

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

11 december 2018

**ONTWERP VAN ALGEMENE
UITGAVENBEGROTING**

voor het begrotingsjaar 2019

ADVIES

over sectie 12 – Justitie

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE JUSTITIE
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Carina Van CAUTER**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de minister van Justitie....	3
II. Vragen en opmerkingen van de leden	10
III. Antwoorden van de minister.....	30
IV. Replieken en aanvullende antwoorden.....	44
V. Advies.....	46

Zie:

Doc 54 **3294/ (2018/2019):**

001: Ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting.

002: Amendement.

003 tot 028: Verslagen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

11 décembre 2018

**PROJET DU BUDGET GÉNÉRAL
DES DÉPENSES**

pour l'année budgétaire 2019

AVIS

sur la section 12 – Justice

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA JUSTICE
PAR
MME **Carina Van CAUTER**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif du ministre de la Justice.....	3
II. Questions et observations des membres.....	10
III. Réponses du ministre.....	30
IV. Répliques et réponses complémentaires.....	44
V. Avis.....	46

Voir:

Doc 54 **3294/ (2018/2019):**

001: Projet du budget général des dépenses.

002: Amendement.

003 à 028: Rapports.

9815

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Philippe Goffin

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Sophie De Wit, Sarah Smeyers, Goedele Uyttersprot, Kristien Van Vaerenbergh
PS	Laurette Onkelinx, Özlem Özen
MR	Gautier Calomne, Gilles Foret, Philippe Goffin
CD&V	Sonja Becq, Raf Terwingen
Open Vld	Egbert Lachaert, Carina Van Cauter
sp.a	Annick Lambrecht
Ecolo-Groen	Stefaan Van Hecke
cdH	Christian Brotcorne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Christoph D'Haese, Koenraad Degroote, Daphné Dumery, Wim Van der Donckt, Yoleen Van Camp
Paul-Olivier Delannois, Ahmed Laaouej, Karine Lalieux, Fabienne Winckel
Benoît Friart, Luc Gustin, Philippe Pivin, Stéphanie Thoron
Griet Smaers, Els Van Hoof, Servais Verherstraeten
Sandrine De Crom, Katja Gabriëls, Dirk Janssens
David Geerts, Karin Jiroflée
Marcel Cheron
Francis Delpérée, Vanessa Matz

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

DéFI	Olivier Maingain
------	------------------

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Beknopt Verslag	CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Plenum	PLEN:	Séance plénière
COM:	Commissievergadering	COM:	Réunion de commission
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail: publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel: publications@lachambre.be
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft sectie 12 van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2019 (met inbegrip van de verantwoording en de algemene beleidsnota) besproken tijdens haar vergaderingen van 27 en 28 november 2017.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN JUSTITIE

De heer Koen Geens, minister van Justitie, verduidelijkt dat de ingediende begroting voor 2019 1 932,5 miljoen euro bedraagt. In vergelijking met 2018 neemt de begroting toe met 77,6 miljoen euro of een nominale stijging van 4,2 %. Het gaat om 57,2 miljoen euro kredietverminderingen en 134,8 miljoen euro kredietverhogingen. De kredietverminderingen zijn voornamelijk het gevolg van de voortgezette lineaire besparingsmaatregelen ten belope van 34,9 miljoen euro en de overgang van het veiligheidskorps naar de nieuwe directie beveiliging van de federale politie voor een som van 20,7 miljoen euro.

Er wordt evenwel in de volgende kredietverhogingen voorzien:

— Wat de rechterlijke orde betreft, worden de bijkomende besparingen geneutraliseerd door de mogelijkheid te bieden de magistraten en de leden van het gerechtspersoneel één voor één te vervangen voor een bedrag van 9,7 miljoen euro.

— Voor de aanpassing aan het indexcijfer wordt 31,4 miljoen euro uitgetrokken, waarvan 29,5 miljoen euro voor het personeel en 1,9 miljoen euro voor de werking.

— De kredietverhogingen in het kader van de strijd tegen het terrorisme worden structureel en definitief opgenomen in het budget van justitie voor een bedrag van 53,9 miljoen euro.

— een extra bedrag van 30,9 miljoen euro wordt structureel toegevoegd met het oog op nieuwe initiatieven.

— om een einde te maken aan eventuele uitgaven buiten begroting, wordt voortaan 8,3 miljoen euro opgenomen in het budget van justitie, waarvan 7,8 miljoen euro voor de sociale zekerheid van de gedetineerden en 0,5 miljoen euro voor de uitgaven in verband met de uitbating van het restaurant van het Justitiepaleis.

De kredietwijzigingen kunnen naar omvang en per entiteit worden opgedeeld.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la section 12 du projet de budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2019 (en ce compris la justification et la note de politique générale) au cours de ses réunions des 27 et 28 novembre 2018.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DE LA JUSTICE

M. Koen Geens, ministre de la Justice, indique que le budget déposé pour 2019 s'élève à 1 932,5 millions d'euros. Par rapport à 2018, le budget augmente de 77,6 millions d'euros, soit une augmentation nominale de 4,2 %. Il s'agit de 57,2 millions d'euros de diminutions de crédits et de 134,8 millions d'euros d'augmentations de crédits. Les diminutions de crédits résultent principalement de la poursuite de la mise en œuvre des mesures d'économie linéaires à concurrence de 34,9 millions d'euros et du transfert du personnel du Corps de sécurité à la nouvelle direction de la Sécurisation de la police fédérale, à concurrence de 20,7 millions d'euros.

En revanche, les augmentations de crédits suivantes sont prévues:

— Pour l'ordre judiciaire, les économies supplémentaires sont neutralisées en permettant le remplacement un-par-un des magistrats et du personnel judiciaire pour un montant de 9,7 millions d'euros.

— Pour l'indexation, 31,4 millions d'euros sont prévus, dont 29,5 millions pour le personnel et 1,9 millions pour le fonctionnement.

— Les augmentations dans le cadre de la lutte contre le terrorisme sont inscrites structurellement et définitivement dans le budget de la justice, à hauteur de 53,9 millions d'euros.

— 30,9 millions d'euros supplémentaires sont ajoutés structurellement en vue de nouvelles initiatives.

— Afin de mettre un terme à d'éventuelles dépenses hors budget, 8,3 millions d'euros sont désormais inscrits dans le budget de la justice, dont 7,8 millions à la sécurité sociale des détenus et 0,5 million aux dépenses liées à l'exploitation du restaurant du palais de justice.

Les modifications de crédits peuvent être ventilées par montant et par entité.

— Voor de rechterlijke orde wordt in 2019 de kaap van het miljard euro uitgaven gerond. De kredieten van de rechterlijke orde verhogen netto met 55,4 miljoen euro tot 1 013 miljoen euro.

- Het geheel van de rechterlijke orde levert in totaal 7,1 miljoen euro in aan besparingen en ontvangt 15,4 miljoen euro extra aan indexeringen.

- Voor de gewone rechtsmachten is 39,8 miljoen euro ingeschreven in het kader van de strijd tegen het terrorisme, waarvan 23,4 miljoen euro voor de gerechtskosten in strafzaken en het resterende hoofzakelijk voor personeel.

- De rechterlijke orde krijgt ook 8,9 miljoen euro voor het College van hoven en rechtbanken in het raam van nieuwe initiatieven, eveneens voornamelijk voor personeelsuitgaven.

- De kredieten voor juridische bijstand worden in totaal vastgesteld op 110 miljoen euro. De puntwaarde wordt op die manier verzekerd op 75 euro netto zonder btw. Technische aanpassingen stemmen de uitgaven af op het jaar waarin ze effectief verschuldigd zijn. De fondskredieten worden voorzigtiger ingeschat en aangepast aan de daadwerkelijk geïnde ontvangsten. De fondskredieten worden verminderd met 6 miljoen euro tot 10,1 miljoen euro. Na de vermindering van 2018 worden de gewone limitatieve vastleggingskredieten dan weer met 50,9 miljoen euro verhoogd.

— Ondanks de overdracht van het veiligheidskorps naar de federale politie stijgen de kredieten voor de penitentiaire inrichtingen met 9,7 miljoen euro tot 572,1 miljoen euro.

- Het directoraat-generaal Penitentiaire Inrichtingen (EPI) beschikt voortaan structureel over 4 miljoen euro meer in het raam van de strijd tegen het terrorisme;

- Verder is er in 16,9 miljoen euro voorzien voor nieuwe initiatieven, vooral inzake personeel. Dit laat onder andere toe om op duurzame wijze de protocolakkoorden uit te voeren die zijn afgesloten in het kader van het sociaal overleg.

- Ook is er de reeds vermelde technisch aanpassing ten belope van 7,8 miljoen euro voor de bijdragen aan de sociale zekerheid.

— Pour l'ordre judiciaire, le plafond du milliard d'euros de dépenses sera dépassé en 2019. Les crédits de l'ordre judiciaire augmenteront de 55,4 millions d'euros nets pour atteindre 1 013 millions d'euros.

- L'ensemble de l'ordre judiciaire réalisera des économies pour un montant total de 7,1 millions d'euros et bénéficiera d'une indexation de 15,4 millions d'euros supplémentaires.

- Pour les juridictions ordinaires, 39,8 millions d'euros ont été inscrits dans le cadre de la lutte contre le terrorisme, dont 23,4 millions pour les frais de justice en matière pénale, le solde allant principalement au personnel.

- L'ordre judiciaire recevra également 8,9 millions d'euros pour le Collège des cours et tribunaux dans le cadre de nouvelles initiatives, principalement aussi pour les dépenses de personnel.

- Les crédits relatifs à l'aide juridique sont fixés à 110 millions d'euros au total. La valeur du point est ainsi assurée à 75 euros net hors TVA. Des ajustements techniques alignent les dépenses sur l'année au cours de laquelle elles sont effectivement dues. Les crédits des fonds sont estimés avec plus de prudence et ajustés en fonction des recettes effectivement perçues. Les crédits des fonds sont réduits de 6 millions d'euros, passant à 10,1 millions d'euros. Après la réduction de 2018, les crédits d'engagement limitatifs ordinaires seront à nouveau augmentés de 50,9 millions d'euros.

— Malgré le transfert du corps de sécurité à la police fédérale, les crédits alloués aux établissements pénitentiaires augmentent de 9,7 millions d'euros pour atteindre 572,1 millions d'euros.

- La direction générale des Établissements pénitentiaires (EPI) bénéficiera désormais d'une augmentation structurelle de 4 millions d'euros dans le cadre de la lutte contre le terrorisme.

- En outre, 16,9 millions d'euros sont prévus pour de nouvelles initiatives, surtout dans le domaine du personnel. Cela permettra notamment de mettre en œuvre durablement les protocoles d'accord conclus dans le cadre de la concertation sociale.

- À cela s'ajoute l'ajustement technique précité de 7,8 millions d'euros pour les cotisations de sécurité sociale.

— De kredieten voor de staatsveiligheid nemen toe met 7,6 miljoen euro tot 52,9 miljoen euro door de integratie van de Interdepartementale terrorekredieten.

— Voor de centrale diensten waaronder de stafdiensten, de centrale administratie en het directoraat generaal wetgeving stijgen de kredieten met 2,4 miljoen euro tot 122,6 miljoen euro.

— De erediensten zullen over 2 miljoen euro bijkomende kredieten beschikken of een totaal van 113,9 miljoen euro.

— De overige diensten tenslotte waaronder het Staatsblad, het NICC en de diverse commissies bekomen een stijging van 0,6 miljoen euro tot samen 54,1 miljoen euro.

Net als in de vorige jaren zijn de te verwezenlijken doelstellingen en projecten in de beleidsnota gericht op vijf thema's:

- een efficiënt, kwaliteitsvol en toegankelijk gerecht
- een rechtvaardig en transparant strafrecht en strafrechtelijk beleid
- een gerecht ten dienste van de veiligheid van de bevolking
- de modernisering van het burgerlijk recht en van het economisch recht
- de internationale samenwerking, de mensenrechten, het internationaal humanitair recht, het bevorderen van de rechtsstaat en de dialoog met de erkende geloofsgemeenschappen

De minister licht vervolgens deze 5 thema's kort toe en verwijst voor het overige naar de tekst van zijn beleidsnota.

• **Verbetering van de rechterlijke orde**

Ter verbetering van de werking van de rechterlijke orde zullen eerstdaags, dan wel in de loop van de volgende maanden, nog verschillende wetsontwerpen worden ingediend met betrekking tot:

— het statuut van Belgische magistraten aan te wijzen als Europees aanklager en Europese gedelegeerde aanklagers (wetsontwerp diverse strafrecht II);

— Les crédits destinés à la sûreté de l'État augmentent de 7,6 millions d'euros, passant à 52,9 millions d'euros suite à l'intégration des crédits interdépartementaux concernant le terrorisme.

— Pour les services centraux, notamment pour les services du personnel, l'administration centrale et la direction générale de la législation, les crédits augmentent de 2,4 millions d'euros pour atteindre 122,6 millions d'euros.

— Les cultes bénéficieront de 2 millions d'euros de crédits supplémentaires, soit de 113,9 millions d'euros au total.

— Enfin, les autres services, dont le *Moniteur belge*, l'INCC et différentes commissions bénéficieront d'une augmentation de 0,6 million d'euros pour un total de 54,1 millions d'euros.

Comme les années précédentes, les objectifs et projets à réaliser repris dans la note de politique générale sont axés autour de 5 thèmes:

- une justice efficiente, de qualité et accessible
- un droit pénal et une politique criminelle équitables et transparents
- la justice au service de la sécurité de la population
- la modernisation du droit civil et du droit économique
- et la coopération internationale, les droits de l'homme, le droit international humanitaire, la promotion de l'état de droit et le dialogue avec les communautés religieuses reconnues.

Le ministre commente ensuite les cinq thèmes suivants et renvoie pour le surplus au texte de sa note de politique générale.

• **Amélioration de l'ordre judiciaire**

Dans l'optique d'une amélioration du fonctionnement de l'ordre judiciaire, plusieurs projets de loi seront déposés prochainement, voire dans les mois à venir. Ces projets concerneront:

— le statut des magistrats belges désignés pour accomplir les missions de procureur européen et de procureur européen délégué (projet de loi dispositions diverses droit pénal II);

— de betere omkadering van de plaatsvervangende rechters en raadsheren (GRECO-ontwerp);

— het statuut van de rechters in handelszaken en inzonderheid de lekenrechters (ICT-ontwerp);

— de digitale procedure en de specifieke digitale procedure van de collectieve schuldenregeling (ICT-ontwerp).

Een nog in te dienen wetsontwerp gerechtskosten moet meehelpen een duurzaam budgettair beleid veilig te stellen.

Justitie wordt toegankelijker dankzij:

— de wetsontwerpen over de modernisering van de juridische beroepen;

— de regeling inzake rechtsbijstandsverzekering en de fiscale aftrekbaarheid ervan;

— en vier wetsontwerpen ter verbetering van het statuut van de slachtoffers.

• **Strafrecht en strafrechtelijk beleid**

Het ontwerp van een nieuw Strafwetboek werd voor advies voorgelegd aan de Raad van State en zal binnenkort aan de commissie voor de Justitie worden voorgesteld.

Met betrekking tot de strafuitvoering staan de volgende initiatieven op stapel:

— Wat de interne rechtspositie van de gedetineerden betreft, zal in het raam van de integratie van de penitentiaire gezondheidszorg in de reguliere gezondheidszorg uitvoering worden gegeven aan de wijzigingen aangebracht bij de wet van 11 juli 2018 houdende diverse bepalingen in strafzaken.

— Wat de penitentiaire inrichtingen betreft, is het voorontwerp van wet betreffende de minimale dienstverlening en het statuut van het penitentiair personeel voltooid.

— In uitvoering van een amendement van de meerderheid zal het statuut van de aalmoezeniers en de moreel consulenten die in de gevangnissen werken, kunnen worden goedgekeurd.

— Ook worden initiatieven genomen in uitvoering van de aanbevelingen van de parlementaire onderzoekscommissie "Terroristische aanslagen".

— meilleur encadrement du recrutement et du fonctionnement des juges et conseillers suppléants (projet GRECO);

— le statut des juges consulaires, notamment des mandats de juges laïcs (projet ICT);

— la procédure numérique et la procédure numérique spécifique du règlement collectif de dettes (projet ICT).

Un autre projet de loi à déposer, relatif aux frais de justice, doit contribuer à assurer une politique budgétaire durable.

L'accès à la justice sera facilité grâce:

— aux projets de loi sur la modernisation des professions juridiques;

— le régime d'assurance protection juridique et sa déductibilité fiscale;

— et à quatre projets de loi améliorant le statut des victimes.

• **Droit pénal et politique pénale**

Le projet d'un nouveau Code pénal a fait l'objet d'un avis du Conseil d'État et sera prochainement présenté à la commission de la Justice.

En ce qui concerne l'exécution des peines, les initiatives suivantes sont sur les rails:

— En matière de statut juridique interne des détenus, il sera donné exécution aux modifications apportées par la loi du 11 juillet 2018 portant dispositions diverses en matière pénale dans le cadre de l'intégration des soins de santé pénitentiaires dans le système des soins de santé régulier.

— En ce qui concerne les établissements pénitentiaires, l'avant-projet visant le service minimum garanti ainsi que le statut du personnel pénitentiaire est prêt.

— En exécution d'un amendement de la majorité, il devient possible d'approuver le statut des aumôniers et des conseillers moraux actifs au sein des prisons.

— D'autres initiatives sont prises en exécution des recommandations de la Commission d'enquête parlementaire "Attentats terroristes".

— Er wordt voortgewerkt aan de uitbreiding van de capaciteit van de cellen en aan de verbetering van de infrastructuur voor gedetineerden en geïnterneerden.

Er wordt volop werk gemaakt van een efficiëntere inrichting van de verkeersboetes en het *Crossborder*-project worden verder uitgewerkt.

De effectieve gezamenlijke aanpak van fiscale fraude door de fiscus en het parket wordt bovendien versterkt. Het wetsontwerp “Diverse bepalingen – strafrecht II”, dat binnenkort zal worden ingediend, zal een onderdeel “Unia Via” bevatten.

• Justitie en veiligheid

Ook in dit domein zullen een aantal wetsontwerpen binnenkort in de Kamer worden ingediend, in het bijzonder met betrekking tot:

— de financiering van het terrorisme: verdere verfijning van de wetgeving (wetsontwerp diverse strafrecht II);

— de uitbreiding van de onderzoeksmethoden tot de voortvluchtigen (wetsontwerp diverse strafrecht II);

— de verfijning van de definities van de terroristische misdrijven (wetsontwerp diverse strafrecht II);

— de uitbreiding van de beschermingsmechanismen inzake getuigenbescherming tot de politieambtenaren en de magistratuur (wetsontwerp diverse strafrecht II).

Wat de politie betreft zijn er volgende aandachtspunten:

— de implementatie van de aanbevelingen van de parlementaire onderzoekscommissie “Terroristische aanslagen”;

— de evaluatie van de wet houdende optimalisatiemaatregelen voor de politiediensten;

— de verdere investeringen inzake interceptie van telecommunicatie;

— het geweld en agressie tegen de politie: strengere bestraffing in het nieuwe Strafwetboek.

In 2019 moet uitvoering worden gegeven aan het nationaal strategisch inlichtingenplan dat recent werd goedgekeurd. In het nieuwe Strafwetboek zal ook aandacht worden besteed aan de strafbaarstellingen

— Le travail se poursuit concernant l’augmentation de la capacité des cellules et l’amélioration des infrastructures pour les détenus et les personnes internées.

La perception plus efficace des amendes de roulage est pleinement en cours et le projet “Crossborder” est davantage développé.

En outre, l’approche commune effective de la fraude fiscale par le fisc et le parquet est davantage renforcée. Un volet “Unia Via” sera prévu dans la loi “Divers – droit pénal II” qui sera bientôt déposée.

• Justice et sécurité

Dans ce domaine également, des projets de loi seront déposés sous peu à la Chambre des représentants, en particulier sur:

— le financement du terrorisme: affinement de la législation (projet de loi dispositions diverses droit pénal II);

— l’extension des méthodes de recherche aux fugitifs (projet de loi dispositions diverses droit pénal II);

— l’amélioration des définitions des infractions terroristes (projet de loi dispositions diverses droit pénal II);

— l’extension des mécanismes de protection en matière de protection des témoins aux agents de police et à la magistrature (projet de loi dispositions diverses droit pénal II).

S’agissant de la police, on relèvera les points suivants:

— la mise en œuvre des recommandations de la commission d’enquête parlementaire “Attentats terroristes”;

— l’évaluation de la loi portant mesures d’optimisation des services de police;

— la poursuite des investissements en matière d’interception des télécommunications;

— les violences et agressions contre la police: alourdissement de la répression dans le nouveau Code pénal.

En 2019, il faut mettre en œuvre le plan stratégique national du renseignement récemment approuvé. Le nouveau Code pénal traitera également des incriminations en matière d’ingérence, d’espionnage et de

inzake inmenging, spionage en de overdracht van staatsgeheimen aan een vreemde Staat of aan een gewapende groep.

Inzake het huisverbod bij intra-familiaal geweld zal binnenkort een wetsontwerp worden ingediend in navolging van de evaluatie door het College van procureurs-generaal van de bestaande wetten (wetsontwerp diverse strafrecht II).

Ter verbetering van de bijstand tijdens het verhoor van minderjarigen in het kader van de Salduz-wetgeving is eveneens een wetsaanpassing voorzien (wetsontwerp diverse strafrecht II).

Verder is er ook nog de uitwerking van een informatiesysteem tussen justitie, politie en de gemeenschappen om de opvolging van de gedetineerden, vrij onder voorwaarden, verder te optimaliseren (+ voorzien in een wettelijk kader ter zake).

- **Het burgerlijk recht en het economisch recht**

Modernisering van het burgerlijk recht

— Wat de grondige hervorming van het burgerlijk recht betreft, zijn de wetsontwerpen betreffende het bewijsrecht en het goederenrecht afgewerkt. De hoorzittingen aangaande het bewijsrecht en het goederenrecht hebben plaatsgegrepen in de commissie voor de Justitie. Momenteel wordt binnen de regering de laatste hand gelegd aan de hervorming van het verbintenissenrecht.

— Met betrekking tot het familiaal vermogensrecht werden de volgende initiatieven afgewerkt:

- Naar aanleiding van de inwerkingtreding van het nieuwe erfrecht en van het huwelijksvermogensrecht, op 1 september jongstleden, worden momenteel bijkomende maatregelen in verband met de kwetsbare kinderen voorbereid, namelijk de private stichting en de bewindclause.

- Het debat over de uitwerking van maatregelen betreffende het sociaal ouderschap is gaande.

- Het afstammingsrecht zal in twee fasen worden gewijzigd. Via een wetsontwerp dat binnen deze commissie wordt besproken, wordt beoogd technische aanpassingen aan te brengen, teneinde gevolg te geven aan de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof

transmission de secrets d'État à un État étranger ou à un groupe armé.

À propos de l'interdiction de résidence en cas de violences intrafamiliales, un projet de loi sera prochainement déposé dans la foulée de l'évaluation des lois existantes par le Collège des procureurs généraux (projet de loi dispositions diverses droit pénal II).

En vue d'améliorer l'assistance accordée lors de l'audition de mineurs dans le cadre de la législation Salduz, il est également prévu d'apporter une modification législative (projet de loi dispositions diverses droit pénal II).

Il y a par ailleurs encore l'élaboration d'un système d'information entre la justice, la police et les communautés en vue d'optimiser davantage le suivi des détenus libérés sous conditions (+ élaboration d'un cadre légal en la matière).

- **Le droit civil et le droit économique**

La modernisation du droit civil

— En ce qui concerne la réforme approfondie du droit civil, les projets relatifs au droit de la preuve et au droit des biens ont été finalisés. Les auditions sur le droit de la preuve et le droit des biens ont eu lieu en commission de la Justice. La réforme du droit des obligations est en train d'être finalisée au sein du gouvernement.

— Pour ce qui regarde le droit patrimonial de la famille, les initiatives suivantes ont été parachevées:

- À la suite de l'entrée en vigueur le 1^{er} septembre dernier du nouveau droit successoral et du droit des régimes matrimoniaux, des mesures supplémentaires visant les enfants fragilisés sont en cours de préparation, à savoir la fondation privée et la clause administrative.

- Le débat relatif à l'élaboration de mesures dans le cadre de la parentalité sociale est ouvert.

- Le droit de la filiation sera modifié en deux étapes. Un projet fait l'objet de discussions au sein de cette Commission, visant des adaptations techniques afin de répondre à la jurisprudence de la Cour constitutionnelle (Loi divers Droit civil II, DOC 54 3303). S'ensuivra une

(wetsontwerp houdende diverse bepalingen betreffende justitie, DOC 54 3303/001). Daarna zal een voorstel tot hervorming volgen dat rekening zal houden met de conclusies van de werkgroep ter zake.

- Bovendien bespreekt de commissie voor de Justitie momenteel een wetsontwerp dat een objectievere inschatting van de alimentatiebijdragen beoogt (wetsontwerp houdende diverse bepalingen betreffende justitie, DOC 54 3303/001).

- In uitvoering van de wet van 18 juni 2018, zal de databank met de akten van de burgerlijke stand tegen 31 maart 2019 werkingsklaar zijn.

- Er worden diverse bijstellingen voorbereid, en verschillende tenuitvoerleggingen zijn lopend; zij betreffen onder andere:

- de evaluatie van de wet betreffende de invoering van een familie- en jeugdrechtbank;

- de hervorming van het bewind over meerderjarige onbekwamen (wetsontwerp houdende diverse bepalingen betreffende justitie, DOC 54 3303/001);

- de ratificering van het Verdrag over de internationale bescherming van volwassenen;

- de uitvoeringsbesluiten in verband met de recente aanpassingen van de wetgeving inzake de nationaliteit.

Kansspelen

— Een wetsontwerp tot aanpassing van de wet op de kansspelen werd intussen aan de commissie voor de Justitie voorgelegd en zou tegen begin volgend jaar moeten kunnen worden afgewerkt. Voorts zullen binnenkort koninklijke besluiten in werking treden.

Economisch recht

— Het wetsontwerp tot invoering van het Wetboek van vennootschappen en verenigingen wordt momenteel door de commissie voor Handels- en Economisch Recht besproken en zal tegen het einde van het jaar zijn afgewerkt; de nieuwe wet kan dan op 1 mei 2019 in werking treden. Het koninklijk besluit ter uitvoering ervan wordt eveneens volop voorbereid.

— Tot slot wordt de wet tot oprichting van de *BIBC* momenteel door de commissie voor de Justitie besproken, opdat dat hof ten laatste op 1 januari 2020 van start zou kunnen gaan.

proposition de réforme qui tiendra compte des conclusions du groupe de travail en la matière.

- En outre, un projet de loi visant l'objectivation accrue des contributions alimentaires fait actuellement l'objet de discussions au sein de la Commission Justice (loi divers Droit civil II, DOC 54 3303).

- En exécution de la loi du 18 juin 2018, la banque de données des actes de l'état civil sera opérationnelle d'ici le 31 mars 2019.

- Divers ajustements sont en préparation et diverses mises en œuvre sont en cours, concernant entre autres:

- l'évaluation de la loi portant création d'un tribunal de la famille et de la jeunesse;

- la réforme de la mise sous administration des personnes majeures (loi divers Droit civil II, DOC 54 3303)

- la ratification de la Convention sur la protection internationale des adultes;

- les arrêtés d'exécution relatifs aux récentes adaptations de la législation sur la nationalité.

Les jeux de hasard

— Un projet de loi portant adaptation de la loi sur les jeux de hasard, entre-temps soumis au sein de la commission de la Justice devrait pouvoir être finalisé au parlement d'ici le début de l'année prochaine. Par ailleurs, des arrêtés royaux entreront en vigueur prochainement.

Le droit économique

— Le projet de Code des sociétés et des associations est en cours d'analyse au sein de la Commission de droit commercial et économique et sera finalisé d'ici la fin de l'année pour entrer en vigueur le 1^{er} mai 2019. L'arrêté royal d'exécution est également en pleine préparation.

— Enfin, la loi créant la "BIBC" est en cours d'analyse au sein de la commission de la Justice afin de pouvoir inaugurer cette Cour le 1^{er} janvier 2020 au plus tard.

- **Internationale samenwerking, mensenrechten enzovoort**

Inzake mensenrechten wordt de dialoog wat de uitvoering van de arresten van het EHRM betreft, bestendig en zal de uitvoering van deze arresten worden verzekerd. In het kader van het nieuwe Strafwetboek zal discriminatie meer in rekening worden gebracht als verzwarende omstandigheid. Ook wordt momenteel gewerkt aan een wetsontwerp inzake de oprichting van een mensenrechteninstituut.

Wat het internationaal humanitair recht betreft, zal onder meer het toepassingsgebied van de wet betreffende de samenwerking met de diverse internationale rechtbanken worden uitgebreid (wetsontwerp diverse strafrecht II). Verder wordt voorzien in een wijziging van de artikelen 136*quater* en 136*quinquies* van het Strafwetboek naar aanleiding van de uitbreiding van de bevoegdheid van het Internationaal Strafhof (wetsontwerp diverse strafrecht II).

De dialoog met de representatieve organen van de erkende erediensten en levensbeschouwelijke organisaties werd geïntensifieerd met een overlegraad onder wisselend voorzitterschap van de eerste minister en de minister van Justitie. In het kader hiervan werd een verklaring ondertekend die de transparantie van de financiering van de erkende erediensten en levensbeschouwelijke organisaties beoogt. Het betreft weliswaar een intentieverklaring doch sporen hiervan zullen terug te vinden zijn in een gemeenschappelijk charter.

II. — VRAGEN EN OPMERKINGEN VAN DE LEDEN

Mevrouw Sophie De Wit (N-VA) kaart in haar betoog de volgende problematieken aan.

— Een nieuw Strafwetboek en een nieuw Wetboek van strafvordering

Het is wachten op de adviezen van de Raad van State over het nieuw Strafwetboek. Het lid betreurt evenwel dat de experts omwille van de polemiek over de kortgestraften ontslag hebben genomen. Zij is er voorstander van om bij discussies aan de tafel te blijven zitten en oplossingen uit te werken, eerder dan de tafel te verlaten.

Een gevangenisstraf moet weliswaar een *ultimum remedium* zijn, maar toch moet er de mogelijkheid zijn om iemand kortstondig in een gevangenis te plaatsen als dit nog de enige nuttige maatregel is. Het is

- **Coopération internationale, droits de l'homme, ...**

En ce qui concerne les droits de l'homme, le dialogue sur l'exécution des arrêts de la CEDH sera poursuivi et leur mise en œuvre assurée. Dans le cadre du nouveau Code pénal, la discrimination sera davantage prise en compte comme circonstance aggravante. Un projet de loi portant création d'un Institut des droits de l'homme est également en cours d'élaboration.

En ce qui concerne le droit international humanitaire, le champ d'application de la loi sur la coopération avec les différents tribunaux internationaux sera étendu (projet de loi dispositions diverses droit pénal II). En outre, une modification législative est prévue aux articles 136*quater* et 136*quinquies* du Code pénal dans le cadre de l'extension de la compétence de la Cour pénale internationale (projet de loi dispositions diverses droit pénal II).

Le dialogue avec les organes représentatifs des cultes et organisations philosophiques reconnus s'est intensifié avec un conseil de concertation sous la présidence alternée du Premier ministre et du ministre de la Justice. Dans ce contexte, une déclaration a été signée visant à la transparence du financement des cultes et organisations philosophiques reconnus. Bien qu'il s'agisse d'une déclaration d'intention, des traces de cette déclaration se retrouveront dans une charte commune.

II. — QUESTIONS ET OBSERVATIONS DES MEMBRES

Mme Sophie De Wit (N-VA) soulève les questions suivantes dans son intervention.

— Un nouveau Code pénal et un nouveau Code d'instruction criminelle

On attend l'avis du Conseil d'État sur le nouveau Code pénal. La membre regrette toutefois que les experts ont démissionné en raison de la controverse entourant les personnes condamnées à de courtes peines. Elle préfère que l'on reste à la table de discussion et que l'on élabore des solutions, plutôt que de quitter la table.

La peine d'emprisonnement doit certes être un remède ultime, il doit y avoir la possibilité d'emprisonner brièvement quelqu'un si c'est la seule mesure utile. Il incombe évidemment au juge pénal de se prononcer

vanzelfsprekend aan de strafrechter om hierover te oordelen. Hoe gaat, gelet op het ontslag van de experts, verder worden gewerkt?

— De interne rechtspositie van gedetineerden

De basiswet van 12 januari 2005 zal tegen het einde van de regeerperiode integraal in werking treden. Dat betekent dus dat er voor elke gevangene een individueel detentieplan zal worden opgemaakt. Hoe zal dit worden georganiseerd? Worden de nodige budgetten vrijgemaakt?

— De gegarandeerde dienstverlening in de Penitentiaire Inrichtingen

De spreekster is tevreden dat het wetsontwerp DOC 54 3351/001 hieromtrent in de commissie voor de Justitie ter bespreking voorligt. Haar fractie diende vorige zittingsperiode al een wetsvoorstel in om die broodnodige gegarandeerde dienstverlening mogelijk te maken. Zijn er evenwel nog uitvoeringsbesluiten nodig alvorens de wet effectief in werking kan treden? Wat is de voorziene timing voor die besluiten?

— De correcte zorg voor geïnterneerden

In het regeerakkoord staat dat de graduele beoordeling van ontoerekeningsvatbaarheid zal worden onderzocht. Wat is de stand van zaken hieromtrent?

— Nieuwe initiatieven in het kader van de uitvoering van de aanbevelingen van de parlementaire onderzoekscommissie "Terroristische aanslagen"

Over de actualisering van het actieplan "radicalisering in de gevangenis". De N-VA-fractie is voorstander van het geven van een dwingend karakter van het participeren aan begeleiding met het oog op het verkrijgen van strafuitvoeringsmodaliteiten. Hoe zal evenwel die begeleiding worden georganiseerd? Wie zal dit doen?

De spreekster stelt vast dat de omzendbrieven met betrekking tot de externe rechtspositie van veroordeelden met gevangenisstraffen tot 3 jaar worden geëvalueerd en zo nodig worden geactualiseerd. De spreekster hoopt evenwel dat deze omzendbrieven, overeenkomstig het regeerakkoord, in het algemeen worden herzien en liefst nog volledig worden afgeschaft zodat een straf tenminste een straf zal zijn. De strafuitvoeringsrechtbank kan hierin een belangrijke rol spelen.

à ce sujet. Compte tenu de la démission des experts, comment les travaux se poursuivront-ils?

— Le statut juridique interne des détenus

La loi fondamentale du 12 janvier 2005 entrera pleinement en vigueur d'ici la fin de la législature. Cela signifie donc qu'un plan de détention individuel sera établi pour chaque détenu. Comment cela sera-t-il organisé? Les budgets nécessaires sont-ils libérés?

— Le service garanti dans les établissements pénitentiaires

L'intervenante se félicite que le projet de loi DOC 54 3351/001 sur ce sujet soit en discussion en commission de la Justice. Son groupe a déjà présenté, au cours de la précédente législature, une proposition de loi visant à permettre ce service garanti si nécessaire. Toutefois, des arrêtés d'exécution sont-ils encore nécessaires avant que la loi n'entre effectivement en vigueur? Quel est le calendrier prévu pour ces arrêtés?

— La prise en charge correcte des internés

L'accord de gouvernement stipule que l'on examinera l'évaluation graduelle de l'irresponsabilité. Quel est l'état actuel des choses?

— De nouvelles initiatives dans le cadre de la mise en œuvre des recommandations de la commission d'enquête parlementaire "Attentats terroristes"

Sur l'actualisation du plan d'action "radicalisation dans les prisons". Le groupe N-VA souhaite donner un caractère obligatoire à la participation à l'accompagnement en vue de bénéficier des modalités d'exécution de la peine. Mais comment cet accompagnement sera-t-il organisé? Qui s'en chargera?

L'intervenante constate que les circulaires concernant le statut juridique externe des personnes condamnées à une peine d'emprisonnement de moins de 3 ans font l'objet d'une évaluation et, au besoin, d'une actualisation. Elle espère toutefois que ces circulaires seront, conformément à l'accord de gouvernement, réexaminées d'une manière générale et de préférence supprimées purement et simplement, afin qu'une peine soit au moins une peine. Le tribunal de l'application des peines peut jouer un rôle important à cet égard.

— Het wettelijk kader inzake burgerinfiltranten en spijtoptanten

Het lid stelt vast dat er nu een interessante casus (het voetbaldossier) voorhanden is wat de gelegenheid biedt om deze regeling te evalueren en waar nodig bij te sturen. Deze problematiek is en blijft een moeilijk gegeven.

— Onderzoeksmethoden voor voortvluchtigen

Er zal een wetsontwerp worden ingediend dat de politiediensten de mogelijkheid geeft om opsporingsmethoden aan te wenden ten aanzien van personen die zich hebben onttrokken aan de uitvoering van een vrijheidsstraf. Een dergelijk wetgevend initiatief is volgens het lid niet meer dan logisch. Immers, in het kader van een strafrechtelijk uitvoeringsonderzoek (dat enkel betrekking heeft op het zich onttrekken aan vermogensstraffen) beschikt het openbaar ministerie wel over zeer ruime bevoegdheden. Dat men die niet heeft t.a.v. voortvluchtigen is onbegrijpelijk. De N-VA-fractie juicht de aangekondigde wetswijziging dan ook toe.

— De opvolging van de personen die onder voorwaarden in vrijheid zijn gesteld

Om in een betere opvolging te kunnen voorzien, wordt een centraal voorwaardenregister opgericht. Is dit iets nieuws? Wat is de verhouding met Sidis-Suite en de I+-databank waarvan de politie gebruik maakt? Wie zal toegang krijgen tot het register? Wanneer zal het operationeel zijn?

Het principe van opvolging is cruciaal voor een effectief strafuitvoeringsbeleid. Wanneer gevangenen onder bepaalde modaliteiten vervroegd vrijkomen, is dat een gunst. Zij dienen de hen opgelegde voorwaarden uiteraard na te leven. Maar natuurlijk moeten die voorwaarden dan ook gecontroleerd en opgevolgd worden, anders heeft het geen zin. Het zou vanzelfsprekend moeten zijn dat bijvoorbeeld de politie op de hoogte is van wie er voorwaardelijk vrij is en wat die voorwaarden dan zijn, maar dat blijkt niet zo'n evidentie. Vraag is echter of hiervoor weer een nieuw systeem moet worden gecreëerd of sluit dit aan bij de bestaande systemen?

Mevrouw Kristien Van Vaerenbergh (N-VA) merkt op dat ook deze beleidsnota behoorlijk omvangrijk is.

Het lid stipt aan dat de Kamer het wetsvoorstel van de N-VA-fractie dat een verschijning voor de raadkamer en kamer van inbeschuldigingstelling via video-conferentie mogelijk maakt, heeft aangenomen. Naar aanleiding van een verzoekschrift neergelegd door AVOCATS.BE

— Cadre légal concernant les infiltrants civils et les repentis

La membre constate que l'on est à présent face à un cas intéressant (le dossier du football) qui permet d'évaluer cette réglementation et, au besoin, de la modifier. Cette problématique est et reste complexe.

— Méthodes de recherche pour les fugitifs

Un projet de loi qui permettra aux services de police de mettre en œuvre des méthodes de recherche à l'égard de personnes qui se sont soustraites à l'exécution d'une peine privative de liberté sera déposé. La membre estime qu'une telle initiative législative est tout à fait logique. En effet, dans le cadre d'une enquête pénale d'exécution (qui ne porte que sur la soustraction aux peines patrimoniales), le ministère public dispose bel et bien de très larges compétences. Il est incompréhensible qu'elles n'existent pas à l'égard de fugitifs. Le groupe N-VA se réjouit donc de la modification légale annoncée.

— Le suivi des personnes libérées sous conditions

Pour garantir un meilleur suivi du respect des conditions imposées, un registre des conditions central est créé. Est-ce nouveau? Quel est le rapport avec Sidis-Suite et la banque de données I+ dont la police fait usage? Qui aura accès au registre? Quand sera-t-il opérationnel?

Le principe du suivi est crucial pour une politique efficace en matière d'application des peines. Il s'agit d'une faveur pour les prisonniers qui sont libérés anticipativement sous conditions. Ils doivent évidemment respecter les conditions qui leur sont imposées. Mais, il faut évidemment que ces conditions soient contrôlées et fassent l'objet d'un suivi, sinon cela n'a pas de sens. Ce devrait être une évidence que la police soit informée de l'identité d'une personne qui est libérée sous conditions et des conditions qui lui sont imposées, mais cela ne semble pas si facile. La question est toutefois de savoir s'il faut à nouveau élaborer un nouveau système à cet effet ou si les systèmes existants permettraient de transmettre les informations en question.

Mme Kristien Van Vaerenbergh (N-VA) fait observer que la note de politique générale est assez volumineuse.

La membre fait observer que la Chambre a adopté la proposition de loi déposée par le groupe N-VA autorisant la comparution par vidéoconférence devant la chambre du conseil et la chambre des mises en accusation. À la suite d'une requête déposée par AVOCATS.BE, la Cour

heeft het Grondwettelijk Hof evenwel de vernietiging ervan uitgesproken, omdat de modaliteiten waaronder de videoconferentie kan plaatsvinden in de wetgeving diende te worden ingeschreven en niet te worden overgelaten aan de uitvoerende macht. Is de minister nog zinnens om tijdens deze regeerperiode deze wetgeving te repareren? De spreekster vestigt de aandacht van de minister op de efficiëntie van deze mogelijkheid. Ook de uitbreiding ervan naar strafzaken ten gronde zou volgens haar een goede zaak zijn.

De minister besteedt in zijn beleidsnota een paragraaf over het intrafamiliaal geweld. De N-VA-fractie heeft een wetsvoorstel ingediend om de uithuisplaatsingwetgeving te repareren. De minister kondigt in zijn beleidsnota aan dit, na evaluatie van het College van procureurs-generaal, op te nemen in een wetsontwerp. Zij wijst erop dat een aantal weken geleden een verschrikkelijk geval van intrafamiliaal geweld de media heeft gehaald (vader die baby-dochter mishandelde, terwijl hij 10 jaar geleden reeds veroordeeld werd voor het doodslaan van zijn baby). De vraag die iedereen zich dan stelt is: hoe kan dit nogmaals gebeuren? Zou een instantie als Kind & Gezin niet op de hoogte moeten worden gebracht van eerdere veroordelingen voor intrafamiliaal geweld als er (opnieuw) een baby binnen het gezin geboren wordt? Overweegt de minister een gelijkaardige regeling te treffen zoals die momenteel geldt voor zedenfeiten?

Mevrouw Özlem Özen (PS) wijst erop dat de minister er inzake bemiddeling een puur economische en managementvisie op nahoudt, die het systeem onderuithaalt. Dat is betreurenswaardig, vooral voor iemand die de alternatieven om een conflict te beslechten altijd heeft verdedigd en die thans overgaat tot een privatisering van het gerecht.

Terwijl de minister een stijging van de drempels had aangekondigd, is, wat de juridische bijstand betreft, nog slechts sprake van de niet-verplichte aanvullende verzekering. Dat zal echter opnieuw de mensen bevoordelen die de middelen hebben en geenszins de middenklasse en nog minder de mensen die net boven de drempelbedragen zitten en daardoor geen beroep kunnen doen op de juridische bijstand. De aandacht wordt alleen op de fiscale incentive gevestigd. Heeft de minister al een idee van de premies en van de dekking ter zake?

Kan de minister, wat de hulp voor de slachtoffers van terroristische aanslagen en het enig loket betreft, meedelen wat de concrete stand van zaken is inzake dat loket?

constitutionnelle a toutefois annulé ces dispositions, dès lors que les modalités selon lesquelles la vidéoconférence doit être tenue devaient être inscrites dans la loi et non confiées aux soins du pouvoir exécutif. Le ministre a-t-il encore l'intention de réparer cette loi pendant la législature en cours? L'intervenante attire l'attention du ministre sur l'efficacité de cette formule. Elle estime qu'il serait positif de l'étendre également aux décisions rendues au fond en matière répressive.

Dans sa note de politique générale, le ministre s'attache à la violence intrafamiliale. Le groupe N-VA a déposé une proposition de loi de réparation de la législation relative à l'éloignement du domicile. Le ministre annonce, dans sa note de politique générale, qu'il l'intégrera dans son projet de loi, après évaluation par le collège des procureurs généraux. Elle indique qu'un cas horrible de violence intrafamiliale a été relayé par les médias il y a quelques semaines (un père a maltraité son bébé, alors qu'il y a 10 ans, il avait déjà encouru une condamnation pour avoir tué son bébé). La question que tout le monde se pose alors est de savoir comment cela a pu arriver une seconde fois. Une instance telle que *Kind & Gezin* ne devrait-elle pas être informée de précédentes condamnations pour violence intrafamiliale lorsqu'un (nouveau) bébé naît dans la famille? Le ministre envisage-t-il de prendre des dispositions similaires à celles qui existent actuellement pour les faits de mœurs?

Mme Özlem Özen (PS) soulève la vision managériale et purement économique du ministre concernant la médiation, ce qui pervertit le système. C'est dommage, en particulier pour quelqu'un qui a toujours défendu les modes alternatifs de résolution des conflits et qui aujourd'hui en fait une privatisation de la Justice.

Concernant l'aide juridique, alors que le ministre avait annoncé une augmentation des seuils, il n'est plus ici question que de l'assurance complémentaire non obligatoire, or à nouveau, ça va favoriser des gens qui ont les moyens et nullement la classe moyenne et encore moins ceux qui sont juste au-dessus des montants de l'exclusion de l'aide juridique. On ne met en évidence que l'incitant fiscal. Le ministre a-t-il déjà une idée des primes et de la couverture à ce sujet?

Concernant l'aide aux victimes d'attentats et le guichet unique, le ministre peut-il dire où en est concrètement ce guichet?

De minister kondigt wel de ophanden zijnde hervormingen van het Strafwetboek en een Wetboek van strafuitvoering aan, maar lijkt het niet meer over het Wetboek van strafvordering te hebben. Quid met de samenhang? Hoe kunnen dergelijke hervormingen nog worden verwezenlijkt in de weinige tijd die nog rest vóór het einde van de regeerperiode? Hoe zit het met de rechtszekerheid voor de strafrechtspleging?

De minister kondigt de inwerkingtreding aan van de basiswet van 12 januari 2005 vóór het einde van de regeerperiode. Welke prijs zal daarvoor worden betaald?

Wat de penitentiaire inrichtingen, de verbetering van de detentie-omstandigheden en van de werkomstandigheden van de penitentiaire beambten alsook de opleiding van dit personeel betreft, werden sinds het begin van de regeerperiode veel intentieverklaringen gedaan maar is er niets concreets van gekomen, tenzij het opleggen van de minimumdienstverlening, terwijl daar sprake is van een werkelijke prioriteit op het vlak van doeltreffendheid, menselijke waardigheid en de bestrijding van criminaliteit en recidive. Op dit vlak zal de minister het minst vooruitgang hebben geboekt, en kan men niet anders dan teleurgesteld zijn, temeer daar de verbetering van de detentie-omstandigheden en van de opleiding van het penitentiair personeel deel uitmaakt van de aanbevelingen van de Onderzoekscommissie naar de terroristische aanslagen.

Hoeveel gedetineerden zitten thans nog in de psychiatrische vleugels van de gevangenissen? Hoeveel plaatsen ontbreken nog steeds in de forensische psychiatrische centra?

De minister heeft in 2017 aangekondigd dat hij de *una via*-wet wenste te hervormen. In 2018 wordt dit nog steeds aangekondigd. Wat is de concrete stand van zaken en wanneer komen de sinds lang aangekondigde wijzigingen op tafel? Voorts weet men dat de fiscale fraude gevolgen heeft voor alle medeburgers. Ze mag zich derhalve niet beperken tot een systematische administratieve behandeling. Het is belangrijk dat het gerecht krachtige beslissingen kan nemen en zware straffen kan uitspreken tegen witteboordcriminelen en aldus ook het ontradende effect van de straf, dat zo vaak in de gewoontecriminaliteit wordt aangehaald, ten volle zijn rol kan doen spelen. Financiële criminaliteit ondermijnt de gehele maatschappij, maar men moet vaststellen dat krachtige beslissingen daaromtrent uitblijven. Wanneer mag ter zake vooruitgang worden verwacht?

Wat het budget van Justitie betreft, voor de penitentiaire inrichtingen: als de uitgaven voor het personeel stijgen met ongeveer 20 000 000 euro voor de werknemers

Outre qu'il annonce l'arrivée sur la table des réformes du Code pénal et d'un code d'application des peines, le ministre ne semble plus parler du Code d'Instruction criminelle. Où est la cohérence? Comment va-t-on faire encore de telles réformes avec le peu de temps qu'il reste avant la fin de la législature? Quid de la sécurité juridique pour la justice pénale?

Le ministre annonce l'entrée en vigueur de la loi de principes du 12 janvier 2005 avant la fin de la législature. À quel prix cela va-t-il se faire?

Concernant les établissements pénitentiaires, l'amélioration des conditions de détention et de travail des agents pénitentiaires et la formation de ce personnel, beaucoup de déclarations d'intentions ont été faites depuis le début de la législature mais il n'y a rien eu de concret, sinon l'imposition du service minimum, là où existe une réelle priorité en termes d'efficacité, de dignité humaine et de lutte contre la délinquance et la récidive. Ce sera le pan sur lequel le ministre aura le moins progressé, on ne peut donc que rester sur notre faim. D'autant que l'amélioration des conditions de détention et de formation du personnel pénitentiaire figure dans les recommandations de la Commission d'enquête sur les attentats terroristes.

Combien de détenus restent-ils encore actuellement en aile psychiatrique de prisons? Combien de places sont-elles toujours manquantes dans les centres de psychiatrie légale?

Le ministre avait annoncé en 2017, sa volonté de réformer la loi *Una Via*. C'est encore annoncé en 2018. Où en est-on concrètement et quand les modifications annoncées de longue date seront-elles sur la table? Par ailleurs, on sait que la fraude fiscale a des conséquences sur chacun de nos concitoyens et elle ne peut dès lors pas se limiter à un traitement administratif systématique. Il importe que la Justice soit en mesure de prendre des décisions fortes et des peines lourdes à l'encontre des délinquants en col blanc et puisse ainsi aussi jouer le rôle, si souvent mis en avant dans la délinquance d'habitude, de l'effet dissuasif de la peine. La délinquance financière ébranle toute la société mais on ne peut que constater l'absence de prise de décisions fortes à ce sujet. Quand peut-on espérer des avancées?

Concernant le budget de la Justice, pour les établissements pénitentiaires: si les dépenses pour le personnel augmentent de près de 20 000 000 euros pour le

met ambtenarenstatus, vermindert het budget voor de andere werknemers.

De afdeling bijstand aan gedetineerden moet het ook met 1 000 000 euro minder stellen. Er is een daling van 544 000 euro voor bepaalde werkingskosten inzake medische onderzoeksverrichtingen en gezondheidszorg voor de gedetineerden. Wat de ene hand geeft, wordt met de andere (een beetje) teruggenomen. Komt dat omdat die enveloppe naar Volksgezondheid is gegaan?

Hetzelfde geldt voor de Veiligheid van de Staat: de personeelskredieten stijgen (+ 4 miljoen euro) maar de kredieten voor diverse IT-werkingsuitgaven dalen met 673 000 euro. Nochtans weet men dat er op dat niveau een aanzienlijke achterstand is.

Voor de gewone rechtscolleges stijgen de personeelsuitgaven (+ 28 000 000 EUR) maar dalen bepaalde kredieten voor de werkingskosten:

- 7 588 000 euro aan uitgaven voor de aankoop van niet-duurzame goederen. Wanneer men de omstandigheden kent waarin onze magistraten werken, is er reden om zich vragen te stellen.

- 400 000 euro aan uitgaven voor de aankoop van duurzame roerende goederen.

De kredieten voor de afdeling inzake het *Belgisch Staatsblad* dalen met 22 000 euro. In dat verband verklaarde de heer Pierre Nihoul, rechter bij het Grondwettelijk Hof, onlangs het volgende voor de camera's: "*La mise à jour quotidienne de nos législations à la suite de la parution journalière du Moniteur n'est plus assurée suffisamment par les autorités.*" (...) "*Certes, il existe des banques de données, au niveau fédéral (...), au niveau des entités fédérées également, mais ces banques de données ne sont plus systématiquement mises à jour (...) et la seule source, ce sont alors les banques de données privées, de sorte que ces maisons d'édition exercent un véritable monopole de fait en la matière. Ces maisons d'édition renégocient nos abonnements à la hausse, passant ainsi pour la Cour constitutionnelle, de 18 000 euros par an à 50 000 euros par an*" (https://www.rtb.be/info/belgique/detail_la-cour-constitutionnelle-s-insurge-contre-la-privatisation-de-l-acces-au-droit?id=10072277). Volgens het Grondwettelijk Hof wordt aldus de toegang tot het recht geprivatiseerd.

De heer Philippe Goffin (MR) wijst erop dat dit de laatste rechte lijn is van de grootschalige acties die de minister in deze regeerperiode heeft ondernomen om

personeel statutaire, elles diminuent pour le personnel autre que statutaire.

La division concernant l'aide aux détenus diminue aussi de 1 000 000 euros. Il y a une diminution de 544 000 euros pour certains frais de fonctionnement concernant les expertises médicales et soins de santé aux détenus. Ce qu'on donne d'une main, on le reprend (un peu) de l'autre. Est-ce parce que l'enveloppe est passée en santé?

Idem pour la Sûreté de l'état: on augmente les crédits en personnel (+ 4 millions d'euros) mais les crédits relatifs aux diverses dépenses de fonctionnement pour l'informatique diminuent de 673 000 euros. On sait qu'il y a pourtant un retard important à ce niveau.

Pour les juridictions ordinaires, les dépenses de personnel augmentent (+ 28 000 000 d'euros) mais certains crédits concernant les frais de fonctionnement diminuent:

- 7 588 000 euros de dépenses en achats de biens non durables. Quand on connaît les conditions dans lesquelles travaillent nos magistrats, il y a de quoi se poser des questions.

- 400 000 euros de dépenses pour l'acquisition de biens meubles durables.

Les crédits relatifs à la division du moniteur belge diminuent de 22 000 euros. À ce propos, voici ce que déclarait le juge Pierre Nihoul à la Cour constitutionnelle récemment devant les caméras: "*La mise à jour quotidienne de nos législations à la suite de la parution journalière du Moniteur n'est plus assurée suffisamment par les autorités*", a assuré le juge. "*Certes, il existe des banques de données, au niveau fédéral (...), au niveau des entités fédérées également, mais ces banques de données ne sont plus systématiquement mises à jour (...) et la seule source, ce sont alors les banques de données privées, de sorte que ces maisons d'édition exercent un véritable monopole de fait en la matière. Ces maisons d'édition renégocient nos abonnements à la hausse, passant ainsi pour la Cour constitutionnelle, de 18 000 euros par an à 50 000 euros par an*". Il s'agit d'une privatisation de l'accès au droit selon la Cour constitutionnelle. (https://www.rtb.be/info/belgique/detail_la-cour-constitutionnelle-s-insurge-contre-la-privatisation-de-l-acces-au-droit?id=10072277)

M. Philippe Goffin (MR) rappelle qu'on se trouve dans la dernière ligne droite des chantiers colossaux que le ministre a entrepris durant cette législature afin

het gerecht te moderniseren. In dat opzicht werden al veel resultaten geboekt.

In deze nieuwe beleidsnota wordt aangegeven dat de informatisering, meer bepaald door de implementering van de dossierbeheerapplicatie MACH, wordt voortgezet. Op de agenda staan de correctionele rechtbanken, de ondernemingsrechtbanken, de griffies van de correctionele rechtbanken en van de politierechtbanken. Dat centraal beheer is duidelijk een troef.

Sommige databanken gaan erop vooruit: het register van de strafuitvoeringen, de GGB wordt aangevuld met de potentieel gewelddadige extremisten. Men is bijna rond met de bepaling van de criteria voor de Kruispuntbank voor de sociale zekerheid. Al deze instrumenten hebben hun nut met het oog op een efficiënte bestraffing.

Ook voor de betrekkingen met de rechtzoekenden wordt de informatisering voortgezet via de *e-deposit*, de e-betekening, de e-vordering in burgerzaken. De e-betekening in strafzaken zal binnenkort volgen.

Bovendien kondigt de minister aan dat in de griffies binnenkort kiosk-pc's ter beschikking zullen worden gesteld van de rechtzoekenden, opdat zij een dossier kunnen openen en raadplegen, alsook de voortgang ervan kunnen volgen.

Deze vooruitgang volgt weliswaar de technologische evolutie, maar de spreker vraagt zich af of het gerecht daardoor niet dreigt te worden ontmenselijkt.

Vervolgens stelt de heer Goffin een aantal vragen over de beleidsnota.

In juni 2018 werd de ondertekening bekendgemaakt van de kaderovereenkomst inzake het autonoom beheer van de hoven en rechtbanken. Kan de minister meer kwijt over dat akkoord? Binnen welke termijn en volgens welke nadere regels zal het ten uitvoer worden gelegd?

Wat met de parketten, die terughoudend waren en vreesden voor een gebrek aan middelen om een efficiënt autonoom beheer te kunnen voeren? Wordt de ondertekening van een dergelijke overeenkomst overwogen?

Quid met het tijdspad inzake de rechtsbijstandsverzekering waarvan sinds het begin van de regeerperiode gewag wordt gemaakt en die eindelijk bijna rond zou zijn?

Het enig loket voor de hulp aan de slachtoffers van terroristische daden zou binnenkort beschikbaar moeten

de moderniser la justice. Beaucoup de résultats ont déjà été engrangés à cet égard.

Dans cette nouvelle note de politique, nous constatons que l'informatisation, notamment par l'implémentation du programme de gestion des dossiers, Mach, poursuit son chemin. Tribunaux correctionnels, tribunaux de l'entreprise, greffes des tribunaux correctionnels et de police sont à l'ordre du jour. Cette gestion centrale est clairement un atout.

Des banques de données sont améliorées: le registre d'exécution des peines, la BDC s'étoffe avec l'intégration des potentiels extrémistes violents. Les jalons de la banque carrefour de la sécurité sont en passe d'être définis. Autant d'outils qui sont utiles à une répression efficace.

L'informatisation se développe également dans les relations avec le justiciable: *e-deposit*, e-signification, e-requête en matière civile. Bientôt e-signification en matière pénale.

Le ministre annonce en outre la réalisation prochaine des PC kiosques dans les greffes qui permettront aux justiciables d'ouvrir un dossier, de le consulter, de suivre son évolution.

Ce sont des avancées en concordance avec l'évolution technologique, cependant, l'orateur pose la question du risque de déshumaniser la justice.

M. Goffin pose ensuite quelques questions concernant la note de politique générale.

En juillet 2018, nous apprenions la signature de la convention cadre relative à la gestion autonome des cours et tribunaux. Le ministre peut-il en dire plus quant à cet accord? Dans quel timing et selon quelles modalités va-t-il se concrétiser?

Quid en ce qui concerne les parquets qui étaient réticents et craignaient un manque de moyens permettant une gestion autonome efficace? Entrevoyait-on la signature d'une telle convention?

Qu'en est-il du timing de l'assurance protection juridique dont on parle depuis le début de la législature et qui semble finalement aboutir?

Le guichet unique dans le cadre de l'aide à apporter aux victimes d'actes terroristes devrait devenir une

zijn. Dat loket is een essentieel onderdeel van de passende en menselijke hulpverlening aan de slachtoffers. Wanneer precies zal dat enig loket operationeel zijn?

Met betrekking tot de gezondheidszorg in de gevangenissen kondigt de minister aan dat de basiswet zal worden gewijzigd en dat die wijzigingen de aanzet zouden zijn voor de opname van de penitentiaire gezondheidszorg in de reguliere gezondheidszorg. Kan de minister de stand van zaken schetsen in dat verband?

De spreker is ingenomen met de opening van de transitiehuizen, die een passender oplossing bieden door de betrokkenen beter en persoonlijker te begeleiden, teneinde voor de resocialisatie te zorgen en recidive te voorkomen. Welke *road map* hanteert de minister in dat verband?

Hoe zal de minister omgaan met het aankomende brede maatschappelijk debat over de hervorming van het Strafwetboek? *Quid* met de delinquenten die hun straf volledig uitzitten en die nog steeds een groot gevaar vormen?

Kan de minister voorts aangeven hoeveel penitentiaire beambten de *e-learning*-module inzake radicalisering hebben gevolgd? Is die opleiding vlot toegankelijk? Welke feedback heeft men inzake de doeltreffendheid ervan?

De heer Goffin is verheugd dat de minister gestaag doorgaat met de overheveling van alle geïnterneerden naar zorginstellingen. Momenteel moeten nog 500 geïnterneerden naar een dergelijke instelling worden overgebracht. De minister kondigt aan dat in 2019 aanbestedingen zullen worden gedaan om de opvangcapaciteit van de gespecialiseerde instellingen te verhogen. Binnen welke termijn zal dat gebeuren?

Op het stuk van de familieaangelegenheden kondigt de minister de oprichting van een werkgroep aan die zal overgaan tot de evaluatie van de wet van 2013 waarbij de familierechtbank en de jeugdrechtbank werden opgericht. Kan de minister bij die evaluatie tevens het effect nagaan van de afschaffing van de verplichte aanwezigheid en van het systematisch advies van het openbaar ministerie in familiezaken?

Tot besluit van zijn uiteenzetting wil de spreker van de minister weten wat hem bij de uitoefening van zijn mandaat in deze regeerperiode het meest heeft verwonderd, wat hem het meest verheugt en wat hem het meest frustrert.

De heer Raf Terwingen (CD&V) merkt op dat de minister bij de aanvang van zijn ministerschap veel

réalité sous peu. C'est un élément essentiel dans la prise en charge adéquate, humaine des victimes. Quand ce guichet unique sera-t-il exactement opérationnel?

En ce qui concerne les soins de santé dans les établissements pénitentiaires, le ministre annonce des modifications dans la loi de principes qui seront les prémices d'une intégration des soins de santé pénitentiaires dans les soins de santé réguliers. Le ministre peut-il faire le point sur cette intégration?

L'orateur se réjouit de l'ouverture des maisons de transition qui sont une réponse plus adaptée, mieux encadrée, plus personnalisée, pour assurer la réinsertion et éviter la récidive. Quelle est la feuille de route du ministre à cet égard?

Comment le ministre va-t-il porter le beau débat de société qui s'annonce en matière de réforme du Code pénal? *Quid* de la problématique des personnes qui vont à fond de peine et restent très dangereuses?

Par ailleurs, le ministre peut-il indiquer combien d'agents pénitentiaires ont suivi le module *e-learning* concernant la radicalisation? Cette formation est-elle facile d'accès? Quel retour en a-t-on quant à son efficacité?

M. Goffin salue la constance avec laquelle le ministre poursuit le transfert de l'ensemble des internés dans des institutions de soins. 500 internés doivent encore intégrer une telle institution. Le ministre annonce le lancement de marchés pour 2019 en vue d'augmenter la capacité dans des établissements spécialisés. Dans quel timing cela se fera-t-il?

En matière familiale, le ministre annonce la création d'un groupe de travail qui va évaluer la loi de 2013 instaurant le tribunal de la famille et le tribunal de la jeunesse. Le ministre peut-il prévoir dans cette évaluation l'incidence de la suppression de la présence obligatoire et de l'avis systématique du ministère public dans les affaires familiales?

L'orateur demande enfin au ministre, en guise de conclusion, ce qui l'a le plus surpris lors de son mandat au cours de cette législature, ce dont il se réjouit le plus et enfin ce qui le frustre le plus.

M. Raf Terwingen (CD&V) fait observer que, lors de son entrée en fonctions, le ministre a annoncé de

projecten heeft aangekondigd. De spreker kan alleen maar vaststellen dat de minister zijn beloftes nakomt. Alhoewel er al veel is verwezenlijkt, ligt er nog veel werk op de planken.

De snelheid van de hervormingen en vernieuwingen is terzelfdertijd ook de achillespees van het beleid van de minister. Er is een gevaar voor “overkill” aan nieuwe regels; de beroepsgroepen werpen op dat het niet meer duidelijk is welke regels wanneer van toepassing zijn. Een goede (digitale) informatieverschaffing alsook een tijdslijn die op een visuele manier duidelijk maakt wanneer welke bepaling in werking treedt, zouden in deze dan ook soelaas kunnen brengen.

Het is goed dat de autonomie van de hoven en rechtbank in hun interne organisatie, zowel met betrekking tot het personeel, als met betrekking tot hun exploitatie, verder wordt bevorderd.

Er zijn al heel wat stappen gezet betreffende de verdere digitalisering van justitie. De spreker zelf was in het begin van de regeerperiode hierover eerder “sceptisch”, maar belangrijke stappen, vaak vertrekkend vanuit de basis, vanuit het werkveld, waarbij vaak de plaatselijke rechter, de vrederechter, zoals bijvoorbeeld deze in Maasmechelen met “*good practises*” inzake digitalisering, hebben hem over de streep getrokken.

Het is belangrijk dat de werkzaamheden omtrent de nieuwe Wetboeken worden voortgezet. Het is al een goede zaak dat inmiddels een aanvang werd genomen met de hervorming van de burgerlijke wetboeken (bewijs- en goederenrecht). Ook de hervorming van het 150 jaar oude Strafwetboek mag niet op zich laten wachten.

De minister heeft een wetsontwerp ingediend over de kansspelen. De spreker pleit ervoor om plaatselijke verankerde, traditionele, regionale “kansspelen”, zoals bijvoorbeeld het Kienspel, overeenkomstig het subsidiariteitsprincipe te laten beoordelen door de gemeentelijke overheid.

Wat de bestuurlijke handhaving betreft, is het een goede zaak dat er een “dienst integriteitsbeoordeling voor openbare besturen” komt. De heer Terwingen pleit ervoor om ook te voorzien in gespecialiseerde juridische ondersteuning voor plaatselijke bestuurders/burgemeesters om te komen tot “Raad van State”-proof gemeentelijke reglementen

Tot slot, wat het internationaal humanitair recht betreft, ondersteunt de CD&V-fractie het voornemen om te komen tot de invoering van een internationaal mensenrechtenmechanisme.

nombreux projets. L'intervenant ne peut que constater que le ministre tient parole. Bien qu'un important travail ait déjà été réalisé, beaucoup reste encore à faire.

La rapidité des réformes et des innovations est également le point faible de la politique du ministre. Il y a un risque de “surenchère” de nouvelles règles. Les professionnels affirment ne plus exactement savoir quand s'appliquent quelles règles. Une bonne information (numérique) ainsi qu'un calendrier indiquant de manière visuelle l'entrée en vigueur des différentes dispositions pourrait donc être utile à cet égard.

Il est positif que l'autonomie des cours et tribunaux quant à leur organisation interne, en ce qui concerne tant le personnel que le fonctionnement, soit davantage promue.

De nombreuses mesures ont déjà été prises pour poursuivre la numérisation de la justice. En début de législature, l'intervenant était lui-même plutôt “sceptique” à ce sujet, mais d'importantes démarches, partant souvent de la base, du terrain et impliquant souvent le juge local, le juge de paix, comme celui de Maasmechelen avec les “bonnes pratiques” de numérisation, l'ont convaincu.

Il importe de poursuivre les travaux sur les nouveaux Codes. Entre-temps, la réforme du Code civil (droit des obligations et droit de la preuve) a été lancée, ce qui est déjà positif. Il est également temps de réformer notre Code pénal, vieux de 150 ans.

Le ministre a déposé un projet de loi sur les jeux de hasard. L'intervenant demande que les “jeux de hasard” traditionnels, qui ont un ancrage régional ou local, comme le bingo, puissent être évalués par l'autorité communale en vertu du principe de subsidiarité.

S'agissant de l'approche administrative, la création d'un “service d'évaluation de l'intégrité pour les pouvoirs publics” est une bonne chose. M. Terwingen préconise de prévoir aussi un soutien juridique spécialisé à l'intention des responsables locaux et des bourgmestres, afin de parvenir à la rédaction de règlements communaux qui ne soient pas retoqués par le Conseil d'État.

Enfin, s'agissant du droit international humanitaire, le groupe CD&V souscrit à la volonté d'instaurer un mécanisme international des droits de l'homme.

Mevrouw Carina Van Cauter (Open Vld) feliciteert de minister met zijn verwezenlijkingen en bedankt hem voor de ruimte die hij gelaten heeft aan het Parlement. Zij denkt hierbij in het bijzonder aan de hervormingen van het erfrecht en het huwelijksvermogensrecht. Het is inderdaad zo dat de actoren op het terrein kraken onder de steeds snel op elkaar volgende wijzigingen. Het is dan ook belangrijk om hiermee rekening te houden onder de vorm van overgangsmaatregelen.

Vervolgens kaart het lid de volgende aangelegenheden aan:

— Hervorming van het Strafwetboek

Mevrouw Van Cauter merkt op dat academische ondersteuning bij de opmaak van een nieuw Strafwetboek belangrijk is doch dat het niet aan academici is om te bepalen hoe dit Strafwetboek er moet uitzien. Dergelijke hervorming moet een zo breed mogelijk maatschappelijk draagvlak hebben. Zij hoopt dat deze hervorming nog deze regeerperiode kan worden besproken.

— De strafuitvoering

Wanneer aan een straf voorwaarden worden opgelegd, hebben zij de re-integratie en ook de bescherming van de maatschappij als doelstelling. Het ene kan niet zonder het andere. Het is belangrijk dat de opgelegde voorwaarden worden opgevolgd en dat alle betrokken actoren met elkaar kunnen samenwerken. De informatie hierover dient ook makkelijk raadpleegbaar te zijn voor de actoren.

— Radicalisering / deradicalisering

De Open Vld-fractie is er zich van bewust dat “deradicaliseren” een moeilijke opdracht is. Er zijn op het internationaal vlak weinig gevalideerde programma’s die als het ware de mirakeloplossing voorstellen met betrekking tot het deradicaliseren. Wat zijn de voorstellen van de minister over deze problematiek? Hoe ook omgaan met minderjarige geradicaliseerde jongeren? Het feit dat dit een gemeenschapsbevoegdheid is, neemt niet weg dat een deelaspect van deze problematiek openbare orde en veiligheid betreft. Het is zaak om hier samen te werken met de gemeenschappen. Hoe gebeurt dit in de praktijk?

— De gegarandeerde dienstverlening

De spreekster is tevreden dat de minister hierover een wetsontwerp heeft ingediend dat ter bespreking in de commissie voor de Justitie voorligt (DOC 54 3351/001).

Mme Carina Van Cauter (Open Vld) félicite le ministre pour ce qu’il a accompli et le remercie pour la marge de manœuvre qu’il a laissée au Parlement. À cet égard, elle songe plus particulièrement aux réformes du droit successoral et des régimes matrimoniaux. Il est vrai que les acteurs de terrain peinent à suivre la cadence toujours plus rapide des réformes successives. Il importe dès lors d’en tenir compte, en prévoyant des mesures transitoires.

Le membre évoque ensuite les thématiques suivantes:

— La réforme du Code pénal

Mme Van Cauter souligne qu’il importe que le monde académique souscrive à la rédaction d’un nouveau Code pénal, mais que ce n’est pas aux membres du monde académique de décider du contenu de ce nouveau Code. Une telle réforme doit recueillir le consensus social le plus large possible. Elle espère que l’examen de cette réforme pourra encore avoir lieu durant cette législature.

— L’exécution de la peine

Lorsqu’une peine est assortie de conditions, l’objectif de celles-ci est la réintégration et aussi la protection de la société. L’un ne va pas sans l’autre. Il est important que les conditions imposées soient respectées et que tous les acteurs concernés puissent collaborer. Les informations à ce propos doivent également être facilement accessibles aux acteurs.

— Radicalisation / déradicalisation

Le groupe Open Vld est conscient que “déradicaliser” est une tâche difficile. Il n’existe guère de programmes validés au niveau international qui constituent véritablement la panacée en matière de déradicalisation. Quelles sont les propositions du ministre concernant cette problématique? Comment aborder les mineurs radicalisés? Le fait qu’il s’agisse d’une compétence communautaire ne change rien au fait qu’une partie de cette problématique concerne l’ordre public et la sécurité. À cet égard, il est essentiel de collaborer avec les Communautés. Comment se déroule cette collaboration en pratique?

— Le service garanti

L’intervenante se félicite que le ministre ait présenté un projet de loi à ce sujet, lequel est actuellement à l’examen en commission de la Justice (DOC 54 3351/001).

— Hervorming van het hof van assisen

Mevrouw Van Cauter neemt aan dat het de bedoeling is om deze problematiek nog deze regeerperiode aan te pakken?

— Het strafrechtelijk beleid en de mensensmokkel

Het lid stelt vast dat rekening houdend met het aantal illegale migranten die het bevel krijgen om het grondgebied te verlaten er eigenlijk relatief weinig strafdossiers worden opgestart. Zij heeft ook weinig begrip voor het hoge aantal seponeringen, in het bijzonder omwille van opportuniteitsredenen, waartoe in dergelijke zaken wordt overgegaan (hulp in illegale immigratie: 79,81 % seponeringen in 2017; mensensmokkel: 37,77 % seponeringen in 2017). Zij vraagt dan ook de bijzondere aandacht van de minister voor deze problematiek.

Voorts wenst de spreekster te vernemen hoe de samenwerking tussen de Dienst Vreemdelingenzaken, de politie en justitie in de praktijk verloopt. Wanneer wordt een dossier geopend? Worden hierover afspraken gemaakt? Binnen de Dienst Vreemdelingenzaken is er een bureau voor opsporingen dat belast is met het verzamelen en centraliseren van interne informatie die betrekking heeft op de problematiek van illegale immigratie; hoe verloopt de samenwerking met justitie? Hoe stroomt de informatie door? Wat met de door de staatssecretaris Francken aangekondigde mededeling werk te zullen maken van het oprollen van het mensensmokkelnetwerk vanuit Palestina?

— Statuut van de magistraten

Kan de minister over dit punt meer duiding geven? Wordt hieraan nog gewerkt?

Mevrouw Annick Lambrecht (sp.a) leest op pagina 3 van de beleidsnota (DOC 54 3296/0015) dat de principes die vervat zijn in de tussen de minister en het College van hoven en rechtbanken gesloten raamovereenkomst betreffende de invoering van een verzelfstandigd beheer momenteel in een wetsontwerp worden gegoten.

De spreekster verwijst in dit verband naar het voorwoord van de initiële Blauwdruk voor een verzelfstandigd beheer van de hoven en rechtbanken en het openbaar ministerie dat eerder door het College van hoven en rechtbanken als basis aan de minister voor de onderhandeling werd overgezonden, en waarin wordt gesteld dat vanuit een aanvankelijk terechte vraag naar meer responsabilisering en efficiëntieverhoging binnen justitie, doch de laatste jaren vooral ook gedreven door

— Réforme de la cour d'assises

Mme Van Cauter suppose que l'intention est d'encore s'atteler à cette problématique au cours de cette législature.

— La politique pénale et le trafic des êtres humains

La membre constate que, compte tenu du nombre de migrants illégaux qui reçoivent l'ordre de quitter le territoire, relativement peu de dossiers pénaux sont effectivement ouverts. Elle ne comprend pas non plus très bien le nombre élevé de classements sans suite, en particulier pour des raisons d'opportunité, qui ont lieu dans de telles affaires (aide à l'immigration illégale: 79,81 % de classements sans suite en 2017; trafic des êtres humains: 37,77 % de classements sans suite en 2017). Elle invite donc le ministre à accorder une attention particulière à cette problématique.

L'intervenante souhaite également savoir comment se déroule en pratique la coopération entre le Service des étrangers, la police et la justice. Quand un dossier est-il ouvert? Y a-t-il des accords à ce sujet? Au sein du Service des étrangers, il existe un bureau d'enquête chargé de collecter et de centraliser les informations internes relatives au problème de l'immigration illégale; comment se déroule la coopération avec la justice? Comment l'information circule-t-elle? Qu'en est-il de l'annonce du secrétaire d'État, M. Francken, de prendre des mesures pour démanteler le réseau de trafic des êtres humains en provenance de Palestine?

— Statut des magistrats

Le ministre est-il en mesure de donner plus de précisions sur ce point? Y travaille-t-on encore?

M. Annick Lambrecht (sp.a) lit à la page 3 de la note de politique générale (DOC 54 3296/0015) que les principes qui figurent dans la convention-cadre conclue entre le ministre et le Collège des cours et tribunaux concernant l'introduction d'une gestion autonome sont actuellement coulés dans un projet de loi.

L'intervenante renvoie à cet égard au préambule du Plan initial pour une gestion autonome des cours et tribunaux et du ministère public qui avait été transmis précédemment au ministre en guise de base pour les négociations par le Collège des cours et tribunaux et dans lequel il est affirmé que partant d'une intention légitime visant à augmenter la responsabilisation et l'efficacité au sein de la Justice, mais également, lors de ces dernières années, d'un souhait malheureux de

een blinde besparingsdrang, de beleidsverantwoordelijken tot het besluit zijn gekomen dat het beter is de verantwoordelijkheid voor de goede werking van justitie te leggen bij de rechterlijke macht. Dit wil men bereiken door de invoering van een verzelfstandigd beheer voor de rechterlijke organisatie zoals bepaald in de wet van 18 februari 2014, waarbij de hoven en rechtbanken zelf hun middelen autonoom zullen beheren.

Thans loopt het onderhandelingsproces over de concrete invulling van het autonoom beheer met de minister van Justitie. Ongeacht de uitkomst ervan, mag het duidelijk zijn dat geen enkel model van autonoom beheer enige kans van slagen heeft wanneer dit niet over voldoende steun en draagvlak beschikt binnen alle geledingen van de hoven en rechtbanken die er de dagelijkse verantwoordelijkheid voor zullen moeten dragen.

De spreekster wenst te vernemen welke principes meegenomen worden in het wetsontwerp? Beschikt de minister over voldoende steun en draagvlak vanuit de rechterlijke macht? Wanneer zal dit wetsontwerp in de Kamer worden ingediend?

De wet betreffende de hervorming van de gerechtelijke kantons brengt het aantal gerechtelijke kantons terug van 187 tot 162. Specifiek voor het gerechtelijk arrondissement West-Vlaanderen betekent dit een vermindering van 20 naar 17 kantons. Hierbij worden de kantons Diksmuide, Harelbeke en Wervik opgeheven. De nieuwe kantonstructuur is gedeeltelijk in werking op 1 mei 2018. Nadien volgden nog een reeks uitvoeringsbesluiten

Wat is de verdere planning van de minister hieromtrent?

Op pagina 6 van de beleidsnota, onder de titel "Uitvoering Zesde Staatshervorming", blijkt dat er intens overleg wordt gepleegd en systematisch advies wordt ingewonnen van de Interministeriële Conferentie voor de justitiehuisen over federale wetgeving die invloed heeft op de aan de justitiehuisen toegekende opdrachten.

Bij de overheveling van de bevoegdheid voor de justitiehuisen voorzag de bijzondere financieringswet in een dotatie aan de gemeenschappen. De evolutie op jaarbasis ervan hangt af van de inflatie en van de economische groei. Om de drie jaar kan die dotatie echter bijkomend worden verhoogd op grond van de groei van het aantal opdrachten. De bijzondere financieringswet gelast het Rekenhof de evolutie van het aantal opdrachten per gemeenschap te berekenen vanaf 2019 en vervolgens om de drie jaren. Het Rekenhof bereidt deze opdracht voor en heeft in dit kader knelpunten signaleerd en

réaliser des économies, les responsables politiques sont parvenus à la conclusion qu'il était préférable de confier au pouvoir judiciaire le bon fonctionnement de la Justice. Pour ce faire, la loi du 18 février 2014 relative à l'introduction d'une gestion autonome pour l'organisation judiciaire a été adoptée. Suite à celle-ci, les cours et tribunaux pourront gérer leurs moyens de manière autonome.

Le contenu concret de l'autonomie de gestion est actuellement négocié avec le ministre de la Justice. Quel qu'en soit le résultat, la réussite d'un modèle de gestion ne pourra aboutir sans l'adhésion et le soutien suffisants de l'ensemble des cours et tribunaux qui devront en assumer la responsabilité quotidienne.

L'intervenante souhaite savoir quels principes sont repris dans le projet de loi? Le ministre dispose-t-il de l'adhésion et du soutien suffisants de la part du pouvoir judiciaire? Quand ce projet de loi sera-t-il déposé à la Chambre?

La loi sur la réforme des cantons judiciaires en ramène le nombre de 187 à 162. Pour l'arrondissement judiciaire de Flandre occidentale spécifiquement, cela signifie une réduction de 20 à 17 cantons. Dans ce cadre, les cantons de Dixmude, Harelbeke et Wervik sont supprimés. La nouvelle structure cantonale est partiellement entrée en vigueur le 1^{er} mai 2018. Une série d'arrêts d'exécution ont encore été pris par la suite.

En quoi consiste la suite du calendrier du ministre en la matière?

On lit à la page 6 de la note de politique, sous l'intitulé "Exécution de la sixième réforme de l'État", qu'une concertation intense a été menée et que l'avis de la Conférence interministérielle a été systématiquement demandé au sujet de la législation fédérale qui a une incidence sur les missions confiées aux maisons de justice.

La loi spéciale de financement prévoyait l'octroi d'une dotation aux communautés lors du transfert de la compétence des maisons de la justice. L'évolution annuelle de cette dotation dépend de l'inflation et de la croissance économique. Toutefois, tous les trois ans, cette dotation peut encore être majorée en fonction de l'augmentation du nombre de missions. La loi spéciale de financement charge la Cour des comptes de calculer l'évolution du nombre de missions par communauté à partir de 2019, puis tous les trois ans. La Cour des comptes prépare cette mission et a identifié, dans ce

aanbevelingen gedaan. Mevrouw Lambrecht vraagt de minister of de FOD Justitie inmiddels beschikt over een registratiesysteem dat ook een telling van de mandaten die de federale overheid aan een gemeenschap heeft toevertrouwd mogelijk maakt? Zo neen, waarom niet en vanaf wanneer mogen we zo'n registratiesysteem verwachten? Hoe zal het aantal opdrachten per gemeenschap worden geverifieerd?

De minister kondigt in zijn beleidsnota de indiening van een wetsontwerp tot modernisering van de advocatuur aan. De minister voegt eraan toe dat een gelijkaardig traject wordt gevolgd voor de andere gereglementeerde juridische beroepen met name de gerechtsdeurwaarders, de notarissen en de bedrijfsjuristen.

De minister zei in een interview in *De Standaard* van 3 september 2018 dat de notaris goedkoper wordt, maar nuanceerde vervolgens met de woorden dat op zijn minst de tarieven een correctere weergave zullen zijn van wat de inspanning voor de notaris is en dat hij hoopt dit dossier nog deze regeerperiode rond te krijgen. De regeerperiode loopt inmiddels op haar einde, kan de minister beloven dat er ook nog een wetsontwerp komt dat eindelijk de scheefftrekking die ontstaan is in de erelonen van notarissen rechtstreekt zodat mensen die een huis willen kopen, of een hypotheeklening willen herfinancieren niet meer geruïneerd worden? Dit is volgens de spreekster perfect mogelijk. Zij herinnert de minister eraan dat Test-Aankoop de minister een resem van mogelijke pistes op een schoteltje heeft aangeboden. Ook zichzelf heeft een wetsvoorstel ingediend dat een drastische verlaging van het ereloon van de notaris beoogt bij de aankoop van een woning. Wat is het voorname van de minister?

In *Knack* werd een voorproefje van de hervorming van het beroep van gerechtsdeurwaarder gepubliceerd. Het verslag van de experts werd als het ware neergesabeld door een ex-gerechtsdeurwaarder omdat hij naar eigen zeggen niet meer kon leven met de talloze misbruiken die in de sector plaatsvinden en zijn conclusie was dat het verslag op maat van de gerechtsdeurwaarders is geschreven en de schuldindustrie enkel groter zal maken. De spreekster herinnert de minister eraan dat hij haar tijdens deze regeerperiode al meermaals heeft verzekerd dat hij de schuldindustrie zeer ernstig neemt en met voorstellen zal komen, meer nog, hij steunde zelfs bepaalde van haar wetsvoorstellen. Tot nog toe blijft het evenwel bij woorden en woekert de schuldindustrie verder. De spreekster vraagt dan ook of er deze regeerperiode nog een ontwerp tot hervorming van het beroep van gerechtsdeurwaarder komt? Welke concrete maatregelen zullen hier worden genomen om de schuldindustrie aan banden te leggen (het lid denkt

cadre, des points problématiques et formulé des recommandations. Mme Lambrecht demande au ministre si le SPF Justice dispose aujourd'hui d'un système d'enregistrement qui permet également de compter les mandats que le gouvernement fédéral a confiés à chaque communauté. Dans la négative, pourquoi et à partir de quand pouvons-nous espérer ce système d'enregistrement? Comment le nombre de missions par communauté sera-t-il vérifié?

Dans sa note de politique, le ministre annonce la présentation d'un projet de loi visant la modernisation du barreau. Le ministre ajoute qu'une voie similaire est suivie pour les autres professions juridiques réglementées, en particulier pour les huissiers de justice, les notaires et les avocats d'entreprise.

Dans une interview parue dans *De Standaard* le 3 septembre 2018, le ministre a déclaré que les frais de notaire diminueraient mais a ensuite nuancé ses propos en indiquant que les tarifs refléteraient au moins plus fidèlement les efforts du notaire, et qu'il espérait finaliser ce dossier sous l'actuelle législature. La législature touchant à sa fin, le ministre peut-il promettre qu'il déposera encore un projet de loi qui corrigera enfin la distorsion qui s'est mise en place dans les honoraires des notaires afin que les citoyens qui souhaitent acheter une maison, ou refinancer un prêt hypothécaire, ne soient plus saignés à blanc? Selon l'intervenante, c'est tout à fait possible. Elle rappelle au ministre que Test-Achats lui a servi un éventail de pistes envisageables sur un plateau. Elle a également déposé une proposition de loi visant à réduire considérablement les frais de notaire lors de l'achat d'une habitation. Quels sont les projets du ministre?

Un aperçu de la réforme de la profession d'huissier de justice a été publié dans le *Knack*. Le rapport des experts a été fortement critiqué par un ancien huissier de justice, qui a indiqué qu'il ne pouvait plus supporter les nombreux abus qui se produisent dans le secteur. Il estimait que le rapport avait été rédigé sur mesure pour les huissiers et qu'il ne ferait que renforcer l'industrie de la dette. L'intervenante rappelle au ministre qu'il a réitéré à plusieurs reprises au cours de cette législature qu'il prend l'industrie de la dette très au sérieux et qu'il formulera des propositions en la matière. Le ministre a même indiqué qu'il soutenait certaines propositions de loi déposées par l'intervenante. Mais jusqu'à présent, les paroles ne se sont pas traduites en actes et l'industrie de la dette continue à prospérer. L'intervenante se demande dès lors si un projet de réforme de la profession d'huissier de justice sera encore déposé au cours de cette législature. Quelles mesures concrètes le ministre a-t-il l'intention de prendre pour maîtriser

hierbij aan een wettelijk verbod op dubbel beslag zoals in Frankrijk, vermindering van de kosten van de deurwaarder, actualisering van de lijst van onbeslagbare goederen).

Voorts staat in de beleidsnota dat één jaar werking van de vernieuwde wet met betrekking tot de juridische bijstand leidt tot de vaststelling dat de inkomensdrempels om aanspraak te kunnen maken op volledig kosteloze juridische tweedelijnsbijstand laag blijven. Dit is evenwel een letterlijke copy-paste van de beleidsnota van vorig jaar. Dat er een jaar moet worden geëvalueerd om te concluderen wat iedereen op voorhand wist, begreep het lid vorig jaar ook al niet. Maar het is hallucinant dat een jaar later de minister nog steeds niets heeft gedaan. Mevrouw Lambrecht wenst van de minister dan ook te vernemen welke concrete maatregelen hij zal nemen om de te lage inkomensdrempels op te trekken? Hoeveer staat de minister met zijn reeds in 2017 aangekondigde fiscaal aftrekbare rechtsbijstandsverzekering? Wanneer zal deze verzekering worden ingevoerd? Bij de bespreking van de vorige beleidsnota heeft de minister toegegeven dat een hele groep rechtszoekenden in de kou blijft bestaan door de te lage inkomensdrempels voor de juridische tweedelijnsbijstand, zelfs al wordt een rechtsbijstandsverzekering ingevoerd. De laagverdieners zullen het zich immers nooit kunnen veroorloven om nog eens maandelijks te betalen voor een verzekering. Toen stelde de minister dat dit een probleem was dat door een volgende regering zal moeten worden opgelost (de minister heeft het namelijk te druk met het invoeren van een *international business court*, het hervormen van het vennootschapsrecht, het verhogen van de griffierechten enzovoort). Stel dat de minister de volgende regeerperiode opnieuw minister van Justitie wordt, hoe zal hij deze problematiek dan aanpakken?

Op pagina 11 van de beleidsnota is er de titel "Een nieuw Strafwetboek en een nieuw Wetboek van strafuitvoering". In zijn vorige beleidsnota sprak de minister nog van "een nieuw Strafwetboek, een nieuw Wetboek van strafvordering en een nieuw Wetboek van strafuitvoering, waarvan de inhoud op elkaar afgestemd is, met als uitgangspunten: de gevangenisstraf als ultimum remedium, nieuwe straffen, duidelijke procedures, en een coherenter strafuitvoering.". Wat is er gebeurd met het aangekondigde Wetboek van strafvordering? Komt u nog een wetsontwerp voor de hervorming van het hof van assisen? Er werden in de commissie over dit specifieke onderwerp een reeks hoorzittingen georganiseerd. De verschillende uiteenzettingen waren zeer interessant, maar hadden weinig nut aangezien geen gerichte vragen konden worden voorgesteld over wat eigenlijk op tafel ligt bij de regering. Er is enkel geweten

l'industrie de la dette (la membre songe à cet égard à l'instauration d'une interdiction légale de la double saisie, comme en France, à une réduction des frais d'huissier ou à une mise à jour de la liste des biens insaisissables)?

La note de politique générale indique qu'un an après l'entrée en vigueur de la loi rénovée en matière d'aide juridique, il ressort que les seuils de revenus permettant de bénéficier d'une aide juridique de deuxième ligne restent bas. Il s'agit d'un copier-coller littéral de la note de politique générale de l'an dernier. Or, déjà à l'époque, la membre ne pouvait pas comprendre pourquoi cette évaluation allait durer une année, alors que la conclusion était déjà connue de tous. Mais il est hallucinant de constater qu'un an plus tard, le ministre n'a toujours rien fait. Mme Lambrecht demande dès lors au ministre quelles mesures concrètes il compte prendre pour relever les seuils de revenus, qui sont trop bas. Quel est l'état d'avancement du dossier de l'assurance protection juridique fiscalement déductible que le ministre avait déjà annoncée en 2017? Quand cette assurance sera-t-elle instaurée? Le ministre a admis au cours de l'examen de la note de politique générale précédente que même si une assurance protection juridique est instaurée, une catégorie entière de justiciables resteront sur le carreau en raison des seuils de revenus trop faibles prévus pour l'aide juridique de deuxième ligne. En effet, les personnes à bas revenu n'auront jamais les moyens de payer une police d'assurance mensuelle supplémentaire. À l'époque, le ministre avait déclaré qu'il s'agissait d'un problème qui devrait être résolu par un gouvernement ultérieur (le ministre est trop pris par l'instauration d'une *international business court*, par la réforme du droit des sociétés, par l'augmentation des droits de greffe, ...). Supposons qu'il redevienne ministre de la Justice au cours de la prochaine législature, comment s'attaquera-t-il à ce problème?

À la page 11 de la note de politique générale figure le titre "Un nouveau droit pénal et un nouveau Code de l'application des peines". Dans sa précédente note de politique générale, le ministre parlait encore "d'un nouveau Code pénal, d'un nouveau Code d'instruction criminelle et d'un nouveau Code de l'application des peines dont le contenu est harmonisé et dont les principes fondamentaux sont les suivants: l'emprisonnement comme remède ultime, de nouvelles peines, des procédures claires et une exécution des peines cohérente.". Qu'est-il advenu du Code de l'application des peines qui avait été annoncé? Le ministre déposera-t-il encore un projet de loi relatif à la réforme de la Cour d'assises? Une série d'auditions ont été organisée à ce sujet en commission. Les différents exposés étaient très intéressants mais n'avaient pas beaucoup d'utilité dès lors que les membres n'étaient pas en mesure de

dat de minister de volksjury niet zo genegen is, maar tegelijkertijd dat de minister zijn idee van de criminele kamers heeft opgeborgen. De *de facto* afschaffing van het hof van assisen door het afschaffen van de lijst van niet-correctionaliseerbare misdrijven werd door het Grondwettelijk Hof ongrondwettig bevonden. De minister zal de situatie dus moeten herstellen. Zal dit nog tijdens deze regeerperiode gebeuren?

Het wetsontwerp betreffende de organisatie van de penitentiaire diensten en van het statuut van het penitentiair personeel waarmee de gegarandeerde dienstverlening tegenover gedetineerden – *newspeak* voor de minimumdienstverlening in de gevangenis – “eindelijk” zal worden verwezenlijkt, werd inmiddels in de Kamer ingediend en de bespreking ervan werd aangevat. De minister geeft aan dat dit wetsontwerp tot stand is gekomen na intensieve onderhandelingen met de vakbonden, waarbij in de mate van het mogelijke werd tegemoetgekomen aan hun bezorgdheden. De spreekster wenst te vernemen in welke mate het niet mogelijk was om aan de bezorgdheden van de vakbonden tegemoet te komen? Denkt de minister de sociale vrede te zullen kunnen bewaren?

De minister slaat zichzelf in zijn beleidsnota op de borst dat de overbrenging van geïnterneerden naar het reguliere psychiatrische circuit verder gaat waardoor nog minder dan 500 geïnterneerden op de afdelingen/inrichting ter bescherming van de maatschappij en op de psychiatrische annexen verblijven. De minister geeft een tijdsplan voor de creatie van een bijkomende aangepaste structuur. Wanneer verwacht de minister dat de 2 nieuwe FPC's in Wallonië zullen openen? Wat zal er in afwachting van de realisatie van extra capaciteit gebeuren met deze restgroep van minder dan 500? Hoelang nog zullen deze gedetineerden die, door hun psychiatrische problematiek, naast beveiliging ook zorg nodig hebben, verstoken blijven van de nodige zorg?

De minister zal eindelijk werk maken van een effectieve gezamenlijke aanpak van fiscale fraude. Zitten hijzelf en de minister van Financiën hier op dezelfde lijn? Wanneer mogen de aangekondigde initiatieven in het *Belgisch Staatsblad* worden verwacht?

Het lid merkt op dat de minister al heel de regeerperiode aankondigt maatregelen te zullen nemen om de gokindustrie meer aan banden te leggen. Zo ook nu in deze beleidsnota. Wat leest evenwel het wetsontwerp dat ondertussen werd ingeleid?

poser des questions ciblées sur un texte concret qui aurait été soumis au gouvernement. Tout ce que l'on savait, c'était que le ministre n'était pas tellement partisan d'un jury populaire, mais en même temps qu'il avait renoncé à son idée de chambres criminelles. La Cour constitutionnelle a estimé que la suppression de fait de la Cour d'assises par suite de la suppression de la liste des infractions non correctionnalisables était inconstitutionnelle. Le ministre devra donc rétablir la situation. Sera-ce encore avant la fin de la législature en cours?

Le projet de loi concernant l'organisation des services pénitentiaires et le statut du personnel pénitentiaire qui permettra enfin de réaliser l'objectif d'instaurer un service garanti dans les prisons a entre-temps été déposé à la Chambre et son examen a été entamé. Le ministre indique que ce projet de loi est le fruit d'intenses négociations avec les syndicats, les inquiétudes de ces derniers ayant été rassurées dans toute la mesure du possible. L'intervenante demande dans quelle mesure il n'a pas été possible de rassurer les syndicats. Le ministre pense-t-il pouvoir préserver la paix sociale?

Dans sa note de politique générale, le ministre prétend que l'intégration d'internés au circuit psychiatrique régulier se poursuit et qu'il en résulte que les sections/établissements de protection sociale et les annexes psychiatriques comptent moins de 500 internés. Le ministre prévoit un calendrier pour la création de structures adaptées supplémentaires. Quand le ministre prévoit-il que les deux nouveaux CPL ouvriront leurs portes en Wallonie? Qu'advient-il de ce groupe de moins de 500 internés en attendant la réalisation de capacités supplémentaires? Pendant combien de temps encore ces détenus, qui en raison de leurs problèmes psychiatriques ont besoin de soins en plus de sécurité, seront-ils privés des soins dont ils ont besoin?

Le ministre s'attèlera finalement à une approche commune effective de la fraude fiscale. Le ministre et le ministre des Finances sont-ils sur la même longueur d'onde à cet égard. Quand la publication des initiatives annoncées au *Moniteur belge* peut-elle être attendue?

La membre fait observer que, depuis le début de la législature, le ministre annonce des mesures visant à imposer davantage de restrictions au secteur des jeux de hasard. Il en est encore ainsi dans la note de politique générale à l'examen. Que prévoit cependant le projet de loi déposé entre-temps?

— Een verhoging van het aantal kansspelen dat in een café mag worden geëxploiteerd (van 2 naar 4) door de invoering van een nieuwe categorie van automatische kansspelen met een beperkte inzet.

— Een weinig baanbrekende wijziging van de samenstelling en benoemingsvoorwaarden van de kansspelcommissie (een vertegenwoordiging van middenveldorganisaties zoals VAD of de Hoge gezondheidsraad ontbreekt).

— De legalisering, zij het onder strenge voorwaarden, van de tot dusver verboden virtuele kansspelen.

— Een opdracht aan de Koning om reclame te reglementeren met het oog op de bescherming van spelers met in begrip van minderjarigen, zonder enige minimumvereiste.

— De overname van een sp.a-wetsvoorstel over het convenant dat moet worden afgesloten tussen gemeente en wedkantoor vooraleer het wedkantoor een vergunning kan aanvragen bij de kansspelcommissie, maar met een halfslachtige overgangsregeling die ervoor zorgt dat de huidige wedkantoren en diegenen die zich vestigen tot 2 jaar na de inwerkingtreding van de wet nog steeds geen convenant moeten sluiten.

De spreekster had toch wel meer en beter van de minister verwacht.

De heer Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) merkt op dat in de regel een laatste beleidsnota niet zoveel nieuwe initiatieven bevat. Het is immers vooral nagaan of de aangekondigde plannen en beloftes werden gerealiseerd of nog kunnen worden gerealiseerd. In voorliggend geval gaat het er voornamelijk om, om na te gaan of justitie er beter op is geworden na 4 jaar Koen Geens als minister van Justitie.

De minister is heel ambitieus geweest. Dit is weliswaar op zich geen slechte zaak doch de spreker heeft de indruk dat de minister soms overmoedig en te optimistisch is. De minister wenst bijna alle wetboeken te herschrijven en te hercodificeren, kortom Napoleon naar de kroon steken om toch de grootste te worden in het aantal codificaties. De minister blijft ook nu nog wetgevende initiatieven aankondigen, de spreker telt er zo'n 28 zonder rekening te houden met de teksten die inmiddels werden ingediend. Er resten de minister evenwel nog maar 4 maanden om dit allemaal te realiseren. De vraag rijst dan ook welke van de opgesomde initiatieven de minister zeker wenst te zien aangenomen te worden tijdens deze regeerperiode, rekening houdend met de werkkracht van eenieder.

— Une augmentation du nombre de machines de jeu pouvant être exploitées dans un café (de 2 à 4) par l'introduction d'une nouvelle catégorie de machines de jeu automatiques à enjeu limité.

— Une modification peu révolutionnaire de la composition et des conditions de nomination de la commission des jeux de hasard (la représentation d'organisations de la société civile, telles que VAD, ou du Conseil supérieur de la Santé fait défaut).

— La légalisation, fût-ce à des conditions strictes, des jeux de hasards virtuels jusqu'à présent interdits.

— Une compétence confiée au Roi pour réglementer la publicité afin de protéger les joueurs, y compris les mineurs, sans la moindre condition minimum.

— La reprise d'une proposition de loi déposée par le sp.a concernant la convention à conclure entre la commune et l'agence de paris avant que celle-ci ne puisse demander une licence à la commission des jeux de hasard, associée toutefois à des règles transitoires ambiguës, en vertu desquelles les agences de paris actuelles et celles qui s'établiront dans les deux ans à compter de l'entrée en vigueur de la loi ne doivent toujours pas conclure de convention.

L'intervenante attendait plus et mieux de la part du ministre.

M. Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) fait observer qu'une dernière note de politique générale ne contient généralement guère de nouvelles initiatives. Il s'agit en effet principalement de vérifier si les projets et les promesses ont été réalisés ou peuvent encore l'être. En l'occurrence, il s'agit essentiellement de déterminer si la justice a progressé après avoir été dirigée par Koen Geens pendant quatre ans.

Le ministre a été très ambitieux. Bien que ce ne soit pas une mauvaise chose en soi, l'intervenant a l'impression que le ministre est parfois trop présomptueux et trop optimiste. Le ministre souhaite réécrire et recodifier presque tous les Codes, bref en découdre avec Napoléon afin de le dépasser en nombre de codifications. Le ministre continue encore d'annoncer des initiatives législatives actuellement, l'intervenant en compte environ 28 sans compter les textes qui ont été déposés entre-temps. Cependant, il ne reste plus que 4 mois au ministre pour réaliser tout cela. La question se pose dès lors de savoir lesquelles des initiatives énumérées le ministre souhaite certainement voir adoptées au cours de la présente législature, compte tenu de la capacité de travail de chacun.

De grote hervorming van de diverse wetboeken moeten een eindpunt vormen van een hele reeks hervormingen. De minister heeft dit in zijn eerste beleidsnota's de hink-stap-sprong genoemd: beginnen met de hink (de diverse potpourri's die dringende en kleine wijzigingen aanbrengen en die in realiteit ook al voorafnames waren op grondige hervormingen) en eindigen met grote sprongen (de grote hervormingen). Op dit laatste punt gaat de spreker dieper op in.

Wat het strafrecht betreft, heeft de minister 3 grote projecten aangekondigd: de hervorming van het Strafwetboek, de hervorming van het Wetboek van strafvordering en de invoering van een Wetboek van strafuitvoering. Gelet op de weinige tijd die rest, meent de spreker dat die grote sprong er alvast niet zal komen.

De commissie is inzake het nieuwe Strafwetboek min of meer bekend met de hervorming van boek I; de hervorming van boek II wordt aangekondigd. Is het evenwel realistisch om dit nog allemaal gestemd te krijgen?

De minister spreekt in zijn beleidsnota niet meer over de hervorming van het Wetboek van strafvordering. Is dit voornemen doelbewust afgevoerd? De spreker is van oordeel dat hoewel een hervorming van het Wetboek van strafvordering noodzakelijk is, de minister zich heeft vastgereden omwille van de problematiek van de rol van de onderzoeksrechter. Er was noch binnen de Kamer, noch binnen de regering, noch op het terrein, een draagvlak voor het afschaffen van zijn rol. De heer Van Hecke begrijpt niet waarom de minister dit niet tijdig heeft opgemerkt en de hervorming geheroriënteerd heeft tot een tekst waarover wel een consensus bestaat. Het lid is van oordeel dat 90 % van de hervorming niet ter discussie staat.

Er is ook nog niet zoveel bekend over het Wetboek van strafuitvoering. Hoe ver staat dit project?

Wat het burgerlijk recht betreft, zijn de sprongen meer succesvol. De hervorming van het erfrecht en de hervorming van het huwelijksvermogensrecht zijn afgerond. Inmiddels bespreekt de commissie de hervorming van Boek 3 "Bewijs" en de hervorming van Boek 8 "Goederen". Beide hervormingen zijn van een hoog niveau en zullen volgens de spreker geen aanleiding geven tot grote ideologische debatten. Is het de ambitie van de minister om deze hervormingen voor de ontbinding van de Kamers tot een goed einde te brengen? Het boek "Verbintenissen", dat de basis is, ontbreekt evenwel nog in het rijtje. Hoe ver staat deze hervorming? Zal het voorontwerp hieromtrent, dat aangepast is aan het advies van de Raad van State, toch nog door de regering in tweede lezing worden goedgekeurd en worden

La grande réforme des différents Codes doit être l'aboutissement de toute une série de réformes. Dans ses premières notes de politique générale, le ministre a appelé cela le triple saut: en commençant par la marche à cloche-pied (les différents pots-pourris qui apportent des changements urgents et mineurs et qui, en réalité, anticipaient déjà les réformes approfondies) et en terminant par de grands sauts (les grandes réformes). L'intervenant examine plus avant ce dernier point.

En ce qui concerne le droit pénal, le ministre a annoncé 3 projets majeurs: la réforme du Code pénal, la réforme du Code d'instruction criminelle et l'introduction d'un Code de l'application des peines. Compte tenu du peu de temps qui reste, l'intervenant estime que ce grand saut ne se produira certainement pas.

Concernant le nouveau Code pénal, la commission a plus ou moins connaissance de la réforme du Livre I^{er}; la réforme du Livre II est annoncée. Est-il toutefois réaliste d'en encore faire voter tout cela?

Dans sa note de politique générale, le ministre ne parle plus de la réforme du Code d'instruction criminelle. Cette intention a-t-elle été délibérément abandonnée? L'intervenant estime que, bien qu'une réforme du Code d'instruction criminelle soit nécessaire, le ministre s'est enlisé en raison de la problématique du rôle du juge d'instruction. La suppression du rôle de ce dernier n'a pas recueilli d'adhésion ni au sein de la Chambre, ni au sein du gouvernement, ni sur le terrain. M. Van Hecke ne comprend pas pourquoi le ministre ne l'a pas remarqué à temps et n'a pas réorienté la réforme pour parvenir à un texte faisant bel et bien l'objet d'un consensus. Le député considère que 90 % de la réforme n'est pas remise en cause.

De même, on connaît encore peu de chose au sujet du Code de l'application des peines. Quel est l'état d'avancement de ce projet.

S'agissant du droit civil, les sauts ont été plus fructueux. Les réformes du droit successoral et des régimes matrimoniaux sont achevées. Pour le moment, la commission examine les réformes visant à insérer un Livre 3 intitulé "Les biens" et un Livre 8 intitulé "La preuve" dans le nouveau Code civil. Il s'agit de deux réformes de qualité qui, selon l'intervenant, ne donneront pas lieu à de grands débats idéologiques. Le ministre ambitionne-t-il de mener à bien ces réformes avant la dissolution des Chambres? Le Livre "Obligations", qui constitue la base du nouveau Code civil, manque encore toutefois à l'appel. Où en est cette réforme? L'avant-projet de loi y afférent, qui a été adapté en fonction de l'avis du Conseil d'État, sera-t-il encore approuvé en deuxième lecture par le gouvernement et déposé à la Chambre?

ingediend in de Kamer? Wat zijn omtrent het burgerlijk recht de prioriteiten van de minister? De spreker hoopt dat dit geen nulsprong zal worden, wat jammer zou zijn voor het vele werk dat door vele experts werd geleverd.

De spreker kaart vervolgens een aantal punten aan die in de beleidsnota van de minister terugkomen:

— De toegang tot het gerecht

De minister verwijst in zijn beleidsnota geregeld naar de toegankelijkheid van justitie (DOC 54 3296/015, p. 4, 10 en 17). Wat is er evenwel al gerealiseerd met betrekking tot de toegang tot justitie; is justitie na 4 jaar Koen Geens toegankelijker geworden? De spreker meent dat ondanks de mooie woorden van de minister de financiële drempels niet zijn weggewerkt maar daarentegen verhoogd zijn, dat de toegang moeilijker is gemaakt en duurder is geworden. Zowel de Raad van State, als het Grondwettelijk Hof hebben erop gewezen dat de stelselmatige verhogingen van de kostprijs uiteindelijk kunnen leiden tot een inbreuk op de Grondwet, op het fundamenteel recht van toegang tot justitie. De minister geeft als oplossing de rechtsbijstandverzekering. De heer Van Hecke herinnert er evenwel aan dat een verzekering betaald moet worden en dat zij die het financieel moeilijk hebben niet snel een dergelijke verzekering zullen nemen waardoor het probleem voor een bepaalde categorie van rechtszoekenden niet wordt opgelost. Enkel de forse verhoging van de barema's om kosteloze rechtsbijstand en het recht op een *pro deo* advocaat brengt soelaas.

— De strijd tegen terreur

Er wordt veel aandacht besteed aan de gevolgen van de aanslagen van 22 maart 2016 en de strijd tegen terreur. Ook de minister kaart dit op diverse momenten aan in zijn beleidsnota. Er zijn vele beloftes gemaakt maar een aantal belangrijke en noodzakelijke zaken werden nog steeds niet gerealiseerd. De spreker denkt hier bijvoorbeeld aan de oprichting van een uniek loket slachtoffers, het voorzien in een persoonlijke dossierbehandelaar en in een kruispuntbank, en aan de oprichting van de *Joint Decision Centres* in niet alleen Brussel maar ook in de andere 4 FGP's. Wat de samenwerking tussen de ADIV en de Staatsveiligheid betreft, blijkt uit de beleidsnota dat men hier nog nergens mee staat (DOC 54 3296/015, p. 31).

Quelles sont les priorités du ministre en matière de droit civil? L'intervenant espère que le saut ne sera pas nul, vu le travail considérable qui a été fourni en la matière par de nombreux experts.

L'intervenant soulève ensuite plusieurs points présents dans la note de politique générale du ministre:

— Accès à la Justice

Dans sa note de politique générale, le ministre renvoie régulièrement à l'accessibilité de la Justice (DOC 54 3296/015, p. 4, 10 et 17). Quels sont cependant les progrès déjà réalisés en la matière? La Justice est-elle devenue plus accessible quatre ans après l'arrivée de Koen Geens à sa tête? L'intervenant estime que, malgré les beaux discours du ministre, les obstacles financiers n'ont pas été éliminés, mais se sont au contraire multipliés, qu'il est désormais plus difficile et plus onéreux d'accéder à la Justice. Tant le Conseil d'État que la Cour constitutionnelle ont souligné que les augmentations systématiques du coût des procédures judiciaires peuvent, à terme, constituer une violation de la Constitution et du droit fondamental d'accès à la Justice. Le ministre avance comme solution une assurance protection juridique. M. Van Hecke rappelle toutefois que toute assurance a un coût et que les personnes en difficultés financières ne pourront dès lors pas y souscrire facilement. Cette solution ne résoudrait donc pas le problème rencontré par une catégorie spécifique de justiciables. La seule solution est d'augmenter substantiellement les barèmes permettant de bénéficier gratuitement de l'aide juridique et du droit de se faire assister par un avocat *pro deo*.

— La lutte contre le terrorisme

Les conséquences des attentats du 22 mars 2016 et la lutte contre le terrorisme font l'objet d'une grande attention. Le ministre aborde également cette question à diverses reprises dans sa note de politique générale. De nombreuses promesses ont été faites, mais un certain nombre de mesures importantes et nécessaires n'ont toujours pas été concrétisées. L'intervenant pense, par exemple, à la création d'un guichet unique pour les victimes, à la désignation d'un gestionnaire de dossier individuel, à la création d'une banque carrefour de la sécurité, et à la mise sur pied des *Joint Decision Centres* non seulement à Bruxelles mais aussi dans les quatre autres PJF. En ce qui concerne la coopération entre le SGRS et la Sûreté de l'État, il ressort de la note de politique générale que l'on n'est encore nulle part dans ce domaine (DOC 54 3296/015, p. 31).

— De inlichtingendiensten

Opmerkelijk is voorts het voorstel tot wijziging van de inlichtingendiensten waarover in de beleidsnota het volgende wordt gesteld:

“De wet houdende de regeling van de inlichtingen- en veiligheidsdiensten wordt aangepast teneinde bijzondere inlichtingenmethodes te kunnen toepassen op de menselijke bronnen van de inlichtingendiensten, met als doel om de betrouwbaarheid van de bronnen te evalueren en om de bronnen van de inlichtingendiensten beter te kunnen beschermen.”. (DOC 54 3296/015, p. 25).

De spreker leidt hieruit af dat de bijzondere inlichtingenmethodes zullen worden toegepast, niet op potentiële misdadigers of personen die een gevaar betekenen voor de democratie, maar op personen die bereid zijn om de staatsveiligheid te helpen (een bron, een informant). Dit is volgens het lid een zware motie van wantrouwen ten aanzien van deze laatste. Zullen zij nog een bron willen zijn?

De bronnen zullen voorts ook worden gemachtigd om misdrijven te plegen. Kan de minister dit duiden? Er moet volgens de heer Van Hecke over gewaakt worden dat dit niet te ver gaat.

— De gevangenen

De uitdagingen blijven groot. De minister kondigt vele nieuwe projecten aan (Hare, Dendermonde, Antwerpen, Leopoldsborg, Vresse-sur-Semois, Luik, Verviers, Ieper). Sommige ervan betreffen vervangingen, andere zijn nieuwbouw. Wat is de totale capaciteit na de uitvoering van deze plannen? Zal die niet hoger zijn dan 10 000 plaatsen, capaciteit die de minister juist niet wenst te overschrijden?

Op welke manier zal gebouwd worden: opnieuw via PPS-constructies, die soms problematisch verlopen en peperduur blijken te zijn, of via de Regie der Gebouwen?

De heer Van Hecke stelt tevreden vast dat het pilotproject transitiehuizen goed loopt. De re-integratie van gedetineerden in de maatschappij is belangrijk. Grote gevangenen zijn hiertoe geen goed middel. De spreker pleit voor meer gedifferentieerde strafuitvoering in kleinere entiteiten in plaats van te investeren in mastodont gevangenen.

— Les services de renseignement

Il convient en outre de noter la proposition de modification de la législation relative aux services de renseignement, qui est présentée de la manière suivante dans la note de politique générale:

“La loi organique des services de renseignement et de sécurité sera adaptée afin de pouvoir appliquer les méthodes spéciales de renseignement aux sources humaines des services de renseignement, dans le but d'évaluer la fiabilité des sources et de pouvoir mieux protéger les sources des services de renseignement.”. (DOC 54 3296/015, p. 25)

L'intervenant en conclut que les méthodes spéciales de renseignement seront appliquées, non pas aux criminels potentiels ou aux personnes qui représentent un danger pour la démocratie, mais aux personnes disposées à aider la Sûreté de l'État (une source, un indicateur). Selon le membre, il s'agit d'une grave motion de méfiance à l'égard de ces personnes. Accepteront-elles encore d'être une source?

Les sources seront en outre également autorisées à commettre des infractions. Le ministre peut-il préciser ce point? Selon M. Van Hecke, il convient de veiller à ne pas aller trop loin.

— Les prisons

Les défis restent considérables. Le ministre annonce de nombreux nouveaux projets (Haren, Termonde, Anvers, Bourg-Leopold, Vresse-sur-Semois, Liège, Verviers, Ypres). Certains projets concernent des remplacements, d'autres, de nouvelles constructions. Quelle sera la capacité totale après la réalisation de ces projets? Ne sera-t-elle pas supérieure à 10 000 places, une capacité que le ministre ne souhaite justement pas dépasser?

Comment ces projets de construction seront-ils réalisés: à nouveau par le biais de constructions PPP, qui s'avèrent parfois problématiques et extrêmement coûteuses, ou par le biais de la Régie des Bâtiments?

M. Van Hecke se félicite du bon déroulement du projet pilote concernant les maisons de transition. Il est important de réinsérer les détenus dans la société. Les grandes prisons ne sont pas un moyen efficace à cet effet. L'intervenant plaide en faveur d'une exécution plus différenciée des peines dans de petites entités plutôt que d'investir dans des méga-prisons.

— De modernisering van de advocatuur

De minister deelt in zijn beleidsnota mee dat de voorstellen waarover consensus bestaat in de schoot van de ordes worden vertaald in een wetsontwerp. Waarover bestaat consensus? En wat met de andere aanbevelingen die in de rapporten worden gemaakt en die maatschappelijk relevant kunnen zijn? Waarom het debat hierover niet aangaan? Wat met de rapporten over de gerechtsdeurwaarders en de notarissen? Wat zijn de concrete plannen?

— De fiscale fraude

De spreker stelt ontgoocheld vast dat op 44 pagina's beleidsnota slechts 2 paragrafen worden besteed aan de fiscale fraude. Het is duidelijk dat de ambitie niet groot is. Nu het duidelijk is dat het nieuwe Wetboek van strafvordering er niet zal komen, moet dringend werk worden gemaakt van een aantal specifieke wijzigingen, overeenkomstig de aanbevelingen van de parlementaire onderzoekscommissie "fiscale fraude", van de kleine Franchimont teneinde vertragingmanoeuvres zoveel mogelijk te vermijden.

— De door de centrale diensten (ecofin, cybercrime enzovoort) gespecialiseerde onderzoeksopdrachten

De beleidsnota is heel vaag over de toekomst van deze diensten. Kan de minister hier meer duiding geven? De spreker geeft mee dat hij voorstander is van het behoud van gespecialiseerde diensten op het centrale niveau en geen voorstander is van de deconcentratiebeweging.

— Het mensenrechteninstituut

De minister heeft al jaren beloofd dat het mensenrechteninstituut er zal komen. De spreker gelooft evenwel niet dat er nog iets van zal komen. In zijn beleidsnota van 2018 heeft de minister aangekondigd dat samen met staatssecretaris Demir het fundament zal worden gelegd voor een onafhankelijk nationaal mensenrechtenmechanisme overeenkomstig het federaal regeerakkoord, de internationale engagementen en de vele aanbevelingen vanwege internationale instanties. Werd dit fundament inmiddels gelegd? Bestaat er verschil in visie en mening tussen de minister en staatssecretaris Demir? Waarom is opnieuw een jaar verloren gegaan?

— La modernisation du barreau

Le ministre indique dans sa note de politique générale que les propositions sur lesquelles il existe un consensus au sein des Ordres communautaires seront traduites dans un projet de loi. Sur quelles propositions existe-t-il un consensus? Et qu'advient-il des autres recommandations qui sont formulées dans les rapports et qui peuvent être pertinentes d'un point de vue social? Pourquoi ne pas engager le débat à ce sujet? Quid des rapports concernant les huissiers de justice et les notaires? Quelles sont les intentions concrètes?

— La fraude fiscale

L'intervenant constate avec déception que sur les 44 pages de la note de politique générale, seuls deux paragraphes sont consacrés à la fraude fiscale. Il est clair que l'ambition n'est pas grande. Maintenant qu'il apparaît clairement que le nouveau Code d'instruction criminelle ne verra pas le jour, il est urgent, conformément aux recommandations de la commission d'enquête parlementaire "fraude fiscale", d'apporter un certain nombre de modifications spécifiques au petit Franchimont, afin d'éviter autant que possible les manœuvres dilatoires.

— Missions d'enquête spécialisées exécutées par les services centraux de la PJF (ecofin, cybercriminalité, ...)

La note de politique générale est très vague au sujet de l'avenir de ces services. Le ministre pourrait-il fournir des précisions à cet égard? L'intervenant indique qu'il est favorable au maintien des services spécialisés au niveau central et qu'il n'est pas favorable à un mouvement de déconcentration.

— L'institut des droits de l'homme

Cela fait des années que le ministre a promis la création de l'Institut des droits de l'homme. Le membre ne croit toutefois plus que cette promesse sera encore tenue. Dans sa note de politique générale de 2018, le ministre a annoncé qu'en concertation avec la secrétaire d'État Demir, les bases d'un mécanisme national indépendant des droits de l'homme seront jetées conformément à l'accord de gouvernement fédéral, aux engagements internationaux et aux nombreuses recommandations formulées par les instances internationales. Ces bases ont-elles été jetées depuis lors? Existe-t-il une divergence de vision et d'opinion entre le ministre et la secrétaire d'État Demir? Pourquoi a-t-on à nouveau perdu une année?

— Beloftes

De spreker stipt aan dat de minister bij zijn aantreden de belofte heeft gemaakt dat er steeds binnen het jaar na de instelling van de vordering in een burgerlijke zaak een uitspraak moet zijn. De spreker ondersteunt dit streven. Dit doel is evenwel vandaag nog steeds niet bereikt. Kan de minister meedelen in hoeveel procent van de burgerlijke zaken er vandaag een uitspraak is binnen het jaar?

De heer Stefaan Van Hecke besluit dat de minister destijds belangrijke werven heeft aangekondigd. Hij stelt vast dat een aantal belangrijke werven niet zullen worden gerealiseerd. Staat justitie er beter voor dan 4 jaar geleden? Ja, omdat veel wetten werden gemoderniseerd. Maar, de problemen met betrekking tot de toegang tot justitie zijn verslechterd en de besparingen op de griffie, het personeel en de magistraten wegen zwaar door op de werking van justitie. De aangekondigde hink-stap-sprong heeft vooralsnog geen medaille opgeleverd in de strijd om justitie moderner te maken. Er is nog veel werk voor de boeg.

Mevrouw Goedele Uyttersprot (N-VA) wenst meer duiding van de minister te bekomen over de problematiek van oudervervreemding en ouderverstoting. De werkgroep familierechtbanken heeft vorig jaar hieromtrent de aanbeveling gedaan om voor de magistraten in een instrument te voorzien waardoor zij vroegtijdig signalen kunnen detecteren. Een niet-naleving van de omgangsregeling blijft in de praktijk dikwijls zonder gevolg; er worden dagelijks zo'n 42 klachten geregistreerd omtrent het niet naleven van een omgangsrecht. Minder dan 1 % van deze klachten leidt tot een effectieve veroordeling. Ook de dwangsom wordt in de praktijk weinig gehanteerd. Dit alles geeft een verkeerd signaal naar diegene die het vonnis zou moeten naleven. Het is belangrijk om te werken aan preventie, aan herstelgericht contact tussen ouder en kind en om vroegtijdig signaleren te detecteren. De hulpverlening en justitie moeten in deze samenwerken. De correcte betaling van de onderhoudsgeleden stelt vaak ook problemen. Het betreft een problematiek waar nog werk moet worden geleverd. Wat zijn de voornemens van de minister hierover?

III. — ANTWOORDEN VAN DE MINISTER

De minister antwoordt eerst op de laatste vragen van de heer Goffin. De minister had niet verwacht dat de commissievoorzitter zich zo constructief zou opstellen en de commissie zo zou steunen in haar werkzaamheden. De minister is meer bepaald verheugd over de geboekte vooruitgang op het vlak van de geïnterneerden,

— Promesses

L'intervenant indique que lorsqu'il est entré en fonction, le ministre a promis qu'une décision devrait toujours être rendue dans l'année suivant l'introduction de la demande dans une affaire civile. L'intervenant soutient cette ambition. Toutefois, cet objectif n'a toujours pas été atteint actuellement. Le ministre pourrait-il indiquer le pourcentage des affaires civiles dans lesquelles une décision est actuellement rendue dans l'année?

M. Stefaan Van Hecke conclut que le ministre a, à l'époque, annoncé d'importants chantiers. Il constate qu'un certain nombre de chantiers importants ne seront pas réalisés. Le système judiciaire est-il en meilleur état qu'il y a quatre ans? Oui, parce que de nombreuses lois ont été modernisées. Toutefois, les problèmes d'accès à la justice se sont aggravés et les économies réalisées sur le greffe, le personnel et les magistrats pèsent lourdement sur le fonctionnement de la justice. La prouesse annoncée n'a pas encore permis de remporter le combat de la modernisation de la justice. Il reste encore beaucoup de travail à accomplir.

Mme Goedele Uyttersprot (N-VA) demande au ministre des précisions concernant la problématique de l'aliénation parentale. L'année dernière, le groupe de travail "tribunaux de la famille" a recommandé à ce sujet de doter les magistrats d'un instrument permettant de détecter les signaux à un stade précoce. Dans la pratique, le non-respect du droit aux relations personnelles reste souvent sans suites. Quelque 42 plaintes sont enregistrées chaque jour pour non-respect du droit aux relations personnelles. Moins de 1 % de ces plaintes aboutissent à une condamnation effective. Dans la pratique, l'astreinte est également peu appliquée. Tout cela envoie un mauvais signal à celui qui devrait se conformer à la décision de justice. Il est important de s'atteler à la prévention, de permettre un contact réparateur entre le parent et l'enfant et de détecter les signaux à un stade précoce. Les services d'aide et la justice doivent collaborer dans ce domaine. Le paiement correct de la pension alimentaire pose également souvent problème. Il s'agit d'une problématique dans laquelle il reste encore du travail à accomplir. Quelles sont les intentions du ministre à cet égard?

III. — RÉPONSES DU MINISTRE

Le ministre répond premièrement aux dernières questions posées par M. Goffin. Le ministre ne s'attendait pas à un président aussi constructif qui soutiendrait autant le travail de la commission. Le ministre se réjouit en particulier des progrès réalisés pour les internés, même s'il reste encore du chemin à parcourir. Enfin, le

al is er nog werk aan de winkel. Tot slot is de minister aangenaam verrast door de geboekte vooruitgang op thema's die ideologisch niet voor de hand liggen, zoals de hervorming van het erfrecht of van het huwelijksrecht.

— Betreffende de hervorming van de verschillende Wetboeken

Aangaande de balans die de heer Van Hecke heeft opgemaakt, is de minister van mening dat het de taak van de oppositie is om aan te geven waar te snel of te langzaam werd gegaan. Hij wil niet dieper op dit debat ingaan.

De minister onderstreept dat dankzij de verschillende "potpourri"-wetten een aantal belangrijke vraagstukken konden worden geregeld, meer bepaald de situatie van de geïnterneerden, de onafhankelijkheid van het penitentiair toezicht alsook zeer belangrijke wijzigingen van de strafrechtelijke en van de civielrechtelijke procedure, waaronder de modernisering van de burgerlijke stand.

Voor het overige tracht de minister zo transparant mogelijk te zijn over de lopende werkzaamheden, zonder echter elementen aan te kaarten die tot de "interne keuken" behoren. Voorts zijn er nog andere zeer belangrijke hervormingen doorgevoerd in andere commissies, in het bijzonder de commissie Handelsrecht. Bovendien konden de hervormingen van het erfrecht en van de huwelijksvermogensstelsels worden doorgevoerd dankzij grondig voorbereidend werk en een uiterst constructief debat in de commissie voor de Justitie; bij het middenveld bestaat er een groot draagvlak voor. Hervormingen zijn altijd moeilijk ten uitvoer te leggen; toch hebben de notarissen en de juristen uitstekend werk verricht opdat deze hervormingen door de samenleving zouden worden begrepen en ten uitvoer gelegd.

De minister stelt vast dat de publieke opinie en de pers doorgaans hun aandacht richten op het strafrecht. Dat domein wordt met argusogen gevolgd en dus is het moeilijk daarin vooruitgang te boeken. De hervorming van het Strafwetboek moest slechts licht worden aangepast naar aanleiding van het vraagstuk dat de experts hebben opgeworpen. Het gaat erom als facultatieve straf voor de misdrijven van categorie 1 te voorzien in een maximale gevangenisstraf van zes maanden, naast zeven andere mogelijke straffen. Dat is dus geen fundamenteel struikelblok. De minister hoopt het wetsontwerp te kunnen indienen vóór het jaareinde, en dan verder te zien. Men moet de tijd nemen die nodig is om dergelijke hervormingen door te voeren. Voor de minister mogen de experts altijd worden gehoord in de commissie voor de Justitie indien zij dat wensen en indien de commissie dat nuttig acht.

ministre a été agréablement surpris des avancées sur des thèmes qui ne sont pas évidents idéologiquement, comme par exemple la réforme du droit successoral ou du droit matrimonial.

— Concernant la réforme des différents Codes

Sur le bilan qu'a fait M. Van Hecke, le ministre considère que c'est le rôle de l'opposition de dire ce qui a été fait trop vite ou trop lentement. Il ne souhaite pas rentrer plus dans ce débat.

Le ministre souligne que les différentes lois Pot-Pourri ont permis de régler un certain nombre de questions importantes, notamment la situation des internés, l'indépendance de la surveillance pénitentiaire ou encore des modifications essentielles à la procédure pénale et à la procédure civile, comme par exemple la modernisation de l'état civil.

Pour le surplus, le ministre tente d'être le plus transparent possible sur les travaux en cours, sans toutefois révéler les éléments de "cuisine interne". Des réformes essentielles ont aussi été faites dans d'autres commissions, en particulier la commission Droit commercial. Par ailleurs, les réformes du droit successoral et des régimes matrimoniaux ont pu être faites, moyennant un travail de préparation important et un débat très constructif en commission de la Justice, et elles sont soutenues par une grande partie de la société civile. Les réformes sont toujours difficiles à mettre en œuvre, cependant, on constate que les notaires et les juristes ont fait un travail de préparation remarquable pour que ces réformes soient comprises et mises en œuvre dans la société.

Le ministre constate que l'opinion publique et la presse se braquent en général sur le droit pénal. C'est le domaine qui est le plus scruté et où il est donc compliqué de faire des progrès. La réforme du Code pénal n'a, suite à la question mise en avant par les experts, que légèrement dû être modifiée. Il s'agit de prévoir, comme peine facultative pour les délits de catégorie 1, une peine d'emprisonnement maximale de 6 mois, à côté de sept autres peines possibles. Ce n'est donc pas une pierre d'achoppement fondamentale. Le ministre espère pouvoir déposer le projet de loi avant Noël et on verra ce qu'il se passe ensuite. Il faut prendre le temps qu'il faut pour faire de telles réformes. Pour le ministre, les experts peuvent toujours être auditionnés en commission de la Justice s'ils le souhaitent et si la commission l'estime utile.

Aangaande het Wetboek van strafvordering hadden de experts het derde deel van hun werk – over het proces – nog niet aangevat toen ze in de commissie een stand van zaken van hun werkzaamheden zijn komen opmaken. Dat is nu achter de rug en een volledig verslag van hun werkzaamheden zal aan de minister worden bezorgd. Het Parlement zal moeten bekijken wat het daarmee wil doen. De minister wil eraan herinneren dat het geenszins de bedoeling is het ambt van onderzoeksrechter te schrappen. De minister betreurt dat het Parlement over dit vraagstuk geen constructieve dialoog met de experts heeft willen aangaan. Zij waren daar nochtans toe bereid.

Op het vlak van het burgerlijk recht is de minister verheugd over de tevredenheid die is uitgedrukt over de hervormingen van het goederenrecht en van het bewijsrecht. Hij werkt voort aan een hervorming van het verbintenissenrecht.

— Betreffende de slachtoffers van terroristische daden

Aangaande de wetsontwerpen met betrekking tot de hulp aan de slachtoffers van terroristische daden preciseert de minister dat belangrijke verbeteringen zullen worden aangebracht om aan de vragen van de onderzoekscommissie naar de terroristische aanslagen tegemoet te komen. Er zal worden getracht om het centrale loket, dat bij een crisis heel belangrijk is, operationeel te maken. Het federaal parket zal er alles aan doen opdat de betrokkenen naar de ter zake bevoegde diensten worden doorverwezen. Er is al heel uitvoerig overleg gepleegd met de slachtofferverenigingen en er zal ook nog nieuw overleg plaatsvinden.

— Betreffende het autonoom beheer

Aangaande het autonoom beheer is er een akkoord met de zetel over de krachtlijnen ervan. Met betrekking tot het Hof van Cassatie zijn de werkzaamheden aan de gang. Dat is niet makkelijk aangezien de politieke macht en de magistratuur er uiteenlopende standpunten op nahouden. Toch hoopt de minister nog voor het einde van de regeerperiode te kunnen landen. Er moet de nodige tijd voor worden uitgetrokken.

— Betreffende de rechtsbijstandsverzekering

Wat de rechtsbijstandsverzekering betreft, ligt een wetsontwerp voor bij de Raad van State. De minister hoopt het binnenkort in het Parlement te kunnen indienen. Het heeft tijd gekost om de advocaten en de verzekeraars ervan te overtuigen dat een systeem kan worden uitgewerkt waar iedereen baat bij heeft en dat nuttig is voor de rechtzoekende. De gerechtelijke wereld moet

Concernant le Code de procédure pénale, les experts n'avaient pas encore démarré la troisième partie de leur travail – consacrée au procès – au moment où ils sont venus faire un état des lieux des avancées de leurs travaux en commission. C'est maintenant terminé et un rapport complet de leurs travaux sera rendu au ministre. Le Parlement devra voir ce qu'il veut en faire. Le ministre souhaite rappeler qu'il n'est nullement question de supprimer la fonction de juge d'instruction. Le ministre regrette que le Parlement n'ait pas voulu entrer dans un dialogue constructif avec les experts sur cette question, car ceux-ci y étaient disposés.

En matière de droit civil, le ministre se réjouit des satisfactions exprimées concernant les réformes du droit des biens et du droit de la preuve. Il continue à travailler à une réforme du droit des obligations.

— Concernant les victimes d'actes de terrorisme

Concernant les projets relatifs à l'aide aux victimes d'actes de terrorisme, le ministre précise que des amendements importants vont être apportés afin de répondre aux demandes de la commission Attentats terroristes. On va essayer de rendre opérationnel le guichet unique, qui est très important en temps de crise. C'est le parquet fédéral qui fera tout pour que les personnes puissent être renvoyées vers les différents services en la matière. Des concertations très longues ont déjà eu lieu avec les associations des victimes, et une nouvelle concertation va encore avoir lieu.

— Concernant la gestion autonome

Concernant la gestion autonome, il y a un accord avec le siège sur les lignes directrices de cette gestion autonome. Le travail est en cours concernant la Cour de cassation. Ce n'est pas un travail simple, car les opinions divergent entre le pouvoir politique et la magistrature. Le ministre espère cependant que cela va aboutir avant la fin de la législature. Il faut prendre le temps nécessaire.

— Concernant l'assurance protection juridique

En matière d'assurance protection juridique, un projet de loi est au Conseil d'État. Le ministre espère le soumettre au Parlement prochainement. Il a fallu du temps pour convaincre les avocats et les assureurs qu'on peut parvenir à un système convenant à tout le monde et utile au justiciable. Le monde judiciaire doit être convaincu que le droit est très important pour le

ervan worden overtuigd dat het recht heel belangrijk is voor de rechtzoekende, die veel te weinig een beroep doet op raadslieden. De toegang tot het gerecht is van wezenlijk belang en het gaat daarbij niet alleen om het financiële aspect. Zoals aangegeven in zijn visienota “*Court of the future*” is de minister van oordeel dat de drempel om een beroep te kunnen doen op *pro deo* ondersteuning zal moeten worden opgetrokken tijdens een volgende regeerperiode.

— Betreffende de juridische beroepen

Aangaande de juridische beroepen heeft elke expertengroep een nota voorgesteld. Daarnaast wordt in een interkabinettenwerkgroep een wetsontwerp ter zake besproken. De beoefenaars van de juridische beroepen hopen dat de werkzaamheden vóór het einde van de regeerperiode voltooid zullen zijn. Het vraagstuk van de tarieven van de notarissen staat in elk geval los van deze discussie omdat het geen wetgevend initiatief vereist. De minister benadrukt ook dat de misbruiken in de sector van de gerechtsdeurwaarders hem allerminst onbewogen laten. Het is niet eenvoudig om dit probleem via politieke weg te verhelpen. Er moet een consensus worden gevonden om een hervorming te kunnen doorvoeren. Een consensus bereiken betekent niet dat men moet inbinden. Het is dus vaak een werk van lange adem.

— Betreffende de minimale dienstverlening in de penitentiaire inrichtingen

Ook wat de minimale dienstverlening in de penitentiaire inrichtingen betreft, werd naar een consensus gestreefd. Het is een bijzonder gevoelig onderwerp aangezien men het stakingsrecht van het gevangenispersoneel moet zien te verzoenen met de mensenrechten van de gedetineerden. Dit wetsontwerp is het resultaat van lange onderhandelingen, ook al werd geen akkoord bereikt. Het is ontzettend belangrijk dat de wet zo snel mogelijk wordt aangenomen opdat vervolgens kan worden onderhandeld over de plannen voor een minimale dienstverlening in elke gevangenis.

— Betreffende de hervorming van de vreedegerechten

De wet die de kantons van de vreedegerechten hervormt, voorziet in een duidelijke overgangperiode van twee jaar. Gedurende deze twee jaar, dus tot eind 2019, worden er telkens uitvoeringsbesluiten genomen waarbij de hervorming wordt doorgevoerd per cluster (per regio). Specifiek voor de regio West-Vlaanderen is de hervorming, voorzien op 1 december 2018, voor het andere deel was dit al op 1 juni 2018.

justiciable, qui consulte beaucoup trop peu les conseils juridiques. L'accès à la justice est essentiel, et ce n'est pas uniquement une question financière. Comme il l'a indiqué dans son projet pour la “*Court of the future*”, le ministre est d'avis que les seuils pour l'aide *pro deo* devront augmenter lors d'une prochaine législature.

— Concernant les métiers juridiques

Sur les métiers juridiques, chaque groupe d'experts a présenté une note et un projet de loi est discuté en intercabinets. Ces métiers espèrent que le travail sera fait avant la fin de la législature. En tout cas, la question des tarifs pour les notaires est indépendante de cette discussion car il n'est pas nécessaire d'avoir une initiative législative pour cette question. Le ministre précise aussi que les abus dans le secteur des huissiers de justice le tiennent aussi fort à cœur. C'est un problème qui n'est pas simple à régler politiquement. Il est important d'avoir un consensus pour arriver à une réforme. Atteindre un consensus ne veut pas dire s'abaisser. C'est donc souvent un travail de longue haleine.

— Concernant le service minimum dans les établissements pénitentiaires

En matière de service minimum dans les établissements pénitentiaires, on a aussi cherché à arriver à un consensus. C'est un sujet extrêmement délicat car il faut concilier le droit de grève des agents pénitentiaires d'une part et les droits de l'homme des détenus d'autre part. Ce projet de loi est le résultat d'une longue négociation, même s'il n'y a pas d'accord. Il est très important de l'adopter le plus rapidement possible pour pouvoir ensuite négocier les plans de service minimum dans chaque prison.

— Concernant la réforme des justices de paix

La loi réformant les cantons des justices de paix prévoit une période de transition claire de deux ans. Au cours de ces deux années, c'est-à-dire jusqu'à fin 2019, on prendra à chaque fois des arrêtés d'exécution, la réforme étant mise en œuvre par “cluster” (par région). Pour la région de Flandre Occidentale en particulier, la réforme est prévue le 1^{er} décembre 2018, pour l'autre partie, c'était déjà le 1^{er} juin 2018.

— Betreffende de juridische tweedelijnsbijstand

Wat de verhoging van de inkomensdrempels voor juridische tweedelijnsbijstand betreft, wijst de minister erop dat de heren Van Hecke en Cheron in een wetsvoorstel om een verhoging van 151 miljoen euro hebben gevraagd (DOC 54 2931/001). In deze tijden van begrotingsanering is het niet gemakkelijk om een dergelijke som vrij te maken.

— Betreffende het strafrechtelijk beleid

Betreffende het individueel detentieplan (in werking vanaf 1 maart 2019) geeft de minister aan dat elke veroordeelde die dat wenst, gezien wordt door de psychosociale dienst (PSD) met het oog op het opstellen van een detentieplan. Dit plan wordt vervolgens overlegd met het personeel van de gemeenschappen voor de activiteiten die onder hun bevoegdheid vallen. Het plan wordt vastgelegd in een “contact” tussen de gedetineerde en de directeur. Alles gebeurt dus via individueel casusoverleg. Periodiek worden die plannen geactualiseerd, bijvoorbeeld wanneer gegaan wordt in de richting van een reclasseringsplan. De middelen zijn voldoende aangezien het detentieplan wordt uitgerold op progressieve wijze, in relatie tot de beschikbare middelen en in samenwerking met de gemeenschappen die ook hun inbreng hebben. Eenentwintig fulltime equivalenten bachelor in menswetenschappelijke richting worden voorzien, alsook 21 statutairen, met weddenschaal BS1, wat een totale kost van 969 066 euro betekent.

Voorts zullen de onderzoeksmethoden voor voortvluchtigen en de kleine hervorming van assisen deel uitmaken van de wet “diverse bepalingen II”.

Wat het onderzoek van de graduele beoordeling van toerekeningsvatbaarheid betreft, herinnert de minister eraan dat met de interneringswet van 2014 beslist werd om dit niet te doen. Die wet werd in 2016 grondig gewijzigd en ook die wetswijziging voorzag niet in de graduele toerekeningsvatbaarheid. In die zin kan worden gesteld dat de regering een penitentiair observatiecentrum aan het operationaliseren is, zonder te wachten op de gevangenis van Haren. In 2019 zal een inobservatiestelling mogelijk zijn van verdachten in voorhechtenis zodat de al dan niet toerekeningsvatbaarheid beter kan worden bepaald.

Betreffende de actualisering van het actieplan radicalisering zijn de observatie inspanningen in de gevangnissen enorm toegenomen en goed georganiseerd voor elke ambtenaar. Elke penitentiaire beambte wordt gevormd om te kunnen detecteren of er indicaties zijn van radicalisering. Ook de PSD en de directie

— Concernant l’aide juridique de deuxième ligne

Concernant l’augmentation des seuils de revenus pour l’aide juridique de deuxième ligne, le ministre rappelle que MM. Van Hecke et Cheron ont demandé, dans une proposition de loi, une augmentation de 151 millions d’euros (DOC 54 2931). Dans la période actuelle d’assainissement budgétaire, il n’est pas facile de trouver une telle somme.

— Concernant la politique pénale

En ce qui concerne le plan de détention individuel (en vigueur à partir du 1^{er} mars 2019), le ministre indique que toute personne condamnée qui le souhaite pourra rencontrer le service psychosocial (SPS) en vue d’élaborer un plan de détention. Ce plan fera ensuite l’objet d’une concertation avec le personnel des communautés pour les activités relevant de leur compétence. Le plan est établi dans le cadre d’un “contact” entre le détenu et le directeur. Tout se fait donc dans le cadre d’une concertation de cas individuelle. Ces plans sont mis à jour périodiquement, par exemple lorsque l’on envisage le passage à un plan de reclassement. Les moyens sont suffisants puisque le plan de détention est mis en œuvre de manière progressive, en fonction des ressources disponibles et en coopération avec les communautés qui apportent également leur contribution. On a prévu vingt et un équivalents temps plein diplômés en sciences humaines, ainsi que 21 statutaires, avec une échelle de traitement BS1, ce qui représente un coût total de 969 066 euros.

Par ailleurs, les méthodes de recherche pour les fugitifs, mais aussi la petite réforme des assises, feront partie de la loi “dispositions diverses II”.

En ce qui concerne l’examen de l’évaluation graduelle de la responsabilité, le ministre rappelle que la loi sur l’internement de 2014 a décidé de ne pas y procéder. Cette loi a été substantiellement modifiée en 2016 et cette modification ne prévoit pas non plus d’évaluation graduelle de la responsabilité. En ce sens, il peut être souligné que le gouvernement est en train de mettre en place un centre d’observation pénitentiaire, sans attendre la prison de Haren. En 2019, il sera possible de mettre en observation les inculpés en détention préventive afin de mieux pouvoir déterminer leur responsabilité.

En ce qui concerne la mise à jour du plan d’action en matière de radicalisation, les efforts d’observation dans les prisons ont énormément augmenté et sont bien organisés pour chaque fonctionnaire. Chaque agent pénitentiaire est formé en vue de pouvoir détecter tout signe de radicalisation. Le SPS et la direction ont

hebben regelmatig gesprekken met risicogedetineerden. Externe informatie (van de VSSE, het OCAD, de politie) komt binnen via Celex zodat alle informatie goed doorstroomt en beschikbaar is. Er is een draaiboek met de Vlaamse Gemeenschap afgesproken die de aanpak inzake opvolging regelt. In Brussel en Wallonië wordt aan een regeling gewerkt. Bij de uitstroom is er een overdracht naar de lokale taskforce die de opvolging overneemt.

Wanneer de gedetineerde het einde van zijn straf bereikt, bestaat altijd de mogelijkheid om vanuit de gevangenis aan de provinciale *task force* informatie door te geven aangaande de noodzaak tot opvolging van een bepaalde persoon. Die gedetineerden worden dus niet uit het oog verloren. De opvolging kan alleen maar onvolmaakt zijn, ook wanneer ze intens is. Dat is overal ter wereld het geval.

Wat de evaluatie van de gevangenisstraffen tot 3 jaar betreft, wijst de minister erop dat er een wet is die op 1 oktober 2019 in werking zal treden. Immers, er zal worden bepaald dat de rechterlijke macht – zijnde de strafuitvoeringsrechter – bevoegd is voor de beslissingen van de beperkte detentie. De inwerkingtreding van deze wet vereist wel een verhoging van de personele inzet. Hiervoor is in een totaalbudget van 4 224 000 euro voorzien.

Over de spijtoptanten voorziet de wet in een jaarlijkse verslaggeving aan het Parlement. Over de onderzoeksmethoden wordt nu reeds jaarlijks een verslag opgesteld.

De minister vermeldt dat in de provincie Henegouwen bij wijze van proefproject een voorlopig register met de voorwaarden voor de voorwaardelijke invrijheidsstelling werd ingesteld. De doelstelling is om een centrale authentieke bron te creëren met betrekking tot de personen die onder voorwaarden in vrijheid zijn, in vrijheid werden gesteld of in vrijheid zijn gelaten. De operationele meerwaarde bestaat erin snelle, betrouwbare en geactualiseerde informatie ter beschikking te stellen van de politiediensten en de justitiehuizen.

Betreffende de omstandigheden waarin onze gedetineerde gevangenen worden gehouden, stelt de minister dat de detentieomstandigheden in sommige gevangenen nog niet aangepast zijn aan de 21^e eeuw. De meerderheid van de gevangenen verkeert echter niet in die toestand. De meeste gevangenen functioneren goed en zijn modern.

De opvulling van de personeelskaders van de PSD draagt ook bij tot betere detentieomstandigheden. De

également des discussions régulières avec les détenus à risque. Les informations externes (de la Sûreté de l'État, de l'OCAM, de la police) arrivent par le biais de Celex afin que toutes les informations circulent bien et soient disponibles. Un scénario réglant l'approche en matière de suivi a été convenu avec la Communauté flamande. Une réglementation est en cours d'élaboration à Bruxelles et en Wallonie. Lors de la sortie de prison, il y a un transfert de la prise en charge du suivi à la task force locale.

Quand le détenu est en fin de peine, il y a toujours la possibilité de communiquer, à partir de la prison, des informations sur le suivi nécessaire d'une personne à la "task force" de la province. On ne laisse donc pas ces détenus aller dans la nature. Le suivi, même intense, est nécessairement imparfait. C'est le cas dans tous les pays du monde.

En ce qui concerne l'évaluation des peines d'emprisonnement allant jusqu'à trois ans, le ministre rappelle qu'il existe une loi qui entrera en vigueur le 1^{er} octobre 2019. En effet, il sera prévu que le pouvoir judiciaire – à savoir le juge de l'application des peines – est compétent pour les décisions relatives à la détention limitée. Toutefois, l'entrée en vigueur de cette loi nécessite une augmentation des effectifs du personnel. Un budget total de 4 224 000 euros est prévu à cet effet.

En ce qui concerne les repentis, la loi prévoit la présentation d'un rapport annuel au Parlement. Un rapport est déjà établi chaque année en ce qui concerne les méthodes de recherche.

Le ministre indique qu'un registre des conditions de la libération provisoire a été mis en place dans le Hainaut en tant que projet pilote. L'objectif est de créer une source centrale authentique concernant les personnes qui sont en liberté, qui ont été libérées ou qui sont laissées en liberté sous conditions. La valeur ajoutée opérationnelle consiste à mettre à la disposition des forces de police et des maisons de justice des informations rapides, fiables et actualisées.

Concernant les conditions de détention de nos détenus, le ministre indique que certaines prisons connaissent encore des conditions de détention qui ne sont pas adaptées au 21^e siècle. Ce n'est cependant pas la majorité des prisons. La plupart des prisons fonctionnent bien et sont modernes.

Le fait que l'on remplisse les cadres du personnel du SPS contribue également à améliorer les conditions de

nieuwe wet voorziet ook in het herdefiniëren van de taken van penitentiair bewakingsassistenten, wat opnieuw ten goede moet komen aan de verbetering van de begeleiding van gedetineerden.

Er bevinden zich nog 491 gedetineerden in de psychiatrische vleugels, de meeste van hen in inrichtingen tot bescherming van de maatschappij, zoals Paifve of Merkplas. Iets minder dan 200 gedetineerden verblijven nog in de gevangenisvleugels. Er werd dus aanzienlijke vooruitgang geboekt. De minister beklemtoont dat er altijd mensen in transit zullen zijn. Het aantal zal nooit nul bedragen.

De minister deelt mee dat de una-via-materie zal worden opgenomen in een wetsontwerp "bijzondere strafrechtelijke bepalingen II" dat binnenkort aan het Parlement zal worden voorgelegd. Ter zake zal in overleg met de minister van Financiën een beleid worden uitgewerkt.

Betreffende de opleiding van cipers geeft de minister aan dat in het wetsontwerp (DOC 54 3351/001) voorzien is in een penitentiaire opleidingsdienst met heel uitgebreide en bij wet vastgelegde opdrachten wat de opleiding betreft. Het wordt ook belangrijk in de loopbaan van de penitentiaire bewakingsassistenten. De Koning zal de organisatie en de wijze van functioneren van de penitentiaire opleidingsdienst bepalen, alsook van de samenstelling en de werking van de jury die bij deze dienst wordt aangesteld met het oog op het beoordelen van de competenties van de kandidaten die deelnemen aan de opleidingen zoals bepaald in deze wet.

Betreffende het tijdsplan van de transitiehuizen legt de minister uit dat de publicatie voor de oproep van kandidaten in juli 2018 gebeurde en dat de kandidaturen tegen 31 oktober 2018 dienden te worden ingediend. De timing van de procedure werd tot nu toe nageleefd. Er werden vijftien kandidaturen ontvangen die reeds het voorwerp uitmaakten van een eerste analyse. In de eerste en tweede week van december worden de weerhouden kandidaten uitgenodigd om hun project verder toe te lichten. Op basis hiervan zal een tweede selectie worden gehouden waarbij de kandidaten ook de kans krijgen hun project nog te verfijnen. De tweede ronde wordt gepland in januari 2019. Een beslissing zal dus in het eerste trimester van 2019 worden genomen.

Wat de gezondheidszorg in de gevangenis betreft, wordt binnen de Interministeriële Conferentie Volksgezondheid een wetsontwerp besproken. De ambitie van de minister is dat de gevangenen een normale sociale zekerheid genieten, ook op het vlak van volksgezondheid. Met betrekking tot de geïnterneerden

détention. La nouvelle loi prévoit également la redéfinition des tâches des assistants de surveillance pénitentiaires, ce qui devrait à nouveau permettre d'améliorer l'accompagnement des détenus.

Il reste 491 détenus en annexe psychiatrique, dont la plupart se trouvent dans des établissements de défense sociale comme Pfaive ou Merkplas. Dans les annexes de prison, il reste un peu moins de 200 détenus. Il y a donc eu un progrès considérable. Le ministre souligne qu'il y aura toujours des personnes en transit. On ne sera jamais à zéro.

Le ministre indique que la matière "Una Via" fera partie du projet de loi "dispositions pénales spéciales II" qui sera soumis prochainement au Parlement. Une politique concertée avec le ministre des Finances sera développée à ce sujet.

En ce qui concerne la formation des gardiens de prison, le ministre indique que le projet de loi DOC 54 3351/001 prévoit un service pénitentiaire de formation doté de tâches de formation très étendues définies par la loi. Ce service sera également important pour la carrière des assistants de surveillance pénitentiaire. Le Roi déterminera les normes d'organisation et de fonctionnement du service pénitentiaire de formation ainsi que la composition et le fonctionnement du jury instauré auprès de ce service en vue de l'évaluation des compétences des candidats qui participent aux formations telles que prévues par la loi.

En ce qui concerne le calendrier lié aux maisons de transition, le ministre explique que la publication de l'appel à candidatures a eu lieu en juillet 2018 et que les candidatures devaient être soumises pour le 31 octobre 2018. Le calendrier de la procédure a été respecté jusqu'à présent. Quinze candidatures ont été reçues et ont déjà fait l'objet d'une première analyse. Au cours de la première et de la deuxième semaine de décembre, les candidats sélectionnés seront invités à expliquer leur projet plus en détail. Sur cette base, une deuxième sélection aura lieu, au cours de laquelle les candidats auront également l'occasion d'affiner leur projet. La deuxième sélection est prévue pour janvier 2019. Une décision sera donc prise au cours du premier trimestre de 2019.

Concernant les soins de santé en prison, un projet est à l'étude dans la conférence interministérielle de la santé publique. Le ministre a pour ambition que les prisonniers bénéficient d'une sécurité sociale normale, aussi au niveau de la santé publique. Ce progrès a déjà pu être atteint pour les internés. Il faut espérer que

kon die vooruitgang al worden geboekt. Het is te hopen dat dit tijdens de volgende regeerperiode ook voor de gedetineerden kan worden verwezenlijkt.

Betreffende *e-learning*: alle nieuwe cipiers hebben in hun basisopleiding lessen gehad over de Islam. Alle gespecialiseerde equipes hebben eveneens specifieke opleidingen gevolgd. Twee gevangenen testen momenteel *e-learning*.

Aangaande de nieuwe FPC's, stipt de minister aan dat het centrum te Aalst 120 plaatsen zal tellen en die te Waver en te Paifve elk 250 plaatsen. Het voorbereidend dossier wordt thans uitgewerkt. De opening is, onder voorbehoud, voorzien voor 2023-2024. De exacte timing kan pas worden opgesteld eens het dossier op administratief vlak is afgerond. Het aantal geïnterneerden in de gevangenen is vandaag al drastisch gedaald. Van de cijfers die vandaag nog circuleren dienen bijvoorbeeld de cijfers van de specifieke inrichting te Paifve in mindering worden gebracht. Het gaat hier immers niet over een gevangenis. Verder zijn er nog specifieke annexen in bepaalde gevangenen waar extra wordt ingezet op zorg, in afwachting van een plaats in een FPC of het reguliere zorgcircuit.

Er ligt binnen de regering een wetsontwerp ter bespreking voor die de bevoegdheden van lokale besturen en burgemeesters inzake openbare overlast, openbare ordeverstoring en criminaliteit en de oprichting van een dienst voor integriteitsbeoordeling ten behoeve van openbare besturen regelt. Deze dienst zal de informatiepositie van de besturen (lokale besturen bij voorbeeld) versterken. De minister verwacht de goedkeuring ervan in de loop van de komende weken.

— Betreffende de mensenhandel

Wat de seponeringen van dossiers inzake mensenhandel betreft, verklaart de minister dat het percentage seponeringen in deze dossiers lager ligt dan in de dossiers waarbij illegaal bijstand aan illegale migranten wordt geboden. De reden voor zowat één derde van die 46 % seponeringen is dat er andere prioriteiten zijn.

Hoe werkt de samenwerking tussen de DVZ, de politie en justitie in het kader van de illegalen? Het kader van de samenwerking betreft de "COL PG mensensmokkel" dewelke momenteel wordt geactualiseerd en binnenkort ondertekend wordt. De drie diensten maken deel uit van het Bureau van de interdepartementale coördinatiecel mensensmokkel/handel dat quasi maandelijks vergadert en fungeert als het nationale coördinatie-orgaan van het beleid ter zake.

cela soit réalisé aussi pour les détenus au cours de la prochaine législature.

Concernant l'*e-learning*: tous les nouveaux gardiens de prison ont reçu des cours sur l'Islam dans le cadre de leur formation de base. Toutes les équipes spécialisées ont également suivi des formations spécifiques. Deux prisons testent actuellement l'*e-learning*.

Concernant les nouveaux CPL, le ministre précise que le centre d'Alost comptera 120 places, et Wavre et Paifve chacun 250 places. Le dossier de préparation est en cours. L'ouverture est, sous réserve de modifications, prévue pour 2023-2024. Le calendrier exact ne pourra être établi qu'une fois que le dossier aura été clôturé sur le plan administratif. Le nombre d'internés dans les prisons a déjà chuté de façon spectaculaire. Il convient, par exemple, de déduire des chiffres qui circulent encore aujourd'hui les chiffres de l'établissement spécifique de Paifve. En effet, il ne s'agit pas d'une prison. Il existe également des annexes spécifiques dans certaines prisons où des efforts particuliers sont faits en matière de soins, en attendant une place dans un CPL ou dans le circuit de soins régulier.

Le gouvernement est en train d'examiner un projet de loi qui règle les compétences des administrations locales et des bourgmestres en matière de nuisances publiques, de troubles de l'ordre public et de criminalité, ainsi que la création d'un service d'évaluation de l'intégrité au bénéfice des administrations publiques. Ce service renforcera la position d'information des administrations (par exemple les administrations locales). Le ministre s'attend à ce que ce projet soit approuvé dans le courant des prochaines semaines.

— Concernant le trafic d'êtres humains

Concernant le classement sans suite de dossiers de trafic d'êtres humains, le ministre déclare que le pourcentage de classements sans suite dans ces dossiers est plus faible que dans les dossiers d'aide illégale aux illégaux. Un bon tiers de ces 46 % de classements sans suite est dû à d'autres priorités.

Comment fonctionne la collaboration entre l'OE, la police et la justice dans le cadre des personnes en situation illégale? Le cadre de la collaboration est la "COLL PG trafic des êtres humains", en cours d'actualisation, qui sera signée prochainement. Les trois services font partie du Bureau de la Cellule interdépartementale de coordination de la lutte contre le trafic et la traite des êtres humains, qui se réunit quasiment tous les mois et tient lieu d'organe national de coordination de la politique en la matière.

In geval van aanwijzingen van mensensmokkel wordt altijd een dossier geopend. Bij aanwijzingen moet steeds een proces-verbaal mensensmokkel worden opgesteld waarin de omstandigheden van aantreffen worden vermeld, alsook de elementen van bewijs of de aanwijzingen die worden aangetroffen op de illegalen. In de nieuwe COL mensensmokkel wordt dit aldus benadrukt.

Indien er bij de DVZ informatie voorhanden is die relevant is voor een onderzoek wordt dit officieel opgevraagd en toegevoegd aan het gerechtelijk dossier. Er is in dit kader structureel overleg tussen de DVZ, de politie en justitie over het opsporings- en vervolgingsbeleid en het detecteren van nieuwe fenomenen en het opstarten van onderzoeken bij nieuwe strafbare feiten.

Het initiatief om zich burgerlijke partij te stellen, behoort exclusief tot de wil van het slachtoffer. De slachtoffers van mensensmokkel stellen zich zelden burgerlijk partij. Vele slachtoffers willen niet het statuut van slachtoffers verkrijgen, maar gewoon doorreizen. Wel is het zo dat in grote zaken mensensmokkel Myria zich burgerlijk partij stelt om de slachtoffers een stem te geven.

De minister voegt eraan toe dat het niet altijd over grote netwerken gaat. Kleinschalige mensenhandel is vaak moeilijker te bestrijden dan de grote netwerken. Men spreekt vaak over kleine bedragen betaald door migranten die vooral Engeland willen bereiken.

— Betreffende de kansspelen

In verband met de kansspelen en wat de cafés betreft, geeft de minister aan dat het gemeentebestuur meer inspraak krijgt in de plaatsen waar de speeltoestellen worden geïnstalleerd. Alvorens een café dergelijke spelen kan uitbaten, komt een voorafgaandelijk bindend advies van de gemeente. De gemeente krijgt de mogelijkheid om een sanctieprocedure ten aanzien van cafés te initiëren en toestellen te verzegelen indien misdrijven of orderverstoringen worden vastgesteld. De politiediensten worden bevoegd om inbreuken vast te stellen. Wedkantoren zullen aan bijkomende vergunningsvoorwaarden moeten voldoen, bijvoorbeeld wat betreft de afstand tot een school, een ziekenhuis of andere plaatsen waar jongeren komen. Het gemeentebestuur zal meer betrokken zijn bij de vergunningsprocedure voor wedkantoren op hun grondgebied. De wedkantoren moeten een convenant afsluiten met het gemeentebestuur alvorens ze zich op het grondgebied van de gemeente kunnen vestigen, waarin de gemeente de uitbatingsregels vastlegt.

En cas d'indices de trafic d'êtres humains, un dossier est systématiquement ouvert et un procès-verbal pour trafic d'êtres humains mentionnant les circonstances de l'interception ainsi que les éléments de preuve ou les indices interceptés sur les illégaux doit être rédigé. La nouvelle COLL trafic des êtres humains précise donc ces éléments.

Si l'OE dispose d'informations pertinentes pour une enquête, celles-ci sont demandées officiellement et jointes au dossier judiciaire. Dans ce cadre, une concertation officielle a lieu entre l'OE, la police et la justice concernant la politique de détection et de poursuites et la détection de nouveaux phénomènes, ainsi que l'ouverture d'enquêtes en cas de nouvelles infractions.

L'initiative de se constituer partie civile dépend exclusivement de la volonté de la victime. Les victimes de trafic d'êtres humains se constituent rarement parties civiles. Beaucoup d'entre elles refusent le statut de victimes et poursuivent simplement leur voyage. Néanmoins dans certaines grandes affaires de trafic d'êtres humains, Myria s'est constituée partie civile pour donner une voix aux victimes.

Le ministre ajoute qu'il ne s'agit pas toujours de réseaux importants. Les petits trafics sont souvent plus difficiles à combattre que les grands réseaux. On parle souvent de petits montants payés par les migrants qui visent à rejoindre l'Angleterre notamment.

— Concernant les jeux de hasard

En ce qui concerne les jeux de hasard et les cafés, le ministre indique que les autorités communales auront davantage leur mot à dire en ce qui concerne les cafés qui installent des appareils de jeu. Avant qu'un café puisse exploiter de tels jeux, la commune doit délivrer un avis contraignant préalable. La commune aura la possibilité d'engager une procédure de sanction à l'égard des cafés et d'apposer des scellés sur les équipements si certaines infractions ou troubles de l'ordre sont constatés. Les services de police sont habilités à constater les infractions. Les agences de paris devront satisfaire à des conditions d'octroi supplémentaires, par exemple en ce qui concerne la distance à respecter par rapport à une école, un hôpital ou d'autres endroits fréquentés par les jeunes. Les autorités communales seront davantage associées à la procédure d'octroi de licences pour les agences de paris établies sur leur territoire. Avant de pouvoir s'établir sur le territoire de la commune, les agences de paris doivent conclure avec les autorités communales une convention dans laquelle la commune fixe les règles d'exploitation.

Het aantal kansspelen in de cafés wordt niet verhoogd, maar net ingeperkt. Actueel kan een café twee kansspelen (bingo en one ball) plaatsen. Daarnaast kunnen ze een onbepaald aantal “pseudo-kansspelen” aanbieden: spelen met een lage inzet die niet onder de kansspelwet vallen. Maar die spelen zijn ook verslavend en zijn aan geen enkele regeling onderworpen (minderjarigen kunnen er ook op spelen).

— Betreffende de aanbevelingen van de parlementaire onderzoekscommissie “Terroristische aanslagen”

Op de vraag van de heer Van Hecke over het onvoldoende uitvoeren van de aanbevelingen van de parlementaire onderzoekscommissie “Terroristische aanslagen”, antwoordt de minister dat de kruispuntbank nog niet klaar is. De kruispuntbank is een interessant concept maar er zijn heel veel aspecten die nog moeten worden verduidelijkt. De minister is volop bezig met de oefening. De diensten vergaderen om de twee weken onder het voorzitterschap van de beleidscellen van de ministers van Justitie en Binnenlandse Zaken. Een rapport zal nog dit jaar of in januari 2019 worden gefinaliseerd. De minister legt uit dat het niet eenvoudig was om op basis van het rapport van de onderzoekscommissie direct een wetsontwerp voor te leggen.

De *Joint Intelligence Centres/Joint Decision Centres* worden weliswaar in een eerste fase in Brussel opgericht maar het is niet zo dat er geen gecoördineerd overleg in de andere arrondissementen wordt opgericht. De huidige oplossing in Brussel, met name de “MoU”, zal in alle arrondissementen moeten worden uitgevoerd. De *Joint Intelligence Centres/Joint Decision Centres* zijn een stap verder die niet gemakkelijk is. Er is dan ook een pilootproject nodig om alle implicaties in de praktijk te kunnen identificeren.

Wat de samenwerking tussen de Staatsveiligheid en de ADIV betreft, geeft de minister aan dat de twee diensten een eerste oefening van het inlichtingenstuurplan hebben gefinaliseerd dat in de nationale veiligheidsraad zal worden besproken en eerstdaags goedgekeurd.

— Betreffende de centrale diensten

Wat de speciale diensten rond ecofin, cybercrime, en dergelijke betreft, bestaat er een in de Ministerraad te overleggen uitvoerings-koninklijk besluit (artikel 102 van de wet tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus). Aangezien het een “organiek” koninklijk besluit is, ligt het initiatief bij de minister van Binnenlandse Zaken. Dit betreft de CDGEFID, FCCU, CDBC, DJMM en FAST. Het koninklijk besluit is helemaal afgerond, inclusief een hernieuwd positief advies van het College van procureurs-generaal

Le nombre de jeux de hasard dans les cafés n’augmente pas, au contraire, il est limité. Pour l’heure, un café peut placer deux jeux de hasard (bingo et *one ball*). Il peut en outre proposer un nombre illimité de “pseudo-jeux de hasard”: des jeux à faible mise, qui ne relèvent pas de la loi sur les jeux de hasard. Mais ces jeux sont eux aussi addictifs et ils ne sont soumis à aucune réglementation (les mineurs peuvent les utiliser).

— À propos des recommandations de la commission d’enquête parlementaire “Attentats terroristes”

En réponse à la question de M. Van Hecke sur la mise en œuvre insuffisante des recommandations de la commission d’enquête parlementaire “Attentats terroristes”, le ministre indique que la banque-carrefour n’est pas encore prête. La banque-carrefour est un concept intéressant mais de nombreux aspects doivent encore être clarifiés. Le ministre y travaille avec assiduité. Les services se réunissent toutes les deux semaines sous la présidence des cellules stratégiques des ministres de la Justice et de l’Intérieur. Un rapport sera finalisé cette année ou en janvier 2019. Le ministre indique qu’il n’a pas été facile de présenter un projet de loi immédiatement fondé sur le rapport de la commission d’enquête.

Les centres communs de renseignement et de décision seront initialement bien établis à Bruxelles mais il n’est pas vrai qu’il n’y aura pas de concertation coordonnée dans les autres arrondissementes. La solution actuellement retenue pour Bruxelles, le “MoU”, devra être mise en œuvre dans tous les arrondissementes. Les centres communs de renseignement et de décision constituent une étape supplémentaire qui n’est pas facile à franchir. Un projet pilote sera donc nécessaire pour en identifier toutes les implications pratiques.

En ce qui concerne la coopération entre la Sûreté de l’État et le SGRS, le ministre indique que les deux services ont finalisé un premier exercice du Plan directeur du renseignement qui sera discuté au Conseil national de sécurité et approuvé prochainement.

— À propos des services centraux

En ce qui concerne les services spéciaux relatifs à ECOFIN, à la cybercriminalité, etc., il existe un arrêté royal d’application qui devra être soumis au Conseil des ministres (article 102 de la loi organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux). Dès lors qu’il s’agit d’un arrêté royal “organique”, l’initiative en revient au ministre de l’Intérieur. Il vise l’OCDEFO, la FCCU, l’OCRC, la DJMM et le FAST. Cet arrêté royal a été finalisé et inclut un nouvel avis favorable du Collège des procureurs généraux visant le maintien de ces services

tot behoud van deze centrale diensten. Enkel de inspectie van financiën van de federale politie bij Binnenlandse Zaken had nog bijkomende vragen. Recent is nog aangedrongen op het kabinet Binnenlandse Zaken op een spoedige afhandeling van dat advies van de inspectie van financiën.

— Betreffende de bronnen

Voorts geeft de minister aan dat de toepassing van de BIM-methodes op de bronnen enkel mogelijk zal zijn indien er aanwijzingen zijn dat de integriteit van de bron is aangetast. Dat kan dus om na te gaan of de bron onbetrouwbaar is of om zijn persoonlijke veiligheid te garanderen. De bron zal voorafgaandelijk op de hoogte moeten worden gesteld dat bijzondere inlichtingenmethodes op hem kunnen worden toegepast. Dezelfde regeling is terug te vinden bij de burgerinfiltratie.

Wat het plegen van misdrijven door bronnen betreft, verwijst de minister naar de regeling bij de burgerinfiltratie die naar analogie zal worden toegepast. Ook voor de inlichtingendiensten stellen er zich problemen. Er wordt daarom in een strikte procedure voorzien: machtiging door de BIM-commissie, controle door het Comité I, enkel wanneer noodzakelijk, met een voorafgaande risicoanalyse en interne controlestructuren.

— Betreffende de videoconferentie

De minister legt uit dat de kwestie van de videoconferentie zou kunnen worden rechtgezet via een amendement in het ICT-wetsontwerp dat binnenkort zal worden ingediend. Over de strafprocedure ten gronde per videoconferentie moet nog goed verder worden nagedacht.

— Betreffende de informatie in het *Belgisch Staatsblad*

Betreffende het beschikbaar stellen van informatie via het *Belgisch Staatsblad*, antwoordt de minister dat in het *Belgisch Staatsblad* nog altijd alle informatie wordt gepubliceerd. Naarmate de digitalisering van justitie vordert, zal de informatie in het *Belgisch Staatsblad* uitgebreider worden. AI-systemen en Bigdata-systemen zullen het op termijn mogelijk maken om informatie nog beter te ontsluiten. Deze technologieën bieden nieuwe mogelijkheden maar zijn vaak nog in pilootfase. Deze problematiek wordt voor de volgende regeerperiode een belangrijke uitdaging.

centraux. Seule l'inspection des finances de la police fédérale à l'Intérieur avait des questions supplémentaires. Récemment, le cabinet de l'Intérieur a été prié avec insistance de donner suite rapidement à cet avis de l'Inspection des finances.

— Concernant les sources

Le ministre explique que l'application des méthodes MRD aux sources ne sera possible que s'il y a des indications que l'intégrité de la source a été compromise. C'est donc possible pour vérifier si la source n'est pas fiable ou pour garantir sa sécurité personnelle. La source doit être informée préalablement du fait que des méthodes de renseignement particulières peuvent lui être appliquées. La même règle s'applique à l'infiltration civile.

En ce qui concerne les éventuelles infractions commises par les sources, le ministre renvoie aux règles relatives à l'infiltration civile, qui seront appliquées par analogie. Les services de renseignement peuvent aussi être confrontés à des problèmes. Une procédure stricte est dès lors prévue: autorisation par la commission MRD, contrôle par le Comité R, uniquement en cas de besoin, avec une analyse préalable des risques et des structures de contrôle internes.

— Concernant la vidéoconférence

Le ministre explique que la question de la vidéoconférence pourrait être corrigée par un amendement au projet de loi sur les TIC qui sera déposé prochainement. La procédure pénale au fond par vidéoconférence doit encore être examinée plus avant.

— Concernant les informations dans le *Moniteur belge*

En ce qui concerne la mise à disposition d'informations par le biais du *Moniteur belge*, le ministre répond que toutes les informations sont encore et toujours publiées au *Moniteur belge*. Au fur et à mesure de la numérisation de la justice, les informations contenues dans le *Moniteur belge* seront étoffées. Les systèmes d'intelligence artificielle et de big data permettront à terme d'accéder encore mieux aux informations. Ces technologies offrent de nouvelles possibilités mais sont souvent encore en phase pilote. Cette problématique constituera un défi important pour la prochaine législature.

— Betreffende de bemiddeling

In verband met de vragen van mevrouw Özen over bemiddeling, deelt de minister de bezorgdheid dat justitie toegankelijk moet blijven voor iedereen. Het is inderdaad juist dat minnelijke oplossingstrajecten niet mogen leiden tot onoverkomelijke drempels in de toegang tot de rechter voor het geval de beslechting van het geschil de enige of meest passende oplossing is in een gegeven zaak.

— Betreffende de toegang tot het gerecht

De minister wenst voorts een misverstand recht te zetten. De eis van een toegankelijke justitie belet niet dat rechtsonderhorigen worden geïnformeerd en aangemoedigd om op minnelijke wijze een einde te maken aan hun geschil. Geschillen hoeven niet nodeloos te worden gejuridiseerd. Als een minnelijke oplossing mogelijk is dan houdt dit ook heel wat voordelen in, zowel voor de burger als voor de samenleving. Het is precies deze overtuiging die de regering ertoe heeft aangezet om minnelijke oplossingstrajecten aan te moedigen.

De minister wijst erop dat voor minvermogenden de mogelijkheid bestaat om een beroep te doen op de rechtsbijstand voor de aanstelling van een bemiddelaar (artikel 665, 5° van het Gerechtelijk Wetboek). Dit systeem is echter nog veel te weinig gekend en de minister laat momenteel onderzoeken hoe dit meer onder de aandacht kan worden gebracht en hoe het systeem nog aantrekkelijker kan worden gemaakt.

De kosten van een bemiddelaar worden in principe ook door alle partijen gedragen. Ook bij de hervorming van de juridische tweedelijnsbijstand werd de bemiddeling en andere vormen van geschiloplossing gepromoot.

Het ministerieel besluit van 19 juli 2016 met betrekking tot de nomenclatuur van de prestaties geleverd door een advocaat bepaalt daarenboven dat er voortaan per sessie van bemiddeling punten worden gegeven aan de advocaat die zijn cliënt daarbij begeleidt en aanwezig is (2 punten/sessie). Ingeval de bemiddeling niet wordt gevolgd door een procedure voor de rechtbank, wordt dit aantal zelfs verdubbeld (4 punten/sessie).

— Betreffende de ouderverstoting

Vervolgens antwoordt de minister op de vraag van mevrouw Uyttersprot in verband met de ouderverstoting. De minister is bewust van de bijzonder moeilijke situatie waarin ouders die worden geconfronteerd met ouderverstoting zich bevinden. Het gaat om hartverscheurende situaties die diepe wonden nalaten en

— Concernant la médiation

En ce qui concerne les questions de Mme Özen sur la médiation, le ministre partage le souci que la justice reste accessible à tous. Il est effectivement exact que les trajets de règlement amiable ne doivent pas entraver l'accès à la justice dans le cas où le règlement du litige est la seule solution ou la plus appropriée dans une affaire donnée.

— Concernant l'accès à la justice

Le ministre souhaite par ailleurs dissiper un malentendu. L'exigence d'une justice accessible n'empêche pas que l'on informe et encourage les justiciables à régler leur litige à l'amiable. Il n'y a pas lieu de judicia-riser inutilement les litiges. Si une solution amiable est possible, les avantages sont également nombreux à la fois pour le citoyen et pour la société. C'est précisément fort de cette conviction que le gouvernement a choisi d'encourager les solutions amiables.

Le ministre fait observer que les personnes dont les revenus sont insuffisants ont la possibilité de recourir à l'assistance judiciaire pour la désignation d'un médiateur (article 665, 5°, du Code judiciaire). Ce système est cependant encore beaucoup trop peu connu et le ministre fait actuellement examiner les possibilités de le faire davantage connaître et de le rendre plus attractif.

En principe, les coûts d'un médiateur sont également supportés par l'ensemble des parties. La médiation et d'autres formes de résolution de litiges ont également été promues lors de la réforme de l'aide juridique de deuxième ligne.

L'arrêté ministériel du 19 juillet 2016 fixant la nomenclature des prestations effectuées par les avocats prévoit en outre que des points sont donnés par session de médiation à l'avocat qui accompagne le client et est présent à la médiation (2 points par session). Lorsque la médiation n'est pas suivie par une procédure, le nombre de points est même doublé (4 points par session).

— Concernant le rejet d'un parent

Le ministre répond ensuite à la question de Mme Uyttersprot concernant le rejet d'un parent. Le ministre est conscient de la situation particulièrement difficile à laquelle sont confrontés les parents faisant face à un rejet. Ce sont des situations déchirantes qui laissent des blessures profondes et appellent une

vragen om een gedragen oplossing, in het belang van alle betrokkenen.

Samen met de werkgroep familierechtbanken is hij op zoek naar een oplossing voor deze complexe problematiek, binnen zowel justitie als welzijn. Het blijkt evenwel niet altijd eenvoudig om binnen een werkgroep van experts in een korte tijdspanne tot een consensus te komen. Zo kwam o.a. de suggestie dat de familierechter bepaalde maatregelen ten aanzien van de ouders zou kunnen opleggen aan bod. Ook de verslaggeving vanuit de neutrale bezoekenruimten werd verbeterd.

In 2015 heeft de minister samen met het College van procureurs-generaal een omzendbrief uitgevaardigd waarin wordt gewezen op de schadelijke gevolgen van de niet-afgifte van kinderen in het kader van het omgangsrecht. Die omzendbrief stelt de niet-afgifte van het kind gelijk met misdrijven van partnergeweld. Momenteel wordt deze omzendbrief samen met het College geëvalueerd naar aanleiding van klachten over de hoge sepotgraad van dossiers inzake de niet-afgifte van het kind. De drie bevoegde expertisenetwerken zullen een nieuwe COL bereiden om specifiek tegemoet te komen aan dit probleem.

— Betreffende de onderhoudsbijdragen

Voor de problematiek van de betaling van onderhoudsbijdragen werd bij wet een commissie opgericht die haar werkzaamheden deze regeerperiode heeft aangevat. De objectivering van de onderhoudsbijdragen moet bijdragen tot een betere uitvoering ervan. In de commissie voor de Justitie werden ook wetsvoorstellen gestemd om de betaling ervan te verbeteren en er liggen nog enkele wetsvoorstellen ter bespreking voor. De minister is van mening dat maximaal moet worden ingezet op een goede dialoog tussen de ouders en dat het strafrecht de ultieme remedie moet blijven. Er is daarom ook mede dankzij een wetsvoorstel van mevrouw Uyttersprot ingezet op bemiddeling in familie zaken.

— Betreffende het Instituut voor de mensenrechten

Voorts geeft de minister aan dat zijn diensten een volledig voorontwerp van wet hebben voorbereid tot instelling van een Instituut voor de mensenrechten. Gezien de timing zou het noodzakelijkerwijze om een federale instelling gaan, maar dat zou het al mogelijk maken een structuur op te richten en onder de volgende regeerperiode een debat te voeren over de interfederalisering. Bepaalde aspecten moeten nog met de staatssecretaris voor Gelijke Kansen worden geregeld. De minister hoopt dat die tekst binnenkort zal kunnen worden ingediend.

solution largement soutenue, dans l'intérêt de toutes les parties concernées.

De concert avec le groupe de travail "Tribunaux de la famille", il recherche une solution à cette problématique complexe tant au sein de la justice que du bien-être. Il ne semble toutefois pas toujours facile de parvenir à un consensus au sein d'un groupe de travail d'experts dans un bref délai. C'est ainsi qu'il a été suggéré que le juge de la famille pourrait imposer certaines mesures aux parents. Le rapportage par les espaces de rencontre neutres a été amélioré.

En 2015, le ministre a, en collaboration avec le Collège des procureurs généraux, élaboré une circulaire attirant l'attention sur les effets néfastes de la non-présentation d'enfants dans le cadre du droit aux relations personnelles. Cette circulaire assimile la non-présentation d'enfants à la violence entre partenaires. Pour l'heure, cette circulaire est évaluée de concert avec le Collège à la suite de plaintes concernant le degré élevé de classements sans suites des dossiers concernant la non-présentation d'enfant. Les trois réseaux d'expertise compétents prépareront une nouvelle circulaire COL pour remédier à ce problème spécifique.

— Concernant les pensions alimentaires

Concernant la problématique du paiement des pensions alimentaires, la loi a créé une commission qui a entamé ses travaux au cours de l'actuelle législature. L'objectivation des pensions alimentaires doit contribuer à l'uniformité de la mise en œuvre. Des propositions de loi ont également été votées en commission de la Justice afin d'améliorer le paiement de ces pensions et certaines propositions sont encore examinées. Le ministre estime qu'il faut miser au maximum sur un bon dialogue entre les parents et que le droit pénal doit rester l'ultime remède. La médiation en matières familiales est dès lors préconisée, aussi grâce à une proposition de loi déposée par Mme Uyttersprot.

— Concernant l'Institut des droits de l'Homme

Par ailleurs, le ministre indique que son administration a préparé un avant-projet de loi complet en vue de mettre en place un Institut des droits de l'Homme. Vu le timing, il s'agirait forcément d'un institut fédéral mais qui permettrait de créer déjà une structure et avoir sous la législature prochaine un débat sur l'interfédéralisation. Certaines questions doivent encore être réglées avec la Secrétaire d'État à l'égalité des chances. Le ministre espère que ce texte pourra être déposé prochainement.

— Betreffende de kredieten waarin is voorzien

In verband met de begroting voor het directoraat-generaal Penitentiaire Inrichtingen (EPI) wijst de minister erop dat de stijging van 20 miljoen euro niet wordt opgeheven door een daling in andere kredietsoorten. Er is uiteraard wel de kredietvermindering ten gevolge van de overgang van het veiligheidskorps naar de politie. De daling van de werkingskosten in het programma van de medische kosten is het gevolg van het gevolgde besparingspad en van de statutarisering van uitzendverpleegkundigen waardoor kredieten werden overgeheveld van werkings- naar personeelskosten.

De uitgavenkredieten voor medische kosten van gedetineerden en voor hun voeding en onderhoud stijgen met 7,73 miljoen euro en stijgen daardoor van 22,8 euro tot 30,4 miljoen euro. Het gaat om de financiële tussenkomst van het RIZIV in de medische kosten van gedetineerden die zijn opgenomen in een verzorgingstehuis of in een ziekenhuis en in de uitgaven voor geneesmiddelen en medische hulpmiddelen. Door die kosten tegelijk in te schrijven in de algemene uitgavenbegroting en in de middelenbegroting kan geen rekening meer worden gebruikt voor de alternatieve financiering van die medische kosten en komt er ook een einde aan de gedeeltelijke debudgettering.

De kredieten voor de Staatsveiligheid stijgen met 7,6 miljoen euro tot 52,9 miljoen euro ten opzichte van de gestemde begrotingskredieten voor 2018. Ook in 2019 zal de VSSE verder blijven investeren in onder meer haar nieuwe operationele database ten belope van 7,2 miljoen euro. De informatica-architectuur wordt geconsolideerd en waar mogelijk gemoderniseerd. Tevens zal het pc-park van de VSSE worden vervangen.

De werkingskosten van de rechterlijke orde werden verminderd omdat de kredieten voor het beheer van de juridische documentatie voor de rechterlijke orde voor een groot deel werden overgeheveld naar het Instituut voor Gerechtelijke Opleiding, dat deze taken integraal zal overnemen vanaf 2019.

De kredieten van het *Belgisch Staatsblad* dalen omdat buiten het toepassen van het besliste besparingspad aan het budget van het *Belgisch Staatsblad* in deze regeerperiode niets fundamenteels is gewijzigd. Er werden ook geen aanvragen voor extra middelen ingediend.

— Over de justitiehuisen

Op de vraag van de heer Goffin antwoordt de minister dat de werkingsmiddelen van de justitiehuisen bij de zesde Staatshervorming zijn overgeheveld. In de bijzondere financieringswet is in een clause voorzien waarbij

— Sur les crédits prévus

En ce qui concerne le budget de la direction générale des établissements pénitentiaires (EPI), le ministre souligne que l'augmentation de 20 millions d'euros ne sera pas compensée par une diminution des autres types de crédits. Il y a certes la réduction de crédit résultant du transfert du corps de sécurité vers la police. La diminution des frais de fonctionnement du programme de frais médicaux est la conséquence du programme d'économies suivi et de la statutarisation des infirmiers intérimaires, qui a conduit à un transfert de crédits des frais de fonctionnement vers les frais de personnel.

Les crédits de dépenses pour les frais médicaux des détenus et pour leur alimentation et leur entretien augmentent de 7,73 millions d'euros, passant de 22,8 millions d'euros à 30,4 millions d'euros. Il s'agit de la contribution financière de l'INAMI aux frais médicaux des détenus admis dans une maison de soins ou un hôpital et aux dépenses de médicaments et de matériel médical. En inscrivant simultanément ces coûts dans le budget général des dépenses et dans le budget des Voies et moyens, il n'est plus possible de le prendre en compte pour le financement alternatif de ces frais médicaux et il n'y a plus non plus de débudgetisation partielle.

Les crédits destinés à la sûreté de l'État augmentent de 7,6 millions d'euros pour atteindre 52,9 millions d'euros par rapport aux crédits budgétaires votés pour 2018. En 2019, la VSSE continuera d'investir, entre autres, dans sa nouvelle base de données opérationnelle pour un montant de 7,2 millions d'euros. L'architecture informatique sera consolidée et, si possible, modernisée. Le parc PC de la VSSE sera également remplacé.

Les coûts de fonctionnement de l'ordre judiciaire ont été réduits parce qu'une grande partie des crédits destinés à la gestion de la documentation juridique de l'ordre judiciaire a été transférée à l'Institut de formation judiciaire, qui assumera intégralement ces tâches à partir de 2019.

Les crédits du *Moniteur belge* sont en baisse car rien de fondamental en dehors du programme d'économies décidé dans le budget du *Moniteur belge* n'a été changé au cours de cette législature. Aucune demande de moyens supplémentaires n'a été présentée non plus.

— Sur les maisons de justice

En réponse à la question de M. Goffin, le ministre répond que les moyens de fonctionnement des maisons de justice ont été transférés lors de la sixième réforme de l'État. La loi spéciale de financement contient une

aan het Rekenhof gevraagd is een telling te organiseren van de opdrachten die vanuit de rechtbanken aan de justitiehuizen worden opgedragen. Het gaat om de telling van de zogenaamde mandaten. Het is op basis van die telling dat een evaluatie mogelijk zal zijn over de eventuele bijkomende noden. Het Rekenhof werd hierover al bevraagd vanuit de Interministeriële Conferentie van de justitiehuizen. Naast de telling van het aantal mandaten was ook gevraagd om hier een weging te maken van het belang per mandaat. Het Rekenhof heeft hierop geantwoord dat dit niet conform aan de financieringswet is en ook niet binnen zijn actuele mogelijkheden ligt. Concreet kan maar effectief worden geantwoord over een eventuele verhoging van die middelen in functie van de evaluatie ter zake als gevolg van de telling van de mandaten. Het Rekenhof zal pas starten met deze telling in 2019. Het zal zich hierbij strikt houden aan een telling van het aantal mandaten.

IV. — REPLIEKEN EN AANVULLENDE ANTWOORDEN

De heer Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) stelt vast dat de hervorming van het boek “Verbintenissen” strop loopt en er deze regeerperiode niet zal komen. Hoewel dit niet de stemming belet van de hervorming van Boek 3 “Goederen” en van Boek 8 “Bewijs” betreurt de spreker dit, omdat er toch een zekere samenhang is.

Wat de barema's voor de *pro deo* advocaat betreft, verwijst de minister naar het grondige advies van het Rekenhof dat de kostprijs van het Ecolo-Groenwetsvoorstel heeft berekend op 151 miljoen euro. De vraag rijst of dit bedrag al dan niet veel is; het betreft een politieke keuze. Het is evenwel nuttig dat de commissie over deze becijfering beschikt.

De spreker is tevreden dat 15 kandidaturen met betrekking tot de transitiehuizen zijn ingediend. Het zou dan ook goed zijn om van 2 naar 4 proefprojecten te gaan.

Voorts stemt ook het antwoord van de minister over de problematiek van de centrale diensten hem tevreden. Er is een positief advies over het behoud ervan; de heer Van Hecke hoopt dan ook dat de minister van Justitie en de minister van Binnenlandse Zaken dit advies zullen volgen.

Wat het interfederaal mensenrechteninstituut betreft, dat voorlopig enkel federaal zal zijn, drukt de spreker de hoop uit dat na de onderhandelingen met de bevoegde collega's de minister een tekst indient in de Kamer. Het

clause demandant à la Cour des comptes d'organiser un recensement des tâches confiées par les tribunaux aux maisons de justice. Il s'agit de recenser les “mandats”. C'est sur la base de ce recensement qu'il sera possible d'évaluer les besoins supplémentaires éventuels. La Cour des comptes a déjà été interrogée à ce sujet par la Conférence interministérielle des maisons de justice. En plus de compter le nombre de mandats, une pondération de l'importance de chaque mandat a également été demandée. La Cour des comptes a répondu que cette demande n'était pas conforme à la loi de financement et n'entraîne pas non plus dans ses possibilités actuelles. Concrètement, il n'est possible de donner effectivement une réponse que sur l'augmentation de ces moyens en fonction de l'évaluation de la question à la suite du recensement des mandats. La Cour des comptes n'entamera ce recensement qu'en 2019. Elle s'en tiendra strictement à un décompte du nombre de mandats.

IV. — RÉPLIQUES ET RÉPONSES COMPLÉMENTAIRES

M. Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) constate que la réforme du livre sur les Obligations est paralysée et qu'elle ne verra pas le jour au cours de cette législature. Bien que cela n'empêche pas le vote sur la réforme du Livre 3 “des biens” et du Livre 8 “La preuve”, l'intervenant le regrette car l'ensemble présente une certaine cohérence.

En ce qui concerne le barème des honoraires de l'avocat *pro deo*, le ministre renvoie à l'avis approfondi de la Cour des comptes, qui a calculé le prix de revient de la proposition de loi Ecolo-Groen à 151 millions d'euros. La question se pose de savoir si ce montant est élevé ou non; c'est un choix politique. Toutefois, il est utile que la commission dispose de ce chiffre.

Le membre se réjouit que 15 candidatures relatives aux maisons de transition aient été déposées. Il serait donc judicieux de passer de 2 à 4 projets pilotes.

Il est également satisfait de la réponse du ministre concernant le problème des services centraux. Il y a un avis positif sur leur préservation; M. Van Hecke espère donc que les ministres de la Justice et de l'Intérieur suivront cet avis.

S'agissant de l'Institut interfédéral des droits de l'homme, qui sera provisoirement exclusivement fédéral, le membre exprime l'espoir qu'à l'issue de négociations avec ses collègues compétents, le ministre déposera

zou jammer zijn als dit niet deze regeerperiode gehaald zou kunnen worden.

Mevrouw Carina Van Cauter (Open Vld) merkt op dat zij met haar betoog over “hulp” niet de humanitaire hulp viseerde doch de hulp die noodzakelijk is om illegale personen op het grondgebied te brengen. Als vastgesteld wordt dat 80 % van dergelijke dossiers om beleidsredenen wordt geseponeerd dan is dit iets waar niet licht over kan worden gegaan, zeker niet in tijden van migratiecrisis. Zij herhaalt dat dossiers van mensensmokkel eveneens een hoog seponeringscijfer kennen. Met betrekking tot het antwoord van de minister dat het hier over kleine bedragen gaat, merkt mevrouw Van Cauter evenwel op dat uit een rapport van 2017 van Myria blijkt dat de geldsommen die hierbij betrokken zijn meer dan aanzienlijk zijn (meer dan 1 miljoen euro in een en hetzelfde dossier). De belangen van die smokkelaars zijn ongeoorloofd en zeer groot. Een streng optreden is dan ook meer dan gerechtvaardigd. Het is een goede zaak dat de omzendbrief hierover wordt herbekeken en aangepast.

De spreekster wenst te vernemen of de informatie van de Dienst Vreemdelingenzaken ook gedeeld wordt met justitie? Vordert de Dienst Vreemdelingenzaken ook gerechtelijke onderzoeken (bijvoorbeeld naar aanleiding van het dossier van de Palestina route)?

De minister antwoordt dat mensensmokkel weldegelijk een prioriteit voor hem is. De parketten duiden, om statische redenen die zij autonoom bijhouden, aan om welke redenen een dossier wordt geseponeerd. Wanneer zij aanduiden dat er andere prioriteiten zijn, dan wil dit zeggen dat dit dossier in vergelijking met een ander prioritair dossier dat zij hebben, niet benaastigd kan worden. Als de minister het hierover heeft met parketmagistraten dan verduidelijken zij dat het hier om het transparant aangeven betreft van wat er precies gebeurt in het vervolgingsbeleid. Op 100 dossiers, 15 dossiers omwille van andere prioriteiten seponeren, is geen dramatisch percentage.

De minister heeft alleen maar willen duiden dat het misdrijf van hulp niet zo gemakkelijk te onderscheiden is van de gevallen van humanitaire hulp. Er zijn onvermijdelijk grensgevallen.

De Dienst Vreemdelingenzaken is zoals elk openbaar bestuur gehouden tot het meedelen van een dossier dat criminele indicaties betreft. Er is een structureel overleg tussen de Dienst Vreemdelingenzaken, de politie en justitie om nieuwe fenomenen te detecteren en om het onderzoek naar nieuwe strafbare feiten zoveel mogelijk te maken. De COL organiseert dit wettelijk verplicht overleg. De samenwerking tussen het parket en de Dienst

un texte à la Chambre. Il serait dommage que cela ne soit pas possible au cours de cette législature.

Mme Carina Van Cauter (Open Vld) souligne que son intervention sur l’“aide” ne visait pas l’aide humanitaire mais l’aide nécessaire pour faire entrer des personnes illégales dans le pays. S’il est établi que 80 % de ces dossiers sont classés sans suite pour des motifs liés à la politique mise en œuvre, c’est un problème qui ne peut être traité à la légère, surtout en période de crise migratoire. Elle réaffirme que les dossiers de traite des êtres humains présentent également un taux élevé de classement sans suite. En ce qui concerne la réponse du ministre selon laquelle il s’agit de petits montants, Mme Van Cauter note toutefois qu’un rapport Myria de 2017 montre que les sommes concernées sont plus qu’importantes (plus d’un million d’euros dans un seul et même dossier). Les intérêts de ces passeurs sont illicites et très importants. Une action stricte est donc plus que justifiée. C’est une bonne chose que la circulaire à ce sujet soit révisée et amendée.

La membre demande si les informations fournies par l’Office des étrangers sont également communiquées à la justice. L’Office des étrangers demande-t-il également des enquêtes judiciaires (par exemple dans le cadre du dossier sur la route de la Palestine)?

Le ministre répond que la traite des êtres humains est une priorité à ses yeux. Les parquets indiquent, pour des raisons statiques qu’ils conservent de manière indépendante, les raisons pour lesquelles un dossier est classé sans suite. S’ils indiquent qu’il existe d’autres priorités, cela signifie que ce dossier ne peut être privilégié par rapport à un autre dossier prioritaire qu’ils ont. Si le ministre en parle avec les magistrats du parquet, ceux-ci précisent qu’il s’agit d’indiquer de façon transparente ce qui se passe exactement dans la politique de poursuite. Sur 100 dossiers, en classer 15 sans suite en raison d’autres priorités n’est pas un pourcentage dramatique.

Le ministre voulait simplement souligner que le l’infraction d’aide n’est pas si facile à distinguer des cas d’aide humanitaire. Il y a inévitablement des cas limites.

Comme toute administration publique, l’Office des étrangers est tenu de communiquer un dossier concernant les indications criminelles. Il existe une concertation structurelle entre l’Office des étrangers, la police et la justice afin de détecter les nouveaux phénomènes et de faire en sorte que les enquêtes sur les nouvelles infractions pénales soient aussi poussées que possible. La COL organise cette concertation légalement

Vreemdelingenzaken dient verder geoptimaliseerd te worden. De minister van zijn kant doet al het mogelijke om dit te bevorderen. Men mag evenwel niet vergeten dat de Dienst Vreemdelingenzaken redeneert vanuit een andere logica dan het parket.

V. — ADVIES

De commissie brengt met 9 tegen 2 stemmen een gunstig advies uit over sectie 12 – FOD Justitie – van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2019.

De rapporteur,

Carina VAN CAUTER

De voorzitter,

Philippe GOFFIN

obligatoire. La coopération entre le ministère public et l'Office des étrangers doit être encore optimisée. Le ministre, pour sa part, fait tout ce qui est en son pouvoir pour promouvoir cela. Il ne faut cependant pas oublier que le raisonnement de l'Office des étrangers repose sur une logique différente de celle du ministère public.

V. — AVIS

La commission émet un avis favorable par 9 voix contre 2 sur la section 12 – SPF Justice – du projet de budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2019.

La rapporteuse,

Carina VAN CAUTER

Le président,

Philippe GOFFIN