

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

3 december 2018

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de basiswet
betreffende het gevangeniswezen
en de rechtspositie van de gedetineerden**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE JUSTITIE
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Özlem ÖZEN**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	3

Zie:

Doc 54 3380/ (2018/2019):

001: Wetsvoorstel van de heer Goffin c.s.
002: Amendement.

Zie ook:

004: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

3 décembre 2018

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi de principes
concernant l'administration pénitentiaire
ainsi que le statut juridique des détenus**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA JUSTICE
PAR
MME **Özlem ÖZEN**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif	3
II. Discussion des articles et votes	3

Voir:

Doc 54 3380/ (2018/2019):

001: Proposition de loi de M. Goffin et consorts.
002: Amendement.

Voir aussi:

004: Texte adopté par la commission.

9715

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Philippe Goffin

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Sophie De Wit, Sarah Smeyers, Goedelee Uyttersprot,
Kristien Van Vaerenbergh
PS Laurette Onkelinx, Özlem Özen

MR Gautier Calomne, Gilles Foret, Philippe Goffin
CD&V Sonja Becq, Raf Terwingen
Open Vld Egbert Lachaert, Carina Van Cauter
sp.a Annick Lambrecht
Ecolo-Groen Stefaan Van Hecke
cdH Christian Brotcorne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Christoph D'Haese, Koenraad Degroote, Daphné Dumery, Wim Van der Donckt, Yoleen Van Camp
Paul-Olivier Delannois, Ahmed Laaouej, Karine Lalieux, Fabienne Winkel
Benoît Friart, Luc Gustin, Philippe Pivin, Stéphanie Thoron
Griet Smaers, Els Van Hoof, Servais Verherstraeten
Katja Gabriëls, Dirk Janssens, Sabien Lahaye-Battheu
David Geerts, Karin Jiroflée
Marcel Cheron
Francis Delpérée, Vanessa Matz

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

DéFI Olivier Maingain

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	Abréviations dans la numérotation des publications:
DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Beknopt Verslag	CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Plenum	PLEN: Séance plénière
COM: Commissievergadering	COM: Réunion de commission
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail: publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel: publications@lachambre.be
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel, waaraan de Kamer tijdens haar plenaire vergadering van 22 november 2018 urgentie heeft verleend, besproken tijdens haar vergadering van 27 november 2018.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER PHILIPPE GOFFIN, HOOFDINDIENER VAN HET WETSVOORSTEL

De parlementaire onderzoekscommissie belast met het onderzoek naar de terroristische aanslagen heeft diverse aanbevelingen geformuleerd, onder meer in verband met een statutaire herwaardering van de functies die in de gevangenen religieuze of morele ondersteuning bieden. Met dit wetsvoorstel wordt ter zake in een juridische grondslag voorzien.

II. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel bepaalt de constitutionele bevoegdheidsgrondslag.

De heer Philippe Goffin (MR) vraagt of de minister een stand van zaken kan geven van de maatregelen die de regering ter zake heeft genomen.

De heer Koen Geens, minister van Justitie, antwoordt dat sinds geruime tijd werd gezocht naar een statutaire waardering van deze functies in de gevangenen. De Inspectie van Financiën alsook de minister van Begroting hebben hun goedkeuring voor de invoering van een statuut voor aalmoezeniers en consulenten in de gevangenen afhankelijk gemaakt van de invoering van een wettelijke basis hiertoe. Daarom wordt voorgesteld een nieuw artikel 72/1 in te voegen in de basiswet van 12 januari 2005 teneinde uitvoering te geven aan de aanbevelingen van de parlementaire onderzoekscommissie "Terroristische aanslagen". Aldus wordt gekomen tot een financiële herwaardering opdat "de kwaliteit van het aanbod inzake religieuze en morele ondersteuning zou kunnen verbeteren".

Vandaag is er in dit verband het koninklijk besluit van 25 oktober 2005 voorhanden dat louter in het kader en in een eenvoudige verloning (vlakke loopbaan met één anciënniteitsprong na 8 jaar) voorziet.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la présente proposition de loi qui a obtenu l'urgence au cours de la séance plénière de la Chambre des représentants du 22 novembre 2018, au cours de sa réunion du 27 novembre 2018.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. PHILIPPE GOFFIN, AUTEUR PRINCIPAL DE LA PROPOSITION DE LOI

Suite aux recommandations de la commission d'enquête relative aux attentats terroristes, la proposition de loi établit une base juridique permettant une revalorisation statutaire des fonctions d'assistance religieuse et morale au sein des prisons.

II. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article précise le fondement constitutionnel en matière de compétence.

M. Philippe Goffin (MR) demande si le ministre peut faire le point sur les mesures prises par le gouvernement à cet égard.

M. Koen Geens, ministre de la Justice, répond qu'une revalorisation statutaire de ces fonctions dans les prisons était envisagée depuis longtemps. L'Inspection des finances et le ministre du Budget ont subordonné leur consentement à l'introduction d'un statut pour les aumôniers et les conseillers dans les prisons à l'instauration d'une base juridique pour ce faire. Il est donc proposé d'insérer un nouvel article 72/1 dans la loi de principes du 12 janvier 2005 afin de mettre en œuvre les recommandations de la Commission d'enquête parlementaire "Attentats terroristes". Une revalorisation financière est ainsi réalisée afin "d'améliorer la qualité de l'offre de soutien religieux et moral".

On dispose aujourd'hui à cet égard de l'arrêté royal du 25 octobre 2005 qui prévoit simplement le cadre et le traitement (carrière plane avec un saut d'ancienneté après huit ans).

Het nieuwe koninklijk besluit dat tot stand is gekomen na uitgebreid overleg met de representatieve organen van de erediensten en de vrijzinnigen omvat de volgende hoofdstukken:

1. Toepassingsgebied en aanstellingsvoorwaarden
2. Opdrachten en gedragsregels
3. Arbeidsregeling
4. Bezoldiging
5. Kader – (hieraan wordt niet geraakt)
6. Modaliteiten voor de uitoefening eredienst/vrijzinnige activiteit
7. Ordemaatregels en beëindiging aanstelling
8. Overleg (directie – aalmoezeniers/consulenten).

*
* *

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Dit artikel strekt ertoe in de basiswet betreffende het gevangeniswezen en de rechtspositie van de gedetineerden een nieuw artikel 72/1 in te voegen.

De heer Stefaan Van Hecke c.s. dient amendement nr. 1 (DOC 54 3380/002) in. Het strekt ertoe tussen de woorden “het statuut” en de woorden “van de aalmoezeniers”, de woorden “en de uitoefening van de functie” in te voegen. Er wordt verwezen naar de verantwoording.

*
* *

Amendement nr. 1 wordt eenparig aangenomen.

Het aldus geamendeerde artikel 2 wordt eenparig aangenomen.

*
* *

Enkele wetgevingstechnische wijzigingen worden aan het wetsvoorstel aangebracht.

Le nouvel arrêté royal qui a été rédigé à l'issue d'une concertation élargie avec les organes représentatifs des cultes et de la laïcité contient les chapitres suivants:

1. Champ d'application et conditions de désignation
2. Missions et règles de conduite
3. Régime de travail
4. Rémunération
5. Cadre – (aucun changement)
6. Modalités de l'exercice des cultes/de la laïcité
7. Mesures d'ordre et fin désignation
8. Concertation (direction – aumôniers/conseillers.

*
* *

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Art. 2

Cet article vise à insérer, dans la loi de principes concernant l'administration pénitentiaire ainsi que le statut juridique des détenus, un article 72/1 nouveau.

M. Stefaan Van Hecke et consorts introduisent l'amendement n°1 (DOC 54 3380/002) qui vise à ajouter les mots “et l'exercice” entre les mots “le statut” et les mots “des aumôniers”. Il est renvoyé à la justification.

*
* *

L'amendement n°1 est adopté à l'unanimité.

L'article 2, ainsi modifié, est adopté à l'unanimité.

*
* *

Quelques adaptations d'ordre légistique sont apportées à la proposition de loi.

Het gehele, aldus geamendeerde en wetgevings-technisch verbeterde wetsvoorstel wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Özlem ÖZEN

De voorzitter,

Philippe GOFFIN

Artikelen die een uitvoeringsmaatregel vergen (artikel 78.2, vierde lid, van het Reglement): *nihil*.

L'ensemble de la proposition de loi, tel qu'amendée et corrigée sur le plan légistique, est adopté à l'unanimité.

La rapporteuse,

Özlem ÖZEN

Le président,

Philippe GOFFIN

Articles nécessitant une mesure d'exécution (article 78.2, alinéa 4, du Règlement): *nihil*.