

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

12 december 2018

**ONTWERP VAN ALGEMENE
UITGAVENBEGROTING**

voor het begrotingsjaar 2019

ADVIES

over sectie 44 – POD Maatschap-
pelijke Integratie, Armoedebestrijding
en Sociale Economie

*(Partim: Grootstedenbeleid en
Armoedebestrijding)*

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU EN
DE MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Benoît PIEDBOEUF**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Bespreking.....	3
A. Vragen en opmerkingen van de leden.....	3
B. Antwoorden van de staatssecretaris	16
C. Replieken	23
III. Advies	23
Bijlage.....	24

Zie:

Doc 54 **3294/ (2018/2019):**

001: Ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting.

002: Amendement.

003 tot 036: Verslagen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

12 décembre 2018

**PROJET DU BUDGET GÉNÉRAL
DES DÉPENSES**

pour l'année budgétaire 2019

AVIS

sur la section 44 – SPP Intégration
sociale, Lutte contre la pauvreté
et Économie sociale

*(Partim: Politique des grandes villes et
Lutte contre la pauvreté)*

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA SANTÉ PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT ET
DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ
PAR
M. **Benoît PIEDBOEUF**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif	3
II. Discussion	3
A. Questions et observations des membres	3
B. Réponses de la secrétaire d'État.....	16
C. Répliques	23
III. Avis	23
Annexe	24

Voir:

Doc 54 **3294/ (2018/2019):**

001: Projet du budget général des dépenses.

002: Amendement.

003 à 036: Rapports.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Anne Dedry

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Yoleen Van Camp, Valerie Van Peel, Jan Vercammen
PS	André Frédéric, Alain Mathot, Daniel Senesael
MR	Luc Gustin, Benoît Piedboeuf, Damien Thiéry
CD&V	Nathalie Muylle, Els Van Hoof
Open Vld	Dirk Janssens, Ine Somers
sp.a	Karin Jiroflée
Ecolo-Groen	Anne Dedry
cdH	Catherine Fonck

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

An Capoen, Werner Janssen, Koen Metsu, Sarah Smeyers, Bert Wollants
Nawal Ben Hamou, Frédéric Daerden, Olivier Henry, Fabienne Winckel
Sybille de Coster-Bauchau, Caroline Cassart-Mailleux, Olivier Chastel, Stéphanie Thoron
Franky Demon, Nahima Lanjri, Vincent Van Peteghem
Katja Gabriëls, Nele Lijnen, Frank Wilrycx
Monica De Coninck, Maya Detiège
Sarah Schlitz, Evita Willaert
Michel de Lamotte, Benoît Lutgen

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

DéFI	Véronique Caprasse
------	--------------------

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	Abréviations dans la numérotation des publications:
DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Beknopt Verslag	CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Plenum	PLEN: Séance plénière
COM: Commissievergadering	COM: Réunion de commission
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail: publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel: publications@lachambre.be
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft het onderdeel “Grootstedenbeleid en Armoedebestrijding” van sectie 44 (POD Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding en Sociale Economie) van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2019 (DOC 54 3294/1), met inbegrip van de verantwoording (DOC 54 3295/13) en de beleidsnota van de staatssecretaris voor Armoedebestrijding, Gelijke Kansen, Personen met een beperking, en Wetenschapsbeleid, belast met Grote Steden, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken (DOC 54 3296/025), besproken tijdens haar vergadering van 4 december 2018.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Zuhal Demir, staatssecretaris voor Armoedebestrijding, Gelijke Kansen, Personen met een beperking, en Wetenschapsbeleid, belast met Grote Steden, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, overloopt de krachtlijnen van het onderdeel “Grootstedenbeleid en Armoedebestrijding” van haar beleidsnota (DOC 54 3296/025).

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Renate Hufkens (N-VA) juicht toe dat de staatssecretaris de strijd tegen armoede, zij het met beperkte middelen, doorzet hoewel het niet op korte termijn op te lossen is. De staatssecretaris is er, volgens de spreker, in geslaagd om haar engagement te houden om een sterke partner te zijn in de strijd tegen armoede. Ze steunt de beleidsnota van de staatssecretaris, die ze als eerlijk en realistisch beschrijft.

De N-VA-fractie is ervan overtuigd dat mensen in armoede nood hebben aan zelfredzaamheid in plaats van afhankelijkheid. Werk is nog steeds de beste manier om uit de armoede te geraken en om sociale uitsluiting te voorkomen. Meer mensen aan het werk laat ook toe om de uitkeringen te verhogen. De spreker verheugt er zich over dat de uitgevoerde verhogingen gericht zijn op de mensen met de hoogste noden, zoals mensen met een handicap. Werken is immers niet altijd voor iedereen mogelijk.

De spreker merkt verder op dat het regeerakkoord niet vraagt om de sociale uitkeringen en minima zonder meer te verhogen naar de Europese armoedegrens,

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la partie “Politique des grandes villes et Lutte contre la pauvreté” de la section 44 (SPP Intégration sociale, Lutte contre la pauvreté et Économie sociale) du projet de budget général des dépenses pour l’année budgétaire 2019 (DOC 54 3294/001), y compris la justification (DOC 54 3295/013) et la note de politique générale de la secrétaire d’État à la Lutte contre la pauvreté, à l’Égalité des chances, aux Personnes handicapées et à la Politique scientifique, chargée des Grandes villes, adjointe au ministre de la Sécurité et de l’Intérieur (DOC 54 3296/025) au cours de sa réunion du 4 décembre 2018.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Zuhal Demir, secrétaire d’État à la Lutte contre la pauvreté, à l’Égalité des chances, aux Personnes handicapées et à la Politique scientifique, chargée des Grandes villes, adjointe au ministre de la Sécurité et de l’Intérieur, passe en revue les lignes directrices du volet “Politique des grandes villes et Lutte contre la pauvreté” de sa note de politique générale (DOC 54 3296/025).

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

Mme Renate Hufkens (N-VA) se félicite que la secrétaire d’État poursuive la lutte contre la pauvreté, fût-ce avec des moyens limités, même si le problème ne se résoudra pas à court terme. L’intervenante estime que la secrétaire d’État est parvenue à maintenir son engagement visant à être un partenaire solide dans la lutte contre la pauvreté. Elle soutient la note de politique générale de la secrétaire d’État, qu’elle qualifie d’honnête et de réaliste.

Le groupe N-VA a la conviction que les personnes en situation de pauvreté ont besoin d’autonomie plutôt que de dépendance. Le travail reste toujours la meilleure façon de sortir de la pauvreté et de prévenir l’exclusion sociale. Lorsque les travailleurs sont plus nombreux, les allocations peuvent également être augmentées. L’intervenante se réjouit que les augmentations réalisées concernent les personnes ayant les besoins les plus importants, par exemple les personnes en situation de handicap. Tout le monde n’a en effet pas la possibilité de travailler.

L’intervenante fait par ailleurs observer que l’accord de gouvernement ne demande pas de porter purement et simplement les allocations sociales au niveau du

maar wel om deze uitkeringen te verhogen rekening houdend met sociale voordelen om de werkloosheids- en inactiviteitsvallen niet te versterken en de stap naar betaalde arbeid lonend te maken en te houden. In het kader van armoedebestrijding is meer uitgeven aan sociale uitkeringen geen doel op zich. Uitkeringen vormen een middel om mensen te beschermen die zonder job vallen of ze dienen als inkomenssteun voor mensen die niet of niet meer kunnen werken.

Volgens de spreekster moet een structurele en flankerende aanpak van gezinsarmoede focussen op jobcreatie en het verder wegwerken van de drempels tot de arbeidsmarkt voor gezinnen waar niemand werkt. Ze wijst erop dat er in België veel goed bedoelde initiatieven in die zin bestaan, maar dat ze beter op elkaar afgestemd moeten worden en dat ze resultaatgericht moeten werken.

Dat de staatssecretaris de expertise over projecten zoals MIRIAM en de overlegplatformen verder professionaliseert geniet ook haar volle steun. Ook het focusen in het vervolgproject van MIRIAM op de toegang tot kinderopvang, het recht op alimentatie en de begeleiding naar opleiding en werk is een goede zaak.

De spreekster wijst erop dat de staatssecretaris de hulp van andere ministers nodig heeft om een probleem zoals "armoede en schulden" op te schuldten.

Hoewel het federale niveau nog maar beperkt bevoegd is voor dak- en thuislozen, toont de staatssecretaris ook hier zin voor verantwoordelijkheid. De spreekster verbaast er zich wel over dat de Brusselse daklozenopvang elk jaar opnieuw moet steunen op een federale reserve.

Ook de integratie van de Roma neemt de staatssecretaris nauw ter harte, stelt de spreekster. De verderzetting van het ondertussen vierde werkingsjaar van het Romaplatform is een echte noodzaak.

De heer Daniel Senesael (PS) haalt eerst een onderzoek van de Universiteit Antwerpen aan, waarin sprake is van een omslag in het armoedebeleid. Hij voegt eraan toe dat moeilijk kan worden gesproken van een beleidsnota die de contouren aangeeft van een beleid ter bestrijding van de armoede, wanneer men ziet dat de woede bij de bevolking gestaag toeneemt. Volgens de spreker maken de maatregelen van de regering de situatie van de meest kwetsbaren alleen maar erger. Hij verwijt de staatssecretaris bovendien geen rekening te houden met de diverse aspecten van armoede, want zij beschouwt werk als het medicijn voor alle kwalen. Veel mensen in armoede dreigen daardoor uit de boot

seuil de pauvreté européen, mais d'augmenter ces allocations en tenant compte des avantages sociaux afin de ne pas renforcer les pièges à l'emploi et afin que le travail rémunéré devienne et demeure attractif. Dans le cadre de la lutte contre la pauvreté, augmenter les dépenses afférentes aux allocations sociales n'est pas un but en soi. Les allocations sont un moyen de protéger les personnes qui perdent leur emploi ou sont une aide aux revenus des personnes qui ne peuvent pas ou plus travailler.

Selon l'intervenante, une approche structurelle encadrant la lutte contre la pauvreté familiale doit être concentrée sur la création d'emplois et la poursuite de la suppression des obstacles à l'accès au marché du travail pour les ménages où personne ne travaille. Elle fait observer que de nombreuses initiatives louables existent en ce sens en Belgique, mais celles-ci devraient être mieux harmonisées et tenir compte des résultats.

L'intervenante soutient pleinement la professionnalisation accrue de projets tels que MIRIAM et les plateformes de concertation. Elle se félicite également de l'accent mis par le nouveau projet MIRIAM sur la mise à disposition des services de garderie, le droit à la pension alimentaire et l'accès à une formation ou au travail.

L'intervenante fait observer que la secrétaire d'État aura besoin de l'aide d'autres ministres pour résoudre un problème tel que "la pauvreté et les dettes".

Même si les compétences fédérales ne sont que limitées en matière de sans-abrisme, la secrétaire d'État prend également ses responsabilités en la matière. L'intervenante s'étonne toutefois que, chaque année, l'accueil des sans-abri bruxellois doive à nouveau faire appel à une réserve fédérale.

L'intervenant constate que la secrétaire d'État est également très attachée à l'intégration des Roms. La poursuite de Plateforme pour les Roms, qui en est entre-temps à sa quatrième année, est réellement nécessaire.

Monsieur Daniel Senesael (PS) cite d'emblée une étude de l'Université d'Anvers qui parle de "rupture dans la politique en faveur des pauvres". Il ajoute qu'il est difficile de parler d'une note traçant les contours d'une politique de lutte contre la pauvreté quand on voit la colère qui ne cesse de monter au sein de la population. D'après l'intervenant, les mesures prises par le gouvernement ne font qu'aggraver la situation des plus fragiles. En outre, il reproche à la secrétaire d'État de ne pas tenir compte du caractère multidimensionnel de la pauvreté en prônant le travail comme remède à tous les maux. Elle risque ainsi de laisser une grande partie des personnes en situation de pauvreté sur le bord

te vallen. De spreker voegt eraan toe dat de *taxshift* de koopkracht van de 20 % armste gezinnen negatief heeft beïnvloed. Voor de 10 % armste gezinnen betekent de *taxshift* een verlies van 45 euro per maand. De *taxshift* en de maatregelen van de regering kosten de gepensioneerden en de werklozen veel geld. Bovendien worden de talrijke maatregelen van de regering die de koopkracht van de burgers ondermijnen, verre van gecompenseerd door de verhoging van de laagste pensioenen en van sommige sociale uitkeringen.

Volgens de interfederale armoedebarmometer, die de staatssecretaris trouwens wil aanpassen, is het aantal personen dat leeft in een huishouden waarvan de referentiepersoon meent de eindjes (heel) moeilijk aan elkaar te kunnen knopen, gestegen van 20,2 % in 2014 tot 21,5 % in 2016. Het percentage van de leden van een huishouden die door minstens twee achterstallen met betrekking tot basisbehoeften blootstaan aan een toegenomen risico op armoede, is gestegen van 18,9 % in 2014 tot 20,3 % in 2016. Het armoederisico bij alleenstaande ouders met kinderen is gestegen van 36,4 % in 2014 tot 41,4 % in 2016. De spreker besluit uit die cijfers dat het armoederisico almaar groter wordt. Hij vindt het onaanvaardbaar dat 16 % van de Belgische bevolking nog altijd in armoede dreigt te verzeilen. De spreker vraagt de staatssecretaris hoe zij de interfederale armoedebarmometer denkt aan te passen.

De spreker meent dat de coördinatie van het armoedebestrijdingsbeleid, en meer bepaald het armoedebestrijdingsplan, slechts een opsomming van goede bedoelingen is. Hij betreurt dat de staatssecretaris het voornemen had om de sociale minima op te trekken tot de armoededrempel, maar enkele maanden later moest bevestigen dat ze dat niet zou kunnen.

Inzake overmatige schuldenlast wil de staatssecretaris voorkomen dat er meer nodeloze kosten ontstaan in de verschillende fasen van de invordering. De minister van Economie had nochtans een negatief advies uitgebracht over enkele voorstellen die de PS-fractie in die zin had gedaan. Welke concrete maatregelen overweegt de staatssecretaris?

De staatssecretaris wil de strijd tegen armoede bij mensen met een handicap blijkbaar opvoeren aan de hand van een thematische studie. Waarom baseert de staatssecretaris zich niet op het HANDILAB-onderzoek? Waarom werd derhalve niet tegemoetgekomen aan de vragen van de sector en waarom werd geen gevolg gegeven aan de hervorming die tijdens de vorige regeerperiode ter tafel werd gelegd? De oplossingen voor de mensen met een handicap zijn sinds lang gekend. Moet daarin een manier worden gezien om geen vooruitgang te boeken?

du chemin. Il ajoute que pour les 20 % des ménages les plus pauvres, le *tax shift* a un impact négatif sur le pouvoir d'achat. Pour les 10 % des ménages les plus pauvres, le *tax shift* se solde par une perte de 45 euros par mois. Les pensionnés et les chômeurs paient cher le *tax shift* et les mesures du gouvernement. Par ailleurs, l'augmentation des pensions les plus basses et de certaines allocations sociales est loin de compenser les nombreuses mesures du gouvernement qui mettent à mal le pouvoir d'achat des gens.

Selon le baromètre interfédéral de la pauvreté, que la secrétaire d'État souhaite par ailleurs adapter, le nombre de personnes qui vivent dans un ménage dont la personne de référence estime qu'elle n'arrive que (très) difficilement à nouer les deux bouts est passé de 20,2 % en 2014 à 21,5 % en 2016. Le pourcentage des personnes dans un ménage confrontées à un risque accru de pauvreté avec au moins deux arriérés pour les besoins de base, a augmenté de 18,9 % en 2014 à 20,3 % en 2016. Le taux de risque de pauvreté chez les parents seuls avec enfants est passé de 36,4 % en 2014 à 41,4 % en 2016. L'orateur conclut de ces chiffres que le risque de pauvreté est de plus en plus important. Il estime inacceptable que 16 % de la population belge coure toujours un risque de pauvreté. L'orateur demande à la secrétaire d'État comment elle envisage d'adapter le baromètre interfédéral de la pauvreté.

Pour l'orateur, la coordination de la politique de la lutte contre la pauvreté, et plus particulièrement le plan de lutte contre la pauvreté, n'est rien de plus qu'un catalogue de bonnes intentions. Il déplore l'intention de la secrétaire d'État de relever les minima sociaux au seuil de pauvreté pour confirmer quelques mois plus tard qu'elle n'y parviendrait pas.

En matière de surendettement, la secrétaire d'État souhaite éviter l'augmentation des coûts inutiles lors des différentes phases de recouvrement. Le ministre de l'Économie avait pourtant émis un avis négatif lorsque le groupe PS a fait des propositions dans ce cadre. Quelles mesures concrètes la secrétaire d'État envisage-t-elle?

La secrétaire d'État envisagerait de renforcer la lutte contre la pauvreté des personnes handicapées à travers la réalisation d'une étude thématique. Pourquoi la secrétaire d'État ne se base-t-elle pas sur l'étude HANDILAB? Pourquoi dès lors ne pas avoir répondu aux demandes du secteur et ne pas avoir donné suite à la réforme mise sur la table sous la précédente législature? Les solutions pour les personnes handicapées sont connues depuis longtemps. Serait-ce une manière de ne pas avancer?

De spreker merkt op dat om gezinsarmoede tegen te gaan, de enige oplossing die wordt voorgesteld betrekking heeft op werk en jobcreatie, meer bepaald via het MIRIAM-project, dat volgens de spreker moet blijven worden ondersteund. Een operationeel schema zou van pas kunnen komen voor alle OCMW's. Hoe zal dat worden uitgewerkt?

De spreker vraagt hoeveel ouders in aanmerking komen voor de fiscale steun voor alleenstaande ouders met een beperkt beroepsinkomen. Hij wijst erop dat zijn fractie die maatregel had goedgekeurd, ook al is die volgens hem ontoereikend en onrechtvaardig. Waarom werd dit voordeel beperkt tot eenoudergezinnen met een laag inkomen? Waarom worden eenoudergezinnen die met werkloosheidsuitkeringen moeten zien rond te komen, uitgesloten? Waarom wordt dit voordeel begrensd tot 19 000 euro per jaar?

De spreker betreurt dat in de beleidsnota nergens gewag wordt gemaakt van het tegengaan van kinderarmoede. Er werd een werkgroep opgericht om in dat verband voorstellen uit te werken. In juni 2016 werden verschillende actoren geraadpleegd. Ook in het armoedebestrijdingsplan werd er aandacht aan besteed. Ziet de staatssecretaris definitief af van een specifiek plan om kinderarmoede tegen te gaan? Zo ja, waarom?

Ten slotte vraagt de spreker de staatssecretaris uitleg over de nieuwe mogelijkheden inzake de automatische toekenning van de sociale rechten. Over welke mogelijkheden gaat het precies?

De heer Senesael betreurt dat er in de beleidsnota niets staat over de evaluatie van de werklast bij de DAVO, noch over de ontoereikende financiële en personele middelen bij die dienst. Hij stelt zich vragen bij de universaliteit van deze dienstverlening op termijn.

Hij erkent vervolgens het belang van ervaringsdeskundigen bij de overheidsdiensten. Hij vraagt de staatssecretaris of er garanties zijn voor de financiering van die regeling.

Net zoals vele deskundigen is de spreker niet te vinden voor de *nudging*-methode. Volgens de spreker gaat deze methode ervan uit dat arme mensen niet bij machte zijn zichzelf in handen te nemen. Hij is voorstander van een verbeterde begeleiding van (kans)arme of gemarginaliseerde mensen. *Nudging* gaat in zijn ogen echter te ver. Wie kan beweren voor die mensen de beste oplossing in pacht te hebben? Heeft de staatssecretaris hieromtrent concrete voorstellen?

L'intervenant fait remarquer que la seule solution contre la pauvreté familiale proposée passe par le travail et la création d'emploi, notamment via le projet MIRIAM qu'il encourage à soutenir. Un schéma opérationnel pourrait servir à l'ensemble des CPAS. Comment sera-t-il élaboré?

Quant au soutien fiscal apporté aux parents isolés avec un revenu professionnel limité, l'orateur souhaiterait savoir combien de parents sont concernés. Il rappelle que son groupe avait soutenu cette mesure qu'il juge malgré tout insuffisante et injuste. Pourquoi avoir limité cet avantage aux seules familles monoparentales qui ont un faible revenu? Pourquoi avoir exclu les familles monoparentales qui doivent s'en sortir avec des allocations de chômage? Pourquoi plafonner cet avantage à 19 000 euros annuels?

L'orateur déplore ne trouver aucune mention dans la note de politique générale sur la lutte contre la pauvreté infantile. Un groupe de travail a été mis en place afin d'élaborer des propositions dans ce cadre. Une consultation des acteurs a été menée en juin 2016. Un point y a été consacré dans le plan de lutte contre la pauvreté. La secrétaire d'État a-t-elle définitivement renoncé à un plan spécifique de lutte contre la pauvreté infantile et si oui, pourquoi?

Ensuite l'orateur interroge la secrétaire d'État sur les nouvelles opportunités prévues en matière d'automatisation des droits sociaux. Quelles sont-elles concrètement?

Monsieur Senesael regrette ne rien trouver dans la note en termes d'évaluation de la charge de travail et du manque de moyens humains et financiers du SECAL. Il s'interroge sur l'universalité de ce service à terme.

Il reconnaît par la suite l'importance des experts du vécu au sein des services publics. Il interroge la secrétaire d'État sur la garantie de leur financement.

Tout comme de nombreux spécialistes, l'orateur conteste le *nudging*. D'après lui, cette méthode considère que toute personne pauvre est incapable de se gérer. Il soutient l'amélioration de l'accompagnement des personnes précarisées ou marginalisées. Cependant il estime que le *nudging* va trop loin. Il se demande qui peut prétendre avoir la meilleure solution pour ces personnes. Il interroge la secrétaire d'État sur les pistes concrètes envisagées dans ce cadre.

De spreker deelt de mening van de staatssecretaris dat elke dakloze een referentieadres moet krijgen. Wat zijn de krachtlijnen van de rondzendbrief die alle mogelijke verwarring daaromtrent moet wegwerken? Wat zijn de huidige pijnpunten bij de interpretatie van de desbetreffende wetgeving?

Tot slot onderstreept de heer Senesael het succes van het “*Housing First*”-project. Hij erkent de meerwaarde van dit proefproject bij de integratie van daklozen. Hij verzoekt de staatssecretaris dit project permanent voort te zetten en het om te zetten in een echt structureel beleid.

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) wenst eerst en vooral de conclusies uit de beleidsnota te nuanceren. Er zouden in de cijfers namelijk weinig trendbreuken zijn. Het armoedecijfer is dit jaar 15,9 %, wat niet erg verschilt van de voorbije jaren. Dat cijfer ligt zelfs hoger als je bedenkt dat het armoederisico voor personen zonder werk gestegen is tot 70 % in 2017. 1 op 5 werklozen kan zich dus een belangrijk aantal basisbehoeften niet veroorloven.

De spreekster merkt ook op dat de armoede- en sociale uitsluitingsindicator zeer traag daalt en dat we de Europese 2020-doelstelling om de armoede te halveren niet zullen halen. In plaats van 380 000 personen uit de armoede te halen, stranden we op een daling van 102 000 personen.

Mevrouw Lanjri juicht de vaststelling van de staatssecretaris toe als zou werk een goed maar niet zaligmakend remedie zijn tegen armoede. Zo zijn er, van de 600 000 mensen die in Vlaanderen in armoede leven, 90 000 die werken en toch nog in armoede leven. 5 % van de werkenden loopt immers nog steeds een armoederisico. 5 % lijkt niet veel, zegt de spreekster, maar dat is het wel in absolute cijfers: zo’n 236 120 mensen. Er zijn dus nog steeds meer werkende armen dan armen in de werkloosheid (iets meer dan 190 000) en dan mensen met een leefloon (ongeveer 143 891). Dat armoederisico is nog groter voor laaggeschoolden. Drie op de tien laaggeschoolden moet rondkomen met een inkomen onder de armoedegrens.

Daarnaast stelt de spreekster dat het aandeel werklozen eerder beperkt is. 70 000 van die 600 000 zijn werkzoekenden en kunnen nog geactiveerd worden. De overgrote meerderheid van mensen die vandaag in armoede leven (kinderen, bejaarden en mensen die

L’intervenant partage l’avis de la secrétaire d’État quant à la nécessité de faire bénéficier chaque sans-abri d’une adresse de référence. Il souhaite connaître les contours de la circulaire qui vise à éliminer toute confusion à ce sujet. Quels sont les éléments posant actuellement problème dans l’interprétation de la législation en la matière?

Enfin, l’orateur souligne la réussite de l’expérience “*Housing First*” et en reconnaît la plus-value dans l’intégration des sans-abri. Il invite la secrétaire d’État à pérenniser ce projet et à le transformer en véritable politique structurelle.

Mme Nahima Lanjri (CD&V) souhaite tout d’abord nuancer les conclusions de la note de politique générale. Les chiffres ne présenteraient guère de rupture de tendance. Le taux de pauvreté est de 15,9 % cette année, ce qui n’est guère différent des années précédentes. Ce chiffre est même plus élevé si l’on considère que le risque de pauvreté pour les personnes sans emploi est passé à 70 % en 2017. Un chômeur sur 5 n’a donc pas les moyens de subvenir à un nombre important de besoins fondamentaux.

L’intervenante relève aussi que la baisse de l’indicateur de pauvreté et d’exclusion sociale est très lente et que l’objectif européen visant à réduire la pauvreté de moitié en 2020 ne sera pas atteint. Au lieu de sortir 380 000 personnes de la pauvreté, nous n’obtenons qu’une réduction de 102 000 personnes.

Mme Lanjri se félicite que la secrétaire d’État constate que le travail constitue un bon remède contre la pauvreté, sans être la panacée. C’est ainsi que sur les 600 000 personnes qui vivent dans la pauvreté en Flandre, 90 000 travaillent et sont malgré tout en situation de précarité. En effet, 5 % des actifs risquent toujours de basculer dans la pauvreté. Selon l’intervenante, 5 % ne semble pas beaucoup, mais, en termes absolus, cela représente quand même quelque 236 120 personnes. Il y a donc toujours plus de travailleurs pauvres que de pauvres au chômage (un peu plus de 190 000) et que de personnes percevant un revenu d’intégration (143 891). Ce risque de pauvreté est encore plus grand pour les personnes peu qualifiées. Trois personnes peu qualifiées sur dix doivent vivre avec un revenu inférieur au seuil de pauvreté.

L’intervenante indique par ailleurs que la proportion de chômeurs est plutôt limitée. Parmi ces 600 000 personnes, il y a 70 000 demandeurs d’emploi, qui peuvent encore être activés. La grande majorité des personnes vivant aujourd’hui dans la pauvreté (enfants, personnes

arbeidsongeschikt of ziek zijn, ...) kun je echter niet activeren.

De spreekster verduidelijkt dat 19 % van de minderjarigen in armoede leeft, 14,5 % zelfs in langdurige armoede. Deze cijfers komen uit het Jaarboek Armoede en Sociale Uitsluiting. Ondanks een daling van het armoederisico bij gepensioneerden (van 25 % in het begin van de eeuw naar 16 % in 2018) blijft, volgens de spreekster, deze groep armen te groot zeker als blijkt dat 9 % onder hen in langdurige armoede leeft. Bijna 40 % van eenoudergezinnen komt in armoede terecht.

De spreekster pleit er bijgevolg voor om oog te hebben voor de diversiteit binnen de groep mensen in armoede en de strijd tegen armoede te blijven verderzetten. De huidige cijfers geven immers geen enkele reden om zich te verheugen. Ze moedigt bovendien de staatssecretaris aan om te blijven inzetten op een stijging van de uitkeringen tot aan de armoedegrens, ook al geeft ze toe dat er de afgelopen jaren vooruitgang geboekt is op het vlak van het leefloon en inkomensvervangende tegemoetkoming (IVT) voor gezinshoofden. Mevrouw Lanjri vraagt aan de staatssecretaris welke verhogingen ze nog wil doorvoeren en hoe ze die de komende jaren wenst te realiseren.

De spreekster vraagt voorts aan de staatssecretaris waarom er geen kinderarmoedeplan is en of er concrete acties zijn gepland om kinderarmoede te doen dalen. Het kinderarmoedecijfer is immers gestegen.

Wat de bestrijding van gezinsarmoede betreft, merkt de spreekster op dat de beleidsnota twee maatregelen in dat kader vermeldt. Het gaat om twee lopende projecten die verlengd worden. Heeft de staatssecretaris ook nog nieuwe/andere initiatieven op stapel staan? Zo ja, welke?

De spreekster waarschuwt verder voor het armoederisico van alleenstaande ouders (20 %). Studies tonen ook aan dat 44,3 % van de alleenstaande moeders zorg uitstellen. De spreekster roept de staatssecretaris daarom op om verder in te zetten op de ondersteuning van die groep. Ze juicht projecten, zoals MIRIAM, die individuele begeleiding toelaten toe en roept dan ook op om zoveel mogelijk OCMW's de mogelijkheid te bieden om zich hierop in te schrijven. Ook een betere bekendmaking en toegang van de Dienst voor alimentatievorderingen (DAVO) zijn volgens mevrouw Lanjri noodzakelijk.

âgées, personnes en incapacité de travail ou malades, etc.) ne peuvent toutefois être activées.

L'intervenante précise que 19 % des mineurs vivent dans la pauvreté, 14,5 % même dans une pauvreté de longue durée. Ces chiffres sont tirés de l'Annuaire de la pauvreté et de l'exclusion sociale. Malgré une réduction du risque de pauvreté chez les retraités (de 25 % au début du siècle à 16 % en 2018), l'intervenante estime que ce groupe de pauvres reste trop important, en particulier lorsqu'il s'avère que 9 % d'entre eux vivent dans une pauvreté de longue durée. Près de 40 % des familles monoparentales basculent dans la précarité.

L'intervenante souligne donc qu'il convient de tenir compte de la diversité au sein du groupe des personnes en situation de pauvreté et de poursuivre la lutte contre la pauvreté. En effet, les chiffres actuels ne sont pas encourageants. Elle insiste également auprès de la Secrétaire d'État sur la nécessité de continuer à œuvrer en faveur de l'augmentation des allocations jusqu'au seuil de pauvreté, même si elle reconnaît que des progrès ont été réalisés ces dernières années en termes de revenu d'intégration et d'allocation de remplacement de revenu (ARR) pour les chefs de ménage. Mme Lanjri demande à la secrétaire d'État quelles augmentations elle souhaite encore réaliser et comment elle compte atteindre cet objectif dans les années à venir.

L'intervenante demande également à la secrétaire d'État pourquoi il n'existe pas de plan de lutte contre la pauvreté infantile et si des actions concrètes sont prévues pour réduire le taux de pauvreté des enfants, qui a augmenté.

En ce qui concerne la lutte contre la pauvreté familiale, l'intervenante constate que la note de politique générale mentionne deux mesures. Il s'agit de deux projets en cours qui seront prolongés. D'autres/de nouvelles initiatives sont-elles encore prévues? Si oui, lesquelles?

L'intervenante met également en garde contre le risque de pauvreté des parents isolés (20 %). Des études montrent que 44,3 % des mères célibataires reportent les soins de santé. L'intervenante invite donc la secrétaire d'État à poursuivre ses efforts pour soutenir ce groupe. Elle salue les projets tels que MIRIAM, qui permettent un accompagnement individuel. Elle demande dès lors qu'un maximum de CPAS aient la possibilité de s'y inscrire. Elle estime également qu'il est nécessaire de mieux faire connaître le Service des créances alimentaires (SECAL) et d'assurer un meilleur accès à celui-ci.

De spreekster herhaalt vervolgens haar vraag aan de staatssecretaris om voldoende financiering te voorzien voor de lokale besturen van grote én kleine gemeenten en voor de structurele verankering van projecten. Ze is van mening dat het lokale niveau het best geplaatst is om specifieke problemen inzake armoede aan te pakken. Er worden allerlei projecten uitgerold, maar de middelen om deze structureel te verankeren worden zelden voorzien. De spreekster is daarom tevreden dat het MIRIAM-project uitgebreid en verlengd wordt. Ze vraagt aan de staatssecretaris wat ze zal doen om andere projecten structureel te verankeren?

Mevrouw Lanjri merkt voorts op dat de bufferdata-bank voor de automatische toekenning van aanvullende rechten onvoldoende gebruikt wordt. Kan de staatssecretaris uitleggen waarom? De spreekster juicht verder de ontwikkeling van een app toe die de burgers toelaat zelf na te gaan op welke sociale voordelen ze recht hebben. Hoe zal de staatssecretaris ervoor zorgen dat mensen die door de digitale kloof de app niet kunnen gebruiken, toch geïnformeerd worden over hun rechten? De spreekster vindt het voorts goed dat de POD Maatschappelijke Integratie onderzoekt welke rechten nog geautomatiseerd kunnen worden. Wanneer zal het POD concrete voorstellen leveren? Ze vraagt ook nog aan de staatssecretaris hoe het komt dat het sociaal tarief voor gas, elektriciteit en water automatisch wordt toegekend, maar niet voor telefoon en internet.

Wat de *nudging* betreft, wil de spreekster graag weten of er naast de FOD Financiën nog andere instellingen deze praktijk toepassen en wat de resultaten daarvan zijn. De spreekster verbaast er zich over dat vooral de FOD Financiën *nudging* toepast. Dat is in schril contrast met de strikte regels die de fiscus bijvoorbeeld hanteert op het vlak van betaling van belastingschulden. De spreekster vraagt aan de staatssecretaris waarom dat probleem nog niet is aangepakt en moedigt haar ook aan om, samen met minister van Financiën, daar een oplossing voor te vinden.

Mevrouw Lanjri noemt het voorts positief dat er werk wordt gemaakt van één duidelijke omzendbrief rond het referentieadres. Zo zal de interpretatie van de regelgeving eenduidig zijn. Zal er nog overleg zijn met de stakeholders, en zo ja wanneer? Wanneer komt die omzendbrief er en welke zullen de voornaamste aanpassingen zijn?

Naast deze omzendbrief zouden ook nog andere punten van tegenspraak in de wetgeving moeten aangepast worden. Daartoe zou een structureel overleg

L'intervenante répète ensuite qu'il faut prévoir un financement suffisant pour les pouvoirs locaux des grandes et des petites communes et pour l'ancrage structurel des projets. Elle estime que le niveau local est le mieux placé pour s'attaquer aux problèmes spécifiques de la pauvreté. Toutes sortes de projets sont déployés, mais les moyens de les ancrer structurellement sont rarement prévus. L'intervenante salue dès lors la décision de prolonger et d'étendre le projet MIRIAM. Elle demande à la secrétaire d'État ce qu'elle compte faire pour ancrer structurellement d'autres projets.

Mme Lanjri souligne également que la banque de données tampon pour l'octroi automatique de droits complémentaires n'est pas suffisamment utilisée. La secrétaire d'État peut-elle expliquer quelles en sont les raisons? L'intervenante salue par ailleurs le développement d'une application qui permet aux citoyens de vérifier eux-mêmes à quels avantages sociaux ils ont droit. Comment la secrétaire d'État va-t-elle s'assurer que les personnes qui ne peuvent pas utiliser l'application en raison de la fracture numérique seront informées de leurs droits? L'intervenante se félicite également du fait que le SPP Intégration sociale soit actuellement en train de déterminer quels droits peuvent encore être automatisés. Quand le SPP fera-t-il des propositions concrètes en la matière? L'intervenante demande également à la secrétaire d'État pourquoi le tarif social est accordé automatiquement pour le gaz, l'électricité et l'eau, alors qu'il ne l'est pas pour le téléphone et pour l'internet.

En ce qui concerne le *nudging*, l'intervenante demande si d'autres institutions que le SPF Finances appliquent cette pratique et quels en sont les résultats. Elle constate avec surprise que c'est surtout le SPF Finances qui a recours au *nudging*. Cela contraste fortement avec les règles strictes que les autorités fiscales appliquent en ce qui concerne le paiement des dettes fiscales, par exemple. L'intervenante demande à la secrétaire d'État pourquoi on ne s'est pas encore attaqué à ce problème. Elle l'encourage à trouver une solution en concertation avec le ministre des Finances.

Mme Lanjri se réjouit par ailleurs que l'on travaille à l'élaboration d'une circulaire unique et claire concernant l'adresse de référence. Cela permettra de dégager une interprétation unique de la réglementation. Y aura-t-il encore une concertation avec les parties prenantes et, dans l'affirmative, quand? Quand la circulaire sera-t-elle publiée et quelles seront les principales adaptations?

Outre la circulaire précitée, d'autres points ambigus de la législation devraient encore être modifiés. Il serait question de lancer une concertation structurelle à cette

met werkgroepen opgestart worden, stelt de spreekster. Klopt dit? Wanneer zal dit overleg opgestart worden?

De spreekster wijst verder op een probleem in verband met referentieadressen voor woonwagengebouwers. Het huidige aantal referentieadressen zou namelijk vol zijn en er worden geen nieuwe inschrijvingen meer aangenomen. Waarom is dat zo? Ziet de staatssecretaris mogelijkheden om dit op te lossen?

Voor de integratie van Roma (maar ook voor kinderen die in armoede leven) verklaart de spreekster dat het vooral belangrijk is met brugfiguren te werken. Lokale besturen hebben daar echter niet altijd voldoende middelen voor. Ziet de staatssecretaris mogelijkheden om hen daarin financieel te ondersteunen? Zo zou er bijvoorbeeld extra aandacht kunnen besteed worden aan Roma-jongeren.

Mevrouw Lanjri stelt dat ervaringsuitwisseling en kennisdeling van professionelen in deze materie noodzakelijk is. Dit moet volgens haar op federaal niveau gecoördineerd worden. Op welke manier zal de staatssecretaris dit doen? Zowel voor de coördinatie van de acties als de coördinatie van de informatie-uitwisseling zou het Nationaal Roma Contactpunt een belangrijke rol kunnen spelen. Ziet de staatssecretaris mogelijkheden om deze dienst met die taken te belasten en indien nodig daarvoor ook de nodige werkmiddelen vrij te maken?

De spreekster brengt de schrijnende situatie van vorig jaar met betrekking tot daklozen en voornamelijk van dakloze gezinnen met kinderen in herinnering. Zijn er dit jaar duidelijke afspraken gemaakt met de Brusselse overheid? Zo ja, welke afspraken? Welke gebouwen moeten dienen voor tweedelijnsopvang? Zijn deze gebouwen klaar en in orde? Zijn ze geschikt voor gezinnen met kinderen? Hoeveel capaciteit is er voorzien? Is er reservecapaciteit voorzien die eveneens instapklaar is?

Daarbij aansluitend wijst de spreekster erop dat de heer Theo Francken een limiet heeft gesteld op het aantal te behandelen asielaanvragen door de Dienst Vreemdelingenzaken (DVZ). Hierdoor zullen steeds meer mensen de straat worden opgestuurd. Voorziet de staatssecretaris voor deze doelgroep (mensen die asiel willen vragen, maar het niet mogen doen; geen transmigranten dus) opvang in de daklozenopvang?

De spreekster stelt verder dat de coördinatie van het federale beleid armoedebestrijding zich niet tot het federale niveau mag beperken. Ook met de

fin avec des groupes de travail. Est-ce exact? Quand cette concertation sera-t-elle entamée?

L'intervenante souligne ensuite qu'il existe un problème concernant les adresses de référence des personnes habitant dans une caravane. Le nombre actuel d'adresses de référence serait complet et aucune nouvelle inscription n'est acceptée. Quelles en sont les raisons? La secrétaire d'État envisage-t-elle des pistes pour résoudre ce problème?

En ce qui concerne l'intégration des Roms (mais aussi des enfants vivant dans la pauvreté), l'intervenante estime qu'il est surtout important de travailler avec des intermédiaires. Les pouvoirs locaux ne disposent toutefois pas toujours de ressources suffisantes à cet effet. Serait-il envisageable de leur apporter un soutien financier en la matière? On pourrait par exemple accorder davantage d'attention aux jeunes Roms.

Mme Lanjri insiste sur l'intérêt capital que présentent l'échange d'expériences et le partage des connaissances des professionnels dans ce domaine. Une coordination s'impose au niveau fédéral. Comment la secrétaire d'État compte-t-elle s'y prendre en la matière? Le Point de contact national pour les Roms pourrait jouer un rôle important tant dans la coordination des actions que dans la coordination de l'échange d'informations. La secrétaire d'État juge-t-elle possible de confier ces tâches à ce service et, le cas échéant, de dégager les moyens de fonctionnement nécessaires?

L'intervenante rappelle la situation déplorable que nous avons connue l'année passée en ce qui concerne les sans-abri – en particulier les familles avec enfants. Des accords clairs ont-ils été conclus cette année avec les autorités bruxelloises? Si c'est le cas, quel en est le contenu? Quels sont les bâtiments qui devront servir à l'accueil de deuxième ligne? Ces bâtiments sont-ils prêts? Sont-ils adaptés aux familles avec enfants? Quelle est la capacité prévue? A-t-on prévu une capacité de réserve qui puisse être exploitée directement?

L'intervenante souligne ensuite que M. Theo Francken a fixé une limite au nombre de demandes d'asile à traiter par l'Office des étrangers (OE). Il s'ensuit que de plus en plus de personnes se retrouveront dans la rue. La secrétaire d'État a-t-elle prévu une prise en charge pour ce groupe cible (il s'agit de personnes qui veulent demander l'asile mais ne peuvent pas le faire, et donc pas de transmigrants) dans le cadre de l'accueil des sans-abri?

L'intervenante indique ensuite que la coordination de la politique fédérale de lutte contre la pauvreté ne peut pas se limiter au niveau fédéral. Dans un domaine de

gemeenschappen en gewesten is het noodzakelijk om over zo'n horizontaal beleidsdomein als armoede afspraken te maken. De spreekster begrijpt dan ook niet dat de Interministeriële Conferentie Sociale Integratie en Sociale Economie slechts één keer is samengekomen. Wat zal de staatssecretaris doen om een betere interfederale coördinatie tot stand te brengen?

De spreekster stelt verder dat mensen zelfredzaam maken noodzakelijk is, maar dat men mensen die niet de nodige instrumenten hebben om via werk uit armoede te geraken niet hun situatie mag verwijten.

Tot slot vraagt de spreekster naar de mening van de staatssecretaris over de invoering van een armoedetoets op het beleid, ongeacht het beslissingsniveau of het domein.

De heer Damien Thiéry (MR) heeft een aantal bedenkingen ten aanzien van de cijfers inzake armoedebestrijding die andere sprekers aanhalen. De cijfers waarover hij beschikt, die onder andere werden goedgekeurd door het Planbureau of de OESO, spreken tegen wat eerder in de commissie werd gezegd.

Inzake de sociale bescherming voor de gepensioneerden brengt de spreker in herinnering dat de bedragen voor alleenstaanden, in het kader van de IGO, met 107 euro per maand zijn gestegen, voor gepensioneerde werknemers met een minimumpensioen en een volledige loopbaan met 122 euro per maand, en voor zelfstandigen met een minimumpensioen en een volledige loopbaan met 184 euro per maand. Er is volgens de spreker dus geen reden om gewag te maken van toenemende armoede bij de gepensioneerden.

Ook de spreker is het ermee eens dat werk de beste bescherming is tegen armoede. Hij brengt in herinnering dat er dankzij de maatregelen van de regering 219 000 jobs zijn bijgekomen. Deze werknemers zijn dus minder kwetsbaar. Werkgelegenheid vermindert dus de armoede. De heer Thiéry merkt ook op dat er thans 400 000 werkzoekenden zijn en 143 000 vacatures. De spreker geeft toe dat de regering weliswaar op het juiste spoor zit, maar dat bijkomende inspanningen nodig zijn (bijvoorbeeld inzake opleiding of onderwijs) om deze vacatures in te vullen.

De spreker stipt aan dat de structurele beleidsmaatregelen van de regering (zoals de *taxshift*) het mogelijk hebben gemaakt het nettoloon van de werknemers op te trekken, inzonderheid de lage lonen. De toename van het reëel beschikbaar inkomen van de particulieren

compétence aussi transversal que celui de la pauvreté, il est également nécessaire de conclure des accords avec les Communautés et les Régions. L'intervenante ne comprend pas dès lors que la Conférence interministérielle de l'intégration sociale et de l'économie sociale ne se soit réunie qu'une seule fois. Que compte faire la secrétaire d'État pour améliorer la coordination interfédérale?

L'intervenante souligne encore qu'il est certes nécessaire d'aider les gens à devenir autonomes, mais qu'on ne peut pas reprocher leur situation à ceux qui n'ont pas les outils nécessaires pour sortir de la pauvreté par le travail.

L'intervenante demande enfin à la secrétaire d'État ce qu'elle pense de l'instauration d'un test de pauvreté dans la politique, quel que soit le niveau de décision ou le domaine.

Monsieur Damien Thiéry (MR) fait état d'un certain nombre de considérations par rapport aux chiffres avancés par d'autres intervenants dans le cadre de la lutte contre la pauvreté. Ses chiffres, qui ont entre autres été approuvés par le Bureau du Plan ou l'OCDE, contredisent ce qui a été dit antérieurement en commission.

En matière de protection sociale pour les pensionnés, l'orateur rappelle que, dans le cadre de la GRAPA, les montants alloués aux isolés ont augmenté de 107 euros par mois, pour les salariés pensionnés avec une pension minimum et une carrière complète de 122 euros par mois et pour les indépendants avec une pension minimum et une carrière complète de 184 euros par mois. Il n'y a, d'après l'orateur, donc pas lieu de parler de recrudescence de la pauvreté chez les pensionnés.

L'orateur souscrit également à l'idée que le travail est le meilleur rempart contre la pauvreté. Il rappelle que grâce aux mesures du gouvernement 219 000 emplois ont été créés. Ces travailleurs sont par conséquent moins précarisés. L'emploi diminue donc la pauvreté. Il fait aussi remarquer qu'il y a actuellement d'une part 400 000 demandeurs d'emploi et 143 000 emplois vacants d'autre part. Il avoue que, même si le gouvernement est sur la bonne voie, des efforts supplémentaires (en matière d'éducation ou d'enseignement par exemple) sont nécessaires pour combler ces emplois vacants.

L'orateur soutient que les politiques structurelles, telles que le *tax shift*, mises en place par le gouvernement ont permis de relever le salaire net des travailleurs, en particulier les bas salaires. En effet, la croissance du revenu disponible réel des particuliers devrait atteindre

zou immers 1,8 % moeten bedragen in 2018 en 1,9 % in 2019, wat een snellere stijging is dan in de afgelopen tien jaar. Deze cijfers komen van het Federaal Planbureau. Dankzij de inkomenstoename werd de koopkracht van de burgers hersteld; volgend jaar zou die nog méér moeten worden versterkt. De spreker bekritiseert de desinformatie van sommige leden inzake armoedebestrijding, die bedoeld is om de burgers schrik aan te jagen.

De spreker geeft toe dat de *taxshift* weliswaar in de eerste plaats de werkenden beloont, maar wel beoogt de lage en de middenlonen in evenwicht te brengen. Voor een brutomaandloon van 1 500 euro is de impact van de *taxshift* in 2019 immers 146 euro netto per maand in vergelijking met 2014. Voor een brutomaandloon van 2 100 euro is de impact van de *taxshift* nog slechts 129 euro.

Vervolgens bevestigt de spreker dat het armoederisico voor de hele bevolking is gestegen tot 15,9 % in 2017, wat méér is dan de jaren voordien. Toch moet worden gepreciseerd dat die stijging het meest in het oog springt bij de laagopgeleiden, van wie het armoederisico 31,2 % bedraagt, terwijl het voor de hoogopgeleiden stabiel blijft rond 6 %. 13,5 % van de bevolking leeft in een gezin met een lage arbeidsintensiteit. De spreker acht het dus prioritair te investeren in onderwijs, opleiding, vorming enzovoort, om eenieder de kans te geven via werk uit de armoede te geraken.

Hij betwist dat de armoede in deze regeerperiode zou zijn toegenomen; integendeel: de statistieken van Eurostat of van de OESO tonen een verlaging aan van de armoederisicograad, van de financiële armoedegraad, alsook van de armoedegraad bij vrouwen. Bovendien blijkt uit die statistieken dat een hoog percentage van het Belgisch bbp naar socialebeleidsmaatregelen gaat. België behoort op dat vlak zelfs tot de koplopers. Wat inkomensgelijkheid betreft, staat België zelfs op de zesde plaats van de Europese landen. De spreker voegt er nog aan toe dat uit Europees onderzoek blijkt dat het risico op financiële armoede is afgenomen bij de min-18-jarigen, de 65-plussers, de gepensioneerden en de alleenstaande gezinnen. De werkloosheidsgraad is gedaald van 8,6 % in 2014 over 7,2 % in 2017 tot 6,6 % in 2018. De activiteitsgraad in de leeftijdscategorie van 20 tot 64 jaar is gestegen van 67,2 % in 2015 over 67,7 % in 2016 tot 68,58 % in 2018. De Nationale Bank verwacht dat de activiteitsgraad in 2019 zal stijgen tot 70,2 %.

Vervolgens herinnert de spreker aan de maatregelen die de federale regering heeft genomen op het vlak van de armoedebestrijding. Hij stipt aan dat de welvaartsenveloppe voor 2015-2016, 2017-2018 en 2019-2020 voor de volle 100 % werd benut. Hij onderstreept eveneens

1,8 % in 2018 en 1,9 % in 2019, soit un rythme supérieur à celui des dix dernières années. Ces chiffres proviennent du Bureau fédéral du Plan. Grâce à la croissance des revenus, le pouvoir d'achat des citoyens s'est redressé et devrait se consolider davantage l'année prochaine. L'orateur critique la désinformation de certains députés quant à la lutte contre la pauvreté en vue de faire peur aux citoyens.

L'intervenant admet que le *tax shift* récompense avant tout ceux qui travaillent, mais qu'il tente d'équilibrer les bas et les moyens salaires. En effet, en 2019, pour un salaire brut mensuel de 1 500 euros l'impact du *tax shift* est de 146 euros nets par mois par rapport à 2014. Pour un salaire brut mensuel de 2 100 euros, l'impact du *tax shift* n'est plus que de 129 euros.

Ensuite, l'orateur confirme que le risque de pauvreté pour l'ensemble de la population a atteint 15,9 % en 2017 et qu'il a augmenté par rapport aux années antérieures. Il y a cependant lieu de préciser que cet accroissement est le plus visible chez des personnes peu qualifiées, dont le risque de pauvreté s'élève à 31,2 %, alors qu'il se stabilise autour des 6 % pour les personnes hautement qualifiées. 13,5 % de la population vit dans un ménage à faible intensité de travail. L'orateur estime donc prioritaire d'investir dans l'enseignement, la formation, l'éducation, ... pour permettre à tout un chacun de sortir de la pauvreté par le biais du travail.

Il réfute que la pauvreté augmenterait sous ce gouvernement. Au contraire, les statistiques d'Eurostat ou de l'OCDE démontrent la diminution du taux de risque de pauvreté, du taux de pauvreté monétaire ou encore du taux de pauvreté chez les femmes. Ces statistiques révèlent en outre qu'un pourcentage élevé du PIB belge est dédié aux politiques sociales. Le Belgique figure même dans les pays en tête. Nous sommes même le sixième pays européen le plus égalitaire en termes de revenus. L'orateur ajoute que, d'après les enquêtes européennes, le risque de pauvreté monétaire a diminué chez les moins de 18 ans, les plus de 65 ans, les pensionnés et les ménages isolés. Le taux de chômage a diminué passant de 8,6 % en 2014 à 7,2 % en 2017 et 6,6 % en 2018. Le taux d'emploi des 20-64 ans a augmenté passant de 67,2 % en 2015 à 67,7 % en 2016 et 68,58 % en 2018. La Banque Nationale prévoit une augmentation du taux d'emploi à 70,2 % en 2019.

Puis, l'orateur rappelle les mesures prises par le gouvernement fédéral en matière de lutte contre la pauvreté. Il mentionne l'utilisation à 100 % de l'enveloppe bien-être pour 2015-2016, 2017-2018 et 2019-2020. Il souligne également que le revenu d'intégration sociale a été

dat het leefloon sinds 2014 zeven keer werd verhoogd. De inkomensvervangende tegemoetkoming voor de mensen met een beperking werd opgetrokken met 9 %. De laagste pensioenen werden geherwaardeerd. De éénoudergezinnen krijgen méér steun. De gezondheidszorg wordt toegankelijker gemaakt, in het bijzonder voor kwetsbare gezinnen.

De spreker be vraagt de staatssecretaris vervolgens over de armoedebestrijdingsnetwerken. Is het de bedoeling de OCMW's te helpen om samen te werken, dan wel de OCMW's vooraf dezelfde informatie te bezorgen en hen de mogelijkheid te bieden gebruik te maken van de faciliteiten van dit netwerk, zonder overleg te moeten plegen?

In verband met de projectoproepen voor de OCMW's zou sprake zijn geweest van een proefproject. De spreker wil weten hoelang dat project zou moeten lopen. Volstaat het toegewezen budget (1 miljoen euro), en waarvoor zal het precies worden gebruikt?

Vervolgens vraagt de heer Thiéry aan de staatssecretaris of het MIRIAM-project er louter toe strekt méér vrouwen aan het werk te krijgen. Houdt het nog andere voordelen in voor de vrouwen die in een precaire situatie leven?

Voorts be vraagt de spreker de staatssecretaris over het aantal lokale besturen die gebruik maken van de automatische toekenning van de sociale rechten.

In haar beleidsnota van vorig jaar sprak de staatssecretaris al van een rondzendbrief inzake het referentieadres aan de steden en gemeenten. Die werd nog steeds niet verstuurd. Hoe valt die vertraging te verklaren?

Aangaande de nachtelijke winteropvang geeft de spreker aan dat de 300 plaatsen waarin oorspronkelijk is voorzien om de structurele tekorten in Brussel op te vangen, niet volstaan. Hoewel de spreker van mening is dat het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zich beter over deze aangelegenheid zou ontfemen, is hij voorstander van bijkomende federale hulp als daar nood aan is. De spreker wil dus weten of de staatssecretaris van plan is de opvangcapaciteit voor de komende winter te verhogen.

Eind 2017 sprak de staatssecretaris van het tussentijds verslag over het Derde Federaal Plan Armoedebestrijding. Hoe ver staat het intussen met dat tussentijds verslag? Tot besluit onderstreept hij dat het belangrijk is eerst de in dat Derde Plan vastgelegde opdrachten ten uitvoer te leggen alvorens een Vierde Plan te overwegen.

augmenté à sept reprises depuis 2014. L'allocation de remplacement de revenus pour les personnes atteintes d'un handicap a augmenté de 9 %. Les pensions les plus basses ont été revalorisées. Le soutien aux familles monoparentales est renforcé. L'accessibilité aux soins de santé est renforcée et plus spécifiquement pour les familles précarisées.

L'intervenant interroge ensuite la secrétaire d'État sur les réseaux dans la lutte contre la pauvreté. S'agit-il d'aider les CPAS à travailler ensemble ou l'idée est-elle que les CPAS aient la même information en amont et puissent profiter, sans devoir se concerter, des facilités que procure ce réseau?

Quant aux appels à projets pour les CPAS, il aurait été question d'un projet pilote. L'orateur souhaiterait savoir combien de temps celui-ci devait durer. Le budget alloué (1 million d'euros) est-il suffisant et à quoi sera-t-il destiné plus exactement?

Ensuite, Monsieur Thiéry demande à la secrétaire d'État si le projet MIRIAM a pour seul objectif de remettre les femmes au travail ou permet-il d'autres avancées aux femmes se trouvant dans des situations de précarité.

Puis l'orateur interroge la secrétaire d'État sur le nombre de pouvoirs locaux qui ont recours à l'automatisation des droits sociaux.

Dans sa note de politique générale de l'année passée, la secrétaire d'État parlait déjà d'une circulaire concernant l'adresse de référence, à l'attention des villes et communes. Celle-ci n'a toujours pas été envoyée. Comment expliquer ce retard?

En matière d'accueil hivernal de nuit, l'orateur déclare que les 300 places initialement prévues pour pallier les manques structurels à Bruxelles sont insuffisantes. Même si l'orateur est d'avis que la Région de Bruxelles-Capitale ferait mieux de se prendre en charge en la matière, il est favorable à une aide fédérale supplémentaire si besoin en est. L'orateur souhaiterait dès lors savoir si la secrétaire d'État a l'intention d'augmenter la capacité d'accueil pour cet hiver.

Fin 2017 la secrétaire d'État parlait du rapport intermédiaire du 3^e plan de lutte contre la pauvreté. Où en sommes-nous aujourd'hui par rapport à ce rapport intermédiaire? Il souligne, pour clôturer, l'importance de mener à bien les missions fixées dans ce 3^e plan avant d'envisager un 4^e plan.

Volgens mevrouw Karin Jiroflée (sp.a) blijkt uit cijfers van Eurostat dat 20 % van de Belgen in armoede leeft. De statistieken tonen aan dat de armoede almaar meer de kinderen treft, wat zeer verontrustend is. Zo wordt bijna 14 % van de kinderen geboren in een gezin dat in armoede leeft. Volgens de spreker blijkt uit die cijfers dat de toestand ernstig is én dat de staatssecretaris binnen de regering een belangrijke bevoegdheid heeft.

De armoede neemt inzonderheid toe bij de gezinnen waarvan de leden niet of nauwelijks werken. Voor die doelgroep is het risico om in de armoede te verzeilen, gestegen van 54,7 % in 2008 naar 70,4 % in 2017. Ons land scoort zeer slecht op dat vlak: 13,5 % van de Belgen leeft in een gezin waarin nauwelijks wordt gewerkt, waardoor we in het Europees klassement op de derde laatste plaats eindigen.

De spreker beklemtoont dat de regering haar belofte om de sociale uitkeringen op te trekken tot de armoedegrens, niet is nagekomen. Mevrouw Jiroflée betreurt dat, temeer daar dit één van de enige "harde" bevoegdheden is waarover de staatssecretaris beschikt; ze is er echter niet in geslaagd die naar behoren aan te wenden. De indexsprong die op het leefloon werd toegepast, heeft het probleem nog groter gemaakt. De welvaartsaanpassing die ter compensatie werd aangenomen, heeft de uitkeringen slechts zeer licht verhoogd voor de gezinshoofden, en zulks volstond niet om de tendens om te buigen.

Volgens mevrouw Jiroflée zet de regering louter in op het scheppen van banen ("jobs, jobs, jobs"), maar kraait ze te snel victorie als de ene of de andere doelgroep erop vooruitgaat. Die verbeteringen bewijzen niet dat de aangenomen maatregelen werken. Hoewel de spreker het ermee eens is dat mensen zoveel mogelijk moeten worden aangemoedigd om te werken, geeft zij aan dat de situatie complexer is dan ze lijkt: de armoedecijfers tonen aan (en de experts bevestigen) dat het scheppen van banen weliswaar een impact heeft maar niet volstaat. De door de regering genomen maatregelen ter bevordering van de werkgelegenheid bevoordelen in de praktijk vooral de mensen die al aan de slag zijn. Uit onderzoek blijkt bijvoorbeeld dat de degressiviteit van de werkloosheidsuitkeringen de mensen er niet toe aanmoedigt snel opnieuw aan het werk te gaan. Volgens de spreker ligt de oplossing veeleer in de intensievere begeleiding van de werklozen.

Vervolgens komt mevrouw Jiroflée terug op de EU 2020-strategie. Heeft ons land in dat verband zijn verbintenissen in acht genomen? Welke acties denkt

Mme Karin Jiroflée (sp.a) rappelle que selon les chiffres d'Eurostat 20 % des Belges vivent dans la pauvreté. Les statistiques montrent que la pauvreté touche de plus en plus les enfants, ce qui est très inquiétant. Ainsi ce sont près de 14 % des enfants qui naissent dans une famille touchée par la pauvreté. Pour l'oratrice, ces chiffres démontrent la gravité de la situation et l'importance des compétences endossées par la secrétaire d'État au sein du gouvernement.

L'aggravation du phénomène concerne particulièrement les familles dans lesquelles l'on ne travaille pas ou très peu. Le risque de tomber dans la pauvreté est passé pour ce groupe cible de 54,7 % en 2008, à 70,4 % en 2017. Le score de la Belgique est très mauvais sur ce plan: 13,5 % des Belges vivent dans une famille où l'on travaille à peine, ce qui nous classe à la troisième plus mauvaise place au niveau européen.

L'oratrice souligne que le gouvernement n'a pas tenu sa promesse de relever les allocations sociales jusqu'au niveau du seuil de pauvreté. Mme Jiroflée le regrette d'autant plus qu'il s'agit là de l'une des seules compétences "dures" dont dispose la secrétaire d'État en la matière: la secrétaire d'État n'a pas été capable de l'utiliser à bon escient. Le saut d'index appliqué au revenu d'intégration sociale a au contraire aggravé le problème. L'adaptation au bien-être adoptée en compensation n'a permis d'augmenter que très faiblement les allocations au profit des chefs de famille et n'a donc pas inversé la tendance.

Selon Mme Jiroflée, le gouvernement se focalise sur la création d'emploi ("jobs, jobs, jobs") mais se réjouit trop vite de l'amélioration de la situation pour l'un ou l'autre groupe cible. Ces mouvements ne prouvent pas que les mesures adoptées fonctionnent. Si l'oratrice partage l'idée selon laquelle la mise au travail doit être encouragée au maximum, elle affirme que la situation est plus complexe qu'il n'y paraît: les chiffres de la pauvreté démontrent, et les experts le confirment, que la seule création d'emplois, si elle a un impact, ne suffit pas. Les mesures prises par le gouvernement en faveur de l'emploi favorisent sur le terrain essentiellement les personnes déjà actives sur le marché de l'emploi. Les études démontrent par exemple que la dégressivité des allocations de chômage n'encourage pas les gens à retourner rapidement au travail. Pour l'oratrice la solution se trouve davantage dans l'intensification de l'accompagnement des chômeurs.

Mme Jiroflée revient ensuite sur la stratégie UE-2020. La Belgique a-t-elle tenu ses engagements? Quelles actions la secrétaire d'État envisage-t-elle pour le futur

de staatssecretaris ter zake te ondernemen, en hoe ziet zij de implementering van de Europese pijler van sociale rechten?

Voorts gaat de spreekster in op het Federaal Plan Armoedebestrijding. Wat werd tot dusver concreet bereikt? Het Rekenhof beveelt een evaluatie door externe experts aan. Hoe zal de staatssecretaris die evaluatie verrichten?

De spreekster wijst erop dat de staatssecretaris de subsidie aan het platform “Kinderen eerst” heeft stopgezet in december 2017, terwijl die subsidiëring aanvankelijk moest doorlopen tot juni 2018. In de evaluatie van KPMG werd ervoor gepleit dat platform structureel te integreren op lokaal niveau en het structureel te financieren. Het regeerakkoord bevatte een verbintenis in die zin. De vraag rijst dan ook waarom de staatssecretaris die subsidiëring heeft stopgezet en het platform zes maanden later opnieuw heeft opgestart onder een andere naam.

Mevrouw Jiroflée stelt vast dat iedereen het erover eens is dat de rechten automatisch moeten worden toegekend, maar dat daartoe geen enkel initiatief werd genomen. Wat zijn de bedoelingen van de staatssecretaris?

De spreekster informeert naar de vooruitzichten van het project MIRIAM. Wat zal ervan worden na 2019? Waarom werd dit project niet verruimd?

De spreekster besluit dat de staatssecretaris dan wel blijk mag geven van goede bedoelingen, maar dat de beleidsnota niet overtuigt. Zij heeft bedenkingen bij de manoeuvreerruimte waarover de staatssecretaris binnen de regering beschikt.

Mevrouw Anne Dedry (Ecolo-Groen) verwijst naar de cijfers die mevrouw Lanjri en mevrouw Jiroflée hebben bezorgd.

De spreekster geeft de regering een ruime onvoldoende. Ze heeft haar beloften niet gehouden.

Ook zij maakt zich zorgen over de toekomst van het project MIRIAM en verzoekt de staatssecretaris dat initiatief te bestendigen.

Mevrouw Dedry stipt aan dat een aantal eenoudergezinnen waarvan de ouder werkt, in aanmerking zijn gekomen voor fiscale maatregelen, wat een goede zaak is. Over hoeveel gezinnen gaat het?

De spreekster is verheugd dat vooruitgang werd geboekt inzake de automatisering van de rechten. Welke

et quelle est sa vision pour l'implémentation du Pilier Européen des Droits Sociaux.

L'oratrice revient sur le Plan fédéral de lutte contre la pauvreté. Quelles sont à ce stade les réalisations concrètes? La Cour des comptes recommande une évaluation par des experts externes. De quelle manière la secrétaire d'État réalisera-t-elle cette évaluation?

Mme Jiroflée rappelle que la secrétaire d'État a mis un terme au subside à la plateforme “Les enfants d'abord” en décembre 2017 alors que ce dernier devait initialement se prolonger jusqu'en juin 2018. KPMG avait plaidé dans son évaluation pour une intégration structurelle de cette plateforme au niveau local et pour un financement structurel. L'accord de gouvernement contenait un engagement en ce sens. Pour quelle raison la secrétaire d'État a-t-elle dès lors interrompu les subides pour relancer, après 6 mois, la plateforme sous un autre nom?

L'oratrice constate que si l'idée d'automatisation des droits semble faire l'unanimité, aucune initiative n'a été prise en ce sens. Quelles sont les intentions de la secrétaire d'État?

Mme Jiroflée s'informe du futur du projet MIRIAM. Qu'advient-il après 2019? Pour quelles raisons ce projet n'a-t-il pas été étendu?

En conclusion, l'oratrice estime que, malgré les bonnes intentions affichées par la secrétaire d'État, la note de politique générale ne convainc pas. Elle s'interroge sur la marge de manœuvre dont dispose la secrétaire d'État au sein du gouvernement.

Mme Anne Dedry (Ecolo-Groen) se réfère aux chiffres donnés par Mmes Lanjri et Jiroflée.

L'oratrice juge le bilan du gouvernement tout à fait insuffisant. Ce dernier n'a pas tenu ses promesses.

Elle partage les inquiétudes exprimées quant au futur du projet MIRIAM et invite la secrétaire d'État à pérenniser cette initiative.

L'oratrice souligne qu'un certain nombre de familles monoparentales dans lesquelles le parent travaille ont profité de mesures fiscales, ce qui est positif. Combien de familles sont visées?

Mme Dedry se félicite des progrès réalisés vers une automatisation des droits. Quels sont les droits sociaux

sociale rechten zouden volgens de staatssecretaris nog automatisch kunnen worden toegekend? Wat zijn haar prioriteiten?

Wanneer zal de evaluatie van de POD Maatschappelijke Integratie en van het Steunpunt tot bestrijding van armoede, bestaansonzekerheid en sociale uitsluiting klaar zijn? Mevrouw Dedry verzoekt de staatssecretaris de conclusies van die evaluatie aan het Parlement te bezorgen. Voorts is zij verheugd dat de functie van ervaringsdeskundige in armoede wordt gehandhaafd.

De spreekster had graag het standpunt gekend van de staatssecretaris over de *nudging*-methode. Volgens sommigen gaat het gebruik van *nudging* gepaard met de opvatting dat armoede uitgelokt wordt door slecht gedrag van de betrokkenen.

Quid met de toekomst van het project-Housing First?

Het Rekenhof formuleerde opmerkingen bij het Federaal Plan Armoedebestrijding. Heeft de staatssecretaris hiermee rekening gehouden bij het opstellen van de nieuwe versie van het Plan?

Inzake armoede en schuldenlast verklaart de staatssecretaris dat er tevens nood is aan “meer en snellere toeleiding naar hulpverlening”. Welke concrete maatregelen heeft zij daarbij voor ogen?

De spreekster vraagt tenslotte of er op korte termijn een interministeriële conferentie gepland werd over het grotestedenbeleid.

B. Antwoorden van de staatssecretaris

Mevrouw Zuhal Demir, staatssecretaris voor Armoedebestrijding, Gelijke Kansen, Personen met een beperking, en Wetenschapsbeleid, belast met Grote Steden, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, geeft de volgende antwoorden:

— Armoede – multidimensionale aspecten

De staatssecretaris deelt de mening van een aantal sprekers dat armoede een multidimensionaal probleem is dat een alomvattende aanpak vereist.

Zij beschikt echter over beperkte bevoegdheden en kan slechts een coördinerende rol spelen op federaal vlak.

qui pourraient encore être automatisés selon la secrétaire d'État? Quelles sont ses priorités?

Quand l'évaluation du SPP Intégration sociale et du Service de lutte contre la pauvreté, la précarité et l'exclusion sociale sera-t-elle prête? Mme Dedry souhaite que les conclusions de cette évaluation soient transmises au Parlement. Elle salue par ailleurs le maintien de la fonction d'expert du vécu en matière de pauvreté.

L'oratrice souhaite connaître le point de vue de la secrétaire d'État sur les techniques de *nudging*. Certains estiment en effet que le recours à ces pratiques va de pair avec l'idée selon laquelle la pauvreté serait induite par le mauvais comportement des personnes concernées.

Quid du futur du projet Housing First?

La secrétaire d'État a-t-elle tenu compte des remarques de la Cour des comptes relatives au Plan fédéral de lutte contre la pauvreté pour la rédaction de la nouvelle version de ce plan?

En ce qui concerne la problématique de la pauvreté et des dettes, la secrétaire d'État déclare que “nous avons également besoin d'un accès plus franc et plus rapide aux services d'aide”. Quelles sont les mesures concrètement envisagées?

Enfin, l'oratrice demande si une conférence interministérielle est prévue à brève échéance sur la politique des grandes villes.

B. Réponses de la secrétaire d'État

Mme Zuhal Demir, secrétaire d'État à la Lutte contre la pauvreté, à l'Égalité des chances, aux Personnes handicapées et à la Politique scientifique, chargée des Grandes Villes, adjointe au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, fournit les réponses suivantes:

— La pauvreté – aspects multidimensionnels

La secrétaire d'État partage l'avis de certains intervenants selon lesquels la pauvreté est un problème multidimensionnel qui nécessite une approche globale.

Toutefois, elle ne dispose que de compétences limitées et ne peut exercer qu'un rôle de coordination au niveau fédéral.

Om de zelfredzaamheid van arme mensen te versterken, financiert zij verschillende projecten, maar haar begroting is beperkt tot 4 miljoen euro. Samenwerking is noodzakelijk op alle machtsniveaus. De staatssecretaris nam verschillende keren contact op met haar collega's van de deelstaten, maar kreeg tot haar frustratie geen antwoord. Er vonden twee interfederale vergaderingen plaats, maar het is bijzonder moeilijk om schot in de zaak te krijgen.

— *Cijfers*

De commissieleden hanteren verschillende cijfers die ze op hun manier interpreteren.

De staatssecretaris baseert zich op het Jaarboek Armoede en Sociale Uitsluiting 2018, dat op 4 december door de Universitaire Stichting voor Armoedebestrijding van de Universiteit Antwerpen werd voorgesteld.

Dat rapport toont aan dat de armoedecijfers veeleer stabiel blijven, ondanks bepaalde verschuivingen tussen de categorieën.

— *Verhoging van de uitkeringen*

De staatssecretaris wijst erop dat de huidige regering de sociale uitkeringen sterker verhoogd heeft dan de vorige regering. Ondanks de stijgende kosten van levensonderhoud werden de laagste uitkeringen met 3 tot 6 % opgetrokken. Volgens sommige commissieleden is dat misschien niet voldoende. De staatssecretaris was daarin graag verdergegaan, maar beschikt daartoe niet over het nodige budget.

Het is belangrijk dat er een verschil blijft bestaan tussen de laagste lonen en de laagste uitkeringen, om het regeringsbeleid niet te ondermijnen.

Dankzij het scheppen van 290 000 extra banen en dankzij de taxshift, beschikken de burgers over een hoger netto-inkomen. Gezien de laagste lonen verhoogd werden, is de armoedegrens verschoven.

Ook de asielcrisis van 2015 heeft een invloed gehad op het leefloon.

Onder meer aan de hand van de interfederale armoedebareometer moet de nodige waakzaamheid inzake armoede aan de dag worden gelegd.

— *Activering*

Meer mensen moeten geactiveerd worden. De werkgelegenheidsgraad in België ligt lager dan in

En vue de renforcer l'autonomie des personnes en situation de pauvreté, elle finance différents projets mais son budget est limité à 4 millions d'euros. Une collaboration est nécessaire à tous les niveaux de pouvoir. La secrétaire d'État a pris contact à plusieurs reprises avec ses homologues des entités fédérées mais n'a pas obtenu de réaction, ce qui est frustrant. Il y eu également deux réunions interfédérales mais il est très difficile de faire bouger les choses.

— *Les chiffres*

Les membres de la commission ont avancé plusieurs chiffres qu'ils ont interprété à leur manière.

La secrétaire d'État se réfère au rapport annuel 2018 sur la pauvreté et l'exclusion sociale présenté ce 4 décembre par la Fondation universitaire pour la Lutte contre la pauvreté de l'université d'Anvers.

Ce rapport démontre que les chiffres relatifs à la pauvreté sont plutôt stables malgré certains glissements entre catégories.

— *Augmentation des allocations*

La secrétaire d'État rappelle que le présent gouvernement a augmenté les allocations sociales plus que ne l'avait fait le précédent gouvernement. Malgré l'augmentation du coût de la vie, les allocations les plus basses ont été augmentées de 3 à 6 %. Ce n'est peut-être pas suffisant de l'avis de certains membres. La secrétaire d'État aurait aimé aller plus loin mais elle ne dispose pas d'un budget suffisant pour ce faire.

Il est essentiel de maintenir un écart entre les salaires les plus bas et les allocations les plus basses, au risque de saper la politique menée par le gouvernement.

Grâce à la création de 290 000 emplois supplémentaires et grâce au tax shift, les citoyens disposent d'un salaire poche plus élevé. Étant donné que les salaires les plus bas ont été augmentés, le seuil de pauvreté s'est déplacé.

La crise de l'asile en 2015 a également eu un impact sur le revenu d'intégration.

Il convient de rester vigilant au problème de la pauvreté par le biais notamment du baromètre interfédéral de la pauvreté.

— *Activation*

Il convient d'activer un plus grand nombre de personnes. Le taux d'emploi en Belgique est plus faible que

het buitenland. Extra inspanningen zijn nodig opdat personen met een beperking werk kunnen vinden. De staatssecretaris heeft hiertoe een werkgroep in het leven geroepen.

— *Behaalde resultaten*

De staatssecretaris verheugt zich erover dat sommige commissieleden de vooruitgang van de regering inzake armoedebestrijding onderstreepten.

Zij kan zich echter niet uitspreken over het toekomstige groeitraject. In het kader van het zomerakkoord van 2017 heeft ze voorstellen gedaan om waar nodig en vooral voor de gezinnen en voor de minstbegoeden de uitkeringen te verhogen.

Op het colloquium over armoede hebben de deskundigen het belang van deze maatregel benadrukt.

— *Armoedegrens*

Wat de armoedegrens betreft, heeft de staatssecretaris altijd een eerlijk beleid gevoerd. Bij elke begrotingscontrole heeft zij altijd geprobeerd om meer middelen te verkrijgen voor de mensen die het moeilijk hebben.

— *Kinderarmoede*

Arme kinderen groeien op in arme gezinnen. Daarom heeft de staatssecretaris, in haar hoedanigheid van federale coördinator van het armoedebestrijdingsbeleid, altijd prioriteit gegeven aan de gezinnen, met name door het bedrag van de belastingvrijstellingen voor de eenoudergezinnen te verhogen en door de laagste uitkeringen voor de gezinnen te verhogen.

— *Automatische toekenning van de rechten*

De automatische toekenning van de rechten is een complex proces dat tot de interne bevoegdheid van elke administratie behoort. De staatssecretaris kan niet zelf al deze administraties aansturen. De POD Maatschappelijke Integratie verzamelt de goede praktijken in samenwerking met de dienst armoedebestrijding. Het proces voor de automatische toekenning van de rechten omvat vier stappen afhankelijk van de rechten die aan de begunstigten worden toegekend.

1. *De afgeleide rechten*

Personen met een handicap ontvangen bijvoorbeeld automatisch een begeleiderskaart voor de NMBS. De minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid heeft

dans les pays étrangers. Des efforts supplémentaires doivent également être faits pour que les personnes handicapées puissent trouver du travail. A cet égard, la secrétaire d'État a mis en place un groupe de travail.

— *Les résultats engrangés*

La secrétaire d'État se réjouit que certains membres aient souligné les progrès réalisés par le gouvernement en matière de lutte contre la pauvreté.

Elle ne peut toutefois pas se prononcer sur la future trajectoire de croissance. Dans le cadre de l'accord de l'été 2017, elle a formulé des propositions pour rehausser les allocations là où c'était nécessaire et principalement pour les familles et les plus démunis.

Lors du colloque sur la pauvreté, les experts ont souligné l'importance de cette mesure.

— *Seuil de pauvreté*

En ce qui concerne le seuil de pauvreté, la secrétaire d'État a toujours été honnête dans sa politique. Lors de chaque contrôle budgétaire, elle a toujours essayé d'obtenir plus de moyens en faveur des personnes en difficulté.

— *Pauvreté infantile*

Les enfants pauvres grandissent dans des familles pauvres. C'est pourquoi, en sa qualité de coordinatrice fédérale de la politique de lutte contre la pauvreté, la secrétaire d'État a toujours donné priorité aux familles notamment en rehaussant le montant des exonérations fiscales pour les familles monoparentales et en augmentant les allocations les plus basses pour les familles.

— *Automatisation des droits*

L'automatisation des droits est un processus complexe qui relève de la responsabilité interne de chaque administration. La secrétaire d'État ne peut pas piloter elle-même toutes ces administrations. Le SPP Émancipation sociale rassemble les bonnes pratiques en collaboration avec le service de lutte contre la pauvreté. Le processus d'automatisation comporte quatre étapes en fonction des droits accordés aux bénéficiaires.

1. *Les droits dérivés*

Les personnes handicapées reçoivent, par exemple, automatiquement une carte d'accompagnateur pour la SNCB. La ministre des Affaires sociales et de la Santé

ook de *bufferdatabank* opgezet. De staatssecretaris zal de heer Thiéry informatie verschaffen over het aantal lokale overheden die er gebruik van maken.

2. De identificatie als potentiële begunstigten

Sinds september 2017 moeten zelfstandige vrouwen die bevallen bijvoorbeeld niet langer een aanvraag indienen bij de sociale zekerheid om kraamzorg te krijgen. Die bijstand wordt verleend in de vorm van dienstencheques die het voor deze moeders mogelijk moeten maken hun werk te combineren met de zorg voor de baby.

3. Wijzigingen in de sociaaleconomische situatie

Het gaat erom de uitwisseling van informatie tussen de verschillende administraties vlot te doen doorstromen, bijvoorbeeld wanneer een persoon de pensioengerechtigde leeftijd bereikt.

4. De administratieve vereenvoudiging

Dankzij de verbinding met een website via de identiteitskaart wordt de informatie erop automatisch gelezen, waardoor de begunstigten niet telkens dezelfde formulieren moeten invullen.

Het sociaal tarief voor gas is al geautomatiseerd. De automatisering voor telecomdiensten wordt thans onderzocht door de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post. Hij heeft een impactanalyse gevraagd.

— De rondzendbrief over het referentieadres

Dit dossier loopt sinds 2016. Er zijn veel actoren bij betrokken zoals de gemeenten, de OCMW's en de armoedebestrijdingsverenigingen. Op basis van eerdere raadplegingen werd een ontwerprondzendbrief aan de verschillende partners voorgelegd op 24 oktober 2017, op het kabinet van de eerste minister. Er waren nog enkele onduidelijkheden over de beste manier om bepaalde administratieve procedures op te zetten. Onderhandelingen vonden plaats met de kabinetten, de administraties en de partners om de verschillende standpunten op elkaar af te stemmen. Midden december 2018 zal een nieuwe ontwerprondzendbrief aan het kabinet van de eerste minister worden voorgelegd.

De staatssecretaris zal later verduidelijkingen verschaffen over het referentieadres voor de woonwagenbewoners.

publique a également mis en place la banque de données tampon. La secrétaire d'État fournira à M. Thiéry des informations sur le nombre d'administrations locales qui l'utilisent.

2. L'identification comme bénéficiaires potentiels

Par exemple, depuis septembre 2017, les travailleuses indépendantes qui accouchent ne doivent plus introduire de demande auprès de la sécurité sociale pour obtenir une aide à la maternité. Cette aide est accordée sous forme de chèques-services destinés à permettre à ces mères de combiner leur travail avec les soins au bébé.

3. Changements dans la situation socio-économique.

Il s'agit de fluidifier l'échange d'informations entre différentes administrations, par exemple lorsqu'une personne atteint l'âge de la pension.

4. La simplification administrative

La connexion sur un site web par le biais de la carte d'identité permet une lecture automatique des informations et évite ainsi aux bénéficiaires de devoir chaque fois remplir les mêmes formulaires.

Le tarif social pour le gaz est déjà automatisé. L'automatisation des télécoms est actuellement examinée par le vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste. Il a demandé une analyse d'impact.

— La circulaire sur l'adresse de référence

Ce dossier est en cours depuis 2016. Il implique de nombreux acteurs tels que les communes, les CPAS, les associations de lutte contre la pauvreté. Sur base de consultations antérieures, un projet de circulaire a été présenté aux différents partenaires le 24 octobre 2017 au cabinet du Premier ministre. Il restait encore quelques imprécisions sur la meilleure manière de mettre en place certaines procédures administratives. Des négociations ont été organisées avec les cabinets, les administrations et les partenaires pour accorder les différents points de vue. Un nouveau projet de circulaire sera présenté au cabinet du Premier ministre à la mi-décembre 2018.

La secrétaire d'État fournira ultérieurement des précisions quant à l'adresse de référence pour les gens du voyage.

— Het schuldenbeheer

Wat de schulden betreft, is een alomvattende aanpak vereist. Tal van evenwichten moeten worden gezocht. De basisprincipes zijn dat de schulden moeten worden terugbetaald, dat de bijkomende kosten moeten worden beperkt bij elke invorderingsstap en dat de personen sneller naar de bijstandsdiensten moeten worden verwezen.

De staatssecretaris heeft in haar hoedanigheid van federale coördinator voorstellen voorgelegd aan de ministers van Werk en Justitie. Nu komt het de bevoegde ministers toe hun respectieve wetgevingen aan te passen. Het voorstel van de staatssecretaris bestaat erin vroeger in te grijpen en de personen van bij de eerste alarmerende signalen naar de schuldbemiddelingsdiensten te verwijzen.

Voor niet-betwiste facturen moet worden voorzien in een administratieve schuldaflossingsprocedure, zoals er al één bestaat voor de ondernemingen, en waarbij hoge gerechtskosten moeten worden voorkomen.

Er moet ook een beschermingsregeling komen voor de zwakste consumenten. In geval van betwisting moet het dossier aan de vrederechter worden voorgelegd.

Die procedure voor niet-betwiste schulden heeft als voordeel dat de kosten kunnen worden beperkt en dat de schuldenaren sneller naar de diensten voor hulpverlening kunnen worden doorverwezen.

Daarenboven moeten de gerechtsdeurwaarders worden geresponsabiliseerd. Ze mogen zich niet langer gedragen als een “verlengstuk” van de schuldeiser, maar moeten veeleer een sociale rol van bemiddelaar spelen. Daartoe moeten ze de nodige instrumenten in handen krijgen.

De staatssecretaris is tevens verheugd dat er een ombudsman komt die alle problemen in verband met de gerechtsdeurwaarders onder de loep zal nemen. Die ombudsdienst werd ingesteld door de FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie en werkt onafhankelijk en kosteloos.

— Nudging

De FOD Financiën maakt al gebruik van *nudging*. Het voordeel van die techniek is dat mensen sneller hun belastingen betalen en dus minder kosten moeten betalen. Ze komen sneller in aanmerking voor een

— La gestion des dettes

En ce qui concerne les dettes, il convient d'avoir une approche globale. De nombreux équilibres sont à rechercher. Les principes de base sont que les dettes doivent être remboursées, qu'il faut limiter les frais supplémentaires à chaque étape de recouvrement et que les personnes doivent être plus rapidement orientées vers les services d'aide.

La secrétaire d'État a soumis des propositions à ses collègues de l'Emploi et de la Justice en sa qualité de coordinatrice fédérale. Il appartient maintenant aux ministres compétents d'adapter leurs législations respectives. La proposition de la secrétaire d'État consiste à intervenir en amont et à renvoyer les personnes vers les services de médiation de dettes, dès les premiers signaux d'alarme.

En cas de factures non contestées, il faut prévoir une procédure administrative d'apurement des dettes, comme il en existe déjà pour les entreprises, en évitant des frais de justice élevés.

Il faut également instaurer un mécanisme de protection pour les consommateurs les plus faibles. En cas de contestation, le dossier doit être envoyé chez le juge de paix.

L'avantage de cette procédure pour les dettes non contestées est qu'elle permet de limiter les coûts et de renvoyer les débiteurs plus rapidement vers les services d'aide.

En outre, les huissiers de justice doivent être responsabilisés. En effet, ils ne doivent plus se comporter comme un “prolongement” du créancier mais ils doivent plutôt remplir un rôle social de médiateurs et recevoir les outils nécessaires à l'exercice de cette mission.

La secrétaire d'État se réjouit également de la mise en place d'un ombudsman pour examiner tous les problèmes qui se posent avec les huissiers de justice. Cet ombudsman a été instauré par le SPF Economie et travaille de manière indépendante et gratuite.

— Le nudging

Le SPF Finances recourt déjà au *nudging*. L'avantage est que les personnes paient plus rapidement leurs impôts et paient dès lors moins de frais. Elles bénéficient plus rapidement d'un plan d'apurement. Un autre

schuldaflodingsplan. Een ander voordeel van *nudging* is dat geen aangetekende brieven meer moeten worden verstuurd; alles gebeurt per gewone brief.

De minister van Financiën heeft een rondzendbrief opgesteld over de betaling binnen een termijn van twaalf maanden; die termijn zou kunnen worden verlengd.

— *Middelen voor het project rond gezinsarmoedebestrijding*

Het project heeft tot doel gezinsarmoede te bestrijden en de initiatieven ter zake van de lokale overheden te ondersteunen. Een project is per definitie beperkt in de tijd en inzake middelen. We stellen vast dat een succesvolle samenwerking met het lokale niveau ertoe leidt dat de lokale overheden die samenwerking vervolgens voortzetten met andere partners van het middenveld.

Tevens wordt vastgesteld dat talrijke initiatieven omtrent armoedebestrijding gelijklopend zijn. Het project vergroot de coördinerende rol van de OCMW's, waardoor meerdere projecten kunnen worden samengebracht.

Via de tweede projectoproep zullen vanaf september 2018 twintig projecten kunnen worden ondersteund. Het budget voor die projectoproep bedraagt 166 666 euro voor de laatste twee maanden van 2018, één miljoen euro voor 2019 en 600 000 euro voor 2020.

Vorige week heeft een eerste vergadering plaatsgevonden waarbij de projecten werden overlopen en werd nagedacht over hun concrete uitvoering.

— *Opvolging van het derde Federaal Plan Armoedebestrijding*

Momenteel worden de fiches voorbereid zodat begin 2019 het eindrapport kan worden opgesteld. Er zal rekening worden gehouden met de opmerkingen van het Rekenhof.

— *Het project-MIRIAM*

Het proefproject heeft zich hoofdzakelijk gericht op de alleenstaande vrouwen per leeftijdscategorie. Armoede heeft gevolgen voor de gezondheid, de huisvesting, de financiële situatie enzovoort. De intensieve begeleiding van die vrouwen heeft positieve resultaten opgeleverd. Meer dan de helft van hen had nog nooit een opleiding gevolgd of een baan gevonden.

Niettemin is het percentage van de vrouwen die een beroep doen op DAVO van 51 naar 60 % gestegen.

avantage du *nudging* est que plus aucun envoi recommandé n'a lieu; tout se fait par courrier normal.

Le ministre des Finances a rédigé une circulaire relative au paiement dans un délai de 12 mois; ce délai pourra être prolongé.

— *Moyens de projet pour lutter contre la pauvreté des ménages*

Le projet a pour but de lutter contre la pauvreté des familles et de soutenir les initiatives prises en la matière par les pouvoirs locaux. Un projet est par essence limité dans le temps et dans ses moyens. On constate qu'en cas de succès de la collaboration au niveau local, les autorités locales poursuivent cette collaboration avec d'autres partenaires de la société civile.

On constate également que de nombreuses initiatives de lutte contre la pauvreté sont concomitantes. Le projet élargit le rôle de coordination des CPAS leur permettant ainsi de grouper plusieurs projets.

Le second appel permettra de soutenir 20 projets à partir de septembre 2018. Le budget pour cet appel est de 166 666 euros pour les deux derniers mois de 2018, un million d'euros pour 2019 et 600 000 euros pour 2020.

La semaine dernière, une première réunion a eu lieu pour parcourir les projets et réfléchir à leur mise en œuvre concrète.

— *Suivi du 3e Plan fédéral de lutte contre la pauvreté*

Des fiches sont actuellement en préparation afin de rédiger le rapport final début 2019. Il sera tenu compte des remarques de la Cour des comptes.

— *Projet MIRIAM*

Le projet pilote s'est principalement focalisé sur les femmes vivant seules, par catégorie d'âge. La pauvreté a des conséquences sur la santé, le logement, la situation financière, etc. L'accompagnement intensif de ces femmes a eu des résultats positifs. Plus de la moitié d'entre elles n'avaient jamais suivi de formation ni trouvé un travail.

Malgré tout, le pourcentage de femmes qui s'adressent au SECAL est passé de 51 % à 60 %.

In het kader van het proefproject-MIRIAM werd een handleiding opgesteld bestemd voor de OCMW's en werd een internettoepassing ontwikkeld waarmee ze de veerkracht van de alleenstaande vrouwen kunnen meten en een aanpak op langere termijn kunnen uitwerken.

Dankzij het succes van het project-MIRIAM heeft de staatssecretaris middelen vrijgemaakt om deze methode in nog zes andere OCMW's toe te passen. Die hebben hun werkzaamheden aangevat in september 2018.

Bij het project-MIRIAM werd ook aandacht besteed aan de opvang van de kinderen, aan de opleiding en aan het gebruik van de dienst DAVO. De door de OCMW's verzamelde indicatoren werden wetenschappelijk geanalyseerd teneinde te bepalen hoe de vrouwen opvang voor hun kinderen en een opleiding vinden.

— **Winteropvang**

Er moet worden vastgesteld dat de winteropvang te Brussel met een structureel plaatstekort kampt.

In het samenwerkingsakkoord betreffende de opvang van de daklozen staat vermeld dat de lokale overheden ter zake bevoegd zijn. In het kader van de federale capaciteit werden 300 plaatsen ter beschikking gesteld. Er is dringend behoefte aan een plan met de nauwkeurig omschreven behoeften.

Dit jaar werden duidelijke akkoorden gesloten met betrekking tot de timing en de doelgroepen. Na overleg is beslist om de opvangplaatsen vanaf half december te openen en om voorrang te geven aan de gezinnen en aan de niet-begeleide minderjarigen. Er werd tevens beslist om de winteropvang op basis van vier elementen te organiseren, namelijk bed, bad, brood en begeleiding. Het gevoerde beleid is gericht op samenwerking tussen alle partners, op het informeren van de betrokkenen en op het doorsturen van de daklozen naar de normale diensten, teneinde hun bestendige oplossingen te bieden.

Het gebouw voor de winteropvang werd in overeenstemming met de veiligheidsnormen gebracht.

— **DAVO**

Dankzij het *online* formulier kan een aanvraag tot alimentatiehulp gemakkelijk worden ingediend, zelfs vanuit een OCMW of een ziekenfonds. Dat verbetert de toegankelijkheid voor de aanvragers en vermindert het risico op armoede bij alleenstaande ouders.

Pendant le projet pilote MIRIAM, un manuel a été rédigé à l'attention des CPAS ainsi qu'une application en ligne afin de leur permettre de mesurer la résilience des femmes isolées et de développer une méthodologie à plus long terme.

Grâce au succès rencontré par le projet MIRIAM, la secrétaire d'État a dégagé des moyens pour appliquer cette méthodologie à six nouveaux CPAS. Ils ont débuté leur travail en septembre 2018.

Le projet MIRIAM s'est également intéressé à l'accueil des enfants, à la formation et au recours au SECAL. Les indicateurs récoltés par les CPAS ont fait l'objet d'une analyse scientifique afin de déterminer de quelle manière les femmes trouvent un accueil pour leurs enfants et trouvent une formation.

— **Accueil d'hiver**

Force est de constater qu'il existe un manque structurel de places d'accueil hivernal à Bruxelles.

L'accord de coopération relatif à l'accueil des sans-abri précise que les autorités locales sont compétentes. 300 places ont été mises à disposition dans le cadre de la capacité fédérale. Il est urgent de disposer d'un plan des besoins précis.

Cette année, des accords clairs ont été conclus en ce qui concerne le timing et les groupes-cibles. Après concertation, il a été décidé d'ouvrir les places d'accueil à la mi-décembre et de donner priorité aux familles et aux mineurs non accompagnés. Il a également été décidé d'organiser l'accueil hivernal sur la base de 4 paramètres: un lit, un bain, du pain et un accompagnement. La politique menée est centrée sur la collaboration entre tous les partenaires, l'information des personnes concernées et leur renvoi vers des services réguliers afin d'offrir des solutions durables aux sans-abri.

Le bâtiment de l'accueil hivernal a été mis en conformité avec les normes de sécurité.

— **SECAL**

Grâce au formulaire en ligne, une demande d'aide alimentaire peut être introduite facilement, même au départ d'un CPAS ou d'une mutualité, ce qui renforce l'accessibilité des demandeurs et atténue le risque de pauvreté des parents isolés.

Er wordt overigens vastgesteld dat het aantal aan de DAVO gerichte aanvragen stijgt.

C. Replieken

De heer Daniel Senesael (PS) wil niet redetwisten over cijfers. De cijfers die hij heeft aangehaald, komen uit de interfederale armoedebaarometer.

De wijze waarop de statistieken worden voorgesteld kan echter tot nadenken stemmen.

Zo kan men zich afvragen of ondanks de stijging van de lonen en de daling van de werkloosheid, de koopkracht verhoudingsgewijs is toegenomen.

De heer Senesael betwist dat hij aan bangmakerij jegens de burgers doet. Tijdens zijn sociaal dienstbetoon wordt hij regelmatig geconfronteerd met de armoede van zijn medeburgers, die in dramatische sociale situaties verkeren.

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) vraagt welke begrotingsmiddelen de staatssecretaris op korte termijn nog kan vrijmaken om de sociale uitkeringen te verhogen. Hoe hoog is het daarvoor bestemde meerjarenbudget?

De staatssecretaris zal haar bijkomende antwoorden schriftelijk verstrekken.

III. — ADVIES

Met 8 tegen 3 stemmen brengt de commissie een gunstig advies uit over sectie 44 – POD Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding en Sociale Economie (*partim*: Grootstedenbeleid en Armoedebestrijding) van het wetsontwerp houdende Algemene Uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2019.

De rapporteur,

Benoît PIEDBOEUF

De voorzitter,

Anne DEDRY

On constate d'ailleurs une hausse des demandes adressées au SECAL.

C. Répliques

M. Daniel Senesael (PS) ne souhaite pas faire la guerre des chiffres. Ceux qu'il a cités proviennent du baromètre interfédéral de la pauvreté.

Toutefois, la manière dont on présente les chiffres peut alimenter la réflexion.

Ainsi, on peut se demander si malgré l'augmentation des salaires et la diminution du chômage, le pouvoir d'achat a augmenté de manière proportionnelle?

M. Senesael conteste avoir eu des propos alarmistes pour les citoyens. Au cours de ses permanences sociales, il est régulièrement confronté à la pauvreté de ses concitoyens qui vivent des situations sociales dramatiques.

Mme Nahima Lanjri (CD&V) demande quels sont les moyens budgétaires que la secrétaire d'État peut encore dégager à court terme pour augmenter les allocations sociales. Quel est le budget pluriannuel prévu à cet effet?

La secrétaire d'État fournira ses réponses complémentaires par écrit.

III. — AVIS

Par 8 voix contre 3, la commission émet un avis positif sur le Budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2019 – Section 44 – SPF Intégration sociale, lutte contre la pauvreté et Economie sociale (*partim*: Politique des grandes villes et lutte contre la pauvreté).

Le rapporteur,

Benoît PIEDBOEUF

La présidente,

Anne DEDRY

BIJLAGE

ANNEXE

Armoedebestrijding

Lutte contre la pauvreté

Staatssecretaris **Zuhal DEMIR**

Armoedebestrijding, Gelijke Kansen, Personen met een beperking
en Wetenschapsbeleid, belast met Grote Steden

.be

Achtergrond: feiten en cijfers

Contexte: faits et chiffres

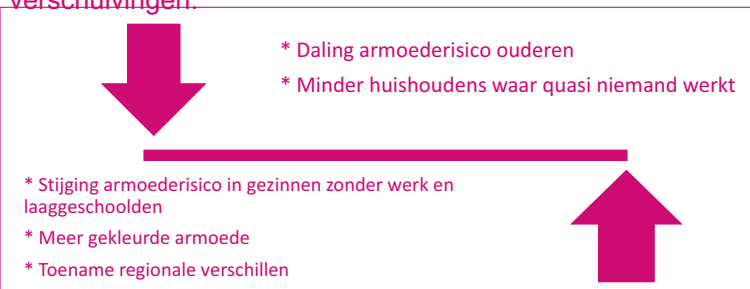
Staatssecretaris **Zuhal DEMIR**

Armoedebestrijding, Gelijke Kansen, Personen met een beperking
en Wetenschapsbeleid, belast met Grote Steden

.be

De tendensen zetten zich verder ...

Stabiele armoede-indicatoren, met onderliggende verschuivingen:

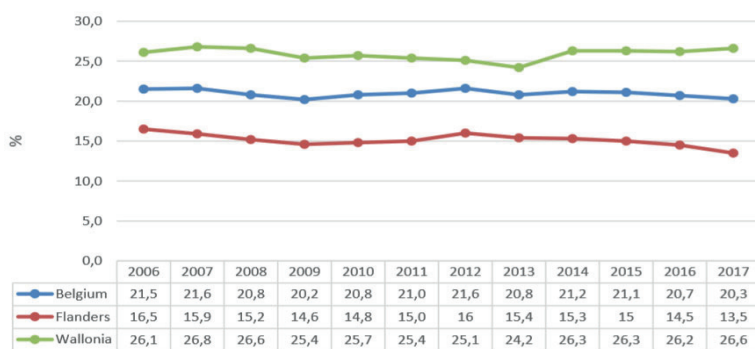


Staatssecretaris **Zuhail DEMIR**

Armoedebestrijding, Gelijke Kansen, Personen met een beperking
en Wetenschapsbeleid, belast met Grote Steden

.be

Risque de pauvreté ou d'exclusion sociale (en %)

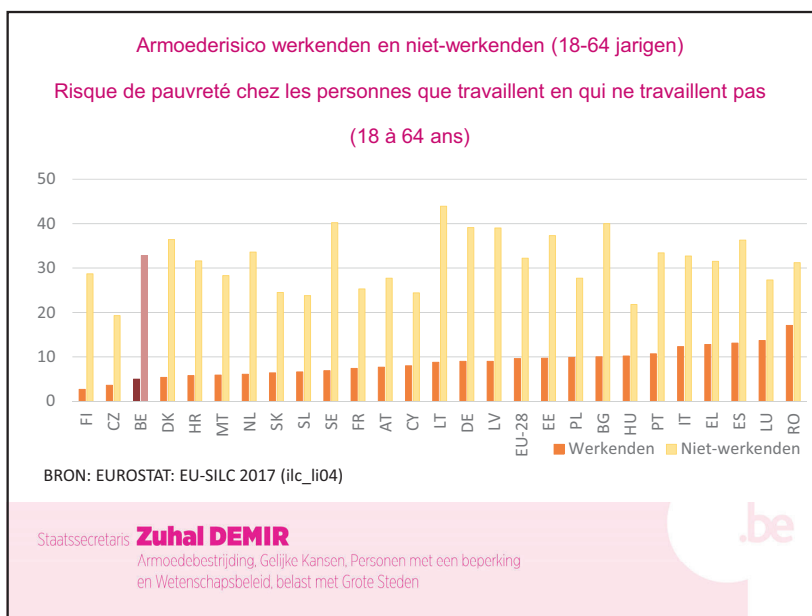
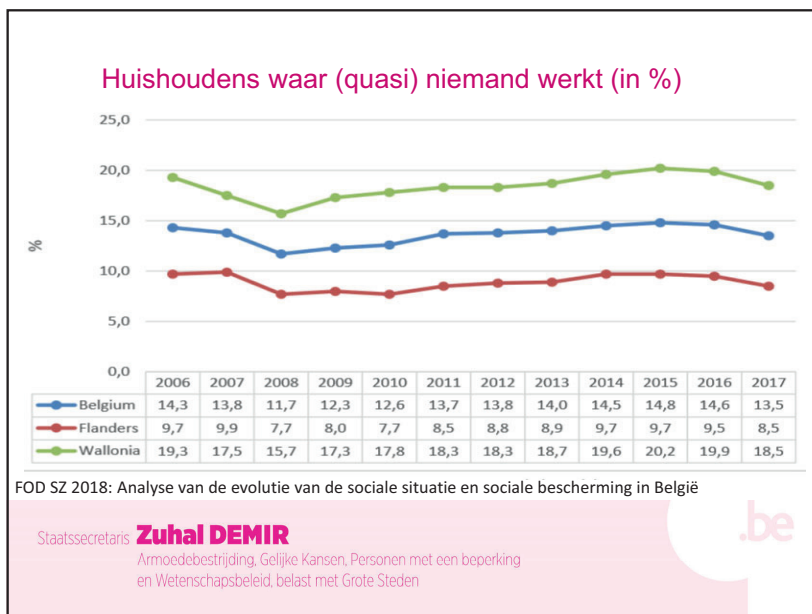


FOD SZ 2018: Analyse van de evolutie van de sociale situatie en sociale bescherming in België

Staatssecretaris **Zuhail DEMIR**

Armoedebestrijding, Gelijke Kansen, Personen met een beperking
en Wetenschapsbeleid, belast met Grote Steden

.be



Beleid: doelstellingen en realisaties

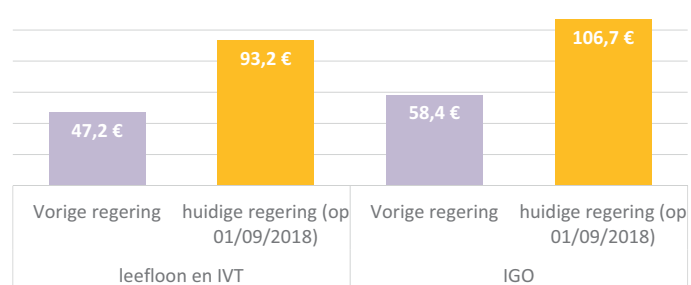
Politique: objectifs et réalisations

Staatssecretaris **Zuhail DEMIR**
Armoedebestrijding, Gelijke Kansen, Personen met een beperking
en Wetenschapsbeleid, belast met Grote Steden

.be

Verhoging van de laagste uitkeringen

Verhoging van bijstandsuitkeringen,
maandbedrag in € voor alleenstaanden

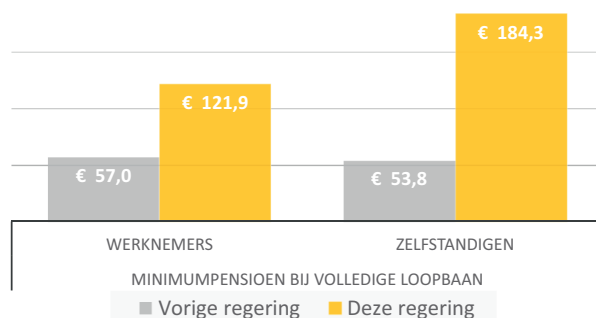


Staatssecretaris **Zuhail DEMIR**
Armoedebestrijding, Gelijke Kansen, Personen met een beperking
en Wetenschapsbeleid, belast met Grote Steden

.be

Verhoging van de pensioenen

Verhoging van minimumpensioenen bij volledige loopbaan, maandbedragen in euro voor alleenstaanden



Staatssecretaris **Zuhal DEMIR**

Armoedebestrijding, Gelijke Kansen, Personen met een beperking en Wetenschapsbeleid, belast met Grote Steden

.be

9

Gezinsarmoede: structureel en flankerend

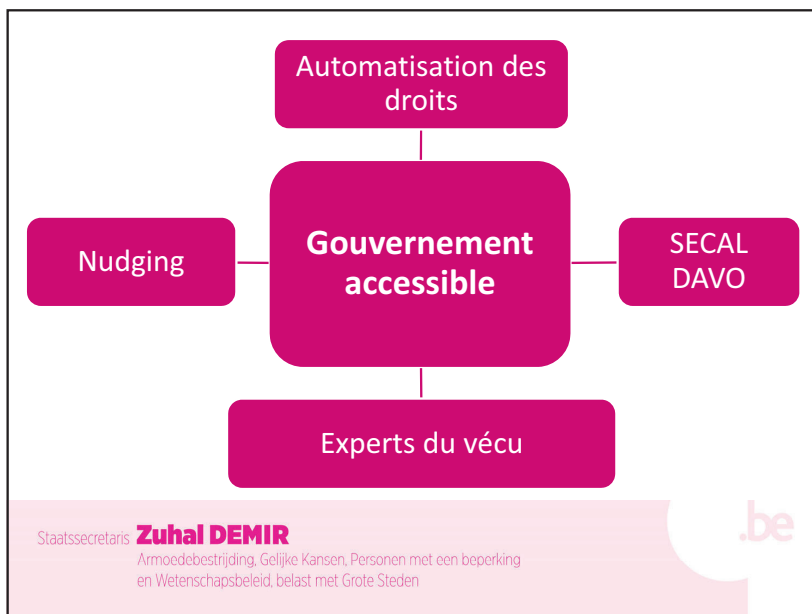
- **Hogere uitkeringen** met een focus op personen met gezinslast (IVT en leefloon deze legislatuur: + € 1980 / jaar)
- **Fiscale ondersteuning** van kinderopvang voor werkende alleenstaande ouders (+ € 400 / jaar)
- **Projectwerking:**
 - Gezinsarmoede effectief bestrijden met 20 miljoen extra
 - MIRIAM en MIRIAM 2.



Staatssecretaris **Zuhal DEMIR**

Armoedebestrijding, Gelijke Kansen, Personen met een beperking en Wetenschapsbeleid, belast met Grote Steden

.be



Sans-abrisme



- **Accueil hivernal de nuit**
 - Aide financière aux grandes villes
 - Bruxelles: reserve en seconde ligne.
- **Housing first**
- **Circulaire de l'adresse de référence**
- **Intégration des Roms**

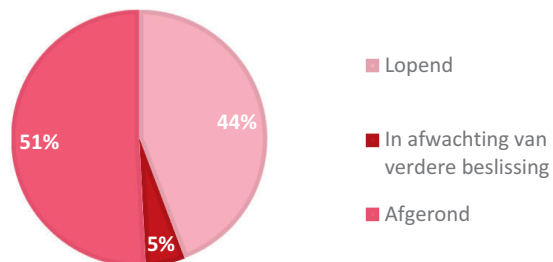


Staatssecretaris **Zuhal DEMIR**
 Armoedebestrijding, Gelijke Kansen, Personen met een beperking
 en Wetenschapsbeleid, belast met Grote Steden

.be

Derde Federaal Plan Armoedebestrijding:

Tussentijdse rapportage (eind 2017-begin 2018):



Staatssecretaris **Zuhal DEMIR**

Armoedebestrijding, Gelijke Kansen, Personen met een beperking
en Wetenschapsbeleid, belast met Grote Steden

.be

Overleg, sensibilisering, studie en projecten

Overleg	• Armoede en schulden • Middenveld organisaties
Sensibilisering	• Federale prijs armoedebestrijding • Interfederale armoedebareometer
Studie	• Armoede en handicap
Projecten	• Vrouwen met een migratieachtergrond • Sport en cultuur

Staatssecretaris **Zuhal DEMIR**

Armoedebestrijding, Gelijke Kansen, Personen met een beperking
en Wetenschapsbeleid, belast met Grote Steden

.be

Grootstedenbeleid

Politique des grandes villes

Staatssecretaris **Zuhal DEMIR**
Armoedebestrijding, Gelijke Kansen, Personen met een beperking
en Wetenschapsbeleid, belast met Grote Steden

.be

Politique des grandes villes

Suite à la 6^{ième} réforme d'état la politique des grandes villes cessera de consacrer des moyens à des projets relevant des compétences des Communautés ou des Régions.

Médiation SAC



Staatssecretaris **Zuhal DEMIR**
Armoedebestrijding, Gelijke Kansen, Personen met een beperking
en Wetenschapsbeleid, belast met Grote Steden

.be

MERCI POUR VOTRE ATTENTION

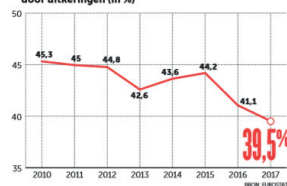
DANK U VOOR UW AANDACHT

Staatssecretaris **Zuhal DEMİR**

Armoedebestrijding, Gelijke Kansen, Personen met een beperking
en Wetenschapsbeleid, belast met Grote Steden

.be

Vermindering van het risico op armoede
door uitkeringen (in %)



“Demir bespaart 40 miljoen op armoede”

Meryame Kitir (sp.a): “Echt gebrek aan ambitie”

BRUSSEL. – “Dat de federale regering dit jaar 40 miljoen euro minder uitgeeft aan armoedebestrijding dan was voorzien, onderstreept nogmaals het gebrek aan ambitie van staatssecretaris Zuhal Demir (N-VA) om de laagste uitkeringen op te breken.” Dat zegt sp.a-fractieleider Meryame Kitir. Haar Gemma N-VA-rivale geeft de scherp-
ping van 40 miljoen toe maar wijdt dit aan de maandenlange discus-
sie binnen de regering naar wie deze extra middelen moeten gaan.

armoedebestrijding - 40 miljoen
euro - en de tweede pensioenrij
voor de werknemers - 19 miljoen
euro.”

Yves LAMBREX

“Fout van een ander”
Zuhal Demir geeft de feiten toe,
maar stelt dat haar geen enkele
fout treft. Dat zij die extra midde-
len uiteindelijk welde kanalen

Risico op armoede daalt minder sterk dan enkele jaren geleden

Een uitkering en toch arm? De kans wordt steeds groter

Staatssecretaris **Zuhal DEMİR**

Armoedebestrijding, Gelijke Kansen, Personen met een beperking
en Wetenschapsbeleid, belast met Grote Steden

.be

