

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

19 oktober 2018

## ALGEMENE BELEIDSNOTA (\*)

**Internationale Ontwikkeling**

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

19 octobre 2018

## NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE (\*)

**Développement international**

---

Zie:

Doc 54 **3296/ (2018/2019)**:

- 001: Lijst van Beleidsnota's.
- 002 tot 005: Beleidsnota's.

---

Voir:

Doc 54 **3296/ (2018/2019)**:

- 001: Liste des notes de politique générale.
- 002 à 005: Notes de politique générale.

---

(\*) Overeenkomstig artikel 111 van het Reglement.

---

(\*) Conformément à l'article 111 du Règlement.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Démocratique en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellations (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 <sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Bestellingen:  
Natieplein 2  
1008 Brussel  
Tel.: 02/549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
[www.dekamer.be](http://www.dekamer.be)  
e-mail : [publicaties@dekamer.be](mailto:publicaties@dekamer.be)

Commandes:  
Place de la Nation 2  
1008 Bruxelles  
Tél. : 02/549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
[www.lachambre.be](http://www.lachambre.be)  
courriel : [publications@lachambre.be](mailto:publications@lachambre.be)

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

## INTERNATIONALE ONTWIKKELING 2019

### Inleiding

Vier jaar geleden trad deze regering aan met de ambitie om het Belgische ontwikkelingsbeleid grondig te hervormen:

“Het Belgische beleid inzake ontwikkelingssamenwerking zal verder worden hervormd om het in lijn te brengen met nieuwe uitdagingen en moderne inzichten”, zo stelde het regeerakkoord.

Een jaar na het aantreden van de regering keurden de Verenigde Naties in New York de Agenda 2030 voor Duurzame Ontwikkeling goed. Het gaat om een globale, universele agenda voor duurzame ontwikkeling in Noord en Zuid, waarin naast de overheden, ook de civiele maatschappij, de institutionele actoren en de privésector een belangrijke rol te spelen hebben.

Deze Agenda 2030 en de bijhorende 17 Duurzame Ontwikkelingsdoelen vormen de context waarbinnen de regering haar ontwikkelingsbeleid uitvoert.

Naast de Duurzame Ontwikkelingsdoelen baseert het Belgische beleid zich op de conclusies van onderstaande belangrijke conferenties:

— De *Financing for Development Summit* in Addis Ababa van juni 2015 waar verregaande hervormingen van ontwikkelingsfinanciering werden afgesproken.

— De 21<sup>e</sup> Conferentie van de Verenigde Naties over Klimaatwijziging in Parijs in december 2015 waar men een globale gemiddelde temperatuurstijging tot maximum 2 °C is overeengekomen.

— De 1<sup>e</sup> Humanitaire Wereldtop te Istanbul in mei 2016 waar de grootste humanitaire donoren, waaronder België, samen met de belangrijkste hulporganisaties, afspraken maakten – de zogenaamde *Grand Bargain* – om het humanitaire systeem efficiënter te maken.

### Vrouwen- en meisjesrechten centraal stellen

In de Agenda 2030 voor Duurzame Ontwikkeling staan mensen centraal. De eerste doelstelling van het regeringsbeleid is daarom het versterken van burgers, en specifiek vrouwen en meisjes.

## DÉVELOPPEMENT INTERNATIONAL 2019

### Introduction

Il y a quatre ans, ce gouvernement prenait son envol, décidé à réformer en profondeur la politique belge de développement:

“La réforme de la politique belge en matière de coopération au développement se poursuivra pour lui permettre de répondre aux nouveaux défis et de s’aligner sur les visions modernes”, pouvait-on lire dans l’accord gouvernemental.

Un an après l’installation du gouvernement, les Nations unies ont approuvé à New York l’Agenda 2030 pour le Développement durable. Il s’agit d’un programme global universel de développement durable au Nord et au Sud, où, à côté des autorités publiques, la société civile, les acteurs institutionnels et le secteur privé ont un rôle important à jouer.

C’est dans le contexte de l’Agenda 2030 pour le Développement durable et des 17 Objectifs de développement durable que le gouvernement met en œuvre sa politique de développement.

À côté des Objectifs de développement durable, la politique belge se base sur les conclusions des grandes conférences suivantes:

— La Conférence sur le financement du développement qui s'est tenue à Addis Abeba en juin 2015 et où de vastes réformes du financement du développement ont été convenues;

— La 21<sup>e</sup> Conférence des Nations unies sur les changements climatiques qui s'est tenue en décembre 2015 à Paris et lors de laquelle une augmentation moyenne de la température moyenne du globe de maximum 2 °C a été convenue;

— Le premier Sommet humanitaire mondial qui s'est tenu à Istanbul en mai 2016 et où les plus grands bailleurs, dont la Belgique, ont pris, avec les principales organisations d'aide, plusieurs engagements dans le cadre du “*Grand Bargain*”, pour une efficacité accrue du système humanitaire.

### Les droits des femmes et des filles: une priorité

L’humain est au cœur de l’Agenda 2030 pour le Développement durable. Le premier objectif de la politique gouvernementale est donc de donner plus de pouvoir aux citoyens, spécifiquement aux femmes et aux filles.

Onderwijs voor meisjes is de belangrijkste hefboom voor ontwikkeling, niet alleen voor henzelf, maar ook voor de hele maatschappij. Meisjes die langer naar school gaan, zien hun globale arbeidsinkomen over hun hele carrière substantieel toenemen. Meisjes in sub-Sahara-Afrika die hun secundair onderwijs afmaken en vier jaar langer naar school gaan dan ze nu doen, zien hun arbeidsinkomen met de helft toenemen. De economische impact van onderwijs voor meisjes is overduidelijk. Volgens de Wereldbank levert een langdurige investering in onderwijs voor meisjes een extra jaarlijkse economische groei op van 1,5 procent.

Maar onderwijs voor meisjes heeft ook een sociale impact. Onderwijs voor meisjes is de beste remedie tegen kindhuwelijken, genitale verminking en de bevolkingsexplosie. Onderwijs voor meisjes is de beste garantie voor een goede gezondheid en een langer leven voor hun kinderen. Onderwijs verbetert het leven van vrouwen en hun kinderen. Het maakt vrouwen mondiger en zelfstandiger. Beter opgeleide vrouwen zijn gezonder, leven langer, hebben een hoger inkomen, dragen meer bij tot de economische ontwikkeling, krijgen pas op latere leeftijd hun eerste kind, baren minder kinderen, die dan op hun beurt beter gevoed en gezonder zijn, beter opgeleid en zelf ook minder kinderen krijgen. Precies vanwege die grote maatschappelijke impact steunt het Belgische ontwikkelingsbeleid organisaties als UNICEF of het *Global Partnership for Education*, die van onderwijs voor meisjes een centraal beleidspunt maken. De inspanningen van ons land ter zake werden in september van dit jaar nog erkend door mijn aanduiding als één van de vijf wereldwijde *Champions* van *Generation Unlimited*, een nieuw wereldwijd platform dat VN-organisaties zoals UNICEF, de privésector, het middenveld en jongeren zelf samenbrengt.

Daarnaast is het Belgische ontwikkelingsbeleid een voorvechter voor de seksuele en reproductieve rechten voor vrouwen en meisjes. Elk meisje, elke vrouw moet zelf kunnen beslissen wanneer ze kinderen krijgt, hoeveel kinderen ze wenst en met welke man ze die wil. Want meisjes die dat zelf beslissen worden sterkere vrouwen, sterkere partners en sterkere moeders. Daarom ondersteunt het Belgische ontwikkelingsbeleid organisaties zoals UNFPA.

Toen president Trump opnieuw de *Global Gag Rule* invoerde, verloren organisaties die het recht op geboorteplanning en abortus verdedigen, van de ene dag op de andere 500 miljoen euro aan subsidies. Daarom heeft

L'enseignement pour les filles constitue le levier de développement numéro un, non seulement pour elles, mais pour toute la société. Les filles qui vont plus longtemps à l'école voient leur revenu professionnel global s'accroître de façon substantielle sur l'ensemble de leur carrière. Les filles d'Afrique subsaharienne qui terminent leurs études secondaires, et qui y consacrent donc quatre ans de plus qu'aujourd'hui, verront leurs revenus professionnels augmenter de moitié. L'impact économique de l'éducation des filles crée les yeux. Selon la Banque mondiale, les investissements à long terme dans l'éducation des filles conduisent à une augmentation annuelle de la croissance économique de l'ordre de 1,5 pour cent.

Mais l'enseignement des filles a aussi un impact social. C'est le meilleur remède contre les mariages d'enfants, les mutilations génitales et l'explosion démographique. L'éducation des filles est la garantie d'une meilleure santé et d'une vie plus longue pour leurs enfants. L'éducation améliore la vie des femmes et celle de leurs enfants. Elle rend les femmes plus indépendantes et libère leur parole. Des femmes mieux éduquées vivront en meilleure santé, plus longtemps, elles auront des revenus plus élevés et contribueront davantage au développement économique, elles auront leur premier enfant à un âge moins précoce et auront moins d'enfants, lesquels à leur tour pourront être mieux nourris, vivre en meilleure santé, être mieux éduqués et avoir aussi moins d'enfants. C'est précisément en raison de ce genre d'impact social profond que la politique belge de développement soutient des organisations telles que l'UNICEF ou le Partenariat mondial pour l'éducation, qui mettent l'éducation des filles au cœur de leur politique. Les efforts de notre pays en la matière ont été reconnus en septembre dernier, lorsque j'ai été désigné comme l'un des cinq "champions" de *Generation Unlimited*, une nouvelle plateforme mondiale réunissant des organismes de l'ONU, comme l'UNICEF, le secteur privé, la société civile et les jeunes.

De plus, la politique belge de développement se bat pour les droits sexuels et reproductifs des femmes et des filles. Chaque fille, chaque femme doit pouvoir décider du moment où elle aura un enfant, du nombre d'enfants qu'elle souhaite avoir et de l'homme qui en sera le père. Car les jeunes filles qui ont ce droit de décision deviennent des femmes plus fortes, des compagnes plus fortes et des mères plus fortes. C'est pourquoi la politique belge de développement soutient des organisations telles que le FNUAP.

Lorsque le président Trump a rétabli le "Global Gag Rule", des organisations défendant le droit au planning familial et à l'avortement se sont vues privées du jour au lendemain de quelque 500 millions d'euros de sub-

de regering, samen met Nederland, Denemarken en Zweden, de *She Decides*-beweging gelanceerd. Tijdens een internationale conferentie in Brussel in maart 2017, waar meer dan vijftig landen aan deelnamen, werd 181 miljoen euro opgehaald. Anderhalf jaar later is de kaap van 500 miljoen euro overschreden. Zelf heeft de Belgische regering er zowat 30 miljoen euro voor vrijgemaakt.

*She Decides* is geen pro-abortusbeweging, maar een veilige abortus moet wel tot de mogelijkheden behoren voor de meisjes en vrouwen die dat willen. Beslissingen als die van president Trump leiden niet tot minder abortussen, maar tot meer onveilige abortussen. Alle studies tonen aan dat landen waar abortus verboden is, meer zwangerschapsonderbrekingen tellen dan landen waar abortus legaal is.

### **Maximaliseren van de financiering voor ontwikkeling**

De uitdagingen verbonden aan de Agenda 2030 voor Duurzame Ontwikkeling vereisen veel middelen. De doelstellingen kunnen niet alleen worden gerealiseerd met publieke middelen. Het feit dat officiële ontwikkelingshulp (*Official Development Assistance – ODA*) nog slechts 10 % bedraagt van de internationale ontwikkelingsfinanciering demonstreert dit.

De duurzame ontwikkelingsdoelstellingen kunnen enkel bereikt worden als landen meer eigen inkomsten generen, meer private middelen kunnen aantrekken en als er meer beroep wordt gedaan op private oplossingen die bijdragen tot de duurzame ontwikkelingsdoelstellingen. Het Belgisch ontwikkelingsbeleid schakelt zich volledig in in deze aanpak, die *maximizing finance for development* wordt genoemd.

Een faire belastinginvoering maakt een overheid rekenplichtig ten aanzien van haar burgers en vormt zo een sterkere basis van het sociaal contract. Daarom wordt het voor de partnerlanden steeds belangrijker om eigen fiscale middelen te mobiliseren.

België onderschrijft daarom het *Addis Tax Initiative* dat werd afgesproken in het kader van de conferentie *Financing for Development*, (Addis Ababa, juli 2015). Het is niet coherent om enerzijds de partnerlanden aan te sporen om de eigen fiscale inkomsten te verhogen, maar anderzijds als donor zelf fiscale vrijstellingen te eisen. Om bij te dragen tot de mobilisering van de fiscale middelen in de partnerlanden en om het nationaal belastingsysteem te versterken, zal België voor de gouvernementele samenwerking afzien van donorschappelijke

sides. C'est pour cette raison que le gouvernement, a lancé avec les Pays-Bas, le Danemark et la Suède, le mouvement "*She Decides*". Lors d'une conférence internationale à Bruxelles, en mars 2017, à laquelle ont participé plus de cinquante pays, 181 millions d'euros ont été récoltés. Un an et demi plus tard, le cap des 500 millions d'euros est dépassé. Le gouvernement belge y a lui-même versé près de 30 millions d'euros.

"*She Decides*" n'est pas un mouvement pro-avortement, mais il défend pour toutes les jeunes filles et les femmes qui le souhaitent l'accès à un avortement sans risque. Des décisions comme celles du président Trump ne réduisent pas le nombre d'avortements, elles entraînent au contraire plus d'avortements à risque. Toutes les études montrent que les pays où l'avortement est interdit, comptent plus d'avortements que les pays où il est légal.

### **Maximiser le financement du développement**

Les défis liés à l'Agenda 2030 pour le Développement durable requièrent des moyens importants. Les objectifs ne peuvent pas être réalisés avec les seuls moyens publics. Le fait que l'aide publique au développement (APD) ne représente que 10 % du financement international du développement le prouve.

Les pays ne pourront atteindre les objectifs de développement durable que s'ils génèrent plus de revenus eux-mêmes, s'ils parviennent à attirer plus de moyens privés et s'il est davantage fait appel à des solutions privées qui contribuent à ces objectifs de développement durable. La politique belge de développement rejette totalement cette approche dite du *maximizing finance for development* (maximiser les financements pour doper le développement).

De plus, lorsqu'un impôt juste est prélevé, les pouvoirs publics doivent davantage rendre des comptes aux citoyens, ce qui renforce les fondements du contrat social. Il est donc de plus en plus important pour les pays partenaires de mobiliser leur propres recettes fiscales.

La Belgique souscrit dès lors à l'*Addis Tax Initiative* conclue dans le cadre de la Conférence sur le financement du développement (à Addis Abeba en juillet 2015). Il n'est pas logique en tant que bailleur d'inciter les pays partenaires à augmenter leurs recettes fiscales et d'exiger en même temps des exonérations fiscales. Pour contribuer à la mobilisation des recettes fiscales dans les pays partenaires et renforcer le régime fiscal national, la Belgique renoncera pour la coopération gouvernementale aux exonérations réservées aux

belastingvrijstellingen en de normale belastingregels van het partnerland volgen.

De beslissing tot opschorting van de fiscale vrijstelling wordt gebaseerd op de resultaten van een analyse van het fiscale systeem in het betrokken partnerland.

Voor de landen waar het Belgische ontwikkelingsbeleid wenst af te zien van deze fiscale vrijstellingen, dienen de algemene samenwerkingsovereenkomsten met de partnerlanden te worden hernieuwd. Van die gelegenheid wordt ook gebruik gemaakt om die overeenkomsten te laten aansluiten bij de Agenda 2030 voor Duurzame Ontwikkeling en om er de transformatie van de Belgische technische Coöperatie (BTC) naar het Belgische ontwikkelingsagentschap Enabel in op te nemen. In 2016 werden een algemene samenwerkingsovereenkomst getekend en geratificeerd met Guinee. Ook met Senegal, Benin en Rwanda werden reeds nieuwe algemene samenwerkingsovereenkomsten getekend. De regering hoopt dat het parlement deze overeenkomsten weldra zal ratificeren.

Ook het inzetten van vernieuwende financieringsvormen is een belangrijke innovatie in het Belgische ontwikkelingsbeleid. Vorig jaar lanceerde ons land samen met het Internationaal Comité van het Rode Kruis 's werelds eerste Humanitarian Impact Bond: in de Democratische republiek Congo, Mali en Nigeria zullen drie revalidatiecentra worden gebouwd en uitgebaat over een periode van in totaal vijf jaar. Dit innovatieve financieringsmechanisme slaat de brug tussen privé-investeerders, donorlanden en het Rode Kruis. De terugbetaling van de prefinanciering door privé-investeerders is daarbij afhankelijk van vooraf bepaalde resultaten. Dit beoogt meer resultaatgericht en kostenefficiënt werken, een aanpak die de volgende jaren verder ingang moet vinden in het Belgisch ontwikkelingsbeleid.

Om de meerwaarde van dergelijke impactobligaties te analyseren, zal elk nieuw initiatief steunen op een evaluatie van het verloop van de lopende initiatieven of een evaluatie van de impact van afgesloten initiatieven.

In navolging van deze eerste ervaring met een impact bond wordt werk gemaakt van een nieuw regelgevend kader. Dankzij het KB Innovatieve financiering zal de minister een beroep kunnen doen op Enabel voor de uitvoering van specifieke interventies op het vlak van innovatieve financieringsinstrumenten. Het instrumentarium van Enabel, het Belgische ontwikkelingsagentschap, wordt hierdoor uitgebreid. Enabel zal in dit kader (1) aan resultaatsfinanciering kunnen doen, waarbij

bailleurs et se pliera à la législation fiscale normale du pays partenaire.

La décision de renoncer à l'exonération fiscale est basée sur les résultats d'une analyse du système fiscal dans le pays partenaire concerné.

Pour les pays où la politique belge de développement entend renoncer aux exonérations fiscales, les conventions générales de coopération avec les pays partenaires doivent être renouvelées. Dans la foulée, on les aligne sur l'Agenda 2030 pour le Développement durable et l'on y intègre la transformation de la Coopération technique belge (CTB) en Agence belge de développement Enabel. En 2016, une convention générale de coopération a été signée et ratifiée avec la Guinée. De nouvelles conventions générales de coopération ont aussi déjà été signées avec le Sénégal, le Bénin et le Rwanda. Le gouvernement espère que le Parlement les ratifiera prochainement.

Le fait de miser sur des modes de financement inédits et novateurs représente également une innovation importante dans la politique belge de développement. L'an dernier, notre pays a lancé avec le Comité international de la Croix-Rouge le tout premier "Humanitarian Impact Bond" au monde. En République démocratique du Congo, au Mali et au Nigeria, trois centres de révalidation vont être construits et exploités sur une période de cinq ans. Ce mécanisme de financement innovant relie les investisseurs privés, les pays donateurs et la Croix-Rouge. L'État belge rembourse le préfinancement versé par des investisseurs privés si et seulement si les résultats préalablement fixés ont été atteints. Ceci vise une manière de travailler davantage orientée sur les résultats et plus efficiente en termes de coûts, une approche qui est appelée à se développer de plus en plus dans les années à venir dans la politique de développement.

Afin d'analyser la plus-value de telles obligations d'impact, toute nouvelle initiative s'appuiera sur une évaluation du déroulement des initiatives en cours ou d'une évaluation d'impact des interventions clôturées.

À la suite de cette première expérience avec une obligation à impact, un nouveau cadre réglementaire est mis au point. Grâce à l'arrêté royal sur le financement innovant, le ministre pourra faire appel à Enabel pour la mise en œuvre d'interventions spécifiques en matière d'instruments innovants de financement. L'arsenal d'instruments d'Enabel, l'Agence belge de développement est ainsi élargi. Dans ce cadre, Enabel pourra (1) faire du financement basé sur les résultats,

betaald wordt op basis van het behalen van vooraf bepaalde resultaten; (2) impactobligaties kunnen lanceren of instappen in een impactobligatiefonds (3) rechtstreeks kunnen werken met vouchers of bonnen die door de begunstigden gebruikt kunnen worden om diensten of goederen met een belangrijke ontwikkelingsimpact te betalen (4) voorwaardelijke premies kunnen gebruiken, die voor uitbetaling vereisen dat de begunstigde bepaalde activiteiten onderneemt, zoals bijvoorbeeld kinderen naar school laten gaan.

In 2016 werd de wet op de Belgische ontwikkelingsfinancieringsinstelling, de Belgische Investeringsmaatschappij voor Ontwikkelingslanden (BIO), gewijzigd. Het kapitaal van BIO werd opengesteld voor private investeerders die niet alleen op zoek zijn naar rendement maar die zich ook bezig houden met de sociale en milieu-impact van de projecten waarin ze investeren. Het opzetten van een *SDG Frontier Fund* dat privéinvesteerders samen met BIO laat investeren in investeringsfondsen in Afrika en Azië is de volgende logische stap. Bij de eerste kapitaalsronde van het fonds zal in totaal 30 miljoen euro zijn opgehaald. Naderhand kan nog in het fonds worden bijgestort. Hiervan komt 25 % van de Belgische Staat. Met dit fonds slaagt BIO er dus in om in deze eerste fase maar liefst 22,5 miljoen euro privégeld te mobiliseren voor investeringen in ondermengingen in ontwikkelingslanden. Dit pionierswerk toont heel concreet het hefboomeffect van ODA aan.

Een andere manier om Belgisch ODA te maximaliseren is door partnerschappen aan te gaan om meetbare resultaten te halen. Een goed voorbeeld daarvan is het partnerschap met de Bill & Melinda Gates Foundation, het Instituut voor Tropische Geneeskunde van Antwerpen en het Belgische Ontwikkelingsagentschap Enabel om over tien jaar de slaapziekte te elimineren. De slaapziekte bedreigt 50 miljoen mensen in 24 landen. De overgrote meerderheid van de slachtoffers bevinden zich in de DRC. Ook wordt samengewerkt met enkele grote farmabedrijven die nieuwe geneesmiddelen op de markt zullen brengen en met verschillende bedrijven die het project digitaal ondersteunen.

Het Belgische ontwikkelingsbeleid zet ook in op de verlaging van de transferkosten van geldstromen die migranten terugsturen naar hun land van oorsprong, de zogenaamde *remittances*. Volgens de Wereldbank bedroegen de remittances naar ontwikkelingslanden in 2017 466 miljard USD, meer dan 3 maal het bedrag van officiële ontwikkelingshulp. Door meer transparantie in de remittances business te promoten wenst België de concurrentie te bevorderen en nieuwe technologieën en digitale betalingen die goedkoper zijn dan cashbetalingen duidelijker naar voor te brengen. Daarom financiert het Belgisch ontwikkelingsbeleid de MigApp,

où le paiement est conditionné à l'obtention de résultats préalablement définis; (2) pouvoir lancer des obligations à impact ou adhérer à un fonds d'obligations à impact; (3) travailler directement avec des vouchers ou des "bons" qui peuvent être utilisés par les bénéficiaires pour payer des biens présentant un impact notoire sur le développement; (4) pouvoir utiliser des primes conditionnelles, qui pour être versées nécessitent que le bénéficiaire entreprenne certaines démarches, comme scolariser les enfants.

En 2016, la loi relative à la Société belge d'investissement pour les pays en développement (BIO) a été modifiée. Le capital de BIO a été ouvert aux investisseurs privés qui ne recherchent pas uniquement le rendement mais se préoccupent aussi de l'impact social et environnemental des projets dans lesquels ils investissent. La mise en place d'un "*SDG Frontier Fund*" dans le cadre duquel des investisseurs privés et BIO investissent dans des fonds d'investissement en Afrique et en Asie est la suite logique. Le premier round de levée de capitaux permettra de récolter au total 30 millions d'euros. Par la suite, d'autres versements au fonds peuvent encore être effectués. Sur ce montant, 25 % émane de l'État belge. Ce fonds permet donc à BIO dans cette première phase de mobiliser pas moins de 22,5 millions d'euros de fonds privés pour investir dans les entreprises situées dans les pays en développement. Ce travail pionnier illustre très concrètement l'effet de levier de l'APD.

Une autre façon d'optimiser l'APD belge est d'engager des partenariats afin d'obtenir des résultats mesurables. Le partenariat conclu entre le ministre Alexander De Croo et la Fondation Bill & Melinda Gates, l'Institut de Médecine tropicale d'Anvers et l'Agence belge de Développement Enabel pour éradiquer en dix ans la maladie du sommeil, en est un bon exemple. La maladie du sommeil menace 50 millions de personnes dans 24 pays. La majorité des victimes se trouvent en RDC. Une coopération est également menée avec plusieurs grandes entreprises pharmaceutiques qui commercialiseront de nouveaux médicaments et avec différentes sociétés qui soutiendront le projet sur le plan numérique.

La politique belge en matière de développement mise aussi sur la réduction des frais lors des envois de fonds par les migrants vers leur pays d'origine (*remittances*). Selon la Banque mondiale, ces transferts de fonds se sont chiffrés à 466 milliards de dollars en 2017, soit plus du triple du montant de l'aide publique au développement. En favorisant la transparence des envois de fonds, la Belgique entend stimuler la concurrence et mettre clairement en avant les nouvelles technologies et les paiements électroniques, moins chers que les paiements en espèces. La politique belge de développement finance donc l'application MigApp de l'OIM qui

een app van IOM die een prijsvergelijkingstool voor remittances bevat. Ook vindt er overleg plaats met de Nationale Bank om na te gaan hoe deze in haar publieke statistieken gegevens kan opnemen over de Belgische remittances-markt.

Zoals erkend in de *Sustainable Development Goals*, draagt migratie bij tot duurzame ontwikkeling. Wanneer migratie op een reguliere, veilige en geordende manier verloopt, biedt migratie enorme opportuniteiten, zowel voor het land van oorsprong als het land van bestemming. Daarom wordt een pilootproject uitgewerkt rond legale arbeidsmigratie met Marokko, partnerland van de gouvernementele samenwerking. Het pilootproject zal een kwaliteitsvolle opleiding voorzien voor Marokkaanse ICT-studenten en zo een antwoord bieden op de hoge werkloosheid in dat land. Tegelijkertijd komt het project tegemoet aan reële noden op de Belgische arbeidsmarkt. Op die manier wordt een win-win gecreëerd en worden de Belgische ontwikkelingsmiddelen opnieuw gemaximaliseerd.

### **Duurzame en inclusieve economische groei promoten**

Het Belgische ontwikkelingsbeleid kiest resoluut voor duurzame en inclusieve economische groei. Een groot deel van de middelen en expertise die nodig zijn om de duurzame ontwikkelingsdoelstellingen (SDG's – *Sustainable Development Goals*) te realiseren, moeten van de privésector komen.

De regering hecht veel belang aan de ontwikkeling van de lokale privésector in de opkomende en ontwikkelingslanden, met het oog op inclusieve economische groei en duurzame ontwikkeling.

Met BIO beschikt het Belgische ontwikkelingsbeleid over een krachtig instrument om de lokale privésector in de opkomende en ontwikkelingslanden te ondersteunen. Naast participaties en langetermijnleningen, verstrekkt en financiert BIO ook technische assistentie om lokale capaciteiten te versterken. BIO focust daarbij op micro-, kleine- en middelgrote ondernemingen, die een centrale rol vervullen bij het bevorderen van innovatie, het creëren van welvaart, inkomen en werkgelegenheid en het mobiliseren van fiscale middelen die op hun beurt ingezet kunnen worden voor de vermindering van armoede.

De regering heeft bij het parlement een nieuw voorontwerp van wet ingediend tot wijziging van de wet van 3 november 2001 tot oprichting van de Belgische Investeringssmaatschappij voor Ontwikkelingslanden (BIO). Het voorontwerp van wet heeft onder andere als doelstelling de mogelijkheid te vergroten voor BIO om

est un comparateur de tarifs des envois de fonds. Une concertation est également menée avec la Banque nationale pour voir dans quelle mesure celle-ci peut intégrer dans ses statistiques publiques des données sur le marché belge des envois de fonds.

Comme le reconnaissent les Objectifs de développement durable, la migration contribue au développement durable. Lorsqu'elle est régulière, sûre et ordonnée, elle offre des opportunités énormes, tant pour le pays d'origine que pour le pays hôte. C'est la raison pour laquelle un projet pilote est mené sur la migration professionnelle légale avec le Maroc, pays partenaire de la coopération gouvernementale. Le projet pilote offrira une formation de qualité aux étudiant(e)s marocain(e)s dans l'ICT et ainsi une réponse au taux de chômage élevé affiché par ce pays, tout en répondant à des besoins réels sur le marché belge du travail. Cela crée donc une situation win-win et cela optimise à nouveau les budgets affectés par la Belgique au développement.

### **Une croissance économique durable et inclusive**

La politique belge en matière de développement met résolument le cap sur une croissance économique durable et inclusive. Une grande partie des moyens et de l'expertise nécessaires pour réaliser les Objectifs de développement durable (ODD) doit venir du secteur privé.

Le gouvernement accorde une très grande importance au développement du secteur privé local dans les pays émergents et en développement, dans la perspective d'une croissance économique inclusive et d'un développement durable.

Avec BIO, la politique belge de développement dispose d'un instrument solide pour soutenir le secteur privé local dans les pays émergents et en développement. Outre les participations et les prêts à long terme, BIO délivre de l'assistance technique, afin de renforcer des capacités locales. BIO se focalise sur les micro, petites et moyennes entreprises qui jouent un rôle central dans la promotion de l'innovation, la création de prospérité, de revenus et d'emploi et la mobilisation de ressources fiscales qui peuvent à leur tour être utilisées pour réduire la pauvreté.

Le gouvernement a déposé au parlement un nouvel avant-projet de loi modifiant la loi du 3 novembre 2001 relative à la création de la Société belge d'Investissement pour les Pays en Développement (BIO). Cet avant-projet de loi vise notamment à augmenter les possibilités pour BIO d'investir avec un rendement réduit.

te investeren met een beperkt rendement. Het beperktere rendement dient dan wel gepaard te gaan met een grotere ontwikkelingsimpact van de interventie. Dit zal BIO ook toelaten om kleinere investeringen te doen en om meer te investeren in de minst ontwikkelde landen.

Een andere betrachting van de nieuwe wet is de mogelijkheden van BIO om subsidies te verlenen te vergroten. Om de ontwikkelingsimpact van de subsidies die BIO toekent te verhogen, wordt de mogelijkheid voorzien om subsidies toe te kennen aan ondernemingen voor interventies die of de ontwikkeling beogen van de belanghebbende partijen in de productie- en marktketen, zoals kleine boeren, of gericht zijn op be-roepsverenigingen en -organisaties. Daarnaast wordt het mogelijk om subsidies toe te kennen voor sociale audits en milieaudits, evenals voor de analyse- en opmaakkosten van investeringsdossiers. BIO zal hiervoor ook beroep kunnen doen op de actoren van het Belgische ontwikkelingsbeleid, wat voor meer synergie en samenwerking zal zorgen.

In 2016 werden de voorwaarden waarbij BIO kan werken in of via *offshore financial centers* verduidelijkt en aangescherpt. Het spreekt voor zich dat het voorliggende voorontwerp van wet niet raakt aan deze aangescherpte voorwaarden.

Samen met de wetswijziging van 2016, breidt dit voorontwerp van wet zowel het arsenaal aan financieringsinstrumenten als de slagkracht van BIO uit, wat uiteindelijk een goede zaak is voor de kleine en middelgrote ondernemingen in de opkomende en ontwikkelingslanden.

Ook in eigen land wil het ontwikkelingsbeleid een brug slaan naar de bedrijfswereld en de civiele maatschappij. Anderhalf jaar geleden onderschreven meer dan honderd Belgische bedrijven en middenveldorganisaties het Belgische SDG Charter en de duurzame ontwikkelingsdoelstellingen. Dat partnerschap met de privésector wordt nu verder uitgediept. Zo zullen in de toekomst bedrijven die partnerschappen willen aangaan voor duurzame ontwikkeling in ontwikkelingslanden in aanmerking komen voor financiële ondersteuning, via de *Business Partnership Facility*.

Ten slotte kreeg Enabel de opdracht om, telkens een nieuw gouvernementeel samenwerkingsprogramma werd uitgewerkt, een component “privésector development” te voorzien. In vele van de partnerlanden werd bijvoorbeeld ingezet op ondersteuning van de privésector in de landbouw.

Ce dernier doit toutefois s'accompagner d'un impact de l'intervention plus important sur le développement. Cela permettra aussi à BIO de réaliser des investissements portant sur de plus petits montants et d'investir davantage dans les pays les moins avancés.

La nouvelle loi s'efforce aussi d'accroître les possibilités dont dispose BIO dans l'octroi de subsides. Pour augmenter l'impact sur le développement, BIO peut désormais accorder des subsides à des entreprises, pour des interventions qui visent le développement des parties concernées dans la chaîne de production et de marché, les petits agriculteurs par exemple, ou qui sont axées sur des associations et organisations professionnelles. Les audits sociaux et environnementaux peuvent aussi faire l'objet de subsides, ainsi que les frais d'analyse et de confection de dossiers d'investissements. Pour ce faire, BIO pourra faire appel aux acteurs de la politique belge de développement, ce qui favorisera les synergies et la coopération.

En 2016, les conditions selon lesquelles BIO peut travailler dans ou par le biais de places financières offshore (*Offshore Financial Centers (OFC)*) ont été précisées et renforcées. Il est évident que l'avant-projet de loi ne modifie en rien ces conditions plus strictes.

Combiné à la modification légale de 2016, l'avant-projet de loi, étend aussi bien la panoplie d'instruments de financement à disposition de BIO que sa capacité d'action, ce qui, au final, est une bonne chose pour les petites et moyennes entreprises dans les pays émergents et dans les pays en développement.

En Belgique aussi, la politique de développement entend jeter des ponts vers le monde de l'entreprise et la société civile. Il y a un an et demi, plus de cent entreprises et organisations belges ont souscrit à la charte belge SDG et aux Objectifs de développement durable. Ce partenariat avec le secteur privé est à présent approfondi. À l'avenir, les entreprises désireuses d'engager des partenariats de développement durable dans les pays en développement pourront également bénéficier d'un soutien financier, via le *Business Partnership Facility*.

Enabel s'est enfin vu confier la mission de prévoir, à chaque fois qu'un nouveau programme de coopération intergouvernemental est élaboré, une composante “développement du secteur privé”. Bon nombre de pays partenaires ont par exemple misé sur l'appui au secteur privé dans l'agriculture.

## Een effectieve bilaterale donor

Volgens het gereputeerde *Overseas Development Institute* uit Londen is België, na Ierland, maar voor landen zoals Zweden, Noorwegen en Nederland, de meest efficiënte bilaterale donor wat betreft het aanpakken van extreme armoede. Jaren van volgehouden inspanningen om onze officiële ontwikkelingshulp in te zetten daar waar deze het meeste nodig is, met name in fragiele en minst ontwikkelde landen, levert internationale erkenning op. Het verder tegengaan van versnippering van onze hulp, een focus op meetbaarheid en impact, en de hervorming van BTC naar Enabel zetten België op weg om de komende jaren zijn positie in de topgroep van internationale donoren te consolideren.

Met de hervorming van BTC naar Enabel wordt aangesloten bij het nieuwe ontwikkelingsparadigma en een antwoord geboden op de verschillende aanbevelingen uit *Peer Review* van het *Development Assistance Committee* van de OESO van september 2015. Enabel heeft een breder mandaat gekregen binnen de gouvernementele samenwerking: Enabel blijft verantwoordelijk voor de uitvoering maar zal een groter deel van de voorbereiding op zich nemen. Op basis van een instructiebrief van de minister zal Enabel een landenstrategie uitwerken alsook een landenportefeuille. Enabel kan door de minister gevraagd worden om specifieke interventies uit te voeren zoals op het vlak van digitalisering en innovatieve financieringsinstrumenten. Enabel kan ook opdrachten uitvoeren voor andere Belgische openbare diensten en instellingen. Op die manier wordt Enabel een agentschap voor de hele Belgische overheid. Het aantrekken door Enabel van opdrachten van derde opdrachtgevers is een beleidsprioriteit en wordt actief ondersteund door de Belgische Staat. Op die manier wordt de impact van het Belgische ontwikkelingsbeleid versterkt. Er is meer flexibiliteit op het vlak van de actoren waarmee kan worden samengewerkt, de instrumenten die Enabel kan inzetten, de aanwending van de middelen binnen de landenportefeuilles en de risico's die Enabel mag nemen, wat vooral belangrijk is in fragiele contexten. Ten opzichte van het breder mandaat, de grotere autonomie, meer flexibiliteit en de gunstige financiering staat een grotere afrekenbaarheid voor resultaten. Enabel draagt de eindverantwoordelijkheid voor het behalen van de vooropgestelde resultaten. Aangezien het ontwikkelingsbeleid ingebed is in het ruimere Belgische buitenlandse beleid zullen de vertegenwoordiging van Enabel en de Ambassades in de partnerlanden opereren als één team, *Team Belgium*. De vertegenwoordigingen van Enabel in de partnerlanden worden geïntegreerd in de Ambassade met respect voor de beheersautonomie van Enabel.

## Un bailleur bilatéral efficace

Pour le renommé “*Overseas Development Institute*” situé à Londres, la Belgique est après l’Irlande, mais avant des pays comme la Suède, la Norvège et les Pays-Bas, le bailleur bilatéral le plus efficace pour sa stratégie à l’égard de l’extrême pauvreté. Des années d’efforts sans relâche pour mettre notre aide publique au développement au service de ceux qui en ont le plus besoin, à savoir les pays fragiles et les moins avancés, se voient gratifiées d’une reconnaissance internationale. La lutte contre le saupoudrage de notre aide, l’accent mis sur la mesurabilité et l’impact, la transformation de la CTB en Enabel permettent à la Belgique de consolider dans les années à venir sa position parmi les meilleurs bailleurs internationaux.

La réforme de la CTB pour devenir Enabel s’inscrit dans le nouveau paradigme de développement et répond aux différentes recommandations formulées par le *peer review* (examen par les pairs) du Comité d’Aide au Développement de l’OCDE en septembre 2015. Enabel est dotée d’un mandat plus vaste dans la coopération gouvernementale: elle reste en charge de l’exécution mais prendra davantage en charge la préparation. Sur la base d’une lettre d’instruction du ministre, Enabel élaborera un stratégie-pays et un portefeuille-pays. Le ministre peut demander à Enabel d’effectuer des interventions spécifiques notamment dans le domaine de la numérisation et des instruments de financement innovants. Enabel peut aussi effectuer des missions pour le compte d’autres services publics et institutions belges. Enabel est ainsi une agence au service de l’ensemble des pouvoirs publics belges. La capacité d’Enabel à décrocher des marchés auprès de mandants tiers est une priorité à ce titre activement soutenue par l’État belge. L’impact de la politique belge de développement s’en voit accru, de même que la flexibilité au niveau des acteurs avec lesquelles une coopération peut être menée, des instruments à disposition d’Enabel, de l’affectation des moyens dans les portefeuilles-pays et des risques que peut prendre Enabel, ce qui est surtout important dans des contextes fragiles. En contrepartie de ce mandat, de cette autonomie et de cette flexibilité accrues et des facilités de financement, il y a une plus grande responsabilité en termes de résultats. Enabel assume la responsabilité finale des résultats obtenus. Comme la politique de développement est intégrée dans la politique étrangère de la Belgique au sens plus large, la représentation d’Enabel et les ambassades dans les pays partenaires formeront une seule et même équipe, la *Team Belgium*. Les représentations d’Enabel dans les pays partenaires seront intégrées dans l’ambassade dans le respect de l’autonomie de gestion d’Enabel.

De prioriteiten van het vernieuwde ontwikkelingsbeleid kregen deze legislatuur gestalte in de nieuwe samenwerkingsprogramma's die in 2016 (Marokko, Mali, Niger), 2017 (Burkina Faso en Guinée) en in 2018 (Benin en Senegal) werden afgesloten. In het voorjaar van 2019 zal ook een nieuw samenwerkingsakkoord met Rwanda worden afgesloten. Wat Rwanda betreft maakte de Belgische regering een weloverwogen afweging tussen de terechte kritiek die kan worden gegeven op het gebrek aan politieke ruimte en persvrijheid in het land – kritiek die overigens wel voor meerdere van onze partnerlanden van toepassing is – en de anderzijds onmiskenbaar aanwezige politieke wil tot het boeken van ontwikkelingsresultaten. De opschorting in Burundi blijft daarentegen voorlopig behouden gezien het gebrek aan vooruitgang inzake de politieke situatie.

In afwachting van het organiseren van geloofwaardige, transparante en inclusieve verkiezingen, is een nieuw samenwerkingsakkoord met de DRC momenteel evenmin aan de orde. Begin 2018 werd 25 miljoen euro – een kwart van de gouvernementele enveloppe – gericht op de humanitaire noden in het land te lenigen en andere initiatieven ten behoeve van de Congolese bevolking te ondersteunen.

Nadat een door België gebouwde school in de Westbank naar een Palestijnse terrorist werd genoemd, werd getracht een oplossing te vinden die voor beide partijen aanvaardbaar was. Omdat een vergelijk onmogelijk bleek besliste de Belgische regering de samenwerking met het Palestijnse Ministerie van Onderwijs stop te zetten. Het Belgische ontwikkelingsbeleid blijft voor elf miljoen euro projecten uitvoeren die eerder werden afgesproken met de Palestijnse overheid. Het gaat om onder meer om de ondersteuning van lokale overheden en van de lokale economie. Nieuwe interventies ter ondersteuning van de rechten van vrouwen en kinderen in Palestina en ter ondersteuning van de Palestijnse privésector via digitalisering worden nog deze legislatuur gelanceerd. Met het Ministerie van Werk wordt onderzocht hoe België zich kan inzetten om het aanbod aan technische vorming in Palestina te verbeteren.

### **Een grondig hervormde niet-gouvernementele samenwerking**

De voorbije jaren werd ook de niet-gouvernementele samenwerking grondig gemoderniseerd. Er is voortaan minder versnippering, meer samenwerking en meer aandacht voor professionalisering en ethiek. Het 5-jarenprogramma van niet-gouvernementele actoren bedraagt 1,147 miljard euro voor de periode 2017-2021. Het aantal erkende organisaties is verminderd van 105 naar 85 organisaties. Het aantal programma's

Les priorités de la nouvelle politique de développement se sont concrétisées au cours de cette législature dans les nouveaux programmes de coopération conclus en 2016 (Maroc, Mali, Niger), en 2017 (Burkina Faso et Guinée) et en 2018 (Bénin et Sénégal). Au printemps 2019, un nouvel accord de coopération sera conclu avec le Rwanda. En ce qui concerne ce pays, le gouvernement belge a soigneusement mis en balance les critiques fondées à l'égard du manque d'espace politique et de liberté de presse dans le pays – critiques qui s'appliquent par ailleurs à d'autres de nos pays partenaires – et l'indéniable volonté politique d'enranger des résultats de développement. La suspension de la coopération avec le Burundi est en revanche maintenue en l'absence d'amélioration de la situation politique.

Tant que des élections crédibles, transparentes et inclusives ne seront pas en vue, un nouvel accord de coopération avec la RDC n'est pas non plus à l'ordre du jour. Début 2018, 25 millions d'euros, soit un quart de l'enveloppe gouvernementale, ont été réorientés pour couvrir les besoins humanitaires et soutenir d'autres initiatives au profit de la population congolaise.

Après qu'une école en Cisjordanie a été rebaptisée du nom d'une terroriste palestinienne, une solution acceptable pour les deux parties a été recherchée. Face à l'impossibilité de parvenir à un accord, le gouvernement belge a décidé d'arrêter la coopération avec le ministère palestinien de l'Éducation. La politique belge de développement continue à mettre en œuvre des projets à concurrence d'onze millions d'euros, préalablement convenus avec les autorités palestiniennes. Il s'agit notamment de l'appui aux autorités locales et à l'économie locale. De nouvelles interventions pour soutenir les droits des femmes et des enfants en Palestine et promouvoir le secteur privé palestinien grâce à la numérisation vont encore être lancées au cours de cette législature. Avec le ministère de l'Emploi, la Belgique examine les possibilités d'améliorer l'offre de formation technique en Palestine.

### **Une profonde réforme de la coopération non gouvernementale**

Ces dernières années, la coopération non gouvernementale a été modernisée en profondeur. Il y a dorénavant moins de saupoudrage, plus de coopération et plus d'attention à la professionnalisation et à l'éthique. Le programme quinquennal des acteurs de la coopération non gouvernementale s'élève à 1,147 milliard euros pour la période 2017-2021. Le nombre d'organisations accréditées est passé de 105 à 85 organisations. Le

is van 127 teruggebracht naar 60, doordat een groot aantal organisaties gemeenschappelijke programma's hebben ingediend. Het aantal partnerlanden voor de niet-gouvernementele samenwerking is teruggebracht van 52 naar 31 landen.

Anderzijds is er ook meer onderlinge samenwerking: Voor elk van de 31 partnerlanden en voor het thema waardig werk, werd een Gemeenschappelijk Strategisch Kader uitgewerkt waarbinnen de organisaties die werkzaam zijn in eenzelfde land of werken rond het thema waardig werk, samen bepalen welke strategische doelen ze nastreven. Tijdens jaarlijkse strategische dialogen wordt de vooruitgang van deze GSK's gemonitord.

Tot slot wordt er continu aan de professionalisering van de organisaties gewerkt, niet enkel door de erkenningsprocedure, maar ook via de jaarlijkse institutionele dialogen die met elk van hen gevoerd wordt.

Integriteit werd tijdens deze legislatuur geïntegreerd in het wettelijk kader van de actoren van het Belgisch ontwikkelingsbeleid. Dit werd vertaald naar een gezamenlijk actieplan met als sluitstuk het integriteitscharter, dat in 2018 door alle Belgische actoren werd ondertekend. Naast de niet-gouvernementele actoren tekenden ook DGD, Enabel en BIO het charter. Dit charter verplicht alle Belgische actoren onder meer tot het uitwerken van een ethische code en tot het investeren in bewustmaking en opleidingen rond integriteit. Daarnaast moeten ze ook regelmatig controles doen, een vertrouwelijk advies- en meldpunt installeren en jaarlijks rapporteren over de opvolging van corruptie en misbruik.

Net als bij Enabel en BIO, werd ook gestart met de certificering van de evaluatiecapaciteit van de niet-gouvernementele actoren. De certificering is in deze eerste fase opgevat vanuit een lerend perspectief. Bedoeling is wel dat de certificering van de evaluatiecapaciteit in de toekomst geen aparte oefening meer is, maar deel zal uitmaken van de erkenningsprocedure.

Dankzij de inspanning van de niet-gouvernementele organisaties op het vlak van transparantie, is België het derde land wereldwijd waar alle actoren rapporteren overeenkomstig de normen van IATI (International Aid Transparency Initiative).

### **Multilateralisme als belangrijke pijler van het Belgische ontwikkelingsbeleid**

Als tijdelijk lid van de Veiligheidsraad in 2019-2020 en als stichtend lid van de Verenigde Naties, de Europese Unie, de Wereldbank en de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling (OESO)

nombre de programmes est passé de 127 à 60, car un grand nombre d'organisations ont instauré des programmes conjoints. Le nombre de pays partenaires de la coopération non gouvernementale a été ramené de 52 à 31 pays.

Il y a aussi davantage de coopération: un Cadre stratégique commun a été élaboré pour chacun des 31 pays partenaires et pour le thème du travail décent, dans lequel les organisations actives dans un même pays ou travaillant sur le thème du travail décent déterminent ensemble leurs objectifs stratégiques. Lors des dialogues stratégiques annuels, l'avancement de ces CSC va faire l'objet d'un suivi.

Enfin, la professionnalisation des organisations est sans cesse recherchée, pas uniquement dans la procédure de certification mais aussi via les dialogues institutionnels annuels menés avec chacun d'entre eux.

L'intégrité est un élément qui figure depuis cette législature dans le cadre légal des acteurs de la politique belge de développement, se traduisant par un plan d'action conjoint couronné par la charte d'intégrité, signée en 2018 par l'ensemble des acteurs non gouvernementaux belges ainsi que par la DGD, Enabel et BIO. Cette charte oblige l'ensemble des acteurs belges entre autres à élaborer un code éthique et à investir dans la sensibilisation et les formations à l'intégrité. Ils doivent aussi effectuer des contrôles réguliers, installer un point d'avis et de contact confidentiel et faire annuellement rapport sur le suivi de la corruption et des abus.

Tout comme chez Enabel et BIO, la certification de la capacité d'évaluation des acteurs non gouvernementaux a débuté. Dans cette première phase, elle est conçue sous un angle d'apprentissage. L'objectif est qu'à l'avenir, la certification de la capacité d'évaluation ne soit plus un exercice distinct mais s'intègre dans la procédure de certification.

Grâce aux efforts des organisations non gouvernementales dans le domaine de la transparence, la Belgique est le troisième pays à travers le monde où tous les acteurs font rapport conformément aux normes de l'IATI (Initiative internationale pour la transparence de l'aide).

### **Le multilateralisme, pilier important de la politique belge de développement**

En tant que membre non permanent du Conseil de Sécurité en 2019-2020 et membre fondateur des Nations unies, de l'Union européenne, de la Banque mondiale et de l'Organisation de Coopération et de

blijft België een fervent multilateralist, ook wat internationale ontwikkeling betreft. Een volgehouden “core beleid”, waarbij de Belgische middelen ongeoorverkend aan de algemene middelen van deze organisaties wordt toegekend, blijft een belangrijk kenmerk van de Belgische steun aan het ontwikkelingsmultilateralisme. Hier tegenover staat dat België inspraak en kwaliteit vereist van deze organisaties. Daarom werd met deze organisaties een overeenkomst gesloten die het kader vormt voor de toekomstige samenwerking. Op basis hiervan werden in 2017 de vrijwillige bijdragen voor de periode 2017-2020 vastgelegd.

Om versnippering tegen te gaan en het Belgische gewicht binnen partnerorganisaties te vergroten werd het aantal partnerorganisaties van de multilaterale samenwerking deze regeerperiode van twintig naar vijftien teruggebracht.

Binnen de Europese Unie blijft België een actieve rol spelen om ervoor te zorgen dat de Belgische ontwikkelingsprioriteiten ook door de Europese instellingen aan boord worden genomen. Bijzondere aandacht gaat hierbij naar een ambitieus partnerschap met Afrika. Het nieuw gelanceerde External Investment Plan dat voor meer dan 30 miljard investeringen in Afrika wil mobiliseren en de vernieuwing van het partnerschap met de ACP landen vormen twee belangrijke thema's die het Belgische ontwikkelingsbeleid van nabij opvolgt. Ook de onderhandelingen over het nieuwe Meerjarige Financiële Kader van de EU voor de periode 2021 – 2027 zijn een belangrijke hefboom om tot een meer impactvol Europees ontwikkelingsbeleid te komen.

In deze regeerperiode werd de deelname van België aan de ambitieuze kapitaalsverhogingen van de Wereldbanktakken IBRD en IFC goedgekeurd. Voor het eerst sinds de minister van ontwikkelingssamenwerking en de minister van Financiën de voogdij over de Wereldbankgroep delen werd een gezamenlijke bijdrage geleverd aan de achttiende wedersamenstelling van het Wereldbankfonds voor de allerarmste landen, de Internationale Ontwikkelingsassociatie IDA. Vanuit de exclusieve bevoegdheid die het Belgisch ontwikkelingsbeleid heeft voor de Afrikaanse Ontwikkelingsbank, werd ook bijgedragen aan de veertiende wedersamenstelling van het Afrikaans ontwikkelingsfonds.

### **Een moderne, innovatieve humanitaire donor**

Een duidelijk wetgevend kader (KB Humanitaire Hulp), respect voor de humanitaire principes (humaan, onafhankelijk, neutraal en louter gebaseerd op noden)

Développement économiques (OCDE), la Belgique reste un fervent multilateraliste, y compris pour le développement international. Les aides belges aux organisations multilatérales actives dans le développement s'inscrivent toujours dans une politique “full core” où l'on choisit de contribuer aux fonds généraux de ces organisations, ce qui constitue un appui fort à l'approche multilateraliste du développement. En contrepartie, la Belgique exige d'elles responsabilité et qualité. C'est la raison pour laquelle une convention a été conclue avec ces organisations encadrant la future coopération. Les contributions volontaires pour la période 2017-2020 ont été établies sur cette base.

Pour lutter contre le saupoudrage et avoir plus de poids dans les organisations partenaires, le nombre d'organisations partenaires de la coopération multilatérale a été ramené de vingt à quinze durant cette législature.

Dans l'Union européenne, la Belgique s'efforce de faire entendre les priorités belges en matière de développement, notamment un nouveau partenariat ambitieux avec l'Afrique, par les institutions européennes. Le nouveau Plan d'Investissement extérieur qui vient d'être lancé et entend mobiliser plus de 30 milliards d'euros d'investissements en Afrique, et le renouvellement du partenariat avec les pays ACP sont deux thèmes importants que la politique belge de développement suit de près. Les négociations concernant le nouveau Cadre financier pluriannuel de l'UE pour la période 2021 – 2027 représentent un solide levier pour parvenir à une politique européenne de développement plus efficace.

Au cours de cette législature, la participation de la Belgique aux augmentations de capitaux ambitieuses de la BIRD et de l'IFC, deux branches de la Banque mondiale, a été approuvée. Pour la première fois depuis que le ministre de la Coopération au développement et le ministre des Finances se partagent la tutelle sur le Groupe de la Banque mondiale, une contribution commune a été fournie à la 18<sup>e</sup> reconstitution des ressources du fonds de la Banque mondiale pour les pays les plus pauvres, l'Association internationale de Développement (IDA). À partir de la compétence exclusive de la politique belge de développement en ce qui concerne la Banque africaine de Développement, une contribution a aussi été faite à la 14<sup>e</sup> reconstitution du Fonds africain de Développement.

### **Un bailleur humanitaire moderne et innovant**

Un cadre législatif clair (AR Aide humanitaire), le respect des principes humanitaires (humanité, indépendance, neutralité et impartialité) et une concertation

en geregeld overleg met de humanitaire actoren, vormen de solide basis van het Belgische humanitaire beleid.

Het humanitaire budget wordt op een hoog peil van 170 miljoen euro gehandhaafd. In 2018 ging een groot deel van deze middelen naar de humanitaire crisis in de DRC. Ook de situatie in Palestina, waar de bijdragen van de VS drastisch verminderden, vereiste een bijkomende inspanning.

België blijft een moderne humanitaire donor die de humanitaire principes hoog in het vaandel voert en die tegelijkertijd durft inzetten op innovatie, disaster risk reduction, de nexus tussen ontwikkelingssamenwerking en humanitaire hulp.

In 2016 vond de eerste World Humanitarian Summit plaats in Istanbul. België was één van de vijftien VN-lidstaten die aan de basis lagen van de *Grand Bargain*, een eindtekst ter verhoging van de efficiëntie binnen het humanitaire systeem. Gevolg gevend aan de *Grand Bargain* beloofde België dat 25 % van de Belgische humanitaire hulp tegen 2020 bij lokale humanitaire actoren terecht komt. In 2017 werd deze doelstelling reeds ruimschoots bereikt. Verder zal minstens 60 % van de Belgische humanitaire hulp niet of zacht geoormerkt zijn. In 2018 bedroeg dit 53 %, vanaf 2019 zal dit verder toenemen. Tot slot zal 30 % van de Belgische humanitaire hulp tegen 2020 op basis van cash gebeuren. In 2016 was dit 15 %, in 2017 22,6 %.

België wordt internationaal erkend voor zijn rol als promotor van innovatie en D4D in de humanitaire sector. In het voorjaar van 2019 zullen samen met het Wereldvoedselprogramma, de Belgische privésector en humanitaire NGO's worden uitgenodigd om tijdens een hackaton de manier waarop humanitaire hulp wordt ingezet te verbeteren.

### **Een groeiende aandacht voor klimaatfinanciering**

Het Belgische ontwikkelingsbeleid zet in op een sterk multilateraal kader, in uitvoering van het Akkoord van Parijs, waarmee klimaatopwarming effectief wordt beperkt tot beneden 2 °C en indien mogelijk 1,5 °C en waarbij kwetsbare landen weerbaar worden ten opzichte van de gevolgen van klimaatopwarming.

Op de Klimaattop van Parijs, eind 2015, verbond België er zich toe om jaarlijks vijftig miljoen euro bij te dragen aan internationale klimaatfinanciering. Een intra-Belgisch akkoord werd bereikt met betrekking tot de bijdrage van elk niveau (federaal en gewesten) tot het bereiken van de doelstellingen die aan België werden toegewezen. Zo engageert de federale regering er zich

régulière avec les acteurs humanitaires, assurent des fondements solides à la politique humanitaire belge.

Le budget humanitaire est maintenu à un niveau élevé de 170 millions d'euros. En 2018, ces fonds ont été largement affectés à la crise humanitaire en RDC. De même, la situation en Palestine a demandé un effort supplémentaire, les apports des États-Unis ayant été considérablement réduits.

La Belgique reste un bailleur humanitaire moderne: elle se veut un ardent défenseur des principes humanitaires et n'hésite pas à miser sur l'innovation, la réduction du risque de catastrophe, le lien entre coopération au développement et aide humanitaire.

En 2016 s'est tenu le premier Sommet mondial sur l'action humanitaire à Istanbul. La Belgique a été l'un des quinze États membres de l'ONU à la base du "Grand Bargain", une stratégie pour renforcer l'efficacité du système humanitaire. Dans la foulée, la Belgique a promis d'affecter 25 % de son aide humanitaire aux acteurs humanitaires locaux d'ici 2020. En 2017, cet objectif a déjà été largement atteint. Au moins 60 % de l'aide humanitaire belge ira principalement au budget général des organisations. En 2018, ce pourcentage s'est chiffré à 53 % et il devrait encore augmenter à partir de 2019. Enfin, 30 % de l'aide humanitaire belge se fera en cash d'ici 2020, contre 15 % en 2016 et 22,6 % en 2017.

Le rôle de la Belgique dans la promotion de l'innovation et du D4D dans le secteur humanitaire est salué à l'échelle internationale. Au printemps 2019, avec le Programme alimentaire mondial, le secteur privé belge et les ONG humanitaires seront invités à améliorer leur façon de mettre en œuvre l'aide humanitaire lors d'un hackaton.

### **Une attention grandissante en faveur du financement climatique**

La politique belge de développement se fonde sur un solide cadre multilatéral, en exécution de l'Accord de Paris qui limite le réchauffement climatique à 2 °C maximum et si possible 1,5 °C et accroît la résilience des pays vulnérables face aux conséquences du réchauffement climatique.

Lors du sommet de Paris consacré au climat fin 2015, la Belgique s'est engagée à contribuer à raison de 50 millions d'euros par an au financement climatique international. Un accord intra-belge est intervenu sur la contribution de chaque niveau (fédéral et Régions) à la réalisation des objectifs assignés à la Belgique. Le gouvernement fédéral s'est ainsi engagé à affecter annuel-

toe om, voor de periode 2016-2020, jaarlijks 25 miljoen euro uit het budget ontwikkelingssamenwerking in te zetten voor de financiering van interventies op het gebied van klimaatverandering. Dat is maar liefst de helft van het Belgische engagement.

De klimaatuitgaven op het budget van de DGD bereikten in 2017 met 89 miljoen euro een record. In 2016 bedroeg het totaal van DGD's klimaatinterventies nog 67 miljoen euro. België zet daarbij voornamelijk in op klimaataanpassing in de minst ontwikkelde landen, middels:

- 1) een systematische integratie van klimaat bij de opmaak en opvolging van programma's en projecten en dit zowel in de opmaak van projectvoorstellingen, in de uitvoering door Enabel, in de niet-gouvernementele samenwerking, en in onze samenwerking in Europees en multilateraal verband;
- 2) specifieke instrumenten die nog meer aandacht geven aan klimaatacties, op vlak van onderzoek, de rol van de privésector en de synergie met humanitaire hulp;
- 3) een focus op beleidscoherentie, in het bijzonder door een versterkte samenwerking met de verschillende actoren op de verschillende niveaus.

In februari 2018 lanceerde de federale regering een eerste "Green Bond" ter waarde van 4,5 miljard euro. Het door de Green Bond opgehaalde kapitaal wordt mede geïnvesteerd in klimaatinterventies van het Belgische ontwikkelingsbeleid.

### **België als D4D voorloper**

Internationaal en binnen Europa blijft België een voortrekkersrol spelen op het vlak van "Digital for Development (D4D)". In 2016 werd de Belgische D4D-strategienota gefinaliseerd. Deze nota gaf de richting van het Belgische D4D beleid aan. De uitwerking ervan gebeurt rond drie pijlers:

- een tweejaarlijkse D4D-prijs die er op gericht is inspirerende voorbeelden kenbaar te maken.
- een D4D-platform dat als eco-systeem alle Belgische actoren die rond D4D werken samenbrengt.
- een D4D-programma dat de komende 5 jaar 20 miljoen euro aan D4D projecten zal financieren.

Het D4D-platform "*Kindling*" werd in augustus 2017 opgericht. Het is een netwerk dat alle Belgische acto-

lement pour la période 2016-2020 25 millions d'euros à partir du budget de la coopération au développement pour financer des interventions dans le domaine des changements climatiques. Cela représente pas moins de la moitié de l'engagement belge.

Les dépenses climatiques sur le budget de la DGD ont atteint un montant record de 89 millions d'euros en 2017. Le total des interventions climatiques de la DGD s'élevaient encore à 67 millions d'euros en 2016. La Belgique mise surtout sur l'adaptation aux changements climatiques dans les pays les moins avancés par:

- 1) une intégration systématique des aspects climatiques dans la confection et le suivi des programmes et projets tant dans la formulation des propositions de projet, dans l'exécution par Enabel, dans la coopération non gouvernementale, et dans notre coopération au niveau européen et multilatéral;
- 2) des instruments spécifiques qui s'attachent davantage encore aux actions climatiques, au niveau de la recherche, du rôle du secteur privé et de la synergie avec l'aide humanitaire;
- 3) un accent mis sur la cohérence des politiques, notamment par une coopération renforcée avec les différents acteurs aux différents niveaux.

En février 2018, le gouvernement fédéral a lancé une première obligation verte, ou "green bond", d'une valeur de 4,5 milliards d'euros. Les capitaux récoltés grâce à ce "green bond" sont notamment investis dans des interventions climatiques de la politique belge de développement.

### **La Belgique pionnière du D4D**

À l'international et en Europe, la Belgique continue à jouer un rôle de pionnier dans le domaine du "Digital for Development" (D4D). La note stratégique belge définissant l'orientation de la politique de notre pays en la matière a été finalisée en 2016. Elle s'articule autour de trois piliers:

- un prix D4D décerné tous les deux ans pour faire connaître des exemples inspirants;
- une plateforme D4D créant un écosystème qui réunit l'ensemble des acteurs belges du D4D;
- un programme D4D qui financera dans les cinq prochaines années 20 millions d'euros de projets D4D.

Créée en août 2017, la plateforme D4D "*Kindling*" est un réseau qui réunit l'ensemble des acteurs belges

ren samenbrengt die geïnteresseerd zijn in digitalisering voor ontwikkeling. Het D4D-platform neemt een sleutelrol op in het stimuleren van partnerschappen, in het delen van kennis, informatie en expertise. Het online-platform heeft reeds 716 actieve gebruikers en slaagde er reeds in om drie partnerschappen tussen de privésector en de publieke sector te bewerkstelligen.

Ondertussen kreeg de Belgische voortrekkersrol na-volging. De Europese Unie maakte van D4D eveneens een speerpunt van haar beleid. Ook andere EU-lidstaten hebben ondertussen een eigen D4D kader opgesteld of zijn momenteel bezig dit te doen.

In 2018 werd een D4D zending met Belgische start-ups naar Kenia ondernomen. Een gelijkaardige zending staat aangekondigd voor 2019 naar Nigeria, de grootste economie op het Afrikaanse continent.

### **Mensenrechten verankeren als uitgangsprincipe in het ontwikkelingsbeleid**

Alle interventies van het Belgische ontwikkelingsbeleid worden benaderd vanuit een human rights-based approach. Om dit te verwezenlijken, werden er verschillende opleidingen georganiseerd voor het personeel van de administratie en Enabel. Tevens werd er in 2018 een specifieke opleiding human rights-based approach georganiseerd omrent het thema migratie. Ook op internationale fora, zoals in het EU Trust Fund voor migratie, benadrukt het Belgische ontwikkelingsbeleid de mensenrechtenaanpak.

Daarnaast werd voor een aantal landen een projectoproep gelanceerd voor mensenrechtenprojecten. In 2018 werd zulke projectenoproep gelanceerd voor Burundi en DR Congo. Ook voor Palestina wordt een oproep mensenrechten, met focus op rechten van vrouwen en meisjes, voorbereid.

### **Een nieuwe kaderwet**

De regering heeft de afgelopen vier jaar het Belgische ontwikkelingsbeleid grondig hervormd om het aansluiting te laten vinden bij de Agenda 2030 voor Duurzame Ontwikkeling en de daarbij horende 17 duurzame ontwikkelingsdoelstellingen die in september 2015 door de Verenigde Naties werden goedgekeurd. Inhoudelijk werden een aantal nieuwe klemtonen gelegd, met onder meer een belangrijkere rol voor de privésector, nieuwe vormen van financiering en digitalisering als hefboom voor ontwikkeling.

Einde augustus 2018 keurde de Ministerraad in eerste lezing een voorontwerp van wet goed met betrekking tot

intéressés par le numérique au service du développement. Elle joue un rôle clé dans l'encouragement des partenariats, le partage des connaissances, des informations et de l'expertise. La plateforme internet compte 716 utilisateurs actifs et est déjà parvenue à créer trois partenariats entre le secteur privé et le secteur public.

Le rôle pionnier de la Belgique a depuis lors fait des émules. L'Union européenne a fait du D4D un fer de lance de sa politique. D'autres États membres de l'UE ont aussi élaboré un cadre en la matière ou sont en train de le faire.

En 2018, une mission D4D a été organisée au Kenya avec des start-ups belges. Une initiative similaire est annoncée pour 2019 au Nigéria, la plus grande économie du continent africain.

### **Ancrer les droits de l'Homme comme principe de base de la politique de développement**

Toutes les interventions de la politique belge de développement sont examinées sous l'angle d'une approche basée sur les droits humains. Pour ce faire, plusieurs formations ont été organisées à l'endroit du personnel de l'administration et d'Enabel. En 2018, une formation spécifique consacrée à l'approche fondée sur les droits humains a été organisée sur le thème de la migration. Lors de rencontres internationales aussi, comme au Fonds fiduciaire d'urgence de l'UE visant à s'attaquer aux migrations, la politique belge de développement met en exergue l'approche fondée sur les droits humains.

Un appel à projets a en outre été lancé pour plusieurs pays en ce qui concerne les droits de l'Homme, comme en 2018, pour le Burundi et la RDC. Un appel à projets mettant l'accent sur les droits humains, notamment ceux des femmes et des filles, est en préparation pour la Palestine.

### **Une nouvelle loi-cadre**

Ces quatre dernières années, le gouvernement a opéré une profonde refonte de la politique belge de développement pour s'inscrire dans le sillage de l'Agenda 2030 pour le Développement durable et de ses 17 Objectifs de développement durable approuvés en septembre 2015 par les Nations unies. Sur le plan du contenu, de nouvelles priorités ont été fixées; l'accent est davantage mis sur le rôle du secteur privé, sur de nouvelles formes de financement et sur le numérique comme levier de développement.

Fin août 2018, le Conseil des ministres a approuvé en première lecture un avant-projet de loi relatif à la poli-

het Belgische ontwikkelingsbeleid. Dit voorontwerp sluit nauw aan bij de Agenda 2030 voor Duurzame Ontwikkeling en de zeventien Duurzame ontwikkelingsdoestellingen van de Verenigde Naties en vormt het sluitstuk van de bijzonder diepgaande hervorming van het Belgisch ontwikkelingsbeleid tijdens deze legislatuur.

Het voorontwerp van wet zorgt voor een wettelijke verankering van de twee assen die de voorbije jaren richtinggevend waren voor het Belgisch ontwikkelingsbeleid: een rechtenbenadering die inzet op respect voor de mensenrechten en duurzame, inclusieve economische groei.

Het voorontwerp van wet zal, na het advies van de Raad van State, in het najaar bij het Parlement worden ingediend.

### Toelichting bij de begroting 2019

#### Algemeen

Er werd een begroting opgemaakt voor 2019 die is afgestemd op de beleidsprioriteiten en rekening houdt met de budgettaire beperkingen en de lopende verplichtingen. Ten opzichte van de aangepaste begroting van 2018 is er een lichte daling van de vereffeningenkredieten.

#### Programma 0

Dit bestaansmiddelenprogramma financiert voornamelijk de activiteiten van de dienst bijzondere evaluatie en voorziet daarnaast middelen voor transparantie en ad hoc samenwerkingsinitiatieven.

#### Programma 1

Dit programma richt zich op de ondersteuning van het ontwikkelingsbeleid van overheden in de partnerlanden. Voor de landenprogramma's uitgevoerd door Enabel is er in 2019 183 miljoen euro voorzien. Er is stabiele financiering van de beheerskosten van Enabel. Het budget van de basisallocaties begrotingshulp, gedelegeerde samenwerking, fonds voor voedselzekerheid zal de komende jaren verder dalen. Specifieke initiatieven inzake de rechtenbenadering, transitie en digitalisering worden gefinancierd op de basisallocatie maatschappijopbouw. Voor staatsleningen is er 20 miljoen euro voorzien. Ten slotte zijn er middelen voor het nieuwe junior programma.

tique belge de développement. Cet avant-projet s'inscrit dans le sillage de l'Agenda 2030 pour le développement durable et des 17 Objectifs de développement durable des Nations unies, et constitue le volet final d'une réforme particulièrement approfondie de la politique belge de développement conduite lors de cette législature.

L'avant-projet encadre également les deux axes décisifs autour desquels s'est articulée la politique belge de développement ces dernières années: l'approche fondée sur le respect des droits de l'Homme et la croissance économique durable et inclusive.

L'avant-projet de loi sera soumis au Parlement à l'automne, après réception de l'avis du Conseil d'État.

### Exposé du budget 2019

#### Généralités

Pour 2019, un budget a été établi, en phase avec les priorités stratégiques et qui tient compte des restrictions budgétaires et des obligations en cours. Par rapport au budget adapté de 2018, il y a une légère baisse des crédits de liquidation.

#### Programme 0

Ce programme de subsistance finance essentiellement les activités du Service de l'Évaluation spéciale et prévoit en outre des moyens destinés à la transparence et à des initiatives ponctuelles de coopération ad hoc.

#### Programme 1

Ce programme est axé sur le soutien à la politique de développement des pouvoirs publics dans les pays partenaires. Pour les programmes-pays effectués par Enabel, 183 millions d'euros ont été prévus pour 2019. Un financement stable est également prévu pour les coûts de gestion d'Enabel. Le budget des allocations de base aide budgétaire, coopération déléguée, fonds pour la sécurité alimentaire diminuera encore dans les années à venir et seront intégrés dans les programmes-pays. Les initiatives spécifiques relatives à l'approche fondée sur les droits, à la transition et à la numérisation sont financées sur l'allocation de base "consolidation de la société". Pour les emprunts d'État, 20 millions d'euros ont été prévus. Enfin, des fonds sont destinés au nouveau programme junior.

## Programma 2

Dit programma omvat in hoofdzaak de middelen voor de bijdrage van de civiele maatschappij-organisaties en de institutionele actoren aan de doelen van de gemeenschappelijke strategische kaders en voor de verbetering van de kwaliteit en van de coördinatie van de niet-gouvernementele samenwerking. Het gaat om lopende vijfjarenprogramma's.

Daarnaast zijn er middelen voorzien voor ontwikkelingseducatie, waaronder een nieuw programma voor Kleur Bekennen.

## Programma 3

Dit programma omvat zowel meerjarige verplichtingen tegenover internationale instellingen zoals de Europese Unie en de Wereldbankgroep, als de vrijwillige bijdragen aan de partnerorganisaties van de multilaterale samenwerking en de multilaterale schuldkwitschelding.

De komende jaren is er een toename voorzien van de verplichte bijdragen aan zowel de EU als Wereldbank. Daarnaast komt er vanaf 2020 een kapitaalsverhoging voor de Internationale Bank voor Wederopbouw en Ontwikkeling en de Afrikaanse Ontwikkelingsbank.

## Programma 4

De meerjarenprogramma's van de Académie de recherche et d'enseignement supérieur en de Vlaamse Interuniversitaire Raad, het Instituut voor Tropische Geneskunde, het Koninklijk Museum voor Midden-Afrika en andere nationale en internationale universitaire en wetenschappelijke kenniscentra worden via dit programma gefinancierd.

Er worden middelen voorzien voor de mobilisatie van de privésector voor de SDG's, voor de ondersteuning van de lokale privésector, het Trade for Development Center en voor innovatieve financieringsinstrumenten. BIO ontvangt vanaf 2019 kapitaalsubsidies voor investeringen met lager rendement en grote ontwikkelingsimpact.

Binnen dit programma wordt ook de kapitaalsverhoging voor de *International Finance Cooperation* voorzien.

## Programme 2

Ce programme comprend essentiellement les moyens destinés à la contribution des organisations de la société civile et des acteurs institutionnels aux objectifs des cadres stratégiques communs et à l'amélioration de la qualité et de la coordination de la coopération non gouvernementale. Il s'agit de programmes quinquennaux en cours.

Des fonds sont également prévus pour l'éducation au développement, notamment un nouveau programme pour Annoncer la couleur.

## Programme 3

Ce programme comprend aussi bien des obligations pluriannuelles vis-à-vis d'institutions internationales comme l'Union européenne et le Groupe de la Banque mondiale, que des contributions volontaires à des organisations partenaires de la coopération multilatérale et de l'annulation de la dette multilatérale.

Une hausse des contributions obligatoires tant à l'UE qu'à la Banque mondiale est prévue dans les années à venir et une augmentation du capital de la Banque internationale pour la Reconstruction et le Développement (BIRD) et de la Banque africaine de Développement s'appliquera à partir de 2020.

## Programme 4

Les programmes pluriannuels de l'Académie de recherche et d'enseignement supérieur et du Vlaamse Interuniversitaire Raad, de l'Institut de Médecine tropicale, du Musée royal de l'Afrique centrale et d'autres centres de la connaissance universitaires scientifiques nationaux et internationaux seront financés via ce programme.

Des moyens sont prévus pour la mobilisation du secteur privé en faveur des ODD, pour l'appui au secteur privé local, le Trade for Development Center et des instruments de financement innovants. BIO percevra à partir de 2019 des subsides en capitaux pour des investissements à moindre rendement et à plus grand impact sur le développement.

L'augmentation de capital de l'*International Finance Cooperation* (IFC) est également prévue dans ce programme.

### Programma 5

België heeft zich de afgelopen jaren ontwikkeld tot een voorspelbare en betrouwbare humanitaire donor. Het Belgische ontwikkelingsbeleid zet daarbij in op een verstandige en flexibele mix van instrumenten en actoren: de bijdragen aan de algemene middelen van humanitaire actoren, flexibele fondsen, programma's en projecten. Het budget wordt de komende jaren op hetzelfde niveau behouden.

### Programma 6

Dit programma heeft betrekking op de internationale financiering van het klimaatbeleid. Naast de bijdragen aan de klimaatverdragen worden er telkens ook middelen vrijgemaakt voor de bijkomende internationale klimaatfinanciering van 25 miljoen euro.

*De minister van Ontwikkelingssamenwerking,*

Alexander DE CROO

### Programme 5

Ces dernières années, la Belgique est devenue un bailleur humanitaire prévisible et fiable. La politique belge de développement a recours à un mix intelligent et flexible d'instruments et d'acteurs: les contributions aux ressources générales des acteurs humanitaires, fonds flexibles, programmes et projets. Le budget est maintenu au même niveau pour les années à venir.

### Programme 6

Ce programme porte sur le financement international de la politique climatique. Outre les contributions aux traités sur le climat, des moyens sont à chaque fois mobilisés pour le financement international complémentaire pour le climat de 25 millions d'euros.

*Le ministre de la Coopération au Développement,*

Alexander DE CROO