

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

12 december 2018

**ONTWERP VAN ALGEMENE  
UITGAVENBEGROTING**

**voor het begrotingsjaar 2019**

**ADVIES**

**over sectie 16 – ministerie van  
Landsverdediging**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE  
VOOR DE LANDSVERDEDIGING  
UITGEBRACHT DOOR  
MEVROUW **Julie FERNANDEZ FERNANDEZ** EN  
DE HEER **Richard MILLER**

**INHOUD**

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de minister van Defensie, belast met Ambtenarenzaken .....	3
II. Bespreking.....	14
A. Vragen en opmerkingen van de leden.....	14
B. Antwoorden van de minister .....	29
C. Replieken .....	41
III. Advies .....	43
Bijlage: presentatie “Beleidsverklaring en Beleidsnota 2019, 28/11/2018 / <i>Déclaration de politique et Note de politique 2019, 28/11/2018</i> ” .....	44

Zie:

Doc 54 **3294/ (2018/2019):**

001: Ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting.

002: Amendement.

003 tot 017: Verslagen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

12 décembre 2018

**PROJET DU BUDGET GÉNÉRAL DES  
DÉPENSES**

**pour l'année budgétaire 2019**

**AVIS**

**sur la section 16 – ministère de la  
Défense**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DE LA DÉFENSE NATIONALE  
PAR  
MME **Julie FERNANDEZ FERNANDEZ** ET  
M. **Richard MILLER**

**SOMMAIRE**

Pages

I. Exposé introductif du ministre de la Défense, chargé de la Fonction publique .....	3
II. Discussion .....	14
A. Questions et observations des membres .....	14
B. Réponses du ministre .....	29
C. Répliques .....	41
III. Avis .....	43
Annexe: présentation “Beleidsverklaring en Beleidsnota 2019, 28/11/2018 / <i>Déclaration de politique et Note de politique 2019, 28/11/2018</i> ” .....	44

Voir:

Doc 54 **3294/ (2018/2019):**

001: Projet de loi.

002: Amendement.

003 à 017: Rapports.

9746

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/  
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Karolien Grosemans

**A. — Vaste leden / Titulaires:**

N-VA	Rita Bellens, Peter Buysrogge, Karolien Grosemans
PS	Jacques Chabot, Julie Fernandez Fernandez, Sébastien Pirlot
MR	Katrin Jadin, Richard Miller, Damien Thiéry
CD&V	Hendrik Bogaert, Veli Yüksel
Open Vld	Dirk Van Mechelen, Tim Vandenput
sp.a	Alain Top
Ecolo-Groen	Véronique Waterschoot
cdH	Georges Dallemagne

**B. — Plaatsvervangers / Suppléants:**

An Capoen, Rita Gantois, Peter Luykx, Kristien Van Vaerenbergh, Jan Vercammen
Philippe Blanchart, Gwenaëlle Grovonijs, Özlem Özen
Emmanuel Burton, Jean-Jacques Flahaux, Gilles Foret, Benoît Friart
Wouter Beke, Roel Deseyn, Veerle Heeren
Patricia Ceysens, Nele Lijnen, Luk Van Biesen
David Geerts, Dirk Van der Maelen
Wouter De Vriendt, Evita Willaert
Francis Delpérée, Vanessa Matz

N-VA	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
PS	:	<i>Parti Socialiste</i>
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
Open Vld	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
sp.a	:	<i>socialistische partij anders</i>
Ecolo-Groen	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
cdH	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>
VB	:	<i>Vlaams Belang</i>
PTB-GO!	:	<i>Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture</i>
DéFI	:	<i>Démocrate Fédéraliste Indépendant</i>
PP	:	<i>Parti Populaire</i>
Vuye&Wouters	:	<i>Vuye&amp;Wouters</i>

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>
DOC 54 0000/000: <i>Parlementair document van de 54<sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>	DOC 54 0000/000: <i>Document parlementaire de la 54<sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
QRVA: <i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	QRVA: <i>Questions et Réponses écrites</i>
CRIV: <i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag</i>	CRIV: <i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral</i>
CRABV: <i>Beknopt Verslag</i>	CRABV: <i>Compte Rendu Analytique</i>
CRIV: <i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i>	CRIV: <i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i>
PLEN: <i>Plenum</i>	PLEN: <i>Séance plénière</i>
COM: <i>Commissievergadering</i>	COM: <i>Réunion de commission</i>
MOT: <i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>	MOT: <i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be</i>	<i>Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel : publicaties@lachambre.be</i>
<i>De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier</i>	<i>Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC</i>

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft de sectie 16 “Landsverdediging” van het wetsontwerp houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2019 (DOC 54 3294/001 en 002), met inbegrip van de verantwoording (DOC 54 3295/009), de algemene beleidsnota (DOC 54 3296/028) en de commentaar en opmerkingen van het Rekenhof (DOC 54 3293/002), besproken op haar vergadering van 28 november 2018.

De commissie heeft bij de aanvang van deze vergadering beslist om tevens de beleidsverklaring van de minister (DOC 54 0020/077), die de minister overeenkomstig artikel 121*bis* van het Reglement van de Kamer heeft ingediend, te bespreken tijdens dezelfde vergadering. De bespreking van zowel de beleidsverklaring als de algemene beleidsnota Defensie is bijgevolg in onderhavig verslag opgenomen.

#### I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN DEFENSIE, BELAST MET AMBTENARENZAKEN

*De heer Sander Loones, minister van Defensie, belast met Ambtenarenzaken, overloopt de krachtlijnen van zijn beleidsverklaring (DOC 54 0020/077), evenals die van de beleidsnota Defensie (DOC 54 3296/028).*

Aan de hand van de opmerkingen van het Rekenhof maakt hij de balans op van de gerealiseerde en de nog te verrichten investeringen in het licht van het toekomstig budget voor Defensie.

Het beleid is erop gericht om mensen meer vertrouwen en verantwoordelijkheid te geven. Er moet meer flexibiliteit komen om de carrière zelf in te vullen en de *work-life* balans te concretiseren. Voor de militairen werd de interfederale mobiliteit in de steigers gezet en er wordt een functietoelage toegekend aan militairen die een functie van een hoger niveau uitoefenen. De regering nam op het vlak van mobiliteit, organisatie en de geografische spreiding van opleiding en functies al belangrijke beslissingen maar er is nog werk voor de boeg.

De komende maanden zal de minister in het bijzonder het accent blijven leggen op de reserve – onder andere qua leeftijdsvoorwaarden –, de interne werving, de vrijwillige encadreringsprestaties en de uitwerking van het pensioendossier.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la section 16 “Défense” du projet de budget général des dépenses pour l’année budgétaire 2019 (DOC 54 3294/001 et 002), y compris sa justification (DOC 54 3295/009), la note de politique générale (DOC 54 3296/028), ainsi que les commentaires et observations de la Cour des comptes (DOC 54 3293/002), au cours de sa réunion du 28 novembre 2018.

Au début de sa réunion, votre commission a décidé d’examiner également, au cours de ses travaux, l’exposé d’orientation politique (DOC 54 0020/077) déposé par le ministre conformément à l’article 121*bis* du Règlement de la Chambre. En conséquence, le présent rapport porte sur la discussion de l’exposé d’orientation politique, ainsi que sur la discussion de la note de politique générale de la Défense.

#### I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DE LA DÉFENSE, CHARGÉ DE LA FONCTION PUBLIQUE

*M. Sander Loones, ministre de la Défense, chargé de la Fonction publique, passe en revue les lignes directrices de son exposé d’orientation politique (DOC 54 0020/077) et de sa note de politique générale (DOC 54 3296/028).*

Sur la base des observations de la Cour des comptes, le ministre fait le bilan des investissements réalisés et à réaliser en fonction du futur budget de la Défense.

La politique que le ministre entend mener vise à faire davantage confiance et à accorder davantage de responsabilités au personnel. Il faut plus de flexibilité, afin de permettre aux membres du personnel de gérer eux-mêmes leur carrière et de concrétiser l’équilibre entre vie professionnelle et vie privée. La mobilité interfédérale a été mise en place pour les militaires. Le personnel militaire qui exerce une fonction supérieure bénéficie par ailleurs de la prime de fonction. Le gouvernement a déjà pris des décisions importantes en termes de mobilité, d’organisation et de répartition géographique des formations et des fonctions, mais il y a encore du travail.

Les prochains mois, le ministre continuera en particulier à mettre l’accent sur la réserve – notamment en ce qui concerne les conditions d’âge –, le recrutement interne, l’encadrement des prestations volontaires et le dossier des pensions.

Militairen verdienen het om de nodige middelen te krijgen om hun taak goed uit te voeren. Het materieel moet toelaten de strijd aan te gaan maar ook om zich te beschermen. De minister wil niet louter de lijst van de geplande investeringen afwerken, er is immers meer nodig om onze internationale verplichtingen na te komen. De NAVO vraagt België concrete bijkomende capaciteiten die bijdragen aan de collectieve veiligheid. Deze investeringen zijn ook nodig om onze fysieke en economische veiligheid te verzekeren.

Om de bestaande middelen optimaal aan te wenden, gaat Defensie een aantal taken die niet tot de kernactiviteiten behoren, uitbesteden (*outsourcing*). Dit maakt middelen vrij die kunnen geherinvesteerd worden in de organisatie.

De minister hecht veel belang aan de samenwerkingsverbanden binnen het kader van Europa, de NAVO en de Verenigde Naties. Dit behelst onder meer gezamenlijke aankopen, maar vooral gezamenlijke operaties.

De Europese “strategische autonomie” houdt in dat we meer verantwoordelijkheden moeten nemen voor onze eigen veiligheid en voor de Europese defensie. Dat moet complementair en in onderlinge samenwerking gebeuren inzake lastenverdeling binnen de trans-Atlantische Alliantie.

De volgende maanden zal het vooral zaak zijn de juiste mensen ertoe te brengen om in dienst te treden, teneinde de burgers een uitstekende dienstverlening te bieden, hun veiligheid te waarborgen en de welvaart te beschermen.

### 1. Operaties

De Ministerraad van 16 november 2018 heeft het voorgestelde plan Operaties goedgekeurd. De operaties vormen uiteraard de *corebusiness* en de bestaansreden van Defensie. De taak van Defensie is beschermen, zowel in het binnenland, op straat, als in Europa en in de wereld; Defensie beschermt ook de Belgische economie en welvaart, bijvoorbeeld middels bewaking van de maritieme routes en de havens.

Sinds 22 maart 2016 is veiligheid geen evidentie meer. Al sinds de arrestaties in Verviers, begin 2015, en de aanslagen in Parijs eind 2015, ondersteunde het leger de politie bij haar bewakingsopdracht. Die bewakingsopdracht is belangrijk en versterkt de binnenlandse veiligheid.

Le personnel militaire mérite qu'on lui donne les ressources nécessaires pour s'acquitter convenablement de sa tâche. Le matériel doit permettre à nos militaires de partir au combat, mais aussi de se protéger. Le ministre ne veut pas se contenter d'exécuter la liste des investissements prévus, car il en faut plus pour remplir nos obligations internationales. L'OTAN demande à la Belgique de développer des capacités concrètes supplémentaires permettant de contribuer à la sécurité collective. Ces investissements sont également nécessaires pour assurer notre sécurité physique et économique.

Afin d'optimiser l'utilisation des ressources existantes, la Défense sous-traitera un certain nombre de tâches qui ne font pas partie de ses activités essentielles. Cela permettra de libérer des moyens qui pourront être réinvestis dans l'organisation.

Le ministre attache une grande importance aux accords de coopération conclus dans le cadre de l'Europe, de l'OTAN et des Nations Unies. Sont notamment visés en l'espèce les achats conjoints, mais surtout les opérations conjointes.

L'“autonomie stratégique” européenne signifie qu'il faut assumer davantage de responsabilités sur le plan de sa propre sécurité et défense européenne, en complémentarité et en coopération sur le plan du partage des charges au sein de l'Alliance Transatlantique.

La tâche principale dans les mois à venir est de convaincre davantage les bonnes personnes d'opter pour l'engagement afin de garantir un excellent service aux habitants et d'assurer la sécurité des citoyens et de protéger la prospérité.

### 1. Opérations

Le Conseil des ministres du 16 novembre 2018 a approuvé le plan Opérations proposé. Les opérations sont, bien entendu, le cœur de métier et la raison d'être de la Défense. La Défense a pour mission de protéger tant en Belgique, dans la rue, qu'en Europe et dans le monde. Elle protège également l'économie et la prospérité belges, par exemple en surveillant les routes maritimes et les ports.

Depuis le 22 mars 2016, la sécurité n'est plus une évidence. Dès les arrestations à Verviers, début 2015, et les attentats à Paris, fin 2015, l'armée a soutenu la police dans sa mission de surveillance. Cette mission de surveillance est importante et renforce la sécurité intérieure.

Tegelijk is meer nodig. De veiligheid en de kerntaak van Defensie begint in het buitenland waar Defensie – en dat is de rode lijn in alle acties – de lokale veiligheidssystemen en -diensten weerbaarder en sterker moet maken.

België is in het verleden steeds een betrouwbare partner geweest zowel binnen de EU als binnen de NAVO en de VN. Volgend jaar zal Defensie opnieuw, samen met een aantal andere Europese landen en NAVO-lidstaten, actief zijn in de Baltische staten om er mijnen op te sporen in de Baltische Zee, vanuit Litouwen vier maanden de luchtpolitie versterken met F-16's en met gevechtseenheden de Britse *Battle group* versterken in Estland en de Duitse *Battle group* in Litouwen.

Om de terreur internationaal aan te pakken, moet België een rol spelen in de landen en de regio's waar de terroristen vandaan komen en moet het probleem bij de bron worden aangepakt in onder meer Irak, Afghanistan, Mali, Niger en Tunesië. België zal er ook volgend jaar samenwerken met tal van andere Europese landen en met de Verenigde Staten om die landen stabiel te maken en er de plaatselijke troepen op te leiden.

In Irak verschuift het zwaartepunt van de inzet meer en meer van de kinetische strijd tegen de Islamitische Staat naar de stabilisatie en de wederopbouw van het land en zijn instellingen. België blijft er ook in 2019 actief, maar in een aangepaste rol. Defensie zal er blijven zorgen voor de verdere professionalisering en training van de Iraakse veiligheidsdiensten, zowel in een coalitie- als in een NAVO-verband. Door de gewijzigde aard van de situatie wordt nu bekeken of het detachement *Special Forces* zou kunnen worden teruggetrokken, om ze dan elders in te zetten. Afghanistan is dan een mogelijke optie, maar dit moet nog verder worden bestudeerd op basis van het resultaat van een aantal *fact finding missions*. De voornaamste operatie in Afghanistan is nog steeds de NAVO-missie *Resolute Support* voor training, advies en opleiding van de Afghaanse veiligheidstroepen. België blijft aan de operatie deelnemen in Mazar-i-Sharif en Kaboel, in steun van Duitsland. Momenteel gebeurt dat met 90 militairen, misschien wordt dat opgevoerd tot 220 met verkenners en instructeurs en eventueel een detachement *Special Forces*.

De Sahel-regio is bijzonder instabiel, met daar bovenop de vluchtelingenproblematiek, criminaliteit en drugssmokkel. De focus komt daarom nog sterker op deze regio te liggen. In Mali, belangrijke bron van instabiliteit, blijft België met een 15-tal militairen actief in de Europese trainingsopdracht van de Malinese

Dans le même temps, il faut en faire davantage. La sécurité et la tâche essentielle de la Défense commencent à l'étranger, où la Défense – et c'est le fil rouge de toutes les actions – doit rendre les systèmes et services de sécurité locaux plus résistants et plus forts.

Par le passé, la Belgique a toujours été un partenaire fiable au sein de l'UE, de l'OTAN et de l'ONU. L'année prochaine, la Défense sera de nouveau active dans les États baltes, aux côtés d'autres pays européens et d'États membres de l'OTAN, pour détecter les mines en mer Baltique, pour renforcer pendant quatre mois la police aérienne avec des F-16 en Lituanie et pour appuyer le *Battle group* britannique en Estonie et le *Battle group* allemand en Lituanie avec des unités de combat.

Pour lutter contre le terrorisme international, la Belgique doit jouer un rôle dans les pays et régions d'où viennent les terroristes et le problème doit être traité à la source en Irak, en Afghanistan, au Mali, au Niger et en Tunisie, entre autres. La Belgique continuera à s'y atteler l'année prochaine avec de nombreux autres pays européens et avec les États-Unis, afin de rendre ces pays plus stables et y former les troupes locales.

En Irak, les efforts se concentrent de plus en plus sur la stabilisation et la reconstruction du pays et de ses institutions plutôt que sur la lutte cinétique contre l'État islamique. La Belgique continuera à y être active en 2019, mais dans un rôle adapté. La Défense continuera d'assurer la professionnalisation et la formation des services de sécurité irakiens, tant dans le cadre d'une coalition que dans celui de l'OTAN. En raison de la nouvelle nature de la situation, on examine actuellement la possibilité de retirer le détachement des Forces spéciales et de l'engager ailleurs. L'Afghanistan serait alors une option possible, mais cette éventualité doit encore être étudiée plus avant sur la base des résultats d'une série de *fact finding missions*. La principale opération en Afghanistan demeure la mission *Resolute Support* de l'OTAN axée sur l'instruction, le conseil et la formation des troupes de sécurité afghanes. La Belgique continue à participer à l'opération à Mazar-i-Sharif et à Kaboul, en appui de l'Allemagne. À l'heure actuelle, cet appui est assuré avec 90 militaires, mais ce nombre sera peut-être porté à 220, avec des éclaireurs et des instructeurs et éventuellement d'un détachement des Forces spéciales.

La région du Sahel est particulièrement instable, une instabilité à laquelle s'ajoutent la problématique des réfugiés, la criminalité et le trafic de drogue. L'accent sera donc encore davantage mis sur cette région. Au Mali, source importante d'instabilité, la Belgique reste active avec 15 militaires dans la mission européenne de

strijdkrachten (EUTM Mali). Tevens levert België aan de VN-operatie MINUSMA onder andere een multi-sensor peloton van 55 militairen, ingebed in een Duitse eenheid, en een C-130 met 60 militairen.

Het huidige conflict in Mali werkt destabiliserend op de buurlanden, zoals Niger en Burkina Faso. Om de terrorismebestrijding in meerdere landen van die regio beter te kunnen uitbouwen, zal Defensie een aantal instructiemissies uitvoeren en andermaal deelnemen aan FLINTLOCK in Burkina Faso, alsook strijdkrachten opleiden in Niger.

Om die geplande verbintenis te bekostigen, wordt in programma 5 “Tenuitvoerlegging”, een bedrag van 67 miljoen euro opgenomen. Indien nodig kan dat bedrag in de loop van het jaar nog worden gewijzigd. Dat budget is bedoeld om de nettokosten van de operaties te financieren; de brutokosten bedragen zowat 138 miljoen euro. Dat verschil tussen de bruto- en de nettokosten kan worden verklaard door verschillende elementen, zoals de compensatie door ontvangsten (bijvoorbeeld van de VN), alsook de kostprijs van de vliegreizen en van de vaardagen.

## 2. Personeel

Op het vlak van het personeel heeft de Strategische Visie voor Defensie de evolutie van de personeels-enveloppe vastgelegd. Een Defensie van 25 000 voltijdse equivalenten (VTE), waarvan 24 000 militairen en 1 000 burgerpersoneel, vormt een belangrijke personeelsparameter.

De rekruteringsinspanning van de voorbije drie jaren wordt in 2019 fors voortgezet. Gezien de evolutie van het effectief en de bestaande behoefte wordt de initieel voorziene werving van 1695 militairen naar 2035 opgetrokken. Het aantal opengestelde vacatures voor onder-officieren, namelijk 600, vormt de maximale inspanning voor deze personeelscategorie. Het globale aantal van 2035 is een bovengrens gezien de maximumcapaciteit van de vormingscentra maar ook wegens de verhitte toestand van de arbeidsmarkt. De kandidaten moeten in die eerste periode bij Defensie een goede vorming en omkadering krijgen, zodat ze ook later bij Defensie aan de slag blijven.

Met betrekking tot het burgerpersoneel wordt voorzien in de indienstneming van 50 personeelsleden per jaar, overeenkomstig de in de Strategische Visie opgenomen doelstelling. Daarnaast wordt sinds 2016 voorzien in de aanvullende indienstneming van 90 extra

formation des forces armées maliennes (EUTM Mali). La Belgique fournit également à l'opération MINUSMA de l'ONU un peloton multisenseurs de 55 militaires, intégré dans une unité allemande, et un C-130 avec 60 militaires.

Le conflit en cours au Mali a un effet déstabilisateur sur les pays voisins, comme le Niger et le Burkina Faso. Afin de développer et de renforcer les capacités de lutte contre le terrorisme de plusieurs pays de la région, la Défense effectuera diverses missions d'instruction et participera une nouvelle fois à FLINTLOCK au Burkina Faso et formera des troupes au Niger.

Pour couvrir cet engagement planifié, un montant de 67 millions d'euros est prévu au programme 5, “mise en œuvre”. Si nécessaire, dans le courant de l'année, ce montant peut être modifié. Il s'agit du budget destiné à couvrir le coût net des opérations. Le coût brut est de l'ordre de 138 millions d'euros. La différence entre le coût net et le coût brut s'explique par différents éléments dont la compensation par des recettes, par exemple de l'ONU et du coût des heures de vol ou des jours de navigation.

## 2. Personnel

En ce qui concerne le personnel, la Vision stratégique de la Défense a défini l'évolution de l'enveloppe du personnel. Une Défense de 25 000 équivalents temps plein (ETP), dont 24 000 militaires et 1 000 civils, constitue un paramètre important.

L'effort de recrutement des trois dernières années se poursuivra en 2019. Compte tenu de l'évolution de l'effectif et des besoins actuels, le recrutement initialement prévu de 1695 militaires sera porté à 2035. Le nombre de postes vacants de sous-officier, à savoir 600, représente l'effort maximal pour cette catégorie de personnel. Le nombre total de 2035 est une limite supérieure compte tenu de la capacité maximale des centres de formation, mais aussi de la surchauffe du marché du travail. Pendant cette période initiale à la Défense, les candidats doivent recevoir une bonne formation et un bon encadrement, afin qu'ils puissent continuer à travailler pour la Défense par la suite.

Sur le plan du personnel civil, conformément à l'objectif de la Vision Stratégique, un recrutement annuel de 50 agents est prévu. Outre celui-ci, un recrutement complémentaire de 90 agents civils supplémentaires depuis 2016, réparti sur les années 2016 à 2018, est

burgerpersoneelsleden, gespreid over de periode 2016–2018; dat wordt bekostigd met het provisioneel krediet dat de uitgaven voor de bestrijding van terrorisme en radicalisme moet dekken.

Daar bovenop gaat Defensie vanaf volgend jaar ook op zoek naar een 50-tal extra personen die kunnen ingezet worden tegen de cyber-dreiging. Tevens wordt de aanwerving overwogen van tijdelijke burgerkaders in militaire ondersteunende functies.

De verhoogde rekruteringsinspanning zet Defensie op het juiste spoor maar zal nog onvoldoende effect hebben om op korte termijn de bestaande behoefte in te vullen. In deze context rijst de vraag naar diversificatie van de instroom en naar initiatieven voor outsourcing waar dat mogelijk is, zodat het vast kader maximaal operationeel kan worden ingezet. Ook andere factoren zoals de staat van de infrastructuur spelen uiteraard een rol in de aantrekkingskracht van Defensie als werkgever.

De evolutie van het personeelsbestand vereist dat bijzondere aandacht uitgaat naar het personeel. De toename van het aantal indienstnemingen mag dan wel een eerste aandachtspunt zijn, maar het statuut waarin de militairen in dienst worden genomen is een tweede pijler van het personeelsbeleid.

In 2018 werden meerdere initiatieven uitgewerkt om het statuut van beperkte duur te verbeteren, met name door de indienstneming van de militairen in het BDL-statuut (*Bepaalde Duur – Durée Limitée*) te verlengen, alsook door te werken met een beroepsomschakelingsprogramma. In 2019 ligt het in de bedoeling initiatieven te nemen ten behoeve van specifieke doelgroepen (bijvoorbeeld een aanpassing van het statuut van het medisch-technisch personeel, momenteel een bijzonder moeilijke doelgroep). De medische component is heel belangrijk door zijn essentiële taak om de strijdkrachten te beschermen.

Inzake competentie management wordt een nieuw evaluatiesysteem in het leven geroepen. Deze professionele evaluatie zal drie samenhangende evaluaties combineren: de postevaluatie, de statutaire evaluatie en de evaluatie van het potentieel. De uitvoeringsmodaliteiten zullen in 2019 gefinaliseerd worden en een interne vorming van de evaluatoren zal in de lente van 2019 worden opgestart, met het oog op een implementatie van het nieuw evaluatiesysteem eind 2019.

De Strategische Visie gaat eveneens in op het statuut van de reserve. Er worden nieuwe ideeën aangereikt: niet alleen is het de bedoeling om reservemilitairen in dienst te nemen voor gespecialiseerde functies, maar

executé dans le cadre du crédit provisionnel en vue de couvrir les dépenses liées à la lutte contre le terrorisme et le radicalisme.

En outre, dès l'année prochaine, la Défense recherchera une cinquantaine de personnes supplémentaires pouvant être chargées de la lutte contre la cybermenace. Il est de même envisagé de recruter des cadres civils temporaires dans des fonctions militaires d'appui.

L'intensification de l'effort déployé en matière de recrutement met la Défense sur la bonne voie, mais n'aura pas encore suffisamment d'effet pour combler les besoins actuels à court terme. Dans ce contexte, il s'agit de diversifier les flux entrants et de prendre dans la mesure du possible des initiatives d'externalisation, afin que le cadre fixe puisse le plus possible être opérationnel. D'autres facteurs tels que l'état de l'infrastructure jouent bien évidemment un rôle dans l'attractivité du département de la Défense comme employeur.

L'évolution des effectifs impose d'accorder une attention particulière au personnel. Si l'augmentation du recrutement constitue un premier point d'attention, le statut sous lequel les militaires sont recrutés constitue un deuxième axe de la politique de personnel.

Plusieurs initiatives ont été élaborées en 2018 pour améliorer le statut à durée limitée, notamment la prolongation de l'engagement des militaires sous le statut BDL (*Bepaalde Duur – Durée Limitée*), et un programme de reconversion professionnelle. En 2019, il s'agira de prendre des initiatives au profit de populations spécifiques, par exemple une adaptation du statut du personnel technique médical, aujourd'hui une population particulièrement critique. La composante médicale est très importante parce qu'elle a un rôle essentiel à jouer dans la protection des troupes.

Sur le plan du management des compétences, un nouveau système d'évaluation est créé. Cette évaluation professionnelle sera une combinaison de trois évaluations cohérentes entre elles: l'évaluation de poste, l'évaluation statutaire et l'évaluation du potentiel. Les modalités d'exécution seront finalisées en 2019 et une formation interne destinée aux évaluateurs débutera au printemps 2019 afin que le nouveau système d'évaluation puisse être mis en œuvre fin 2019.

La Vision Stratégique aborde également le statut de la réserve. De nouvelles idées sont développées: il ne s'agit pas seulement de recruter des militaires de réserve en vue d'exercer des fonctions spécialisées,

ook voor generalistische operationele functies. Ook wil Defensie via het reservekader jongeren doen kennismaken met het leger. Over die ideeën zal in 2019 worden overlegd met externe partners, onder meer de werkgevers. Voorts wil de minister de leeftijdsvoorwaarden met betrekking tot de reserve uitbreiden.

Wat het pensioendossier betreft, een gezamenlijke bevoegdheid met de minister van Pensioenen, wenst de minister de lopende onderhandelingen met de vakbonden zeer loyaal aan te pakken. Intussen werden, op basis van wat tot nog toe werd besproken, overgangsbepalingen uitgewerkt die rekening houden met de specificiteit van de militaire loopbaan. Bijkomende initiatieven zullen onderzocht worden om het statuut te verbeteren, met, onder andere, een regeling voor uithuizigheid en initiatieven op het vlak van het geldelijk statuut. Dit zal, samen met het pensioen- en ziektebeleid, mee bepalend zijn voor de aantrekkelijkheid van het beroep. Ook deze besprekingen zijn een prerogatief voor de vakbonden en de minister zal er over terugkoppelen naar de commissie voor de Landsverdediging.

### 3. Materieel

Inzake het materieel, sluit de minister zich aan bij de commentaar van het Rekenhof.

Wat de “dringende investeringen op korte termijn” betreft, heeft de regering in oktober 2016 toegestemd dat Defensie 200 miljoen euro van de oude begrotingsfondsen, dat zijn inkomsten die Defensie in het verleden zelf had gerealiseerd maar niet had uitgegeven, kon gebruiken voor dringende investeringen.

De minister geeft vervolgens een overzicht van de programma's die daarmee werden gerealiseerd of zullen gerealiseerd worden. De meeste programma's zijn ondertussen vastgelegd. Er blijven nog twee programma's over die nog moeten aanvangen. Het eerste gaat over de boordbewapening voor de *Light Troop Transport Vehicles* (LTTV), omdat de levering van dit materieel afgestemd wordt op de levering van de voertuigen zelf. Het tweede betreft radio's voor de landvoertuigen, waar eerst zekerheid moet zijn over de aankoop van de voertuigen van het programma-Camo alvorens deze aankoop kan gelanceerd worden, wat binnenkort zal gebeuren. Het programma voor de geautomatiseerde schietschijven zal in de komende weken aangeboden worden voor gunning, voor de soldaatrado's is het wachten tot begin volgend jaar.

il s'agit aussi de mettre en places des militaires de réserve dans des fonctions généralistes à caractère opérationnel. La Défense souhaite également permettre aux jeunes de faire connaissance avec la Défense via le cadre de réserve. Ces idées feront l'objet en 2019 d'une concertation avec des partenaires externes, notamment les employeurs. Le ministre désire également étendre les conditions d'âge pour la réserve

En ce qui concerne le dossier des pensions, compétence partagée avec le ministre des Pensions, le ministre souhaite faire preuve d'une grande loyauté dans le cadre des négociations en cours avec les syndicats. Dans l'intervalle, des dispositions transitoires se fondant sur ce qui a déjà été discuté, ont été élaborées, compte tenu des spécificités des carrières militaires. D'autres initiatives seront étudiées en vue d'améliorer le statut, et notamment des dispositions relatives à l'éloignement, et des initiatives concernant le statut pécuniaire. Avec la politique suivie en matière de pension et de maladie, cet aspect sera également déterminant pour l'attractivité de la profession. Ces discussions relèvent elles aussi des prérogatives des organisations syndicales et le ministre relayera l'information à ce sujet à la Commission de la Défense.

### 3. Matériel

S'agissant du matériel, le ministre souscrit au commentaire de la Cour des comptes.

À propos des “investissements urgents à court terme”, le gouvernement a accepté en octobre 2016 que la Défense utilise 200 millions d'euros provenant d'anciens fonds budgétaires, c'est-à-dire un montant correspondant à des recettes réalisées par la Défense elle-même dans le passé mais qu'elle n'avait pas dépensé, pour des investissements urgents.

Le ministre donne ensuite un aperçu des programmes qui ont été réalisés ou qui seront réalisés grâce à ce montant. La plupart des investissements sont dans l'intervalle engagés. Deux programmes doivent encore être lancés. Le premier concerne l'armement de bord des véhicules légers de transport de troupes (LTTV), parce que la livraison de ce matériel se fera en fonction de la livraison des véhicules proprement dits. Le second porte sur les radios pour les futurs véhicules de combat du programme capacité motorisée, pour lequel on doit avoir préalablement la certitude de l'achat des véhicules du programme Camo avant de pouvoir lancer cet achat, ce qui sera bientôt chose faite. Le programme des cibles automatisées sera proposé à l'adjudication dans les prochaines semaines, pour les radios il faudra attendre le début de l'an prochain.



Zoals het Rekenhof terecht aangeeft, was er beslist dat deze aankopen ESR-neutraal moeten zijn. Dit moet in het geheel van de uitgaven van Defensie beschouwd worden. Tot en met 2017 is men er in ieder geval al in geslaagd om deze uitgaven te compenseren met ESR-neutrale betalingen. In het licht van de vele genomen en te nemen internationale engagementen op het vlak van Defensie-uitgaven, is het van belang om deze op de meest verstandige manier in te boeken rekening houdend met de budgettaire-economische verplichtingen en de impact ervan op de schuldgraad.

Volgend jaar verwacht de minister ook de eerste resultaten te zien van de investeringen in het luchtverkeersgeleidingssysteem SAS/VCC, dat de start zal inleiden tot de integratie van de militaire luchtverkeersgeleiding in Belgocontrol. Eveneens volgend jaar wordt de levering verwacht van de eerste *Light Troop Transport Vehicles* om een deel van de operationele Unimog te vervangen.

Naast die dringende investeringen zijn er de investeringen in het raam van de Strategische Visie. Het gaat om de investeringen waarin is voorzien bij de wet van 23 mei 2017 houdende de militaire programmering van investeringen voor de periode 2016-2030. De minister geeft een overzicht van de situatie.

Voor 2018 – het eerste jaar waarin de wet van 23 mei 2017 ten uitvoer werd gelegd – was 9,6 miljard euro in courante euro opgenomen in het begrotingsprogramma 50 22. De *Multi-Role Tanker Transport* (MRTT) en de F-35's zijn aangekocht tegen een lagere prijs dan gepland.

Van de voor 2018 geplande programma's zijn er vijf toegewezen voor een bedrag van 7,4 miljard in courante euro. Het betreft de vervanging van de F-16's, de gemotoriseerde capaciteit, de fregatten, de MRTT en de voertuigbepanning.

Elf programma's hebben het voorafgaandelijk akkoord al verkregen en vervolgen hun weg. Van die elf zouden er in principe negen vóór het einde van het jaar moeten worden toegewezen. Voor twee dossiers werd de toewijzing uitgesteld tot volgend jaar. Van die programma's heeft het grootste bedrag betrekking op de vervanging van de mijnenjagers, voor een bedrag van naar schatting 1,2 miljard euro. Eén programma is nog niet van start gegaan: de aankoop van korte-afstandsradars.

Voor 2019 worden programma's vastgelegd voor een bedrag van ongeveer 560 miljoen in courante euro. De uiteindelijke modernisering van de bestaande fregatten,

Comme la Cour des comptes le souligne à juste titre, il a été décidé que ces achats doivent avoir un impact SEC neutre. Cela doit être pris en compte dans l'ensemble des dépenses de la Défense. Jusqu'en 2017, on a en tout cas réussi à compenser ces dépenses par des paiements ayant un impact SEC neutre. Compte tenu des nombreux engagements internationaux pris et à prendre dans le domaine des dépenses de défense, il est important de les comptabiliser de la manière la plus intelligente, en tenant compte des obligations budgétaires et économiques et de leur impact sur l'endettement.

L'année prochaine, le ministre attend également les premiers résultats des investissements dans le système de contrôle aérien SAS/VCC, qui lancera l'intégration du contrôle aérien militaire dans Belgocontrol. L'année prochaine également, la livraison des premiers véhicules légers de transport de troupes devrait remplacer une partie des Unimog opérationnels.

À côté de ces investissements urgents, il y a les investissements dans le cadre de la Vision Stratégique. Ce sont les investissements prévus dans la loi du 23 mai 2017 de programmation militaire des investissements pour la période 2016-2030. Le ministre donne un aperçu de la situation.

Pour 2018, la première année de l'exécution de la loi du 23 mai 2017, 9,6 milliards d'euros étaient planifiés en euros courants à charge du programme budgétaire 50 22. Le *Multi-Role Tanker Transport* (MRTT) et les F-35 ont été achetés pour des montants plus bas que prévu.

Des programmes prévus pour 2018, 5 ont été attribués pour un montant de 7,4 milliards d'euros courants. Il s'agit du remplacement des F-16, la capacité motorisée, les fregates, le MRTT et l'armement pour véhicules.

Onze programmes ont passés la phase de l'accord préalable et sont en cours. Neuf des onze devraient, en principe, être attribués avant la fin de l'année. Pour deux dossiers l'attribution a été reportée à l'année prochaine. De ces programmes le plus grand montant porte sur le remplacement des chasseurs de mines pour un montant estimé à 1,2 milliards d'euros. Un programme n'a pas encore démarré, il s'agit de l'achat de radars à courte distance.

Pour 2019, il y a des programmes prévus pour un montant d'à peu près 560 millions d'euros courants. La mise à jour finale des fregates actuelles, qui était

die op de oorspronkelijke lijst was opgenomen voor een bedrag van 30 miljoen euro, werd opgenomen in het dossier van de vervanging van de fregatten.

Het grootste programma heeft betrekking op de vervanging van de Unimog-voertuigen en op de aankoop van zware pantservoertuigen, voor een bedrag van ongeveer 330 miljoen euro. Eén programma is al van start gegaan: de aankoop van een veldhospitaal, dat op 24 oktober 2018 werd voorgelegd aan de commissie Legeraankopen en -verkoop.

Wat de bestellingen uit het verleden betreft, klopt het dat de levering van de A400M met een jaar werd uitgesteld. Die komt er dus nog niet in 2019, de eerste worden pas verwacht in 2020.

Naast deze investeringen in materieel lopen er ook nog een aantal projecten gericht op uitbesteding (*outsourcing*), zoals voor de stockage en de distributie van een aantal stocks, het beheer van het trainingskamp Elsenborn en het wachtdetachement voor vier bijkomende kazernes. Het betreft hier de 15<sup>de</sup> Wing in Melsbroek, de Koninklijke Militaire School, de munitie-ontmantelingsinstallatie in Poelkapelle en het Arsenaal in Rocourt, nadat er dit jaar al een eerste uitbesteding van de wacht werd gerealiseerd voor de kazerne van Heverlee.

Vorig jaar werd een leasingcontract aangekondigd voor de "witte vloot" van de 15<sup>de</sup> Wing in Melsbroek. Het afsluiten van dit contract vraagt iets meer tijd dan initieel voorzien en zal pas begin 2019 voorgesteld worden.

De minister verwacht in de komende weken ook de gunning van een contract voor de bouw van de onderhoudsloods voor de A400M in Melsbroek.

Op 4 oktober 2018 heeft de regering ingestemd met het voorstel van Defensie om een nieuw hoofdkwartier te bouwen op de huidige site Koningin Elisabeth te Evere. Het grootste deel van deze uitgave zal gecompenseerd worden door de verkoop van de terreinen van de vroegere NAVO-zetel en van overtollige terreinen van Defensie.

Het investeringsprogramma ter verbetering van de sanitaire installaties in meerdere kwartieren wordt verdergezet.

Naast de grote uitgavenposten wordt op begrotingsprogramma 50 21 voor de aankoop van courante uitrusting 18 miljoen euro ingeschreven; op

prévue sur la liste initiale pour un montant de 30 millions d'euros, a été intégrée dans le dossier de renouvellement des fré gates.

Le plus grand programme porte sur le remplacement des véhicules Unimog et l'achat de camions lourds blindés pour un montant de l'ordre de 330 millions d'euros. Un programme a déjà démarré, il s'agit de l'achat d'un hôpital de campagne, qui a été présenté le 24 octobre 2018 à la Commission des achats et des ventes militaires.

En ce qui concerne les commandes du passé, il est exact que la livraison de l'A400M a été reportée d'une année. Ces appareils ne seront donc pas encore livrés en 2019, les premiers sont attendus en 2020.

Outre ces investissements en matériel, il y a aussi un certain nombre de projets concernant l'externalisation (*outsourcing*) comme le stockage et la distribution d'un certain nombre de stocks, la gestion du camp militaire d'Elsenborn et le détachement de garde pour quatre casernes supplémentaires. Il s'agit en l'occurrence du 15<sup>e</sup> Wing à Melsbroek, de l'École royale militaire, de l'installation de démantèlement de munitions à Poelkapelle et l'Arsenal à Rocourt, après qu'une première externalisation a déjà été réalisée cette année pour la garde de la caserne d'Heverlee.

L'année dernière, un contrat de leasing a été annoncé pour la "flotte blanche" du 15<sup>e</sup> Wing à Melsbroek. La conclusion de ce contrat a pris un peu plus de temps que prévu initialement et il ne sera présenté qu'au début de 2019.

Le ministre s'attend par ailleurs à ce qu'un contrat soit adjugé dans les prochaines semaines pour la construction d'un hangar de maintenance pour l'A400M à Melsbroek.

Le 4 octobre 2018, le gouvernement a marqué son accord sur la proposition de la Défense concernant la construction d'un nouveau quartier général sur le site actuel du quartier Reine Elisabeth à Evere. La plus grande partie de cette dépense sera compensée par la vente des terrains de l'ancien siège de l'OTAN et de terrains excédentaires de la Défense.

Le programme d'investissement en vue d'améliorer les installations sanitaires dans plusieurs quartiers est poursuivi.

Outre les grands investissements, 18 millions d'euros sont inscrits pour l'équipement courant à charge du programme budgétaire 50 21 et 34 millions d'euros en investissement pour l'infrastructure à charge du

begrotingsprogramma 50 31 wordt 34 miljoen euro ingeschreven voor infrastructuur. In dat verband hoopt de minister vóór het einde van zijn mandaat het nieuwe *Control & Reporting Center* te Beauvechain te kunnen inhuldigen.

#### 4. Begroting 2019

De minister wil de evolutie verderzetten naar een meer ideale verhouding tussen personeels-, werkings- en investeringsuitgaven. Door de verdere daling van de effectieven enerzijds en de eerste afbetalingen voor de grote investeringen, zal de verhouding personeelsuitgaven 54 %, functionering 26 % en investeringen 20 % bedragen in 2019 voor de organisatieafdeling Krijgsmacht. In 2014, bij het einde van de vorige legislatuur, was dat respectievelijk 67 %, 24 % en 9 %.

De inspanning voor defensie is ook een aandachtspunt in het rapport van het Rekenhof.

Om de Strategische Visie uit te voeren, moeten de legeruitgaven toenemen tot 1,3 % van het bbp in 2030. In het kader van de NAVO-Top van Warschau in 2016 heeft de regering beslist dat de inspanning van ons land niet langer onder het niveau van 2016 zou gaan. Voor 2018 is tijdens de begrotingscontrole in maart van dit jaar beslist om bijkomend 88 miljoen euro aan Defensie toe te kennen, teneinde die inspanning op het niveau van 2016 te houden. De kredieten zullen voor de eerste betalingen van de grote contracten worden aangewend.

Voor 2019 heeft de regering bij de opmaak van de begroting beslist om 242 miljoen euro uit de interdepartementale provisie te gebruiken om contracten te betalen, en aldus de inspanning inzake defensie op niveau te houden. Zoals het Rekenhof aangeeft, zullen de 242 miljoen euro ter betaling van voorschotten voor de grote programma's geen weerslag hebben op het te financieren saldo, aangezien op basis van de definitie van de Europese Unie de aankoop van materieel pas in rekening wordt gebracht op het tijdstip van de levering.

Wat de noodzakelijke training van militairen betreft, kan het aantal trainingsdagen opnieuw omhoog naar 425 000 na een mindere periode in 2017 en begin 2018, vooral door de grote betrokkenheid van Defensie bij de veiligheidstoestand in ons land. De training is belangrijk voor de doorstroming in de organisatie en uiteraard ook voor de motivering en jobtevredenheid van de manschappen.

programme budgétaire 50 31. Dans ce cadre, le ministre espère pouvoir couper le ruban pour le nouveau *Control & Reporting Center* à Beauvechain avant la fin de son mandat.

#### 4. Budget 2019

Le ministre souhaite poursuivre l'évolution vers un ratio plus idéal entre les dépenses de personnel, les dépenses d'exploitation et les dépenses d'investissement. Grâce à la poursuite de la réduction des effectifs et aux premiers remboursements pour les grands investissements, le ratio entre les dépenses de personnel, les dépenses d'exploitation et les dépenses d'investissement sera de 54 %, 26 % et 20 % en 2019 pour la division organique des forces armées. En 2014, à la fin de la législature précédente, les chiffres étaient les suivants: 67 %, 24 % et 9 %.

L'effort de défense est un point d'attention aussi dans le rapport de la Cour des comptes.

Pour l'exécution de la Vision stratégique, l'effort de défense doit croître vers 1,3 pourcent du PIB en 2030. Dans le cadre du sommet de l'OTAN à Varsovie en 2016, le gouvernement a pris la décision que l'effort de défense de la Belgique ne descendrait plus en dessous du niveau de 2016. Pour 2018, il a été décidé, lors de l'ajustement du budget au mois de mars de cette année de prévoir 88 millions d'euros supplémentaires pour la Défense afin de maintenir le niveau de l'effort de défense au niveau de celui de 2016. Les crédits seront utilisés pour les premiers paiements des grands contrats.

Pour 2019, le gouvernement a décidé lors de l'établissement du budget, de prévoir 242 millions d'euros dans la provision interdépartementale afin de payer des contrats et, ce faisant, maintenir le niveau de l'effort de défense. Comme le mentionne la Cour des comptes, les 242 millions d'euros pour payer des acomptes pour les grands programmes, n'auront pas d'impact sur le solde à financer puisque, sur base de la définition de l'Union européenne, l'achat de matériel n'est pris en compte qu'au moment de la livraison.

En ce qui concerne la formation nécessaire du personnel militaire, le nombre de jours de formation pourrait encore augmenter pour passer à 425 000 jours après une période plus courte en 2017 et au début de 2018, principalement en raison de la forte mobilisation de la Défense pour assurer la sécurité de notre pays. La formation est importante pour la circulation au sein de l'organisation et bien sûr aussi pour la motivation et la satisfaction professionnelle des hommes.

De vliegreuen voor de diverse vliegtuigtypes blijven ongeveer op het niveau van de vorige jaren. Indien er daartoe een noodzaak is, kan ten gevolge de inzet van de F-16 in het kader van de *Air Policing*, het vliegplan nog licht opgetrokken worden.

Ook de vaardagen voor de Marine blijven op peil, er rekening mee houdend dat de onderhoudsactiviteiten de vaardagen altijd licht beïnvloeden van jaar tot jaar.

De minister overloopt vervolgens de evolutie van de meerjarenbegroting. Vanaf 2020 treedt de Strategische Visie in werking, waardoor tegen 2030 de defensie-uitgaven op 1,3 % van het bbp kunnen worden gebracht. De minister is ervan overtuigd dat het tempo van die stijging moet versnellen, zodat Defensie de uitdagingen aan kan.

### 5. Militaire inlichtingen

Aangaande de inlichtingendiensten werden al meerdere initiatieven genomen in de schoot van de regering. Het komt er nu op aan om de samenwerking met de Politie, het Parket, de inlichtingendiensten en het OCAD op tal van domeinen, zoals het beheer van bronnen, de inzet van dure werkmiddelen zoals satellieten of het gemeenschappelijk gebruik van vertaalcapaciteit te concretiseren in een nationaal inlichtingenplan. Dit is een zeer groot werk dat zich zeker ook nog uitstrekt in de volgende legislatuur.

Er moet ook nog verder gewerkt worden aan het informatiemanagement binnen het ADIV evenals aan de werving van bijkomende werkrachten.

### 6. Samenwerkingsvormen

Wat de internationale samenwerking betreft, zal volgend jaar veel aandacht gaan naar het Europees Defensiefonds (EDF), dat de drijvende kracht voor de ontwikkeling van militaire slagkracht zou kunnen worden. Hetzelfde geldt voor de voorgestelde oprichting van een *European Peace Facility*; dat zou een nieuw begrotingsinstrument worden, waarmee onder andere wordt beoogd een veiligheids- en defensiebeleid te financieren. De onderhandelingen ter zake zijn pas opgestart.

Er zijn heel regelmatig contacten met een aantal strategische partners. Indien mogelijk sluit België allianties met het oog op het vergemakkelijken van de politiek-militaire besluitvorming op internationale fora (zoals de EU en de NAVO), alsook binnen *ad hoc* samenwerkingsverbanden en omtrent operaties. Het

Les heures de vol pour les différents types d'avion restent approximativement au niveau des années précédentes. S'il est nécessaire de le faire, le plan de vol pourra encore être légèrement augmenté à la suite du déploiement des F-16 dans le cadre de la police aérienne (*Air Policing*).

Les jours de navigation de la marine resteront également au même niveau, étant entendu que les activités de maintenance influencent toujours légèrement le nombre de jours de navigation d'année en année.

Le ministre parcourt ensuite l'évolution budgétaire pluriannuelle. À partir de 2020, c'est la Vision Stratégique qui prend la relève et qui permet d'amener les dépenses de défense à 1,3 % du PIB à l'horizon 2030. Le ministre est convaincu que le rythme de cette augmentation devra être accéléré pour permettre à la Défense de relever les défis auxquels elle est confrontée.

### 5. Renseignements militaires

Plusieurs initiatives ont déjà été prises au sein du gouvernement à propos des services de renseignement. Il s'agit maintenant de concrétiser, dans un plan national du renseignement, la coopération avec la police, le parquet, les services de renseignement et l'OCAM dans de nombreux domaines, tels que la gestion des ressources, l'utilisation de ressources coûteuses comme les satellites, ou l'utilisation conjointe des capacités de traduction. Il s'agit d'un travail de très grande envergure qui s'étendra certainement à la prochaine législature.

D'autres travaux sont également nécessaires en ce qui concerne la gestion de l'information au sein du SGRS et le recrutement d'effectifs supplémentaires.

### 6. Formes de coopération

En ce qui concerne la coopération internationale, l'année prochaine, beaucoup d'attention ira au Fonds de Défense européen (le FDE), qui pourrait devenir le moteur pour le développement de capacités militaires. Il en est de même pour la proposition de création d'un "*European Peace Facility*", un nouvel instrument budgétaire, ayant pour but, entre autres, de financer une politique de sécurité et défense. Les négociations à ce propos ne viennent que de commencer.

Il y a des contacts très réguliers avec un certain nombre de partenaires stratégiques et, lorsque ceci est possible, la Belgique construit des alliances afin de faciliter les prises de décisions politico-militaires au sein de fora internationaux comme l'UE et l'OTAN et lors de coalitions ad-hoc ainsi que dans le cadre d'opérations.

gaat in de eerste plaats om Luxemburg, Nederland, Frankrijk en Duitsland. Voorts is er overleg met het Verenigd Koninkrijk, teneinde na te gaan hoe dat land na de Brexit de veiligheid op het Europese continent kan blijven ondersteunen.

## 7. Parastatalen

Drie instellingen vallen onder voogdij van de minister van Defensie, met name het *War Heritage Institute* (WHI), het Nationaal Geografisch Instituut (NGI) en de Centrale Dienst voor Sociale en Culturele Actie van Defensie (CDSCA).

Het WHI werd op 1 mei 2017 opgericht, op basis van de wet van 28 april 2017 (wet van 28 april 2017 tot oprichting van het “*War Heritage Institute*” en houdende integratie van de opdrachten, de middelen en het personeel van het Instituut voor veteranen – Nationaal Instituut voor oorlogsinvaliden, oud-strijders en oorlogsslachtoffers, het Koninklijk Museum voor het Leger en de Krijgsgeschiedenis, het Nationaal Gedenkteken van het Fort van Breendonk en de Historische Pool van Defensie). Na een eerste inloofphase wordt het nu tijd om op zoek te gaan naar partners voor de verdere uitbouw van de museumfunctie in een aantrekkelijk en hedendaags concept en in een aangepaste omgeving.

Het NGI zal zich verder omvormen tot makelaar in geografische informatie voor de federale instellingen en de andere overheden. In dat verband worden momenteel geval per geval samenwerkingsakkoorden opgesteld.

Voor het NGI is een belangrijke verhuizing gepland, van de site Ter Kameren naar de Campus Renaissance (KMS). Dit zal het NGI toestaan te besparen op werkingskosten, om zich nog meer toe te leggen op de kernactiviteiten.

CDSCA is intussen eveneens hervormd en gaat nu op zoek naar een nieuwe manager, hetgeen de organisatie alleen maar ten goede kan komen.

En premier lieu, il s’agit du Luxembourg, des Pays-Bas, de la France et de l’Allemagne. Il y a des concertations avec le Royaume-Uni, afin de voir, après le Brexit, comment le pays peut continuer à soutenir la sécurité au sein du continent européen.

## 7. Parastataux

Trois organismes sont sous la tutelle du ministre de la Défense. Il s’agit du *War Heritage Institute* (WHI), de l’Institut géographique national (IGN) et de l’Office central d’Action sociale et culturelle de la Défense (OCASC).

Le WHI a été créé le 1<sup>er</sup> mai 2017, en application de la loi du 28 avril 2017 (loi du 28 avril 2017 portant création du “*War Heritage Institute*” et portant intégration des missions, des moyens et du personnel de l’Institut des vétérans – Institut national des invalides de guerre, anciens combattants et victimes de guerre, du Musée royal de l’Armée et d’Histoire militaire, du Mémorial national du Fort de Breendonk, et du Pôle historique de la Défense). La première phase de rodage étant terminée, il est maintenant temps de chercher des partenaires afin de poursuivre le développement de sa fonction muséale dans un environnement adapté et sur la base d’un concept attrayant et moderne.

L’IGN poursuivra sa transformation comme courtier de géo-information en faveur des institutions fédérales et des autres autorités. Dans ce cadre, des accords de coopération ad hoc sont en cours d’établissement.

L’IGN s’appête à vivre un déménagement de grande ampleur; il quittera l’Abbaye de la Cambre pour s’installer sur le Campus Renaissance (de l’ERM), ce qui lui permettra de réduire plusieurs de ses frais de fonctionnement afin de se focaliser encore davantage sur ses missions principales.

L’OCASC a entre-temps également été réformée et se cherche actuellement un nouveau manager, ce qui ne pourra que lui être bénéfique.

## II. — BESPREKING

### A. Vragen en opmerkingen van de leden

*De heer Peter Buysrogge (N-VA)* wijst op het respect van de nieuwe minister voor de aangegane engagementen, conform de Strategische Visie en op de positieve evolutie van de verhouding in de uitgaven personeel – functionering – investeringen.

De spreker heeft voorts een aantal concrete vragen. Hoever staat de hervorming van ADIV? De beleidsnota vermeldt de aanwerving van 50 cyberspecialisten gespreid over drie jaar vanaf 2018; kan de minister dit cijfer nader toelichten, aangezien er vroeger ook sprake geweest is van 200 specialisten? Wat is er van de plannen om aanwervingen te verrichten buiten de rigide structuur van Selor om?

*Mevrouw Julie Fernandez Fernandez (PS)* verwijst naar een interview met de minister dat in het weekblad *Knack* is verschenen en uit haar twijfels over het respect en de loyautéit van de minister ten aanzien van het leger en de Belgische Staat.

De spreekster maakt vervolgens de balans op van het beleid inzake “Defensie” tijdens deze regeerperiode en stelt vast dat verschillende nadelige beslissingen werden genomen, onder andere 1,7 miljard euro aan gecumuleerde begrotingsbesparingen, 9,2 miljard euro aan geplande militaire investeringen die werden uitgesteld, 7 000 jobs die verloren zijn gegaan, waardoor Defensie geen 32 000 maar nog slechts 25 000 personeelsleden telt, en voorts ook een minimale inzet wat missies in het buitenland betreft. Tot slot stelt de Chef Defensie zelf dat de unilaterale beslissing om de militaire loopbaan met zeven jaar te verlengen 3,1 miljard euro zou kosten tegen 2030 en zou leiden tot een stijging van het personeelsbudget met 20 %.

Daarin ziet de spreekster een gebrek aan respect voor het statuut van de militairen en voor de eigenheden van hun beroep.

Bovendien blijkt uit een analyse van de begrotingscijfers dat het budget in werkelijkheid nogmaals zal dalen in 2019, daar de kosten van de ondertekende contracten ten belope van meerdere miljarden euro’s worden doorgeschoven naar de volgende regering.

De massale privatisering van taken die tot nu toe aan militairen waren voorbehouden, de aangekondigde sluiting van verschillende kazernes en de onzekere toekomst van de Koninklijke Militaire School, het Koninklijk Legermuseum en de medische component behoren

## II. — DISCUSSION

### A. Questions et observations des membres

*M. Peter Buysrogge (N-VA)* évoque le respect du nouveau ministre pour les engagements pris, conformément à la Vision Stratégique, ainsi que l’évolution positive du rapport entre les dépenses de personnel, les dépenses de fonctionnement et les investissements.

L’orateur pose ensuite quelques questions concrètes. Où en est la réforme du SGRS? La note de politique évoque le recrutement de 50 cyber-spécialistes sur une période de trois ans à partir de 2018. Le ministre peut-il commenter ce chiffre, étant donné qu’il a déjà été question de 200 spécialistes auparavant? Où en sont les projets de recrutement en dehors de la structure rigide du Selor?

*Madame Julie Fernandez-Fernandez (PS)* fait référence à une interview avec le ministre parue dans l’hebdomadaire *Knack* et émet des doutes quant au respect et la loyauté du ministre pour l’armée et pour l’État belge.

L’oratrice fait ensuite le bilan de la politique “Défense” de cette législature et constate que plusieurs décisions dommageables ont été prises, entre autres les 1,7 milliards d’euros de coupes budgétaires cumulées et les 9,2 milliards d’euros d’investissements militaires prévus qui sont reportés, 7 000 pertes d’emplois avec une Défense qui passe de 32 000 à 25 000 personnes et des niveaux plancher en matière de déploiements à l’étranger. Enfin, selon le Chef de la Défense en personne, la décision unilatérale de prolonger la carrière militaire de sept années coûterait 3,1 milliards d’euros d’ici 2030 et entraînerait une augmentation du budget de personnel de 20 %.

L’oratrice y voit un manque de respect pour le statut des militaires et pour les particularités de leur métier.

De plus, une analyse des chiffres budgétaires montre que le budget diminuera en réalité une nouvelle fois en 2019, les charges des contrats de plusieurs milliards d’euros signés étant reportées aux gouvernements ultérieurs.

La privatisation massive de tâches jusque-là dévolues aux militaires, l’annonce de la fermeture de plusieurs casernes et la remise en cause de l’avenir de l’École Royale Militaire, du Musée Royal de l’Armée et de la composante médicale comptent également parmi des

ook tot de beslissingen die de toekomst van het leger op het spel zetten.

Voor de fractie waartoe mevrouw Fernandez Fernandez behoort, zouden de kerntaken van Defensie veel meer in een Europese en omvattende visie ingebed moeten zijn, waarbij met name diplomatie en ontwikkeling hand in hand gaan; op termijn een echte “Europese Defensie” bewerkstelligen, op strategisch, industrieel en menselijk niveau, moet een prioriteit zijn van de Europese integratie en de veiligheidsarchitectuur, ook in België. Een constructieve en complementaire aanpak tussen de EU en de NAVO sluit ook aan bij deze visie.

De recente beslissing van de Belgische regering om een Amerikaans gevechtsvliegtuig te kiezen ter vervanging van de bestaande vloot, zal gedurende tientallen jaren budgettaire en strategische gevolgen hebben die Defensie overstijgen. Deze keuze verscherpt op lange termijn de strategische afhankelijkheid van de Verenigde Staten, zelfs al stelt de regering-Trump volop de nationale belangen voorop en schuwt ze provocaties op het internationale toneel niet.

Vervolgens klaagt de spreekster het gebrek aan transparantie van de regering aan inzake operaties in het buitenland. Het zou verkieslijk zijn om het plan van de militaire operaties voor het komende jaar automatisch aan de beleidsnota van de minister van Defensie toe te voegen, met zo nauwkeurig en zo compleet mogelijke informatie.

Wat de beleidsnota als zodanig betreft:

— Outsourcing van de kosten: welke precieze posten zullen in 2019 uitbesteed worden en hoeveel kost die functionele privatisering? Hoe zit het met de toekomst van de “witte vloot” van de Luchtcomponent en met de reddingen op zee (SAR)?

— Rekruteringen: de cijfers waren nog nooit zo slecht en het beleid om het statuut onzekerder te maken, verergert de zaak nog. Welke nieuwe initiatieven zullen worden genomen om zich te richten tot de mensen in de regio’s in België met veel werkzoekenden, zeker omdat in die regio’s vaak geen militaire kwartieren in de buurt liggen?

— Komen er nieuwe initiatieven om zich te richten tot jongeren die geïnteresseerd zijn in de uiteenlopende beroepen binnen Defensie, met name door stages zoals bij de politie of door een opleidingsprogramma voor militaire studenten naar het voorbeeld van het Erasmusprogramma? Wat is de balans van de

décisions prises qui sont dommageables pour l’avenir de l’armée.

Pour le groupe de Mme Fernandez Fernandez, les missions clefs de la Défense devraient être beaucoup plus intégrées dans une vision européenne et globale joignant notamment la diplomatie et le développement; l’avènement à terme d’une véritable “Europe de la Défense” tant sur le plan stratégique, industriel qu’humain, doit être une priorité de la construction européenne et de l’architecture de sécurité y compris en Belgique. Une approche constructive et complémentaire entre l’UE et l’OTAN s’inscrit également dans cette vision.

La décision récente du gouvernement belge de choisir un avion de chasse américain pour remplacer la flotte actuelle aura des conséquences budgétaires et stratégiques pour des dizaines d’années qui dépasseront la Défense. Ce choix accentue la dépendance stratégique sur le long terme à l’égard des États-Unis alors même que l’administration Trump joue à fond la préférence nationale et les provocations internationales.

L’oratrice dénonce ensuite le manque de transparence du gouvernement en matière d’opérations à l’étranger. Il serait préférable qu’à la note de politique générale du Ministère de la Défense soit automatiquement joint le plan des opérations militaires de l’année à venir avec des informations les plus exhaustives précises.

En ce qui concerne la note de politique générale en tant que telle:

— Externalisation des coûts: en 2019 quels seront précisément les postes qui seront externalisés et quel est le coût de cette privatisation de fonctions? Qu’en est-il de l’avenir de la “flotte blanche” de la Composante Air ainsi que du secours en mer (SAR)?

— Recrutements: les chiffres n’ont jamais été aussi mauvais et la politique de remise en cause du statut n’est donc pas la solution. Quelles nouvelles initiatives seront prises pour s’adresser aux régions de notre pays à faible taux d’emploi – souvent éloignées des quartiers militaires?

— De nouvelles initiatives seront-elles prises pour s’adresser aux jeunes intéressés par la panoplie des métiers de la Défense, notamment en termes de stages à l’instar de la Police ou d’un programme Erasmus transposé aux étudiants militaires? Quel est le bilan de la réforme de l’École royale militaire menée? Le ministre

hervorming van de Koninklijke Militaire School? Is de minister van plan om in 2019 een einde te maken aan het systematisch gebruik van het BDL-statuut (beperkte duur/*durée limitée*) voor de soldaten? Hoe staat het met de overdracht van militairen naar de Directie Beveiliging van de federale politie (DAB)?

— Pensioenen: wat is de huidige stand van zaken van dit dossier? Welke kosten houdt het verlengen van de militaire loopbaan met zeven jaar in voor Defensie en wat is daarvan de impact op de strategische visie?

— Statuut van de militaire politie en oprichting van de Directie Beveiliging van de federale politie (DAB): de DAB lijft militairen in; de minister geeft in zijn beleidsnota echter aan dat hij, ondanks de oprichting van dit korps, de bevoegdheden van de militaire politie wil uitbreiden. Kan de minister dit meer gedetailleerd uitleggen?

— Operatie *Vigilant Guardian*: wat is de huidige stand van zaken, zowel uit budgettair als uit menselijk oogpunt? Werden alle facturen door de FOD Binnenlandse Zaken betaald?

— Renovatie van de militaire kwartieren: bestaat er een lijst van de kwartieren die al zijn gerenoveerd?

— Loodsen van de A400M: kan worden bevestigd dat die in Melsbroek zullen worden gebouwd? Wat betekent precies een “*Design, Build, Finance and Maintain*”-procedure (DBFM)? Doet men dan ook een beroep op de privésector, hoeveel kost dat dan en wat is het tijdschema?

— Nieuw hoofdkwartier voor Defensie: komt dit op het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest? Wat is de kostprijs ervan en in welk tijdpad is voorzien?

— Buitenlandse missies: een VN-mandaat is essentieel voor de fractie van de spreekster, die resoluut voorstander is van de genomen initiatieven ter versterking van de capaciteiten van partnerlanden, zoals in het verleden Tunesië.

— Democratische republiek Congo (DRC): worden in dit verband, en naar het voorbeeld van het eerder bestaande project, coördinatiemogelijkheden met Ontwikkelingssamenwerking en met Buitenlandse Zaken onderzocht?

— Europese defensie: welke nieuwe initiatieven zullen in 2019 worden genomen in de diverse domeinen (operaties, HR-beheer, industrieel)? Hoe zal een en ander worden weerspiegeld in de budgetten, meer bepaald in het licht van de verklaringen van de eerste

compte-t-il mettre fin au recours systématique au statut BDL (*beperkte duur/durée limitée*) pour les soldats en 2019? Où en est-on dans les transferts de militaires vers la Direction de Sécurisation de la police fédérale (DAB)?

— Pensions: quel est l'état actuel de ce dossier? Quel est le coût pour la Défense et l'impact sur la vision stratégique de la prolongation de la carrière militaire de sept années?

— Statut de la police militaire et création de la Direction de Sécurisation de la police fédérale (DAB): le DAB incorpore des militaires; cependant le ministre indique dans sa note de politique générale que, malgré la création de ce corps, il souhaite étendre les compétences de la police militaire. Le ministre peut-il expliquer cela plus en détail?

— Opération *Vigilant Guardian*: quelle est l'état actuel, tant d'un point de vue budgétaire qu'humain? Toutes les factures ont-elles été honorées par le SPF Intérieur?

— Rénovation des quartiers militaires: existe-t-il une liste des quartiers déjà rénovés?

— Hangars des A400M: est-il bien confirmé que ce sera à Melsbroek qu'ils seront construits? Que signifie précisément une procédure “*Design, Build, Finance and Maintain*” (DBFM), s'agit-il également d'un recours au privé et quel en sera le coût et le calendrier?

— Nouveau QG de la Défense: celui-ci se trouvera-t-il sur le sol de la Région de Bruxelles-Capitale et quel en est le coût et le calendrier?

— Missions à l'étranger: un cadre onusien est essentiel pour le groupe de l'oratrice, qui soutient vivement les initiatives prises de renforcement des capacités de pays partenaires comme par exemple par le passé avec la Tunisie.

— République démocratique du Congo (RDC): à l'instar du projet qui existait, des coordinations sont-elles étudiées avec la Coopération au développement et les Affaires étrangères dans ce cadre?

— L'Europe de la Défense: quelles nouvelles initiatives sur les différents plans – opérations, gestion des ressources humaines et industriel – seront prises en 2019? Comment cela se traduira-t-il dans les budgets notamment après les annonces du Premier ministre sur



minister over het hypothetische budget dat in het raam van de vervanging van de F-16's daartoe zou worden vrijgemaakt?

— De minister wijst in zijn beleidsnota op het belang van de steun aan de kmo's, wat niet lijkt te sporen met de gang van zaken in het dossier van de vervanging van de F-16's of in dat van het rollend materieel van de Landcomponent, waarbij de deelstaten vanaf het begin van het proces afzijdig zijn gehouden.

— Bescherming van het luchtruim met Frankrijk en Duitsland: hoe ver staan de onderhandelingen daarover?

— Hulp aan de natie: dit is een kerntaak van het leger. De regering had dat principe op de helling gezet door facturen voor geleverde prestaties te versturen die vervolgens werden geannuleerd, wegens budgettaire beperkingen voor het departement. Werd Defensie al bevestigd in het raam van het Winternoodplan 2018-2019? Wat zal Defensie ter beschikking stellen op het vlak van infrastructuur of materieel? Zullen ongebruikte middelen in 2019 nog steeds gratis beschikbaar worden gesteld? Hulp aan de natie heeft tevens een internationale component: is de plaats van Defensie binnen de B-Fast-structuur gewaarborgd?

— Algemene Dienst voor de Inlichting en de Veiligheid (ADIV): de parlementaire commissie belast met het onderzoek naar de terroristische aanslagen van 22 maart 2016 heeft de aandacht gevestigd op de situatie van de twee Belgische inlichtingendiensten, namelijk de Veiligheid van de Staat (VSSE) en de ADIV; dienaangaande waren de vaststellingen soms streng. De eigenheid van de militaire inlichtingen moet worden gevrijwaard en is volkomen gerechtvaardigd, maar de ADIV zou nochtans doeltreffender zijn mocht hij zich toespitsen op zijn kerntaak, namelijk de zuiver militaire inlichtingen, zowel binnenlandse als buitenlandse maar ook cyberinlichtingen. Sommige van die civiele taken zouden in handen moeten worden gegeven van de Veiligheid van de Staat, teneinde méér coherentie tot stand te brengen en verwarring te voorkomen. Evenzo zou het ISTAR-bataljon volledig in de ADIV moeten worden opgenomen, in plaats van binnen de Landcomponent een satelliet te blijven die aan elke controle ontsnapt, ondanks de vele middelen waarover het bataljon beschikt. Hoe ver staat het met de uitvoering van de aanbevelingen die de onderzoekscommissie met betrekking tot Defensie heeft geformuleerd, meer bepaald uit het oogpunt van de wetgeving?

— Instandhouding van de herinnering: welke nieuwe initiatieven zal het *War Heritage Institute* (WHI) ter zake

l'hypothétique budget alloué en ce sens dans le cadre du remplacement des F-16?

— Le ministre indique dans sa note d'orientation générale l'importance du soutien aux PME, ce qui semble incohérent avec le dossier du remplacement des F-16 ou du matériel roulant de la composante Terre avec la non implication des entités fédérées dès le début du processus.

— Défense de l'espace aérien avec la France et l'Allemagne: où en est-on dans les négociations à ce niveau?

— L'aide à la nation: ceci constitue une mission essentielle de l'armée. Cependant, le gouvernement avait remis en cause ce principe en envoyant des factures pour des prestations livrées, qui ont été ensuite annulées, suite aux restrictions budgétaires qui touchent le département. La Défense a-t-elle déjà été sollicitée dans le cadre du Plan grands Froids 2018-2019? Quels seront les infrastructures ou le matériel que la Défense compte mettre à disposition dans ce cadre? La mise à disposition de ressources non utilisées se fera-t-elle toujours à titre gracieux en 2019? Le concept d'aide à la nation a également un volet international: la place de la Défense au sein de la structure B-Fast est-elle garantie?

— Service Général du Renseignement et de la Sécurité (SGRS): la commission d'enquête parlementaire sur les attentats terroristes du 22 mars 2016 a pointé la situation des deux services de renseignement belges à savoir la Sûreté de l'État (VSSE) et le SGRS avec des constats parfois sévères. La spécificité des renseignements militaires doit être sauvegardée et se justifie pleinement mais le SGRS serait cependant plus efficace s'il se recentrait sur son core business à savoir le renseignement purement militaire – intérieur et extérieur mais aussi cyber. Certaines de ses tâches civiles devraient être confiées à la Sûreté de l'État pour plus de cohérence et éviter les confusions. De même, le bataillon ISTAR devrait être intégré pleinement au sein du SGRS plutôt que de rester un satellite au sein de la composante Terre qui échappe à tout contrôle malgré l'importance des moyens dont il dispose. Où en est-on dans l'implémentation des recommandations de la commission d'enquête par rapport à la Défense, notamment d'un point de vue législatif?

— Mémoire: quelles nouvelles initiatives en termes de Mémoire le *War Heritage Institute* (WHI) prendra-t-il

nemen in 2019? Hoe ver staan de definitieve benoemingen voor dit Instituut? Kan de minister tegelijkertijd een stand van zaken opmaken van de werkzaamheden en exposities in het Koninklijk Museum van het Leger en de Krijgsgeschiedenis?

— Nationaal Geografisch Instituut (NGI): hoe en volgens welk tijdpad wordt de verhuizing van het NGI geregeld? Zullen zowel het NGI als het WHI worden ondergebracht op de site van de KMS?

— OASIS-project (DOC 54 3296/028, blz. 13): waarin bestaat dit project?

— Advies van het Rekenhof: het Rekenhof herhaalt zijn kritiek op het inzetten van de interdepartementale reserve om de onder deze regering besliste besparingen enigszins af te zwakken. Het geeft aan dat Defensie in 2018 nog steeds geen gebruik heeft gemaakt van haar trekkingsrecht op de interdepartementale voorziening ten bedrage van iets meer dan 88 miljoen euro. Hoe zit dat? Voorts wijst het Rekenhof erop dat er nog een tekort van 104,6 miljoen euro is – dat wil zeggen 0,922 % van het bbp – om de doelstellingen te bereiken die de regering inzake militaire uitgaven (met inbegrip van de pensioenen) heeft vastgelegd. Wat is het antwoord van de eerste minister op die opmerking? Het Rekenhof heeft eveneens vastgesteld dat Defensie de voorraden in haar bezit ruimschoots heeft overschat; die voorraden zouden ruim drie keer zo laag liggen als de raming van Defensie. Wat is de huidige stand van de voorraden van Defensie? Is Defensie van plan haar voorraden te herwaarderen?

*Mevrouw Katrin Jadin (MR)* stelt vragen over drie onderwerpen aangehaald in de beleidsnota: personeelsbeleid, de modernisering van de infrastructuur en de Europese en internationale dimensie.

— Personeel: er is zowel een dringende rekruteringsnood als de noodzaak tot herziening van de militaire loopbaan, waarbij men uiteraard oog moet hebben voor de attractiviteit van een job bij Defensie. Op dit vlak zijn grote inspanningen vereist wil men een sterk defensie-apparaat behouden. Heeft de minister hierover reeds een strategie uitgewerkt? Wat is momenteel de verhouding tussen militairen en burgers in wervingsvereiste?

— Modernisering van de infrastructuur: er zijn de voorbije tien jaar grote inspanningen op dit vlak gedaan; wat is de visie van de minister op de problematiek, rekening houdend met de buitenlandse opdrachten die België wenst uit te voeren en waarvoor naast het

en 2019? Où en est-on dans les nominations définitives au sein de cet Institut? Pouvez-vous également profiter de l'occasion pour faire le point sur les travaux et expositions au niveau du Musée Royal de l'Armée et d'Histoire militaire?

— Institut géographique national (IGN): comment s'organise le déménagement de l'IGN et selon quel calendrier? Le site de l'ERM hébergera-t-il tant l'IGN que le WHI?

— Projet OASIS (DOC 54 3296/028, p. 13): en quoi consiste ce projet?

— Avis de la Cour des comptes: la Cour réitère ses critiques sur le recours à la réserve interdépartementale pour quelque peu amoindrir les coupes budgétaires décidées sous ce gouvernement. Elle indique que la Défense n'a jusqu'à présent pas encore utilisé en 2018 son "droit de tirage" sur la provision interdépartementale pour un peu plus de 88 millions d'euros. Qu'en est-il dès lors? Elle indique par ailleurs que pour atteindre les objectifs fixés par le gouvernement en termes de dépenses militaires (pensions comprises), à savoir 0,922 % du PIB, il manque donc 104,6 millions d'euros. Quelle est la réponse du ministre à cette remarque? La Cour des comptes a également établi que la Défense avait largement surestimé les stocks qu'elle a en sa possession; ces stocks seraient plus de trois fois inférieurs à l'estimation de la Défense. Quel est l'état actuel des stocks de la Défense? La Défense compte-elle faire une réévaluation de la valeur de ses stocks?

*Mme Katrin Jadin (MR)* pose des questions à propos de trois sujets mentionnés dans la note de politique: la politique du personnel, la modernisation des infrastructures et la dimension européenne et internationale.

— Personnel: On constate à la fois un besoin urgent de recrutement et la nécessité de revoir les carrières militaires, étant entendu qu'il convient de garder à l'esprit la question de l'attrait d'un emploi au sein de la Défense. Des efforts importants sont nécessaires à cet égard si l'on veut conserver un appareil de défense fort. Le ministre a-t-il déjà élaboré une stratégie à ce sujet? Quelle est actuellement la relation entre les militaires et les civils dans les besoins de recrutement?

— Modernisation de l'infrastructure: des efforts importants ont été consentis dans ce domaine ces dix dernières années. Quel est le point de vue du ministre sur cette problématique, compte tenu des missions étrangères que la Belgique souhaite effectuer et pour

geschikte materieel en voldoende manschappen ook de juiste infrastructuur onontbeerlijk is.

— Europese en internationale dimensie: beide zijn onafscheidelijk verbonden en doen ook de vraag rijzen naar een betere mobiliteit van de Belgische militairen op het Europese continent. Zowel de EU als de NAVO stelt hiervoor trouwens ook specifieke eisen, wat is de impact daarvan voor België en voor Defensie?

*De heer Veli Yüksel (CD&V)* overloopt eveneens een aantal krachtlijnen van de beleidsnota.

— Personeel: dit is inderdaad een hoofdbekommerenis, gegeven de reeds beperkte omvang van de strijdkrachten. De gemiddelde leeftijd van de manschappen zou volgens de minister moeten dalen van 42 naar 34 jaar; hoe gaat hij dit aanpakken en hoe wil hij de kloof tussen het aantal geplande aanwervingen met de pensioneringsgolf die er staat aan te komen, overbruggen om op een getalsterkte van 25 000 te blijven? Daarbij valt op te merken dat de effectieve rekrutering vaak veel lager uitvalt dan wat initieel werd vooropgesteld; verdient het dan geen aanbeveling om het rekruteringscijfer te verhogen? De beleidsnota 2017 voorzag de aanwerving van 1 570 militairen en 50 burgers; hoeveel werden er daarvan uiteindelijk gerekruteerd, opgedeeld naar technische functies en gevechtseenheden?

— Internationale samenwerking: Defensie opereert binnen de VN, de NAVO en Europa. Hoe staat de minister tegenover het concept van een Europese defensie, in een recent radio-interview klonk hij hierover nogal sceptisch?

— Operaties: de focus wordt terecht van Irak-Syrië naar Afghanistan verlegd. Men moet echter aandachtig zijn voor het feit dat andere groeperingen de plaats van IS wensen in te nemen. Verloopt het vertrek van de Belgische manschappen in overleg met andere landen uit de internationale coalitie? Zijn er naast Duitsland en België nog andere landen die nu naar Afghanistan trekken? Buitenlandse operaties dienen overigens steeds een prioriteit voor de strijdkrachten te zijn en mogen niet lijden onder taken van terrorismebestrijding en binnenlandse veiligheid die in de eerste plaats een politionele opdracht zijn. Hoeveel militairen worden momenteel ingezet in het buitenland en wat is de geplande inzet van mensen en middelen voor 2019?

lesquelles il conviendra de disposer non seulement de l'équipement approprié et de suffisamment de personnel, mais aussi d'une infrastructure adéquate?

— Dimension européenne et internationale: toutes deux sont indissociablement liées et posent également la question d'une meilleure mobilité des militaires belges sur le continent européen. L'UE et l'OTAN ont d'ailleurs formulé des exigences spécifiques à cet égard. Quel en est l'impact pour la Belgique et pour la Défense?

*M. Veli Yüksel (CD&V)* passe également en revue quelques-unes des lignes de force de la note de politique générale.

— Personnel: il s'agit effectivement d'une préoccupation majeure, étant donné la taille déjà limitée des forces armées. Selon le ministre, l'âge moyen des troupes devrait tomber de 42 à 34 ans. Comment va-t-il s'y prendre et comment va-t-il combler l'écart entre le nombre de recrutements prévus et la vague de départs à la retraite qui s'annonce pour maintenir un effectif de 25 000 hommes? Il convient d'observer que le recrutement effectif est souvent bien inférieur à ce qui était initialement prévu; n'est-il pas souhaitable d'augmenter le nombre de recrutements? La note de politique générale de 2017 prévoyait le recrutement de 1 570 militaires et de 50 civils; combien de personnes ont-elles finalement été recrutées et quelle est la ventilation des recrutements entre postes techniques et unités de combat?

— Coopération internationale: la Défense opère au sein de l'ONU, de l'OTAN et de l'Europe. Quel est le point de vue du ministre sur le concept de défense européenne? Dans une interview radiophonique récente, il s'est montré plutôt sceptique sur la question?

— Opérations: l'accent est à juste titre déplacé de l'Irak-Syrie vers l'Afghanistan. Il faut cependant être attentif au fait que d'autres groupes souhaitent prendre la place de l'EI. Le départ des troupes belges se fait-il en concertation avec les autres pays de la coalition internationale? Outre l'Allemagne et la Belgique, y a-t-il d'autres pays qui se rendent à présent en Afghanistan? Les opérations à l'étranger doivent par ailleurs toujours être une priorité pour les forces armées et ne peuvent pas être affectées par des tâches de lutte contre le terrorisme et de sécurité intérieure, qui relèvent en premier lieu de la mission de la police. Combien de militaires sont-ils actuellement déployés à l'étranger et quel est le déploiement prévu en 2019 en termes d'hommes et de ressources?

— Directie Beveiliging (DAB) en Veiligheidskorps: hoeveel militairen zullen van Defensie naar het Veiligheidskorps doorstromen en welke maatregelen neemt men om dit te realiseren?

— ADIV: hoe zal de samenwerking tussen ADIV en de Veiligheid van de Staat *in concreto* verlopen? Kan de minister wat meer info verschaffen over het nationaal inlichtingenplan waar hij in de beleidsnota naar verwijst? Hoe staat het verder met de modernisering van ADIV?

*De heer Tim Vandenput (Open Vld)* drukt de tevredenheid van zijn fractie uit over de aankoop door de regering van militair materieel waarmee de toekomst van de militairen gewaarborgd is. Hij stelt vervolgens enkele punctuele vragen.

— A400M: de eerste leveringen zijn voorzien voor 2020; zullen de noodzakelijke onderhoudshangars tegen dan klaar zijn en wat indien dit niet zo zou zijn?

— ADIV: kan de minister meer info verschaffen over de hervorming? Hoe zit het met de realisatie van de noodzakelijke gemeenschappelijke databank voor en de brede samenwerking tussen alle inlichtingen- en veiligheidsdiensten?

— Personeel: alle partijen zijn het eens over het belang om, na alle investeringen in materieel, de volgende jaren ook te investeren in personeel en tevens het statuut te hervormen. Het personeel is immers het ware kapitaal van Defensie. Wat is de mening van de minister over het wenselijke pensioensysteem bij Defensie? Voorts is de in het regeerakkoord aangekondigde maatschappelijke diversificatie onvoldoende gerealiseerd; wat is de reden voor deze achterstand hoe wil de minister dit aanpakken? Wat gaat de minister op korte termijn ondernemen om de, eveneens in het regeerakkoord aangekondigde, communicatiecampagne voor rekrutering en het vergroten van het maatschappelijk draagvlak van het leger te realiseren? Wat betreft de Reserve, is het voor bedrijven belangrijk om de vervanging van reservisten goed te kunnen plannen; Defensie zou hierover een akkoord moeten sluiten met de bedrijfswereld en met het onderwijs waarbij ook het activeringsbeleid wordt meegevoerd. Wat zijn de plannen van de minister hierover?

— Internationale samenwerking: de MALE drone<sup>1</sup> wordt op korte termijn enkel in de VS aangekocht, maar

<sup>1</sup> *medium-altitude long-endurance.*

— Direction de la Sécurisation (DAB) et Corps de sécurité: combien de militaires passeront-ils du ministère de la Défense au Corps de sécurité et quelles sont les mesures prises pour y parvenir?

— SGRS: comment la coopération entre le SGRS et la Sûreté de l'État sera-t-elle mise en œuvre concrètement? Le ministre pourrait-il fournir un complément d'informations sur le plan national de renseignements qu'il évoque dans sa note de politique générale? Où en est la modernisation du SGRS?

*M. Tim Vandenput (Open Vld)* indique que son groupe salue l'achat par le gouvernement d'équipements militaires permettant de garantir l'avenir des militaires. Il pose ensuite quelques questions ponctuelles.

— A400M: les premières livraisons sont prévues pour 2020; les hangars de maintenance nécessaires seront-ils prêts d'ici là et que se passera-t-il si ce n'est pas le cas?

— SGRS: le ministre pourrait-il fournir davantage d'informations concernant la réforme? Qu'en est-il de la création de la base de données commune nécessaire entre les différents services de renseignement et de sécurité et de la large collaboration qui doit être mise en place entre ces services?

— Personnel: après tous les investissements en équipement, les différentes parties conviennent de l'importance d'investir dans le personnel et de réformer le statut dans les années à venir. En effet, le personnel constitue le véritable capital de la Défense. Quel est selon le ministre le régime de pension qui devrait s'appliquer à la Défense? L'intervenant souligne ensuite que la diversification sociale annoncée dans l'accord de gouvernement n'a pas été suffisamment réalisée; quelle est la raison de ce retard et comment le ministre compte-t-il y remédier? Que fera le ministre à court terme pour mener à bien la campagne de communication nécessaire pour le recrutement et le renforcement du soutien social de l'armée, qui avait également été annoncée dans l'accord de gouvernement? En ce qui concerne la Réserve, il est important pour les entreprises de pouvoir planifier correctement le remplacement des réservistes; la Défense devrait conclure un accord à ce sujet avec le monde des affaires et avec le secteur éducatif, en accordant une attention particulière à la politique d'activation. Quels sont les projets du ministre à cet égard?

— Coopération internationale: à court terme, le drone MALE<sup>1</sup> sera uniquement acheté aux États-Unis, mais on

<sup>1</sup> *medium-altitude long-endurance.*

op lange termijn komt de Europese MALE drone eraan. Momenteel is België enkel observator in dit Europees programma binnen OCCAR<sup>2</sup>, wanneer zal dit een actief lidmaatschap worden?

*De heer Alain Top (sp.a)* merkt op dat, ondanks de beleidsnota en de begroting, er nog steeds heel veel onduidelijkheid heerst over de intenties die de regering en de minister hebben inzake Defensie en dan met name inzake het cruciale personeelsbeleid. De heer Top stelt vervolgens een aantal gerichte vragen.

— Begroting van Defensie: volgens de beleidsnota (DOC 54 3296/028, blz. 5) “heeft de regering beslist dat ook voor 2019 de defensie-inspanning minimaal het niveau van 2016 zal behouden, uitgedrukt in procent BBP. Te dien einde werd 242 miljoen euro gereserveerd in de interdepartementale provisie om voorschotten te betalen voor de grote investeringsprogramma’s”.

Waarom de verwijzing naar 2016 als referentiejaar? Vervolgens staat vermeld dat “in 2019 zal de defensie-inspanning van België 0,951 % van het BBP bereiken” (DOC 54 3296/028, blz.11). Wanneer men deze twee cijfers vergelijkt, dan lijkt er inderdaad een toename te zijn van de defensie-inspanning; maar de toename is eigenlijk uitsluitend te wijten aan het onderdeel pensioenuitgaven in het geheel van defensie-uitgaven. Het reële defensiebudget voor 2019 – dit is het budget zonder pensioenuitgaven, zonder uitgaven voor R&D en zonder de uitgaven voor parastatalen – daalt echter tegenover 2018 en 2017; dat is de reden waarom de beleidsnota 2016 als referentiejaar hanteert. Overigens maakt het Rekenhof dezelfde opmerking.

Een tweede vraag geldt een geactualiseerd overzicht van de strategische investeringen over de periode 2016 – 2030 zoals gevoegd bij de wet van 23 mei 2017 houdende de militaire programmering van investeringen voor de periode 2016-2030.

— Investerings: de beleidsnota (DOC 54 3296/028, blz. 4) vermeldt dat voor vijf programma’s van 2018 de gunning mogelijks niet in 2018 zal plaatsvinden en dat de vastleggingskredieten daarmee verbonden met een jaar doorgeschoven worden. Het betreft onder andere het mijnenbestrijdingsprogramma; wat is daar de stand van zaken, vanwaar de vertraging en over welke andere programma’s gaat het precies? Zullen die vijf programma’s dan nog binnen deze legislatuur worden afgerond?

<sup>2</sup> Organisation conjointe de coopération en matière d’armement / Organisation for Joint Armament Co-operation.

attend à long terme le développement du drone MALE européen. La Belgique joue aujourd’hui le rôle de simple observateur dans ce programme européen, au sein de l’OCCAR<sup>2</sup>. Quand en deviendra-t-elle un membre actif?

*M. Alain Top (sp.a)* fait observer qu’en dépit de la mise à disposition de la note de politique et du budget, une grande incertitude subsiste quant aux intentions du gouvernement et du ministre en matière de Défense, en particulier en ce qui concerne la question cruciale de la politique du personnel. M. Top pose ensuite quelques questions spécifiques.

— Budget de la défense: La note de politique (DOC 54 3296/028, p. 5) indique que “le gouvernement a décidé qu’en 2019, l’effort de défense sera maintenu au minimum au niveau de 2016, exprimé en pourcentage du PIB. À cette fin, 242 millions d’euros ont été réservés dans la provision interdépartementale afin de payer des avances pour les grands programmes d’investissements”.

Pourquoi l’année 2016 est-elle prise comme année de référence? La note de politique indique ensuite qu’“en 2019, l’effort de défense de la Belgique atteindra 0,951 % du PIB” (DOC 54 3296/028, p.11). Si l’on compare ces deux chiffres, il semble effectivement que l’effort de défense augmente. Mais cette augmentation est en fait uniquement liée aux dépenses de pension dans l’ensemble des dépenses de la défense. En vérité, le budget réel de la défense pour 2019 – c’est-à-dire le budget moins les dépenses de pension, les dépenses de R&D et les dépenses concernant les parastataux – est en baisse par rapport à 2018 et 2017. C’est la raison pour laquelle la note de politique prend 2016 comme année de référence. La Cour des comptes fait d’ailleurs la même observation.

Sa deuxième question vise l’aperçu actualisé des investissements stratégiques pour la période 2016-2030 annexé à la loi du 23 mai 2017 de programmation militaire des investissements pour la période 2016-2030.

— Investissements: La note de politique (DOC 54 3296/028, p. 4) indique que cinq programmes de 2018 ne pourront probablement pas être attribués en 2018 et que les crédits d’engagement y afférents sont reportés d’un an. Il s’agit notamment du programme de lutte contre les mines. Qu’en est-il dans ce domaine? Quelles sont les raisons de ce retard? Et quels sont les autres programmes visés? Ces cinq programmes seront-ils finalisés sous l’actuelle législature?

<sup>2</sup> Organisation conjointe de coopération en matière d’armement / Organisation for Joint Armament Co-operation.

— Personeel: de beleidsnota (DOC 54 3296/028, blz. 5) vermeldt dat wat betreft de verhouding personeel – functionering – investering, de personeelskost zou evolueren van 67,5 % in 2014 naar 53,7 % in 2019. Welke verbintenissen wil de minister tijdens deze legislatuur nog aangaan om aan de noden van het personeel tegemoet te komen? De indruk overheerst immers dat de besparingen vooral ten koste van het personeel gaan. Overigens is het verder optrekken van de pensioenleeftijd tegengesteld aan het nastreven van een verjonging van het personeel. Wat is het standpunt van de minister hierover en hoe wenst hij deze problematiek aan te pakken?

Hoeveel van de 1570 in 2018 aangekondigde aanwervingen zijn inmiddels daadwerkelijk gebeurd en hoeveel van de reeds aangeworven personen zijn intussen nog daadwerkelijk in dienst? Overigens is een verhoging van het aantal vacatures op zich geen garantie voor de oplossing van het personeelstekort, zolang er geen duidelijkheid is over de toekomst en zolang de job niet attractiever wordt gemaakt. Hoe wenst de minister deze noodzakelijke attractiviteit verder te verhogen?

Is er een evaluatie beschikbaar van de geplande outsourcing: wat is de “financiële” winst en wat is de meerwaarde op het vlak van prestaties? Heeft de minister nog andere projecten voor ogen in de komende maanden? De beleidsnota vermeldt ook redding op zee als een specifieke capaciteit voor Defensie in steun van de natie. Garandeert de minister dat dit inderdaad een kerntaak blijft?

Zijn er nog voldoende doorstroommogelijkheden voor oudere militairen naar minder actieve taken, die misschien net in aanmerking zullen komen voor outsourcing?

De beleidsnota vermeldt dat in 20 van de ongeveer 60 kazernes momenteel werken worden uitgevoerd om het welzijn op korte termijn te verbeteren.; om welke kazernes gaat het precies?

— ADIV: wat is de stand van zaken inzake de hervorming van de inlichtingendienst, welke verbeteracties werden doorgevoerd en welke resultaten zijn er intussen geboekt? Welk gevolg zal men geven aan het verslag van het Vast Comité I over de werking van ADIV? De onderzoekscommissie naar de terroristische aanslagen van 22 maart 2016 deed eveneens een aantal specifieke aanbevelingen, onder andere over de synergie

— Personnel: La note de politique (DOC 54 3296/028, p. 5) indique, concernant la répartition entre les dépenses en personnel, les dépenses de fonctionnement et les investissements, que les dépenses de personnel passeront de 67,5 % en 2014 à 53,7 % en 2019. Quels autres engagements le ministre a-t-il l'intention de prendre sous l'actuelle législature pour répondre aux besoins en matière de personnel? On a en effet l'impression que les économies se font principalement au détriment du personnel. En outre, le relèvement de l'âge de la retraite est contraire à l'objectif de rajeunissement du personnel. Quelle est la position du ministre à cet égard et comment entend-il aborder cette problématique?

Sur les 1570 recrutements annoncés en 2018 combien ont réellement été réalisés dans l'intervalle et combien des personnes déjà recrutées sont encore effectivement en service entre-temps? D'ailleurs, une augmentation du nombre de postes vacants ne constitue pas en soi une garantie de solution au manque de personnel, aussi longtemps que l'avenir sera incertain et que l'emploi n'aura pas été rendu plus attractif. Comment le ministre souhaite-t-il continuer à accroître cette attractivité nécessaire?

Dispose-t-on d'une évaluation de l'externalisation planifiée: quel est le gain “financier” et quelle est la plus-value au niveau des prestations? Le ministre envisage-t-il encore d'autres projets dans les mois à venir? La note de politique générale mentionne également le secours en mer comme étant une capacité spécifique pour la Défense en appui à la nation. Le ministre garantit-il que le secours en mer demeurera effectivement une tâche essentielle?

Reste-t-il suffisamment de possibilités pour les militaires plus âgés de se réorienter vers des tâches moins actives qui entreront peut-être précisément en ligne de compte pour l'externalisation?

La note de politique générale mentionne que des travaux sont actuellement en cours dans 20 des quelque 60 casernes afin d'améliorer le bien-être à court terme. De quelles casernes s'agit-il précisément?

— SGRS: quel est l'état d'avancement de la réforme du service de renseignement, quelles actions d'amélioration ont été réalisées et quels résultats ont été enregistrés dans l'intervalle? Quelle suite sera donnée au rapport du Comité permanent R concernant le fonctionnement du SGRS? La commission d'enquête parlementaire sur les attentats terroristes du 22 mars 2016 a également formulé une série de recommandations

met andere diensten; wat is daar de stand van zaken en welke aanbevelingen werden inmiddels uitgevoerd?

— F-35: komt er in het Parlement en binnen de regering een discussie over de nucleaire capaciteit en desgevallend, wanneer? Wat is overigens de mening van de minister hierover?

*De heer Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen)* vraagt de minister naar zijn visie over een aantal punten en de ideeën die hij binnen deze legislatuur nog wil realiseren.

— Investerings: voor Ecolo-Groen is het essentieel dat investeringen in Defensie voornamelijk Europees gebeuren; uit de beleidsnota blijkt deze focus echter niet, al zijn er inderdaad een aantal Europees geïnspireerde samenwerkingsverbanden.

— Outsourcing: hoe ver wenst de minister daarin te gaan, onder andere wat betreft bewaking van kazernes en redding op zee (*search and rescue* (SAR))? Overigens zouden sommige taken ook door burgerpersoneel binnen Defensie kunnen worden uitgevoerd.

— Nieuw hoofdkwartier voor de Defensiestaf: wat is daar de timing en het budget voor?

— Kazernes: vindt de minister dat deze maximaal over het grondgebied moeten gespreid worden? Een goede bereikbaarheid is immers een factor van attractiviteit.

— Operaties: volgens de spreker onderkent de beleidsnota onvoldoende het belang van een VN-mandaat als voorwaarde voor een militaire operatie. België voert een grote operatie in Mali, waar de situatie inzake veiligheid, corruptie, extremisme en politieke stabiliteit echter verslechtert. Overweegt de minister in dit verband om Belgische militaire inspanningen meer te laten afhangen van de voorwaarde van politieke vooruitgang in de landen waar de operaties gevoerd worden? De militaire tussenkomst kan immers een hefboom zijn om de politieke situatie in een land te doen kenteren. De beleidsnota vermeldt trouwens zelf expliciet de “prioritaire inzet op operaties waar Defensie een meerwaarde biedt”. De voorwaarde van gunstige politieke vooruitgang is daartoe het geschikte middel.

spécifiques, notamment au sujet de la synergie avec d’autres services; quel est l’état d’avancement à cet égard et quelles recommandations ont été mises en œuvre entre-temps?

— F-35: la capacité nucléaire sera-t-elle discutée au parlement et au sein du gouvernement et quand cette discussion aura-t-elle lieu le cas échéant? Quel est d’ailleurs le point de vue du ministre à cet égard?

*M. Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen)* demande au ministre quelle est sa vision au sujet d’une série de points et ce qu’il compte encore réaliser au cours de cette législature.

— Investissements: pour Ecolo-Groen, il est essentiel que les investissements à la Défense aient principalement lieu au niveau européen; cette intention ne ressort toutefois pas de la note de politique générale, bien qu’il existe en effet une série de partenariats d’inspiration européenne.

— Externalisation: jusqu’où le ministre souhaite-t-il aller à cet égard, notamment en ce qui concerne la surveillance des casernes et le secours en mer (*search and rescue* (SAR))? D’ailleurs, certaines tâches pourraient également être effectuées par du personnel civil au sein de la Défense.

— Nouveau quartier-général pour l’État-major de la Défense: quel est le calendrier et quel le budget à cet égard?

— Casernes: le ministre estime-t-il que celles-ci doivent être réparties au maximum sur tout le territoire? Une bonne accessibilité est en effet un facteur d’attractivité.

— Opérations: selon l’intervenant, la note de politique générale ne reconnaît pas suffisamment l’importance d’un mandat de l’ONU comme condition à une opération militaire. La Belgique mène une opération de grande ampleur au Mali, où la situation en matière de sécurité, de corruption, d’extrémisme et de stabilité politique se détériore toutefois. Le ministre envisage-t-il à cet égard de conditionner davantage les efforts militaires belges aux progrès politiques dans les pays où les opérations sont menées? L’intervention militaire peut en effet être un levier en vue de faire basculer la situation politique dans un pays. La note de politique générale mentionne d’ailleurs elle-même explicitement que “nous nous engageons prioritairement dans des opérations où la Défense offre une plus-value.” La condition d’une avancée politique favorable est un moyen approprié à cet effet.

— Het regeerakkoord vermeldt betreffende militaire operaties het opzetten van een nieuw mechanisme voor meer transparantie inzake de informatiedoorstroming tussen regering en Parlement. Wat is daar de stand van zaken? Er is weliswaar de reeds bestaande commissie voor Opvolging van buitenlandse missies, maar de werking daarvan zou kunnen verbeterd worden door een betere informatiedoorstroming.

— ADIV: hoe is de malaise daar aangepakt?

— Personeelsbeleid: dit is inderdaad een primordiaal aandachtspunt. Een lineaire verhoging van de pensioenleeftijd zou niet stroken met de definiëring van de job van militair als zwaar beroep noch met de doelstelling van verjonging. Hoe evalueert de minister het BDL-statuut (Bepaalde Duur / *Durée Limitée*) en de gepersonaliseerde beroepsomschakelingsprogramma's? Wil de minister de verloning van militairen in lijn brengen met vergelijkbare veiligheidsberoepen zoals politie? Komt er een herziening van het systeem van coëfficiënten voor militairen in operatie, zodat de factor "risico" een groter gewicht krijgt? Dit zou een blijk zijn van waardering voor de inzet van de betrokken militairen.

— Wat is de visie van de minister op de operatie *Vigilant Guardian* en de inzet van militairen op straat?

— Samenwerkingsvormen: de beleidsnota verwijst naar de versterking van de Europese veiligheid en defensie en de permanente gestructureerde samenwerking (PESCO). Kan de minister dit nader toelichten, is hij bijvoorbeeld voorstander van een grotere specialisatie van de krijgsmacht? Voorlopig blijkt dit niet uit de investeringsprogramma's die meer inzetten op loutere vervanging van bestaand materieel eerder dan op doorgedreven specialisatie.

*De heer Georges Dallemagne (cdH)* drukt zijn verwondering uit over het feit dat de heer Loones, gezien zijn overtuigingen, minister van Defensie van België is geworden en wijst op de noodzaak van loyaliteit tegenover het land en de vlag. De spreker overloopt vervolgens de beleidsnota.

— Begroting: het Rekenhof merkt op dat het defensiebudget verder daalt ten opzichte van het bbp (van 0,91 % naar 0,89 %) – in tegenstelling tot wat de beleidsnota laat uitschijnen. België is daarmee, na het Groothertogdom Luxemburg, het land dat in verhouding tot zijn bbp en aantal inwoners, het minste investeert in zijn defensie. Onder deze regering zijn de defensie-uitgaven met 1,7 miljard euro gedaald. De minister heeft weliswaar de hoop uitgedrukt dat de toekomstige regeringen meer

— Concernant les opérations militaires, l'Accord de gouvernement mentionne la mise en place d'un mécanisme nouveau, pour une transparence accrue en matière de transmission des informations entre le gouvernement et le parlement. Quel en est l'état d'avancement? Bien qu'il existe déjà une commission spéciale du suivi des missions à l'étranger, son fonctionnement pourrait être amélioré grâce une meilleure transmission des informations.

— SGR: comment le malaise y est-il géré?

— Politique du personnel: il s'agit en effet d'un point d'attention primordial. Une augmentation linéaire de l'âge de la pension serait en contradiction avec la définition du métier de militaire, qui est qualifié de métier lourd ainsi qu'avec l'objectif de rajeunissement. Comment le ministre évalue-t-il le statut BDL (*Bepaalde duur/Durée limitée*) et les programmes personnalisés de reconversion professionnelle? Le ministre entend-il aligner les rémunérations des militaires sur celles des métiers de sécurité comparables comme la police? Le système des coefficients pour les militaires en mission sera-t-il revu afin que le facteur "risque" pèse plus lourd? Ce serait un signe de reconnaissance du dévouement des militaires en question.

— Que pense le ministre de l'opération *Vigilant Guardian* et du déploiement de militaires dans les rues?

— Formes de coopération: la note de politique réfère au renforcement de la sécurité et de la défense européenne et à la coopération structurée permanente (PESCO). Le ministre peut-il fournir des précisions à ce sujet, est-il par exemple partisan d'une plus grande spécialisation des forces armées? Momentanément, cela n'apparaît pas dans les programmes d'investissement qui misent davantage sur le remplacement de matériel existant que sur une spécialisation poussée.

*M. Georges Dallemagne (cdH)* s'étonne que M. Loones, vu ses convictions, soit devenu ministre de la Défense de la Belgique. Il indique que le ministre doit faire preuve de loyauté envers le pays et le drapeau. L'intervenant parcourt ensuite la note de politique.

— Budget: la Cour des comptes fait observer que le budget de la Défense continue de diminuer par rapport au PIB (de 0,91 % à 0,89 %), contrairement à ce que laisse paraître la note de politique. La Belgique est, après le Grand-Duché de Luxembourg, le pays qui investit le moins dans sa défense par rapport à son PIB et au nombre d'habitants. Sous le gouvernement actuel, les dépenses de la Défense ont diminué de 1,7 milliard d'euros. Le ministre a certes exprimé l'espoir que les



zullen besteden maar gezien de budgettaire druk is dit weinig waarschijnlijk.

— Internationale situatie en operaties: werden de operaties gepland voor 2019 reeds goedgekeurd door de regering, blijkbaar heerst er over sommige nog twijfel? Blijven onze *special forces* aanwezig in Irak ter ondersteuning van de Iraakse en Koerdische troepen? Dit is belangrijk aangezien de strijd tegen IS nog niet definitief gestreden is.

De beleidsnota verwijst meermaals naar het evenwicht tussen NAVO, Europese Unie en Verenigde Naties; wat is het aandeel van België in deze operaties in termen van budget en manschappen?

Wat denkt de minister over de actuele veiligheids-situatie in Oekraïne en omvang van de dreiging en welke maatregelen neemt de NAVO in dit verband? De Russische houding omschrijven als “assertief” is eufemistisch en wanneer het erom gaat de eventuele inzet van troepen te verantwoorden dan zou de dreiging duidelijker moeten gedefinieerd worden.

Wat denkt de minister voorts over de veiligheids-situatie in DRC? Treft men eventueel voorzorgsmaatregelen in het vooruitzicht van 23 december (presidentsverkiezingen)?

— Investerings: de heer Dallemagne betreurt dat men de grote investeringsdossiers niet heeft aangewend als hefboom voor een Europees project. De beleidsnota wijst op een evenwichtige verdeling van investeringen tussen Frankrijk, Nederland en de Verenigde Staten, maar dit is geen strategie op zich. De strategische autonomie waarnaar de beleidsnota verwijst, is meer dan investeringen verrichten die complementair zijn aan de NAVO en moet gericht zijn op een werkelijk Europese defensie. België is daarin steeds een voortrekker geweest, wat is de visie van de minister op dit streven?

— Personeel: de beleidsnota streeft naar een herstel van de personeelshelpe na de sterke vermindering van het effectief de voorbije jaren. De spreker wijst op het belang van genderevenwicht, waar Defensie nog een lange weg af te leggen heeft. Men moet eveneens aandacht hebben voor een geografische spreiding van de kazernes – in Henegouwen bijvoorbeeld is er geen enkele kazerne.

— ADIV: de beleidsnota verwijst nergens naar de aanbevelingen van de Onderzoekscommissie naar de terroristische aanslagen van 22 maart 2016, betreffende ADIV en de noodzakelijke samenwerking met de

gouvernements futurs investiront davantage, mais cela est peu probable compte tenu de la pression budgétaire.

— Situation internationale et opérations à l'étranger: le gouvernement a-t-il déjà approuvé les opérations qui sont prévues pour 2019? Le doute subsiste apparemment encore à propos de certaines d'entre elles. Nos *special forces* restent-elles présentes en Iraq pour soutenir les troupes irakiennes et kurdes? Ce soutien est important dès lors que la lutte contre EI n'est pas encore définitivement terminée.

La note de politique générale évoque à plusieurs reprises l'équilibre entre l'OTAN, l'Union européenne et les Nations unies. Quelle est la part de la Belgique dans ces opérations en termes de budget et d'effectifs?

Quel est le point de vue du ministre sur la situation actuelle en matière de sécurité en Ukraine et sur l'ampleur de la menace, et quelles mesures l'OTAN prend-elle à cet égard? Qualifier l'attitude russe d'"assertive" est un euphémisme et, lorsqu'il s'agit de justifier le déploiement éventuel de troupes, la menace devrait être plus clairement définie.

Comment le ministre voit-il par ailleurs la situation de la sécurité en RDC? Des précautions sont-elles éventuellement prises en vue du 23 décembre (élection présidentielle)?

— Investissements: M. Dallemagne regrette que les grands projets d'investissement n'aient pas servi de levier à un projet européen. La note de politique générale fait état d'une répartition équilibrée des investissements entre la France, les Pays-Bas et les États-Unis, mais cela n'est pas une stratégie en soi. L'autonomie stratégique évoquée par la note de politique générale va au-delà d'investissements complémentaires dans le cadre de l'OTAN et doit viser une véritable défense européenne. La Belgique a toujours été un pionnier dans ce domaine. Quel est le point de vue du ministre à ce sujet?

— Personnel: la note de politique générale vise à restaurer l'enveloppe de personnel après la forte réduction des effectifs observée au cours des dernières années. L'intervenant souligne l'importance de l'équilibre entre les genres, la Défense ayant encore un long chemin à parcourir en la matière. Il y a également lieu de prêter attention à la répartition géographique des casernes – le Hainaut, par exemple, ne compte aucune caserne.

— SGRS: la note de politique générale ne renvoie aucunement aux recommandations de la Commission d'enquête sur les attentats terroristes du 22 mars 2016 concernant le SGRS et la nécessité de collaborer avec

Veiligheid van de Staat. Er is trouwens ook nog steeds geen Nationaal inlichtingenplan, wat nochtans van strategisch belang is voor de veiligheid van het land.

— Mijnenbestrijdingsvaartuigen: in december dienen de kandidaten hun BAFO<sup>3</sup> in, hoe gaat de minister dit dossier verder aanpakken?

*De heer Richard Miller (MR)* verheugt zich erover dat deze regering de budgettaire bloeding van het defensiebudget, ingezet in de jaren negentig, heeft gestopt. Een aantal dossiers worden weliswaar op de begroting van de volgende regering aangerekend maar dat is vooral te wijten aan de correcte afhandeling van het vervangingsdossier voor de F-16. De spreker is overtuigd van de wil van de minister van Defensie om de door zijn voorganger aangegane engagementen te honoreren.

Defensie heeft zowel nationaal als internationaal uitstekend werk verricht inzake terreurbestrijding en beveiliging.

De heer Miller stelt vervolgens enkele meer gerichte vragen.

— Strijd tegen terrorisme: hiervoor was een enveloppe van 400 miljoen euro voorzien, waarvan een deel voor Defensie; hoe evolueert deze enveloppe in de periode 2018 – 2019?

— De beleidsnota vermeldt dat in 2019 de ingeslagen weg van de rationalisatie van de werking van Defensie zal verdergezet worden. Kan de minister de betekenis hiervan nader toelichten?

— Ontplooiing F-16 in Irak en Syrië: wat is de kostprijs van het onderhoud van de toestellen tijdens deze operatie?

— Operatie *Vigilant Guardian*: hoever staat de aangekondigde oprichting van een Veiligheidskorps? Hoe zit het met de training van de manschappen die aan deze operatie deelnemen?

— Militaire installaties: zijn er specifieke maatregelen getroffen om deze beter te beschermen tegen terreuraanslagen?

<sup>3</sup> *Best and Final Offer.*

la Sûreté de l'État. Il n'existe du reste toujours pas de plan national de renseignement, alors que celui-ci revêt une importance stratégique pour la sécurité du pays.

— Chasseurs de mines: les candidats doivent déposer leur BAFO<sup>3</sup> en décembre. Quelle suite le ministre va-t-il réserver à ce dossier?

*M. Richard Miller (MR)* se réjouit que ce gouvernement ait mis fin à la saignée du budget de la Défense, qui avait débuté dans les années 1990. Il est vrai que plusieurs dossiers seront imputés au budget du prochain gouvernement, mais cela s'explique surtout pour la bonne gestion du dossier du remplacement des F-16. L'intervenant est convaincu de la volonté du ministre de la Défense d'honorer les engagements pris par son prédécesseur.

Le Défense a fourni un travail exceptionnel en matière de lutte contre le terrorisme et de sécurité, tant au niveau national qu'international.

M. Miller pose ensuite quelques questions plus spécifiques.

— Lutte contre le terrorisme: une enveloppe de 400 millions d'euros, en partie réservée à la Défense, était prévue à cet effet; comment cette enveloppe évolue-t-elle au cours de la période 2018-2019?

— La note de politique générale indique que le processus de rationalisation du fonctionnement de la Défense se poursuivra en 2019. Le ministre peut-il fournir des explications supplémentaires sur ce processus?

— Déploiement de F-16 en Irak et en Syrie: quel est le coût de la maintenance des appareils pendant cette opération?

— Opération *Vigilant Guardian*: où en est la mise en place annoncée d'un Corps de sécurité? Quid de l'entraînement des soldats participant à cette opération?

— Installations militaires: des mesures spécifiques ont-elles été prises pour mieux protéger ces installations contre des attentats terroristes?

<sup>3</sup> *Best and Final Offer.*

— ATHENA: op de Defensieraad van 19 november 2018 is gebleken dat dit Europees financieringsmechanisme voor militaire operaties niet vlot loopt; kan de minister dit toelichten?

— Europees Defensiefonds: dit fonds heeft een budget van 13 miljard euro; wat kan dit Fonds betekenen voor de uitvoering van de wet van 23 mei 2017 houdende de militaire programmering van investeringen voor de periode 2016-2030? Na het afsluiten van het F-35 aankoopdossier blijft er blijkbaar een enveloppe over van 600 miljoen euro; de eerste minister en de voormalige minister van Defensie hadden de mogelijkheid geopperd om meer dan 300 miljoen euro te investeren op Europees niveau, zou dit dan via dit Europees Defensiefonds verlopen?

— DRC: heeft Defensie plannen om samen te werken met de toekomstige regering van DRC?

— De spreker vraagt tot slot de nodige aandacht voor de taalevenwichten in de strijdkrachten; zijn fractie zal daar het komende jaar op toezien.

*De heer Hendrik Bogaert (CD&V) stelt een aantal bijkomende vragen.*

— Pensioendossier: er is nog steeds onduidelijkheid over het optrekken van de pensioenleeftijd. Dit schept onzekerheid en bezorgdheid bij de militairen wat nefast is voor de aantrekkingskracht van een militaire loopbaan en de vereiste aanwervingen. De verhoging van de pensioenleeftijd zou tevens de dringende personeelsbehoefte kunnen verzachten en het is dan ook snel nodig om hierover tot een akkoord te komen met de vakbonden. Wat is overigens de consequentie van pensioneringen op het budget volgens de NAVO-definitie?

— Begroting: de minister stelt dat hij de investeringen zo gunstig mogelijk wil boeken volgens de ESR-begrotingsnorm. België krijgt hierover echter heel wat kritiek vanwege de Europese Unie. Grote investeringen kunnen boekhoudkundig weliswaar gespreid worden maar men mag daarbij de afschrijving niet vergeten te boeken. Kan de minister zijn voornemens hierover toelichten?

— *Outsourcing*: hoe staat de minister hiertegenover?

— Grote kostenposten: vanaf 2019 stijgen de werkkosten sterk, wat is de reden daarvoor?

— ATHENA: lors du Conseil de Défense du 19 novembre 2018, il est apparu que ce mécanisme européen de financement d'opérations militaires ne fonctionnait pas correctement; le ministre peut-il apporter des précisions complémentaires à cet égard?

— Fonds européen de la défense: ce fonds dispose d'un budget de 13 milliards d'euros; comment ce Fonds peut-il être utilisé pour la mise en œuvre de la loi du 23 mai 2017 de programmation militaire des investissements pour la période 2016-2030? Après la clôture du dossier d'achat des F-35, il semblerait qu'une enveloppe de 600 millions d'euros soit encore disponible; le premier ministre et l'ancien ministre de la Défense avaient suggéré la possibilité d'investir plus de 300 millions d'euros au niveau européen. Ce montant sera-t-il investi par le biais de ce Fonds européen de la défense?

— RDC: La Défense entend-t-elle coopérer avec le futur gouvernement de la RDC?

— Enfin, l'intervenant demande au ministre de veiller à l'équilibre linguistique au sein des forces armées. Son groupe y sera attentif au cours de l'année à venir.

*M. Hendrik Bogaert (CD&V) pose une série de questions supplémentaires.*

— Dossier des pensions: l'incertitude subsiste au sujet du relèvement de l'âge de la pension. Cette situation est source d'insécurité et d'inquiétude chez les militaires, et elle nuit à l'attractivité de la carrière militaire et aux recrutements nécessaires. Le relèvement de l'âge de la pension pourrait également atténuer les besoins urgents en personnel. Il convient donc d'aboutir sans délai à un accord à ce sujet avec les syndicats. Quelle est, du reste, la conséquence des départs à la retraite sur le budget, selon la définition de l'OTAN?

— Budget: le ministre affirme qu'il souhaite comptabiliser les investissements de la manière la plus avantageuse possible, selon la norme budgétaire SEC. L'Union européenne critique toutefois vivement la Belgique dans ce domaine. Certes, les investissements importants peuvent être étalés sur le plan comptable, mais il ne faut pas pour autant oublier de comptabiliser l'amortissement. Le ministre peut-il faire part de ses intentions à cet égard?

— *Outsourcing*: quelle est la position du ministre dans ce dossier?

— Postes de dépenses importants: à compter de 2019, les frais de fonctionnement connaissent une forte hausse. Pour quelle raison?

— Europese Defensie: wat is de visie van de minister op het idee van een Europees leger?

— Europese grenscontroles: is de minister bereid om hieraan mee te werken?

— Taalgebruik in het leger: verkiest de minister quota of stelt hij taalcompetenties voorop? Wat denkt hij over algemene tweetaligheid in het leger?

*De heer Benoit Hellings (Ecolo-Groen) wenst slechts op één punt tussen te komen. Hij verwijst naar het aankoopdossier van de F-35 en het tot voor kort vertrouwelijke NAVO-document uit 2013 over de *NATO Capability Targets*, dat de te behalen objectieven per NAVO-lidstaat vastlegt. In het lastenboek voor de vervanging van de F-16 staan twee posten waarop de F-35 zeer sterk scoorde en die een weging krijgen van 30 %, waaronder de onzichtbaarheid voor radar (*stealth*). Die wordt bepaald door de vorm, de gebruikte materialen, de boardelektronica en vooral de mogelijkheid om bommen intern te stockeren. De F-35 is de enige die scoort op deze vier punten. Deze onzichtbaarheid is nu net een belangrijk aspect van één van de NAVO-objectieven, namelijk *Suppression of Enemy Air Defense*. Dit betekent dat er een keuze gemaakt is op basis van onvolledige informatie betreffende de NAVO-objectieven die immers geheim waren.*

— Défense européenne: quelle est la vision du ministre en ce qui concerne l'idée d'une armée européenne?

— Contrôles des frontières européennes: le ministre est-il disposé à y collaborer?

— Utilisation des langues dans l'armée: le ministre privilégie-t-il des quotas ou des compétences linguistiques? Que pense-t-il d'un bilinguisme généralisé dans l'armée?

*M. Benoit Hellings (Ecolo-Groen) souhaite intervenir sur un seul point et évoquer le dossier de l'achat des F-35 et le document de l'OTAN de 2013 relatif aux objectifs capacitaires de l'Alliance, jusqu'il y a peu confidentiel, qui fixe les objectifs à atteindre par État membre de l'OTAN. Dans le cahier des charges du remplacement des F-16 figurent deux postes pour lesquels les F-35 se sont nettement démarqués, et qui bénéficient d'une pondération de 30 %. L'un de ces postes est l'invisibilité aux radars (*stealth*). Celle-ci est déterminée par la forme, les matériaux utilisés, l'électronique de bord et surtout la possibilité de stockage interne de bombes. Le F-35 est le seul appareil qui satisfait à ces quatre critères. Cette invisibilité constitue précisément un aspect important de l'un des objectifs de l'OTAN, à savoir la suppression de la défense aérienne ennemie. Cela signifie qu'un choix a été opéré sur la base d'informations incomplètes au sujet des objectifs de l'OTAN, qui étaient en effet secrets.*

## B. Antwoorden van de minister

*De heer Sander Loones, minister van Defensie, belast met Ambtenarenzaken, benadrukt dat zijn beleidsverklaring (DOC 54 0020/077) en de algemene beleidsnota (DOC 54 3296/028) in de eerste plaats en welbewust gericht zijn op de waarborging van de continuïteit. Dit betekent niet dat sommige prioritaire projecten geen extra aandacht kunnen krijgen in het licht van de uitvoering van het regeerakkoord.*

*De minister antwoordt op de vragen over de verenigbaarheid van het programma van de politieke partij waartoe hij behoort met de functie van minister van Defensie, dat hij zich terdege bewust is van de waarde van symbolen en dat hij zeker de waarden van elkeen respecteert. In dat programma behoort Defensie tot een van de belangrijkste bevoegdheden die op het confederaal niveau zouden moeten blijven uitgeoefend worden.*

### – Europese Defensie / Europees leger

*De minister bestempelt zichzelf als een “Eurorealist”. Hij verkiest te werken aan concrete Europese samenwerking vandaag, eerder dan te dromen van een Europees leger voor morgen. Hij denkt dan aan concrete samenwerking bij operaties en projecten en de gezamenlijke uitvoering van missies.*

*In dit verband zou het F-35 gevechtsvliegtuig in zekere zin zelfs als een Europees toestel kunnen worden beschouwd al is het maar omdat het wordt aangekocht door zes Europese landen waarvoor een nieuw Europees samenwerkingsplatform zal worden uitgebouwd dat toelaat om dit vliegtuig samen te kunnen inzetten. Een voorbeeld van deze samenwerking wordt gevormd door de opleiding en training van de toekomstige F-35 piloten die in de Verenigde Staten wordt georganiseerd. De Europese landen hebben er overigens alle belang bij om dat daadwerkelijk te doen.*

*Het valt wel te betreuren dat de Europese Defensie nogal eens wordt gekaderd in een zekere afkeer of zelfs vrees voor de Verenigde Staten waarbij wordt geargumenteed dat Europa zich tegen de VS moet kunnen beschermen. De minister onderstreept dat de VS reeds decennialang onze bondgenoot zijn en dat dit vandaag nog steeds het geval is. En waarschijnlijk zal dit in de toekomst zo blijven. Overigens is dat niet de kernvraag: een Europese defensie moet er niet komen uit angst voor de VS maar omdat de Europeanen dat zelf willen en zelf verantwoordelijkheid willen nemen voor hun eigen continent.*

## B. Réponses du ministre

*M. Sander Loones, ministre de la Défense chargé de la Fonction publique, souligne que son exposé d'orientation politique (DOC 54 0020/077) et sa note de politique générale (DOC 54 3296/028) visent principalement et délibérément à assurer la continuité. Cela ne signifie toutefois pas que certains projets prioritaires ne peuvent pas bénéficier d'une attention particulière à la lumière de la mise en œuvre de l'accord de gouvernement.*

*En réponse aux questions concernant la compatibilité du programme du parti politique auquel il appartient avec le poste de ministre de la Défense, le ministre indique qu'il est conscient de la valeur des symboles et qu'il respecte certainement les valeurs de tous. Dans ce programme, la défense est l'une des compétences les plus importantes qui devraient continuer à être exercées au niveau confédéral.*

### – Défense européenne / Armée européenne

*Le ministre se décrit lui-même comme un “euroréaliste”. Il préfère travailler aujourd'hui sur une coopération européenne concrète au lieu de rêver d'une armée européenne pour demain. Il pense à une coopération concrète dans le cadre des opérations et des projets, et à l'exécution conjointe de missions.*

*À cet égard, le chasseur F-35 pourrait en quelque sorte même être considéré comme un avion européen, ne serait-ce que parce qu'il est acheté par six pays européens pour lesquels une nouvelle plate-forme européenne de coopération sera développée, plate-forme qui permettra d'utiliser conjointement cet avion. Un exemple de cette coopération concerne la formation et l'entraînement des futurs pilotes de F-35 organisés aux États-Unis. Il est d'ailleurs dans l'intérêt des pays européens d'agir ainsi.*

*Il est toutefois regrettable que la défense européenne soit souvent présentée sous la forme d'une certaine antipathie, voire de crainte à l'égard des États-Unis, certains soutenant que l'Europe doit être capable de se protéger contre les États-Unis. Le ministre souligne que les États-Unis sont notre allié depuis plusieurs décennies et que c'est encore le cas aujourd'hui. Et ce sera encore probablement le cas à l'avenir. D'ailleurs, ce n'est pas la question essentielle: la défense européenne ne doit pas voir le jour par peur des États-Unis mais bien parce que les Européens le souhaitent et veulent prendre leurs responsabilités pour leur propre continent.*

— *investeringen in materieel*

De aankoop van materieel zal steeds een belangrijke doelstelling blijven omdat dit noodzakelijk is voor een organisatie als Defensie meer in het bijzonder in het licht van haar internationale engagementen. Dit betekent niet dat niet de nodige aandacht naar het personeel zou gaan. De minister erkent dat sommige aankoopdossiers door de aanhoudende berichtgeving erover in de media, bijzonder veel zichtbaarheid krijgen en het personeelsbeleid overschaduwden.

De waarheid heeft zijn rechten: iedereen moet erkennen dat Defensie jarenlang, onder verschillende opeenvolgende regeringen, een besparingspost is geweest. Het investeringsprogramma onder deze legislatuur is anderhalve keer hoger dan die van de laatste dertig jaar samengeteld. Dit en volgend jaar zullen nog verschillende concrete investeringen gebeuren. De besparingen aan het begin van de huidige legislatuur waren onvermijdelijk. Maar gelukkig is er tegen het einde van deze regerperiode een echte omslag gebeurd.

De kritiek dat deze regering enkel tot budgettaire vastleggingen overgaat en niet meer doet dan contracten tekenen waardoor de werkelijke lasten van de betalingen naar de toekomst worden verschoven, houdt weinig steek. Lege aankopen, zeker bij groot materieel, vereisen dikwijls lange tijdperiodes om volledig uitgevoerd te worden. Het tijdsverloop tussen de bestelling van een transportvliegtuig, zoals bijvoorbeeld de A400M, en de levering van de eerste vliegtuigen overspant de ambtstermijn van verschillende opeenvolgende ministers van Defensie.

— *toekomstvisie*

Defensie is bij uitstek een beleidsdomein waar de visie op lange termijn voorop staat. De minister vraagt de verschillende fracties te denken aan de lange termijn en in te zetten op een hoog ambitieniveau.

— *begroting / referentiejaar 2016*

Een definitie is steeds een kwestie van afspraken. Het jaar 2016 werd als referentiejaar genomen waarbij rekening is gehouden met de internationaal gehanteerde definities. Aldus blijkt dat het defensiebudget in absolute termen wel degelijk en duidelijk stijgt, ook omdat het bbp stijgt (2016: 2,5 miljard euro; 2017: 2,55 miljard euro; 2018: 2,64 miljard euro; 2019: 2,87 miljard euro).

— *investissements en matériel*

L'achat de matériel restera toujours un objectif majeur car celui-ci est nécessaire pour une organisation telle que la Défense, plus particulièrement à la lumière de ses engagements internationaux. Cela ne signifie pas que le personnel ne ferait pas l'objet de l'attention nécessaire. Le ministre reconnaît que certains dossiers d'achat qui défraient la chronique dans les médias se voient ainsi accorder une visibilité considérable et occultent la politique du personnel.

La vérité a ses droits: force est de constater que, durant des années, des économies ont été réalisées à la Défense sous les différents gouvernements qui se sont succédé. Le programme d'investissements sous cette législature est une fois et demie plus élevé que celui de l'ensemble des trente dernières années. Différents investissements concrets seront encore réalisés cette année et l'année prochaine. Les économies opérées au début de la législature actuelle étaient inévitables. Heureusement, un véritable revirement s'est produit vers la fin de la législature actuelle.

La critique qui consiste à dire que ce gouvernement ne procède qu'à des engagements budgétaires et ne fait rien de plus que de signer des contrats, reportant ainsi les véritables charges des paiements, est peu pertinente. Des achats militaires, certainement ceux concernant du gros matériel, exigent souvent de longues périodes afin d'être entièrement réalisés. Le laps de temps qui s'écoule entre la commande d'un avion de transport, tel que l'A400M par exemple, et la livraison des premiers appareils dépasse la durée du mandat de plusieurs ministres de la Défense successifs.

— *vision d'avenir*

La Défense est, par excellence, un domaine politique dans lequel la vision à long terme est capitale. Le ministre demande aux différents groupes de penser au long terme et de viser un haut niveau d'ambition.

— *budget / année de référence 2016*

Une définition est toujours une question de conventions. L'année 2016 a été prise comme année de référence, en tenant compte des définitions utilisées sur le plan international. Il apparaît dès lors qu'en termes absolus, le budget de la Défense est effectivement et clairement en hausse, notamment en raison de l'augmentation du PIB (2016: 2,5 milliards d'euros; 2017: 2,55 milliards d'euros; 2018: 2,64 milliards d'euros; 2019: 2,87 milliards d'euros).

– *uitbesteding* (outsourcing)

Uitbesteding is niet vanzelfsprekend. Verschillende elementen dienen tegen elkaar te worden afgewogen. Enerzijds beoogt men de dienstverlening efficiënt te organiseren in het licht van de vraag of, wanneer het niet om een kerntaak van Defensie gaat, het departement dit nog zelf moet uitvoeren. Dergelijke taken kunnen immers soms goedkoper en even goed door privé bedrijven worden verricht. In dat geval komen meer personeel en middelen van Defensie vrij voor die kerntaken. Maar, anderzijds, moet ook worden rekening gehouden met de mobiliteitsmogelijkheden voor het personeel van Defensie dat moet kunnen doorstromen naar bepaalde functies. Uitbesteding mag dit niet belemmeren. Bovendien zijn er ook grenzen aan wat kan worden uitbesteed (cf. regeerakkoord). De kernvraag blijft hoe de middelen zo efficiënt mogelijk kunnen worden ingezet.

Een aantal concrete projecten lopen op dit ogenblik voor de horeca in de KMS en de beveiliging (wacht) van en het facilitymanagement in de kazerne van Heverlee. Er is een contract in voorbereiding rond stockage en distributie, het facilitymanagement inclusief horeca voor het oefenterrein in Elsenborn en de wacht in vier andere kwartieren. In 2019 worden nog projecten opgestart rond de wacht in zes andere kwartieren.

Defensie kan uiteraard wel zelf haar basissen beveiligen. Maar de vraag is of militairen zo worden ingezet op de meest nuttige plaats. Beveiligings- en wachtopdrachten kunnen dikwijls efficiënter worden verricht door privé bewakingsfirma's. Dit is gebleken uit een door Defensie uitgevoerde evaluatie. Overigens ook de Navo gaat hiertoe over voor bijvoorbeeld de beveiliging van het Shape-hoofdkwartier.

– *witte vloot (15<sup>de</sup> wing luchttransport te Melsbroek)*

Het is de bedoeling om de huidige Embraer-toestellen en het Dassault Falcon 900 toestel te vervangen door twee leasingtoestellen die full time ter beschikking van Defensie zullen moeten staan, met de mogelijkheid om over een derde toestel, indien daaraan behoefte is, te kunnen beschikken. Leasing is noodzakelijk onder meer omdat Defensie zelf over te weinig onderhoudstechnici beschikt. De voorbereiding van de in dit verband te sluiten contracten loopt niet gemakkelijk. In de toekomst zal ook een faire bijdrage in de kostprijs van de vluchten worden aangerekend aan externe gebruikers.

– *sous-traitance* (outsourcing)

La sous-traitance n'est pas une évidence. Plusieurs éléments doivent être mis en balance. D'une part, l'on vise à organiser le service de manière efficiente en se demandant si le département doit encore exécuter lui-même les tâches qui ne relèvent pas des missions de base de la Défense. Ces tâches peuvent en effet parfois être réalisées à meilleur coût et tout aussi efficacement par des entreprises privées. Cette délégation permet de libérer davantage de personnel et de moyens de la Défense pour ces missions de base. D'autre part, il faut aussi tenir compte des possibilités de mobilité pour le personnel de la Défense, qui doit pouvoir accéder à certaines fonctions. La sous-traitance ne peut y faire obstacle. Par ailleurs, les missions qui peuvent être sous-traitées ne sont pas non plus illimitées (cf. l'accord de gouvernement). La question centrale reste de savoir comment les moyens peuvent être affectés le plus efficacement possible.

Une série de projets concrets sont actuellement en cours en ce qui concerne l'horeca à l'ERM et la sécurité (garde) et le *facility management* de la caserne d'Heverlee. Un contrat est en cours de préparation pour le stockage et la distribution, le *facility management*, en ce compris l'horeca, pour le terrain d'entraînement d'Elsenborn et la garde de quatre autres quartiers. En 2019, des projets seront encore initiés concernant la garde de six autres quartiers.

La Défense est bien entendu capable de sécuriser elle-même ses bases. Mais est-ce bien là la manière la plus utile d'occuper les militaires? Les missions de surveillance et de garde peuvent souvent être effectuées plus efficacement par des entreprises de gardiennage privées. C'est ce qui est ressorti d'une évaluation réalisée par la Défense. L'Otan va d'ailleurs également y passer pour la surveillance du quartier général du Shape, par exemple.

– *flotte blanche (15<sup>e</sup> wing transport aérien de Melsbroek)*

L'intention est de remplacer les appareils Embraer actuels et le Falcon 900 Dassault par deux appareils en leasing qui devront être en permanence à la disposition de la Défense, avec la possibilité de pouvoir disposer d'un troisième appareil en cas de besoin. Le leasing est notamment nécessaire parce que la Défense elle-même compte trop peu de techniciens de maintenance. La préparation des contrats encadrant cette procédure n'est pas chose aisée. À l'avenir, une contribution équitable sera également réclamée dans le coût des vols facturés à des utilisateurs externes.

— *search and rescue (SAR)*

In dit dossier is wat de uitbesteding betreft nog helemaal geen beslissing getroffen. Ook hier is de kernvraag of SAR al dan niet een kerntaak van Defensie is. Indien dit wel het geval is blijft de vraag hoe zij op de meest efficiënte wijze kan worden uitgevoerd. Indien dit niet zo is dan moet worden onderzocht door wie en tegen welke prijs die taak best wordt verzekerd. Een factor waarmee alleszins moet worden rekening gehouden is dat de NH-90 een toestel is dat in feite ontworpen is als gevechtshelikopter die onder meer op de fregatten dienst kan doen. De kostprijs van een vliegtuig met een NH-90 bedraagt het dubbele van die van een vliegtuig met een F-35.

— *hangar A400M*

De levering van de A400M transportvliegtuigen loopt enige vertraging op. De hangar om dit toestel in te stallen voor onderhoudswerkzaamheden, zal op het vliegveld van Melsbroek worden gebouwd. Het begin van de bouwwerken is gepland voor einde 2019/begin 2020. De kostprijs hiervan wordt geraamd op 20 miljoen euro onderhoud inbegrepen. Het zal inderdaad krap zijn om de eerste loods af te hebben tegen de levering van het eerste toestel. Anderzijds is het weinig waarschijnlijk dat een nieuw vliegtuig reeds van in het begin groot onderhoud zou vergen. Bovendien wordt overlegd met de buurlanden voor eventuele bijstand wanneer het nodig zou blijken te zijn.

— *begrotingsenveloppe voor terrorismebestrijding*

Op dit gebied werden alle investeringen afgehandeld. Er zijn nog kredieten uit de provisie "Terrorisme" beschikbaar voor extra aangeworven medewerkers waaronder een 90-tal personen voor ADIV.

— *boekingen volgens het Europees stelsel van nationale en regionale rekeningen (ESR)*

Op geen enkele manier zullen boekingen op een "creatieve" manier plaatshebben, wel worden zij geoptimaliseerd. Er worden zeker geen uitgaven buiten de boekhouding gehouden. De regels zijn overigens duidelijk: er wordt geboekt op het ogenblik van de levering. Uiteraard is een planning van de betalingen en boekingen mogelijk.

— *stocks*

Op een aantal terreinen heeft Defensie een gebrek aan materiaal en moeten de stocks zeker worden

— *search and rescue (SAR)*

Dans ce dossier, aucune décision n'a encore été prise en ce qui concerne la sous-traitance. Ici aussi, la question-clé est de déterminer si le SAR relève des missions de base de la Défense. Dans l'affirmative, il reste à examiner comment cette tâche peut être effectuée le plus efficacement possible. Dans la négative, il faut analyser par qui et à quel coût cette mission devrait idéalement être réalisée. Un facteur dont il faut absolument tenir compte est le fait que le NH-90 est un appareil conçu comme un hélicoptère de combat, qui peut notamment fonctionner sur les frégates. Le coût d'une heure de vol avec un NH-90 équivaut au double de celui d'une heure de vol d'un F-35.

— *hangar A400M*

La livraison des avions de transport A400M a subi un certain retard. Le hangar qui accueillera cet appareil lors des travaux de maintenance sera construit à l'aéroport de Melsbroek. Le début des travaux de construction est prévu pour la fin 2019/début 2020. Leur coût est estimé à 20 millions d'euros, entretien inclus. Le délai risque en effet d'être court pour finaliser ce premier hangar avant la livraison du premier appareil. Cependant, il est peu probable qu'un nouvel avion nécessite beaucoup de maintenance dès sa réception. Une assistance éventuelle est de surcroît envisagée avec les pays étrangers en cas de besoin.

— *enveloppe budgétaire pour la lutte contre le terrorisme*

Tous les investissements dans ce domaine ont été réalisés. Des crédits sont encore disponibles dans la provision "Terrorisme" pour les collaborateurs supplémentaires recrutés, dont environ 90 personnes pour le SGRS.

— *comptabilisations selon le système européen de comptes (SEC)*

Les comptabilisations ne s'effectueront en aucun cas d'une manière "créative", mais elles seront optimisées. Aucune dépense ne sera sortie de la comptabilité. Les règles sont d'ailleurs claires: la comptabilisation a lieu au moment de la livraison. Une planification des paiements et des comptabilisations est naturellement possible.

— *stocks*

Dans un certain nombre de domaines, la Défense manque de matériel et les stocks doivent certainement



aangevuld. De Navo legt overigens de verplichting op om voor de toekomst ruimere stocks aan te leggen met het oog op snellere interventiemogelijkheden op het terrein. Op dit ogenblik onderzoekt Defensie, ook in overleg met de FOD Beleid en Ondersteuning, hoe dit kan worden georganiseerd.

— *specialistische vs generalistische Defensie*

De Strategische visie voor Defensie omvat de door de regering gemaakte keuzes in dit verband, gericht op de inzetbaarheid van Defensie in een veelheid van taken. De minister zal in deze richting verder werken.

— *communicatie / branding*

Een nieuwe directeur StratCom werd aangesteld naast de Chef Defensie. Dit is van belang voor de rekrutering.

— *Athena / European Peace Facility*

Men dient er zich voor te hoeden dat een bestand goed functionerend instrument zoals het Athena-mechanisme zou worden vervangen door een ander mogelijks minder goed functionerend mechanisme. De Europese Unie heeft de bedoeling om het huidige mechanisme uit te breiden tot andere activiteiten van civiele aard zoals bijvoorbeeld ontwikkelingssamenwerking. Defensie is daar in principe niet tegen, op voorwaarde dat dit gepaard gaat met een evenwichtige verdeling van de kosten daar niet alleen Defensie hier betrokken partij is. Ook wordt nagegaan of dit in aanmerking komt voor de opname in de procentuele bijdrage aan de Navo.

— *renovaties infrastructuur*

De lijst met de uit te voeren werken zal ter beschikking van de commissie worden gesteld.

— *stijgende werkingskosten / uitbesteding*

De werkingskosten nemen toe. Dit is onder meer het gevolg van de aankoop van nieuw materiaal dat een hoger technologisch niveau bezit dan het vorige materiaal en bijgevolg ook meer gespecialiseerd personeel en onderhoud vereist. Maar de werkingskosten stijgen ook doordat bijvoorbeeld uitbestedingsuitgaven onder deze post worden geboekt in tegenstelling tot het geval waarbij personeel van Defensie deze taken uitvoert en de uitgaven onder de personeelskosten vallen. Uitbesteding zou volgens een eerste analyse van de Inspecteur van

être reconstitués. L'OTAN impose d'ailleurs l'obligation de constituer davantage de stocks pour l'avenir afin d'accélérer les possibilités d'intervention sur le terrain. La Défense étudie actuellement, en concertation avec le SPF Stratégie et Appui, comment organiser ce processus.

— *une Défense spécialisée ou généraliste*

La Vision stratégique de la Défense comprend les choix opérés par le gouvernement à cet égard, axés sur la capacité de déploiement de la Défense dans une multitude de tâches. Le ministre continuera à travailler dans ce sens.

— *communication / branding*

Un nouveau directeur StratCom a été nommé aux côtés du Chef de la Défense. C'est important pour le recrutement.

— *Athena / European Peace Facility*

Il faut se garder de remplacer un instrument existant qui fonctionne bien, comme le mécanisme Athena, par un autre mécanisme qui pourrait être moins efficace. L'Union européenne envisage d'étendre le mécanisme actuel à d'autres activités d'ordre civil, telles que, par exemple, la coopération au développement. En principe, la Défense ne s'y oppose pas, à condition que cette extension s'accompagne d'une répartition équilibrée des coûts, étant donné que la Défense ne serait pas la seule partie impliquée. On examine également si une telle extension remplit les conditions pour être reprise dans le pourcentage de la contribution à l'OTAN.

— *rénovation des infrastructures*

La liste des travaux à réaliser sera mise à la disposition de la commission.

— *augmentation des frais de fonctionnement / externalisation*

Les frais de fonctionnement sont en augmentation. Cela est dû, notamment, à l'achat de nouveaux équipements qui présentent un niveau technologique plus avancé que les équipements précédents et requièrent par conséquent également un personnel et une maintenance plus spécialisés. Toutefois, l'augmentation des frais de fonctionnement est également due au fait que, par exemple, les dépenses d'externalisation sont enregistrées sous ce poste, contrairement à ce qui est le cas lorsque ces tâches sont exécutées par

Financiën neerkomen op een besparing van 7 à 14 %. Maar dit moet nog verder worden onderzocht.

De munitiestocks moeten worden aangevuld omdat de laatste jaren daar sterk op bespaard werd. De inhaalbeweging op dit vlak is ook een van de oorzaken van de stijgende werkingskosten.

Onderhoudskosten voor infrastructuur vormen ook een belangrijke factor.

— *European MALE*

De vraag is wanneer Defensie tot het programma voor de ontwikkeling van een Europese MALE (*European Medium Altitude Long Endurance*) UAV zal toetreden. Defensie is thans observator zonder stemrecht. De bedoeling is dat België lid zou worden met stemrecht vanaf 2025-2026. Dit spoort met de timing rond de aankoop van de Euro MALE.

— *F-35 jachtvliegtuig*

Voor de vragen betreffende de aankoop van de F-35 verwijst de minister naar commissie voor de Legeaankopen en -verkoop waar dit dossier uitvoerig wordt besproken.

— *mijnenbestrijdingsvaartuigen*

Dit programma kent een zekere vertraging als gevolg van de vorming van een nieuwe regering in Nederland na recente gehouden verkiezingen. Hierdoor kon de aanbestedingsprocedure pas dit jaar worden aangevat. De initiële offertes werden op 2 oktober 2018 ingediend. De *best and final offer* (BAFO) van de kandidaten wordt verwacht tegen half december. De evaluatie zou tegen midden januari 2019 klaar moeten zijn wat de regering zou toelaten in februari 2019 een beslissing te nemen.

Andere dossiers die enige vertraging hebben opgelopen zijn deze voor de soldaatradio's, de CAMO-radio's, de vervanging van de CMV (*Combat Mobility Vehicle*) en de boordbewapening van de LTTV (*Light Troop Transport Vehicle*).

du personnel de la Défense et que les dépenses sont comptabilisées dans les frais de personnel. Selon une première analyse de l'Inspecteur des finances, l'externalisation permettrait de réaliser des économies de 7 à 14 %. Mais cette question doit encore être analysée de manière plus approfondie.

Les stocks de munitions doivent être reconstitués parce qu'ils ont fait l'objet de coupes sévères ces dernières années. Le mouvement de rattrapage dans ce domaine est également l'une des causes de l'augmentation des frais de fonctionnement.

Les coûts d'entretien de l'infrastructure constituent également un facteur important.

— *drone européen MALE*

La question est de savoir quand la Défense rejoindra le programme de développement du drone européen "MALE" (*Medium Altitude Long Endurance*). À l'heure actuelle, la Défense belge a la statut d'observateur sans droit de vote. L'idée est que la Belgique devienne membre avec droit de vote à partir de 2025-2026. Ce timing est compatible avec celui de l'acquisition du drone européen MALE.

— *avion de chasse F-35*

Pour les questions concernant l'achat du F-35, le ministre renvoie à la commission des Achats et ventes militaires, où ce dossier fait l'objet d'abondantes discussions.

— *chasseurs de mines*

Ce programme accuse un certain retard en raison de la formation d'un nouveau gouvernement aux Pays-Bas, après le scrutin qui s'y est tenu dernièrement. De ce fait, la procédure d'adjudication n'a pu être lancée que cette année. Les offres initiales ont été déposées le 2 octobre 2018. La meilleure offre (BAFO) des candidats est attendue à la mi-décembre. L'évaluation devrait être bouclée pour la mi-janvier 2019, ce qui devrait permettre au gouvernement de prendre une décision en février 2019.

D'autres dossiers dans lesquels un certain retard s'est accumulé sont ceux qui concernent les *soldier radios*, les radios CaMo, le remplacement des CMV (*Combat Mobility Vehicles*) et l'armement de bord des LTTV (*Light Troop Transport Vehicles*).

— *nieuw hoofdkwartier van de Defensiestaf*

De kostprijs voor het nieuw hoofdkwartier van de Defensiestaf belooft ongeveer 150 miljoen euro. Dit wordt grotendeels gedragen door de verkoop van een aantal eigen gronden. Dit dossier moet nog worden voorgelegd aan het Overlegcomité omdat de site in Evere gelegen is op de grens tussen het Vlaams en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en ook op de grens tussen drie gemeenten. Dit maakt het een bijzonder complex dossier.

— *het personeel van Defensie*

Het overleg met de vakorganisaties staat op dit vlak centraal.

De militairen moeten, net als de minister zelf eigenlijk, als het ware de beste ambassadeurs van Defensie worden. Om jongeren aan te trekken moet de inhoud van een job bij Defensie tastbaar en concreet worden gemaakt.

Dossiers van grote legeraankopen trekken grote media-aandacht maar dit betekent niet dat er nog niets is gebeurd op het vlak van personeel zoals bijvoorbeeld inzake de geografische spreiding van vormingscentra of de functiepremies voor militairen die een hogere functie uitoefenen e.d. Het blijft de bedoeling om op dit vlak nog een extra inspanning te doen.

De geografische ligging van zowel de vorming als de werkplaats worden grondig bekeken. In de provincie Henegouwen, waar Defensie toch een belangrijke werkgever is, worden geen kazernes gesloten. In Doornik blijft een vormingscentrum aanwezig. Ook in Marche-en-Famenne is er een vormingscentrum.

— *rekrutering*

De rekrutering moet worden opgedreven. Het jaarlijks aantal vacatures stijgt van 1570 in 2018 naar 2035 in 2019. Met de attritie wordt in dit verband rekening gehouden.

Het is duidelijk dat de *war on talent* vandaag hoog is. Defensie, andere overheidsinstellingen en privé bedrijven vissen vandaag dikwijls in dezelfde vijver. Extra inspanningen zijn bijgevolg nodig om personeel aan te trekken en te houden. De werkzaamheidsgraad in het algemeen dient in elk geval toe te nemen. Dit betekent niet alleen een besparing maar ook dat zoveel mogelijk

— *nouveau quartier général de l'État-major de la Défense*

Le coût du nouveau quartier général de l'État-major de la Défense s'élève à 150 millions d'euros. Ce coût sera couvert en grande partie par la vente de plusieurs terrains appartenant à la Défense. Ce dossier doit encore être soumis au comité de concertation, étant donné que le site d'Evere se situe à cheval sur les territoires de la Région flamande et de la Région de Bruxelles-Capitale, ainsi qu'à la limite de trois communes. Cette situation rend ce dossier particulièrement complexe.

— *le personnel de la Défense*

La concertation avec les organisations syndicales occupe une place centrale à cet égard.

Les militaires doivent, au même titre que le ministre lui-même, devenir les meilleurs ambassadeurs de la Défense. Si l'on veut attirer des jeunes, il faut rendre le contenu d'un emploi à la Défense tangible et concret.

Les dossiers d'achats militaires importants focalisent l'attention des médias, mais cela ne signifie pas qu'il ne s'est encore rien passé au niveau du personnel, comme par exemple la répartition géographique des centres de formation ou les primes de fonction en faveur des militaires exerçant des fonctions supérieures. L'objectif demeure, sur ce point, d'encore accomplir un effort supplémentaire.

La situation géographique tant de la formation que du lieu de travail fait l'objet d'un examen approfondi. Dans la province du Hainaut, où la Défense est un employeur important, il n'y a pas de fermeture de casernes. Tournai continuera d'abriter un centre de formation. Il y a également un centre de formation à Marche-en-Famenne.

— *recrutement*

Il faut augmenter le recrutement. Le nombre annuel de postes vacants passera de 1570 en 2018 à 2035 en 2019. Il est tenu compte du phénomène d'attrition à cet égard.

Il est clair que la course aux talents fait rage aujourd'hui. La Défense, les autres institutions publiques et les entreprises privées puisent aujourd'hui souvent dans le même vivier. Il est par conséquent nécessaire de consentir des efforts supplémentaires en vue d'attirer du personnel et de le conserver. Il convient en tout état de cause d'augmenter le taux d'activité, ce qui

mensen een job hebben. Hierop moet in de toekomst zeker worden ingezet.

— *stage / reserve*

Het invoeren bij Defensie van betaalde stages zoals die bestaan bij de politie, zou kunnen worden onderzocht. In feite fungeert de reserve vandaag als een soort stagemogelijkheid. Een bepaalde creativiteit op dit vlak is misschien aangewezen. Het grootste deel van de reservisten vandaag zijn oud-militairen. Maar waarom zouden studenten bijvoorbeeld niet worden aangespoord om tijdens hun zomervakantie bij Defensie een opleiding tot reservemilitair te volgen? Op die manier ontdekken jongeren Defensie en kan hun interesse in een latere militaire carrière misschien worden gewekt.

De minister erkent dat KMO's een probleem onder vinden wanneer personeelsleden als reservemilitair actief zijn. Er is dan ook overleg met de werkgevers om hiervoor een oplossing uit te werken.

In feite geldt hier dezelfde bemerking als bij de uitbesteding. Het blijft nog steeds de bedoeling om te beschikken over een inzetbaar leger met full time militairen die operationeel zijn en niet om in de toekomst enkel nog een reservistenleger over te houden.

Er is misschien wel een ongunstige invloed op de leeftijdspiramide. Maar anderzijds mag men de expertise van bijvoorbeeld een arts die op het einde van zijn medische loopbaan nog een aantal jaren aan militaire missies wenst deel te nemen, toch niet verloren laten gaan.

— *BDL (loopbaan "Beperkte Duur / Durée limitée")*

De vacatures worden vandaag ingevuld. Er moet wel voldoende aandacht worden besteed aan het houden van die personeelsleden. Het komt er niet alleen op aan personen aan te trekken maar ook voldoende doorgroei-mogelijkheden te bieden.

— *OVG (operatie Vigilant Guardian)*

De facturen voor de OVG-opdrachten worden wel degelijk betaald door de FOD Binnenlandse Zaken. De militairen ter versterking van de politie blijven noodzakelijk. Hun opdracht is uitvoering van het huidig beleid.

représentera non seulement une économie mais aussi le plus grand nombre de personnes possible ayant un emploi. Il faut certainement s'y attacher à l'avenir.

— *stage / réserve*

L'instauration, à la Défense, de stages payés à l'instar de ce qui se fait à la Police, pourrait être envisagée. En fait, la réserve fonctionne aujourd'hui comme une sorte de possibilité de stage. Il s'indiquerait peut-être de faire preuve d'une certaine créativité en la matière. La majeure partie des réservistes sont aujourd'hui d'anciens militaires. Mais pourquoi n'inciterait-on pas les étudiants, par exemple, à suivre une formation de militaire de réserve à la Défense pendant leurs vacances estivales? Ces jeunes découvriront ainsi la Défense et cela pourrait peut-être éveiller leur intérêt pour une future carrière militaire.

Le ministre reconnaît que les PME rencontrent un problème lorsque des membres de leur personnel sont des militaires de réserve actifs. Une concertation est en cours avec les employeurs en vue de résoudre ce problème.

En fait, la même remarque que pour l'externalisation s'applique ici aussi. L'objectif demeure de disposer d'une armée mobilisable composée de militaires à temps plein et non de ne plus conserver à l'avenir qu'une armée de réservistes.

L'influence sur la pyramide des âges est peut-être négative mais on ne peut pas non plus se passer de l'expertise, par exemple, d'un médecin qui, à la fin de sa carrière médicale, souhaite encore participer à des missions militaires pendant quelques années.

— *statut BDL (Beperkte Duur – Durée Limitée)*

Les postes vacants sont aujourd'hui pourvus. Il convient toutefois de s'attacher à conserver ces personnels. Il ne s'agit pas seulement d'attirer des personnes, il faut encore leur offrir suffisamment de perspectives de carrière.

— *OVG (opération Vigilant Guardian)*

Les factures des missions OVG sont effectivement payées par le SPF Intérieur. Les militaires en renfort de la police restent nécessaires. Leur mission est l'exécution de la politique actuelle.

— *transfer van militairen naar DAB (directie Beveiliging van de Federale Politie)*

Bij de eerste oproep voor een betrekking bij de DAB hebben zich 73 kandidaten gemeld. Daarvan werden er 28 weerhouden (juni 2018). Een tweede groep kandidaten waarvoor de procedure loopt, telt 28 personen.

— *Oasis*

Oasis is het project voor de bouw van woningen te Evere voor CDSCA (Centrale Dienst voor Sociale en Culturele Actie van Defensie). Er zullen ook studio's voor militairen worden gebouwd.

— *pensioenen*

Dit dossier behoort tot de bevoegdheid van verschillende ministers en in het bijzonder de minister voor Pensioenen. Het is dus geen zaak van Defensie alleen. Dit belet echter niet dat in het pensioendossier vooruitgang moeten worden geboekt. De bestaande onzekerheid moet worden weggenomen onder meer omdat dit ook een factor is in het verhogen van de attractiviteit van Defensie.

De vraag wordt opgeworpen of de optrekking van de pensioenleeftijd geen negatieve invloed heeft op de leeftijds piramide. De huidige demografische evolutie en het gegeven dat mensen langer en in goede gezondheid leven laat weinig andere keuzes dan een verhoogde pensioenleeftijd.

De bespreking met vakorganisaties en de minister van Pensioenen staan evenwel centraal.

De Navo vraagt dat de pensioenuitgaven voor oud-militairen bij de uitgaven van het departement Defensie worden geteld. Wanneer de pensioenuitgaven op een gegeven ogenblik dalen betekent dit dat de Belgische bijdrage procentueel ook afneemt. Om dan hetzelfde bijdragepercentage te behouden zou de vermindering bijvoorbeeld moeten kunnen worden gecompenseerd door een hoger investeringspercentage.

— *taalwetgeving*

Defensie leeft de vigerende wetgeving na en past ze consequent toe.

— *transfert de militaires à la DAB (direction de la sécurisation de la police fédérale)*

Lors du premier appel à candidats pour un emploi à la DAB, 73 candidats se sont présentés. Parmi eux, 28 ont été retenus (juin 2018). Un deuxième groupe de candidats pour lesquels la procédure est en cours, compte 28 personnes.

— *Oasis*

Oasis est un projet de construction de logements à Evere pour l'OCASC (l'Office Central d'Action Sociale et Culturelle de la Défense). Des studios seront également construits pour des militaires.

— *pensions*

Ce dossier relève de la compétence de différents ministres et, en particulier, de celle du ministre des Pensions. La question ne relève donc pas de la seule Défense. Il n'en demeure pas moins que des avancées doivent être enregistrées dans le dossier des pensions. Il s'agit de lever l'incertitude actuelle, notamment parce que cela constitue également un facteur augmentant l'attractivité de la Défense.

La question est posée de savoir si le relèvement de l'âge de la pension n'a pas une incidence négative sur la pyramide des âges. Compte tenu de l'évolution démographique actuelle et du fait que les gens vivent plus longtemps et en bonne santé, il n'y a guère d'autre choix que de relever l'âge de la pension.

Les discussions avec les syndicats et le ministre des Pensions occupent toutefois une place centrale.

L'OTAN demande que les dépenses de pension d'anciens militaires soient ajoutées aux dépenses du département de la Défense. Lorsque les dépenses de pension diminuent à un moment donné, cela signifie que la contribution belge diminue également en pourcentage. Pour maintenir dans ce cas le même taux de contribution, la réduction devrait par exemple être compensée par un taux d'investissement plus élevé.

— *législation linguistique*

La Défense se conforme à la législation en vigueur et l'applique de manière systématique.

— *gender*

Vrouwen vertegenwoordigen 7,9 % van het personeel bij Defensie (13,3 % bij de categorie officieren, 7,5 % bij de onderofficieren en 7,1 % bij de vrijwilligers).

— *internationale missies en samenwerking*

Op regelmatige tijdstippen wordt in de commissie voor de Opvolging van de Buitenlandse Missies omstandige toelichting gegeven over de buitenlandse missies waaraan de Belgische Defensie deelneemt.

Daarnaast heeft Defensie ook nog de opdracht van Hulp aan de Natie die gewoon wordt voortgezet. Voor de Winteropvang werd in dit kader tot op heden enkel één vraag, van de stad Luik, ontvangen die wordt ingewilligd.

— *B Fast*

De bevoegdheid voor het uitzenden van B Fast-teams ligt bij de FOD Buitenlandse Zaken.

— *Irak / Afghanistan*

Belgische militairen blijven aanwezig in Irak maar dan wel in een andere functie. De manschappen van de *special forces* zijn teruggekeerd uit Irak. Voor Afghanistan werd België gevraagd om *special forces* te zenden. Deze vraag wordt vandaag onderzocht. Er is nog geen beslissing getroffen.

— *aantal militairen in buitenlandse operaties*

Op dit ogenblik gaat het om 726 militairen. Voor 2019 ligt het ambitieniveau op een gemiddelde van 600 à 650 militairen. Wanneer de militairen die in België instaan voor de bijstand aan de politie (OVG) daar worden bijgeteld bedraagt het totaal een 1000-tal personen.

— *kostprijs gebruik F-16 tijdens buitenlandse missies*

Deze informatie zal worden nagegaan en medege-deeld aan de commissie.

— *multilateraal mandaat*

België treedt traditioneel steeds op onder een multilateraal mandaat en zal dit in de toekomst ook blijven doen.

— *genre*

Les femmes représentent 7,9 % du personnel de la Défense (13,3 % dans la catégorie des officiers, 7,5 % dans la catégorie des sous-officiers et 7,1 % dans la catégorie des volontaires).

— *missions et coopération internationales*

Des informations détaillées sur les missions étrangères auxquelles participe la Défense belge sont fournies à intervalles réguliers à la commission chargée du Suivi des missions à l'étranger.

En outre, la Défense est également chargée de l'aide à la Nation, qui se poursuit comme auparavant. En ce qui concerne l'accueil hivernal, une seule demande, émanant de la ville de Liège, a été reçue et acceptée jusqu'à présent.

— *B Fast*

Le déploiement des équipes B Fast relève des compétences du SPF Affaires étrangères.

— *Irak / Afghanistan*

Des soldats belges resteront présents en Irak mais exerceront des fonctions différentes. Les membres des forces spéciales sont revenues d'Irak. Il a été demandé à la Belgique d'envoyer des forces spéciales en Afghanistan. Cette question est à l'étude aujourd'hui. Aucune décision n'a encore été prise.

— *nombre de militaires en opération à l'étranger*

Ils sont au nombre de 726 à l'heure actuelle. Pour 2019, l'ambition est de ramener ce nombre à une moyenne de 600 à 650 soldats. Si l'on prend en compte les militaires belges chargés de porter assistance à la police (dans le cadre de l'opération *Vigilant Guardian*), leur nombre total est d'environ 1 000 personnes.

— *coût d'utilisation des F-16 lors de missions à l'étranger*

Cette question sera examinée et la réponse sera communiquée à la commission.

— *mandat multilatéral*

La Belgique a pour coutume de toujours intervenir sous couvert d'un mandat multilatéral et continuera à agir de la sorte à l'avenir.

## — Mali

De vraag of de militaire missie in Mali niet kan worden gebruikt als een hefboom voor democratisering en invoering van de rechtsstaat dient gesitueerd te worden in het ruimer kader van de ganse keten van betrokken actoren als daar onder meer zijn ontwikkelingssamenwerking, handelsbeleid en diplomatie.

## — inzet van militairen voor Europese grenscontroles

In de operatie Sophia van EUNAVFOR Med is er een dergelijke inzet geweest op de Middellandse Zee. Die werd door de regering stopgezet omdat er een probleem bestond met het mandaat. Het is immers niet alleen een kwestie van aanwezigheid maar tevens van wat er kan worden gedaan op het terrein. Vandaag heeft trouwens overleg plaats op Europees niveau over deze operatie Sophia en het is nog niet volledig duidelijk wat de toekomst zal brengen. Een hele reeks landen wil deze operatie voortzetten maar er zijn ook bepaalde discussiepunten zoals over het mandaat en de houding van Italië, waardoor de verlenging niet vanzelfsprekend is.

De houding van België in deze is onveranderd. Als het mandaat niet wordt gewijzigd participeert België niet.

## — transparantie ten aanzien van het parlement

Bepaalde geclassificeerde documenten kunnen enkel volgens de ter zake vigerende wetgeving worden geraadpleegd. Dit geldt ook voor de minister. De inzage van sommige documenten in een *data room* van het commissiesecretariaat dient geval per geval te worden onderzocht.

## — Rusland

Evaluatie van de houding en het optreden van Rusland tegenover Oekraïne en aan de oostelijke grens van Europa behoren tot de bevoegdheid van de minister van Buitenlandse Zaken.

Het is duidelijk dat Rusland een beleid voert waarbij het zijn militaire macht manifest wil tonen door bijvoorbeeld in de Noordzee regelmatig en duidelijk zichtbaar zijn marineschepen te laten varen.

De BNS Godetia werd recent in de Baltische zee laag overvlogen door twee Russische bewapende vliegtuigen en ook van kortbij geobserveerd door een Russische duikboot die boven water kwam.

## — Mali

La question de savoir si la mission militaire menée au Mali ne pourrait pas servir de levier en vue de la démocratisation et de l'instauration de l'État de droit doit être située dans le cadre plus large de l'ensemble de la chaîne des acteurs concernés, notamment les acteurs de la coopération au développement, de la politique commerciale et de la diplomatie.

## — le déploiement de militaires pour contrôler les frontières européennes

Un tel déploiement a eu lieu en mer Méditerranée dans le cadre de l'opération Sophia (EUNAVFOR Med). Le gouvernement a mis fin à ce déploiement parce que le mandat se révélait problématique. Il ne s'agit pas seulement d'une question de présence, mais aussi de la question de savoir quelles actions peuvent être entreprises sur le terrain. D'ailleurs, cette opération Sophia fait aujourd'hui l'objet de discussions au niveau européen et le sort qui lui sera réservé reste incertain. De nombreux pays souhaitent poursuivre cette opération, mais il existe aussi certains points de discussion, comme le mandat et l'attitude de l'Italie, qui font que la prolongation de l'opération ne va pas de soi.

L'attitude de la Belgique à cet égard est restée inchangée. Si le mandat n'est pas modifié, la Belgique ne participera toujours pas à cette opération.

## — la transparence à l'égard du Parlement

Certains documents classifiés ne peuvent être consultés qu'en conformité avec la législation en vigueur en la matière. Cela s'applique également au ministre. L'accès à certains documents dans une *data room* du secrétariat de la commission doit être examiné au cas par cas.

## — Russie

L'évaluation de l'attitude et des actions de la Russie à l'égard de l'Ukraine et à la frontière orientale de l'Europe relève de la compétence du ministre des Affaires étrangères.

Il est clair que la Russie poursuit une politique de démonstration manifeste de sa puissance militaire, par exemple en faisant croiser régulièrement et de manière visible ses navires de guerre en mer du Nord.

Le BNS Godetia a récemment été survolé à basse altitude en mer Baltique par deux avions armés russes et observé de près par un sous-marin russe qui était remonté à la surface.

Op dit vlak geldt de solidariteit binnen de Navo onverkort. Deze ontwikkelingen tonen ook aan dat een Europese defensie en samenwerking uiterst noodzakelijk zijn.

— *Democratische Republiek Congo (DRC)*

Er is geen plan op lange termijn voor nieuwe samenwerking met de DRC. Dit neemt niet weg dat steeds de nodige voorzorgen worden genomen en Defensie waakzaam blijft door de plaatselijke veiligheidssituatie van nabij op te volgen.

De beleidslijn wordt voortgezet waarbij de focus meer komt te liggen op het Europees grondgebied en landen rond de EU.

— *economische participaties bij Legeraankopen*

De deelstaten worden bij dit aspect, dat tot de bevoegdheid van de minister van Economie behoort, betrokken.

Het kredietbedrag ten belope van 600 miljoen euro dat beschikbaar wordt als gevolg van de lagere prijs voor de F-35 dan de initieel geraamde, zal gedeeltelijk worden gebruikt voor de verhoging van de competitiviteit van de bedrijven in het kader van de contracten rond de gevechtscapaciteit. Een formele beslissing terzake is nog niet getroffen.

— *ADIV (Algemene Dienst voor de Inlichting en de Veiligheid)*

Wat het Nationaal Veiligheidsplan betreft zijn nog geen details beschikbaar over timing voor de verlenging ervan. Dit wordt voortgezet tijdens de volgende legislatuur.

Aangaande de aanwerving van cyberspecialisten lopen de selectieprocedures: van de 50 kandidaturen lopen er 25 via Selor (voor 12 ervan is de selectieprocedure nog bezig) en 25 andere via e-Gov.

Na de evaluatie door het comité I en de aanbevelingen van de onderzoekscommissie naar de terroristische aanslagen van 22 maart 2016, werd ADIV gevraagd om de minister de lijst te bezorgen van de acties die werden ondernomen of gepland zijn in antwoord op deze aanbevelingen.

— *parastatalen*

Voor dit punt verwijst de minister in hoofdzaak naar zijn inleidende uiteenzetting. Wat het Nationaal

À cet égard, la solidarité au sein de l'OTAN s'applique sans réserve. Ces développements montrent également qu'une défense et une coopération européennes sont extrêmement nécessaires.

— *République démocratique du Congo (RDC)*

Il n'existe pas de plan à long terme pour une nouvelle coopération avec la RDC. Néanmoins, les précautions nécessaires sont prises et la Défense reste vigilante en suivant de près la situation locale en matière de sécurité.

La ligne politique sera poursuivie en mettant davantage l'accent sur le territoire européen et les pays autour de l'UE.

— *participations économiques aux achats militaires*

Les entités fédérées sont associées à cette question, qui relève de la compétence du ministre de l'Économie.

Le crédit de 600 millions d'euros qui sera disponible en raison de la baisse du prix du F-35 par rapport à l'estimation initiale sera partiellement utilisé pour accroître la compétitivité des entreprises dans le cadre des contrats concernant la capacité de combat. Aucune décision formelle n'a encore été prise à ce sujet.

— *SGRS (Service Général du Renseignement et de la Sécurité)*

En ce qui concerne le Plan National de Sécurité, aucun détail n'est encore disponible à propos du calendrier de sa prorogation. Il se poursuivra sous la prochaine législature.

En ce qui concerne le recrutement de cyber-spécialistes, les procédures de sélection sont en cours: sur 50 candidatures, 25 passent par le Selor (pour 12 d'entre elles, la procédure de sélection est toujours en cours) et 25 par e-Gov.

Après l'évaluation par le Comité R et les recommandations de la commission d'enquête sur les attentats terroristes du 22 mars 2016, il a été demandé au SGRS de fournir au ministre la liste des actions entreprises ou envisagées en réponse à ces recommandations.

— *parastataux*

Concernant ce point, le ministre renvoie principalement à son exposé introductif. En ce qui concerne



Geografisch Instituut (NGI) betreft valt vooral te noteren de verhuizing naar de site van de KMS die gepland is voor de tweede helft van 2019. Van het *War Heritage Institute* (WHI) is een deel van het personeel reeds verhuisd naar de site van de KMS waar zij een voorlopige werkplaats hebben gekregen in afwachting van een definitieve en geschikte kantoren. Het is geen sinecure om de vroegere verschillende en afzonderlijk bestaande diensten die nu onder het WHI worden samengebracht in die nieuwe structuur in te passen. De benoemingsprocedures lopen, zij zouden in 2019 moeten kunnen worden afgerond.

### C. Replieken

*De heer Hendrik Bogaert (CD&V)* vraagt of de minister bereid is het leger in te zetten om de grenzen van Europa te beschermen. In verband met de taalkennis vraagt hij of de minister de taalcompetenties of quota verkiest te hanteren.

*De minister* verwijst voor de eerste vraag naar zijn onder punt B gegeven antwoorden. Wat de taalkennis betreft stelt hij dat quota niet werkbaar zouden zijn.

*Mevrouw Julie Fernandez Fernandez (PS)* heeft een totaal andere kijk op Defensie dan de minister. Niettemin apprecieert ze de eerlijkheid in de antwoorden van de minister.

De minister legt de nadruk op cijfers en uitbesteding terwijl zij eerder waarden, menselijk beheer en de essentiële functies van de Staat die de ruggengraat van Defensie moeten zijn, centraal stelt. Ondanks de antwoorden van de minister kan de spreekster niet anders dan vaststellen dat deze regering sinds haar aantreden in 2014, gestaag het statuut van de militairen heeft aangetast het weze met de loopbaanverlenging, de oplegging van het BDL-statuut, de onzekerheid over het voortbestaan van kazernes, de uitbesteding van sommige diensten (die voor de spreekster neerkomen op een privatisering) of ook nog met de vermindering van het aantal buitenlandse missies (die in feite evenzeer een aantasting vormen van een bepaalde visie op Defensie en het militair statuut).

Op grond van artikel 121*bis* van het reglement van de Kamer stelt zij bijgevolg een aantal aanbevelingen voor (zie verslag over de beleidsverklaring van de minister van Defensie, belast met Ambtenarenzaken (DOC 54 0020/079)). Zij vraagt ook dat de planning van de operaties voor 2019 aan het huidig verslag zou worden toegevoegd.

l'Institut géographique national (IGN), il convient surtout de noter le déménagement sur le site de l'ERM prévu pour le second semestre 2019. Certains membres du personnel du *War Heritage Institute* (WHI) ont déjà déménagé sur le site de l'ERM, où des locaux provisoires leur ont été attribués en attendant l'attribution de locaux définitif et adéquats. Il n'est pas facile d'intégrer les anciens services existants, différents et séparés, maintenant regroupés au sein du WHI, dans cette nouvelle structure. Les procédures de nomination sont en cours. Elles devraient être achevées en 2019.

### C. Répliques

*M. Hendrik Bogaert (CD&V)* demande si le ministre est prêt à mobiliser l'armée pour protéger les frontières de l'Europe. En ce qui concerne les connaissances linguistiques, il demande si le ministre préfère recourir aux compétences linguistiques ou aux quotas.

Concernant la première question, *le ministre* renvoie aux réponses qu'il a fournies au point B. En ce qui concerne les connaissances linguistiques, il indique que des quotas seraient impraticables.

*Mme Julie Fernandez Fernandez (PS)* a une vision de la Défense totalement différente de celle du ministre. Elle apprécie néanmoins l'honnêteté des réponses du ministre.

Le ministre met l'accent sur les chiffres et l'externalisation alors qu'elle accorde plutôt la priorité aux valeurs, à la gestion humaine et aux fonctions essentielles de l'État, qui doivent constituer l'épine dorsale de la Défense. Malgré les réponses du ministre, l'intervenante ne peut que constater que depuis son entrée en fonction en 2014, le gouvernement n'a cessé de porter atteinte au statut des militaires, que ce soit par l'allongement de la carrière, l'imposition du statut BDL, l'incertitude quant au maintien de certaines casernes, l'externalisation de certains services (qui revient, selon l'intervenante, à une privatisation) ou encore la réduction du nombre de missions à l'étranger (qui constitue en fait également une atteinte à une certaine vision de la Défense et au statut militaire).

En vertu de l'article 121*bis* du Règlement de la Chambre, elle propose dès lors un certain nombre de recommandations (voir rapport sur la déclaration d'orientation politique du ministre de la Défense, chargé de la Fonction publique (DOC 54 0020/079)). Elle demande également que la planification des opérations pour 2019 soit ajoutée au présent rapport.

*De heer Alain Top (sp.a)* vindt dat de antwoorden op een aantal van zijn vragen over het personeel onvoldoende duidelijk waren.

In verband met de SAR heeft de minister hem geantwoord dat er nog geen definitieve beslissing werd genomen over wie en hoe deze taak zal worden uitgevoerd. Betekent dit dat het nog ter discussie staat dat dit zou kunnen worden uitbesteed? Kan de spreker hieruit concluderen dat er nog geen beslissing is getroffen over het principe van de uitbesteding zelf?

Volgens *de minister* blijft de SAR als dusdanig wel binnen de taken van Defensie.

*De heer Top* preciseert dat het oorspronkelijk antwoord van de minister voor hem onvoldoende duidelijk was in het licht van de laatste alinea van punt 3 van de algemene beleidsnota (DOC 54 3296/028, blz. 8) die luidt als volgt: "Tenslotte *garandeert* Defensie een aantal specifieke capaciteiten in steun van de natie, zoals ontmanteling van explosieven, de redding op zee, hulp aan de bevolking en andere relevante militaire expertises o.a. in het cyberdomein".

De spreker heeft gevraagd naar de evaluatie van de uitbesteding zoals die vandaag bestaat, niet welke "winst" dit zou opleveren. De minister verwijst in zijn antwoord naar de Inspectie van Financiën die het heeft over een mogelijke besparing van 7 tot 14 %. De heer Top vraagt hoe actueel die cijfers nog zijn die volgens hem van bij de aanvang van het dossier dateren. Er is steeds een verschil tussen de gegevens bij de aanvang van een overheidsopdracht en bij de uitvoering ervan nadien.

*De minister* stipt aan dat het om de eerste cijfers van de Inspectie van Financiën ging die nog bevestigd moeten worden.

*De heer Top* wijst op de bezorgdheid die heerst bij veel militairen op dit vlak. Het komt erop aan klaarheid te scheppen. Dit laat toe veel ongerustheid weg te nemen.

Ten slotte verwijst de spreker naar het antwoord van de minister inzake ESR dat bij de boekingen wel kan worden geoptimaliseerd maar geen creativiteit is toegelaten. Welke is de internationale standaard die een vergelijking tussen de cijfergegevens van 2016 en 2019 toelaat? De minister was daar onvoldoende duidelijk over. Net zo min als over de stelling van de spreker dat de kredieten voor Defensie voor 2019 netto niet stijgen. De minister heeft alleen opsomming gegeven van de nominale bedragen.

*M. Alain Top (sp.a)* estime que les réponses à certaines de ses questions concernant le personnel n'étaient pas suffisamment claires.

En ce qui concerne le SAR, le ministre a répondu qu'aucune décision finale n'avait encore été prise quant à savoir qui exécuterait cette tâche et comment. Cela signifie-t-il que l'on envisage toujours la possibilité d'une externalisation? L'intervenant peut-il en conclure qu'aucune décision n'a encore été prise sur le principe même de l'externalisation?

Selon *le ministre*, le SAR en tant que tel continue à faire partie des tâches de la Défense.

*M. Top* précise que la réponse initiale du ministre n'était pas suffisamment claire pour lui à la lumière du dernier paragraphe du point 3 de la note de politique générale (DOC 54 3296/028, p. 8) rédigé en ces termes: "Enfin, la Défense garantit un certain nombre de capacités en appui à la nation, comme le démantèlement d'engins explosifs, le secours en mer, l'aide à la nation et d'autres expertises militaires utiles e.a. dans le domaine cyber."

L'intervenant a demandé l'évaluation de l'externalisation telle qu'elle existe aujourd'hui et non le "gain" qui pourrait en résulter. Dans sa réponse, le ministre renvoie à l'Inspection des finances, qui parle d'une économie potentielle de 7 à 14 %. *M. Top* demande dans quelle mesure ces chiffres, qui datent, selon lui, du début du dossier, sont encore d'actualité. Il y a toujours une différence entre les données au début d'un marché public et lors de son exécution ultérieure.

*Le ministre* souligne qu'il s'agit des premiers chiffres de l'Inspection des finances, lesquels doivent encore être confirmés.

*M. Top* souligne la préoccupation qui règne chez de nombreux militaires à cet égard. Il importe de faire la clarté. Cela permet de dissiper en grande partie l'inquiétude.

L'intervenant renvoie enfin à la réponse du ministre concernant le SEC qui n'autorise aucune créativité bien qu'il puisse être optimisé dans la comptabilisation. Quel est le standard international qui permet une comparaison entre les données chiffrées de 2016 et celles de 2019? Le ministre n'a pas été suffisamment clair sur ce point, pas plus que sur le point de vue de l'intervenant selon lequel les crédits nets alloués à la Défense pour 2019 n'augmentent pas. Le ministre s'est limité à énumérer les montants nominaux.

*De heer Georges Dallemagne (cdH)* begrijpt niet goed wat de minister bedoelt wanneer hij zichzelf als een “Eurorealist” bestempelt. Vandaag is er in Europa een groep die de Europese Unie wil opsplitsen en afbreken maar ook een groep anderen die daarentegen de Europese eenwording willen consolideren en verder uitbouwen. Hij verwacht dat de regering zich, net als hij, schaart achter de tweede groep. En dit loopt onder meer via de ontwikkeling van een Europese defensie en een gemeenschappelijk veiligheidsbeleid.

### III. — ADVIES

De commissie brengt met 9 tegen 4 stemmen een gunstig advies uit over sectie 16 “Landsverdediging” van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2019.

*De rapporteurs,*

Julie  
FERNANDEZ FERNANDEZ  
Richard MILLER

*De voorzitter,*

Karolien  
GROSEMANS

BIJLAGE: presentatie “Beleidsverklaring en Beleidsnota 2019 - 28/11/2018/ Déclaration de politique et Note de politique 2019 - 28/11/2018”.

*M. Georges Dallemagne (cdH)* ne comprend pas bien ce que le ministre veut dire lorsqu’il se qualifie lui-même d’“euroréaliste”. Deux groupes coexistent aujourd’hui en Europe, l’un veut scinder et détruire l’Union européenne alors que l’autre veut au contraire consolider et continuer à édifier l’unification européenne. Il espère que le gouvernement, tout comme lui, se range derrière le deuxième groupe. Et, cela passe notamment par le développement d’une défense européenne et d’une politique de sécurité commune.

### III. — AVIS

La commission émet, par 9 voix contre 4, un avis favorable sur la section 16 “Défense nationale” du projet du Budget général des dépenses pour l’année budgétaire 2019

*Les rapporteurs,*

Julie  
FERNANDEZ FERNANDEZ  
Richard MILLER

*La présidente,*

Karolien  
GROSEMANS

ANNEXE: présentation “Déclaration de politique et Note de politique 2019 - 28/11/2018 / Beleidsverklaring en Beleidsnota 2019 - 28/11/2018”.

# Beleidsverklaring Déclaration de politique

28 /11 / 2018

Kabinet Defensie en Ambtenarenzaken - Cabinet de la Défense et de la Fonction Publique  
loones.fgov.be

# Beleidsnota 2019 Note de politique 2019

28 /11 / 2018

Kabinet Defensie en Ambtenarenzaken - Cabinet de la Défense et de la Fonction Publique  
loones.fgov.be

## Inzet – Mise en oeuvre 2019

Inzet - Mise en oeuvre		Netto kost Coût net
NATO Readiness Action Plan	EUR	3,1
Enhanced Forward Presence	EUR	14,0
Counter ISIL/DAESH coalition	MENA	2,6
EUTM	MALI	1,8
MINUSMA	SAHEL/TUN	9,2
Military Assistance	SAHEL	8,4
Resolute Support Mission	AFG	18,8
Common funding NATO/EU		4,8
Andere/Autres		4,1
		<b>66,8</b>

Kabinet Defensie en Ambtenarenzaken - Cabinet de la Défense et de la Fonction Publique  
loones.fgov.be

Slide 2

Region	Mission	Gross Cost (x 1.000 EURO)	Net Cost (x 1.000 EURO)
EURO	NATO Readiness Action Plan	42.593	3.110
	Enhanced Forward Presence	17.000	13.940
	SEA GUARDIAN	70	70
MENA	Counter ISIL / DA'ESH coalition	2.763	2.647
	UNTSO	49	1
	Military Assistance Tunisia	805	422
SAHEL	EUTM Mali	1.831	1.831
	MINUSMA	20.383	9.186
	Military Assistance – BFA	1.710	810
	Military Assistance – Flintlock	435	213
	Military Assistance – ENVR	176	176
	Military Assistance - Niger	8.647	6.710
	BEL Sp to USA – NAVSCIATTS	126	126
Central Africa	MONUSCO	154	2
	Embassy Security (DAS)	1.776	62
	UN – RSCE – UNSOC	22	12
	Post- conflict Demining Center	65	65
	Maritime Capacity Building	4.237	349
	APS	32	32
Gulf of Aden / Somalia Coast	EUNAVFOR ATALANTA	102	102
Afghanistan	Resolute Support Mission	25.436	18.842
Worldwide	Individual Augmentees I-Org	731	731
	Security and Crisisplan Advisors	302	0
	DCB / NTCB-I / NMI	1.387	1.387
	DFACT Missions	107	107
	Intelligence and Security Plan	1.016	1.016
	B-FAST	1.427	106
	NATO common funding	2.800	2.800
	EU common funding	2.000	2.000
<b>Total</b>		<b>138.182</b>	<b>66.855</b>

Slide 2bis

## Personeel – Personnel 2019

### Recruterings/Recrutement Mil

2017	2018	2019
1.160	1.570	2.035

Recruterings 2035 militairen – 50 burgers

*Recrutement 2035 militaires – 50 civils*

## Personeel – Personnel 2019

### Objectieven:

1. Militair statuut
2. Evaluatie
3. Reserve

### Objectifs:

1. Statut militaire
2. Evaluation
3. Réserve

## Investissements urgents – Dringende investeringen

Engagements – Vastleggingen

Deel fonds – Partie fonds

		MEUR
Shared ATC System (SAS/VCC)	2016	10,0
CSO (Sat images via CSO space segment)	2017	43,5
Light Troop Transport Vehicle	2017	20,0
Light Troop Transport Vehicle - Armement	2019	4,0
Connex material for A400M	2017	4,6
F-16 Commonality & Interoperability Program	2017	21,0
Weapons and Sensors F16	2017	20,5
Radar slagveld/champ de bataille	2018	3,0
Collective Range Target System	2018	9,0
Radar Surface Combattant	2018	7,0
Multirole radios	2018	34,2
Soldiers radios	2018	12,8
PR4G radios	2019	10,4
		<b>200,0</b>

Not started

Lopende – En cours

Kabinet Defensie en Ambtenarenzaken - Cabinet de la Défense et de la Fonction Publique  
loones.fgov.be

Slide 5

## Strategische visie / vision stratégique 2018

		MEUR	
Air Combat Capability	2018		4.288,0
New Multipurpose Frigates	2018		1.288,0
Motorized Capacity	2018		1.575,0
Mine Counter Measures Ships	2019	1.178,0	
Multi Role Tanker Transport Aircraft	2018		258,0
2 MALE drone systems	2018	226,0	
Replacement LMV vehicles	2019	142,0	
A400M Flight Trainer	2018	65,3	
Individual soldier weapons	2018	37,8	
Remote Controlled Weapon Stations	2018		36,5
Simulator for soldier training	2018	18,9	
Route clearing package	2018	13,5	
Combat & Protected Recovery vehicles	2018	34,8	
Fork lift trucks	2018	6,6	
Pandur motor upgrade	2018	15,0	
Pandur sensors upgrade	2018	7,8	
Short Distance Radar	2018	5,5	
		<b>1.751,2</b>	<b>7.445,5</b>

Realized

Report to 2019

Coming up in 2018

Kabinet Defensie en Ambtenarenzaken - Cabinet de la Défense et de la Fonction Publique  
loones.fgov.be

Slide 6

## Strategische visie / vision stratégique 2019

		MEUR
Replacement Unimog/heavy trucks	2019	327,1
NH90 Block Update	2019	87,4
Communication material	2019	39,8
International training center NH90	2019	24,3
Tactical drones	2019	21,5
Field hospital Role 2	STARTED 2019	11,1
Instrument Landing System	2019	6,0
Commandcapacity national waters	2019	5,5
Terminals SATCOM	2019	6,8
Signal Intelligence BEYLISE	2019	4,5
Signal Intelligence SINGA	2019	4,7
Team trainer for SPIKE	2019	3,9
Mobile decontamination stations	2019	3,7
Mini UAS	2019	3,4
Airforce material	2019	3,3
Information analyse tools	2019	2,2
Sampling kits SIBCRA	2019	1,3
Upgrade coastvessels	2019	1,1
		<b>557,6</b>

Kabinet Defensie en Ambtenarenzaken - Cabinet de la Défense et de la Fonction Publique  
loones.fgov.be

Slide 7

## A400M

<u>Verwacht leveringschema A400M</u>	2020	2021	2022	2023
<u>Schéma de livraison attendu A400M</u>				
Toestellen/Appareils	2	3	1	1

Kabinet Defensie en Ambtenarenzaken - Cabinet de la Défense et de la Fonction Publique  
loones.fgov.be

Slide 8



## Infrastructuur- Infrastructure 2019

Hangar/Loods A400M  
New HQ Staf/EM

Gewone kredieten – *crédits normales* :  
**€ 34 mio**

Kabinet Defensie en Ambtenarenzaken - Cabinet de la Défense et de la Fonction Publique  
loones.fgov.be

Slide 9

## Budget – *Begroting* 2019

### Vereffeningen - *Liquidations*

MEUR					
DO/OA50	VER/LIQ	Pers	Func/Fonc	Invest	Tot
2014	AJU/AAN	1.764	621	229	2.614
		67,50%	23,80%	8,80%	
2018	AJU/AAN	1.539	639	494	2.672
		57,60%	23,90%	18,50%	
2019	INI (*)	1.538	749	580	2.867
		53,60%	26,10%	20,20%	

met begrotingsfonds / avec fonds budgétaire

(\*) Y compris 242 millions en provision / inbegrepen 242 miljoen in provisie

Kabinet Defensie en Ambtenarenzaken - Cabinet de la Défense et de la Fonction Publique  
loones.fgov.be

Slide 10

## Training - *Entraînement*

Training / Entraînement		INI 2019
Trainingsdagen/Jours d'entraînement		425.000
Vliegreuren/Heures de vol	F16	11.500
	C130	4.000
	SEAK/NH90	1.910
	DA900/ERJ	2.500
Vaardagen/Jours de navigation	Escorte	200
	MCM	400

Kabinet Defensie en Ambtenarenzaken - Cabinet de la Défense et de la Fonction Publique  
loones.fgov.be

Slide 11

## Meerjarige raming – Prévisions pluriannuelles Vereffeningen - Liquidations

MEUR 2019	<u>AJU 2018</u>	<u>INI 2019</u>	<u>2020</u>	<u>2021</u>
Sec16+Dot				
Pers	1.544	1.528	1.492	1.475
Werk/Fonc	640	747	835	928
Invest	406	338	446	600
<b>Totaal/Total</b>	<b>2.590</b>	<b>2.613</b>	<b>2.773</b>	<b>3.003</b>

2018 en 2019 zonder provisie voorschotten – 2018 et 2019 sans provisions acomptes

Kabinet Defensie en Ambtenarenzaken - Cabinet de la Défense et de la Fonction Publique  
loones.fgov.be

Slide 12

## Inlichtingen - Renseignements

- Omzetting wetgeving naar uitvoering  
*Transformation législation vers exécution*
- Recruitering  
*Recrutement*
- Samenwerking veiligheidsdiensten  
*Collaboration services de renseignements*
- Informatiemanagement  
*Gestion de l'information*

## Samenwerkingsvormen – *Formes de coopération*

- Fonds de Défense européen (FDE)  
*Europees Defensiefonds (EDF)*
- European Peace Facility
- Alliances avec pays européennes  
*Allianties met Europese landen*
- Brexit

## Parastatalen - Parastataux

### WHI

Consolideren – Consolider  
Partners – *Partenaires?*

### NGI-IGN

*Collaboration Départements*  
Samenwerking Departementen  
*Déménagement - Verhuis*

### CDSCA/OCASC

*Nouveau Directeur*  
Nieuwe Directeur

# Beleidsnota 2019 Note de politique 2019

28 /11 / 2018