

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

10 december 2018

**ONTWERP VAN ALGEMENE
UITGAVENBEGROTING**

voor het begrotingsjaar 2019

ADVIES

**over sectie 14 – FOD Buitenlandse
Zaken, Buitenlandse Handel en
Ontwikkelingssamenwerking
(partim: Internationale Ontwikkeling)**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Gwenaëlle GROVONIUS**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de vicepremier en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecom en Post	3
II. Bespreking.....	9
A. Vragen en opmerkingen van de leden	9
B. Antwoorden van de minister	25
C. Replieken	31
III. Advies	31

Zie:

Doc 54 **3294/ (2018/2019):**

001: Ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting.

002: Amendement.

003 tot 024: Verslagen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

10 décembre 2018

**PROJET DU BUDGET GÉNÉRAL
DES DÉPENSES**

pour l'année budgétaire 2019

AVIS

**sur la section 14 – SPF Affaires
étrangères, Commerce extérieur
et Coopération au Développement
(partim: Développement international)**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
MME **Gwenaëlle GROVONIUS**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif du vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste	3
II. Discussion	9
A. Questions et observations des membres	9
B. Réponses du ministre	25
C. Répliques	31
III. Avis	31

Voir:

Doc 54 **3294/ (2018/2019):**

001: Projet du Budget général de dépenses.

002: Amendement.

003 à 024: Rapports.

9783

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Dirk Van der Maelen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Rita Bellens, An Capoen, Peter De Roover, Peter Luykx
PS	Philippe Blanchart, Gwenaëlle Grovonius, Olivier Henry
MR	Jean-Jacques Flahaux, Kattrin Jadin, Richard Miller
CD&V	Els Van Hoof, Vincent Van Peteghem
Open Vld	Patricia Ceysens, Tim Vandenput
sp.a	Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen	Wouter De Vriendt
cdH	Georges Dallemagne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Karolien Grosemans, Johan Klaps, Koen Metsu, Yoleen Van Camp, Brecht Vermeulen
Nawal Ben Hamou, Michel Corthouts, Frédéric Daerden, Sébastian Pirlot, Özlem Özen
Gilles Foret, Philippe Goffin, N, Benoît Piedboeuf
Leen Dierick, Raf Terwingen, Veli Yüksel
Patrick Dewael, Egbert Lachaert, Dirk Van Mechelen
Maya Detiège, Fatma Pehlivan
Véronique Waterschoot, Evita Willaert
Francis Delpérée, Vanessa Matz

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

DéFI	Véronique Caprasse
------	--------------------

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	Abréviations dans la numérotation des publications:
DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Beknopt Verslag	CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Plenum	PLEN: Séance plénière
COM: Commissievergadering	COM: Réunion de commission
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail: publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel: publications@lachambre.be
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft sectie 14 – FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking (*partim*: Internationale Ontwikkeling), met inbegrip van de verantwoording en de beleidsnota (DOC 54 3294/1, 3295/8 en 3296/6), besproken tijdens haar vergadering van 27 november 2018.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE VICEPREMIER EN MINISTER VAN ONTWIKKELINGSSAMENWERKING, DIGITALE AGENDA, TELECOM EN POST

Als aanvulling op zijn beleidsnota wijst de heer Alexander de Croo, vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post erop dat dit de vijfde en laatste beleidsnota inzake internationale ontwikkeling is en de laatste begroting voor het Belgische ontwikkelingsbeleid die hij deze legislatuur voorlegt. Daarbij staan drie zaken centraal: het consolideren van de beleidsprioriteiten, het afronden van een aantal initiatieven en het opmaken van een bilan van het gevoerde beleid.

Het regeerakkoord van oktober 2014 bevatte een duidelijke opdracht: *“Het Belgische beleid inzake ontwikkelingssamenwerking zal verder worden hervormd om het in lijn te brengen met nieuwe uitdagingen en moderne inzichten.”*

De minister geeft aan dat de nieuwe uitdagingen en moderne inzichten in vier stellingen samengevat kunnen worden:

— met de Agenda 2030 voor Duurzame Ontwikkeling wordt de klassieke Noord-Zuid benadering begraven. Voortaan is er 1 universele, globale agenda met 17 duurzame ontwikkelingsdoelstellingen voor alle landen. Het idee dat de problemen zich in het zuidelijke halfrond bevinden en dat het noorden er de oplossingen voor heeft is definitief van de baan;

— de klassieke ontwikkelingssamenwerking heeft afgedaan. Die was gebaseerd op geven en niet op investeren, op een afhankelijkheidslogica tussen donoren en ontvangers, op een onevenwichtige relatie tussen diegene die geeft en diegene die krijgt. Voortaan streeft België naar partnerschappen en naar gelijkheid tussen evenwaardige partners. Dit is voor de minister een meer respectvolle houding;

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la section 14 – SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au Développement (*partim*: Développement international), en ce compris la justification et la note de politique générale (DOC 54 3294/1, 3295/8 et 3296/6) au cours de sa réunion du 27 novembre 2018.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DE LA COOPÉRATION AU DÉVELOPPEMENT, DE L'AGENDA NUMÉRIQUE, DES TÉLÉCOMMUNICATIONS ET DE LA POSTE

Pour compléter sa note de politique générale, M. Alexander de Croo, vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, fait observer qu'il s'agit de la cinquième et dernière note de politique générale relative au développement international et du dernier budget relatif à la politique belge du développement qu'il soumet au Parlement sous la présente législature. Trois éléments y occupent une place centrale: la consolidation des priorités politiques, la finalisation d'un certain nombre d'initiatives et le bilan des politiques menées.

L'accord de gouvernement d'octobre 2014 a énoncé la mission en termes clairs: *“La réforme de la politique belge en matière de coopération au développement se poursuivra pour lui permettre de répondre aux nouveaux défis et de s'aligner sur les visions modernes.”*

Le ministre indique que ces nouveaux défis et visions modernes peuvent être résumés en quatre thèses:

— avec l'Agenda 2030 pour le Développement durable, l'approche Nord-Sud classique est enterrée. Désormais, il y a un seul agenda universel global assorti de 17 objectifs de développement durable valables pour tous les pays. L'idée selon laquelle les problèmes se situent dans l'hémisphère sud et que le Nord possède les solutions pour les résoudre est définitivement bannie;

— la coopération au développement traditionnelle a vécu. Elle était fondée sur le don et non sur l'investissement, sur une logique de dépendance entre donateurs et bénéficiaires, sur un déséquilibre entre ceux qui donnent et ceux qui reçoivent. Désormais, la Belgique recherchera des partenariats et l'égalité entre partenaires égaux. Le ministre considère cette attitude plus respectueuse;

— het Belgische ontwikkelingsbeleid stapt af van de silobenadering waar het decennialang in gevangen zat. Er wordt nu gezocht naar synergiën met andere beleidsdomeinen, zoals het handelsbeleid, het migratiebeleid of het buitenlandse beleid. Er wordt beoogd om met alle actoren samen te werken om gemeenschappelijke doelstellingen te realiseren;

— en tot slot wordt de idee verlaten dat officiële ontwikkelingshulp (ODA), dit wil zeggen het totale bedrag dat donorlanden ter beschikking stellen, alleen in staat is om ontwikkeling op gang te brengen. De cijfers zijn bekend. De buitenlandse investeringen in opkomende landen, de *remittances* (geldstromen van migranten naar hun thuisland) naar die landen en de fiscale inkomsten van die landen zijn ondertussen tientallen malen omvangrijker dan de klassieke ODA. Alle financiële stromen zijn van belang voor de internationale ontwikkeling en de privésector heeft daar een belangrijke rol in te spelen.

Ondanks die uitdagingen blijft de minister ervan overtuigd dat de officiële ontwikkelingshulp (ODA) een rol te spelen heeft. Hij herinnert eraan dat de regering heeft beslist zich op de minst ontwikkelde landen (MOL's) en de fragiele Staten toe te spitsen. Dat zijn immers landen met weinig buitenlandse investeringen, weinig geldoverdrachten door migranten en te weinig eigen belastingontvangsten om de ontwikkeling te financieren. In die landen heeft officiële ontwikkelingshulp dan ook heel veel belang. De regering heeft zich derhalve tot doel gesteld tegen het einde van deze regeerperiode de helft van de Belgische officiële ontwikkelingshulp aan de ontwikkeling van die landen te besteden. Dat gegeven was ook de reden voor de beslissing van de minister om in het begin van de regeerperiode de lijst van partnerlanden bij te sturen.

Volgens het Londense *Overseas Development Institute* is België, na Ierland maar vóór landen als Zweden, Noorwegen en Nederland, de meest doeltreffende bilaterale geldschietster in zijn strategie ter bestrijding van extreme armoede. Jaren van aanhoudende inspanningen om de Belgische officiële ontwikkelingshulp ten dienste te stellen van de meest behoeftige landen, namelijk de fragiele Staten en de MOL's, worden eindelijk internationaal erkend.

De minister benadrukt eveneens dat de humane dimensie centraal in de Agenda 2030 staat. De belangrijkste doelstelling van het beleid van de afgelopen vier jaar was derhalve een op rechten gebaseerde aanpak, waarbij meer wordt ingezet op de burgers (en meer specifiek de meisjes en de vrouwen): onderwijs voor meisjes, vrouwenrechten, seksuele en reproductieve gezondheid van de vrouw, tegengaan van de forse

— la politique belge de développement abandonne l'approche en silo dans laquelle elle a été emprisonnée pendant des décennies. Des synergies sont actuellement recherchées avec d'autres domaines stratégiques, tels que la politique commerciale, la politique migratoire ou la politique étrangère. L'objectif est de travailler avec tous les acteurs pour atteindre des objectifs communs;

— et enfin, l'idée selon laquelle l'Aide publique au développement (APD), c'est-à-dire le montant total que les pays donateurs mettent à disposition, peut, à elle seule, engager un pays dans la voie du développement est abandonnée. Les chiffres sont connus. Les investissements étrangers dans les pays émergents, les *remittances* (les transferts de fonds des migrants vers leur pays d'origine) vers ces pays et leurs recettes fiscales sont désormais des dizaines de fois supérieurs à l'APD traditionnelle. Tous les flux financiers sont importants pour le développement international et le secteur privé a un rôle important à jouer à cet égard.

Malgré ces défis, le ministre reste convaincu que l'aide publique au développement (APD) a un rôle à jouer. Il rappelle que le gouvernement a décidé de se concentrer sur les pays les moins avancés (PMA) et sur les États fragiles. En effet, ce sont des pays où il y a peu d'investissements étrangers, peu d'envois de fonds par les personnes ayant émigré et trop peu de recettes fiscales propres pour financer le développement. Dans ces pays, l'APD a donc toute son importance. Aussi, le gouvernement a pour objectif de consacrer, d'ici la fin de cette législature, la moitié de l'aide publique belge au développement à ces pays. Cette donnée a également motivé la décision du ministre de revoir, en début de législature, la liste des pays partenaires.

Selon l'institut londonien *Overseas Development Institute*, la Belgique est, après l'Irlande mais devant des pays comme la Suède, la Norvège et les Pays-Bas, le bailleur bilatéral le plus efficace dans sa stratégie de lutte contre l'extrême pauvreté. Des années d'efforts soutenus pour mettre l'aide publique belge au développement au service des pays qui en ont le plus besoin, c'est-à-dire les États fragiles et les PMA, sont enfin reconnus à l'échelle internationale.

Le ministre souligne également que la dimension humaine est au cœur de l'Agenda 2030. L'objectif premier de la politique menée ces quatre dernières années a donc été une approche fondée sur les droits, le renforcement des citoyens, et spécifiquement des filles et des femmes: l'enseignement des filles, aux droits et à la santé sexuelle et reproductive des femmes, à la lutte contre l'explosion démographique, à la lutte contre les

demografische groei, bestrijding van kindhuwelijken en zwangerschappen op heel jonge leeftijd, en tot slot bestrijding van genitale verminking. De inspanningen ter zake van België werden erkend doordat de minister in september 2018 door UNICEF werd uitgeroepen als een van de vier “champions” van *Generation Unlimited*, een nieuw wereldwijd platform dat VN-organen als UNICEF, de privésector, het maatschappelijk middenveld en jongeren samenbrengt.

De minister herinnert voorts aan de lancering van het initiatief *She Decides*, dat is ontstaan als reactie op de beslissing van VS-president Trump om de *Global Gag Rule* opnieuw in te stellen. Die VS-beslissing verbiedt VS-financiering van internationale organisaties die dienstverlening inzake legale abortus aanbieden en uitgebreide informatie verstrekken inzake seksuele en reproductieve gezondheid. Van de ene op de andere dag verloren organisaties die het recht op gezinsplanning en abortus verdedigen niet minder dan 500 miljoen euro aan subsidies. Na de startconferentie in Brussel in maart 2017 heeft de *She Decides*-beweging meer dan 500 miljoen euro kunnen inzamelen. Op 2 december 2018 hoopt de minister dat bedrag te verdubbelen naar aanleiding van het *She is Equal*-evenement dat door *Global Citizen Festival* in Johannesburg zal worden georganiseerd.

Een tweede prioriteit van de minister is het maximaliseren van de financiering voor ontwikkeling. De uitdagingen van de Agenda 2030 vereisen bijzonder veel middelen. De duurzame ontwikkelingsdoelstellingen kunnen enkel bereikt worden via duurzame en inclusieve economische groei, wanneer landen meer eigen inkomsten generen, meer private middelen aantrekken en meer beroep doen op private oplossingen. Het Belgisch ontwikkelingsbeleid ondersteunt deze aanpak. Een voorbeeld daarvan is de beslissing van de regering om af te zien van de belastingvrijstellingen waar de klassieke ontwikkelingssamenwerking beroep op deed. De minister heeft de afgelopen jaren reeds met vier partnerlanden dergelijke overeenkomsten ondertekend: met Guinee, Senegal, Benin en Rwanda. De regering hoopt dat het parlement deze overeenkomsten weldra zal ratificeren.

Ook het inzetten van innoverende financieringsvormen maakt deel uit van deze *maximising-finance-for-development*-benadering. Een voorbeeld daarvan is de *Humanitarian Impact Bond* die België vorig jaar lanceerde met het Internationaal Comité van het Rode Kruis, de allereerste impactbond op humanitair vlak.

In 2016 werd de wet op de Belgische Investeringsmaatschappij voor Ontwikkelingslanden

mariages d'enfants et les grossesses précoces, et à la lutte contre les mutilations génitales. Les efforts de la Belgique dans ces domaines ont été reconnus par la désignation du ministre en septembre 2018 comme l'un des cinq “champions” mondiaux de *Generation Unlimited*, une nouvelle plateforme mondiale qui réunit des organismes onusiens comme l'UNICEF, le secteur privé, la société civile et les jeunes.

Par ailleurs, le ministre rappelle également le lancement de l'initiative *She Decides*, qui a vu le jour en réaction à la décision du président des États-Unis Donald Trump de réinstaurer le *Global Gag Rule* ou la “règle du bâillon”. Ce décret américain interdit le financement par les États-Unis d'organisations internationales qui proposent des services d'avortement légal et délivrent une information complète en matière de santé sexuelle et reproductive. Du jour au lendemain, des organisations qui défendent le droit au planning familial et à l'avortement ont perdu pas moins de 500 millions d'euros de subsides. Après la conférence de lancement à Bruxelles, en mars 2017, le mouvement *She Decides* a permis de récolter plus de 500 millions d'euros. Et le 2 décembre 2018, le ministre espère doubler ce montant lors de l'événement *She is Equal* qui sera organisé par *Global Citizen Festival* à Johannesburg.

Une deuxième priorité du ministre est de maximiser le financement du développement. Les défis de l'Agenda 2030 nécessitent des moyens particulièrement importants. Les objectifs de développement durable ne pourront être atteints que par le biais d'une croissance économique durable et à la condition que les pays génèrent plus de revenus eux-mêmes, attirent plus de moyens privés et font davantage appel à des solutions privées. La politique belge de développement soutient cette approche. À titre d'exemple, le gouvernement a décidé de renoncer aux exonérations fiscales précédemment accordées dans le cadre de la coopération au développement traditionnelle. Ces dernières années, le ministre a déjà conclu des conventions de ce genre avec quatre pays partenaires: la Guinée, le Sénégal, le Bénin et le Rwanda. Le gouvernement espère que le Parlement les ratifiera prochainement.

L'utilisation de formules de financement innovantes fait également partie de cette approche *maximising finance for development*. Le ministre cite l'exemple de l'*Humanitarian Impact Bond*, une initiative lancée l'année passée par la Belgique et le Comité international de la Croix-Rouge visant la création de la toute première obligation à visée humanitaire.

En 2016, la loi relative à la Société belge d'investissement pour les pays en développement (BIO) a été

(BIO) gewijzigd¹. Het kapitaal van BIO werd opengesteld voor private investeerders die niet alleen op zoek zijn naar financieel rendement maar ook gevoelig zijn voor de ontwikkelingsimpact van hun investeringen. BIO zit in de laatste fase van de oprichting van een eerste *SDG Frontier Fund* dat zal investeren in Afrika en Azië. Bij de eerste kapitaalsronde wordt 30 miljoen euro opgehaald. Daarvan komt 25 % van de Belgische Staat. Met dit fonds slaagt BIO er dus in om 22,5 miljoen euro privégeld te mobiliseren voor investeringen in ontwikkelingslanden. Dit is voor de minister een mooi voorbeeld van de manier waarop ODA als een hefboom voor het mobiliseren van andere financiële middelen kan worden gebruikt.

Een ander voorbeeld is het partnerschap met de *Bill & Melinda Gates Foundation*, het Instituut voor Tropische Geneeskunde van Antwerpen, het Belgische Ontwikkelingsagentschap Enabel, een groot farmabedrijf en enkele technologische spitsbedrijven om de slaapziekte te elimineren. Werken met organisaties als de *Bill and Melinda Gates Foundation* is vernieuwend en inspirerend. Er wordt sterk gefocust op innovatie, op het meten van resultaten en op rekenschap. Het heeft aangezet om een nieuw partnerschap aan te gaan met de *Bill and Melinda Gates Foundation*, ditmaal gericht om de eliminatie van vijf verwaarloosde tropische ziektes: olifantsziekte, rivierblindheid, twee vormen van wormziekten en trachoom. De minister heeft beslist om daar 5 miljoen euro voor vrij te maken: 3 miljoen euro in 2019 en 2 miljoen euro in 2020.

De minister benadrukt de belangrijke rol van de privésector bij die samenwerkingsvorm. Zo biedt de Franse farmareus Sanofi een nieuw geneesmiddel tegen slaapziekte aan tegen kostprijs. Ook in België wil het ontwikkelingsbeleid bruggen slaan naar de bedrijfswereld en het middenveld. In de toekomst zullen bedrijven die partnerschappen willen aangaan voor duurzame ontwikkeling in ontwikkelingslanden daarvoor kunnen rekenen op financiële steun, via de *Business Partnership Facility*.

Volgens diezelfde logica kreeg Enabel de taak toegewezen om bij de uitwerking van elk nieuw intergouvernementeel samenwerkingsprogramma een onderdeel te wijden aan de steun van de privésector. In veel partnerlanden wordt bijvoorbeeld in de landbouw ingezet op de steun uit de privésector. De prioriteiten

¹ Wet van 21 Juli 2016 tot wijziging van de wet van 3 november 2001 tot oprichting van de Belgische Investeringsmaatschappij voor Ontwikkelingslanden en tot wijziging van de wet van 21 december 1998 tot oprichting van de "Belgische technische coöperatie" in de vorm van een vennootschap van publiek recht, B.S 11.8 2016, blz.50962 .

modifiée¹. Le capital de BIO a été ouvert aux investisseurs privés qui ne recherchent pas uniquement le rendement financier mais sont également sensibles à l'impact environnemental de leurs investissements. BIO œuvre en ce moment à la dernière phase de la création d'un premier *SDG Frontier Fund* qui investira en Afrique et en Asie. Le premier round de levée de capitaux permettra de récolter 30 millions d'euros, dont 25 % émanera de l'État belge. Ce fonds permet donc à BIO de mobiliser 22,5 millions d'euros de fonds privés pour investir dans des pays en développement. Pour le ministre, il s'agit là d'un bel exemple de la manière dont on peut utiliser l'APD comme levier afin de mobiliser d'autres moyens financiers.

Le partenariat conclu avec la Fondation Bill & Melinda Gates, l'Institut de Médecine tropicale d'Anvers, l'Agence belge de Développement Enabel, une grande entreprise pharmaceutique et quelques entreprises de technologie de pointe pour éradiquer la maladie du sommeil, en est un autre exemple. Travailler avec des organisations comme la Fondation Bill et Melinda Gates est novateur et inspirant. L'accent est mis sur l'innovation, la mesure des résultats et la responsabilisation. Cela a encouragé la conclusion d'un nouveau partenariat avec la Fondation Bill et Melinda Gates, axé cette fois sur l'éradication de cinq maladies tropicales négligées: l'éléphantiasis, la cécité des rivières, deux formes de maladies causées par des vers et le trachome. Le ministre a décidé de débloquer 5 millions d'euros à cet effet: 3 millions d'euros en 2019 et 2 millions d'euros en 2020.

Le ministre souligne que le secteur privé joue un rôle important dans le cadre de ce type de coopération. Le géant pharmaceutique français, Sanofi, par exemple, propose un nouveau médicament contre la maladie du sommeil à prix coûtant. En Belgique aussi, la politique de développement entend jeter des ponts vers le monde de l'entreprise et la société civile. À l'avenir, les entreprises qui veulent engager des partenariats pour le développement durable dans les pays en développement bénéficieront d'un soutien financier via le *Business Partnership Facility*.

Suivant cette même logique, Enabel s'est vu confier la mission de prévoir, à chaque fois qu'un nouveau programme de coopération intergouvernemental est élaboré, une composante liée à l'appui du secteur privé. Dans bon nombre de pays partenaires, on mise par exemple sur l'appui du secteur privé dans l'agriculture.

¹ Loi du 21 juillet 2016 modifiant la loi du 3 novembre 2001 relative à la création de la Société belge d'Investissement pour les Pays en Développement et modifiant la loi du 21 décembre 1998 portant création de la "Coopération technique belge" sous la forme d'une société de droit public., M.B., 11.8 2016, p.50962.

van dit vernieuwde ontwikkelingsbeleid kregen tijdens deze regeerperiode concreet gestalte in de nieuwe samenwerkingsprogramma's met Marokko, Mali, Niger, Burkina Faso, Guinee, Benin en Senegal.

Volgens de minister is Enabel, dat begin dit jaar werd opgericht, inmiddels op kruissnelheid gekomen. De voorbije weken werden nieuwe landenportefeuilles goedgekeurd voor Benin, Guinee en Burkina Faso. Zo zal de minister binnenkort te Cotonou het nieuwe samenwerkingsprogramma met Benin ondertekenen.

Enabel kreeg een ruimer mandaat in het kader van de gouvernementele samenwerking:

- Enabel blijft belast met de tenuitvoerlegging, maar zal een grotere rol spelen bij de voorbereiding via de uitwerking van een landenstrategie en een landenportefeuille;

- Enabel kan bovendien specifieke interventies uitvoeren op het vlak van digitalisering en innovatieve financieringsinstrumenten;

- Enabel kan ook opdrachten uitvoeren voor andere Belgische openbare diensten en instellingen. Op die manier wordt Enabel een agentschap voor de hele Belgische overheid;

- De Belgische Staat moedigt Enabel ook actief aan om opdrachten van derde opdrachtgevers aan te trekken; aldus wordt de impact van het Belgische ontwikkelingsbeleid versterkt. Zo werd voor het nieuwe samenwerkingsprogramma met Guinee een budget van 40 miljoen euro uitgetrokken. Enabel zal in dat land echter ook opdrachten voor rekening van de Europese Unie uitvoeren, ten belope van 70 miljoen euro. Op die manier kan België zijn eigen investeringen valoriseren en ze gebruiken als hefboom om bijkomende middelen vrij te maken.

De minister verduidelijkt dat een nieuwe samenwerkingsovereenkomst met de Democratische Republiek Congo niet aan de orde is zolang in dat land geen uitzicht is op geloofwaardige, transparante en inclusieve verkiezingen; hetzelfde geldt voor Burundi. Door de verontrustende politieke evolutie in Tanzania zag de minister zich recent genoodzaakt de voorbereiding van een nieuwe samenwerkingsovereenkomst met dat land tijdelijk te staken.

In Palestina werd de samenwerking met het ministerie van Onderwijs stopgezet omdat die instantie niet kon of niet wou verhinderen dat Palestijnse scholen genoemd

Les priorités de cette nouvelle politique de développement se sont concrétisées au cours de cette législature dans les nouveaux programmes de coopération signés avec le Maroc, le Mali, le Niger, le Burkina Faso, la Guinée, le Bénin et le Sénégal.

Le ministre estime qu'Enabel semble avoir atteint sa "vitesse de croisière" depuis son lancement en début d'année. Ces dernières semaines, de nouveaux portefeuilles-pays ont été approuvés pour le Bénin, la Guinée et le Burkina Faso. Le ministre signera ainsi prochainement à Cotonou le nouveau programme de coopération avec le Bénin.

Enabel s'est vu confier un mandat plus large dans le cadre de la coopération gouvernementale:

- Enabel reste en charge de la mise en œuvre mais assumera davantage la préparation par le biais de l'élaboration d'une stratégie-pays et d'un portefeuille-pays;

- Enabel peut en outre effectuer des interventions spécifiques dans le domaine de la numérisation et des instruments de financement innovants;

- Enabel peut également assurer des missions pour le compte d'autres services publics et institutions belges, ce qui fait d'elle une agence pour l'ensemble des pouvoirs publics belges;

- L'État belge encourage aussi activement Enabel à décrocher des missions pour le compte de mandants tiers. Cela permet de renforcer l'impact de la politique belge de développement. Ainsi, si le nouveau programme de coopération avec la Guinée est doté d'un budget de 40 million d'euros, Enabel réalisera par ailleurs dans ce pays des missions à concurrence de 70 millions d'euros pour compte de l'Union européenne. Ceci permet à la Belgique de valoriser ses propres investissements et de les utiliser comme levier pour dégager des moyens supplémentaires.

Le ministre précise qu'un nouvel accord de coopération avec la République démocratique du Congo n'est pas à l'ordre du jour tant qu'il n'y a pas la perspective d'élections crédibles, transparentes et inclusives. Cela vaut également pour le Burundi. Récemment, l'évolution politique inquiétante en Tanzanie a contraint le ministre à suspendre la préparation d'un nouvel accord de coopération avec ce pays.

En Palestine, la coopération avec le ministère de l'enseignement a été arrêtée, car ce ministère ne pouvait pas ou ne voulait pas empêcher que des écoles

zijn naar terroristen. De middelen die voor dat ministerie van Onderwijs waren voorbestemd, worden nu toegewezen aan de technische en beroepsvorming in Palestina, in samenwerking met het ministerie van Werk.

De minister geeft aan dat integriteit tijdens deze legislatuur geïntegreerd werd in het wettelijke kader van alle actoren van het Belgisch ontwikkelingsbeleid. Dit werd vertaald naar een gezamenlijk actieplan met als sluitstuk het integriteitscharter, dat in 2018 door alle Belgische actoren werd ondertekend. Naast de niet-gouvernementele en de institutionele actoren, tekenden ook DGD, Enabel en BIO het charter. Dit charter verplicht alle Belgische actoren tot het uitwerken van een ethische code en het investeren in bewustmaking en opleidingen rond integriteit. Daarnaast moeten ze ook regelmatig controles doen, een vertrouwelijk advies- en meldpunt installeren en jaarlijks rapporteren over de opvolging van corruptie en misbruik.

Tot slot blijft België optreden als een moderne, innovatieve humanitaire donor, die de humanitaire principes hoog in het vaandel voert en die tegelijkertijd durft in te zetten op innovatie, het voorkomen van rampen en de omslag van humanitaire hulp naar ontwikkeling. Sinds 2015 wordt het humanitaire budget op een hoog peil van 170 miljoen euro gehandhaafd.

De minister geeft aan dat België internationaal erkend wordt voor zijn rol als promotor van innovatie en *Digital for Development* (D4D) in de humanitaire sector. In het voorjaar van 2019 zullen samen met het Wereldvoedselprogramma de Belgische privésector en humanitaire ngo's worden uitgenodigd om tijdens een *hackaton* de manier waarop humanitaire hulp wordt ingezet te verbeteren.

Internationaal en in Europa blijft België een voortrekkersrol spelen op het vlak van D4D, onder meer door een tweejaarlijkse D4D-prijs die erop gericht is inspirerende voorbeelden kenbaar te maken, een D4D-programma dat de komende 5 jaar 20 miljoen euro aan D4D projecten zal financieren en een D4D-platform dat alle Belgische actoren samenbrengt die rond D4D werken. Het online platform heeft al 716 actieve gebruikers en slaagde er reeds in om drie partnerschappen tussen de privésector en de publieke sector te bewerkstelligen.

In 2018 werd een D4D zending met Belgische startups naar Kenia ondernomen. In maart 2019 zal een gelijkaardige zending naar Nigeria, de grootste economie op het Afrikaanse continent, ondernomen worden.

palestiniennes portent le nom de terroristes. Les moyens qui étaient prévus pour ce ministère seront à présent affectés à la formation technique et professionnelle en Palestine, en coopération avec le ministère de l'Emploi.

Le ministre fait observer que l'intégrité est un élément qui figure depuis cette législature dans le cadre légal des acteurs de la politique belge de développement, se traduisant par un plan d'action conjoint couronné par la charte d'intégrité, signée en 2018 par l'ensemble des acteurs belges. Outre les acteurs non gouvernementaux et institutionnels, la DGD, Enabel et BIO ont également signé la charte. Cette charte oblige l'ensemble des acteurs belges à élaborer un code éthique et à investir dans la sensibilisation et les formations à l'intégrité. Ils doivent aussi effectuer des contrôles réguliers, installer un point d'avis et de contact confidentiel et faire annuellement rapport sur le suivi de la corruption et des abus.

Enfin, la Belgique continue d'intervenir en tant que bailleur humanitaire moderne et innovant, se voulant un ardent défenseur des principes humanitaires et n'hésitant pas à miser sur l'innovation, la réduction du risque de catastrophe, le basculement de l'aide humanitaire à l'aide au développement. Depuis 2017, le budget humanitaire a été maintenu à un niveau élevé de 170 millions d'euros.

Le ministre indique que la Belgique est reconnue au niveau international pour son rôle de promoteur de l'innovation et du *Digital for Development* (D4D) dans le secteur humanitaire. Au printemps 2019, le secteur privé belge et les ONG humanitaires seront invités, avec le Programme alimentaire mondial, à améliorer leur façon de mettre en œuvre l'aide humanitaire lors d'un *hackaton*.

À l'international et en Europe, la Belgique continue à jouer un rôle de pionnier dans le domaine du *Digital for Development* (D4D), à l'aide notamment d'un prix D4D décerné tous les deux ans pour faire connaître des exemples inspirants, d'un programme D4D qui financera dans les cinq prochaines années 20 millions d'euros de projets D4D et d'une plateforme D4D réunissant l'ensemble des acteurs belges du D4D. La plateforme en ligne compte déjà 716 utilisateurs actifs et est déjà parvenue à créer trois partenariats entre le secteur privé et le secteur public.

En 2018, une mission D4D a été organisée au Kenya avec des *start-ups* belges. Une initiative similaire est annoncée pour 2019 au Nigéria, la plus grande économie du continent africain.

Tot slot heeft de regering op 23 november 2018 een wetsontwerp goedgekeurd met betrekking tot het Belgische ontwikkelingsbeleid. Dit voorontwerp sluit nauw aan bij de Agenda 2030 en de 17 duurzame ontwikkelingsdoelstellingen en vormt het sluitstuk van de bijzonder diepgaande hervorming van het Belgisch ontwikkelingsbeleid tijdens deze legislatuur. Het voorontwerp van wet zal eerstdaags bij de Kamer van Volksvertegenwoordigers worden ingediend. De minister steunt het voorstel om over dit wetsontwerp in januari 2019 hoorzittingen te organiseren gezien het om een ingrijpende wetgeving gaat. Desondanks hoopt hij wel dat de bespreking vervolgens met voortvarendheid zal worden georganiseerd zodat over dit wetsontwerp in maart 2019 kan worden gestemd.

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Rita Bellens (N-VA) merkt op dat de beleidsnota een stand van zaken geeft op het door de minister tijdens deze zittingsperiode gevoerde beleid. Daarbij werden aan de juiste aandachtspunten belang gehecht zoals bijvoorbeeld de focus op meisjes en vrouwenrechten, maximalisering van de financiering voor ontwikkeling, promoten van duurzame en inclusieve groei, hervorming van de niet gouvernementele samenwerking, *digital for development* (D4D) en mensenrechten verankeren.

Nog bijkomende belangrijke uitgangspunten die in de beleidsnota's worden opgenomen, zijn het minder expliciet, zijn het principe van eigenaarschap en zelfredzaamheid, de samenhang tussen ontwikkelings-samenwerking en samenwerking inzake migratie en justitie. Ook de keuze van concentratie van het beleid zowel geografisch als thematisch is positief. Het respect voor mensenrechten en democratische basiswaarden en de vraag naar transparantie en resultaatgerichtheid zijn belangrijke aandachtspunten.

Mevrouw Bellens merkt op dat in de beleidsnota weinig aandacht gaat naar de nieuwe kaderwet inzake ontwikkelingssamenwerking.

Nu er minder problemen zijn met IS willen de landen in de regio die Syrische vluchtelingen hebben opgevangen die terugsturen naar hun land. Er zal wel nog lange tijd nood zijn aan humanitaire hulp in de regio. Welke steun moet volgens de minister in de toekomst aan die landen worden gegeven? Blijft deze regio prioritair voor de Belgische ontwikkelingssamenwerking zodat een actieve rol kan worden gespeeld voor de stabilisatie van de regio?

Enfin, le 23 novembre 2018, le gouvernement belge a approuvé un avant-projet de loi relatif à la politique belge de développement. Cet avant-projet s'inscrit dans le droit fil de l'Agenda 2030 ainsi que des 17 objectifs de développement durable et constitue le volet final de la réforme de grande envergure de la politique belge de développement qui a été menée au cours de cette législature. Le projet de loi sera déposé prochainement à la Chambre des représentants. Le ministre souscrit à l'idée d'organiser des auditions sur ledit projet de loi en janvier 2019, car les mesures qu'il contient ont une portée considérable. Il espère néanmoins que cet examen sera organisé avec diligence, de sorte à pouvoir soumettre ce projet de loi au vote en mars 2019.

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

Mme Rita Bellens (N-VA) souligne que la note de politique générale à l'examen dresse un état des lieux de la politique menée par le ministre au cours de cette législature. Les priorités fixées par le ministre dans la note de politique générale à l'examen sont les bonnes: l'accent mis sur les droits des femmes et des jeunes filles, la maximisation du financement du développement, la promotion d'une croissance économique durable et inclusive, la conduite d'une réforme de la coopération non gouvernementale, le *Digital for Development* (D4D) et l'ancrage des droits de l'homme, par exemple.

D'autres points fondamentaux évoqués, quoique moins explicitement, dans la note de politique générale à l'examen sont les principes d'appropriation et d'autonomie, le lien entre la coopération au développement et la coopération en matière d'immigration et de justice. Le choix de concentrer la politique menée sur les plans géographique et thématique est également un choix positif. Le respect des droits de l'homme et des valeurs démocratiques fondamentales, ainsi que la demande de transparence et d'une politique axée sur les résultats sont des points importants.

Mme Bellens fait observer que la note de politique générale accorde peu d'attention à la nouvelle loi-cadre sur la coopération au développement.

Maintenant qu'il y a moins de problèmes avec l'EI, les pays de la région qui ont accueilli des réfugiés syriens veulent les renvoyer dans leur pays. L'aide humanitaire restera encore longtemps nécessaire dans la région. Selon le ministre, quel soutien faudrait-il apporter à ces pays à l'avenir? Cette région restera-t-elle une priorité de la coopération belge au développement afin que cette dernière puisse jouer un rôle actif dans la stabilisation de la région?

Het naleven van mensenrechten en democratische basiswaarden wordt vaak als voorwaarde voor het toekennen van ontwikkelingssamenwerking gesteld. De samenwerkingsakkoorden met de DRC en Burundi werden daarom voorlopig geblokkeerd. Voor 2019 staat een samenwerkingsakkoord met Rwanda geprogrammeerd. Wat zal in dit akkoord worden opgenomen? Welke thema's zijn prioritair in dit kader? Zal er een conditionaliteit aan worden verbonden? Wat zal het gevolg zijn als hier niet aan wordt voldaan? Zijn er daarvoor garanties in het samenwerkingsakkoord ingebouwd?

Er werd gesteld dat de nieuwe financieringsmogelijkheden zoals de *Humanitarian Impact Bond* zou worden geëvalueerd. Zijn er al elementen beschikbaar over de evaluatie van de *Humanitarian Impact Bond*? Er wordt nu ook onderzocht of die mogelijkheden kunnen worden uitgebreid naar de *Development Impact Bond*. Kan de minister hier dieper op ingaan? De beleidsnota stelt dat de *Green Bond* voor klimaatfinanciering wordt gelanceerd. Welke standaarden zullen voor de *Green Bond* worden gebruikt? Volgt België daar de internationale richtlijnen voor? Is er een onderscheid tussen een *Green Bond* en een *Climate Bond*?

Welke prioriteiten zal de minister vanuit ontwikkelings – en humanitair perspectief geven aan de *comprehensive approach*, de aanpak van het samenhangend buitenlands beleid, in de VN-Veiligheidsraad?

Mevrouw Gwenaëlle Grovonius (PS) komt terug op de balans van de minister, met de grondige hervorming van het Belgisch ontwikkelingssamenwerkingsbeleid als één van de prioriteiten.

Mevrouw Grovonius stelt allereerst vast dat de budgetten voor ontwikkelingssamenwerking sterk zijn afgenomen sinds het begin van de regeerperiode. Ze heeft de indruk dat dit ook in 2019 het geval zal zijn omdat de minister zijn beleidsnota afsluit met de volgende zin: "Ten opzichte van de aangepaste begroting van 2018 is er een lichte daling van de vereffeningskredieten." (DOC 54 3296/006, blz. 17). Deze nieuwe daling van de kredieten komt dus bovenop de nog grotere begrotingsbesparingen van de voorgaande jaren.

Het lid is van oordeel dat de regering de Belgische ontwikkelingssamenwerking heeft gebruikt als variabele om de begroting bij te sturen. Deze besparingen zijn laakbaar voor een land dat binnenkort zitting zal hebben als niet-permanent lid van de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties en dat met name als doelstelling heeft de wereldwijde armoede en de klimaatopwarming te bestrijden.

Le respect des droits de l'homme et des valeurs démocratiques fondamentales est souvent une condition préalable à l'octroi de la coopération au développement. Les accords de coopération avec la RDC et le Burundi ont de ce fait été temporairement bloqués. Un accord de coopération avec le Rwanda est prévu pour 2019. Qu'est-ce qui sera inclus dans cet accord? Quels sont les thèmes prioritaires dans ce contexte? Y aura-t-il une conditionnalité? Quelles seront les conséquences si les conditions ne sont pas remplies? L'accord de coopération contient-il des garanties à cet égard?

Il a été indiqué que les nouvelles possibilités de financement, telles que le *Humanitarian Impact Bond*, seraient évaluées. Dispose-t-on déjà d'éléments concernant l'évaluation du *Humanitarian Impact Bond*? La possibilité d'étendre ces possibilités au *Development Impact Bond* est également à l'étude. Le ministre pourrait-il nous en dire plus à ce sujet? La note de politique générale indique que le *Green Bond* pour le financement de la lutte contre le changement climatique sera lancé. Quelles seront les normes utilisées pour le *Green Bond*? La Belgique suivra-t-elle les directives internationales en la matière? Y a-t-il une différence entre un *Green Bond* et un *Climate Bond*?

Quelles priorités le ministre donnera-t-il à l'approche globale, l'approche d'une politique étrangère cohérente, au Conseil de sécurité de l'ONU d'un point de vue humanitaire et de développement?

Mme Gwenaëlle Grovonius (PS) revient sur le bilan du ministre dont une des priorités était de réformer en profondeur la politique belge de développement.

Mme Grovonius constate tout d'abord que les budgets consacrés à l'aide au développement ont fortement été réduits depuis le début de la législature. Elle a le sentiment qu'il en sera de même pour 2019 puisque le ministre conclut sa note de politique générale par la phrase suivante: "Par rapport au budget adapté de 2018, il y a une légère baisse des crédits de liquidation". (DOC 54 3296/006, p.17). Cette nouvelle diminution des crédits s'ajoute donc aux coupes budgétaires plus importantes opérées les années précédentes.

Le membre considère que la Coopération belge au développement a été pour le gouvernement une variable d'ajustement du budget. Or, ces économies sont critiquables dans le chef d'un pays qui va bientôt occuper le siège de membre non-permanent du Conseil de sécurité des Nations Unies et a pour objectif notamment de lutter contre la pauvreté dans le monde et le réchauffement climatique.

Het lid brengt in herinnering dat het CNCD-11.11.11 benadrukt dat de Belgische ontwikkelingshulp tussen 2016 en 2017 is gedaald met 6 %, van 2,08 naar 1,96 miljard euro en van 0,49 % naar 0,45 % van het bruto nationaal inkomen (bni); dat is ver verwijderd van de internationale doelstelling, die 0,7 % bedraagt. Deze doelstelling wordt nog altijd niet gehaald en zal niet worden gehaald tijdens deze regeerperiode. In een voorstel van resolutie inzake de toewijzing van 0,7 % van het bni aan ontwikkelings-samenwerking, dat werd ingediend door een lid van de meerderheid, wordt de regering met name verzocht “om een groeipad uit te tekenen voor de komende jaren zodat zo snel als budgettair mogelijk de beoogde doelstelling van de 0,7 % van het BNI, uiterlijk tegen 2030 kan worden gerealiseerd (...)” (DOC 54 2588/001, blz. 8).

België staat zo 11^{de} in de wereldwijde rangschikking van donorlanden en zakt onder het Europese gemiddelde, terwijl ons land nog 6^{de} stond in 2010. Deze begrotingsbesparingen zijn zo drastisch dat 111 persoonlijkheden uit het Belgische middenveld in januari 2018 de regering hebben opgeroepen om een einde te maken aan dit bezuinigingsbeleid. Voorts brengt het lid in herinnering dat België de eerste ontvanger is van zijn eigen ontwikkelingshulp, ingevolge de boeking van de asielzoekerskosten in het totaalbedrag dat aan de ontwikkelingshulp wordt besteed.

Het lid blijft er nochtans van overtuigd dat officiële ontwikkelingshulp zinvol blijft en het meest voorspelbare kanaal vormt om de armste en meest kwetsbare bevolkingsgroepen te bereiken. Het lid staat niet weigerachtig tegenover méér digitalisering, maar dat zal niet volstaan om de ongelijkheden tussen Noord en Zuid weg te werken. Al evenmin is het mogelijk aldus de andere uitdagingen aan te gaan inzake internationale samenwerking, in het bijzonder in de meest kwetsbare landen. Tevens zal de regering, door het ontbreken van een ontwikkelingssamenwerkingsbudget dat de Belgische internationale verbintenissen gestand doet, haar “globale aanpak”-strategie² (GA) niet ten uitvoer kunnen leggen.

Het lid pleit voor een versterking van de internationale solidariteit, waarbij verder wordt gekeken dan een doeltreffend ontwikkelingssamenwerkingsbeleid, alsook voor meer coherentie in het Belgische beleid, in het bijzonder inzake handel, financiën, energie, leefmilieu en veiligheid; bedoeling is dat die beleidsdomeinen niet tegen de ontwikkelingsdoelstellingen ingaan. Inzake handel is er op dat vlak hoe dan ook een probleem.

² Beleidsnota raadpleegbaar op: https://diplomatie.belgium.be/sites/default/files/downloads/note_strategique_approche_globale.pdf.

Le membre rappelle que le rapport 2018 du Centre national de coopération au développement (CNCD-11.11.11) souligne que l'aide belge au développement a baissé de 6 % entre 2016 et 2017, passant de 2,08 à 1,96 milliards d'euros et de 0,49 % à 0,45 % du revenu national brut (RNB), loin de l'objectif international des 0,7 %. Cet objectif n'est toujours pas atteint et ne le sera pas sous cette législature. En effet, une proposition de résolution relative à l'affectation de 0,7 % du RNB à la coopération au développement déposée par un membre de la majorité, demande notamment au gouvernement de “définir pour les prochaines années un scénario de croissance permettant d'atteindre aussi rapidement que possible d'un point de vue budgétaire, et au plus tard d'ici 2030, l'objectif de 0,7 % du RNB (...)”. (DOC 54 2588/001, p.8).

La Belgique se place ainsi à la 11^{ème} place du classement mondial des donateurs et tombe sous la moyenne européenne alors qu'elle était 6^{ème} en 2010. Ces coupes budgétaires sont tellement drastiques que 111 personnalités de la société civile belge ont appelé en janvier 2018 le gouvernement à mettre fin à cette politique d'austérité. Par ailleurs, le membre rappelle que la Belgique reste la première destinataire de sa propre aide au développement suite à la comptabilisation des frais des demandeurs d'asile dans le montant total dédié à l'aide au développement.

Le membre reste pourtant persuadé que l'aide publique au développement garde tout son sens et constitue le canal le plus prévisible pour atteindre les populations les plus pauvres et vulnérables. Si le membre n'est pas défavorable à un développement de la numérisation, celui-ci ne suffira pas à effacer les inégalités Nord-Sud ni à permettre de relever les autres défis en matière de développement international; plus particulièrement dans les pays les plus fragiles. De même, en l'absence d'un budget de coopération au développement à la hauteur des engagements internationaux de la Belgique, le gouvernement ne pourra pas mettre en œuvre sa stratégie “approche globale”² (AG).

Le membre plaide pour un renforcement de la solidarité internationale, par le biais d'une politique de coopération au développement efficace, et pour une cohérence accrue dans toutes les politiques belges, en particulier commerciale, financière, énergétique, environnementale et sécuritaire, en vue de s'assurer que ces dernières ne portent pas atteinte aux objectifs du développement. Or, ce n'est certainement pas le cas en matière commerciale.

² Note stratégique consultable sur https://diplomatie.belgium.be/sites/default/files/downloads/note_strategique_approche_globale.pdf.

Het lid is verheugd dat verschillende essentiële focuspunten van de minister betrekking hebben op genderkwesties of seksuele en reproductieve rechten, maar heeft twijfels bij zijn standpunten inzake de verdediging van de sociale bescherming, de bevordering van de voedselsoevereiniteit en de ongebondenheid van de hulp. Die ongebondenheid lijkt overigens steeds meer bedreigd doordat de prioriteit gaat naar de ondersteuning van de privésector, zonder rekening te houden met de andere prioriteiten van de minister (met name de concentratie van de hulp in de MOL en de fragiele Staten). Welke maatschappelijke verantwoordelijkheid heeft de privésector? Hoe kan men er zeker van zijn dat het beginsel van rechtvaardige, alomvattende en duurzame ontwikkeling in acht wordt genomen in Staten waar de overheid het soms laat afweten?

Indien de minister van oordeel is dat de uitdagingen uit de Agenda 2030 voor Duurzame Ontwikkeling niet kunnen worden gehaald met alleen overheidsmiddelen, dan mag dat niet impliceren dat men die doelstellingen opoffert aan privébelangen. Het lid dringt er dus op aan dat de privésector tenminste dezelfde vereisten opgelegd krijgt als de actoren van de niet-gouvernementele samenwerking (ANGS).

Het lid onderstreept overigens dat de hervormingen die tijdens deze legislatuur zijn doorgevoerd, er vaak zijn gekomen zonder dat de vakbonden, de ngo-sector of de Kamer van volksvertegenwoordigers erbij werden betrokken (bijvoorbeeld afschaffing van het Belgisch Fonds voor Voedselzekerheid). Zo is de spreekster bezorgd over het gebrek aan overleg in verband met de uitwerking van het voorontwerp van wet over het Belgische ontwikkelingsbeleid. Kan de minister in detail aangeven hoe ver dit voorontwerp van wet over het Belgische ontwikkelingsbeleid is gevorderd?

In datzelfde verband zijn de beheersovereenkomsten van Enabel en van BIO, ondanks herhaalde verzoeken, nog steeds niet aan de commissie meegedeeld.

Tot slot vraagt mevrouw Grovonius eveneens verduidelijking over bepaalde elementen in de beleidsnota:

— in het raam van diverse sensibiliseringsacties voor mondiale uitdagingen en ontwikkeling in België (*“volet Nord”-“activités au nord”*), dreigden meerdere programma's, waaronder Kleur Bekennen³, te worden geschrapt. Hoewel dat tot dusver niet het geval is,

³ Kleur Bekennen is een federaal educatieprogramma voor wereldburgerschap waarbij aan de mensen in het veld ludieke en originele activiteiten worden voorgesteld om de jongeren vertrouwd te maken met wereldburgerschap (migratie, democratie, samenwerking enzovoort).

Si le membre salue plusieurs points d'attention essentiels du ministre, notamment sur les questions de genre ou de droits sexuels et reproductifs, elle est par contre partagée en ce qui concerne la prise en compte des questions de défense de la protection sociale, de lutte pour la souveraineté alimentaire ou de déliement de l'aide. Celui-ci semble d'ailleurs de plus en plus menacé vu la priorité donnée au soutien du secteur privé, sans prise en compte des autres priorités du ministre (notamment la concentration de l'aide dans les PMA et les États fragiles?). Quelle responsabilité sociétale pour le secteur privé? Comment s'assurer que le principe de développement juste, inclusif et durable soit pris en compte dans des États parfois démissionnaires?

Si le ministre considère que les défis liés à l'Agenda 2030 pour le Développement durable ne peuvent pas être réalisés avec les seuls moyens publics, il ne faudrait pas non plus sacrifier ces objectifs sur l'autel des intérêts privés. Le membre préconise donc l'application au secteur privé à tout le moins des mêmes exigences imposées aux acteurs de la coopération non gouvernementale (ACNG).

Par ailleurs, le membre souligne que les réformes qui ont été menées au cours de cette législature ont souvent été effectuées sans l'implication des syndicats, des acteurs de la coopération non gouvernementale ou de la Chambre des représentants (la suppression du Fonds Belge pour la sécurité alimentaire par exemple). Elle s'inquiète ainsi du manque de concertation lié à l'élaboration de l'avant-projet de loi relatif à la politique belge de développement. Le ministre peut-il détailler l'état d'avancement de cet avant-projet de loi relatif à la politique belge de développement?

Dans le même ordre d'idées, malgré plusieurs demandes, les contrats de gestion d'Enabel et de BIO n'ont toujours pas été communiqués à la commission.

Enfin, Mme Grovonius souhaite également des précisions sur les éléments contenus dans la note de politique générale:

— dans le cadre des diverses actions de sensibilisation aux enjeux mondiaux et au développement mises en œuvre en Belgique (*“volet Nord”-“activités au nord”*), différents programmes comme Annoncer la Couleur³ ont été menacés de suppression. Même s'il n'en a rien

³ Annoncer la Couleur (ALC) est un programme fédéral d'éducation à la citoyenneté mondiale (ECM) qui propose aux personnes relais des activités ludiques et originales pour aborder avec les jeunes des questions de citoyenneté mondiale (migrations, démocratie, coopération, etc.).

tonen de begrotingstabellen aan dat het budget voor die programma's de vijf komende jaren met 40 % wordt verminderd. Hoe verklaart de minister die vermindering, terwijl die programma's hun diensten hebben bewezen? Wat zijn op het vlak van sensibilisering de doelstellingen voor 2019 aangaande eerlijke handel? Is voorzien in overleg met de lokale actoren?

— in zijn advies (DOC 54 3293/002) geeft het Rekenhof aan dat de minister, anders dan de voorbije jaren, geen onderbenutting van de kredieten voor het departement lijkt te overwegen. Is dat inderdaad zo? Hoe zit dat in 2018, nu de tijd van de balansen is angebroken?

— welke algemene samenwerkingsovereenkomsten moeten nog vóór het einde van de legislatuur aan de Kamer van volksvertegenwoordigers worden voorgelegd?

— de vertegenwoordiging van Enabel en de ambassades in de partnerlanden vormen voortaan één ploeg (*Team Belgium*). Waarborgt die structuur een scheiding tussen de economische/diplomatieke belangen van België en het werkgebied van de Belgische ontwikkelingssamenwerking? Welk bedrag werd overigens naar de FOD Buitenlandse Zaken overgeheveld naar aanleiding van deze logistieke “fusie”?

— Mevrouw Grovonius schaaft zich achter het voorname van de minister om van de rechten van vrouwen en meisjes en van de seksuele en reproductieve rechten een prioritair thema te maken. In dat opzicht vermeldt de beleidsnota andermaal dat de rechten van vrouwen en meisjes een prioriteit zijn voor de internationale ontwikkeling, waarbij het onderwijs de belangrijkste hefboom is. Uit statistieken uit 2017 blijkt echter dat het aandeel van de Belgische openbare ontwikkelingshulp voor die sector structureel is afgenomen⁴. Kan de minister de balans voor dat specifieke vraagstuk voor 2018 opmaken en een indicatie voor 2019 geven?

— aangaande seksuele rechten vraagt mevrouw Grovonius de minister consequent te zijn en de uitgaven voor de strijd tegen hiv te verhogen en zodanig te handelen dat hiv, niet alleen in maar ook buiten de gezondheidssector, zou worden benaderd als een integraal onderdeel van een multisectorale aanpak;

— de minister brengt *maximizing finance for development* als aanpak onder de aandacht, door meer bepaald investeringen te bevorderen in ondernemingen in de

été, les tableaux budgétaires montrent cependant une diminution de 40 % du budget de ces programmes au cours des 5 prochaines années. Comment le ministre explique-t-il cette diminution alors que ces programmes ont fait leurs preuves? En matière de sensibilisation, quels sont les objectifs pour 2019 concernant la thématique du commerce équitable? Une concertation avec les acteurs locaux est-elle prévue?

— dans son avis (DOC 54 3293/002), la Cour des comptes indique que, contrairement aux années précédentes, le ministre ne semble pas envisager une sous-utilisation des crédits destinés au département. Est-ce une réalité? Qu'en a-t-il été en 2018, étant donné que l'heure est aux bilans?

— quelles sont les conventions générales de coopération qui devront encore être soumises à la Chambre des représentants d'ici à la fin de la législature?

— la représentation d'Enabel et les ambassades dans les pays partenaires formeront désormais une seule et même équipe (*“Team Belgium”*). Cette structure garantit-elle une séparation entre les intérêts économiques/diplomatiques de la Belgique et l'action de la Coopération belge au développement? Par ailleurs, quel est le montant qui a été réorienté vers le SPF Affaires étrangères suite à cette “fusion” logistique?

— Mme Grovonius partage la volonté du ministre de définir les droits des femmes et des filles et les droits sexuels et reproductifs comme une thématique prioritaire. A ce titre, la note de politique générale énonce une nouvelle fois que les droits des femmes et des filles sont une priorité pour le développement international, avec l'enseignement comme premier levier. Or, en 2017, les statistiques démontraient que depuis 2010, la part de l'APD belge consacrée à ce secteur a diminué de façon structurelle⁴. Le ministre peut-il faire le bilan de cette problématique spécifique pour 2018 et indiquer ce qu'il en sera en 2019?

— en matière de droits sexuels, Mme Grovonius demande au ministre d'être cohérent et d'augmenter les dépenses consacrées à la lutte contre le VIH et de faire en sorte que, non seulement dans le secteur de la santé mais aussi en dehors de celui-ci, le VIH soit intégré en tant qu'élément faisant partie intégrante d'une approche multisectorielle;

— l'approche du *maximizing finance for development* est mise en exergue par le ministre en favorisant notamment l'investissement dans des entreprises situées

⁴ Rapport 2017 sur l'aide belge au développement, priorité à la mobilisation du secteur privé – CNCD 11.11.11., blz. 22.

⁴ Rapport 2017 sur l'aide belge au développement, priorité à la mobilisation du secteur privé – CNCD 11.11.11., p.22.

ontwikkelingslanden zelf. Mevrouw Grovonius blijft ervan overtuigd dat deze benadering veeleer de Belgische economische belangen dient dan dat zij gericht is op duurzame humane ontwikkeling, meer bepaald op het vlak van onderwijs. Het is aangetoond dat die investeringen hoofdzakelijk zijn toegespitst op productieve sectoren: energie, industrie, mijnbouw, bouw, financiële dienstverlening enzovoort. Dit soort private financiering is niet aangepast aan de openbare diensten, aangezien de focus op winst ligt. Zo wordt amper omgezien naar de minst geavanceerde landen, naar de kwetsbare Staten alsook naar sociale diensten zoals onderwijs of gezondheid, of naar nog andere aspecten van de sociale bescherming;

De minister pleit voor een duurzame en inclusieve economische groei en legt veel nadruk op de steun aan de privésector, met name via BIO. Het lid meent echter opnieuw dat het belangrijk is waarborgen in te bouwen, opdat de privéinvesteerders en de bedrijven zich daadwerkelijk en concreet om de sociale en milieuweerslag zouden bekommeren.

Het lid herinnert eraan dat de WGO, de IAO en de Wereldbank de sociale bescherming als een krachtige hefboom voor ontwikkeling beschouwen, in het bijzonder wegens de “anticyclische” aard ervan, alsook omdat sociale bescherming bij economische schokken en dergelijke meer bijdraagt tot de weerbaarheid van de Staten en de bevolking dan steun aan de privébedrijven. Kan de minister dan ook een lijst opstellen van de Belgische ODA die in 2019 naar de privésector zal gaan en gedetailleerd aangeven welke duidelijke en verifieerbare voorwaarden in voorkomend geval zullen worden opgelegd?

Welke criteria waarborgen dat de door BIO beoogde privéinvesteerders daadwerkelijk met de sociale en milieuweerslag begaan zijn? Wordt er voorzien in een monitoring en in een systematische evaluatie teneinde zekerheid te verschaffen met betrekking tot een daadwerkelijke weerslag op sociaal en milieuvlak? Volgens welke nadere regels? Kan de minister een duidelijke omschrijving geven van de toepassingsfeer van de door BIO opgestarte samenwerking met meerdere farmaceutische bedrijven? Worden aan die bedrijven met name waarborgen gevraagd met betrekking tot de kosten van de behandelingen?

— Voorts moet Enabel in elk van zijn nieuwe programma's een onderdeel “ontwikkeling van de privésector” opnemen, bijvoorbeeld de steun aan de privésector in de landbouw. De Landbouw- en Voedselorganisatie van de Verenigde Naties beveelt nochtans al sinds lange tijd aan om de familiale landbouw te bevorderen, door de

dans les pays en développement. Mme Grovonius reste convaincue que cette approche a pour conséquence de privilégier les intérêts économiques belges au détriment du développement humain durable notamment en matière d'éducation. Il est démontré que ces investissements se concentrent principalement sur les secteurs productifs: l'énergie, l'industrie, les mines, la construction, les services financiers, ... Ce type de financement privé n'est effectivement pas adapté aux services publics, l'accent étant mis sur le profit. Sont ainsi largement délaissés les Pays les Moins Avancés et les États Fragiles ainsi que les services sociaux tels que l'éducation, la santé ou d'autres dimensions de la protection sociale.

Le ministre plaide pour une croissance économique, durable et inclusive tout en accordant une très large part à l'appui au secteur privé, notamment au travers de BIO. Mais à nouveau, le membre considère qu'il importe de s'assurer que des garanties soient prévues afin que les investisseurs privés et les entreprises se préoccupent réellement et concrètement de l'impact social et environnemental.

Le membre rappelle que l'OMS, l'OIT et la Banque Mondiale considèrent la protection sociale comme un puissant levier de développement, notamment par son caractère “contracyclique” et son soutien à la résilience des États et des populations face aux chocs économiques ou autres, davantage que le soutien aux entreprises privées. Le ministre peut-il dès lors dresser un inventaire de l'APD belge qui sera dédiée en 2019 au secteur privé et détailler les conditionnalités claires et vérifiables qui seront le cas échéant imposées?

Quels critères garantissent que les investisseurs privés ciblés par BIO soient réellement préoccupés de l'impact social et environnemental? Y-a-t-il un suivi et une évaluation systématique prévue pour s'assurer d'un réel impact social et environnemental? Selon quelles modalités? Le ministre peut-il expliciter le champ de la coopération initiée par BIO avec plusieurs entreprises pharmaceutiques? Des garanties en termes de coûts-traitements notamment sont-elles demandées aux entreprises?

— par ailleurs, Enabel est tenue d'intégrer une composante “développement du secteur privé” dans chacun de ses nouveaux programmes, comme par exemple l'appui au secteur privé dans l'agriculture. L'Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture recommande pourtant depuis longtemps déjà de promouvoir

klemtoon te leggen op de toegang voor vrouwen tot de agrarische hefbomen. Houdt de minister rekening met die aanbevelingen?

— Het lid herinnert tevens aan haar verzet tegen de opheffing van het Belgisch Fonds voor de Voedselzekerheid (BFVZ) en aan het feit dat haar voorstel om een werkgroep “voedselzekerheid” op te richten, door de meerderheid werd verworpen. Er bestaat dus geen enkele structuur meer waarmee dat historische en voor de voedselzekerheid cruciale thema kan worden opgevolgd. Welk deel van de ODA zal in 2019 dan ook aan dat vraagstuk, en meer bepaald aan de familiale landbouw, worden besteed?

— De minister heeft herinnerd aan het belang van de sociale bescherming, want die draagt bij tot de inclusieve groei en kan sociaaleconomische schokken dempen. Het wekt dan ook verbazing dat de sociale bescherming in de beleidsnota niet wordt genoemd als een hefboom voor de duurzame en inclusieve economische groei. Wat verklaart die afwezigheid?

— De minister steunt het multilateralisme als belangrijke pijler van het Belgische ontwikkelingsbeleid. Hoe kan dit beleid echter voorkomen dat de lokale spelers niet verzwakken? Hoe kan ervoor worden gezorgd dat die “multilaterale” doelstellingen daadwerkelijk overeenstemmen met de prioriteiten van de lokale spelers?

— Zoals de minister van Buitenlandse Zaken wil de minister de mensenrechten als basisbeginsel van het ontwikkelingsbeleid verankeren. In meerdere regio's van de wereld waar België actief is (met name in regio's die een conflict achter de rug hebben) is er echter een gebrek aan coördinatie tussen de diplomatie, Defensie en de Belgische ontwikkelingssamenwerking, zo stelt het lid vast. Hoe kan begrip worden opgebracht voor het gebrek aan geestdrift vanwege de regering met betrekking tot het uitwerken van een werkelijk dwingend nationaal plan betreffende ondernemingen en mensenrechten en met betrekking tot het steunen van initiatieven ter zake op het niveau van de VN? Het lid betreurt eveneens de afwezigheid van dwingende en daadwerkelijke sociale en milieunormen in het kader van de onlangs afgesloten handelsakkoorden (het vrijhandelsakkoord met Colombia bijvoorbeeld).

— Met Marokko loopt er een proefproject in verband met beroepsmigratie. In dat land vormt de *Association nationale des diplômés chômeurs du Maroc* (ANDCM) de grootste organisatie van werkloze gediplomeerden. Dreigt een dergelijk project de braindrain niet te bevorderen en in te gaan tegen de duurzame ontwikkelingsdoelen van dat partnerland? Welke criteria zullen

l'agriculture familiale en mettant l'accent sur l'accès aux ressources agricoles pour les femmes. Le ministre tient-il compte de ces recommandations?

— le membre rappelle également qu'elle s'était opposée à la suppression du Fonds belge pour la Sécurité alimentaire (FBSA) et que sa proposition de mise sur pied d'un groupe de travail “sécurité alimentaire” a été rejetée par la majorité. Il n'existe donc plus aucun dispositif permettant de suivre cette thématique historique et essentielle pour la souveraineté alimentaire. En 2019, quelle est la part de l'APD qui sera donc consacrée à cette question et spécifiquement à l'agriculture familiale?

— l'importance de la protection sociale pour sa contribution à la croissance inclusive et sa capacité d'amortissement face aux choc sociaux-économiques a été rappelée par le ministre. Il est donc étonnant que la protection sociale n'apparaisse pas dans la note de politique générale comme un levier de la croissance économique durable et inclusive. Quelles raisons expliquent cette omission?

— le ministre soutient le multilatéralisme comme pilier important de la politique belge de développement. Comment s'assurer cependant que cette politique ne déforce pas les acteurs locaux? Comment s'assurer que ces objectifs “multilatéraux” correspondent réellement aux priorités des acteurs locaux?

— le ministre souhaite ancrer les droits de l'homme comme principe de base de la politique de développement, à l'instar du ministre des Affaires Étrangères. Le membre constate toutefois un manque de coordination entre la diplomatie, la Défense et la Coopération belge au développement dans plusieurs régions du monde où la Belgique est active (régions de post-conflits notamment). Comment comprendre le manque de volontarisme du gouvernement pour mettre en place un plan national “Entreprises et droits de l'Homme” réellement contraignant et soutenir des initiatives en la matière au niveau de l'ONU? Le membre déplore également l'absence de normes sociales et environnementales contraignantes et effectives dans le cadre des accords commerciaux récemment conclus (accord de libre-échange avec la Colombie par exemple);

— un projet pilote est mené sur la migration professionnelle avec le Maroc, pays où “l'Association nationale des diplômés chômeurs du Maroc (ANDCM)” constitue la plus importante organisation rassemblant des titulaires de diplômes en situation de chômage. Un tel projet ne risque-t-il pas de favoriser la fuite des cerveaux et d'aller à l'encontre des objectifs de développement

worden gehanteerd om de braindrain te beperken, maar om tegelijk te waarborgen dat Marokkaanse studenten van het project gebruik kunnen maken?

— het lid beklemtoont dat het belangrijk is de steun aan het middenveld te handhaven, inzonderheid in de kwetsbaarste landen, alsook in de regio's die in een soms complexe situatie verkeren op politiek en veiligheidsgebied, zoals in Centraal-Afrika. De bevolking mag niet het slachtoffer zijn van beslissingen van de bilaterale partnerlanden (bevrozing of schrappen van de steun).

De toestand op politiek, humanitair en veiligheidsvlak in de Democratische Republiek Congo (DRC) is in dat opzicht zeer verontrustend, temeer daar de nakende verkiezingen gepaard gaan met veel onzekerheid en discussies. Het lid heeft dan ook bedenkingen bij de samenwerkingsmogelijkheden in dat land, alsook bij de steun via de Belgische Ontwikkelingssamenwerking aan de ngo's en aan het middenveld. De minister heeft aangegeven dat begin 2018 25 miljoen euro deels werd herbestemd voor humanitaire hulp. Wat is de huidige stand van zaken? Welke strategie zal in 2019 ten uitvoer worden gelegd?

— de beleidsnota rept nauwelijks van Burundi en Rwanda. Kan de minister meer kwijt over de evolutie van de betrekkingen met deze beide landen inzake ODA en steun aan het middenveld? Zullen ook de bevroren middelen een andere bestemming krijgen?

— het lid steunt het initiatief van de Europese Commissie met het oog op een nieuwe alliantie tussen Afrika en Europa voor duurzame investeringen en werkgelegenheid⁵. Hoe denkt ons land bij te dragen tot dat partnerschap? Welke middelen zullen daartoe worden aangewend en welke zijn de doelstellingen?

— voortaan wordt het toezicht op de Wereldbankgroep gedeeld door de minister van Financiën en de minister van Ontwikkelingssamenwerking. Kan het Belgisch beleid inzake internationale ontwikkeling dankzij die beslissing zijn greep op het beleid van de Wereldbank versterken, alsook de coherentie tussen de gedane investeringen en de ontwikkelingsdoelstellingen waarborgen?

— de beleidsnota geeft aan dat “30 % van de Belgische humanitaire hulp tegen 2020 op basis van cash [zal] gebeuren. In 2016 was dit 15 %, in 2017 22,6 %” (DOC 54 3296/006, blz. 14). Kan de minister

duurbaar de ce pays partenaire? Quels sont les critères qui seront retenus pour limiter la fuite des cerveaux mais également pour garantir l'inclusion dans la sélection des étudiants marocains bénéficiaires du projet?

— le membre souligne l'importance du maintien de l'aide à la société civile dans les pays plus fragiles en particulier et dans les régions connaissant des situations politiques et sécuritaires parfois complexes, comme en Afrique centrale. Il ne faut pas que la population soit la victime de décisions prises par les pays partenaires bilatéraux (gel ou suppression des aides).

La situation politique, sécuritaire et humanitaire de la République démocratique du Congo (RDC) est à cet égard très inquiétante et l'est d'autant plus à l'approche des futurs scrutins et des nombreuses inconnues et polémiques qui les entourent. Le membre s'interroge donc quant aux possibilités de coopération dans ce pays et du soutien aux ONG et à la société civile via la Coopération belge au développement? Si le ministre a indiqué que 25 millions d'euros ont été réorientés en partie vers les besoins humanitaires début 2018, qu'en est-il aujourd'hui et qu'elle est la stratégie qui sera mise en œuvre en 2019?

— la note de politique générale est très succincte concernant le Burundi et le Rwanda. Le ministre peut-il préciser l'évolution des relations avec ces deux pays en matière d'APD et de soutien à la société civile? Les fonds qui ont été gelés seront-ils également réorientés?

— le membre soutient la démarche de la Commission européenne visant à la création d'“une nouvelle Alliance Afrique-Europe pour des emplois et des investissements durables”⁵. Comment la Belgique compte-t-elle contribuer à ce partenariat? Quels sont les moyens qui seront mis en œuvre et quels sont les objectifs recherchés?

— le ministre des Finances et le ministre de la Coopération au développement partagent désormais la tutelle sur le groupe de la Banque Mondiale. Cette décision permet-elle à la politique belge de développement international de peser davantage sur la politique de la Banque Mondiale et d'assurer une cohérence entre les investissements effectués et les objectifs du développement?

— la note de politique générale énonce que “30 % de l'aide humanitaire belge se fera en cash d'ici 2020, contre 15 % en 2016 et 22,6 % en 2017” (DOC 54 3296/006, p.14). Le ministre peut-il expliciter les

⁵ Zie de factsheet van 12 september 2018, https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/soteu2018-factsheet-africa-europe_nl.pdf.

⁵ Fiche informative du 12 septembre 2018 consultable sur https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/soteu2018-factsheet-africa-europe_fr.pdf.

verklaren waarom dat percentage is gestegen? Kan hij aangeven wat hij verstaat onder betaling in “cash”?

— met betrekking tot Palestina heeft België beslist alle financiële steun voor de bouw van scholen op Palestijns grondgebied te staken nadat een door de Belgische Ontwikkelingssamenwerking gefinancierd meisjesschooltje van naam veranderde en voortaan de naam van een terroriste draagt. Zullen de daarvoor uitgetrokken middelen een andere bestemming krijgen? Voorts vraagt het lid naar de omvang van de bijdrage van ons land aan het UNRWA (*The United Nations Relief and Works Agency for Palestine Refugees in the Near East*), dat de gevolgen voelt van de beslissing van de VS om hun bijdrage op te heffen.

Voorts geeft de minister aan dat ons land samen met de FOD Werkgelegenheid zal nagaan wat België kan ondernemen om het aanbod aan technische vorming in Palestina te verbeteren. Hoe staat het daarmee?

Het lid wijst er tevens op dat België de Israëlische regering meermaals om financiële compensatie heeft verzocht voor het vernielen van humanitaire projecten die ons land en andere EU-landen hebben gefinancierd. Wat is de stand van zaken in dat dossier?

— tot slot voorzien de begrotingstabellen in een forse daling van de internationale financiering van het klimaatbeleid. Wat is daarvan aan? Betreft het een aanvullende financiering? Kan de minister tevens verklaren waarom de verbintenissen inzake het Juniorprogramma niet meer in die tabellen voorkomen?

De heer Richard Miller (MR), is verheugd dat België goed scoort op de aanpak van armoedebestrijding. Volgens het *Overseas Development Institute* (ODI) uit Londen is België, na Ierland, maar voor landen zoals Zweden, Noorwegen en Nederland, de meest efficiënte bilaterale donor wat betreft het aanpakken van extreme armoede.

Daarenboven is ook het engagement ten voordele van vrouwen positief. De rol van vrouwen wordt te weinig naar voren geschoven. De spreker pleit voor volledige gelijkheid tussen mannen en vrouwen zowel in het beroepsleven als in het sociale en familieleven. De vrouwenrechten zijn een instrument voor vooruitgang.

Een van de belangrijkste elementen van het ontwikkelingsbeleid is de aandacht die aan onderwijs voor meisjes en vrouwen en aan familiale planning wordt gehecht. Er werd vastgesteld dat het de vrouwen zijn die microkredieten het best beheren.

raisons de cette augmentation et indiquer ce qu'il entend par le paiement en “cash”?

— concernant la Palestine, la Belgique a décidé de suspendre toute aide financière pour la construction d'écoles dans les territoires palestiniens après qu'une petite école pour filles financée par la coopération belge ait été rebaptisée du nom d'une terroriste. L'aide prévue sera-t-elle réorientée? Par ailleurs, quel est aujourd'hui le niveau de contribution de la Belgique à l'UNRWA (*The United Nations Relief and Works Agency for Palestine Refugees in the Near East*) qui subit les conséquences de la décision des États-Unis de suspendre leur contribution?

Le ministre indique par ailleurs qu'avec le Ministère de l'Emploi, la Belgique va examiner les possibilités d'améliorer l'offre de formation technique en Palestine. Qu'en est-il?

Le membre rappelle également que la Belgique a formulé au gouvernement israélien plusieurs demandes de compensations financières pour les destructions de projets humanitaires financés par la Belgique et d'autres pays de l'Union européenne. Quel est l'état d'avancement de ce dossier?

— enfin, les tableaux budgétaires prévoient une forte diminution au niveau du financement international de la politique climatique. Qu'en est-il? Ce financement est-il additionnel? De la même manière, le ministre peut-il préciser pour quelles raisons les engagements relatifs au Programme Junior n'y figurent plus?

M. Richard Miller (MR) se félicite que la Belgique ait obtenu de bons résultats dans le domaine de la lutte contre la pauvreté. Selon le *London Overseas Development Institute* (ODI), la Belgique est, après l'Irlande, mais avant des pays comme la Suède, la Norvège et les Pays-Bas, le donateur bilatéral le plus efficace en ce qui concerne la lutte contre la pauvreté extrême.

De plus, l'engagement en faveur des femmes est également positif. Le rôle des femmes n'est pas suffisamment souligné. L'intervenant prône la pleine égalité entre les hommes et les femmes aussi bien dans la vie professionnelle que dans la vie sociale et familiale. Les droits des femmes sont un instrument de progrès.

L'un des éléments les plus importants de la politique de développement est l'attention accordée à l'éducation des filles et des femmes et à la planification familiale. Il a été constaté que ce sont les femmes qui gèrent le mieux les microcrédits.

Wat vindt de minister van de mogelijkheden van culturele diplomatie? Ziet de minister mogelijkheden om in dit terrein samen te werken? Het is bijvoorbeeld mogelijk om mee te werken aan de bouw van musea wat ook deel uitmaakt van de hulp aan de partnerlanden. President Macron heeft in dit kader kunstwerken teruggegeven aan Benin.

Er wordt aan een samenwerkingsprogramma met Mozambique, een fragiel land, gewerkt. Op welke wijze wordt rekening gehouden met die situatie, en onder meer de onveiligheid ter plaatse, voor de samenwerking met dit land?

Burkina Faso en Guinee zijn nieuwe partnerlanden? Kan de minister een eerste balans opmaken van die keuze? Is de minister tevreden met de aanwijzing van die landen?

Een coherent stedelijk beleid kan ertoe bijdragen om de uitdagingen van onder meer de demografische expansie aan te pakken. Een goed stedelijk beleid houdt in dat aandacht gaat naar mobiliteit, luchtkwaliteit, afvalbeheer en openbare diensten met inbegrip van gezondheidszorg. Zal de minister ook aandacht besteden aan stedelijk beleid? De steden, de Gewesten en Gemeenschappen in België hebben ruime bevoegdheden op dit domein en kunnen bijdragen. Ook de ervaringen van ons land in federalisme kan worden uitgevoerd om te zoeken naar oplossingen voor zones in conflict. Hoe kan die decentraliseerde samenwerking samen met het departement van de minister, worden verbeterd?

Op welke wijze kunnen de bevoegdheden van de diaspora worden gevaloriseerd? Hoe kan beter met de partnerlanden worden samengewerkt?

Ook mevrouw Els Van Hoof (CD&V) merkt op dat de beleidsnota het bilan geeft van het ontwikkelingssamenwerkingsbeleid van de minister. Het beleid omvat een aantal positieve keuzes maar er moet ook op een aantal bekommernissen voor de toekomst worden gewezen.

De positieve elementen van het beleid zijn onder meer dat een keuze werd gemaakt om fragiele landen te steunen, een keuze die ook internationaal wordt gedragen. De benadering waarbij mensen centraal worden gesteld en niet de overheden is een positieve wijziging van het vroegere ontwikkelingsbeleid. Er wordt een institutioneel kader voor beleidscoherentie opgezet waarbij de versnippering op het terrein wordt beperkt en waarbij minder actoren tot meer samenwerking worden aangezet. Er wordt meer aandacht besteed aan de samenwerking met de, vooral lokale, private sector. Daarin

Que pense le ministre des possibilités de la diplomatie culturelle? Le ministre voit-il des possibilités de coopération dans ce domaine? Par exemple, il est possible de participer à la construction de musées, ce qui relève également de l'aide aux pays partenaires. Dans ce contexte, le Président Macron a rendu des œuvres d'art au Bénin.

Un programme de coopération est en cours d'élaboration avec le Mozambique, pays fragile. Comment cette situation, y compris l'insécurité sur le terrain, est-elle prise en compte dans de la coopération avec ce pays?

Le Burkina Faso et la Guinée sont de nouveaux pays partenaires. Le ministre peut-il faire une première évaluation de ce choix? Le ministre est-il satisfait de la désignation de ces pays?

Une politique urbaine cohérente peut contribuer à relever, entre autres, les défis de l'expansion démographique. Toute bonne politique urbaine implique de prêter attention à la mobilité, à la qualité de l'air, à la gestion des déchets et aux services publics, y compris aux soins de santé. Le ministre sera-t-il également attentif à la politique urbaine? Les villes, régions et communautés de Belgique disposent de larges pouvoirs dans ce domaine et peuvent y contribuer. Les expériences de la Belgique en matière de fédéralisme peuvent également être mises à profit pour trouver des solutions pour les zones en conflit. Comment améliorer cette coopération décentralisée en coopération avec le département du ministre?

Comment valoriser les pouvoirs de la diaspora? Comment améliorer la coopération avec les pays partenaires?

Mme Els Van Hoof (CD&V) fait observer, elle aussi, que la note de politique générale dresse le bilan de la politique du ministre en matière de coopération au développement. Si cette politique contient plusieurs choix positifs, elle suscite également diverses préoccupations pour l'avenir, qu'il convient de souligner.

Parmi les éléments positifs de la politique, citons le choix de soutenir les pays fragiles, un choix qui est également soutenu au niveau international. L'approche centrée sur les personnes, et non sur les gouvernements, est un changement positif par rapport à la politique de développement précédente. Un cadre institutionnel pour assurer la cohérence des politiques sera mis en place, réduisant la fragmentation de l'aide sur le terrain et encourageant moins d'acteurs à coopérer davantage. Une attention accrue sera accordée à la coopération avec le secteur privé, surtout le secteur privé local.

gaat speciale aandacht naar vrouwelijke ondernemers. 16 percent van het budget voor ontwikkelingssamenwerking gaat naar voedselzekerheid. Gender neemt een belangrijke plaats in in het ontwikkelingsbeleid.

Er zijn echter ook nog een aantal bekommernissen voor de toekomst. Er werd voor geopteerd om met minder actoren te werken wat voor gevolg heeft dat er een grotere concentratie van middelen zal zijn. Het OESO DAC *peer review* wijst erop dat er daarvoor een aantal nieuwe instrumenten werden ontwikkeld. Zullen die instrumenten voldoende ingebed zijn zodat ze ook de volgende zittingsperiode nog zullen worden gebruikt?

Er werd voor gekozen om meer samen te werken met de private sector en in de meest kwetsbare landen. Hoe kan dit met elkaar worden verzoend? Is het mogelijk om doeltreffend te investeren in de meest fragiele landen?

Er zal in de toekomst minder of niet meer met Tanzania, Burundi, DRC en Rwanda worden samengewerkt. De steeds moeilijker samenwerking met fragiele landen kan tot een vermindering van de ODA leiden. Hoe zal de bilaterale samenwerking met de fragiele landen er in de toekomst uitzien indien fragiele landen het steeds moeilijker hebben om zich aan internationale afspraken op vlak van de mensenrechten te houden?

België is volgens het ODI-rapport een efficiënte donor in steun aan fragiele landen en krijgt daar ook internationaal erkenning voor. Om armoede te bestrijden moet men ook investeren in gezondheid, onderwijs en sociale bescherming. Hoe zal de minister hier in de toekomst aandacht aan besteden?

Dit ODI-rapport stelt dat gezien er in fragiele landen onvoldoende belastingen worden geïnd het ODA belangrijk is. Men zal dus in die landen creatiever moeten zijn om de noodzakelijke middelen te verzamelen. Het is wel zaak ervoor te zorgen dat die fragiele en armste landen ook stabiele en voldoende ontwikkelingssteun ontvangen. Hoe ziet de minister dit in het kader van de 2030 agenda? Hoe zal de minister ervoor zorgen dat de 0,7 percent norm wordt gehaald? Daar zullen ODA-middelen en nieuwe financieringen voor nodig zijn.

De minister opteert ervoor om in 2019 opnieuw met Rwanda samen te werken. Toch zijn er tot nu toe geen bewijzen dat het land democratische verkiezingen heeft georganiseerd en de persvrijheid is zo goed als onbestaande. Waarom zal er, ondanks de twijfels, dan toch een samenwerkingsakkoord of een specifiek verdrag inzake belastingvrijstelling worden getekend?

Dans ce cadre, une attention spécifique sera accordée aux femmes entrepreneurs. Seize pour cent du budget de la coopération au développement seront consacrés à la sécurité alimentaire. Le genre occupe une place importante dans la politique de développement.

Il subsiste toutefois des inquiétudes pour l'avenir. Il a été décidé de travailler avec moins d'acteurs, ce qui impliquera une plus grande concentration des moyens. L'examen par les pairs du CAD de l'OCDE souligne qu'un certain nombre de nouveaux outils ont été développés à cette fin. Ces instruments seront-ils suffisamment intégrés pour continuer à être utilisés au cours de la prochaine législature?

Il a été décidé de coopérer davantage avec le secteur privé et dans les pays les plus fragiles. Comment concilier ces deux objectifs? Est-il possible d'investir efficacement dans les pays les plus fragiles?

Il a été décidé de réduire la coopération avec la Tanzanie, le Burundi, la RDC et le Rwanda, voire d'y mettre un terme à l'avenir. La coopération de plus en plus difficile avec les pays fragiles peut entraîner une réduction de l'APD. À quoi ressemblera la coopération bilatérale avec les pays fragiles à l'avenir si ceux-ci ont de plus en plus de mal à respecter les engagements internationaux en matière de droits humains?

Selon le rapport de l'ODI, la Belgique est un donateur efficace pour soutenir les pays fragiles et est également reconnue internationalement à cet égard. Pour lutter contre la pauvreté, il faut également investir dans la santé, l'éducation et la protection sociale. Comment le ministre s'y prendra-t-il à l'avenir?

Ce rapport de l'ODI révèle l'importance de l'APD compte tenu de l'insuffisance des taxes perçues dans les pays fragiles. Il faudra donc être plus créatif dans ces pays afin de rassembler les moyens nécessaires. Il importe toutefois de veiller à ce que les pays fragiles, et les plus pauvres, bénéficient aussi d'une aide au développement stable et suffisante. Quelle est la vision du ministre à ce propos dans le contexte de l'Agenda 2030? Comment va-t-il faire en sorte que la norme de 0,7 % soit respectée? Il faudra à la fois des moyens de l'APD et des nouveaux financements.

Le ministre choisit de renouer la coopération avec le Rwanda en 2019. Pourtant, rien n'indique à ce jour que le pays ait organisé des élections démocratiques et la liberté de la presse y est pratiquement inexistante. Pourquoi alors, malgré les doutes, signer un accord de coopération ou un traité spécifique d'exonération fiscale?

Er zijn een aantal nieuwe instrumenten, zoals bijvoorbeeld de *Humanitarian Impact Bond*, uitgewerkt voor de samenwerking. Bestaat het risico niet dat de bedrijven ervoor zullen kiezen om te investeren in projecten waar ze het minst risico mee lopen? In 2020-21 zou 20 miljoen euro voor die *Bonds* worden uitgetrokken en zou er een nieuw wetgevend kader komen. Hoe zal dit systeem worden geëvalueerd? Hoe kan het Parlement beoordelen of die systemen afdoende zijn?

Bedrijven die in de toekomst partnerschappen willen aangaan voor duurzame ontwikkeling in ontwikkelingslanden kunnen in aanmerking komen voor financiële ondersteuning, via de *Business Partnership Facility*. Wat is de verhouding van dit instrument tot de activiteiten van BIO en de andere bestaande actoren? Worden de principes van waardig werk hier duidelijk afgebakend?

Beschikt Enabel over voldoende expertise voor het uitgeven van de impact obligaties? Hoe worden in de toekomst de bevoegdheden tussen DGD en Enabel verdeeld?

Het programma “kleur bekennen” werd vrij positief geëvalueerd maar toch daalde het hun toegekende budget van 12,9 naar 7,9 miljoen euro. Kan de minister de redenen hiervoor toelichten?

De heer Tim Vandenput (*Open Vld*) vindt dat de minister in zijn doel met name de hervorming van de ontwikkelingssamenwerking, is geslaagd. De middelen en instrumenten worden ingezet om de private sector zowel in België als in de partnerlanden te steunen en maximaal bij het beleid te betrekken. Het programma *Digital for Development* (D4D) is een belangrijk instrument. België is gekend als een efficiënte en effectieve partner en de keuze om te werken met de armste en meest fragiele landen wordt internationaal gedragen.

De werking van de ontwikkelingssamenwerking verbeterde met een sterk en efficiënt agentschap Enabel in opvolging van BTC. Om de doeltreffendheid op het terrein te verbeteren werd het aantal partners vermindert. De output op het terrein en de impact van de steun zijn belangrijke elementen voor de beoordeling van de acties in de partnerlanden. Van de partners wordt verantwoordelijkheid en ethiek gevraagd.

België is voorstander van multilaterale samenwerking, mondiale problemen vragen om mondiale oplossingen. Daarom moet bijvoorbeeld worden samengewerkt op het vlak van migratie wat veel mogelijkheden kan bieden indien het regulier, veilig en geordend gebeurt.

Un certain nombre de nouveaux instruments, tels que le *Humanitarian Impact Bond*, ont été mis au point pour la coopération. Ne risque-t-on pas de pousser les entreprises à investir dans des projets présentant le moins de risques? En 2020-21, 20 millions d'euros devraient être alloués à ces obligations et un nouveau cadre législatif devrait être mis en place. Comment ce système sera-t-il évalué? Comment le Parlement pourra-t-il évaluer l'efficacité de ces systèmes?

À l'avenir, les entreprises désireuses d'engager des partenariats de développement durable dans les pays en développement pourront également bénéficier d'un soutien financier, via le *Business Partnership Facility*. Que représente cet instrument par rapport aux activités de BIO et aux autres acteurs existants? Les principes du travail décent sont-ils clairement définis ici?

Enabel possède-t-elle l'expertise suffisante pour émettre les obligations d'impact? Comment les compétences seront-elles réparties entre la DGD et Enabel à l'avenir?

Le programme “Annoncer la couleur” a été évalué assez positivement, mais le budget qui lui a été alloué a été ramené de 12,9 à 7,9 millions d'euros. Le ministre pourrait-il en expliquer les raisons?

M. Tim Vandenput (*Open Vld*) estime qu'en ce qui concerne la réforme de la coopération au développement, le ministre a atteint son objectif. Les moyens et instruments sont utilisés pour soutenir le secteur privé, tant en Belgique que dans les pays partenaires, et pour l'associer autant que possible à la politique. Le programme *Digital for Development* (D4D) est un outil important. La Belgique est reconnue comme un partenaire efficace et le choix de travailler avec les pays les plus pauvres et les plus fragiles est soutenu au niveau international.

Le fonctionnement de la coopération au développement s'est amélioré grâce à Enabel, une agence forte et efficace, qui a succédé à la CTB. Afin d'améliorer l'efficacité sur le terrain, le nombre de partenaires a été réduit. Les résultats sur le terrain et l'impact de l'aide sont des éléments importants pour évaluer les actions dans les pays partenaires. Les partenaires sont invités à faire preuve de responsabilité et d'éthique.

La Belgique est favorable à la coopération multilatérale car les problèmes mondiaux exigent des solutions mondiales. C'est pourquoi, par exemple, une coopération est nécessaire dans le domaine de la migration et peut offrir de nombreuses possibilités si elle se fait de manière régulière, sûre et ordonnée.

Kan de minister meer uitleg verschaffen over het *SDG Frontier Fund* dat privéinvesteerders samen met BIO laat investeren in investeringsfondsen in Afrika en Azië? Wat werd reeds gerealiseerd en wat zijn de plannen voor de toekomst?

Kan de minister dieper ingaan op de *Business Partnership Facility* waardoor Belgische bedrijven in de toekomst financieel ondersteund zullen worden als ze meewerken aan duurzame ontwikkeling. Hoe wordt dit concreet georganiseerd? Welke aandeel van de financiële steun zal de overheid voor zijn rekening nemen?

Wat zijn de verwachtingen ten opzichte van Enabel voor de *private sector development* (PSD)? Welke doelstellingen moet Enabel nastreven?

Kan de minister meer informatie geven over de verwachtingen inzake de integriteit van de partners, meer bepaald het integriteitscharter dat men hen werd onderhandeld?

De spreker herinnert eraan dat een politicus ooit zei “dat we om onze welvaart in stand te houden een deel van ervan moeten afgeven aan de derdewereldlanden”. Die landen moeten toekomstperspectief krijgen om te verhinderen dat de migratiestromen van Afrika naar Europa nog toenemen. Tegen 2050 zal de (Sub)Sahel regio overbevolkt zijn en zal er onvoldoende voedsel zijn. Hoe ziet de minister dit evolueren en wat moet er nog bijkomend gebeuren om de bevolking van die Regio een perspectief te bieden en zo de migratiestromen vooral naar Europa, te beheersen?

De heer Georges Dallemagne (cdH), merkt op dat er tijdens de huidige zittingsperiode voor meer dan 1 miljard euro is bespaard op ontwikkelingssamenwerking. Dit budget is het slachtoffer geworden van de begrotingsaanpassingen. De spreker vindt dat die beslissing te verstaan is omdat er in België geen manifestaties worden georganiseerd omdat het budget voor ontwikkelingssamenwerking vermindert. Ontwikkelingssamenwerking is een onderwerp waar veel over wordt nagedacht over onder meer hoe, wat, waar, wanneer moet worden samengewerkt. Er wordt nog steeds nagedacht. Hoe ziet de minister de Belgische ontwikkelingssamenwerking in de toekomst? Ook voor het begrotingsjaar 2019 daalt het budget voor ontwikkelingssamenwerking. Bestaat het risico dat wanneer men op die manier voorgaat de Belgische ontwikkelingssamenwerking op lange termijn zal uitdoven?

De minister is voorstander van multilateralisme, internationale solidariteit en wil kunnen wegen op de uitdagingen in de wereld. Men heeft de indruk dat ontwikkelingssamenwerking er niet in slaagt om te

Le ministre pourrait-il donner expliciter l'ODD *Frontier Fund*, qui permet aux investisseurs privés d'investir avec BIO dans des fonds d'investissement en Afrique et en Asie? Qu'est-ce qui a déjà été réalisé et quels sont les plans pour l'avenir?

Le ministre pourrait-il approfondir le *Business Partnership Facility*, qui permettra de soutenir financièrement des entreprises belges lorsqu'elles coopèrent au développement durable. Comment cela s'organise-t-il concrètement? Quelle sera la part du soutien financier fournie par les pouvoirs publics?

Quelles sont les attentes à l'égard d'Enabel pour le développement du secteur privé (PSD)? Quels objectifs Enabel doit-elle poursuivre?

Le ministre pourrait-il nous éclairer sur les attentes quant à l'intégrité des partenaires, en particulier la charte d'intégrité qui a été négociée avec ces derniers?

L'intervenant rappelle qu'un homme politique a dit un jour que pour maintenir notre prospérité, nous devons en céder une partie aux pays du Tiers Monde. Ces pays doivent se voir offrir des perspectives d'avenir afin d'éviter une augmentation des flux migratoires de l'Afrique vers l'Europe. D'ici 2050, la région (sous)sahélienne sera surpeuplée et la nourriture y sera insuffisante. Comment le ministre voit-il cette évolution et quelles sont les mesures supplémentaires à prendre pour donner une perspective aux habitants de cette région et maîtriser les flux migratoires, principalement vers l'Europe?

M. Georges Dallemagne (cdH) fait observer que la coopération au développement a été rabotée de plus d'un milliard d'euros sous la présente législature. Ce budget a été victime des ajustements budgétaires. L'intervenant estime que cette décision est compréhensible dès lors qu'aucune manifestation n'est organisée en Belgique lorsque le budget de la coopération au développement est en baisse. La coopération au développement est un sujet qui fait l'objet de nombreuses réflexions, notamment sur la question de savoir comment, sur quoi, où et quand coopérer. La réflexion est toujours en cours. Comment le ministre envisage-t-il l'avenir de la coopération belge au développement? Le budget qui lui est consacré pour l'année budgétaire 2019 diminue également. La coopération belge au développement ne risque-t-elle pas, si nous continuons de la sorte, de s'éteindre à long terme?

Le ministre se dit favorable au multilatéralisme et à la solidarité internationale et entend pouvoir peser sur les défis du monde. On a l'impression que la coopération au développement ne parvient pas à répondre aux défis

antwoorden op de grote uitdagingen zoals bijvoorbeeld demografie, mobiliteit, klimaat, conflicten, ongelijkheden, democratische tekorten en armoede.

De bestaande instrumenten van samenwerking zijn niet de juiste om een antwoord op die uitdagingen te bieden. Indien de Belgische ontwikkelingssamenwerking wel zou kunnen bijdragen tot het oplossen van die problemen zou de minister er een groter budget voor hebben uitgetrokken. De spreker is van oordeel dat men nu niet de moed heeft om toe te geven dat buiten de instrumenten van buitenlandse handel, defensie en veiligheid die toelaten om een buitenlandse uitdagingen aan te pakken, het instrument ontwikkelingssamenwerking er niet in slaagt om de goede antwoorden te geven.

De heer Dallemagne betreurt dat België niet aanwezig is bij de heropbouw van de steden Raqqa en Mosoel in Syrië waar vluchtelingen naar willen terugkeren. Alleen Saoedi-Arabië en Iran investeren momenteel in die regio. Is het aanvaardbaar dat ons land, gezien de uitdagingen, in die regio daar niet op toeziet? Moeten de samenwerkingsinstrumenten niet worden aangepast om in die situaties van menselijke nood te kunnen optreden? Er zouden volgens de spreker instrumenten van de internationale solidariteit moeten bestaan om op deze problemen te antwoorden.

Hoe zullen de problemen van goed bestuur, klimaat, armoede en vrijheid worden aangepakt? Welke instrumenten zijn daarvoor nodig?

Het is goed om de internationale organisaties te financieren. Maar het is te betreuren dat wanneer België het systeem van de Verenigde Naties financiert het niet geweten is voor welke concrete acties die financiering wordt gebruikt. Ons land moet weten aan welke concrete politieke prioriteiten het heeft bijgedragen.

De spreker vindt bovendien dat het moet mogelijk zijn om nieuwe of bijkomende partnerlanden aan te wijzen. Tunesië is een land dat er echt aan werkt om vooruit te komen en meer vrijheid te installeren. Er moet aan dit land worden getoond dat zijn inspanningen worden gewaardeerd.

Kan de minister een stand van zaken geven over het project "Kleur Bekennen"?

Het is positief dat bureaus voor samenwerking in de ambassades worden opgenomen omdat de coherentie van het samenwerkingsbeleid kan worden verbeterd. Kan de minister daar dieper op ingaan?

majeurs que sont la démographie, la mobilité, le climat, les conflits, les inégalités, les déficits démocratiques et la pauvreté.

Les instruments de coopération existants ne sont pas adéquats pour répondre à ces défis. Si la coopération belge au développement pouvait effectivement contribuer à résoudre ces problèmes, le ministre lui aurait alloué un budget plus important. L'intervenant estime que nous n'avons pas le courage d'admettre aujourd'hui qu'en dehors des outils du commerce extérieur, de la défense et de la sécurité qui nous permettent de relever les défis extérieurs, l'instrument de la coopération au développement ne parvient pas à apporter les bonnes réponses.

M. Dallemagne regrette que la Belgique ne soit pas présente pour la reconstruction des villes de Raqqa et de Mossoul en Syrie où les réfugiés veulent rentrer. Seuls l'Arabie saoudite et l'Iran investissent actuellement dans cette région. Peut-on envisager que la Belgique ne surveille pas la situation dans cette région? Ne faut-il pas adapter les outils de la coopération pour faire face à ces situations de détresse humaine? L'intervenant estime qu'il faut créer des instruments de solidarité internationale pour répondre à ces problèmes.

Comment les problèmes de bonne gouvernance, de climat, de pauvreté et de liberté seront-ils abordés? Quels sont les instruments nécessaires à cet effet?

Il est positif de financer les organisations internationales. Mais il est regrettable que lorsque la Belgique finance le système des Nations Unies, on ne sache pas à quelles actions concrètes ce financement est affecté. Notre pays doit pouvoir identifier les priorités politiques concrètes auxquelles il a contribué.

L'intervenant estime en outre qu'il devrait être possible de désigner de nouveaux pays partenaires ou des pays partenaires supplémentaires. La Tunisie est un pays qui fait réellement des efforts pour avancer et installer une plus grande liberté. Il faut montrer à ce pays que ses efforts sont appréciés.

Le ministre peut-il indiquer l'état d'avancement du projet "Annoncer la couleur"?

C'est une bonne chose que les agences de coopération soient intégrées dans les ambassades, car cela renforcera la cohérence de la politique de coopération. Le ministre peut-il donner plus d'explications à ce sujet?

Heeft de minister maatregelen genomen om de verkiezingen in DR Congo te helpen financieren bijvoorbeeld langs de civiele maatschappij?

De heer Dirk Van der Maelen (sp.a) wijst erop dat de minister het belang van de *domestic resource mobilization* in ontwikkelingslanden erkent. Dit is een interessante piste als ODA maar 10 % van de internationale financiering voor ontwikkelingssamenwerking uitmaakt. Een OESO-studie uit oktober 2018 over de ratio belastingopbrengst / Bruto binnenlands product (2016) toont aan dat het Afrikaanse gemiddelde van 20 landen 18,2 % is. In Latijns America en de Caraïben is die ratio 26 % en in de OESO-landen bedraagt hij 34 %. 7 van de twintig Afrikaanse landen die in de studie zijn opgenomen zijn partnerlanden van België. Vijf partnerlanden zitten onder het Afrikaanse gemiddelde en twee zitten erboven. Die vijf landen zijn de DRC 7,6 %, Oeganda 13,1 %, Niger 14,4 %, Mali 16,1 % en Rwanda 16,6 % is. Twee landen zitten boven het gemiddelde meer bepaald Senegal met 22 % en Marokko met 26,4 %.

Die cijfers wijzen op minimale staten waar onvoldoende inkomsten zijn om de Staat te kunnen financieren. Het blijven inzetten op capaciteitsversterking en *good governance* zijn dan ook noodzakelijk. Het is zaak eerst de noodzakelijke fondsen voor het functioneren van het land te bekomen en achteraf bijkomende middelen te mobiliseren om het land verder te ontwikkelen. Het zou positief zijn om die studie door te trekken naar alle veertien partnerlanden. Het is zaak om er bij de partnerlanden op aan te dringen dat ze inspanningen leveren voor het genereren van eigen inkomsten. Daar werd tot nu toe te weinig aandacht aan besteed in het ontwikkelingsbeleid.

De heer Van der Maelen wil dieper ingaan op de relatie tussen ontwikkelingsinspanningen en het respect voor de mensenrechten in de partnerlanden. België is niet volledig coherent in zijn aanpak van dit punt. In Rwanda is er bijvoorbeeld maar een beperkte democratische ruimte voor het middenveld en de pers. Het land doet het sociaaleconomisch wel beter. De heer Kagame is al zeer lang president en na de laatste grondwetswijziging zou hij zelfs tot 35 jaar president kunnen blijven. Met Rwanda zal, ondanks de problemen, in 2019 toch een samenwerkingsakkoord worden gesloten. In Burundi is dergelijke situatie, weliswaar terecht, een probleem.

België vraagt toezicht op de vluchtelingenkampen in Libië, maar reageert niet wanneer het toezicht wordt afgebouwd. Ook in Libië heeft ons land geen consequent

Le ministre a-t-il pris des mesures en vue de contribuer au financement des élections en RDC, par exemple par le biais de la société civile?

M. Dirk Van der Maelen (sp.a) souligne que le ministre reconnaît l'importance du principe de mobilisation des ressources nationales dans les pays en développement. Il s'agit d'une piste intéressante à partir du moment où l'APD ne représente que 10 % du financement international du développement. Une étude de l'OCDE d'octobre 2018 sur le ratio entre les recettes fiscales et le PIB (2016) montre que la moyenne africaine (basée sur 20 pays) est de 18,2 %. En Amérique latine et dans les Caraïbes, le ratio est de 26 %, tandis que dans les pays de l'OCDE, il s'élève à 34 %. Sept des vingt pays africains repris dans l'étude sont des pays partenaires de la Belgique. Cinq d'entre eux se situent sous la moyenne africaine, et deux se situent au-dessus de cette moyenne. Ces cinq pays sont la RDC (7,6 %), l'Ouganda (13,1 %), le Niger (14,4 %), le Mali (16,1 %) et le Rwanda (16,6 %). Les deux pays dont le ratio est supérieur à la moyenne sont le Sénégal (22 %) et le Maroc (26,4 %).

Ces chiffres montrent que dans certains pays, les recettes fiscales sont insuffisantes pour pouvoir financer l'État. Il est donc nécessaire de continuer à investir dans le renforcement des capacités ainsi que dans la bonne gouvernance. Il importe avant toute chose de disposer des fonds nécessaires au fonctionnement du pays et de mobiliser dans un deuxième temps des moyens supplémentaires pour continuer à développer le pays. Il s'indiquerait d'étendre cette étude à l'ensemble de nos 14 pays partenaires. Il importe d'insister auprès des pays partenaires sur la nécessité de faire des efforts afin de générer des recettes propres. Jusqu'à présent, la politique de développement n'a pas prêté une attention suffisante à cet aspect des choses.

M. Van der Maelen souhaite revenir de manière plus approfondie sur le lien entre les efforts de développement et le respect des droits de l'homme dans les pays partenaires. La Belgique n'est pas totalement cohérente sur ce point. Au Rwanda, par exemple, l'espace démocratique laissé à la société civile et la presse est minime. Sur le plan socioéconomique, le pays fait mieux. M. Kagame y est président depuis très longtemps, et après la dernière modification de la Constitution, il pourrait même porter la durée de sa présidence à 35 ans. En dépit des problèmes, un accord de coopération devra être conclu avec le Rwanda en 2019. Au Burundi, une telle situation pose problème, à juste titre.

La Belgique demande de pouvoir contrôler les camps de réfugiés en Libye mais ne réagit pas lorsque son droit de contrôle est bafoué. Une fois, encore, notre attitude

gedrag. België geeft steun zodat legereenheden voor de kust kunnen patrouilleren, hoewel men weet hoe die patrouilles soms omgaan met de vluchtelingen.

Guinee is het nieuwe partnerland waar veel aandacht naar gaat. Maar uit het mensenrechtenrapport van de Verenigde Staten het *"Country Reports on Human Rights Practices for 2017 United States Department of State • Bureau of Democracy, Human Rights and Labor"* blijkt dat de situatie van de mensenrechten te wensen overlaat. Is het consequent een land dat de mensenrechten schendt als nieuw partnerland te kiezen?

Is het mogelijk om een graduele reactie te hebben in landen waar de mensenrechten worden geschonden? Misschien is het nodig om nieuwe partnerlanden te kiezen om te verhinderen dat er een uitholling van de Belgische bilaterale ODA-samenwerking komt. Een van de oplossingen om toch nog samen te werken met landen die mensenrechten schenden zou kunnen zijn om dit via niet officiële kanalen te doen. Die oplossing heeft echter althans in Burundi en DRC, niet gewerkt.

Het is positief om met de plaatselijke private sector te werken, maar er moet toch worden verhinderd om, zoals in het verleden, "witte olifanten" te steunen. Waar is de strategienota voor de beste mogelijke benutting van privékapitaal in fragiele contexten? De spreker steunt de keuze van België om in fragiele landen te werken maar merkt op dat de samenwerking met die sector in die landen strikt moet worden opgevolgd om er zeker van te zijn dat dit resultaten oplevert. Hij heeft immers bedenkingen over de mogelijkheden van samenwerking met de private sector in die fragiele context. Hoe kan dit met elkaar worden gerijmd? De heer Van der Maelen wijst erop dat ontwikkelingssamenwerking tot meer levenskwaliteit voor de meest armen en de zwaksten in de samenleving moet leiden.

Kan de minister dieper ingaan op de wijze waarop thema's als sociale zekerheid, sociale bescherming en waardig werk worden gesteund in de samenwerking met de private sector?

Wat is de houding van de minister bij de onderhandelingen over het VN-verdrag "ondernemingen en mensenrechten"?

Er zijn een aantal punten die het lid niet terugvindt in de beleidsnota van de minister. Hoewel in de beleidsnota van 2017 verschillende evaluaties werden aangekondigd die in het jaar 2018 moesten afgerond worden staat daar

manque de cohérence. La Belgique apporte son soutien à Libye pour que des unités de l'armée puissent patrouiller le long des côtes, alors que l'on sait comment ces patrouilles se comportent parfois avec les réfugiés.

La Guinée est un nouveau pays partenaire auquel la Belgique prête une grande attention. Il ressort toutefois du rapport des Nations Unies *"Country Reports on Human Rights Practices for 2017 United States Department of State • Bureau of Democracy, Human Rights and Labor"* que la situation des droits de l'homme dans ce pays laisse à désirer. Est-il cohérent de choisir comme nouveau partenaire un pays où les droits de l'homme sont bafoués?

Serait-il possible d'avoir une réaction graduelle dans les pays où les droits de l'homme sont bafoués? Peut-être devrions-nous choisir de nouveaux pays partenaires afin d'éviter que l'APD bilatérale belge se vide de sa substance. Une des manières de coopérer avec des pays qui bafouent les droits de l'homme pourrait être de le faire par des canaux non officiels. Cette solution n'a toutefois pas fonctionné, en tout cas pas au Burundi ni en RDC.

C'est une bonne chose de collaborer avec le secteur privé local, mais il faut quand même veiller à ne pas soutenir, comme on a pu le faire dans le passé, des "éléphants blancs". Où est la note stratégique sur la meilleure utilisation des capitaux privés dans des contextes fragiles? L'intervenant appuie le choix de la Belgique de travailler dans des pays fragiles mais souligne que la collaboration avec le secteur privé dans ces pays doit faire l'objet d'un suivi strict afin de s'assurer que cette collaboration porte ses fruits. L'intervenant exprime son scepticisme quant aux possibilités de collaboration avec le secteur privé dans des contextes fragiles. Comment assurer alors la cohérence de notre action? M. Van der Maelen souligne que la coopération au développement doit déboucher sur une meilleure qualité de vie pour les plus faibles et les plus pauvres au sein de la société.

Le ministre peut-il expliciter la manière dont des thèmes comme la sécurité sociale, la protection sociale et la dignité du travail sont soutenus dans le cadre de la collaboration avec le secteur privé?

Quelle est la position du ministre par rapport aux négociations sur la convention de l'ONU sur les "entreprises et les droits de l'homme"?

Le membre s'étonne de ne pas trouver un certain nombre de points dans la note de politique générale du ministre. Alors que la note de politique générale de 2017 annonçait différentes évaluations censées être

niets van in de ter bespreking voorliggende nota. Wat is daar de stand van zaken van?

Waarom is er geen melding van het Cotonouakkoord en de onderhandelingen voor de vervanging of de vernieuwing ervan in de nota opgenomen?

De toestand in Yemen is zeer delicaat en toch blijft België, zowel Vlaanderen als Wallonië, nog wapens uitvoeren naar Saoedi-Arabië. Duitsland en Finland hebben al besloten dat niet meer te doen. De spreker vindt dat artikel 7 van het samenwerkingsakkoord moet worden toegepast en dat de minister de regeringsverantwoordelijken van de Gewestregeringen moet samenroepen.

B. Antwoorden van de minister

1. Algemeen

De minister wijst erop dat het ontwerp van kaderwet ontwikkelingssamenwerking goedgekeurd werd in de Ministerraad en dat het momenteel bij de Raad van State is. Hij is het ermee eens dat er hoorzittingen over worden gehouden in de commissie.

Het is inderdaad interessant om na te denken over de al dan niet noodzakelijkheid van de conditionaliteit voor het toekennen van ontwikkelingssamenwerking. In Oeganda heeft het in het verleden tot goede resultaten geleid. In Burundi heeft het echter geen resultaten opgeleverd. De minister is van oordeel dat het nodig is na te denken over het concept van partnerlanden omdat dit systeem niet flexibel is. Er werden veertien landen aangewezen en er is nog plaats voor een vijftiende land. Het actuele systeem laat niet toe om snel te reageren in geval er een land positief evolueert en België het land daarin wil steunen. Een land als Mozambique waar de veiligheid achteruitgaat, blijft een partnerland. De minister maakt nog afwegingen maar denkt dat het eventueel mogelijk zou moeten zijn om naast de partnerlanden een meer flexibel systeem op te zetten dat toelaat korter op de bal te spelen.

Het basiselement voor de samenwerking is dat partnerlanden de wil hebben om dezelfde doelstellingen te delen. De ontwikkelingssamenwerking is een van de instrumenten die de situatie in de goede richting kunnen laten evolueren. Als de partner geen inclusieve en duurzame ontwikkeling beoogt met een verbetering van de levensniveau en kwaliteit van de hele bevolking is het moeilijk om met hen samen te werken. Men kan vele instrumenten en mechanismen uitdenken, maar uiteindelijk is het toch een partnerschap dat wordt gezocht.

clôturées en 2018, la note à l'examen reste muette à ce sujet. Où en est-on à cet égard?

Pourquoi la note ne mentionne-t-elle pas non plus l'accord de Cotonou, ni les négociations sur le remplacement ou le renouvellement de cet accord?

La situation au Yémen est très délicate. Or, la Belgique – tant la Flandre que la Wallonie – continue à exporter des armes vers l'Arabie Saoudite. L'Allemagne et la Finlande ont déjà décidé de ne plus le faire. L'intervenant estime que l'article 7 de l'accord de coopération doit être appliqué et que le ministre devrait convoquer à cet effet les responsables des gouvernements régionaux.

B. Réponses du ministre

1. Généralités

Le ministre souligne que le projet de loi-cadre en matière de coopération au développement a été approuvé en Conseil des ministres et qu'il est actuellement examiné par le Conseil d'État. Il marque son accord sur la tenue d'auditions à ce sujet en commission.

Il est effectivement intéressant de réfléchir sur la nécessité ou non d'instaurer une conditionnalité de l'octroi de l'aide au développement. En Ouganda, cette conditionnalité a produit de bons résultats dans le passé, mais ce n'est pas le cas au Burundi. Le ministre estime qu'il faut réfléchir au concept des pays partenaires, dès lors que ce système manque de flexibilité. Quatorze pays ont été désignés et il reste une place pour un 15^{ème} pays. Le système actuel ne permet pas de réagir rapidement lorsqu'un pays évolue de manière positive et que la Belgique souhaite le soutenir dans cette évolution. À l'inverse, le Mozambique, où la situation se dégrade sur le plan de la sécurité, reste un pays partenaire. Le ministre est encore occupé à peser le pour et le contre mais pense qu'il serait éventuellement possible d'élaborer, en marge des pays partenaires, un système plus flexible qui permettrait de réagir plus rapidement à l'évolution de la situation.

L'élément de base de la coopération, c'est la volonté des pays partenaires d'atteindre les mêmes objectifs. La coopération au développement est l'un des outils susceptibles de faire évoluer la situation dans le bon sens. Si le partenaire ne vise pas un développement durable et inclusif couplé à une volonté d'améliorer le niveau et la qualité de vie de la population entière, la coopération est difficilement envisageable. On peut imaginer de nombreux outils et mécanismes, mais ce que l'on recherche en fin de compte, c'est un partenariat.

Alle Belgische actoren met inbegrip van de private sector hebben het integriteitscharter ondertekend ook Bio en Enabel.

De budgetten voor ontwikkelingssamenwerking zijn gedaald maar niet als gevolg van begrotingsaanpassingen. Het budgettaire plan werd bij de regeringsvorming vastgelegd en dit werd ook gevolgd.

Sedert vier jaar delen de departementen financiën en ontwikkelingssamenwerking de bevoegdheid over de Wereldbank en die samenwerking verloopt zeer positief.

De minister stelt ook vast dat ontwikkelingssamenwerking soms tot frustraties leidt waarbij men de indruk krijgt ter plaatse te trappelen of zelfs achteruit te gaan. Soms denkt men dat het mogelijk is om onze visie over ontwikkeling op te leggen. Dat is echter geen optie en het zoeken naar partners is belangrijk. Dit heeft de minister tijdens zijn vijf jaren aan het hoofd van het departement kunnen vaststellen. Daarom is het van belang om over flexibele instrumenten te beschikken die toelaten om op die uitdagingen te antwoorden. Het is ook belangrijk om daarnaast lange termijnpartnershippen te kunnen opbouwen.

2. VN-Veiligheidsraad

De prioriteiten van de minister in dit kader zijn kinderen in gewapende conflicten, de rol van vrouwen, het bestrijden van seksueel geweld als oorlogswapen en het respect voor het humanitaire recht.

3. Humanitaire hulp

België zal nog verder humanitaire hulp blijven verlenen daar waar dit nodig zal blijken te zijn.

Het merendeel van die hulp zal cash worden verleend om te verhinderen dat de lokale markten worden verstoord. De door de *Grand Bargain*, die in 2016 in Istanbul werd afgesloten, beoogde doelstelling is om 25 % van de humanitaire hulp in cash geld te geven en daardoor de lokale koopkracht op te trekken.

4. Nieuwe instrumenten

Er wordt al lang gewerkt aan nieuwe instrumenten. Het openstellen van het kapitaal van BIO zijn vormen van samenwerking die in Nederland al lange tijd worden toegepast. Het werken met *Impact Bonds* zoals het samenwerken met de *Gates foundation* gebeurt vaker.

Tous les acteurs de la coopération, y compris dans le secteur privé, ont signé la charte d'intégrité, y compris BIO et Enabel.

Les budgets affectés à la coopération au développement ont diminué, mais pas à la suite d'ajustements budgétaires. Le plan budgétaire a été fixé lors de la formation du gouvernement et ce plan a été suivi.

Depuis quatre ans, les départements des Finances et de la Coopération au Développement partagent la compétence concernant la Banque mondiale et cette collaboration se déroule de manière très positive.

Le ministre constate également que la coopération au développement donne parfois lieu à des frustrations, l'impression des acteurs sur le terrain étant de faire du surplace, voire de reculer. On pense parfois qu'il est possible d'imposer notre vision du développement. Or, ce n'est pas une option, et la recherche de partenaires reste importante. C'est ce que le ministre a pu constater durant ses cinq années à la tête du département. C'est pourquoi il importe de disposer d'instruments flexibles qui permettent de relever les défis. Il est par ailleurs important de pouvoir également construire des partenariats à long terme.

2. Conseil de sécurité des Nations Unies

Les priorités du ministre dans ce cadre sont: les enfants dans les conflits armés, le rôle des femmes, la lutte contre les violences sexuelles comme arme de guerre et le respect du droit humanitaire.

3. Aide humanitaire

La Belgique continuera à apporter une aide humanitaire là où une telle aide s'avère nécessaire.

La plus grande partie de cette aide sera apportée sous forme de liquidités afin d'éviter de perturber les marchés locaux. L'objectif "*Grand Bargain*", qui a fait l'objet d'un accord à Istanbul en 2016, consistait à faire en sorte que 25 % de l'aide humanitaire soit attribuée sous forme de liquidités, de manière à renforcer le pouvoir d'achat au niveau local.

4. Nouveaux instruments

Cela fait déjà longtemps que le département élabore de nouveaux instruments. L'ouverture du capital (comme pour BIO) est une forme de coopération qui est déjà pratiquée depuis longtemps aux Pays-Bas. La technique de l'*Impact Bond*, comme la collaboration

Het zijn inderdaad nieuwe samenwerkingsvormen die beantwoorden aan de evoluties in andere landen.

Humanitarian Impact Bond

Er werd nog geen evaluatie van gemaakt omdat de bouw van de revalidatiecentra pas is opgestart en dat onvoldoende tijd is verlopen om te evalueren.

Er wordt in dit kader samengewerkt met de gezondheidssector. De bedrijven krijgen geen directe subsidies maar krijgen enkel tegemoetkomingen. Dit innovatieve financieringsmechanisme slaat de brug tussen privéinvesteerders, donorlanden en het Rode Kruis. De terugbetaling van de prefinanciering door privéinvesteerders is daarbij afhankelijk van vooraf bepaalde resultaten. Dit beoogt meer resultaatgericht en kostenefficiënt te werken, een aanpak die de volgende jaren verder ingang moet vinden in het Belgisch ontwikkelingsbeleid.

Green Bond

Die *Green Bonds* behoren niet tot het budget van de minister van Ontwikkelingssamenwerking, maar tot het budget duurzame ontwikkeling en financiën.

SDG Frontier Fund

Het *SDG frontier fund* is een fonds waar een vierde van de middelen overheidsmiddelen en drie vierden private middelen zijn. 22,5 miljoen euro private middelen werden bij institutionele investeerders en vermogende personen opgehaald en dit met inbegrip van de openbare middelen vertegenwoordigt dit in totaal 30 miljoen euro. Dit is een interessant initiatief en het was zaak om private investeerders te overtuigen dat het positief is om met de overheid in ontwikkelingslanden te investeren.

Business partnership facility

De *businesspartnership facility* wordt via de Koning Boudewijnstichting uitgevoerd. De stichting heeft veel ervaring in dit soort coöperatie. De bedoeling is een cofinanciering faciliteit op te richten om projecten financieel te ondersteunen die een concrete bijdrage leveren aan de realisaties van SDG'S. Dit gebeurt steeds in samenwerking met ngo's.

avec la *Gates foundation*, est également amenée à être davantage exploitée à l'avenir. Il s'agit en effet de formes de coopération qui répondent aux évolutions dans d'autres pays.

Humanitarian Impact Bond

Aucune évaluation n'a encore été réalisée en la matière dès lors que la construction des centres de revalidation vient de commencer et que le temps écoulé est insuffisant pour permettre une évaluation.

Une coopération avec le secteur des soins de santé est en cours dans ce cadre. Les entreprises ne sont pas directement subsidiées mais ne reçoivent que des remboursements. Ce mécanisme de financement innovant relie les investisseurs privés, les pays donateurs et la Croix-Rouge. L'État belge rembourse le préfinancement versé par des investisseurs privés si et seulement si les résultats préalablement fixés ont été atteints. Ceci vise une manière de travailler davantage orientée sur les résultats et plus efficiente en termes de coûts, une approche qui est appelée à se développer de plus en plus dans les années à venir dans la politique de développement.

Green Bond

Ces *Green Bonds* ne relèvent pas du budget du ministre de la Coopération au développement, mais de celui du développement durable et des finances.

SDG Frontier Fund

Le *SDG Frontier Fund* est un fonds dans lequel un quart des moyens sont publics et trois quarts des moyens sont privés. 22,5 millions d'euros de moyens privés ont été levés auprès d'investisseurs institutionnels et de personnes fortunées. Si l'on y ajoute les moyens publics, cela représente un total de 30 millions d'euros. Il s'agit d'une initiative intéressante et il importait de convaincre des investisseurs privés du fait qu'il est positif d'investir avec les pouvoirs publics dans des pays en développement.

Business Partnership Facility

Le *Business Partnership Facility* est réalisé par le biais de la Fondation Roi Baudouin. Celle-ci a une grande expérience de ce genre de coopération. Le but est de mettre en place un système de cofinancement afin de soutenir financièrement des projets qui contribuent concrètement aux réalisations d'ODD. Cela a lieu en collaboration avec des ONG.

5. *Beheerscontracten van Enabel en BIO*

De minister wijst erop dat de beide beheerscontracten in het Belgische Staatsblad zijn verschenen en dat hij bereid is ze te komen toelichten op vraag van het parlement.

6. *Private sector development (PSD)*

Alle private bedrijven waar mee wordt samengewerkt moeten het integriteitscharter ondertekenen.

De samenwerking met de private sector is niet alleen gericht op het verhogen van de winstmarges maar moet bijdragen tot het verbeteren van de levenskwaliteit.

De minister is van oordeel dat het perfect mogelijk, hoewel niet eenvoudig, is om in de minst ontwikkelde landen samen te werken met de private sector. De *Impact Bonds* zijn een van de instrumenten om private kapitalen te mobiliseren. Ze worden gebruikt in Mali, in Nigeria en in DRC wat zeker voor de samenwerking met de private sector, moeilijke landen zijn.

Voor de PSD werkt Enabel met het *Trade for Development Center*. De programma's hebben steeds een geldingsduur van vijf jaar. Er wordt gevraagd om in elk samenwerkingsprogramma een stuk private sector ontwikkeling op te nemen.

De minister wijst erop dat de strategienota PSD beschikbaar is op de website van DGD. Er moet wel rekening mee worden gehouden dat de private sector niet met publieke middelen werkt.

7. *"Kleur bekennen"*

Dit is een programma van ontwikkelingseducatie. Gezien er beperkte middelen voor ontwikkelingssamenwerking zijn moeten keuzes worden gemaakt of men die middelen wil gebruiken voor activiteiten in het Noorden of in het Zuiden. Men kan zich trouwens ook afvragen of dit een echt federale bevoegdheid is omdat het grotendeels om onderwijsprogramma's gaat. Het programma "Kleur bekennen" is niet afgeschaft maar er wordt enkel minder budget voor uitgetrokken. Een van de redenen daartoe is dat het eerder om een gemeenschapsbevoegdheid gaat en daarom heeft de federale overheid haar bijdrage afgebouwd.

8. *Voedselzekerheid*

De minister onderstreept dat 16 % van de Belgische ontwikkelingssamenwerking naar landbouwbeleid en

5. *Contrats de gestion d'Enabel et de BIO*

Le ministre souligne que les deux contrats de gestion ont été publiés au *Moniteur belge* et qu'il est disposé à venir les commenter à la demande du parlement.

6. *Private sector development (PSD)*

Toutes les entreprises privées avec lesquelles on collabore doivent signer une charte d'intégrité.

La collaboration avec le secteur privé ne vise pas seulement à accroître les marges bénéficiaires mais elle doit aussi contribuer à améliorer la qualité de vie.

Le ministre estime qu'il est parfaitement possible de collaborer avec le secteur privé dans les pays les moins développés, bien que cela ne soit pas aisé. Les *Impact Bonds* constituent un des instruments en vue de mobiliser des capitaux privés. Ils sont utilisés au Mali, au Nigéria et en RDC qui sont certainement des pays difficiles pour ce qui concerne la collaboration avec le secteur privé.

En ce qui concerne le PSD, Enabel travaille avec le *Trade for Development Center*. Les programmes ont toujours une durée de validité de cinq ans. Il est demandé de prévoir un volet pour le développement au travers du secteur privé dans chaque programme de coopération.

Le ministre signale que la note stratégique relative au PSD est disponible sur le site web de la DGD. Il faut toutefois tenir compte du fait que le secteur privé ne travaille pas avec des moyens publics.

7. *"Annoncer la couleur"*

Il s'agit d'un programme pour l'éducation au développement. Les moyens étant limités pour la coopération au développement, il faut opérer des choix quant à savoir si l'on veut les utiliser pour des activités dans le Nord ou dans le Sud. Il est d'ailleurs permis de se demander s'il s'agit d'une véritable compétence fédérale dès lors qu'il s'agit en grande partie de programmes d'enseignement. Le programme "Annoncer la couleur" n'est pas supprimé, mais le budget qui lui est alloué est seulement inférieur au motif notamment qu'il s'agit plutôt d'une compétence communautaire. L'autorité fédérale a par conséquent réduit sa contribution.

8. *Sécurité alimentaire*

Le ministre souligne que 16 % de la coopération belge au développement est consacrée à la politique

voedselzekerheid gaat. Dit is meer dan de in de wet vooropgestelde doelstelling van 15 %.

9. *Culturele samenwerking*

België is momenteel in onderhandelingen met Rwanda om kunstwerken terug te geven. Er zal waarschijnlijk langs digitale weg toegang worden gegeven tot de koloniale archieven. Daar wordt al een tijdje aan gewerkt en de minister hoopt dat het begin 2019 ook gerealiseerd zal kunnen worden.

10. *Diaspora*

Er wordt samen met de Verenigde Naties gewerkt om de kosten die moeten worden betaald op de remises die door de diaspora in hun thuisland worden overgemaakt te verminderen.

Samen met de Nationale Bank in België wordt nagegaan hoe dit beter kan worden beheerd meer bepaald om de transactiekosten te beperken.

11. *Relaties met partnerlanden*

België heeft verdragen voor het opheffen van de donorlanden specifieke belastingvrijstelling met Guinee, Senegal, Benin en Rwanda afgesloten. Dat zorgt voor een goede samenwerking met de partnerlanden.

De minister is voorstander dat er meer belastingen zouden worden geïnd in de partnerlanden. Meer fiscale inkomsten laat een overheid toe om een eigen beleid te voeren. De meeste landen hebben echter een niet efficiënt belastingbeleid of een beleid dat bepaalde klasse van de bevolking bevoordeelt. Dit is problematisch zeker in landen met een voornamelijk informele economie. Vroeger was er een zeer doeltreffend project met de *Office Burundais des recettes*, maar gezien de recente evolutie in Burundi werd dit project niet voortgezet.

De samenwerkingsovereenkomsten met Guinee, Benin en Burkina Faso zullen nog dit jaar worden afgesloten. De overeenkomst met Rwanda is voor 2019.

Guinee is een partnerland geworden om het te helpen bij de heropbouw na de Ebolacrisis. De minister beaamt dat de situatie in dit land momenteel zeer moeilijk is.

Het is niet duidelijk of het heroriënteren van de hulp helpt om het hoofd te bieden aan problemen met de

agricole et à la sécurité alimentaire, ce qui est supérieur à l'objectif de 15 % prévu dans la loi.

9. *Coopération culturelle*

La Belgique négocie actuellement avec le Rwanda afin de restituer des œuvres d'art. Les archives coloniales seront vraisemblablement rendues accessibles par la voie numérique. On y travaille déjà depuis un certain temps et le ministre espère que cet accès pourra également être réalisé début 2019.

10. *Diaspora*

Un travail est mené de concert avec les Nations Unies afin de réduire les frais qui doivent être payés sur les transferts de fonds effectués par les membres de la diaspora vers leur pays d'origine.

De concert avec la Banque nationale de Belgique, on examine comment améliorer la gestion de ces transferts, plus précisément afin de réduire les frais d'opérations.

11. *Relations avec les pays partenaires*

La Belgique a conclu des conventions avec la Guinée, le Sénégal, le Bénin et le Rwanda afin de supprimer l'exemption d'impôt spécifique aux pays donateurs, ce qui assure une bonne coopération avec les pays partenaires.

Le ministre est favorable à ce que les impôts perçus dans les pays partenaires soient accrus. Une hausse des recettes fiscales permet aux pouvoirs publics de mener leur propre politique. La plupart des pays disposent toutefois d'une politique fiscale inefficace ou d'une politique qui avantage une certaine catégorie de la population, ce qui est problématique en particulier dans des pays où l'économie est principalement informelle. Il existait autrefois un projet très efficace avec l'*Office Burundais des recettes*, mais il n'a pas pu être poursuivi en raison des récentes évolutions dans ce pays.

Les conventions de coopération avec la Guinée, le Bénin et le Burkina Faso seront encore conclues cette année. La convention avec le Rwanda est prévue pour 2019.

La Guinée est devenue un pays partenaire afin de l'aider dans le cadre de la reconstruction après la crise de l'Ébola. Le ministre reconnaît que la situation dans ce pays est très difficile pour le moment.

On ne sait pas clairement si la réorientation de l'aide contribue à faire face aux problèmes avec les pays

landen die de mensenrechten schenden. In Burundi heeft het niet geholpen.

Er is geen evolutie in de Cotonou akkoorden en daarom gaat de minister er in de beleidsnota niet op in.

Rwanda

De minister beaamt dat er in 2019 een samenwerkingsakkoord met Rwanda zal komen waarbij de nadruk wordt gelegd op landbouw, gezondheidszorg en urbanisatie. De minister voegt eraan toe dat een weloverwogen afweging werd gemaakt tussen langs de ene kant de problematische politieke ruimte en gebrek aan persvrijheid en aan de andere kant de duidelijke wil om resultaten te boeken inzake ontwikkeling. Die wil is niet aanwezig in sommige andere partnerlanden. Die afweging werd gemaakt en op grond hiervan werd de moeilijke beslissing genomen om toch samen te werken. Rwanda toont politieke wil om samen te werken, wat niet het geval is voor Burundi en DRC.

DR Congo

Internationale instellingen zullen instaan voor de reallocatie van het grootste deel van de 35 miljoen euro.

Momenteel beantwoorden de Congolese autoriteiten het aanbod om hulp te bieden voor de organisatie van de verkiezingen niet. België is bereid om te helpen bij de organisatie van de verkiezingen en wil een objectieve observator zijn.

12. Syrië

België zal nog een tijd humanitaire hulp aan Syrië blijven geven. De wederopbouw van het land wordt momenteel door de internationale organisaties zoals de Wereldbank uitgevoerd.

De minister kan het verstaan dat buurlanden helpen bij de reconstructie van Syrië. België helpt vooral door toedoen van internationale organisaties of door humanitaire steun.

13. Yemen

De minister heeft al vaak gewezen op de mogelijke problemen met Saoedi-Arabië in Yemen. Er zijn steeds meer landen die een wapenembargo invoeren. Hij is voorstander van een wapenembargo tegen Saoedi-Arabië niet alleen na de moord op de journalist. De minister weet dat de wapensector voor jobs zorgt maar

qui violent les droits de l'homme. Cela n'a servi à rien au Burundi.

Les accords de Cotonou n'évoluent pas, le ministre ne les aborde dès lors pas dans la note de politique générale.

Rwanda

Le ministre confirme qu'un accord de coopération mettant l'accent sur l'agriculture, les soins de santé et l'urbanisation sera conclu avec le Rwanda en 2019. Le ministre ajoute à cet égard que le manque d'espace politique et de liberté de presse dans le pays et l'indéniable volonté politique d'enranger des résultats de développement ont été soigneusement soupesés. Cette volonté n'est pas présente dans certains autres pays partenaires. L'évaluation a été réalisée et, sur la base de celle-ci, la décision difficile de tout de même coopérer a été prise. Le Rwanda fait preuve de la volonté politique de coopérer, ce qui n'est pas le cas du Burundi et de la RDC.

République démocratique du Congo

Des institutions internationales se chargeront de la réallocation de la majeure partie des 35 millions d'euros.

Pour le moment, les autorités congolaises n'ont pas répondu à l'offre d'aide pour l'organisation des élections. La Belgique est disposée à apporter son aide à l'organisation des élections et veut être un observateur objectif.

12. Syrie

La Belgique continuera encore à apporter pendant un moment une aide humanitaire à la Syrie. La reconstruction du pays est à présent menée par des organisations internationales telles que la Banque mondiale.

Le ministre peut comprendre que les pays voisins aident à la reconstruction de la Syrie. La Belgique aide surtout par le biais d'organisations internationales ou de l'aide humanitaire.

13. Yémen

Le ministre a déjà souvent pointé les éventuels problèmes avec l'Arabie saoudite au Yémen. De plus en plus de pays instaurent un embargo sur les armes. Le ministre est en faveur d'un embargo sur les armes à l'encontre de l'Arabie saoudite, et ce pas seulement à la suite du meurtre du journaliste. Le ministre sait que

ook in de humanitaire sector is economische groei en tewerkstelling mogelijk.

14. *Team Belgium*

Aangezien het ontwikkelingsbeleid ingebed is in het ruimere Belgische buitenlandse beleid zullen de vertegenwoordiging van Enabel en de Ambassades in de partnerlanden opereren als één team, *Team Belgium*. De vertegenwoordigingen van Enabel in de partnerlanden worden geïntegreerd in de Ambassade met respect voor de beheersautonomie van Enabel. Op deze wijze wordt de goede samenwerking verzekerd.

C. Replieken

De heer Georges Dallemagne (cdH) pleit al jaren om de lijst van de partnerlanden uit te breiden. Het is nodig om de hulp te concentreren maar het is ook nodig dat men op de uitdagingen kan antwoorden. De lijst van de ngo's die 31 landen bevat zou een voorbeeld kunnen dienen om de officiële lijst uit te breiden.

België moet niet verwonderd zijn dat landen als Saoedi-Arabië en Iran helpen bij de heropbouw van Syrië. Ze dit doen dit met hun eigen politieke agenda in het achterhoofd. De Belgische strategie ten opzichte hiervan is zeer zwak. Het geheel van ons buitenlands beleid moet meer gericht zijn op de verdediging van de cruciale belangen voor Europa en de bevolking ter plaatse. Europa is afwezig in de streken die urgent moeten worden heropgebouwd. De bevolking wil immers naar huis terugkeren.

III. — ADVIES

De commissie brengt met 9 tegen 3 stemmen een gunstig advies uit over het onderdeel "Internationale Ontwikkeling" van sectie 14 (FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking) van het wetsontwerp houdende de Algemene Uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2019.

De rapporteur,

Gwenaëlle GROVONIUS

De voorzitter,

Dirk VAN der MAELEN

le secteur de l'armement génère des emplois, mais la création de croissance économique et d'emplois est également possible dans le secteur humanitaire.

14. *Team Belgium*

Comme la politique de développement est intégrée dans la politique étrangère de la Belgique au sens plus large, la représentation d'Enabel et les ambassades dans les pays partenaires formeront une seule et même équipe, la *Team Belgium*. Les représentations d'Enabel dans les pays partenaires seront intégrées dans l'ambassade dans le respect de l'autonomie de gestion d'Enabel.

C. Répliques

M. Georges Dallemagne (cdH) plaide depuis des années en faveur de l'extension de la liste des pays partenaires. Il est nécessaire de concentrer l'aide, mais également de pouvoir relever les défis. La liste des ONG, qui comporte 31 pays, pourrait servir de modèle pour l'extension de la liste officielle.

La Belgique ne doit pas s'étonner que des pays comme l'Arabie saoudite et l'Iran contribuent à la reconstruction de la Syrie. Ils le font en gardant à l'esprit leur propre agenda politique. La stratégie belge menée en la matière est très faible. Notre politique étrangère devrait être davantage axée sur la défense des intérêts cruciaux de l'Europe et de la population présente sur le terrain. L'Europe est absente des régions qui ont un besoin urgent d'être reconstruites. Or, la population veut rentrer chez elle.

III. — AVIS

La commission émet, par 9 voix contre 3, un avis favorable sur la partie "Développement international" de la section 14 (SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au Développement) du projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2019.

La rapporteuse,

Gwenaëlle GROVONIUS

Le président,

Dirk VAN der MAELEN