

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

11 december 2018

WETSONTWERP

**houdende tweede aanpassing van de
Algemene uitgavenbegroting
voor het begrotingsjaar 2018**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Benoît PIEDBOEUF**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Bespreking.....	5
III. Stemmingen	6

Zie:

Doc 54 **3366/ (2018/2019):**

001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

11 décembre 2018

PROJET DE LOI

**contenant le deuxième ajustement
du Budget général des dépenses
pour l'année budgétaire 2018**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
M. **Benoît PIEDBOEUF**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion	5
III. Votes.....	6

Voir:

Doc 54 **3366/ (2018/2019):**

001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

9839

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Eric Van Rompuy

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Peter Dedecker, Steven Vandeput
PS Michel Corthouts, Frédéric Daerden, Ahmed Laaouej
MR Gautier Calomne, Benoît Piedboeuf, Vincent Scourneau
CD&V Roel Deseyn, Eric Van Rompuy
Open Vld Luk Van Biesen, Dirk Van Mechelen
sp.a Peter Vanvelthoven
Ecolo-Groen Georges Gilkinet
cdH Benoît Dispa

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter Buysrogge, Inez De Coninck, Peter De Roover, Bart De Wever
Olivier Henry, Emir Kir, Laurette Onkelinx, Sébastien Pirlot
Olivier Chastel, Philippe Goffin, Kattrin Jadin, Damien Thiéry
Hendrik Bogaert, Griet Smaers, Vincent Van Peteghem
Patricia Ceysens, Ine Somers, Carina Van Cauter
Karin Temmerman, Dirk Van der Maelen
Meyrem Almaci, Jean-Marc Nollet
Michel de Lamotte, Catherine Fonck

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

VB Barbara Pas
PTB-GO! Marco Van Hees
DéFI Olivier Maingain
Vuye&Wouters Veerle Wouters

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	Abréviations dans la numérotation des publications:
DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Beknopt Verslag	CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Plenum	PLEN: Séance plénière
COM: Commissievergadering	COM: Réunion de commission
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail: publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel: publications@lachambre.be
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 5 december 2018.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Sophie Wilmès, minister van Begroting, belast met de Nationale Loterij, licht het voorliggend wetsontwerp toe.

Dit wetsontwerp omvat twee luiken: enerzijds bevat het nieuwe wettelijke bepalingen en anderzijds voert het kredietaanpassingen door.

Wat de wettelijke bepaling betreft, laat artikel 3 de FOD Beleid en Ondersteuning (BOSA) toe om de middelen die niet door het Federaal Agentschap Voedselveiligheid (FAVV) gebruikt werden op 31 december 2018 terug te betalen aan de sector in het kader van de Fipronilcrisis.

Artikel 4 van het ontwerp machtigt Credendo om zijn algemene boekhouding te voeren in overeenstemming met het boekhoudplan dat specifiek is voor de verzekerings- en herverzekeringsondernemingen van het koninklijk besluit van 17 november 1994 op de jaarrekening van de verzekerings- en herverzekeringsondernemingen, een mogelijkheid waarin de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat niet voorziet.

De wet van 22 mei 2003 laat de administratieve diensten met boekhoudkundige autonomie, de administratieve openbare instellingen en gelijkgestelde instellingen in de zin van artikel 2 van de voormelde wet van 22 mei 2003 immers toe om af te wijken van de toepassing van het boekhoudplan van het koninklijk besluit van 10 november 2009 dat van toepassing is voor de Federale Staat en uitsluitend te kiezen voor het voeren van een dubbele boekhouding in overeenstemming met het minimaal genormaliseerd boekhoudplan of het boekhoudplan van de vzw's.

De volgende bepaling (artikel 5) laat toe om de subsidies met betrekking tot de jaren 2010 tot 2015 die de Regie der Gebouwen van de Nationale Loterij had moeten krijgen, maar nooit heeft gekregen en die in de besluiten tot verdeling van de subsidies van de Nationale Loterij voorzien waren, te regulariseren ten gunste van de Regie.

De volgende twee artikelen (artikelen 6 en 7) hebben betrekking op de FOD Sociale Zekerheid. Het eerste artikel heeft als doel de lijst van de subsidies die kunnen

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 5 décembre 2018.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Sophie Wilmès, ministre du budget, chargée de la Loterie nationale, commente le projet de loi à l'examen.

Le projet de loi à l'examen est constitué de deux volets: d'une part, il contient de nouvelles dispositions légales et, d'autre part, il opère des ajustements de crédits.

En ce qui concerne le dispositif légal, l'article 3 permet au SPF Stratégie et Appui (BOSA) de rembourser au secteur les moyens non utilisés par l'Agence fédérale pour la sécurité de la chaîne alimentaire (AFSCA), au 31 décembre 2018, dans le cadre de la crise du Fipronil.

L'article 4 du projet autorise Credendo à tenir sa comptabilité générale conformément au plan comptable spécifique aux entreprises d'assurance et de réassurance de l'arrêté royal du 17 novembre 1994 relatif aux comptes annuels des entreprises d'assurance et de réassurance. Il s'agit ici d'une dérogation à la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral.

La loi du 22 mai 2003 permet en effet aux services administratifs à comptabilité autonome, aux organismes administratifs publics et organismes assimilés, au sens de l'article 2 de la loi précitée du 22 mai 2003, de déroger à l'application du plan comptable de l'arrêté royal du 10 novembre 2009 qui est d'application à l'État fédéral et d'opter uniquement pour la tenue d'une comptabilité en partie double conformément au plan comptable minimum normalisé ou au plan comptable des asbl.

La disposition suivante (Article 5) permet de régulariser au profit de la Régie des Bâtiments les subventions relatives aux années 2010 à 2015 qu'elle aurait dû recevoir, mais qu'elle n'a jamais reçues, de la Loterie Nationale et qui étaient prévues dans les arrêtés de répartition des subsides de cette dernière.

Les deux articles suivants (articles 6 et 7) concernent le SPF Sécurité sociale et visent, pour le premier, à compléter la liste des subsides qui peuvent être

worden toegekend te vervolledigen en het tweede artikel heeft als doel een rechtsgrondslag te geven aan het gebruik van middelen via de orderekening met betrekking tot de Tegemoetkomingen Hulp aan Bejaarden in opdracht van de gemeenschappen.

Tot slot stelt artikel 8 het maximumbedrag vast ten bedrage waarvan de Koninklijke Munt van België gemachtigd is om circulatiemunten, munten voor verzamelaars en medailles te schenken.

De wijzigingen die werden aangebracht aan de begrotingskredieten hebben betrekking op de FOD Justitie, het Ministerie van Defensie, de Federale Politie en de FOD Mobiliteit en Vervoer.

Wat de FOD Justitie betreft, wordt er in de eerste plaats een bijkomend vastleggings- en vereffeningskrediet gevraagd van 11,855 miljoen euro op programma 3 – Medische en medico-psychosociale expertise en gezondheidszorgen van de organisatieafdeling 51 – DG Penitentiaire Inrichtingen.

Met dat bedrag moeten prestaties van 2017 kunnen worden betaald, die niet werden gedekt door de gesloten enveloppe van het RIZIV voor 2017 en in 2018 werden overgedragen naar het directoraat-genraal Penitentiaire Inrichtingen (DG EPI). De initiële kredieten dekken alleen de prestaties van het begrotingsjaar 2018.

Het betreft een uitzonderlijke en éénmalige aanvraag.

Met betrekking tot het Ministerie van Defensie:

De Ministerraad van 25 oktober 2018 heeft in het kader van de vervanging van de F-16-luchtgevechtscapaciteit beslist om een enveloppe vast te leggen om de maatregelen “Essentiële Veiligheidsbelangen” uit te voeren door terugbetaalbare voorschotten toe te kennen aan de betrokken bedrijven.

Om deze beslissing uit te voeren is er een verschuiving nodig van 277 miljoen euro vastleggingskredieten van de basisallocatie “Kapitaalinvesteringen specifiek militair materieel” naar de basisallocatie “Terugvorderbare voorschotten maatregelen Essentiële Veiligheidsbelangen” van het activiteitenprogramma 50.2 – Vernieuwing van de uitrusting van de begroting van het Ministerie van Defensie.

Er worden verschillende wijzigingen gevraagd aan de begroting van de Federale Politie. Deze worden volledig gecompenseerd op de personeelskredieten van de federale politie.

octroyés et, pour le second, à donner une base légale à l'utilisation des fonds sur le compte d'ordre relatif aux Allocations Aides aux Personnes Âgées pour ordre des Communautés.

Enfin, l'article 8 fixe le montant maximum à concurrence duquel la Monnaie Royale de Belgique est autorisée à offrir des pièces de circulation, des pièces de collection et des médailles.

Les modifications apportées aux crédits budgétaires concernent le SPF Justice, le Ministère de la Défense, la Police fédérale et le SPF Mobilité et Transports.

Tout d'abord, en ce qui concerne le SPF Justice, un crédit supplémentaire de 11,855 millions d'euros est demandé en engagement et en liquidation au programme 3 – Expertises médicales et médico-psychosociales et soins de santé de la division organique 51 – DG Établissements pénitentiaires

Ce montant doit permettre d'honorer des prestations de 2017 qui n'étaient pas couvertes par l'enveloppe fermée de l'INAMI pour 2017 et qui ont été transférées vers la direction générale des établissements pénitentiaires (DG EPI) au cours de 2018. Les crédits initiaux ne couvrent que les prestations de l'année budgétaire 2018.

Il s'agit d'une demande exceptionnelle et unique.

En ce qui concerne le Ministère de la Défense:

Le Conseil des ministres du 25 octobre 2018 a décidé, dans le cadre du remplacement de la capacité de combat aérien F-16, d'engager une enveloppe pour exécuter les mesures “Intérêts Essentiels de Sécurité” via l'octroi d'avances remboursables aux entreprises concernées.

Pour exécuter cette décision, un transfert de 277 millions d'euros des crédits d'engagement de l'allocation de base libellée “Investissement de capital matériel militaire spécifique” vers l'allocation de base libellée “Avances remboursables mesures Intérêts Essentiels de Sécurité” du programme d'activités 50.2 – Renouvellement de l'équipement, du budget du Ministère de la Défense, est nécessaire.

Il est demandé d'apporter plusieurs modifications au budget de la Police fédérale. Celles-ci sont intégralement compensées sur les crédits de personnel de la Police fédérale.

In de eerste plaats een verhoging van de vastleggings- en vereffeningskredieten met 660 000 euro op het programma 41.2 – Werkings- en investeringsuitgaven bij de AD Bestuurlijke Politie.

Dit bedrag moet de financiële compensatie dekken die België aan Frankrijk zal betalen voor de tijdelijke uitvoering van grenscontroles door Frankrijk op treinen die van het Verenigd Koninkrijk naar België rijden zonder commerciële stop op Frans grondgebied.

Op het programma 90/1 – Dotaties en subsidies heeft de vraag betrekking op een verhoging van de vastleggingskredieten met 233 000 euro om de subsidie die de personeelskosten van de horecadienst van de Sociale dienst van de Geïntegreerde Politie dekt weer op een aanvaardbaar niveau te krijgen.

De vraag tot vereffening heeft betrekking op een bedrag van 757 000 euro, dat overeenstemt met de 233 000 euro toegekend in vastlegging, plus een bedrag van 10 500 euro om de in 2018 uitbetaalde laatste schijf van de subsidie 2017 te vereffenen en te betalen en een bedrag van 513 250 euro, dat overeenstemt met de laatste schijf van de subsidie 2018.

Tot slot wordt op het programma 90/2 – Geïntegreerde werking voorgesteld om de vastleggingskredieten te verhogen met 1 453 000 euro en de vereffeningskredieten met 715 000 euro om de subsidie aan te passen aan de verschillende erkende politiescholen.

Op de begroting van de FOD Mobiliteit en Vervoer wordt er op het programma 50.2 – Belgocontrol een bijkomend krediet van 5 296 000 euro gevraagd in vastlegging en in vereffening voor de financiering van de kosten van de terminals van het luchtverkeer.

Het gaat om de uitvoering van een beslissing die de regering in 2015 nam om het tekort aan kredieten van Belgocontrol te compenseren op de federale begroting.

Dit krediet komt overeen met het verschil tussen de bedragen vermeld in de begrotingscontrole 2018 en de reële noden 2018.

II. — BESPREKING

De heer Benoît Dispa (cdH) verwijst naar artikel 3 van het voorliggend wetsontwerp dat toelaat om de niet benutte kredieten op 31 december 2018 van het programma 06.80.1 “Fipronil-crisis” terug te storten aan het FAVV. Het gaat hierbij om kredieten bestemd voor

En premier lieu, une augmentation des crédits d’engagement et de liquidation de 666 000 euros au programme 41.2 – Dépenses de fonctionnement et d’investissements à la DG Police administrative.

Ce montant doit couvrir la compensation financière que la Belgique versera à la France pour l’exercice temporaire des contrôles frontaliers effectués par la France dans les trains circulant du Royaume-Uni vers la Belgique sans arrêt commercial sur le territoire français.

Au programme 90/1 – Dotations et subsides, la demande porte sur une augmentation des crédits d’engagement de 233 000 euros afin de couvrir les frais de personnel du service HORECA du Service social de la Police intégrée.

La demande en liquidation porte sur un montant de 757 000 euros correspondant aux 233 000 euros octroyés en engagement, plus un montant de 10 500 euros pour liquider et payer la dernière tranche du subside 2017 versée en 2018 et un montant de 513 250 euros correspondant à la dernière tranche du subside 2018.

Enfin, au programme 90/2 – Fonctionnement intégré, la proposition est d’augmenter les crédits d’engagement de 1 453 000 euros et les crédits de liquidation de 715 000 euros, afin d’adapter le subside aux différentes écoles de police agréées.

Au budget du SPF Mobilité et Transports, un crédit supplémentaire de 5,296 millions d’euros est sollicité en engagement et en liquidation au programme 50.2 – Belgocontrol, pour le financement des coûts des terminaux de la navigation aérienne.

Il s’agit de l’exécution d’une décision prise par le gouvernement en 2015 de compenser sur le budget fédéral l’insuffisance de crédits de Belgocontrol.

Ce crédit correspond à la différence entre les montants repris au contrôle budgétaire 2018 et les besoins réels 2018.

II. — DISCUSSION

M. Benoît Dispa (cdH) renvoie à l’article 3 du projet de loi à l’examen, qui permet de rembourser les crédits non utilisés, au 31 décembre 2018, du programme 06.80.1 “crise Fipronil” à l’AFSCA. Il s’agit en l’espèce de crédits destinés aux entreprises touchées par la crise.

ondernemingen getroffen door de crisis. Heeft de minister meer inlichtingen met betrekking tot de redenen van de onderbenutting van deze kredieten?

Daarnaast gaat de spreker dieper in op artikel 5 van het voorliggend wetsontwerp. Dit artikel handelt over de toekenning van kredieten van de Nationale Loterij aan de Regie der Gebouwen. Deze kredieten werden tot op heden nog niet toegekend aan de Regie der Gebouwen omdat er in hoofde van de Nationale Loterij een probleem was inzake de verantwoording en de aanwending van deze bedragen. De minister stelt voor om via dit wetsontwerp de situatie te regulariseren voor de betrokken periode 2010-2015. De spreker vraagt zich af of er thans voldoende antwoorden zijn geformuleerd ten aanzien van het voorbehoud dat indertijd door de Nationale Loterij werd aangetekend. Welk element heeft ervoor gezorgd dat er nu betalingen kunnen plaatsvinden die de afgelopen jaren geblokkeerd waren?

Mevrouw Sophie Wilmès, minister van Begroting, belast met de Nationale Loterij, stipt aan dat de subsidieverlening via de Nationale Loterij factuur per factuur verloopt. Het idee vervat in het artikel 5 bestaat erin om aan de hand van één grote factuur samen met de bewijsstukken de betaling van de reeds gedane uitgaven te kunnen voltrekken. De Nationale Loterij kan daarna nog steeds nagaan of het gefactureerd bedrag overeenstemt met de gedane uitgaven. Het gaat dus niet om een forfaitair bedrag.

De minister merkt op dat er in het kader van de “Fipronil-crisis” twee koninklijke besluiten werden opgesteld. Een koninklijk besluit betreffende de pluimvee-sector waarbij de middelen reeds aan de sector werden toegekend. Daarnaast bestaat er een tweede koninklijk besluit betreffende de voedingsmiddelensector en de sector van de verwerking en distributie van landbouwproducten. Dit koninklijk besluit werd echter enkele maanden later opgesteld waardoor nog niet alle betrokken bedrijven hun bewijsstukken hebben ingediend en waardoor de toegekende budgetten nog niet ten volle werden benut. Deze niet benutte kredieten zullen in 2019 enkel en alleen aangewend worden ter vergoeding van de getroffen bedrijven.

III. — STEMMINGEN

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

De artikelen 2 tot 10 worden achtereenvolgens aangenomen met 11 tegen 3 stemmen.

La ministre pourrait-elle fournir des précisions quant aux raisons pour lesquelles ces crédits ont été sous-utilisés?

L'intervenant s'attarde ensuite sur l'article 5 du projet de loi à l'examen, qui traite de l'octroi de crédits à la Régie des bâtiments par la Loterie nationale. Ces crédits n'ont jusqu'ici pas encore été alloués à la Régie des bâtiments en raison de difficultés rencontrées par la Loterie nationale au niveau de la justification et de l'affectation de ces montants. La ministre propose de régulariser la situation par le biais du projet de loi à l'examen pour la période 2010-2015. L'intervenant se demande si une réponse suffisante a aujourd'hui été apportée aux réserves que la Loterie nationale avait formulées à l'époque. Sur base de quel élément des paiements qui avaient été bloqués ces dernières années peuvent-ils à présent être effectués?

Mme Sophie Wilmès, ministre du Budget, chargée de la Loterie nationale, souligne que les subventions accordées par le biais de la Loterie nationale le sont facture par facture. L'objectif visé par l'article 5 est de permettre le paiement de dépenses déjà exposées au moyen d'une grande facture unique assortie des pièces justificatives. La Loterie nationale aura encore la possibilité de vérifier par la suite si le montant facturé correspond aux dépenses engagées. Il ne s'agit donc pas d'un montant forfaitaire.

La ministre souligne que deux arrêtés royaux ont été élaborés dans le contexte de la “crise du Fipronil”. Le premier concerne le secteur avicole. C'est dans le cadre de cet arrêté royal que des fonds ont déjà été alloués au secteur. Le second porte sur le secteur alimentaire et le secteur de la transformation et de la distribution des produits agricoles. Cet arrêté royal a toutefois été élaboré quelques mois plus tard. Il s'ensuit que toutes les entreprises concernées n'ont pas encore présenté leurs pièces justificatives et que les budgets alloués n'ont pas encore été pleinement utilisés. En 2019, ces crédits inutilisés serviront uniquement à indemniser les entreprises touchées.

III. — VOTES

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Les articles 2 à 10 sont successivement adoptés par 11 voix contre 3.

Het gehele wetsontwerp wordt, met inbegrip van enkele wetgevingstechnische correcties, eveneens aangenomen met 11 tegen 3 stemmen.

De rapporteur,

Benoît PIEDBOEUF

De voorzitter,

Eric VAN ROMPUY

L'ensemble du projet de loi, y compris quelques corrections d'ordre légistique, est également adopté par 11 voix contre 3.

Le rapporteur,

Benoît PIEDBOEUF

Le président,

Eric VAN ROMPUY