien dat de sectorale collectieve arbeidsovereenkomsten met betrekking tot woon-werkverkeer ten minste in evenwaardige voordelen voorzien als bepaald in de regeling omschreven in verzoek 1;

3. een regeling uit te werken waarbij het personeel van elke overheidsdienst en door de federale overheid gecontroleerde instantie recht heeft op een kilometervergoeding voor de werkelijk gedane verplaatsingen tussen de woonplaats en de plaats van tewerkstelling met een rijwielen, een gemotoriseerd rijwielen of een speedpedelec, als gedefinieerd in het algemeen reglement op

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. vu l'accord de gouvernement fédéral dans lequel le gouvernement indique vouloir stimuler l'utilisation du vélo;

B. considérant que le vélo constitue le moyen par excellence pour mettre en place une mobilité plus durable et fluidifier le trafic;

C. soulignant également que l'utilisation du vélo dans le cadre des déplacements entre le domicile et le lieu de travail présente plusieurs avantages, pour les travailleurs comme pour les employeurs;

D. rappelant que l'indemnité vélo n'est pas encore un droit pour tous les travailleurs;

E. considérant, enfin, que l'indemnité vélo n'est pas prévue pour tous les travailleurs lorsqu'ils se déplacent à vélo électrique ou en *speed pedelec*;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. d'inviter le Conseil national du travail à élaborer une réglementation permettant à l'ensemble des travailleurs du secteur privé de bénéficier de l'indemnité kilométrique pour les déplacements effectivement effectués entre le domicile et le lieu de travail en cycle, en cycle motorisé, ou en *speed pedelec*, tels que définis dans le règlement général sur la police de la circulation routière, étant entendu que les cycles motorisés et les *speed pedelecs* n'entrent en considération que lorsqu'ils sont propulsés de façon électrique;

2. de demander au Conseil national du travail de veiller à ce que les conventions collectives de travail sectorielles accordent, en ce qui concerne les déplacements entre le domicile et le lieu de travail, des avantages au moins équivalents à ceux définis au point 1;

3. d'élaborer une réglementation permettant au personnel de tout service public, et de toute instance contrôlée par l'autorité fédérale, de bénéficier d'une indemnité kilométrique pour les déplacements effectivement effectués entre le domicile et le lieu de travail en cycle, en cycle motorisé, ou en *speed pedelec*, tels que définis dans le règlement général sur la police de la

de politie van het wegverkeer, met dien verstande dat de gemotoriseerde rijwielen en de speedpedelecs enkel in aanmerking komen wanneer ze elektrisch worden aangedreven;

4. de verplaatsingsvergoeding op grond van artikel 76, § 1, van het koninklijk besluit van 13 juli 2017 tot vaststelling van de toelagen en vergoedingen van de personeelsleden van het federaal openbaar ambt uit te breiden tot speedpedelecs, als gedefinieerd in het algemeen reglement op de politie van het wegverkeer, met dien verstande dat die enkel in aanmerking komen wanneer ze elektrisch worden aangedreven;

5. te onderzoeken of het wenselijk is om het fiscaal vrijgestelde bedrag per kilometer als vermeld in artikel 38, § 1, eerste lid, 14°, van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen 1992 en het van RSZ vrijgestelde bedrag per kilometer als vermeld in artikel 19, § 2, 16°, van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders op te trekken.

4 oktober 2018

Jef VAN DEN BERGH (CD&V)
Franky DEMON (CD&V)

circulation routière, étant entendu que les cycles motorisés et les *speed pedelecs* n'entrent en considération que lorsqu'ils sont propulsés de façon électrique;

4. d'étendre l'indemnité de déplacement prévue à l'article 76, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 13 juillet 2017 fixant les allocations et indemnités des membres du personnel de la fonction publique fédérale aux *speed pedelecs*, tels que définis dans le règlement général sur la police de la circulation routière, étant entendu que ceux-ci n'entrent en considération que lorsqu'ils sont propulsés de façon électrique;

5. d'examiner l'opportunité de relever l'indemnité kilométrique exonérée fiscalement, telle que mentionnée à l'article 38, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 14°, du Code des impôts sur les revenus 1992, ainsi que l'indemnité kilométrique exonérée d'ONSS, telle que mentionnée à l'article 19, § 2, 16°, de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs.

4 octobre 2018