

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

11 december 2018

**ONTWERP VAN ALGEMENE
UITGAVENBEGROTING**

voor het begrotingsjaar 2019

BESPREKING

**van de algemene beleidsnota
Financiën (sectie 18)**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEREN **Benoît PIEDBOEUF** EN **Luk VAN BIESEN**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de minister van Financien, belast met Bestrijding van fiscale fraude.....	3
II. Bespreking.....	18

Zie:

Doc 54 **3294/ (2018/2019):**

001: Ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting.

002: Amendement.

003 tot 032: Verslagen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

11 décembre 2018

**PROJET DU BUDGET GÉNÉRAL
DES DÉPENSES**

pour l'année budgétaire 2019

DISCUSSION

**de la note de politique générale
Finances (section 18)**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
MM. **Benoît PIEDBOEUF** EN **Luk VAN BIESEN**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif du ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la Fraude fiscale.....	3
II. Discussion	18

Voir:

Doc 54 **3294/ (2018/2019):**

001: Projet du Budget général des dépenses.

002: Amendement.

003 à 032: Rapports.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Eric Van Rompuy

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Peter Dedeker, Steven Vandeput
PS Michel Corthouts, Frédéric Daerden, Ahmed Laaouej
MR Gautier Calomne, Benoît Piedboeuf, Vincent Scourneau
CD&V Roel Deseyn, Eric Van Rompuy
Open Vld Luk Van Biesen, Dirk Van Mechelen
sp.a Peter Vanvelthoven
Ecolo-Groen Georges Gilkinet
cdH Benoît Dispa

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter Buysrogge, Inez De Coninck, Peter De Roover, Bart De Wever
Olivier Henry, Emir Kir, Laurette Onkelinx, Sébastien Pirlot
Olivier Chastel, Philippe Goffin, Katrin Jadin, Damien Thiéry
Hendrik Bogaert, Griet Smaers, Vincent Van Peteghem
Patricia Ceysens, Ine Somers, Carina Van Cauter
Karin Temmerman, Dirk Van der Maelen
Meyrem Almaci, Jean-Marc Nollet
Michel de Lamotte, Catherine Fonck

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

VB Barbara Pas
PTB-GO! Marco Van Hees
DéFI Olivier Maingain
Vuye&Wouters Veerle Wouters

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV: Beknopt Verslag
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN: Plenum
COM: Commissievergadering
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Séance plénière
COM: Réunion de commission
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft sectie 18 – FOD Financiën van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting van het begrotingsjaar 2019, alsook de algemene beleidsnota van de minister van Financiën, belast met Bestrijding van de fiscale fraude (DOC 54 3296/023) besproken tijdens haar vergaderingen van 7 en 21 november 2018.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN FINANCIËN, BELAST MET BESTRIJDING VAN FISCALE FRAUDE

De heer Johan Van Overtveldt, minister van Financiën, belast met Bestrijding van de fiscale fraude, geeft toelichting bij de algemene beleidsnota betreffende Financiën.

Deze regering heeft van jobcreatie haar hoofdcredo gemaakt. Intussen zijn er sinds 2014 meer dan 200 000 extra banen bijgekomen waarvan het leeuwendeel in de privésector. Ook in de periode 2018-2019 zou de werkgelegenheid nog met ruim 100 000 jobs toenemen. Zelfs in de industrie heeft de regering de jarenlange tanende werkgelegenheid een halt kunnen toeroepen. Dit is deels dankzij de aantrekkende conjunctuur, maar de arbeidsmarkt kreeg ook belangrijke impulsen vanuit het beleid. Onder andere met de uitrol sinds 2015 van de historische taxshift werd ingezet op het afbouwen van de fiscale en parafiscale lasten op arbeid die zowel werkgevers als werknemers ten goede komen. Ook de hervorming van de vennootschapsbelasting geeft de bedrijven de nodige zuurstof om te groeien en aan te werven. En zowel inzake de taxshift als de vennootschapsbelasting zullen de positieve effecten zich de komende jaren verder versterken.

Dat deze maatregelen hun doel niet gemist hebben, blijkt uit de sterke toename van de arbeidsintensiteit van de groei. Terwijl in het verleden per procentpunt groei de werkgelegenheid met 0,5 % toenam, slaagt de regering er nu in om per procentpunt groei een werkgelegenheidsgroei te realiseren van 0,8 %. Ook de Nationale Bank van België (NBB) en het Federaal Planbureau (FPB) erkennen dat de beleidsmaatregelen wel degelijk een gunstig effect hebben gehad op de werkgelegenheidsgroei, in het bijzonder voor de lage- en middenlonen. Zo wordt er werk gemaakt van de bescherming en integratie van zwakkere bevolkingsgroepen.

De regering moet dus blijven inzetten op een verhoging van de werkgelegenheid. Alleen door meer

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la section 18 – SPF Finances du projet de budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2019, ainsi que la note de politique générale du ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale (DOC 54 3296/023), au cours de ses réunions des 7 et 21 novembre 2018.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DES FINANCES, CHARGÉ DE LA LUTTE CONTRE LA FRAUDE FISCALE

M. Johan Van Overtveldt, ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale, commente la note de politique générale relative aux Finances.

Ce gouvernement a pour devise "Jobs, jobs, jobs!". Depuis 2014, plus de 200 000 emplois supplémentaires ont été créés, le secteur privé se taillant la part du lion. Et l'emploi devrait encore augmenter d'une bonne centaine de milliers d'unités au cours de la période 2018-2019. Le gouvernement a même pu mettre un terme à des années de déclin de l'emploi dans l'industrie. Cela s'explique en partie par l'amélioration de la conjoncture, mais les mesures prises ont également donné un solide coup de fouet au marché du travail. Grâce, notamment, au déploiement historique du *tax shift* depuis 2015, il a été possible de réduire les charges fiscales et parafiscales pesant sur le travail. Cette mesure bénéficie tant aux employeurs qu'aux travailleurs. La réforme de l'impôt des sociétés apporte également à nos entreprises le ballon d'oxygène tant désiré pour croître et embaucher. Et les effets positifs tant en matière de *tax shift* que d'impôt des sociétés ne feront que s'amplifier dans les années à venir.

La forte hausse de l'intensité d'emploi de la croissance montre que ces mesures n'ont pas raté leur cible. Alors que, par le passé, l'emploi progressait de 0,5 % par point de pourcentage de croissance, le gouvernement parvient désormais à obtenir une croissance de l'emploi de 0,8 % par point de pourcentage de croissance. La Banque nationale (BNB) et le Bureau fédéral du Plan (BFP) reconnaissent, eux aussi, que les mesures politiques ont bel et bien eu un effet positif sur la croissance de l'emploi, en particulier pour les bas et moyens salaires. Le gouvernement œuvre ainsi à la protection et à l'intégration des groupes les plus défavorisés de la population.

Le gouvernement doit donc continuer à miser sur une augmentation du taux d'emploi de la population active.

mensen aan het werk te krijgen, kan de regering de sociale zekerheid op lange termijn houdbaar maken. De minister benadrukt dat dit een cruciaal element is voor de houdbaarheid van de openbare financiën in het algemeen.

Vandaar heeft de regering in het Zomerakkoord van 2018 een “jobsdeal” beslist waar zij in samenwerking met de gewesten en door overleg met de sociale partners een aantal pijnpunten op de arbeidsmarkt wil wegwerken. Dit moet verder bijdragen aan het positieve elan inzake jobcreatie. Enkele belangrijke maatregelen daarbij zijn het minder aantrekkelijk maken van SWT (Stelsel van Werkloosheid met Bedrijfstoeslag), het vroegere “brugpensioen”, en een versterking van de degressiviteit van de werkloosheidsuitkeringen zodat bepaalde werkloosheids- en inactiviteitsvallen worden aangepakt. Er zullen ook verschillende maatregelen bekeken worden met fiscale impact.

Zo wordt onder meer een maatregel onderzocht waarbij een fiscale vrijstelling wordt verleend voor een premie die toegekend wordt door de gewesten na de succesvolle afronding van een opleiding die toegang geeft tot een knelpuntberoep en die gepaard gaat met een terugkeer naar de effectieve tewerkstelling.

Binnen de perken van de beschikbare begrotingsmarges zullen bovendien de bedragen worden verhoogd om een gepensioneerde of een arbeidsongeschikte in staat te stellen te werken en zijn inkomen te verhogen en tegelijkertijd belastingverlagingen te genieten.

In 2019 zal ook de laatste fase van de taxshift worden uitgerold in de personenbelasting. De taxshift zorgt voor minder lasten op arbeid, zowel voor werkgevers als werknemers. Op die manier doet de regering de jobcreatie en koopkracht versterken. Daarbij zet de regering in het bijzonder in op de verhoging van de nettolonen voor lage en middeninkomens. Ook de andere lonen gaan erop vooruit.

Dankzij de verdere uitrol van de taxshift gaat iemand met een minimumloon (1 500 euro per maand) er 31 euro per maand op vooruit in 2019. Voor een werknemer met een gemiddeld brutoloon (3 300 euro per maand) komt er volgend jaar 23 euro per maand bij. Tegen het einde van de legislatuur betekent dit op jaarbasis dat iemand met een minimumloon nu 1 752 euro extra zal overhouden, een fikse 13e maand dus!

Ook binnen de sociale zekerheid worden de sociale werkgeversbijdragen onverminderd verder afgebouwd, de sociale maribel versterkt en verbreedt, en de sociale werkbonus opgetrokken.

Ce n'est qu'en mettant davantage de gens au travail que l'on pourra rendre la sécurité sociale viable à long terme. Le ministre souligne qu'il s'agit d'un élément vital pour la soutenabilité des finances publiques en général.

C'est la raison pour laquelle le gouvernement a décidé, dans l'Accord d'été 2018, de lancer un “*jobs deal*”, un plan visant à éliminer un certain nombre d'obstacles sur le marché du travail en collaboration avec les Régions et en concertation avec les partenaires sociaux. Il doit également contribuer à l'élan positif en matière de création d'emplois. Parmi les mesures importantes, le ministre cite la réduction de l'attrait du RCC, l'ancien régime de la “prépension” et le renforcement de la dégressivité des allocations de chômage afin de s'attaquer à certains pièges liés au chômage et à l'inactivité. Différentes mesures ayant un impact fiscal seront également examinées.

Le gouvernement étudie notamment une mesure immunisant fiscalement une prime octroyée par les Régions après la réussite d'une formation donnant accès à une profession en pénurie et accompagnée d'un retour à l'emploi effectif.

Les montants seront en outre augmentés dans les limites des marges budgétaires disponibles afin de permettre à une personne en incapacité de travail ou à un pensionné de travailler et d'augmenter ses revenus tout en bénéficiant de réductions d'impôts.

En 2019, la dernière phase du *tax shift* sera également mise en œuvre dans le cadre de l'impôt des personnes physiques. Le *tax shift* allège les charges sur le travail, tant pour les employeurs que pour les travailleurs. Le gouvernement renforce ainsi la création d'emplois et le pouvoir d'achat. Il table en particulier sur l'augmentation des salaires nets pour les bas et moyens revenus. Les autres salaires en bénéficieront également.

Grâce à la poursuite de l'application du *tax shift*, une personne touchant le salaire minimum (1500 euros) gagnera 31 euros de plus en 2019. Pour un travailleur percevant un salaire brut moyen de 3300 euros, le gain s'élèvera à 23 euros par mois l'an prochain. À la fin de la législature, cela signifie qu'une personne percevant un salaire minimum conservera désormais 1 752 euros de plus en chiffres annuels, un générique 13e mois donc!

La réforme se poursuit aussi au sein de la sécurité sociale avec une nouvelle réduction des cotisations sociales patronales, le renforcement et l'élargissement du Maribel social et le relèvement du bonus à l'emploi social.

In totaal zal de regering aldus 9,4 miljard euro aan lastenverlagingen op arbeid hebben doorgevoerd.

Deze maatregelen hebben wel degelijk hun effect op de koopkracht en competitiviteit niet gemist. Een goede graadmeter van de koopkracht van gezinnen is het netto beschikbaar inkomen na correctie voor inflatie (dus met inbegrip van de btw- en accijnsverhogingen). Die zou dit jaar toenemen met 1,8 % en in 2019 zelfs met 1,9 % volgens de meest recente ramingen van het FPB. Dat is de sterkste toename in het laatste decennium!

Toch zijn de loonkosten niet buitensporig gegroeid. Integendeel, ook de loonkostenhandicap ten opzichte van de buurlanden is sinds 2015 met 4,3 procentpunt afgenomen volgens de loonkostenindex opgemaakt door Eurostat. De regering heeft de opgebouwde handicap sinds 1996 volledig weggewerkt. Ook de komende jaren moet erop worden toegezien dat de loonkosten niet opnieuw ontsporen.

Met de hervorming van de vennootschapsbelasting werd in 2018 een tweede grote fiscale hervorming in de steigers gezet. Deze historische hervorming was hoogstnoodzakelijk gegeven de ontwikkelingen in het internationale kader. Deze hervorming beoogt in essentie een forse vereenvoudiging van de vennootschapsbelasting voor alle bedrijven. Oude fiscale regimes en koterijen verdwijnen en maken plaats voor lagere tarieven en eenvoudigere regels. De hervorming stimuleert in het bijzonder kmo's, starters, innovatie en investeringen. Terzelfdertijd wordt gevolg gegeven aan het internationale streven naar meer transparantie en minder agressieve taxplanning waardoor de regering bedrijven een stabiel investeringskader kan aanreiken.

Na de uitrol van de eerste fase in 2018, volgen in 2019 nog enkele maatregelen. Zo springt de fiscale consolidatie in het oog. Zulke systemen bestaan al in de meeste EU-lidstaten. Om het fiscale stelsel van België voor groepen van vennootschappen aantrekkelijker te maken, introduceert de regering daarom ook een systeem van fiscale consolidatie. Het betreft dus een gedeeltelijke consolidatie waarbij het toegelaten zal zijn om binnen bepaalde grenzen verliezen door te geven binnen de vennootschap of vennootschapsgroep. De nieuwe regelgeving zal van toepassing zijn vanaf 1 januari 2019.

In 2019 zal ook de ATAD (*"Anti Tax Avoidance Directive"*) intrestaftrekbeperking in voege treden.

Au total, le gouvernement aura donc procédé à 9,4 milliards d'euros de réductions des charges sur le travail.

Ces mesures ne sont manifestement pas restées sans effet sur le pouvoir d'achat et la compétitivité. Un bon indicateur du pouvoir d'achat des ménages est le revenu net disponible après correction de l'effet de l'inflation (donc en incluant les hausses de la TVA et des accises). Il devrait augmenter cette année de 1,8 % et même de 1,9 % en 2019 selon les estimations les plus récentes du Bureau fédéral du Plan. C'est la plus forte augmentation depuis dix ans!

Pourtant, les coûts salariaux n'ont pas augmenté excessivement. Au contraire, le handicap salarial par rapport aux pays voisins a également diminué de 4,3 points de pourcentage depuis 2015 selon l'indice du coût de la main-d'œuvre établi par Eurostat. Le gouvernement a complètement résorbé le handicap accumulé depuis 1996! Au cours des prochaines années, il faudra veiller à ce que les coûts salariaux ne dérapent pas à nouveau.

Avec la réforme de l'impôt des sociétés engagée en 2018, c'est une deuxième grande réforme fiscale qui a été mise en chantier. Cette réforme historique s'imposait compte tenu de l'évolution du cadre international. Elle vise essentiellement à simplifier considérablement l'impôt des sociétés pour toutes les entreprises. Les anciens régimes et dédales fiscaux disparaissent pour faire place à des taux réduits et à des règles plus simples. La réforme encourage en particulier les PME, les entreprises débutantes, l'innovation et les investissements. Dans le même temps, il est donné suite à l'objectif international d'une transparence accrue et d'une planification fiscale moins agressive qui nous permettra de proposer aux entreprises un cadre d'investissement stable.

Le déploiement de la première phase en 2018 sera encore suivi de quelques mesures en 2019. Le gouvernement se concentrera plus particulièrement sur la consolidation fiscale. De tels systèmes existent déjà dans la plupart des États membres de l'UE. Le gouvernement en introduira donc également un système de consolidation afin de rendre le régime fiscal belge plus attrayant pour les groupes de sociétés. Il s'agit donc d'une consolidation partielle qui autorisera, dans certaines limites, la transmission de pertes au sein de la société. La nouvelle réglementation s'appliquera à partir du 1^{er} janvier 2019.

En 2019, la limitation de la déductibilité des intérêts selon l'ATAD (la directive européenne anti-évasion fiscale) entrera également en vigueur.

In 2020 volgt dan de uitrol van de tweede fase van deze grote hervorming. Het standaardtarief zakt tot 25 %. De crisisbijdrage dooft eindelijk uit, sinds haar invoering begin jaren '90. Als extra fiscale stimulans voor innovatieve bedrijven wordt de vrijstelling van bedrijfsvoorheffingsdoorstorting voor wetenschappelijk onderzoek voor bachelor diploma's verdubbeld tot 80 %.

De houdbaarheid van de overheidsfinanciën op middellange en lange termijn garanderen, vormt nog steeds één van de belangrijkste prioriteiten van deze regering. De hoge staatsschuld zou in 2018 uitkomen op 101,9 % van het bbp.

De hoge overheidsschuld en de aanzienlijke belastingdruk maakt dat er zeer weinig marge is om uitdagingen zoals de toenemende vergrijzingskosten op te vangen.

Deze regering is er alvast in geslaagd om een halt toe te roepen aan de al maar stijgende schuldgraad sinds 2008, en die in 2014 een absoluut hoogtepunt bereikte van 107,6 % van het bbp. Intussen werd ook de afbouw van de hoge schuldgraad op structurele wijze ingezet.

Hier stopt het verhaal echter niet. Niet alleen is een daling van de schuldgraad op een structurele wijze ingezet, ook is er een duurzaam beleid gevoerd aangaande het beheer van de schuldgraad. Het Agentschap voor de Schuld heeft de afgelopen jaren de maturiteit van de schuld substantieel verlengd. De gewogen gemiddelde looptijd van de uitstaande overheidsschuld nam toe van 7,6 jaar begin 2015 tot 9,6 jaar eind augustus 2018. Bijgevolg werd de lage rente waar België vandaag van geniet op lange termijn vastgekleit, en werd het herfinancieringsrisico sterk afgebouwd. Hierdoor is ook het gevaar van een opwaartse renteschok voor het beheer van de Belgische staatsschuld en de impact op de rentelasten danig ingeperkt.

Dankzij een sterke daling van de schuldgraad en een gezond beheer, is deze regering er tijdens haar regeerperiode aldus in geslaagd de Belgische rentevoeten weer zeer nauw te laten aansluiten bij de Duitse rentes, nog altijd de laagste binnen de eurozone. De minister merkt op dat vele andere eurolidstaten een stuk verder dan België verwijderd zitten van die Duitse rentes. Dat de regering erin geslaagd is weer zo kort aan te sluiten bij die Duitse rentestand, is dus niet zuiver het gevolg van het expansieve monetaire beleid van de ECB, maar heeft ook heel veel te maken met het internationale vertrouwen in het globale economische beleid.

Le lancement de la deuxième phase de cette grande réforme suivra en 2020. Le taux normal est abaissé à 25 %. La contribution de crise, instaurée au début des années 1990, disparaît enfin. Conçue comme un incitant fiscal de plus pour les entreprises innovantes, l'exonération du versement du précompte professionnel aux diplômés de bachelier pour la recherche scientifique est doublée à 80 %.

Garantir la viabilité à moyen et long terme des finances publiques demeure l'une des principales priorités de ce gouvernement. La dette publique devrait atteindre 101,9 % du PIB en 2018.

Le niveau élevé de la dette publique et la charge fiscale considérable ne laissent guère de marge pour relever des défis tels que le coût croissant du vieillissement.

Ce gouvernement a d'ores et déjà réussi à mettre un terme à l'augmentation du taux d'endettement en hausse depuis 2008, qui a atteint en 2014 un niveau record de 107,6 % du PIB. Dans l'intervalle, la réduction du taux d'endettement élevé a également été déployée de manière structurelle.

Ce n'est pas tout. Non seulement une diminution du taux d'endettement a été amorcée de manière structurelle, mais une politique durable a également été menée en ce qui concerne la gestion du taux d'endettement. Ces dernières années, l'Agence de la Dette a substantiellement prolongé la maturité de la dette. La durée moyenne pondérée de la dette publique a augmenté de 7,6 ans début 2015 à 9,6 ans fin août 2018. Par conséquent, le faible taux dont bénéficie actuellement la Belgique a été fixé à long terme et le risque de refinancement a été fortement réduit. De ce fait, les risques d'un choc en matière de taux d'intérêt pour la gestion de la dette publique belge et l'impact sur les charges d'intérêts sont considérablement limités.

Grâce à une forte baisse du taux d'endettement et à une bonne gestion, ce gouvernement est ainsi parvenu durant son mandat à faire en sorte que les taux d'intérêt belges soient à nouveau très proches des taux allemands, les plus bas de la zone euro. Le ministre constate que de nombreux autres États membres de la zone euro sont largement plus éloignés de ces taux allemands que la Belgique. Le fait que le gouvernement soit parvenu à rapprocher autant le taux belge du taux allemand n'est donc pas uniquement la conséquence de la politique monétaire expansionniste de la BCE, mais est également étroitement lié à la confiance internationale dans la politique économique globale.

De verdere afbouw van de schuldgraad moet niet-temin absoluut worden verdergezet.

Dit doet de regering in de eerste plaats door verder werk te maken van het afbouwen van het begrotingstekort.

In 2014 erfde deze regering een overheidstekort van 3,1 % van het bbp. Via moeilijke, maar noodzakelijke ingrepen heeft deze regering het begrotingstekort ondertussen afgebouwd tot 1 % van het bbp, ver onder de Europese drempel van 3 %. In de volgende jaren zullen bijkomende inspanningen nodig zijn om een structureel begrotingsevenwicht te bereiken en vast te houden. Gegeven het overheidsbeslag van meer dan 50 % van het bbp, moet de logische keuze gemaakt worden om de inspanning voornamelijk te leveren via het inperken van de uitgavengroei.

Voor wat de fiscale ontvangsten betreft, toonde de tussentijdse evaluatie van de begrotingstoestand door het Monitoringcomité in de zomer 2018 aan dat de fiscale ontvangsten voor 2018 ruimschoots op koers zitten. Bij de begrotingscontrole in maart 2018 werd nog uitgegaan van een groei van de fiscale ontvangsten van 3,6 %. Het Monitoringcomité stelde in juni 2018 de groei voor de fiscale ontvangsten opwaarts bij tot 4,4 %. Met inbegrip van de maatregelen voorzien in het zomerakkoord, wordt de jaar-op-jaar groei van de fiscale ontvangsten geraamd op 4,5 % voor 2018.

Merk daarbij op dat in 2018 een volgende fase van de *tax shift* werd aangevat waarbij voor 1 549 miljoen euro aan lastenverlagingen in de personenbelasting werden doorgevoerd. In datzelfde jaar werd ook de eerste fase van de hervorming vennootschapsbelasting geïmplementeerd. Daarbij werd voor 1 496 miljoen euro aan verlagingen doorgevoerd, die volledig werden gecompenseerd door een verbreding van de belastbare basis en het uitdoven of grondig hervormen van bepaalde niche-fiscaliteit.

Ook voor 2019 wijzen de laatste ramingen uit dat de vooropgestelde doelstelling van een jaar-op-jaar groei van 2,1 % zoals voorzien in de meerjarenbegroting bij de opmaak 2018 kan worden herbevestigd.

Dit geeft aan dat de positieve effecten van de doorgevoerde hervormingsagenda zich beginnen af te tekenen, met terugverdieneffecten in termen van meer sociale bijdragen en meer fiscale ontvangsten, ondanks de doorgevoerde lastenverlagingen.

Ook tijdens het Zomerakkoord heeft de regering een aantal fiscale maatregelen genomen om de begroting

La réduction continue du taux d'endettement doit être poursuivie.

Le gouvernement s'y attelle en premier lieu en continuant de réduire le déficit budgétaire.

En 2014, ce gouvernement a enregistré un déficit public de 3,1 % du PIB. Grâce à des interventions difficiles mais nécessaires, il a entre-temps réduit le déficit budgétaire à 1 % du PIB, bien en dessous du seuil européen de 3 %. Dans les années à venir, des efforts supplémentaires seront nécessaires pour atteindre un équilibre budgétaire structurel. Étant donné les prélèvements publics de plus de 50 % du PIB, le choix logique doit être de s'efforcer principalement de limiter la croissance des dépenses.

En ce qui concerne les recettes fiscales, l'évaluation intermédiaire de la situation budgétaire par le comité de monitoring à l'été 2018 a démontré que les recettes fiscales pour 2018 étaient largement sur la bonne voie. Lors du contrôle budgétaire de mars 2018, on envisageait encore une croissance des recettes fiscales de 3,6 %. En juin 2018, le comité de monitoring a revu à la hausse la croissance des recettes fiscales à 4,4 %. En tenant compte des mesures prévues dans l'accord d'été, la croissance annuelle des recettes fiscales est estimée à 4,5 % pour 2018.

Notons qu'en 2018, une nouvelle phase du *tax shift* a été entamée, au cours de laquelle 1,5 milliard d'euros (arrondi) de réductions des charges ont été effectuées dans le cadre de l'impôt des personnes physiques. La même année, la première phase de la réforme de l'impôt des sociétés a également été mise en œuvre. À cet effet, 1,5 milliard d'euros (de nouveau arrondi) de réductions ont été appliquées, qui ont été entièrement compensées par un élargissement de la base imposable et l'extinction ou la réforme approfondie de certaines niches fiscales.

Pour 2019 aussi, les dernières estimations indiquent que l'objectif de croissance annuelle de 2,1 % prévu dans le budget pluriannuel lors de la confection du budget 2018 pourra être réaffirmé.

Cela indique que les effets positifs de l'agenda des réformes mis en œuvre commencent à se dessiner, avec des retombées positives en termes d'augmentation des cotisations sociales et des recettes fiscales, malgré les réductions des charges appliquées.

L'Accord d'été regroupe également un certain nombre de mesures fiscales prises par le gouvernement afin

ook in 2019 op orde te houden. Een belangrijke maatregel daarbij was om het “sociaal passief” meer gefaseerd in te voeren.

De strijd tegen fiscale fraude blijft een belangrijke pijler voor fiscale rechtvaardigheid en voor een gezond economisch klimaat. In het kader van het Zomerakkoord werden verschillende antifraudemaatregelen uitgewerkt. De strijd tegen fraude wordt op vele fronten opgevoerd.

Er komt ook een ficheverplichting voor het toekennen van aandelen en andere voordelen van alle aard. Onder bepaalde omstandigheden kan dit type van toekenning via een verbonden buitenlandse vennootschap aan de belastingheffing ontsnappen.

Om misbruiken te bestrijden wordt een fictie gecreëerd die de werkgever van de begunstigde van een dergelijke verrichting ertoe verplicht om niet alleen bedrijfsvoorheffing in te houden, maar ook de ficheverplichting effectief te vervullen.

Inzake CRS (*Common Reporting Standards*) en fiscale regularisatie zal nauwgezet met de FOD Justitie worden samengewerkt om bijkomende maatregelen met betrekking tot fiscale fraudebestrijding te nemen.

Uit het meeste recente activiteitenverslag van de CFI (Cel voor Financiële Informatieverwerking) blijkt dat bepaalde fraudedossiers met fiscaal verjaarde kapitalen namelijk aanleiding kunnen geven tot strafrechtelijke vervolging en veroordeling wegens de achterliggende witwasmisdrijven.

Aangezien dergelijke fiscaal verjaarde kapitalen enkel kunnen worden vervolgd door het gerecht zullen in overleg met de minister van Justitie bijkomende initiatieven worden genomen om de strijd tegen fiscale fraude te verhogen bij de parketten.

Inzake fiscale fraudebestrijding worden ook bijkomende maatregelen genomen met het oog op betere invordering.

Zo vormt het Wetboek van de minnelijke en gedwongen invordering van fiscale en niet-fiscale schuldvoorringen een algehele uniformisering en hercodificatie van de invorderingsbepalingen waarvoor de Administratie van Inning en Invordering bevoegd is. Op informatietechnisch vlak zullen alle invorderingen in de toekomst worden gecentraliseerd.

Dit wetboek kadert in de harmonisering van de fiscale procedures, en meer in het bijzonder de aanbeveling

de régler le budget 2019. Une mesure importante à cet égard était d'introduire plus progressivement le “passif social”.

La justice fiscale et un climat économique sain passent surtout par la lutte contre la fraude fiscale. L'Accord d'été prévoit plusieurs mesures antifraude. La lutte contre la fraude s'intensifie sur de nombreux fronts.

Il est également prévu de créer une obligation de fiche dans le cadre de l'attribution d'actions ou d'autres avantages de toute nature. Dans certaines circonstances, ce type d'attribution par le biais d'une société étrangère liée échappe à la taxation.

Pour lutter contre les abus, une fiction est créée qui oblige l'employeur du bénéficiaire d'une telle opération non seulement à retenir le précompte professionnel, mais aussi à remplir l'obligation de fiche.

Une collaboration plus étroite avec le SPF Justice sera mise en place, dans le cadre des CRS (*Common Reporting Standards*) et de la régularisation fiscale, afin de prendre des mesures supplémentaires dans la lutte contre la fraude fiscale.

Il ressort du dernier rapport d'activités de la CTIF (Cellule de traitement des informations financières) que certains dossiers de fraude avec des capitaux fiscalement prescrits peuvent donner lieu à des poursuites pénales et à une condamnation pour des infractions de blanchiment sous-jacentes.

Étant donné que les capitaux ainsi prescrits sur le plan fiscal ne peuvent être poursuivis que par la justice, des initiatives supplémentaires seront prises en concertation avec le ministre de la Justice pour renforcer la lutte contre la fraude fiscale auprès des parquets.

D'autres mesures seront prises pour lutter contre la fraude fiscale en privilégiant un meilleur recouvrement.

Le Code du recouvrement amiable et forcé des créances fiscales et non fiscales uniformise et recodifie dans leur totalité les dispositions pour lesquelles l'Administration de la Perception et du Recouvrement est compétente. Sur le plan informatique, tous les recouvrements seront centralisés à l'avenir.

Ce code s'inscrit dans le cadre de l'harmonisation des procédures fiscales et, plus particulièrement, de la

70 van de bijzondere commissie “Internationale fiscale fraude/*Panama Papers*”.

Aanbeveling 72 van de bijzondere commissie “Internationale fiscale fraude/*Panama Papers*” pleit voor een uniforme procedure inkomstenbelastingen en btw.

In het kader van deze aanbeveling en in het kader van de uniformisering van de invorderingsregels, is besloten de niet-betaalde btw op te nemen in een innings- en invorderingsregister, een instrument dat gelijkaardig is aan een kohier in directe belastingen.

Net zoals voor de btw zullen de DAVO-invorderingen (Dienst voor alimentatievorderingen) in de toekomst ook geschieden middels een innings-en invorderingsregister. Dit kadert in het algemeen project om alle invorderingen door de Administratie van Inning en Invordering te uniformiseren en te centraliseren in één informaticasysteem.

De automatische gegevensuitwisseling met het notariaat wordt vorm gegeven via het project e-notariaat.

Verder is het ratificatieproces van het multilateraal instrument van de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling (OESO), ondertekend in Parijs op 7 juni 2017, thans volop bezig. Hierdoor zullen een groot aantal belastingverdragen in één keer worden aangepast aan de BEPS-standaarden (*Base Erosion and Profit Shifting*) van de OESO. De strijd tegen ongeoorloofde internationale uitholling van de belastinggrondslag en ongeoorloofde winstverschuivingen wordt hiermee verder gezet.

Ook het nationaal modelverdrag dat als basis dient voor onderhandeling met partnerstaten, zal worden aangepast aan de nieuwe OESO-standaarden en er zal worden rekening gehouden met de aanbevelingen van de bijzondere commissie “Internationale fiscale fraude/*Panama Papers*” die een aantal aanbevelingen met betrekking tot herziening van of het aangaan van nieuwe belastingverdragen gemaakt heeft.

Intussen is ook begonnen met de omzetting van de zogenaamde vijfde antiwitwasrichtlijn.

Zo zal vanaf eind september het UBO-register (*Ultimate Beneficial Owner*) operationeel zijn. Het register is al opgezet conform de bepalingen van de vijfde antiwitwasrichtlijn. In de strijd tegen het witwassen van geld en de financiering van terrorisme zal dit een krachtig hulpmiddel zijn.

recommandation 70 de la Commission spéciale “Fraude fiscale internationale/*Panama Papers*”.

La recommandation 72 de la Commission spéciale “Fraude fiscale internationale/*Panama Papers*” plaide en faveur d’une procédure uniforme dans le cadre de laquelle l’établissement des impôts sur les revenus et de la TVA s’effectue.

Dans le cadre de cette recommandation et de l’uniformisation des règles de recouvrement, il a été décidé de porter la TVA non payée dans un registre de perception et recouvrement, un instrument similaire à un rôle en matière d’impôts directs.

Tout comme pour la TVA, les recouvrements du SECAL (Service des créances alimentaires) auront dorénavant lieu aussi au moyen d’un registre de perception et recouvrement. Cela s’inscrit dans le projet général d’uniformisation et de centralisation de tous les recouvrements de l’Administration de la Perception et du Recouvrement dans un seul système informatique.

L’échange automatique de données avec le notariat prendra forme via le projet e-notariat.

Le processus de ratification de l’instrument multilatéral de l’Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE), signé à Paris le 7 juin 2017, est en cours. De ce fait, de très nombreuses de conventions fiscales seront adaptées en une fois aux normes relative à l’érosion de la base d’imposition et transfert de bénéfices (*Base Erosion and Profit Shifting* ou BEPS) de l’OCDE. Ainsi, la lutte contre l’érosion internationale illicite de la base d’imposition et les transferts illicites de bénéfices se poursuivra.

Notre modèle national de convention, qui sert de base aux négociations avec les États partenaires, sera également adapté aux nouvelles normes de l’OCDE et tiendra compte des recommandations que la commission spéciale “Fraude fiscale internationale/*Panama Papers*” a formulées en matière de révision ou de conclusion de nouvelles conventions fiscales.

Entre-temps, la transposition de la cinquième directive anti-blanchiment a également commencé.

Ainsi, le registre UBO (pour *Ultimate Beneficial Owner*, ou propriétaire en dernière analyse) sera opérationnel à partir de fin septembre. Il a déjà été créé conformément aux dispositions de la cinquième directive anti-blanchiment. Ce registre constituera un outil puissant dans la lutte contre le blanchiment de capitaux et le financement du terrorisme.

Bovendien is door de nieuwe wet met betrekking tot het centraal aanspreekpunt (CAP) bij de NBB van 8 juli 2018 een grote stap gezet naar een dynamisch register van bankrekeningen en financiële contracten. Ook dit is een verplichting van de vijfde antiwitwasrichtlijn. Door de vele nieuwe actoren die toegang kregen tot het CAP, was het nodig om het CAP uit de fiscale sfeer te lichten en een eigen autonome rechtsgrond te geven. Zo hebben ook Justitie, de CFI, notarissen en gerechtsdeurwaarders toegang gekregen tot het CAP, elk voor een eigen finaliteit.

Bij de omzetting van de vijfde richtlijn zullen ook platforms voor virtuele munten (bitcoin) onderworpen worden aan de antiwitwasverplichtingen.

Onverwijld wordt ook de DAC6-richtlijn (*Directive on Administrative Cooperation*) omgezet, houdende een verplichte automatische uitwisseling van inlichtingen op belastinggebied met betrekking tot meldingsplichtige grensoverschrijdende constructies.

Door deze richtlijn zullen grensoverschrijdende constructies die aan een aantal wezenskenmerken voldoen verplicht door de tussenpersoon, en, als deze wegens een beroepsgeheim niet in de mogelijkheid is de melding te doen, uiteindelijk door de belastingplichtige moeten worden gemeld aan de fiscale administratie met het oog op uitwisseling binnen de Europese Unie.

Hoewel de eerste uitwisseling slechts in 2020 zal geschieden, dient de uitwisseling alle constructies te bevatten die sinds de inwerkingtreding van de richtlijn medio 2018 gecreëerd zijn.

Om de bedrijven de nodige rechtszekerheid te geven over wat in 2020 zal moeten worden uitgewisseld en dus de retroactiviteit zoveel als mogelijk te beperken, is nu reeds aanvang gemaakt met de omzetting van deze richtlijn. Bij de omzetting worden de betrokken actoren geconsulteerd.

Aanbeveling 40 van de bijzondere commissie "Internationale fiscale fraude/*Panama Papers*" wordt hierbij uitgevoerd.

Ter uitvoering van de aanbevelingen van de bijzondere commissie "Internationale fiscale fraude/*Panama Papers*" zullen nog een aantal maatregelen worden uitgewerkt.

Zo zal de strijd tegen eventuele bijzondere mechanismen door financiële actoren worden opgevoerd. De creatie van een bijzonder mechanisme op zich wordt een

En outre, la nouvelle loi du 8 juillet 2018 relative au point de contact central (PCC) auprès de la Banque nationale de Belgique a permis de faire un grand pas vers un registre dynamique des comptes bancaires et des contrats financiers. C'est également une obligation de la cinquième directive anti-blanchiment. En raison du grand nombre de nouveaux acteurs ayant eu accès au PCC, il était nécessaire de sortir celui-ci de la sphère fiscale et de lui donner son propre fondement juridique autonome. La justice, la CTIF, les notaires et les huissiers de justice ont ainsi reçu accès au PCC, chacun pour une finalité qui lui est propre.

Lors de la transposition de la cinquième directive, les plateformes pour monnaies virtuelles (Bitcoins) seront également soumises aux obligations anti-blanchiment.

La directive DAC6 (*Directive on Administrative Cooperation*), qui prévoit l'échange automatique d'informations fiscales relatives aux constructions transfrontalières soumises à l'obligation de déclaration, sera aussi immédiatement transposée.

En vertu de cette directive, les constructions transfrontalières répondant à un certain nombre de caractéristiques essentielles devront être obligatoirement déclarées par l'intermédiaire et, si, en raison du secret professionnel, celui-ci n'est pas en mesure de le faire, c'est au contribuable qu'il incombera *in fine* de les déclarer à l'administration fiscale en vue d'un échange au sein de l'UE.

Même si le premier échange n'aura lieu qu'en 2020, il devra englober tous les dispositifs créés depuis l'entrée en vigueur de la directive mi-2018.

La transposition de cette directive a d'ores et déjà été entamée afin de garantir aux entreprises la sécurité juridique nécessaire en ce qui concerne les informations à échanger en 2020 et donc, de limiter autant que possible la rétroactivité. Les acteurs concernés seront consultés lors de la transposition.

Ce sera aussi l'occasion de mettre en œuvre la recommandation 40 de la commission spéciale "Fraude fiscale internationale / *Panama Papers*".

Plusieurs mesures seront encore élaborées en vue de la mise en œuvre des recommandations de la commission spéciale "Fraude fiscale internationale / *Panama Papers*".

La lutte contre d'éventuels mécanismes particuliers créés par des acteurs financiers sera ainsi renforcée. La création d'un mécanisme particulier deviendra en soi un

strafbaar feit en de circulaire bijzondere mechanismen zal een grondige update krijgen. De samenwerking tussen de NBB en de *Financial Services and Markets Authority* (FSMA) als toezichthouder en de Bijzondere Belastinginspectie (BBI) zal geconcretiseerd worden in een protocol.

Ook de strijd tegen misbruik en fraude inzake roerende voorheffing wordt opgevoerd. Om te vermijden dat de roerende voorheffing twee keer zou worden gec recupereerd in het kader van een verkoop van aandelen rond de datum van dividenduitkering, zullen ook enkele maatregelen worden genomen.

De bijkomende initiatieven genomen in de Ministerraad van 5 oktober 2018 worden ook onverwijld uitgevoerd. Er zal onder andere bij wet geen voorafgaande beslissing meer mogen gegeven worden wanneer deze betrekking heeft op verrichtingen of situaties die gelinkt kunnen worden aan belastingparadijzen. Er zullen ook bijkomende maatregelen komen om verborgen kapitalen in het buitenland en fiscale fraude op te sporen.

Er zullen ook verschillende belangrijke fiscale maatregelen genomen worden met de bedoeling om het economisch weefsel te versterken. De minister licht er hier enkele in meer detail toe:

A. Mobiliteitsbudget en -vergoeding

Omdat de mobiliteitsvergoeding die reeds werd ingevoerd, een alles of niets verhaal is, met name de bedrijfswagen inruilen of behouden, zal een tweede alternatief geboden worden voor de bedrijfswagen in de vorm van een mobiliteitsbudget.

Dit mobiliteitsbudget houdt in dat de werknemer een bepaald budget ter beschikking krijgt om aan zijn mobiliteitsbehoeften te voldoen en waarbij hij de keuze heeft om dat budget te spenderen in drie zogenaamde pijlers. De eerste pijler is deze van de milieuvriendelijke wagen, de tweede pijler bevat een heel aantal alternatieve en duurzame vervoersmodi zoals het openbaar vervoer, de fiets, de deelauto's en -fietsen enz. De derde pijler ten slotte is het niet opgebruikte gedeelte van het mobiliteitsbudget dat in cash uitbetaald wordt.

Het is de werknemer die zelf kiest welke pijlers hij wenst te gebruiken en welke niet. Hij kan zijn mobiliteitsbudget met andere woorden volledig besteden in één bepaalde pijler maar hij kan evenzeer een combinatie maken van twee of drie pijlers.

Daar waar de mobiliteitsvergoeding vooral een *modal shift* beoogt en de werknemer wil aanzetten om zich volledig op een andere wijze te verplaatsen dan met

fait punissable et la circulaire sur les mécanismes particuliers fera l'objet d'une mise à jour en profondeur. La collaboration entre la BNB, la FSMA (Financial Services and Markets Authority) en tant qu'autorité de contrôle et l'ISI (Inspection spéciale des impôts) sera matérialisée dans un protocole.

La lutte contre les abus et la fraude en matière de précompte mobilier s'intensifiera également. Quelques mesures seront également prises afin d'éviter que le précompte mobilier soit récupéré deux fois dans le cadre d'une vente d'actions autour de la date de distribution du dividende.

Les initiatives supplémentaires prises lors du conseil des ministres du 5 octobre 2018 seront également mises en œuvre sans délai. Par voie de loi, plus aucune décision anticipée ne pourra notamment être prise lorsque celle-ci a trait à des opérations ou situations susceptibles d'être liées à des paradis fiscaux. Des mesures supplémentaires seront aussi adoptées pour détecter les capitaux dissimulés à l'étranger et la fraude fiscale.

Plusieurs mesures fiscales importantes seront également prises afin de renforcer le tissu économique. Le ministre en explique quelques-unes en détail:

A. Budget mobilité et allocation de mobilité

Comme l'allocation de mobilité déjà instaurée est un mécanisme "tout ou rien", à savoir échanger ou conserver la voiture de société, une deuxième alternative à la voiture de société sera proposée sous la forme d'un budget mobilité.

Ce budget mobilité consiste à mettre à la disposition du travailleur un budget déterminé pour répondre à ses besoins de mobilité, le choix lui étant donné de consacrer ce budget à trois piliers. Le premier pilier est celui de la voiture écologique, le deuxième pilier englobe toute une série de modes de transport alternatifs et durables comme les transports publics, le vélo, les voitures et vélos partagés, etc. Enfin, le troisième pilier est la partie non utilisée du budget mobilité qui sera versée en espèces.

C'est le travailleur qui choisit lui-même les piliers qu'il souhaite utiliser ou non. En d'autres termes, il peut consacrer entièrement son budget mobilité à un pilier déterminé, mais il peut également combiner deux ou trois piliers.

Alors que l'allocation de mobilité vise surtout un transfert modal et veut inciter le travailleur à se déplacer entièrement d'une autre manière qu'avec la voiture, le

de wagen, zet het mobiliteitsbudget vooral in op multimodaliteit. Het typevoorbeeld is dan de werknemer die niet langer het volledige woon-werkverkeer aflegt met zijn bedrijfswagen maar deze laatste gebruikt om naar het station te rijden, vervolgens de trein neemt en het laatste stuk van zijn traject aflegt met bijvoorbeeld een plooifiets.

B. btw-regels inzake onroerende verhuur

De btw-regels inzake onroerende verhuur worden grondig hervormd.

De basisregel blijft – conform de Europese btw-richtlijn – dat de verhuur van een onroerend goed in principe vrijgesteld is van btw.

Voortaan zullen de partijen er evenwel onder bepaalde voorwaarden voor kunnen opteren om de verhuur van professioneel gebruikte onroerende goederen aan btw te onderwerpen. Daarnaast wordt voortaan ook voorzien in een verplichte btw-heffing op de kortdurende verhuur van onroerende goederen.

Ook neemt de regering maatregelen om het financieel systeem te versterken. Een gezond financieel systeem is essentieel voor een dynamische economie.

De rol van de overheid bij het dynamiseren van de economie is een faciliterende rol waarbij deze regering een kader creëert dat ondersteunend werkt voor de starters en groei-bedrijven. Uit verschillende studies blijkt immers dat zij de motor zijn van jobcreatie en innovatie.

Daarom heeft de regering onder impuls van de minister van Financiën tijdens de afgelopen jaren een uitgebreid pakket aan maatregelen en initiatieven genomen zowel op het vlak van het aantrekken van het benodigde kapitaal voor starters en groeiers als wat betreft het opzetten van een ecosysteem voor de *scale-ups*. De trekkersrol moet echter altijd bij de privésector liggen.

Zo werd in 2015 de taxshelter voor starters ingevoerd, die wordt uitgebreid naar groei-bedrijven. Begin 2017 werd het wettelijk kader voor crowdfundingplatformen en de startersfondsen geïmplementeerd.

C. Growth fund-of-fund

Om de versnippering van het kapitaal tegen te gaan, plant de regering, in een publiek-private samenwerking

budget mobiliteit mise surtout sur la multimodalité. Dans ce cas, l'exemple type est celui du travailleur qui n'effectue plus tout le trajet domicile-travail avec sa voiture de société, mais qui l'utilise pour se rendre à la gare, prend ensuite le train et parcourt la dernière partie de son trajet avec un vélo pliable, une trottinette, à pied, etc.

B. Règles de TVA en matière de location immobilière

Les règles de TVA en matière de location immobilière seront réformées en profondeur.

Conformément à la directive européenne sur la TVA, la règle de base sera toujours de considérer que la location d'un bien immeuble est en principe exonérée de TVA.

Désormais, les parties pourront toutefois choisir, à certaines conditions, de soumettre à la TVA la location de biens immeubles à usage professionnel. Par ailleurs, une taxation obligatoire à la TVA sera désormais prévue aussi sur la location à court terme de biens immeubles.

Le gouvernement prend également des mesures pour renforcer le système financier, car la bonne santé du système financier est essentielle pour une économie dynamique.

Le rôle des pouvoirs publics dans la dynamisation de l'économie est un rôle de facilitation dans lequel le gouvernement crée un cadre qui opère en appui de nos entreprises débutantes et en croissance. Différentes études démontrent en effet qu'elles sont le moteur de la création d'emplois et de l'innovation.

C'est pourquoi, sous l'impulsion du ministre des Finances, le gouvernement a pris ces dernières années un large éventail de mesures et d'initiatives, tant en vue d'attirer les capitaux nécessaires aux entreprises débutantes ou porteuses de croissance que de créer un écosystème pour les *scale-ups*. Toutefois, c'est toujours au secteur privé que revient le rôle de locomotive.

Ainsi, en 2015, le gouvernement a instauré la *tax shelter* pour les entreprises débutantes, lequel est étendu aux entreprises en croissance. Début 2017, le cadre légal pour les plateformes de financement participatif et les fonds starters a été mis en place.

C. Growth Fund-of-Fund

Afin de lutter contre la fragmentation du capital, le gouvernement prévoit, dans le cadre d'un partenariat

tussen institutionele investeerders enerzijds en de Federale Participatie- en Investeringsmaatschappij (FPIM) anderzijds, de oprichting van een groei fund-of-fund (FOF).

Het gros van het kapitaal van het fonds zal komen van privékapitaal, op de eerste plaats institutionele investeerders zoals verzekeringsmaatschappijen en pensioenfondsen. De minister mikt op een initieel kapitaal van 400 miljoen euro.

Het fonds zal op een marktconforme manier beheerd worden door fund managers uit de privésector. Het FOF zal op zijn beurt investeren in andere fondsen met een “*Belgian angle*”, dat wil zeggen venture capital (VC) fondsen die een substantieel deel van hun portefeuille in Belgische groeibedrijven investeren. Dat kunnen dus ook buitenlandse VC fondsen zijn. Op deze manier vermijdt de regering ook een “*crowding-out*” effect ten opzichte van bestaande VC fondsen maar versterkt de regering juist hun kapitaal zodat ze grotere bedragen kunnen investeren in beloftevolle Belgische groeibedrijven.

In het bestuur van het FOF wordt de meerderheid van de Raad van Bestuur gevormd door vertegenwoordigers van de privéinvesteerders en onafhankelijke bestuurders zodat er op geen enkele manier politieke inmenging mogelijk is in de investeringsbeslissingen.

D. Rol van Brussel als financieel centrum

Een werkgroep “*Brussels Financial Centre*” werd opgericht om te bekijken hoe de regering Brussel als financieel centrum kan versterken. De werkgroep beval aan om te focussen op vier nichedomeinen waarin Brussel met andere financiële centra kan concurreren: 1) verzekeringen, 2) FinTech, 3) marktinfrastucturen en 4) pan-Europese pensioenfondsen.

Zo werden er verschillende events opgezet in samenwerking met de ambassade en de gewesten in London om buitenlandse verzekeraars en makelaars aan te trekken, en met succes. Lloyd’s of London, het Australische QBE, de Japanse groep MS Amlin, de Amerikaanse verzekeraar Navigators en de Londense broker JLT besloten allemaal om hun Europees hoofdkwartier in België te vestigen. Verschillende grote brokers zitten nog in de pijplijn.

Eind augustus besliste de Ministerraad om de Europese IORP II-richtlijn (*Institutions for Occupational Retirement Provision*) met betrekking tot pensioenfondsen om te zetten in Belgische wetgeving waarmee België zijn leiderspositie behoudt in Europa als meest aantrekkelijke vestigingsplaats voor pan-Europese

public-privé entre investisseurs institutionnels, d’une part, et la Société Fédérale d’Investissement et de Participation, d’autre part, la création d’un fonds de croissance.

La majeure partie du capital du fonds proviendra du capital privé, en premier lieu d’investisseurs institutionnels tels que compagnies d’assurances et fonds de pension. Le ministre table sur un capital initial de 400 millions d’euros.

Le fonds sera géré de manière conforme au marché par des gestionnaires du secteur privé. Ce fonds de fonds investira à son tour dans des fonds de capital-risque à “coloration belge”, c’est-à-dire qui placent une part substantielle de leur portefeuille dans des entreprises belges en croissance. Il peut donc également s’agir de fonds CR étrangers. De cette manière, le gouvernement évitera également un effet de “*crowding-out*” par rapport aux fonds CR existants, mais renforcera précisément leur capital afin qu’ils puissent investir des montants supérieurs dans des entreprises belges à la croissance prometteuse.

Concernant la gouvernance du *Fund-of-Fund*, le Conseil d’administration se compose en majorité de représentants des investisseurs privés et d’administrateurs indépendants afin qu’aucune ingérence politique ne soit possible dans les décisions d’investissement.

D. Rôle de Bruxelles en tant que centre financier

Un groupe de travail “*Brussels Financial Centre*” a été créé pour voir comment renforcer Bruxelles en tant que centre financier. Le groupe de travail a recommandé de se concentrer sur 4 domaines de niche où Bruxelles peut concurrencer d’autres centres financiers: 1) les assurances, 2) les FinTech, 3) les infrastructures de marché et 4) les fonds de pension paneuropéens.

Plusieurs événements ont ainsi été organisés à Londres en collaboration avec l’ambassade et les régions afin d’attirer des assureurs et courtiers étrangers, et ce avec succès. Lloyd’s of London, l’australien QBE, le groupe japonais MS Amlin, l’assureur américain Navigators et le courtier londonien JLT ont tous décidé d’installer leur siège européen en Belgique. Plusieurs grands courtiers sont encore dans le viseur.

Fin août, le Conseil des ministres a décidé de transposer dans la législation belge la directive européenne IORP II (*Institutions for Occupational Retirement Provision*) relative aux fonds de pension, la Belgique conservant ainsi son rang de pays le plus attractif d’Europe pour l’établissement de fonds de pension

pensioenfondsen. In augustus besloot de Britse verzekeraar Aon Hewitt om zijn pensioenfonds van Nederland naar België te verhuizen nadat vorig jaar ExxonMobil ook al dezelfde beslissing had genomen.

Voor het promoten van Brussel als Europese FinTech-hub werd B-Hive opgericht, dat ondertussen antennes heeft in London, New York en Tel Aviv. Recent nog trok B-Hive de Amerikaanse groep Oracle aan als structurele partner.

E. Aanpakken van nieuwe bedreigingen

Digitalisering en cybersecurity

Het is een prioriteit om te verzekeren dat de Belgische instellingen concurrentieel zijn op gebied van de digitalisering. In dit kader werkt de regering zeer nauw samen met zowel de banken, verzekeraars, marktinfrastructuren, de FinTech-sector en al de verschillende stakeholders van B-Hive. Deze samenwerking zorgt voor de digitale ontwikkeling van de Belgische instellingen en ondersteunt tegelijkertijd de digitale omwenteling van de werknemers.

In het verlengde hiervan verdient ook de steeds urgentere uitdaging van cybersecurity de volledige aandacht. Tot dusver heeft de Belgische financiële sector zich zeer robuust getoond, maar waakzaamheid blijft geboden. In dit kader werkt de minister nauw samen met de eerste minister en de minister van Veiligheid en Binnenlandse zaken voor de omzetting van de Europese richtlijn met betrekking tot de beveiliging van netwerk- en informatiesystemen. De richtlijn verplicht dat enkele sectoren, zoals onder andere de financiële sector, technische en organisatorische maatregelen treffen om risico's te beheeren die een bedreiging vormen voor de veiligheid van hun netwerk en informatiesystemen.

Strijd tegen terrorismefinanciering

Op 1 juni jongstleden heeft de Ministerraad het voorstel goedgekeurd tot de handhaving voor een bijkomende zesmaandelijks termijn van de 273 namen die de regering sinds mei 2016 heeft laten inschrijven op de nationale lijst van personen en entiteiten met het oog op de strijd tegen terrorismefinanciering.

Ondertussen is er ook ernstig werk gemaakt van de opvolging van het evaluatieverslag dat België in 2015 van de *Financial Action Task Force* (FATF) mocht ontvangen over de implementatie van de 40 aanbevelingen van deze instantie inzake de strijd tegen het witwassen en de financiering van het terrorisme. De geleverde inspanningen bleken zodanig succesvol dat de FATF einde van deze zomer besloot om het verscherpt

paneuropees. En août, l'assureur britannique Aon Hewitt a décidé de transférer son fonds de pension des Pays-Bas en Belgique après qu'ExxonMobil avait déjà pris la même décision l'année dernière.

Fondée pour promouvoir Bruxelles en tant que hub européen des FinTech, B-Hive compte aujourd'hui des antennes à Londres, New York et Tel Aviv. Tout récemment, elle s'est assurée les services du groupe américain Oracle au titre de partenaire structurel.

E. S'attaquer aux nouvelles menaces

Numérisation et cybersécurité

Garantir la position concurrentielle des institutions belges en matière de numérisation est une priorité. Dans ce cadre, le gouvernement collabore très étroitement tant avec les banques, les assureurs et les infrastructures de marché qu'avec le secteur FinTech et toutes les parties prenantes à B-Hive. Cette collaboration assure le développement numérique des institutions belges tout en soutenant la révolution numérique des travailleurs.

Dans le prolongement de ce qui précède, le défi toujours plus urgent de la cybersécurité mérite toute notre attention. Jusqu'à présent, le secteur financier belge s'est montré très robuste, mais la prudence reste de mise. Dans ce domaine, le ministre travaille en étroite collaboration avec le Premier ministre et le ministre de la Sécurité et de l'Intérieur à la transposition de la directive européenne sur la sécurité des réseaux et systèmes d'information. Celle-ci impose à quelques secteurs, comme le secteur financier, de prendre des mesures techniques et organisationnelles pour faire face aux risques menaçant la sécurité de leurs réseaux et systèmes d'information.

Lutte contre le financement du terrorisme

Le 1^{er} juin dernier, le Conseil des ministres a approuvé la proposition du ministre de maintenir pour un délai supplémentaire de six mois les 273 noms que le gouvernement a fait inscrire depuis mai 2016 sur la liste nationale des personnes et entités dans le cadre de la lutte contre le financement du terrorisme.

En attendant, le suivi du rapport d'évaluation que la Belgique a reçu en 2015 du Groupe d'action financière (GAFI) sur la mise en œuvre des 40 recommandations de cette instance en matière de lutte contre le blanchiment et le financement du terrorisme, a également fait l'objet d'un travail poussé. Les efforts consentis se sont avérés tellement fructueux que le GAFI a décidé à la fin de l'été de lever le contrôle renforcé sous lequel

toezicht waaronder zij België had geplaatst, voor wat betreft het luik conformiteit van het reglementaire kader, op te heffen. Dit aanmoedigend resultaat is de bekroning van een dynamische en nabije opvolging van de nodige initiatieven door de desbetreffende administratie.

Een ander gemeenschappelijk project betreft de herschikking van het juridische kader inzake beperkende maatregelen zoals beslist door de thematische Ministerraad van mei 2017 over Veiligheid en Justitie. Dit bleek een zeer omvangrijk project, met vele technische uitdagingen en een redelijk groot aantal betrokken gesprekspartners.

F. Hervorming instellingen

Als laatste element wil de minister hier ook nog aanhalen, dat de regering verdere stappen wil zetten om de instellingen die hij onder zijn bevoegdheid heeft verder te moderniseren en efficiënter te maken.

FOD Financiën

Het correct innen van de belastingen blijft de kern-taak van de FOD Financiën. Dat gebeurt samen met ruim 22 000 medewerkers. De voorbije jaren onderging de FOD in de eerste plaats een grote reorganisatie en transformatie, die dringend nodig was.

De maatschappij verwacht terecht dat de FOD Financiën efficiënt en doeltreffend met zijn middelen omgaat. Dit geldt des te meer in een budgettaire context die verder verscherpt.

In het verleden heeft de FOD Financiën reeds belangrijke stappen gezet op het vlak van digitale dienstverlening. Een groot aantal e-services zullen verder worden ontwikkeld om de digitale dienstverlening verder te versterken.

In 2019 wil de FOD Financiën ook het voortouw nemen op het vlak van innovatie. Door nieuwe technologieën zullen bepaalde opdrachten van de overheid er in de toekomst anders uitzien en georganiseerd worden. In 2019 onderzoekt de FOD Financiën specifiek hoe blockchain en artificiële intelligentie (*in casu chatbots*) de performantie van zijn werking en zijn dienstverlening kan verbeteren. In het kader van het project "Innovation Lab" zal de FOD Financiën ook zijn verschillende interne en externe stakeholders betrekken en met hen innovatieve oplossingen voor bestaande problemen bedenken en cocreëren.

elle avait placé la Belgique en ce qui concerne le volet conformité du cadre réglementaire. Ce résultat encourageant est le couronnement du suivi dynamique et rapproché des initiatives nécessaires effectué par l'administration du ministre.

Un autre projet commun porte sur la refonte du cadre juridique concernant des mesures limitatives décidée par le Conseil des ministres thématique de mai 2017 sur la Sécurité et la Justice. Ce projet s'est avéré très vaste, riche en défis techniques, et associe un nombre relativement important d'interlocuteurs.

F. Réformer les institutions

Enfin, le ministre tient à souligner que le gouvernement entend prendre d'autres mesures pour moderniser les institutions liées à ses attributions et les rendre plus efficaces.

SPF Finances

La perception correcte des impôts reste la tâche principale du SPF Finances. Elle est assurée par plus de 22 000 collaborateurs. Ces dernières années, le SPF a d'abord subi une réorganisation et une transformation d'envergure qui s'imposaient d'urgence.

La société attend à juste titre que le SPF Finances gère ses ressources de manière efficace et efficiente. Cela est d'autant plus vrai dans un contexte de resserrement budgétaire.

Par le passé, le SPF Finances a déjà pris des mesures importantes en matière de services numériques. Un grand nombre de services électroniques seront développés pour renforcer les services numériques.

Le SPF Finances entend également prendre l'initiative sur le plan de l'innovation en 2019. Grâce aux nouvelles technologies, certaines missions des pouvoirs publics présenteront à l'avenir un autre aspect et une autre organisation. En 2019, le SPF Finances étudiera spécifiquement comment la *blockchain* et l'intelligence artificielle (les *chatbots* en l'occurrence) peuvent améliorer son rendement et la prestation de ses services. Dans le cadre du projet "Innovation Lab", le SPF Finances associera également ses différentes parties prenantes internes et externes, afin d'imaginer et de créer en collaboration avec elles des solutions innovantes aux problèmes existants.

• Douane – verder uitrollen van de System Based Approach & opstap naar self-assessment

In de logistiek gaat men steeds meer werken volgens het *just in time*-principe in plaats van grote stocks te houden. De douane past haar aanpak hieraan aan met de System Based Approach, waarbij controles gebeuren door horizontaal toezicht in plaats van transactionele controles bij elke aangifte. Op die manier wordt het controlemoment losgekoppeld van het moment van invoer, waardoor er minimale impact is op de logistieke ketens van bedrijven. Er is dus een evolutie naar een systeem van horizontaal toezicht, zowel bij fiscale controles als bij douanecontroles. Er zijn reeds enkele pilots opgestart rond invoer, in de nabije toekomst zal ook werk gemaakt worden van de uitvoerprocedure.

Deze controleaanpak is tevens een opstap naar het concretiseren van een *self-assessment* voor bedrijven. Hiertoe zullen ook de nodige initiatieven opgestart worden in de komende maanden.

• Douane – opvangen impact brexit

Wat betreft de douane wil de minister het in het bijzonder hebben over de brexit die in principe in maart 2019 realiteit wordt.

De brexit is een gamechanger en betekent zowel uitdagingen als opportuniteiten voor de douaneadministratie en het bedrijfsleven. Een aantal multinationals die hun EU-invoer via het VK regelden, zijn immers op zoek naar een nieuwe EU-gateway. België zal zich hier verder profileren als een betrouwbare partner voor logistieke activiteiten. Verder wordt de impact van de brexit voorbereid en opgevangen zodat het bedrijfsleven hier zo weinig mogelijk hinder van zal ondervinden.

Op basis van een analyse van de douaneadministratie is de verwachting dat als gevolg van de brexit de invoer in België vanuit niet-EU landen zal stijgen met 15,6 miljard euro (+15,12 %) en de uitvoer vanuit niet EU-landen met 31,6 miljard euro (+30,66 %). Het intracommunautair verkeer zal uiteraard dalen. Op het vlak van het aantal in- en uitvoeraangiftes betekent dit een toename met respectievelijk 930 528 (+14 %) en 4 482 440 (+47 %).

Het is niet onrealistisch dat het goederenverkeer met het Verenigd Koninkrijk opnieuw extra-communautair wordt, en dus aan douaneformaliteiten onderworpen. Dat heeft vooral gevolgen voor kmo's, die vaak enkel

• Les douanes – poursuite du déploiement de l'approche systémique et passage à l'autoévaluation

Les logisticiens opéreront de plus en plus selon le principe du juste-à-temps au lieu de constituer des stocks importants. La douane s'adapte à cette évolution en prônant une approche systémique, une démarche dans laquelle les contrôles se font par surveillance horizontale plutôt que par des contrôles transactionnels à chaque déclaration. De cette manière, on dissocie le moment du contrôle de celui de l'importation, l'impact sur les chaînes logistiques des entreprises étant de ce fait minime. On se dirige donc vers un système de surveillance horizontale, tant pour les contrôles fiscaux que douaniers. Il y a déjà quelques projets pilotes en matière d'importation et nous nous pencherons aussi sur la procédure d'exécution dans un avenir proche.

Cette approche du contrôle constitue également une étape vers la concrétisation d'une autoévaluation pour les entreprises. Les initiatives nécessaires à cet effet seront également lancées dans les prochains mois.

• Les douanes – Atténuer les répercussions du Brexit

Concernant les douanes, le ministre souhaiterait aborder particulièrement le sujet du Brexit qui, en principe, deviendra une réalité en mars 2019.

Le Brexit change complètement la donne et est à la fois source de défis mais également d'opportunités pour l'administration des douanes et les entreprises. En effet, plusieurs multinationales qui réglaient leurs importations dans l'UE via le Royaume-Uni, sont à la recherche d'une nouvelle passerelle vers l'UE. À cet égard, la Belgique continuera à se profiler comme un partenaire fiable pour les activités logistiques. Par ailleurs, notre pays se préparera à l'impact du Brexit et l'atténuera afin de limiter autant que possible les répercussions négatives pour les entreprises.

D'après une analyse de l'administration des douanes, les importations en Belgique devraient augmenter de 15,6 milliards d'euros (+15,12 %) et les exportations de 31,6 milliards d'euros (+30,66 %), en conséquence du Brexit. Bien évidemment, les échanges intracommunautaires diminueront. Sur le plan du nombre de déclarations à l'importation et à l'exportation, cela équivaudra à une augmentation de respectivement 930 528 (+14 %) et 4 482 440 (+47 %).

Il n'est pas impensable que les échanges de marchandises avec le Royaume-Uni redeviennent extra-communautaires et soient donc soumis à des formalités douanières. Cela a surtout des conséquences pour les

met EU-landen zaken doen, aangezien zij geen ervaring hebben met douaneprocedures. Daarom zal de douane informatiesessies blijven organiseren om bedrijven tijdig in te lichten over wat de brexit voor hen betekent. Hiervoor werkt de douane samen met federaties en koepelverenigingen.

Een nieuwe buitengrens houdt ook in dat er bijkomend bewaakt en gecontroleerd moet worden. Om de eerste impact van de brexit op te vangen met zo min mogelijk hinder voor de Belgische bedrijven wordt eind 2018 reeds een eerste golf van 141 VTE's aangeworven en getraind tegen eind maart 2019. De onderhandelingen tussen de Europese Unie en het Verenigd Koninkrijk worden op de voet gevolgd.

• Hervorming van de Federale Participatie- en Investeringsmaatschappij

Er werd een beheersovereenkomst gesloten tussen de FPIM en de federale overheid. Deze verscheen in het *Belgisch Staatsblad* van 31 juli 2018 en geldt voor een periode van 5 jaar.

De kritieke prestatie-indicatoren zijn een van de belangrijkste vernieuwingen die de beheersovereenkomst met zich meebrengt. Deze indicatoren dienen voor de evaluatie van zowel de interne werking als de ondernemingswaarde, de rendabiliteit, de optimalisatie van de rol van de overheid als aandeelhouder, enzovoort. Zij zullen verder bepaald worden doorheen de looptijd van de overeenkomst.

Door een tweede reeks bepalingen wordt vermeden dat de FPIM zou investeren in belastingparadijzen. De overeenkomst verbiedt te participeren/investeren in een onderneming die zelf in een belastingparadijs is gevestigd of die een rechtstreekse of onrechtstreekse participatie van minstens 25 % aanhoudt in een belastingparadijs.

Daarnaast bevat de overeenkomst bepalingen over te bestemmen winstsaldo's bij het afsluiten van de jaarrekening van de FPIM. De algemene vergadering zal in dat geval voorstellen om daarvan minstens 25 % als dividend uit te keren aan de staat.

De overeenkomst bevat naast enkele algemene en financiële bepalingen ook bepalingen betreffende de rapporteringsverplichtingen, missie, opdrachten en taken van de FPIM.

PME qui commercient souvent uniquement avec des pays de l'UE puisqu'elles n'ont aucune expérience en matière de procédures douanières. C'est pourquoi la douane continuera à organiser des séances d'information afin d'éclairer à temps les entreprises sur ce que le Brexit signifiera pour elles. À cet effet, la douane collabore avec des fédérations et des associations faitières.

Une nouvelle frontière extérieure implique également davantage d'activités de surveillance et de contrôle. Afin d'amortir le premier impact du Brexit en limitant autant que possible ses répercussions sur les entreprises belges, une première vague de 141 ETP sera engagée dès la fin de 2018 et formée d'ici fin mars 2019. Les négociations entre l'UE et le Royaume-Uni sont suivies de près.

• Réforme de la Société Fédérale de Participations

Un contrat de gestion a été conclu entre la SFPI et les autorités fédérales. Celui-ci est paru au *Moniteur belge* du 31 juillet 2018 et court sur une période de 5 ans.

Les indicateurs clés de performance sont l'une des innovations majeures apportées par le contrat de gestion. Ils servent à évaluer à la fois le fonctionnement interne et la valeur de l'entreprise, sa rentabilité, l'optimisation du rôle des pouvoirs publics en tant qu'actionnaire, etc. Ils seront précisés pendant toute la durée du contrat.

Une deuxième série de dispositions permet d'éviter que la SFPI n'investisse dans des paradis fiscaux. Son contrat lui interdit de prendre une participation/d'investir dans une entreprise établie elle-même dans un paradis fiscal ou détenant une participation directe ou indirecte d'au moins 25 % dans un paradis fiscal.

Par ailleurs, le contrat contient des dispositions sur les soldes bénéficiaires à affecter lors de la clôture des comptes annuels de la SFPI. Dans ce cas, l'assemblée générale proposera d'en distribuer au moins 25 % à l'État sous forme de dividendes.

Outre quelques dispositions générales et financières, le contrat contient également des dispositions relatives aux obligations de rapport, à l'objectif, aux missions et tâches de la SFPI.

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Ahmed Laaouej (PS) stipt aan dat de minister in zijn beleidsnota heel veel aandacht besteedt aan de taxshift. Hij merkt echter op dat het beleid van de minister vanaf het prille begin een klimaat van wantrouwen heeft gecreëerd ten aanzien van een aantal belangrijke economische actoren waarvan de gezinnen in het bijzonder. Hij verwijst hierbij naar de indexsprong, de verhoging van het btw-tarief op de elektriciteitslevering, de verhoging van de accijnzen op diesel en benzine met recordprijzen aan de pomp tot gevolg.

Wat dit laatste punt betreft, wijst de spreker erop dat het beleid van deze regering samenhang mist aangezien de regering aan de ene kant de accijnzen op diesel en benzine verhoogd vanuit de optiek van een vergroening van de fiscaliteit maar anderzijds snijdt deze regering in de middelen van de NMBS. Een coherente beleidskeuze zou er volgens de spreker in bestaan om de extra opbrengst die de verhoging van de accijnzen genereert toe te kennen aan bijkomende investeringen in het spoor.

De taxshift wordt gefinancierd door de sterke stijging van de belastingen op consumptie waardoor Jan met de pet meer betaalt voor zijn elektriciteit en brandstof. Boven op deze prijsverhogingen, heeft de indexsprong van deze regering de koopkracht van de gezinnen nog sterker aangetast.

Bovendien is het klimaat van wantrouwen ten gevolge van de vele regeringsmaatregelen één van de redenen waarom de terugverdieneffecten van het economisch en budgettair beleid, waarop deze regering had gerekend, zijn uitgebleven. De spreker verwijst hierbij naar het uitblijven van een economische relance met een lage economische groei en lagere fiscale opbrengsten. De stijging van de gemiddelde spaarquote van de gezinnen en de rem op de groei van de investeringen vanuit het bedrijfsleven zijn het gevolg van dit klimaat van wantrouwen.

Daarnaast wijst de spreker erop dat de financiering van de taxshift niet toereikend is. Hij verwijst hierbij naar de NBB die in 2015 reeds berekende dat er een tekort van 6,6 miljard euro dreigde ten gevolge van de taxshift. De gouverneur van de NBB, de heer Jan Smets, wees er toen op dat er mogelijks terugverdieneffecten zouden zijn waardoor het tekort eventueel zou aangezuiverd worden. De spreker stelt echter vast dat deze terugverdieneffecten niet gerealiseerd worden. Hierdoor heeft de regering het begrotingsevenwicht, voorzien voor 2018, in eerste instantie uitgesteld naar 2019 en in

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

M. Ahmed Laaouej (PS) souligne que le ministre accorde beaucoup d'importance au *tax shift* dans sa note de politique. Il observe cependant que la politique du ministre a immédiatement installé un climat de méfiance auprès de certains acteurs économiques importants, en particulier auprès des familles. Il renvoie à cet égard au saut d'index, à l'augmentation du taux de TVA sur la livraison d'électricité et à l'augmentation des accises sur le diesel et l'essence, augmentation qui a entraîné des prix records à la pompe.

Concernant ce dernier point, l'intervenant indique que la politique du gouvernement manque de cohérence étant donné que, d'une part, le gouvernement a augmenté les accises sur le diesel et l'essence dans l'optique d'une fiscalité plus verte, mais que, d'autre part, il a diminué les moyens de la SNCB. Selon l'orateur, un choix politique cohérent consisterait à affecter les recettes supplémentaires générées par l'augmentation des accises à des investissements supplémentaires dans les chemins de fer.

Le *tax shift* est financé par la forte augmentation des taxes sur la consommation, augmentation qui a pour conséquence que chacun paie plus cher son électricité et son carburant. Le saut d'index décidé par le gouvernement a eu un impact encore plus négatif sur le pouvoir d'achat des ménages que ces hausses de prix.

En outre, le climat de méfiance nourri par les nombreuses mesures prises par le gouvernement est l'une des raisons pour lesquelles les effets de retour des politiques économiques et budgétaires sur lesquelles le gouvernement comptait ne se sont pas matérialisés. L'intervenant évoque à cet égard l'absence de reprise économique, accompagnée d'une faible croissance et d'une baisse des recettes fiscales. La hausse du taux d'épargne moyen des ménages et le ralentissement de la croissance des investissements des entreprises sont le résultat de ce climat de méfiance.

L'intervenant souligne également que le financement du *tax shift* est insuffisant. Il renvoie à cet égard à la BNB, qui avait déjà calculé en 2015 que le *tax shift* risquait de créer un trou budgétaire de 6,6 milliards d'euros. Le gouverneur de la BNB, M. Jan Smets, soulignait à l'époque qu'il était possible que le *tax shift* génère des effets retour pouvant éventuellement combler ce trou budgétaire. L'intervenant constate toutefois l'absence de ces effets retour. En conséquence, le gouvernement a dû reporter l'objectif de l'équilibre budgétaire prévu pour l'année 2018, dans un premier temps à l'année

tweede instantie naar 2020. De taxshift heeft noch in het kader van de verwachte terugverdieneffecten, noch in het kader van de begrotingssanering de verwachtingen kunnen inlossen.

Betreffende de jobcreatie, het ankerpunt waarop het regeringsbeleid is gestut, merkt de spreker op dat er tot op heden 200 000 bijkomende jobs gecreëerd zijn en rekent de regering op nog eens 100 000 extra jobs tegen eind 2019. De regering laat echter de analyses van enkele universiteiten, onderzoeksinstellingen en zelfs de NBB buiten beschouwing die er telkens op wijzen dat de huidige banengroei hoofdzakelijk toe te schrijven is aan de gunstige internationale conjunctuur. De spreker roept dan ook de regeringspartijen op om dit feit niet langer buiten beschouwing te laten en een waarachtig debat ten gronde te voeren over de macro-economische uitdagingen. Tot slot stipt de spreker aan dat hij twijfels heeft bij de oorzaken die de regering naar voren schuift ten aanzien van de jobcreatie.

Inzake de kwaliteit van de extra werkgelegenheid, meent de spreker dat het hoofdzakelijk gaat om deeltijdse en precaire arbeidsplaatsen in plaats van voltijdse banen met een contract van onbepaalde duur. De regering moet ook met betrekking tot de kwaliteit van de jobcreatie een veel genuanceerder discours uitdragen dat meer aansluit bij de realiteit. Tot slot geeft de spreker aan dat de werkgelegenheidsgraad inderdaad toeneemt maar minder sterk dan in de buurlanden.

Met betrekking tot de economische groei, merkt de spreker op dat de regering aan de hand van een resem uiteenlopende misleidingen de evolutie van de economische groei probeert te maskeren. In de afgelopen vier jaar is deze regering er niet in geslaagd om aan te tonen dat de groei van de economie zich situeert rond en om het gemiddelde van de eurozone. Integendeel zelfs, de economie van dit land presteert onder deze regering minder goed dan de economie van onze buurlanden met een vergelijkbare economische structuur. De zwakke economische groei toont duidelijk aan dat de regering er zelf niet in geslaagd is om bij te dragen aan de economische relance. Meer nog, deze regering heeft de bescheiden aanzet tot economische groei in de kiem gesmoord, getuige hiervan de zwakke economische groei.

Daarnaast haakt de spreker in op de mogelijke winnaars en verliezers van de taxshift. Hij verwijst hierbij naar de uitspraken van de eerste minister, de heer Charles Michel (MR), die in het verleden beweerde dat de werknemers gemiddeld 100 euro extra netto per maand zullen opstrijken dankzij de taxshift. De spreker

2019, puis dans un second temps à l'année 2020. Le *tax shift* n'a pas répondu aux attentes, ni en matière d'effets retour, ni en matière d'assainissement budgétaire.

S'agissant de la création d'emplois, clé de voûte de la politique gouvernementale, l'intervenant fait observer que jusqu'à présent, 200 000 emplois supplémentaires ont été créés et que le gouvernement table sur la création de 100 000 emplois supplémentaires d'ici la fin de l'année 2019. Cependant, le gouvernement ne tient pas compte des analyses de certaines universités, de certains instituts de recherche et même de la BNB, qui soulignent systématiquement que la hausse du nombre d'emplois s'explique principalement par la conjoncture internationale favorable. L'intervenant appelle par conséquent les partis du gouvernement à cesser d'ignorer ce fait et à mener un véritable débat de fond sur les défis macroéconomiques. Enfin, l'intervenant indique avoir des doutes quant aux raisons avancées par le gouvernement pour expliquer la hausse du nombre d'emplois créés.

S'agissant de la qualité des emplois créés, l'intervenant estime qu'il s'agit principalement d'emplois à temps partiel et précaires plutôt que des emplois à temps plein à durée indéterminée. S'agissant de la qualité des emplois créés, le gouvernement doit également tenir un discours beaucoup plus nuancé et plus conforme à la réalité. Enfin, l'intervenant indique que le taux d'emploi est certes en augmentation, mais dans une moindre mesure que chez les pays voisins.

En ce qui concerne la croissance économique, l'intervenant fait observer que le gouvernement se sert d'une série de mystifications diverses pour tenter de masquer l'évolution de la croissance économique. Au cours des quatre années écoulées, ce gouvernement n'est pas parvenu à démontrer que la croissance de l'économie se situe aux environs de la moyenne de la zone euro. Au contraire, sous ce gouvernement, l'économie de ce pays enregistre de moins bons résultats que l'économie des pays limitrophes présentant une structure économique comparable. La faiblesse de la croissance économique prouve clairement que le gouvernement n'est même pas parvenu à contribuer à la relance économique. Pire encore, ce gouvernement a étouffé dans l'œuf le modeste signe de croissance économique, comme en témoigne la faiblesse de cette croissance.

L'intervenant enchaîne par ailleurs sur les possibles gagnants et perdants du *tax shift*. Il renvoie, à cet égard, aux déclarations du premier ministre, M. Charles Michel (MR), qui affirmait par le passé que les travailleurs percevraient en moyenne 100 euros de plus par mois grâce au *tax shift*. Lors de ses contacts quotidiens avec

moet echter vaststellen tijdens zijn dagelijkse contacten met de bevolking dat tot op heden niemand hem gezegd heeft dat hij of zij een extra dertiende maand heeft opgestreken dankzij de fiscale politiek van deze regering. De spreker meent dat de regering ook hier moet stoppen met haar sloganeske communicatie die nergens op gestoeld is.

Bovendien stipt de spreker aan dat de *taxshift* specifiek gericht is op een aantal inkomenscategorieën en inkomensdecilen. Kan de minister aantonen welke categorie van de werknemers een vermindering van de bedrijfsvoorheffing van 100 euro of meer heeft verworven? Wat is het percentage van alle werknemers die deze fameuze dertiende maand hebben ontvangen? Op die manier kan de regering aantonen welke inkomenscategorieën volgens haar recht hebben op een vermindering van de bedrijfsvoorheffing.

Daarenboven benadrukt de spreker dat hij bij voorbaat niet tegen gerichte belastingverlagingen is. Toen zijn politieke fractie deel uitmaakte van de regering werd onder meer de verhoging van de belastingvrije som als ook de verhoging van de forfaitaire kosten doorgevoerd. Daarnaast werd ook de fiscale bonus, het belastingkrediet voor de laagste inkomens, specifiek gericht op de kleine zelfstandigen met een laag inkomen, ingevoerd. Kortom, het fiscaal beleid van een regering is in de eerste plaats een politieke keuze waarbij men in de eerste plaats oog moet hebben voor de ondersteuning van de laagste en middeninkomens.

Deze keuze is niet enkel legitiem vanuit het perspectief van fiscale rechtvaardigheid maar ondersteunt tevens het streven naar een economische relance waarbij het van primordiaal belang is om de koopkracht van de laagste en middeninkomensgroepen te versterken. De hoge inkomensgroepen zullen de fiscale cadeautjes eerder parkeren op een bankrekening in plaats van deze opnieuw rechtstreeks in te brengen in de economie via een toename van hun consumptie. Tot slot merkt de spreker op dat de gepensioneerden en de uitkeringsgerechtigden sowieso niet profiteren van de verlaging van de personenbelasting ten gevolge van de *taxshift*. De verhoging van de welvaartsenveloppe is echter onvoldoende om de inkomstenderving te neutraliseren zeker in het licht van de indexsprong en de verhoging van de belastingen op consumptie die door deze regering werden doorgevoerd.

De spreker verwacht dat er begin 2019, wanneer de laatste fase van de *taxshift* wordt doorgevoerd, een heuse promotiecampagne vanuit de overheid zal opgezet worden, waarbij de vele voordelen in de verf zullen worden gezet. Hij wil echter die cijfers bemachtigen, hetzij rechtstreeks aangeleverd door de minister hetzij via

la population, l'intervenant doit cependant constater que, pour l'instant, personne ne lui a dit qu'il gagnait un treizième mois supplémentaire grâce à la politique fiscale de ce gouvernement. L'intervenant estime qu'ici encore, le gouvernement doit arrêter de communiquer à coups de slogans sans aucun fondement.

L'intervenant fait en outre observer que le *tax shift* vise spécifiquement un certain nombre de catégories de revenus et de déciles de revenus. Le ministre peut-il indiquer quelle catégorie de travailleurs a obtenu une réduction de 100 euros ou plus du précompte professionnel? Quel est le pourcentage de travailleurs ayant bénéficié de ce fameux treizième mois? De cette façon, le gouvernement peut indiquer les catégories de revenus qui, selon lui, ont droit à une réduction du précompte professionnel.

L'intervenant souligne en outre qu'il n'est pas d'emblée opposé à des réductions d'impôt ciblées. C'est lorsque son groupe politique faisait partie du gouvernement que l'augmentation de la quotité du revenu exemptée d'impôt a entre autres été opérée. C'est à la même époque qu'ont été instaurés le bonus fiscal, la prime fiscale et le crédit d'impôt pour les revenus les plus bas, destiné spécifiquement aux petits indépendants à faible revenu. Bref, la politique budgétaire d'un gouvernement est d'abord et avant tout un choix politique, dans le cadre duquel l'objectif premier doit être de soutenir les revenus les plus faibles et les revenus moyens.

Ce choix est non seulement légitime du point de vue de la justice fiscale, mais il soutient également la reprise économique dans le cadre de laquelle il est d'une importance capitale de renforcer le pouvoir d'achat des groupes à revenu faible et moyen. Les groupes à revenu élevé parqueront les cadeaux fiscaux sur un compte bancaire plutôt que de les réinjecter directement dans l'économie par une augmentation de leur consommation. Enfin, l'intervenant fait observer que les pensionnés et les bénéficiaires d'une allocation ne bénéficient de toute façon pas de l'abaissement de l'impôt des personnes physiques résultant du *tax shift*. L'augmentation de l'enveloppe bien-être est toutefois insuffisante pour neutraliser la perte de revenus, surtout à la lumière du saut d'index et de l'augmentation des taxes à la consommation qui ont été pratiqués par ce gouvernement.

L'intervenant s'attend à ce qu'au début de 2019, lorsque la phase finale du *tax shift* sera mise en œuvre, le gouvernement élabore une véritable campagne promotionnelle mettant en évidence les nombreux avantages. Il souhaiterait cependant obtenir ces chiffres, soit directement de la part du ministre, soit par

onder andere de administratie van de FOD Financiën, die een meer waarachtige en correcte evaluatie toelaten van de winnaars en de verliezers van de taxshift.

De spreker had ook graag bijkomende verduidelijkingen gekregen met betrekking tot de hervorming van de vennootschapsbelasting. Hoe staat het met de budgettaire neutraliteit van deze hervorming? De spreker verwijst hierbij naar het rapport van het Rekenhof waarbij er enerzijds een overzicht wordt gemaakt van de kosten die gelieerd zijn aan deze hervorming, zoals de daling van de aanslagvoeten, en de compenserende maatregelen. Kan de minister thans een grondige evaluatie voorleggen voor het lopende jaar 2018 op basis van betrouwbare prognoses? Is er reeds een monitoringsysteem opgezet teneinde op een grondige wijze de kostprijs en de compenserende opbrengsten, met andere woorden de budgetneutraliteit, van deze hervorming in kaart te brengen? Zo merkt de spreker op dat de opbrengst van de hervorming van de notionele interestaftrek voor het jaar 2018 476 miljoen euro bedraagt. Zal dit bedrag ook effectief geïnd worden door de overheid of zal de opbrengst echter een stuk lager uitvallen dan eertijds begroot? Zijn de ATAD-maatregelen reeds ten volle geïmplementeerd? Hebben deze maatregelen een impact op de houding van de ondernemingen? Zitten de inkomsten betreffende de hervorming van de vennootschapsbelasting op het juiste spoor of dreigt er net een ontsparing van de uitgaven in de loop van het jaar 2019 omdat de verwachte opbrengsten tegenvallen?

De spreker verwijst hier onder andere naar het bedrag van 882 miljoen euro dat voor het jaar 2019 begroot werd als opbrengst ten gevolge van de verdere beperking van de notionele interestaftrek. Dat bedrag stijgt naar 1,5 miljard euro in 2020. De spreker benadrukt dat de opmaak van de begroting van 2019 de regering toelaat om de nodige maatregelen te nemen opdat de verwachte inkomsten op koers blijven. De monitoring van de hervorming van de vennootschapsbelasting is dan ook essentieel in het licht van de controle van de begrotingsopmaak voor het jaar 2019.

Daarnaast wil de spreker meer duidelijkheid over de stand van zaken over de oprichting van een *Task-Force* in de schoot van de FOD Financiën teneinde de inschatting van de fiscale opbrengsten te professionaliseren (DOC 54 3296/023, blz. 11-12). Welke middelen werden hiervoor binnen de FOD Financiën vrijgemaakt?

De spreker wenst een gedachtewisseling over de evolutie van de voornaamste fiscale dossiers op Europees niveau (DOC 54 3296/023, blz. 51). Wat is de stand van zaken met betrekking tot de eventuele invoering van de GAFA-taks? Welk standpunt vertolkt de minister in de

l'intermédiaire, entre autres, de l'administration du SPF Finances, lesquels permettront d'effectuer une évaluation plus véridique et plus correcte des gagnants et des perdants du *tax shift*.

L'intervenant aurait également souhaité des éclaircissements supplémentaires sur la réforme de l'impôt des sociétés. Qu'en est-il de la neutralité budgétaire de cette réforme? L'intervenant se réfère ici au rapport de la Cour des comptes qui présente un aperçu des coûts liés à cette réforme, comme la réduction des taux d'imposition, et des mesures compensatoires. Le ministre peut-il maintenant présenter une évaluation approfondie pour l'année 2018 en cours sur la base de prévisions fiables? Un système de suivi a-t-il déjà été mis en place afin d'évaluer de manière approfondie le coût et les recettes compensatoires, c'est-à-dire la neutralité budgétaire, de cette réforme? L'intervenant fait ainsi remarquer que le produit de la réforme de la déduction des intérêts notionnels s'élève à 476 millions d'euros pour 2018. Ce montant sera-t-il effectivement perçu par le gouvernement ou les recettes seront-elles nettement inférieures à ce qui avait été prévu dans le budget? Les mesures de l'ATAD ont-elles déjà été pleinement mises en œuvre? Ces mesures ont-elles un impact sur l'attitude des entreprises? Les recettes liées à la réforme de l'impôt des sociétés sont-elles sur la bonne voie ou y a-t-il un risque de dérapage des dépenses au cours de l'année 2019 parce que les recettes ne sont pas aussi élevées que prévu?

L'intervenant évoque notamment le montant de 882 millions d'euros qui a été budgétisé pour l'année 2019 en tant que recettes en raison de la limitation supplémentaire de la déduction des intérêts notionnels. Ce montant passera à 1,5 milliard d'euros en 2020. L'intervenant souligne que la confection du budget 2019 permet au gouvernement de prendre les mesures nécessaires pour s'assurer que les recettes attendues maintiennent le cap. Le suivi de la réforme de l'impôt des sociétés est donc essentiel à la lumière du contrôle de la confection du budget pour l'année 2019.

L'intervenant souhaite également des éclaircissements sur l'état d'avancement de la création d'une *Task Force* au sein du SPF Finances afin de professionnaliser l'évaluation des recettes fiscales (DOC 54 3296/023, pp. 11-12). Quels moyens ont été mis à disposition à cet effet au sein du SPF Finances?

L'intervenant souhaite avoir un échange de vues sur l'évolution des principaux dossiers fiscaux au niveau européen (DOC 54 3296/023, p. 51). Quel est l'état d'avancement concernant l'instauration éventuelle de la taxe GAFA? Quelle est la position adoptée par

schoot van de eurogroep? Is de minister voorstander van de invoering van een dergelijke taks die de grote internetbedrijven viseert? Deze grote internetbedrijven vormen een potentiële fiscale inkomstenbron die een bijdrage kan leveren aan het budget van de Europese Unie waardoor de bijdrage van de individuele lidstaten kan verminderd worden. De spreker meent dat er in dit dossier zeker ruimte is om vooruitgang te boeken aangezien er sprake is van concurrentievervalsing. Dit perspectief, in tegenstelling tot het perspectief van de fiscale rechtvaardigheid, zal hoogstwaarschijnlijk meer collega's in deze commissie kunnen overtuigen van het nut van de invoering van een dergelijke digitax teneinde een meer gelijk speelveld te ontwikkelen binnen de eengemaakte Europese markt.

Een andere belangrijk fiscaal debat op het Europese toneel handelt over de invoering van een financiële transactietaks. De spreker meent dat de minister aan de tafel van de eurogroep niet de meest fervente voorstander is van de invoering van een dergelijke taks. Hij herinnert eraan dat er een grote unanimité bestond in dit parlement aan het begin van de jaren 2000 om vooruitgang te boeken in het dossier van de invoering van een financiële transactietaks. Wat is de stand van zaken in dit dossier?

Wat is het standpunt dat de minister vertolkt in het kader van de ontmoetingen met zijn Europese collega's? Gaat dit om een persoonlijk standpunt of beschikt de minister over een duidelijk mandaat gedragen door de meerderheid?

Met betrekking tot de stijging van het reëel beschikbaar inkomen, wenst de spreker te beschikken over bijkomende, meer precieze cijfers over de verdeling van deze stijging met betrekking tot de inkomensdecilen. Hij vraagt dus naar een opsplitsing van de verzamelde cijfers ter zake om uiteindelijk een beter inzicht te verwerven met betrekking tot de verdeling van de stijging van het reëel beschikbaar inkomen. Daarnaast wil de spreker ook meer cijfers rondom de evolutie van de lonen binnen de verschillende inkomensdecilen. Wat is met andere woorden in de stijging van het reëel beschikbaar inkomen het deel gelieerd aan de inkomsten uit kapitaal en het deel gelinkt aan de arbeidsinkomsten? Op die manier kan de spreker achterhalen of het beleid van deze regering de stijging van de kapitaalinkomsten privilegieert ten opzichte van een stijging van de inkomsten uit arbeid. De spreker stelt trouwens een status quo en zelfs een daling van de lonen vast, rekening houdende met de gevolgen van de indexsprong, terwijl in de buurlanden de lonen een stijgende trend vertonen.

De evolutie van de uitgekeerde dividenden is een andere manier om een licht te werpen op de evolutie

le ministre au sein de l'Eurogroupe? Le ministre est-il favorable à l'instauration d'une telle taxe, qui viserait les grandes entreprises du Web? Ces géants du numérique représentent une source potentielle de recettes fiscales qui peuvent contribuer au budget de l'Union européenne et réduire la contribution de chaque État membre. L'intervenant est convaincu qu'il est possible de progresser sur ce dossier, car il est question de distorsion de concurrence. Cette perspective, contrairement à la perspective de la justice fiscale, saura vraisemblablement convaincre davantage de collègues au sein de cette commission de l'utilité d'instaurer une telle taxe numérique, afin de développer des conditions de concurrence plus équitables au sein du marché unique européen.

Un autre débat fiscal important sur la scène européenne concerne l'instauration d'une taxe sur les transactions financières. L'intervenant estime qu'à la table de l'Eurogroupe, le ministre n'est pas le partisan le plus fervent d'une telle taxe. L'intervenant rappelle qu'il y a eu, au sein de ce Parlement, une large unanimité au début des années 2000 pour faire avancer le dossier sur l'instauration d'une taxe sur les transactions financières. Où en est-on dans ce dossier?

Quelle est la position adoptée par le ministre lors des rencontres avec ses homologues européens? S'agit-il d'une position personnelle ou le ministre a-t-il un mandat clair soutenu par la majorité?

En ce qui concerne l'augmentation du revenu réel disponible, l'orateur souhaite disposer de chiffres supplémentaires et plus précis sur la répartition de cette augmentation en déciles de revenu. Il demande donc une ventilation des chiffres recueillis en la matière, afin de mieux comprendre la répartition de l'augmentation du revenu disponible réel. L'intervenant réclame également davantage de chiffres sur l'évolution des salaires à l'intérieur des différents déciles de revenu. Autrement dit, quelle est, dans l'augmentation du revenu disponible réel, la part liée au revenu du capital et celle liée aux revenus du travail? L'intervenant pourra ainsi établir si la politique de ce gouvernement privilégie une augmentation du revenu du capital plutôt qu'une augmentation du revenu du travail. L'intervenant constate, du reste, un *statu quo*, voire une baisse, des salaires découlant du saut d'index, alors que dans les pays voisins, les salaires évoluent à la hausse.

L'évolution des dividendes distribués est une autre manière de jeter un éclairage sur l'évolution du revenu

van het reëel beschikbaar inkomen. Kan de minister hieromtrent meer precieze cijfers verschaffen en dit voor het geheel van de ondernemingen? Aan de hand van de specifieke fiscale codes bij de aangifte van de vennootschapsbelasting kan de fiscale administratie het globale volume van de uitgekeerde dividenden bepalen. Daarnaast wenst de spreker bijkomend cijfermateriaal met betrekking tot de evolutie van de kapitaalopbrengsten die onderworpen zijn aan de roerende voorheffing. Het gaat hierbij niet om dezelfde cijfers aangezien de grondslag van de roerende voorheffing veel groter is dan bij de dividenden. Deze cijfers zullen meer duidelijkheid verschaffen over wie er het meest profiteert van de evolutie van de economie die door deze regering wordt aangestuurd.

Inzake het toenemende ongenoegen van de bevolking ten aanzien van de stijgende prijzen, wil de spreker van de minister graag vernemen welke stappen hij zal ondernemen teneinde de inflatie te drukken. Betreffende de verhoging van de btw op de elektriciteit, wil de spreker van de minister vernemen wat de fiscale winst is. Met andere woorden, wat zijn de meeropbrengsten van de btw-inkomsten ten gevolge van de stijging van de elektriciteitsprijs, die te wijten is aan factoren los van de btw-verhoging? De regering is niet van plan om de stijging van de btw terug te draaien maar zij kan de onverwachte meeropbrengsten ten gevolge van de stijging van de elektriciteitsprijzen op zijn minst opnieuw herverdelen naar de meest kwetsbare gezinnen. Deze extra inkomsten, die losstaan van de btw-verhoging, werden niet opgenomen in de begroting en kunnen zonder enige budgettaire impact herverdeeld worden.

Daarnaast vraagt de spreker zich af hoe de minister aankijkt tegen de mislukking van het begrotingsbeleid. Interpreteert de minister het begrotingstekort als een persoonlijke mislukking? De minister maakte waarschijnlijk deel uit van die personen voor wie een terugkeer naar een begrotingsevenwicht van bijzonder groot belang was. Deze bepaling werd tevens opgenomen in het regeerakkoord. Deze doelstelling werd echter losgelaten en opgeschoven in de tijd onder het mom van het vrijwaren van de economische groei. De ironie bestaat er echter in dat de regering omwille van haar socio-economische en budgettaire keuzes de economische groei heeft gefnuikt waardoor net het vooropgestelde begrotingstraject niet kon worden gerespecteerd. De regering schuift hierbij een oplossing naar voren, met name het vieren van de begrotingsteugels en het opschuiven van het begrotingsevenwicht, voor de budgettaire problemen die zichzelf heeft veroorzaakt. De

disponible réel. Le ministre peut-il communiquer des chiffres plus précis à ce sujet, et ce, pour l'ensemble des entreprises? L'administration fiscale peut, à l'aide des codes spécifiques de la déclaration à l'impôt des sociétés, déterminer le volume global des dividendes distribués. L'intervenant souhaite par ailleurs obtenir des chiffres supplémentaires sur l'évolution des revenus du capital soumis au précompte mobilier. Il ne s'agit pas des mêmes chiffres, étant donné que l'assiette du précompte mobilier est beaucoup plus large que pour les dividendes. Ces chiffres montreront plus clairement qui profite le plus de l'évolution de l'économie telle qu'elle est pilotée par le gouvernement actuel.

En ce qui concerne le mécontentement croissant de la population par rapport à la hausse des prix, l'intervenant demande au ministre quelles mesures il compte prendre afin de juguler l'inflation. En ce qui concerne la hausse de la TVA sur l'électricité, M. Laaouej demande au ministre quel est le retour fiscal de cette mesure ou, en d'autres termes, quelles recettes TVA supplémentaires ont été générées par la hausse du prix de l'électricité causée par d'autres facteurs que celui de la hausse de la TVA elle-même? Le gouvernement n'a certes pas l'intention de réduire la TVA sur l'électricité, mais il pourrait au minimum redistribuer aux ménages les plus précaires les recettes supplémentaires inattendues générées par la hausse des prix de l'électricité. Ces recettes supplémentaires, non liées à la hausse de la TVA, n'ont pas été reprises dans le budget et peuvent donc être redistribuées sans le moindre impact budgétaire.

L'intervenant se demande par ailleurs ce que le ministre pense de l'échec de la politique budgétaire. Le ministre considère-t-il le déficit budgétaire comme un échec personnel? Il faisait en effet vraisemblablement partie de ceux et celles pour qui un retour à l'équilibre budgétaire revêtait une importance particulière. Cet objectif figurait d'ailleurs dans l'accord de gouvernement. Il a pourtant été mis sur le côté et reporté dans le temps sous le prétexte qu'il fallait assurer la croissance économique. L'ironie veut toutefois qu'en raison de ses propres choix socioéconomiques et budgétaires, le gouvernement a miné la croissance économique, si bien que la trajectoire budgétaire prévue n'a pas pu être respectée. Du coup, le gouvernement propose une solution – relâcher la discipline budgétaire et reporter l'équilibre budgétaire à plus tard – aux problèmes budgétaires qu'il a lui-même causés. L'intervenant évoque notamment à ce sujet les déclarations de M. Eric Van

spreker verwijst hierbij ook naar de verklaringen van de heer Eric Van Rompuy (CD&V) die reeds sinds 2015 de haalbaarheid van het vooropgestelde begrotingstraject in twijfel sloeg.

Daarenboven wil de spreker van de minister vernemen wat zijn visie is op de evolutie van de inflatie in België. Deze inflatie is veel hoger dan in de andere landen binnen de eurozone. Deze relatief hoge inflatie is des te opvallender gezien de invoering van een indexsprong die er net op gericht was om de competitiviteit van de Belgische economie te versterken, lees om de lonen en bijgevolg de prijzen van consumptiegoederen niet te snel te laten stijgen. De cijfers liegen er niet om, en ook voor het lopend jaar 2018, én voor het komend jaar 2019, worden de inflatiecijfers naar boven bijgesteld. Hoe verklaart de minister de sterkere prijsstijgingen in België ten opzichte van de buurlanden? Waarom laat de minister de inflatie zo hoog oplopen?

De spreker wijst op een aantal vraagtekens zoals het mobiliteitsbudget. Wat is de precieze timing voor de invoering van deze maatregel? De mobiliteitsvergoeding heeft haar doel gemist en slechts weinig loontrekkenden doen hierop een beroep. Daarnaast wil de spreker vernemen wat de stand van zaken is voor de gedeeltelijke beursgang van Belfius en de regeling voor de Arco-spaarders. Beide dossiers zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. De beursgang van Belfius wordt echter uitgesteld omwille van het slechte beursklimaat. Welke stappen zal de minister en zijn regering nog zetten in het kader van de Arco-regeling?

In navolging van de ophef rondom de mogelijke benoeming van Steven Vanackere (CD&V), voormalig minister van Financiën en thans gecoöpteerd senator, in het directiecomité van de NBB, vraagt de spreker zich af of de minister initiatieven zal nemen met betrekking tot een wijziging van het juridisch en reglementair kader opdat er een sterkere vrouwelijke vertegenwoordiging is in de bestuursorganen van de NBB, met name het directiecomité en de regentenraad.

In het kader van de strijd tegen de fiscale fraude, merkt de spreker op dat de minister een aantal aanbevelingen van de bijzondere commissie "Internationale fiscale fraude/Panama Papers" in zijn wetgevend initiatief ter zake heeft opgenomen. De spreker wil echter weten wanneer de regering het desbetreffende wetsontwerp zal indienen bij de Kamer van volksvertegenwoordigers. De spreker merkt tevens op dat er een aantal maatregelen kunnen genomen worden, zoals de versterking van de Centrale Dienst voor de Bestrijding van de Georganiseerde Economische en Financiële Delinquentie (CDGEFID), die geen wetsontwerpen

Rompuy (CD&V), qui, dès 2015, mettait en doute la faisabilité de la trajectoire budgétaire proposée.

L'intervenant demande par ailleurs au ministre quel est son point de vue sur l'évolution de l'inflation en Belgique. Cette inflation est beaucoup plus élevée que dans les autres pays de la zone euro. Cette inflation relativement élevée est d'autant plus interpellante que le saut d'indice visait précisément à renforcer la compétitivité de l'économie belge, c'est-à-dire à ne pas laisser les salaires et donc les prix des biens de consommation augmenter trop rapidement. Les chiffres ne mentent pas: tant pour l'année 2018 que pour l'année 2019, les chiffres de l'inflation sont revus à la hausse. Comment le ministre explique-t-il les hausses de prix plus importantes en Belgique par rapport aux pays voisins? Pourquoi le ministre permet-il à l'inflation d'augmenter à ce point?

L'intervenant attire l'attention sur un certain nombre de points d'interrogation, tels que le budget mobilité. Quel est le calendrier précis de l'instauration de cette mesure? L'allocation mobilité n'a pas atteint son objectif et seuls quelques salariés y recourent. L'intervenant souhaite également savoir où en est l'introduction partielle en bourse de Belfius et le règlement pour les épargnants d'Arco. Les deux dossiers sont liés de manière indissociable. L'introduction en bourse de Belfius est cependant reportée en raison du mauvais climat boursier. Quelles mesures le ministre et son gouvernement prendront-ils encore dans le cadre du règlement Arco?

Suite à la controverse autour de la nomination éventuelle de Steven Vanackere (CD&V), ancien ministre des Finances et maintenant sénateur coopté, au comité de direction de la BNB, l'intervenant se demande si le ministre prendra des initiatives pour modifier le cadre légal et réglementaire afin d'assurer une meilleure représentation féminine dans les organes d'administration de la BNB, à savoir le comité de direction et le conseil de régence.

Dans le cadre de la lutte contre la fraude fiscale, l'intervenant fait observer que le ministre a repris certaines recommandations de la commission spéciale "Fraude fiscale internationale/Panama Papers" dans son initiative législative en la matière. L'intervenant aimerait cependant savoir quand le gouvernement déposera le projet de loi en question à la Chambre des représentants. Il fait également observer que certaines mesures, telles que le renforcement de l'Office central chargé de la lutte contre la délinquance économique et financière organisée (OCDEFO), pourrait être prises sans nécessiter de projet de loi. Y a-t-il une concertation entre le

behoeven. Is er overleg tussen de minister en zijn collega- ministers van Binnenlandse Zaken en van Justitie in het kader van de eventuele detachering van medewerkers van de FOD Financiën naar de betrokken dienst? De spreker meent dat in het kader van de bestrijding van de fiscale fraude, en meer in het bijzonder van de witwasbestrijding, de versterking van de CDGEFID onontbeerlijk is. Wat zijn de plannen van de minister met betrekking tot de Bijzondere Belastinginspectie (BBI)? Zullen er 100 extra medewerkers worden aangeworven zoals de heer Frank Philipsen, administrateur-generaal van de BBI, heeft gevraagd?

De heer Peter Vanvelthoven (sp.a) drukt vooreerst zijn teleurstelling uit over het feit dat er geen aparte beleidsnota is met betrekking tot de bestrijding van fiscale fraude. Toen de minister deze bevoegdheid heeft overgenomen van toenmalig staatssecretaris Elke Sleurs (N-VA) had hij wel een aparte beleidsnota inzake fraudebestrijding ingediend. De spreker kan enkel betreuren dat de minister dit niet langer meer voorziet en hij dringt er bij de minister op aan om dat alsnog te doen.

Inzake de bestrijding van fiscale fraude, merkt de spreker op dat er in de beleidsnota verwezen wordt naar slechts vijf, van de in totaal 132 aanbevelingen van de bijzondere commissie “Internationale fiscale fraude/ *Panama Papers*”. De spreker verwijst hierbij eveneens naar het voorontwerp ter uitvoering van de aanbevelingen dat in de schoot van de regering werd besproken. Een aantal weken geleden stelde de spreker hierover een parlementaire vraag omdat op basis van artikels in de pers bleek dat de OpenVld zich hiertegen verzette. Op basis van deze beleidsnota meent de spreker dat er slechts zich weinig elementen uit dit voorontwerp in de beleidsnota terug te vinden is.

Daarnaast wil de spreker aanbeveling nr. 132 in herinnering brengen en gaat als volgt: “De bijzondere commissie beveelt de bevoegde ministers aan jaarlijks aan de Kamer verslag uit te brengen over de tenuitvoerlegging van haar aanbevelingen. Dat verslag moet voor analyse aan het Rekenhof worden voorgelegd vooraleer het door de bevoegde commissie wordt besproken.” (DOC 54 2749/001, blz. 102). Dit eindverslag van de bijzondere commissie “Internationale fiscale fraude/ *Panama Papers*” werd ongeveer exact één jaar geleden goedgekeurd in het parlement. Wanneer mag deze commissie het desbetreffende verslag van de bevoegde minister verwachten?

Met betrekking tot de informatie over buitenlandse onroerende goederen in het kader van de strijd tegen de sociale fraude, kondigde de minister vorig jaar in zijn beleidsnota het volgende aan: “We onderzoeken hoe we de strijd tegen sociale en fiscale fraude met

ministre et ses collègues des ministères de l’Intérieur et de la Justice dans le cadre de l’éventuel détachement de personnel du SPF Finances dans l’office en question? L’intervenant estime que le renforcement de l’OCDEFO est essentiel dans la lutte contre la fraude fiscale et, plus particulièrement, contre le blanchiment d’argent. Quels sont les projets du ministre en ce qui concerne l’Inspection spéciale des impôts (ISI)? Cent collaborateurs supplémentaires seront-ils recrutés, comme l’a demandé M. Frank Philipsen, administrateur général de l’ISI?

M. Peter Vanvelthoven (sp.a) exprime d’abord sa déception face à l’absence d’une note de politique distincte sur la lutte contre la fraude fiscale. Lorsque le ministre a repris cette compétence à la secrétaire d’État de l’époque, Mme Elke Sleurs (N-VA), il a présenté une note de politique distincte sur la lutte contre la fraude. L’intervenant ne peut que déplorer que le ministre ne prévoie plus cette distinction et l’invite à y remédier.

En ce qui concerne la lutte contre la fraude fiscale, l’intervenant observe que la note de politique ne fait référence qu’à cinq des 132 recommandations de la Commission spéciale “fraude fiscale internationale/ *Panama papers*”. L’intervenant renvoie également, à cet égard, à l’avant-projet visant à mettre en œuvre ces recommandations discuté au sein du gouvernement. Il y a quelques semaines, l’intervenant a posé une question parlementaire à ce sujet dès lors que des articles parus dans la presse indiquaient que l’OpenVld s’y opposait. Après avoir examiné la note de politique, l’intervenant estime que peu d’éléments dudit avant-projet figurent dans la note de politique.

L’intervenant souhaite en outre rappeler la recommandation 132, formulée comme suit: “*La commission spéciale recommande aux ministres compétents de faire rapport annuellement à la Chambre sur la mise en œuvre de ses recommandations. Ce rapport sera soumis pour analyse à la Cour des comptes avant son examen en commission compétente.*” (DOC 54 2749/001, p. 102). Ce rapport final fait au nom de la commission spéciale “fraude fiscale internationale / *Panama Papers*” a été adopté au Parlement il y a environ un an jour pour jour. Quand cette commission peut-elle s’attendre à recevoir le rapport précité de la part du ministre compétent?

En ce qui concerne les informations concernant les revenus immobiliers étrangers dans le contexte de la lutte contre la fraude sociale, le ministre a annoncé ce qui suit, l’an dernier, dans sa note de politique: “*Nous examinons comment nous pouvons continuer à lutter*

buitenlands roerend en onroerend vermogen verder kunnen aanpakken. De FOD Financiën zal hiervoor waar mogelijk internationale akkoorden afsluiten of aanpassen met het oog op informatie-uitwisseling inzake de onroerende goederen die personen in het buitenland bezitten. Daarnaast zullen we nagaan hoe de informatiedoorstroming vanuit de FOD Financiën efficiënter en effectiever kan gebeuren ter controle van de toekenning van het integratie-inkomen (leefloon).” (DOC 54 2708/013, blz. 24).

De spreker merkt echter op dat hij over dit onderwerp niets meer terugvindt in de huidige beleidsnota Financiën. Wat is de stand van zaken? Naar welke landen heeft de FOD Financiën brieven gestuurd in het kader van de informatie-uitwisseling? Wat was het antwoord van de betrokken landen, waaronder Marokko? Zijn er op dit moment verdragsonderhandelingen lopende? Zal informatie over buitenlandse onroerende goederen binnenkort aangewend kunnen worden in de strijd tegen de sociale fraude? Is de informatie over buitenlandse onroerende goederen intussen gedeeld met de diensten die de sociale fraude opsporen zoals bijvoorbeeld met de OCMW's? Kunnen zij deze informatie, die omwille van fiscale redenen is verzameld, ook effectief én wettelijk aanwenden?

In het kader van de strijd tegen de fiscale fraude heeft de spreker vlak voor het zomerreces heel wat mondelinge vragen gesteld in het kader van de *Luxleaks*, de *Swissleaks*, de *Panama Papers* en de resultaten van de BBI. De spreker heeft toen een e-mail van het kabinet van de minister ontvangen via de diensten van de Kamer waarin de minister aangaf dat de fiscale administratie tegen de volgende vragensessie, toen voorzien op 10 juli, niet in staat was om te antwoorden op al zijn vragen. De spreker ging daar toen mee akkoord om zijn mondelinge vragen om te zetten in schriftelijke vragen maar hij moet jammer genoeg vaststellen dat hij tot op heden, vier maanden later dus, nog steeds geen antwoord heeft ontvangen op al zijn vragen. De spreker dringt er dan bij de minister ook op aan om de antwoorden op zijn vragen zo spoedig mogelijk te ontvangen.

In het kader van de vereenvoudiging van het belastingstelsel, merkt de spreker op dat het discours van de minister over dit onderwerp haaks staat op de feiten. De spreker wijst erop dat het aantal codes op het aangifteformulier van de personenbelasting sinds 2014 heel sterk is toegenomen. Daarnaast wordt de fiscale regelgeving steeds complexer. Zo is er een regeling ontwikkeld voor de deeleconomie en werden er nieuwe concepten ontwikkeld zoals de flexi-jobs en het onbelast bijverdienen. Daarenboven zijn er nieuwe aftrekposten op komst voor de aankoop van motorpakken,

contre la fraude sociale et fiscale avec des actifs mobiliers et immobiliers étrangers. À cet égard, le SPF Finances conclura ou adaptera, là où c'est possible, des accords internationaux en vue de l'échange d'informations concernant les biens immobiliers que des personnes possèdent à l'étranger. Par ailleurs, nous vérifierons comment le flux d'informations émanant du SPF Finances peut avoir lieu de façon plus efficace et effective en vue du contrôle de l'octroi du revenu d'intégration.” (DOC 54 2708/013, p. 24).

L'intervenant fait observer qu'il ne retrouve plus rien à ce sujet dans l'actuelle note de politique générale des Finances. Où en est-on? À quels pays le SPF Finances a-t-il adressé des lettres dans le cadre de l'échange d'informations? Comment les pays concernés, notamment le Maroc, ont-ils réagi? Des négociations conventionnelles sont-elles actuellement en cours? Les informations relatives aux biens immobiliers sis à l'étranger pourront-elles bientôt être utilisées dans le cadre de la lutte contre la fraude sociale? Les informations relatives aux biens immobiliers sis à l'étranger sont-elles déjà partagées avec les services qui dépistent la fraude sociale, comme les CPAS? Peuvent-ils effectivement et légalement utiliser ces informations, collectées pour des raisons d'ordre fiscal?

Dans le cadre de la lutte contre la fraude fiscale, à la veille des vacances d'été, l'intervenant a posé un certain nombre de questions orales en rapport avec les *Luxleaks*, *Swissleaks*, *Panama Papers* et les résultats de l'ISI. L'intervenant a ensuite reçu un e-mail du cabinet du ministre par l'intermédiaire des services de la Chambre, dans lequel le ministre indiquait que l'administration fiscale n'était pas en mesure de répondre à toutes ses questions d'ici la prochaine séance de questions, prévue le 10 juillet. L'intervenant avait alors accepté de transformer ses questions orales en questions écrites, mais force lui est malheureusement de constater qu'aujourd'hui, soit quatre mois plus tard, il n'a toujours pas reçu de réponse à toutes ses questions. L'intervenant insiste dès lors auprès du ministre afin de recevoir les réponses à ses questions dans les meilleurs délais.

En ce qui concerne la simplification du régime fiscal, l'intervenant fait observer que le discours du ministre à ce sujet est diamétralement opposé aux faits. L'intervenant indique que le nombre de codes figurant sur le formulaire de déclaration à l'impôt des personnes physiques a fortement augmenté depuis 2014. De plus, la réglementation fiscale devient de plus en plus complexe. C'est ainsi qu'un régime a été élaboré pour l'économie participative et que de nouveaux concepts tels que les *flexijobs* et les revenus complémentaires non taxés ont vu le jour. De plus, de nouvelles déductions

beveiliging, en rechtsbijstand. Tot slot werd een duaal systeem in het kader van pensioensparen en de mobiliteitsvergoeding ingevoerd. De spreker benadrukt dan ook de noodzaak van de studie van de Hoge Raad van Financiën met het oog op de vereenvoudiging van het fiscaal stelsel.

Inzake de internationale fiscaliteit merkt de spreker op dat de minister in zijn beleidsnota aangeeft dat België haar beleid verderzet op de ingeslagen weg door zich actief in te zetten in de discussie over het groeiend belang dat internationaal gehecht wordt aan digitale multinationals, de zogenaamde digital services (DOC 54 3296/023, blz. 51). Dat is een boeiende discussie maar de spreker wil meer duidelijkheid over het exacte standpunt van de minister ter zake. Kan de minister meer toelichting geven bij zijn standpunt ten aanzien van deze discussie over de invoering van een digitax? Welke houding zal de minister daarnaast aannemen in de discussie over de financiële transactietaks en de harmonisering van de vennootschapsbelasting?

Met betrekking tot de fiscale verdragen, verwijst de minister in zijn beleidsnota naar de aanbevelingen van de bijzondere commissie "Internationale fiscale fraude/Panama Papers" (DOC 54 3296/023, blz. 37). De spreker wijst er echter op dat één van de aanbevelingen heel gemakkelijk uit te voeren is, met name periodiek en minstens éénmaal per jaar overleg te plegen met de Kamercommissies Financiën en Buitenlandse Betrekkingen over het internationaal fiscaal (verdrags) beleid en dat op basis van een diepgaande nota met de uitgangspunten op het vlak van het internationaal fiscaal beleid (DOC 54 2749/001, blz. 45). Sinds de goedkeuring van het verslag van de bijzondere commissie "Internationale fiscale fraude – Panama Papers" pakweg één jaar geleden, heeft de minister voldoende tijd gehad om deze nota voor te bereiden. De spreker wil dan ook van de minister vernemen wanneer deze nota klaar zal zijn en besproken zal worden in deze commissie.

Betreffende de Arco-regeling, merkt de spreker op dat hij in de beleidsnota heel wat zaken leest aangaande de privatisering van Belfius (DOC 54 3293/023, blz. 17-18) maar er wordt echter met geen woord gerept over een eventuele oplossing voor de Arco-spaarders. De schadeloosstelling van de betrokken spaarders is opgenomen in het regeerakkoord van deze regering. De eerste minister kondigde in zijn beleidsnota van 2016 een regeling aan voor de Arco-coöperanten tegen eind 2017. Het zomerakkoord van 2017 bevestigde een regeling voor de Arco-spaarders waarbij deze regeling op

sont en préparation pour l'achat de combinaisons de moto, la sécurité et l'aide juridique. Enfin, un système double a été mis en place pour l'épargne-pension et l'allocation de mobilité. L'intervenant insiste donc sur la nécessité de l'étude du Conseil supérieur des Finances en vue de simplifier le régime fiscal.

En ce qui concerne la fiscalité internationale, l'intervenant fait remarquer que le ministre indique dans sa note de politique générale que la Belgique poursuit dans cette voie en s'engageant activement dans la discussion sur l'importance croissante accordée au niveau international aux multinationales numériques, ce qu'on appelle les services numériques (DOC 54 3296/023, p. 51). Il s'agit d'une discussion passionnante, mais l'intervenant souhaiterait plus de clarté sur la position exacte du ministre à ce sujet. Le ministre peut-il expliquer son point de vue sur cette discussion relative à l'instauration d'une digitaxe? Par ailleurs, quelle attitude le ministre adoptera-t-il dans la discussion sur la taxe sur les transactions financières et l'harmonisation de l'impôt des sociétés?

En ce qui concerne les conventions fiscales, le ministre renvoie dans sa note de politique générale aux recommandations de la Commission spéciale "Fraude fiscale internationale/Panama Papers" (DOC 54 3296/023, p. 37). L'intervenant souligne toutefois que l'une des recommandations est très facile à mettre en œuvre, à savoir se concerter périodiquement et au moins une fois par an avec les commissions des Finances et des Relations extérieures de la Chambre des représentants sur la politique fiscale internationale (conventionnelle), et ce, sur la base d'une note approfondie qui recensera les hypothèses de départ en matière de politique fiscale internationale (DOC 54 2749/001, p.45). Depuis l'adoption du rapport de la Commission spéciale "Fraude fiscale internationale – Panama Papers" il y a environ un an, le ministre a eu suffisamment de temps pour préparer cette note. L'intervenant souhaiterait donc que le ministre lui dise quand cette note sera prête et examinée au sein de cette commission.

En ce qui concerne les conditions de liquidation du groupe ARCO, l'intervenant fait remarquer que la note de politique générale parle beaucoup de la privatisation de Belfius (DOC 54 3293/023, pp. 17-18), mais n'évoque aucune solution éventuelle pour les épargnants d'Arco. L'indemnisation des épargnants concernés figure dans l'accord de gouvernement. Dans sa note de politique générale de 2016, le Premier ministre avait annoncé un régime pour les coopérateurs d'Arco d'ici fin 2017. L'accord de l'été 2017 a confirmé la mise sur pied d'un régime pour les épargnants d'Arco qui, à la demande du

vraag van de CD&V gekoppeld was aan een verlaging van de vennootschapsbelasting en een verhoogde vrijstelling voor dividenden.

De belastingverlagingen die OpenVld en N-VA nastreefden zijn intussen doorgevoerd maar de Arco-spaarders blijven voorlopig in de kou staan. Naar aanleiding van het zomerakkoord van 2018 werd opnieuw een regeling voor Arco uitgedokterd waarbij het dossier gekoppeld werd aan de privatisering van Belfius. CD&V-kopstuk en vice-eersteminister en minister van Werk, Kris Peeters (CD&V), kondigde toen aan dat het bereikte akkoord zekerheid zou verschaffen aan de 800 000 Arco-coöperanten. De spreker stelt echter vast dat er in de beleidsnota van de minister van Financiën geen letter gewijd wordt aan de eventuele uitvoering van de Arco-deal. Hij gaat er dus ook vanuit dat er ook in 2019 geen stappen zullen gezet worden in dit dossier. Klopt deze stelling of zal de minister toch nog initiatieven nemen teneinde de Arco-spaarder te vergoeden?

Tot slot gaat de spreker dieper in op het pleidooi van de minister in zijn beleidsnota om de vrijgestelde vergoeding van maximum 4 460 euro voor het aanslagjaar 2018, die vandaag reeds in voege is voor de vrijwilligers van de brandweerkorpsen, ook te voorzien voor andere vrijwilligers (DOC 54 3296/023, blz. 33). De spreker gaat er dan vanuit dat dit de vrijwilligers betreft die thans werkzaam zijn voor de privéambulancediensten. Hij gaat akkoord met het idee dat er een gelijkstelling plaatsvindt tussen beide ambulancediensten maar de spreker wijst echter wel op het statuut van de brandweermannen en de hieraan gekoppelde verplichtingen qua opleiding en kwaliteit inzake dienstverlening. Deze verplichtingen zijn veel strenger dan bij de ambulancediensten verbonden aan de privébedrijven. Voor heel wat lokale besturen wordt de financiering van de ambulancediensten binnen de brandweerkorpsen stilaan onbetaalbaar. De spreker pleit hierbij voor meer waakzaamheid opdat de privéambulancediensten niet enkel dezelfde rechten maar ook dezelfde plichten zullen krijgen.

De heer Benoît Piedboeuf (MR) haakt in op de opmerkingen met betrekking tot de gelijkstelling van de vrijgestelde vergoeding tussen ambulancediensten verbonden aan de brandweerkorpsen en privéambulancediensten. Hij is een voorstander van deze gelijkstelling aangezien beide types dezelfde diensten aanbieden aan de bevolking. Hij sluit zich aan bij de vorige spreker om dit onderwerp verder te bestuderen.

CD&V, serait lié à une réduction de l'impôt des sociétés et à une exonération plus élevée des dividendes.

Dans l'intervalle, les réductions d'impôt que l'OpenVld et la N-VA souhaitaient instaurer ont été réalisées mais les épargnants d'Arco restent sur le carreau pour l'instant. À la suite de l'accord de l'été 2018, une réglementation a de nouveau été élaborée pour Arco dans le cadre de laquelle le dossier a été lié à la privatisation de Belfius. M. Kris Peeters (CD&V), vice premier ministre et ministre de l'Emploi et ténor de son parti, a annoncé à l'époque que l'accord qui a été conclu apporterait la sécurité pour les 800 000 coopérateurs d'Arco. L'intervenant constate toutefois que la note de politique générale du ministre des Finances ne dit mot au sujet d'une mise en œuvre éventuelle du deal Arco. Il part dès lors du principe qu'aucune avancée ne sera réalisée dans ce dossier en 2019 non plus. Ce point de vue est-il exact ou le ministre prendra-t-il tout de même encore des initiatives afin d'indemniser les épargnants d'Arco?

Enfin, l'intervenant aborde de manière plus approfondie le plaidoyer que fait le ministre dans sa note de politique générale afin d'étendre également aux autres volontaires l'indemnité exonérée de maximum 4460 euros pour l'exercice d'imposition 2018 qui est déjà en vigueur aujourd'hui pour les volontaires des services d'incendie (DOC 54 3296/023, page 33). L'intervenant suppose qu'il s'agit des volontaires qui travaillent actuellement pour les services d'ambulanciers privés. Il approuve l'idée d'un alignement des deux services ambulanciers. L'orateur souligne toutefois que le statut des pompiers est assorti d'obligations en termes de formation et de qualité des prestations. Ces obligations sont beaucoup plus strictes que celles qui s'appliquent aux d'ambulanciers liés aux entreprises privées. Pour nombre de pouvoirs locaux, le financement des services ambulanciers au sein des services d'incendie devient petit à petit infaisable. L'intervenant appelle à une plus grande vigilance à cet égard pour que les services ambulanciers privés bénéficient non seulement des mêmes droits, mais se voient aussi imposer les mêmes obligations.

M. Benoît Piedboeuf (MR) embraye sur les observations concernant l'alignement de l'indemnité exonérée entre les services ambulanciers attachés aux services d'incendie et les services ambulanciers privés. Il est favorable à cet alignement dès lors que ces deux types de service offrent les mêmes prestations à la population. Il rejoint l'intervenant précédent afin de poursuivre l'examen de cette question.

B. Antwoorden van de minister

Voor de antwoorden van de minister wordt er verwezen naar het verslag van de bespreking van de begroting 2019 (DOC 3293/003).

*De rapporteurs,**De voorzitter,*

Benoît PIEDBOEUF
Luk VAN BIESEN

Eric VAN ROMPUY

B. Réponses du ministre

Pour les réponses du ministre, il est renvoyé au rapport de la discussion du budget 2019 (DOC 3293/003).

*Les rapporteurs,**Le président,*

Benoît PIEDBOEUF
Luk VAN BIESEN

Eric VAN ROMPUY