

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

4 december 2018

**ONTWERP VAN ALGEMENE
UITGAVENBEGROTING**

voor het begrotingsjaar 2019

ADVIES

**over sectie 25 – FOD Volksgezondheid,
Veiligheid van de Voedselketen en
Leefmilieu (*partim*: Leefmilieu
en Duurzame ontwikkeling) en
over sectie 02 – FOD Kanselarij
van de Eerste Minister
(*partim*: Duurzame ontwikkeling)**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU EN
DE MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEREN **Damien THIÉRY** EN **Daniel SENESAEL**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	3
III. Stemmingen	21

Zie:

Doc 54 **3294/ (2018/2019):**

001: Ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting.
002: Amendement.
003 tot 013: Verslagen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

4 décembre 2018

**PROJET DU BUDGET GÉNÉRAL
DES DÉPENSES**

pour l'année budgétaire 2019

AVIS

**sur la section 25 – SPF Santé publique,
Sécurité de la chaîne alimentaire et
Environnement (*partim*: Environnement
et Développement durable) et
sur la section 02 – SPF Chancellerie
du Premier Ministre
(*partim*: Développement durable)**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA SANTÉ PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT ET
DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ
PAR
MM. **Damien THIÉRY** ET **Daniel SENESAEL**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif	3
II. Discussion générale.....	3
III. Votes.....	21

Voir:

Doc 54 **3294/ (2018/2019):**

001: Projet du budget général de dépenses.
002: Amendement.
003 à 013: Rapports.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Marie Dedry

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Renate Hufkens, Yoleen Van Camp, Valerie Van Peel,
Jan Vercammen
PS André Frédéric, Alain Mathot, Daniel Senesael
MR Luc Gustin, Benoît Piedboeuf, Damien Thiéry

CD&V Nathalie Muylle, Els Van Hoof
Open Vld Dirk Janssens, Ine Somers
sp.a Karin Jiroflée
Ecolo-Groen Anne Dedry
cdH Catherine Fonck

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

An Capoen, Werner Janssen, Koen Metsu, Sarah Smeyers, Bert Wollants
Nawal Ben Hamou, Frédéric Daerden, Olivier Henry, Fabienne Winckel
Sybille de Coster-Bauchau, Caroline Cassart-Mailleux, Olivier Chastel, Stéphanie Thoron
Franky Demon, Nahima Lanjri, Vincent Van Peteghem
Katja Gabriëls, Nele Lijnen, Frank Wilrycx
Monica De Coninck, Maya Detiège
Sarah Schlitz, Evita Willaert
Michel de Lamotte, Benoît Lutgen

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

DéFI Véronique Caprasse

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	Abréviations dans la numérotation des publications:
DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Beknopt Verslag	CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Plenum	PLEN: Séance plénière
COM: Commissievergadering	COM: Réunion de commission
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail: publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel: publications@lachambre.be
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft tijdens haar vergadering van 21 november 2018 haar bespreking gewijd aan het deel Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling van sectie 25 (FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu) van het wetsontwerp houdende Algemene Uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2019 (DOC 54 3294/001), alsook aan het deel Duurzame Ontwikkeling van sectie 02 (FOD Kanselarij van de Eerste Minister), de daarop betrekking hebbende verantwoordingen (DOC 54 3295/003 en DOC 54 3295/015) en de beleidsnota van de minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling (DOC 54 3296/010).

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Marie-Christine Marghem, minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling, geeft de krachtlijnen van haar beleidsnota aan (DOC 54 3296/010).

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Daniel Senesael (PS) herinnert eraan dat de Kamer, als voorbereiding op COP 24, onlangs een resolutie over het klimaatbeleid van België heeft aangenomen (DOC 54 3319/002) (hierna “resolutie 3319”). Het gaat om een tekst die gemeenschappelijk is voor de verschillende parlementaire assemblees van het land en die na vele uren onderhandeling is aangenomen. De spreker vindt het resultaat heel positief, want die tekst toont aan dat een overweldigende meerderheid van de federale en gewestparlementsleden de regeringen verzoeken méér te doen om klimaatontsporing tegen te gaan.

Die resolutie roept ertoe op dat ons land aansluit bij de beweging die een aantal maanden geleden door talrijke Europese regeringen is ingezet, waarbij zij de Europese Unie verzoeken haar doelstellingen inzake de vermindering van broeikasgasemissies op te voeren, teneinde de op de Conferentie van Parijs gedane verbintenissen na te komen; dat is met name het geval voor Nederland, Frankrijk, Spanje en Portugal. Tot dusver bleef België achter; ons land heeft zich niet bij die beweging aangesloten.

De spreker vraagt hoe de minister zal in spelen op die interparlementaire resolutie, waarin wordt gevraagd om een bijsturing van de “2030-doelstellingen”, zodat

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la partie Environnement et Développement durable de la section 25 (SPF Santé publique, Sécurité de la chaîne alimentaire et Environnement) du projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2019 (DOC 54 3294/001), ainsi que la partie Développement durable de la section 02 (SPF Chancellerie du Premier ministre), les justifications (DOC 54 3295/003 et 54 3295/015) et la note de politique générale de la ministre de l'Énergie, de l'Environnement et du Développement durable (DOC 54 3296/10), au cours de sa réunion du 21 novembre 2018.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Marie-Christine Marghem, ministre de l'Énergie, de l'Environnement et du Développement durable, expose les grandes lignes de sa note de politique générale (DOC 54 3296/10).

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations de membres

M. Daniel Senesael (PS) rappelle que la Chambre a récemment adopté une résolution sur la politique climatique de la Belgique en préparation de la COP 24 (DOC 54 3319/002) (ci-dessous “la résolution 3319”). Il s'agit d'un texte commun aux différentes assemblées parlementaires de notre pays adopté à l'issue de nombreuses heures de négociation. L'orateur juge le résultat très positif car il démontre qu'une écrasante majorité des parlementaires, fédéraux et régionaux, demandent que les gouvernements en fassent plus pour lutter contre le dérèglement climatique.

Cette résolution appelle notre pays à s'inscrire dans le mouvement initié depuis plusieurs mois par de nombreux gouvernements européens qui demandent que l'Union européenne revoie à la hausse ses objectifs de réduction d'émissions de gaz à effet de serre pour être à la hauteur des engagements pris lors de la Conférence de Paris. C'est notamment le cas des Pays-Bas, de la France, de l'Espagne et du Portugal. A ce jour, la Belgique est restée en retrait et ne s'est pas jointe à ce mouvement.

M. Senesael demande de quelle manière la ministre compte se saisir de la résolution interparlementaire qui demande de revoir les objectifs 2030 pour faire enfin

België eindelijk in de kopgroep met de meest ambitieuze landen komt.

De heer Senesael wijst erop dat COP 24 over een paar dagen zal starten. De mate waarin de deelnemende partijen ambitie tonen, wordt de grote inzet van die COP 24. Het is bekend dat zelfs met de in dit stadium aangekondigde bijdragen de temperatuur met meer dan 3,5 °C zal stijgen. Er zijn dus meer inspanningen nodig om een ramp te voorkomen. Wat zal op die conferentie de strategie van de Europese Unie zijn om de partijen tot een opvoering van de doelstellingen te brengen, zodat het akkoord dat tijdens COP 21 werd uitgewerkt, wordt nageleefd?

De spreker vraagt de minister om een eerste balans van de Talanoa-dialogen. Hij herinnert eraan dat die op 1 januari 2018 van start zijn gegaan. Het is de bedoeling een stand van zaken op te maken en de te halen doelstellingen te bepalen. De dialogencyclus eindigt met COP 24. Wat leert de minister uit die dialogen?

De 14^e COP Biodiversiteit wordt momenteel in Sharm el-Sheikh gehouden. De minister blijft er echter weg. Uit talrijke wetenschappelijke publicaties blijkt de ineensstorting van de biodiversiteit van dieren en planten. Het WWF spreekt over het uitsterven van bijna 60 % van de diersoorten sinds 1970.

De oorzaken voor het verlies aan biodiversiteit zijn al te goed gekend: overexploitatie van de natuurlijke hulpbronnen, vervuiling, gewijzigd bodemgebruik, invasieve soorten en klimaatverandering. Die oorzaken houden grotendeels verband met onze productie- en consumptiemodellen: overbevissing, landbouwintensificatie, uitbreiding van de verbouwde oppervlakten, ongebreidelde stadsgroei enzovoort. De COP 24 is nog aan de gang; voor een balans is het dus wat vroeg. De spreker vraagt de minister niettemin welke boodschap zij namens België zal uitdragen, en wat zij van die conferentie verwacht.

De heer Senesael herinnert eraan dat het klimaatresponsabiliseringsmechanisme inhoudt dat de gewesten een financiële bonus kunnen krijgen wanneer zij goede resultaten boeken inzake de vermindering van de uitstoot van broeikasgassen door de gebouwen. Daarentegen kunnen zij worden gesanctioneerd wanneer zij hun doelstellingen niet bereiken.

De FOD Volksgezondheid is verantwoordelijk voor de financiering van deze bonus-malusregeling via een begrotingsfonds. De ontvangsten van dit fonds bestaan uit het federaal gedeelte van de inkomsten uit de veiling van de CO₂-quota. In zijn verslag stelt het Rekenhof vast dat de FOD Volksgezondheid de gewesten de boni

renter la Belgique dans le peloton des pays les plus ambitieux?

L'orateur souligne que la COP 24 débutera d'ici quelques jours. Le niveau d'ambition des parties reste l'un des enjeux majeurs. L'on sait que les contributions annoncées à ce stade mèneraient à un réchauffement supérieur à 3,5 °C. Davantage d'efforts sont nécessaires pour éviter la catastrophe. Quelle sera la stratégie de l'Union européenne lors de cette COP 24 pour faire entrer les parties dans un processus de révision à la hausse des objectifs afin de respecter l'accord conclu lors de la COP 21?

M. Senesael demande à la ministre un premier bilan des dialogues "Talanoa". Il rappelle que ces dialogues ont débuté le 1^{er} janvier 2018 avec pour but de dresser un état des lieux et de déterminer les objectifs à atteindre. Le cycle des dialogues se terminera lors de la COP 24. Quelles leçons la ministre tire-t-elle de ce processus?

La 14^e COP de la biodiversité se tient actuellement à Charm-el-Cheikh. La ministre ne s'y rendra pas. De nombreuses publications scientifiques démontrent l'effondrement de la biodiversité animale et végétale. Le WWF parle d'une extinction de près de 60 % des espèces animales depuis 1970.

Les causes de la perte de biodiversité sont bien connues: surexploitation des ressources, pollution, changement d'occupation des sols, invasions d'espèces et changement climatique. Ces causes renvoient en grande partie à nos modèles de production et de consommation: surpêche, intensification agricole, extension des surfaces cultivées, croissance urbaine non maîtrisée, etc. La COP 14 est en cours, il est encore difficile d'en dresser le bilan. L'orateur interroge cependant la ministre sur le message porté par la Belgique et sur ses attentes lors de cette conférence.

M. Senesael rappelle que le mécanisme de responsabilisation climat permet aux régions de recevoir un bonus financier quand elles obtiennent de bons résultats en termes de réduction des émissions de gaz à effet de serre dans le secteur des bâtiments. *A contrario*, elle peuvent être pénalisées quand elles n'atteignent pas leurs objectifs.

C'est le SPF Santé publique qui est responsable du financement de ce régime de bonus/malus via un fonds budgétaire. Les recettes de ce fonds se composent de la part fédérale des revenus provenant de la mise aux enchères des quotas de CO₂. Dans son rapport, la Cour des comptes constate que le SPF Santé publique n'a

voor 2015 en 2016 nog niet heeft uitbetaald. Zij worden geraamd op bijna 10,2 miljoen euro. Wanneer zouden die boni aan de gewesten kunnen worden uitbetaald?

De heer Damien Thiéry (MR) onderstreept het belang van de domeinen die de beleidsnota van de minister bestrijkt, alsook de heel concrete aard van de beleidsnota.

De spreker peilt naar een stand van zaken van het beleid van de minister ten gunste van de duurzame houthandel.

De heer Thiéry juicht de aanneming van resolutie DOC 54 3319/002 toe. Die tekst is in meerdere opzichten opvallend. In de eerste plaats geeft hij gestalte aan de bereidheid van de verschillende beleidsniveaus in België om op dit thema de handen in elkaar te slaan. Vervolgens stoelt hij op een methode die als voorbeeld zou moeten dienen voor de toekomst. Een gemeenschappelijke visie betekent evenwel niet dat alle beleidsniveaus in hetzelfde tempo en op dezelfde wijze vooruitgang zullen kunnen boeken wat het verwezenlijken van de doelstellingen betreft. De spreker uit zijn bezorgdheid: een recent rapport van de Europese Commissie over de inperking van de uitstoot van broeikasgassen plaatst België ver onder de kopgroep. De overschotprognoses voor 2030 schommelen rond de 21 %. Kan de minister die informatie bevestigen? Welke maatregelen overweegt zij om die evolutie te keren?

De heer Thiéry onderstreept het belang van de dialoog van Talanoa, maar ook de moeilijkheid van een dergelijke oefening. Hij verzoekt om nadere uitleg.

De spreker juicht het initiatief van de groene obligaties toe en herinnert eraan dat het om een heel grootschalig Belgisch initiatief gaat. Hij betreurt dat de regering niet méér ruchtbaarheid heeft gegeven aan die obligaties en vraagt haar erover te communiceren via de media. Is de minister van plan nieuwe obligaties uit te geven? Concreet rijst de vraag welke middelen dankzij die instrumenten kunnen worden opgehaald en welke maatregelen ermee kunnen worden gefinancierd.

De heer Thiéry herinnert eraan dat de minister in 2016, samen met de minister van Economie, de *Roadmap Circulaire Economie* heeft bekendgemaakt. Welke conclusies kan de minister alvast uit dat project trekken? Op welke punten kon al vooruitgang worden aangetoond? De spreker vraagt de minister desgevallend daarover te communiceren met de bevolking.

België zal Schotland opvolgen als gastland voor de Circulaire Economie *Hotspot*: zal België met die opdracht zijn imago in die aangelegenheid kunnen opschroeven?

pas encore payé aux régions les boni de 2015 et 2016. Ceux-ci sont estimés à 10,2 millions d'euros. Quand le paiement de ces boni aux régions pourrait-il avoir lieu?

M. Damien Thiéry (MR) souligne l'importance des domaines couverts par la note de la ministre et le caractère très concret de ce document.

L'orateur demande un état des lieux de la politique menée par la ministre en faveur du commerce durable du bois.

M. Thiéry salue l'adoption de la résolution 3319. Ce texte est remarquable à plusieurs points de vue. Tout d'abord parce qu'il marque la volonté des différents niveaux de pouvoir en Belgique de travailler ensemble sur ce thème. Ensuite de par la méthode choisie qui devrait servir d'exemple pour le futur. Cependant, une vision commune ne signifie pas que tous les niveaux de pouvoirs pourront avancer à la même vitesse ni de la même manière dans la réalisation des objectifs. L'orateur se dit inquiet: un récent rapport de la Commission européenne sur la réduction des émissions de gaz à effet de serre classe notre pays loin du peloton de tête. Les projections d'excédents à l'horizon 2030 sont de l'ordre de 21 %. La ministre confirme-t-elle ces informations? Quelles mesures envisage-t-elle afin d'enrayer cette évolution?

M. Thiéry souligne l'importance du dialogue de Talanoa mais aussi la difficulté d'un tel exercice. Il demande davantage d'informations.

L'orateur salue l'initiative des obligations vertes: il rappelle qu'il s'agit d'une initiative belge à très grande échelle. Il regrette que le gouvernement n'ait pas davantage fait la promotion de ces obligations et l'invite à communiquer dans les médias. La ministre a-t-elle l'intention d'émettre de nouvelles obligations? Concrètement quels sont les moyens engrangés grâce à ces instruments et les actions qui peuvent être ainsi financées?

M. Thiéry rappelle qu'en 2016 la ministre a publié, avec le ministre de l'Économie, la feuille de route de l'économie circulaire. Quelles conclusions la ministre peut-elle déjà tirer de ce projet? Des progrès ont-ils déjà pu être mis en évidence? Dans l'affirmative, l'orateur invite la ministre à communiquer à cet égard vis-à-vis des citoyens.

Notre pays succèdera à l'Écosse pour accueillir le *Hotspot Économie Circulaire*: cette mission permettra-t-elle à la Belgique d'améliorer son image en la matière?

Tot slot is de spreker verheugd over het verbod op wegwerpplastic. De impact van een dergelijk verbod is evenwel heel gering als het tot België beperkt blijft. België zou zijn invloed moeten aanwenden om op het Europese toneel het debat aan te zwengelen.

De heer Dirk Janssens (Open Vld) is verheugd over de uiterst volledige en concrete beleidsnota.

Hij onderstreept het belang van het vraagstuk van de circulaire economie, waarover onlangs in zowel het Vlaams Parlement als het Benelux-Parlement is gedebatteerd. In 2016 publiceerde de minister samen met de minister van Werk en Economie een *Roadmap Circulaire Economie* met 21 maatregelen. Volgens de beleidsnota werden die maatregelen ten uitvoer gelegd; de minister wil het debat aangaan om een nieuwe visie voor de komende jaren uit te werken. De spreker vraagt om nadere uitleg over de wijze waarop de *Roadmap* is uitgevoerd. De heer Janssens voegt eraan toe dat de circulaire economie een gedeelde bevoegdheid van heel wat actoren is: het is dus zaak te waken over de goede samenhang van de op de diverse beleidsniveaus aangenomen regelgevingen, maar ook op de impact ervan qua administratieve rompslomp. In welke mate zal de minister overleg plegen met de gewesten? Hoe staat de minister tegenover de opnemings van een “*Green Deal* circulaire economie” in de aankoopprocedures van de federale overheid, naar het voorbeeld van wat al in Vlaanderen bestaat?

Aangaande wegwerpplastic herinnert de spreker eraan dat de Europese richtlijn al werd aangenomen door het Europees Parlement maar nog niet door de Raad. Welk standpunt zal de minister in dit dossier verdedigen? Zal dat worden voorbereid in overleg met de gewesten?

De heer Janssens deelt de reeds geformuleerde bedenkingen over de voorbereiding van de COP 24. Hoe bereidt de minister zich voor? Wat zijn haar prioriteiten? Zal de minister aanwezig zijn op de conferentie en wat zal haar rol daar zijn, aangezien de deelstaten grotendeels voor klimaat bevoegd zijn?

Inzake de biodiversiteit brengt de spreker in herinnering dat onlangs een voorstel van resolutie tot invoering van een totaalverbod inzake de handel in ivoor werd ingediend in de Senaat (Senaat, stuk nr. 6-469/1).

De minister heeft blijk gegeven van haar engagement ter verdediging van de wilde diersoorten, met name door de betrokken inspectiediensten te versterken. Steunt zij het voorstel tot invoering van een totaalverbod inzake de handel in ivoor?

Enfin, l'orateur se félicite de l'interdiction des plastiques à usage unique. L'impact d'une telle interdiction reste cependant très limité si elle se limite à notre territoire. La Belgique devrait user de son influence afin que le débat progresse sur la scène européenne.

M. Dirk Janssens (Open Vld) salue une note très complète et concrète.

Il souligne l'importance du thème de l'économie circulaire qui a récemment fait l'actualité tant au Parlement flamand qu'au Parlement Benelux. En 2016, la ministre publiait avec le ministre de l'Emploi et de l'Économie une Feuille de route Économie circulaire reprenant 21 mesures. Selon la note, ces mesures ont été implémentées, et la ministre souhaite lancer le débat afin de déterminer une nouvelle vision pour les années à venir. L'orateur demande des précisions sur la façon dont la Feuille de route été exécutée. M. Janssens ajoute que l'économie circulaire constitue une compétence partagée par de nombreux acteurs: il importe donc de veiller à la bonne cohérence de la réglementation adoptée à différents niveaux de pouvoir mais également à son impact sur les charges administratives. Dans quelle mesure la ministre se concertera-t-elle avec les régions? Que pense la ministre de l'adoption d'un “*Green Deal* économie circulaire” dans les procédures d'achats réalisées par le niveau fédéral, sur le modèle de ce qui existe déjà en Flandre?

Concernant le plastique à usage unique, l'orateur rappelle que la directive européenne a été adoptée par le Parlement européen mais pas encore par le Conseil. Quelle position défendra la ministre dans ce dossier? Celle-ci sera-t-elle préparée en concertation avec les régions?

M. Janssens partage les interrogations déjà exprimées relatives à la préparation de la COP 24. Comment la ministre se prépare-t-elle? Quelles sont ses priorités? La ministre sera-t-elle présente lors de la conférence et quel y sera son rôle, le climat relevant dans une large mesure de la compétence des entités fédérées.

Concernant la biodiversité, l'orateur rappelle qu'une proposition de résolution visant à interdire totalement le commerce de l'ivoire a été récemment déposée au Sénat (DOC Sénat, 6 469/1).

La ministre a montré son engagement pour la défense des espèces sauvages notamment en renforçant les services d'inspection concernés. Soutient-elle la proposition d'une interdiction totale du commerce de l'ivoire?

De heer Janssens komt terug op de handel in *bushmeat*. Hij brengt in herinnering dat de CITES-cel, in samenwerking met de douane en het FAVV, thans een onderzoek voert waarvan de resultaten begin 2019 zullen worden bekendgemaakt. De minister heeft verklaard dat ze de aanpak van dit probleem en de samenwerking tussen de diensten wil verbeteren. Hoe?

De heer Janssens vraagt naar het standpunt van de minister over de zogenaamde *precision breeding*-procedures. Hij brengt in herinnering dat, krachtens de rechtspraak van het Hof van Justitie van de Europese Unie, de producten die dankzij deze technieken kleine DNA-aanpassingen ondergaan, moeten worden gelijkgesteld met ggo's en dus aan dezelfde (erg strikte) regelgeving zijn onderworpen. Voor de spreker ontkent deze rechtspraak de Europese consumenten, landbouwers en producenten interessante producten in het kader van een duurzame landbouw. Ingevolge dit arrest heeft de wetenschappelijke gemeenschap de verdediging op zich genomen van deze technieken, die overigens vergelijkbaar zijn met de klassieke genetische selectietechnieken maar specifiek en efficiënter zijn. De onderzoekssector vraagt om een duidelijk wettelijk kader, dat verschilt van dat van ggo's en dat berust op wetenschappelijke criteria. De heer Janssens roept de minister op dit standpunt te steunen om vooruitgang mogelijk te maken naar producten die ons zouden kunnen helpen bij de huidige klimaatuitdagingen. Wat is het standpunt van de minister?

De heer Michel de Lamotte (cdH) brengt in herinnering dat de minister had aangekondigd dat ze contact had opgenomen met de banksector om de financiering van bedrijven die actief zijn in de circulaire economie te verbeteren. Wat is de stand van zaken?

De minister kondigt de inwerkingtreding aan van een nieuw sectoraal akkoord over duurzaam hout. Wat is de exacte streefdatum? Wat is de inhoud van dat akkoord?

In haar nota geeft de minister aan: "Wat betreft het beleid leefmilieu-gezondheid zal het Belgische operationele programma, 2019 – 2025, waarvan de prioriteiten voortvloeien uit de verklaring van Ostrava, worden ontwikkeld.". In haar vorige nota sprak de minister over een Belgisch beslissingsprogramma voor 2018-2025. Gaat het om hetzelfde programma?

De heer de Lamotte komt vervolgens terug op de risicobeheersing van chemische stoffen. Hij is van oordeel dat de beleidsnota in vergelijking met de vorige geen nieuwe elementen bevat.

Hetzelfde geldt inzake klimaatbeleid, waarover de minister verklaart dat ze "in die context [zal] blijven

M. Janssens revient sur la problématique de la viande de brousse. Il rappelle que la cellule CITES, en collaboration avec la Douane et l'AFSCA, réalisent actuellement une enquête dont les résultats seront dévoilés début 2019. La ministre a déclaré vouloir améliorer la prise en charge de ce problème et la collaboration entre les services. De quelle manière?

M. Janssens souhaite connaître la position de la ministre sur les procédés dits "de manipulation de précision" (*precision breeding*). Il rappelle qu'en vertu de la jurisprudence de la Cour de Justice de l'Union européenne, les produits qui subissent de petites modifications d'ADN réalisées grâce à ces techniques doivent être assimilés à des OGM et sont donc soumis à la même réglementation (très stricte). Pour l'orateur cette jurisprudence prive les consommateurs, agriculteurs et producteurs européens de produits intéressants dans le cadre d'une agriculture durable. Suite à cet arrêt, la communauté scientifique s'était mobilisée pour défendre ces techniques, qui s'apparentent d'ailleurs aux techniques classiques de sélection génétiques tout en étant plus précises et plus efficaces. Le secteur de la recherche demande la mise en place d'un cadre juridique clair, distinct de celui des OGM, et basé sur des critères scientifiques. M. Janssens appelle la ministre à soutenir ce point de vue afin de ne pas entraver le progrès vers des produits qui pourraient nous aider à faire face aux défis climatiques actuels. Quelle est la position de la ministre?

M. Michel de Lamotte (cdH) rappelle que la ministre avait annoncé avoir pris contact avec le secteur bancaire afin d'améliorer le financement des entreprises actives dans l'économie circulaire. Quel est l'état des lieux?

La ministre annonce l'entrée en vigueur d'un nouvel accord sectoriel sur le bois durable. Quelle est la date précise prévue? Quel est le contenu de cet accord?

Dans sa note, la ministre indique qu'en ce qui concerne "les politiques environnement-santé, le programme opérationnel belge 2019 – 2025, dont les priorités découlent de la déclaration d'Ostrava sera élaboré.". Dans sa précédente note, la ministre évoquait un programme décisionnel belge pour 2018-2025. S'agit-il du même programme?

M. de Lamotte revient ensuite sur la maîtrise des risques de substance chimique. Il estime que la note de politique générale ne contient pas de nouveaux éléments par rapport à la précédente.

Il est en de mêmes concernant la politique climatique concernant laquelle la ministre déclare qu'elle

pleiten voor een ambitieus en effectief multilateraal klimaatregime". Werd in deze dossiers vooruitgang geboekt? Hoe? Welke concrete acties worden overwogen?

Wat de biodiversiteit en het behoud van de ecosystemendiensten betreft, wijst de minister op de grote betrokkenheid van de burgers en kondigt ze aan dat ze de volgende Dag van de Buren, met als thema "biodiversiteit", zal ondersteunen. Hoe en met welk budget is de minister van plan die belofte waar te maken? De spreker vindt dit voorstel heel weinig ambitieus en betreurt dat er geen projecten konden worden gevonden die betere perspectieven bieden. Hij brengt in dat verband de mislukte werkzaamheden in het Parlement in herinnering over de geprogrammeerde veroudering en de herstelbaarheid.

De heer de Lamotte merkt op dat de minister van plan is om de inspectiediensten meer middelen te geven voor markttoezicht. De vorige beleidsnota voorzag in een personeelsversterking met 10 VTE's. Is dat gebeurd? Wat zijn de precieze maatregelen op het terrein, de instructies die aan deze mensen worden gegeven, hun actieplannen en doelstellingen?

Wat duurzame ontwikkeling betreft, betreurt de spreker dat de minister in haar nota geen volledige balans maakt van haar optreden sinds het begin van de regeerperiode. Sommige doelstellingen werden gehaald, zoals het nationale debat over de koolstofprijs, de bepaling van de duurzame ontwikkelingsdoelen en de tenuitvoerlegging ervan in zowel de publieke als de private sector. Het ontbreekt de nota echter aan werkelijke, duidelijke doelstellingen voor de toekomst.

De heer de Lamotte vraagt meer informatie over de COP 24. De aanneming van resolutie DOC 54 3319/002 vormt een historisch precedent. De tekst is krachtig en ambitieus. Onderschrijft de minister de conclusies van deze tekst? Wat wordt haar COP 24-strategie en welke lijnen zet zij uit voor de Belgische vertegenwoordigers in de onderhandelingen? De spreker benadrukt dat klimaat een dringend thema is.

Tot slot is de spreker tevreden dat de beleidsnota een aantal veelbelovende elementen bevat. Andere elementen zijn evenwel niet méér dan een herkauwing van de vorige beleidsnota, zonder dat echt wordt nagegaan of vooruitgang werd geboekt. De spreker betreurt dat.

Mevrouw Karin Temmerman (sp.a) wil meer informatie over de 21 maatregelen inzake de circulaire economie.

"continuera de plaider en faveur d'un régime climatique multilatéral ambitieux et efficace". A-t-on progressé dans ces dossiers? De quelle manière? Quelles sont les actions concrètement envisagées?

Concernant la biodiversité et la préservation des services écosystémiques, la ministre évoque l'importante mobilisation des citoyens et annonce qu'elle soutiendra la prochaine Fête des voisins sur ce thème. De quelle manière et avec quel budget la ministre entend-elle réaliser cette promesse? L'orateur estime cette proposition très peu ambitieuse et regrette que des projets plus porteurs n'aient pu aboutir. Il rappelle à cet égard l'échec des travaux au Parlement sur l'obsolescence programmée et la réparabilité.

M. de Lamotte relève que la ministre prévoit de renforcer les moyens dont disposent les services d'inspection pour la surveillance du marché. La précédente note de politique générale prévoyait de renforcer les effectifs à hauteur de 10 ETP. Cela a-t-il été fait? Quelles sont les mesures précises sur le terrain, les instructions données à ces personnes, leurs plans d'action et objectifs?

Concernant le développement durable, l'orateur regrette que la ministre ne dresse pas dans sa note un bilan complet de son action depuis le début de la législature. Certains objectifs ont été atteints comme le débat national sur les prix du carbone, la définition des objectifs de développement durable et leur implémentation tant dans le secteur public que privé. La note manque cependant de véritables objectifs clairs pour le futur.

M. de Lamotte demande davantage d'informations sur la COP 24. L'adoption de la résolution 3319 constitue un précédent historique. Le texte est fort et ambitieux. La ministre fait-elle siennes les conclusions de ce texte? Quelle sera sa stratégie à la COP 24 et la balises des représentants belges dans les négociations? L'orateur souligne l'urgence climatique.

En conclusion, l'orateur salue la présence dans la note de certains éléments porteurs. D'autres ne constituent par contre que des redites de la note précédente sans véritable bilan des avancées, ce que M. de Lamotte regrette.

Mme Karin Temmerman (sp.a) souhaite davantage d'informations sur les vingt et un mesures relatives à l'économie circulaire.

De spreekster vindt de door de minister genomen maatregelen inzake *microplastics* een goede zaak, maar betreurt dat ze niet ver genoeg gaan. Het sectoraal akkoord heeft alleen betrekking op de cosmetische producten.

De sector in kwestie produceert ook schoonmaak- en onderhoudsproducten, die evenzeer in hoge mate verantwoordelijk zijn voor de vervuiling door microplastics. Waarom worden deze producten buiten het sectoraal akkoord gehouden? Daarenboven betreurt de spreekster dat het verbod niet-bindend is (hoewel het een sectorovereenkomst betreft), alsook dat de inwerkingtreding ervan als “vijgen na Pasen” wordt ervaren. Uit onderzoek blijkt dat actie vereist is: op grote schaal én zeer snel.

De minister kondigt aan dat een wetsontwerp zal worden ingediend tot wijziging van de wet betreffende de productnormen, teneinde duurzame productie- en consumptiewijzen te bevorderen, alsook het milieu, de volksgezondheid en de werknemers te beschermen. Wat is het tijdspad voor dat wetsontwerp? Zal het productnormen bevatten om de “slechte” verpakkingen en de niet-recycleerbare verpakkingen te verbieden, zoals aanbevolen in het door de minister bestelde onderzoek?

Mevrouw Temmerman stelt vast dat het verbod op de verkoop van *Round Up* aan particulieren zeer makkelijk kan worden omzeild via in het buitenland gehoste websites. Hoe denkt de minister dat probleem aan te pakken?

Het lid stelt vast dat de minister een plan aankondigt om tegen 2050 een lagekoolstofeconomie te bewerkstelligen. Wanneer zal dat plan worden uitgewerkt?

Mevrouw Temmerman wijst erop dat ons land het moeilijk heeft gehad om een gezamenlijk standpunt in de internationale fora te formuleren. Zij hoopt dat die situatie zich niet meer zal herhalen.

Het lid wil weten of de bijdrage van ons land aan de internationale financiering van de strijd tegen de klimaatverandering zal stijgen in vergelijking met 2018. Zij is van mening dat die bijdrage niet afkomstig mag zijn uit het budget voor Ontwikkelingssamenwerking, zoals dat in het verleden het geval was.

Tot slot vraagt mevrouw Temmerman wanneer de beslissing betreffende de *burden sharing* zal worden genomen. Zij herinnert eraan dat het Europees Parlement een nieuwe reeks maatregelen inzake energie heeft genomen; België kan het zich niet veroorloven te wachten, want dan zou ons land op Europees en internationaal vlak alle geloofwaardigheid kwijtraken.

L'oratrice juge les initiatives prises par la ministre concernant les micro plastiques positives mais regrette leur caractère trop limité. L'accord sectoriel ne vise que les produits cosmétiques.

Le secteur concerné fabrique également des produits de nettoyage et d'entretien également fortement responsables de la pollution aux micro plastiques. Pourquoi exclure ces produits de l'accord sectoriel? L'oratrice regrette en outre le caractère non contraignant de l'interdiction puisqu'il s'agit d'un accord sectoriel, ainsi que son entrée en vigueur, jugée trop tardive. Les études montrent la nécessité d'actions à large échelle et très rapides.

La ministre annonce le dépôt d'un projet de loi modifiant la loi relative aux normes de produits ayant pour but la promotion de modes de production et de consommation durables et la protection de l'environnement, de la santé et des travailleurs. Quel est le calendrier prévu? Ce projet prévoira-t-il, comme l'étude commandée par la ministre le recommande, des normes de produits afin d'interdire les mauvais emballages et les emballages non recyclables?

Mme Temmerman constate que l'interdiction de vente de *Round Up* aux particuliers peut très aisément être contournée via des sites internet basés à l'étranger. Comment la ministre compte-t-elle combattre ce phénomène?

L'oratrice constate que la ministre annonce un plan pour une société à bas carbone d'ici 2050. Quand sera-t-il défini?

Mme Temmerman rappelle les difficultés que notre pays a rencontrées dans la définition d'une position commune sur la scène internationale. Elle espère que cette situation ne se répétera pas.

La contribution de notre pays au financement international de la lutte contre les changements climatiques augmente-t-elle par rapport à 2018? L'oratrice estime que cette contribution ne peut pas provenir du budget de la coopération au développement comme cela a été le cas par le passé.

Enfin, Mme Temmerman demande quand la décision relative au *burden sharing* sera prise. Elle rappelle que le Parlement européen a adopté un nouveau train de mesures en matière d'énergie: la Belgique ne peut se permettre d'attendre au risque de perdre toute crédibilité sur la scène européenne et internationale.

Mevrouw Sarah Schlitz (*Ecolo-Groen*) komt terug op het onderdeel “klimaat” van de beleidsnota. Wat is het standpunt van de minister met betrekking tot de naar boven bijgestelde ambities van Europa voor 2030.

Welke punten zorgen ervoor dat het NEKP geblokkeerd zit? Hoe zullen de bijdragen van de gewesten erin worden geïntegreerd? Wanneer plant de minister de andere stakeholders te raadplegen? Mevrouw Schlitz herinnert eraan dat het nieuwe NEKP heel binnenkort aan de Ministerraad moet worden voorgelegd en vraagt om het vóór die voorlegging te kunnen raadplegen.

De spreekster informeert naar de voortgang van de voorbereiding van de COP 24. Werd het Belgisch standpunt al vastgelegd? Is het wel degelijk gebaseerd op de inhoud van resolutie DOC 54 3319/002?

Mevrouw Schlitz betreurt dat de minister de samenlopende en gebiedsoverschrijdende aspecten van het beleid niet aansnijdt. Voor de spreekster moet dringend een gebiedsoverschrijdend klimaatbeleid worden gevoerd. Mevrouw Schlitz noemt enkele voorbeelden: het aantal bedrijfswagen op onze wegen moet omlaag; de versnippering van woongebieden moet worden bestreden teneinde de landbouwgronden te vrijwaren; er moet een plan worden uitgewerkt om op termijn stookolieketels en voertuigen met verbrandingsmotors uit te bannen.

Mevrouw Anne Dedry (*Ecolo-Groen*) vergelijkt de voorliggende beleidsnota met de vorige en stelt vast dat bepaalde elementen verdwenen zijn en andere niet worden opgevolgd.

Zo worden de verbetering van de luchtkwaliteit en het afsluiten van een samenwerkingsakkoord ter zake niet langer vermeld. Gezien de weerslag van de luchtkwaliteit op de volksgezondheid is dat betreurenswaardig, aldus de spreekster. Het verwondert haar eveneens dat weinig gevolg wordt gegeven aan de aanbevelingen van de bijzondere commissie *Dieselgate*.

Ook wordt het opstellen van een federaal milieuverslag niet langer in de beleidsnota vermeld. Hoe staat het daarmee? De spreekster verzoekt de minister om dat verslag zo spoedig mogelijk aan te nemen, teneinde aanbevelingen ter attentie van de volgende regering te formuleren.

Welke acties plant de minister nog tijdens deze regeerperiode te nemen teneinde de hormoonverstorende stoffen te bestrijden?

Mme Sarah Schlitz (*Ecolo-Groen*) revient sur la partie climat de la note de politique générale. Quelle est la position de la ministre par rapport aux ambitions de l'Europe revues à la hausse pour 2030.

Concernant le PNEC, quels sont les points de blocage? De quelle manière les contributions des régions y seront-elles intégrées? Quand la ministre planifie-t-elle des consulter les autres *stakeholders*? Mme Schlitz rappelle que le nouveau PNEC doit être présenté très prochainement au Conseil des ministres et demande à pouvoir le consulter avant sa présentation.

L'oratrice s'informe sur l'état d'avancement de la préparation de la COP 24. La position belge a-t-elle déjà été définie? Est-elle bien basée sur le contenu de la résolution DOC 54 3319/002?

Mme Schlitz regrette que la ministre n'aborde pas la question de la convergence et de la transversalité des politiques. Pour l'oratrice le climat doit devenir une politique transversale: il y a urgence. Mme Schlitz cite à titre d'exemple la nécessité de réduire le nombre de voitures de société en circulation, de lutter contre l'éparpillement de l'habitat afin de préserver les terres agricoles, ou de prévoir un plan permettant l'élimination à terme des chaudières à mazout et des véhicules thermiques.

Mme Anne Dedry (*Ecolo-Groen*) compare la note de politique générale avec la précédente et constate la disparition de certains éléments et le manque de suivi de certains autres.

La note n'évoque ainsi plus l'amélioration de la qualité de l'air ni la conclusion d'un accord de coopération à ce sujet. L'oratrice le regrette au vu de l'impact de la qualité de l'air sur la santé publique. Elle s'étonne du manque de suivi des recommandations de la commission spéciale *Dieselgate*.

De même la note ne fait plus mention de la rédaction d'un Rapport Fédéral Environnement. Quel est l'état des lieux? L'oratrice invite la ministre à adopter ce rapport le plus rapidement possible afin de formuler des recommandations à l'attention du prochain gouvernement.

Quelles actions la ministre compte-t-elle encore entreprendre pendant cette législature afin de lutter contre les perturbateurs endocriniens?

Mevrouw Dedry deelt de door de commissieleden geformuleerde opmerkingen aangaande de microplastics, alsook die betreffende de kringlooeconomie.

De spreekster herinnert eraan dat België een uitzondering heeft aangevraagd op het Europees verbod om neonicotinoïden te gebruiken. Wat is het standpunt van de minister daarover? Heeft de Europese Unie die uitzondering aanvaard?

Mevrouw Dedry sluit zich aan bij de vragen van de heer Thiéry over de strijd tegen de handel in illegaal hout en, algemener, in beschermde wilde soorten. Ter zake verwijst de spreekster naar de talrijke aanbevelingen van het WWF. Zij verzoekt de minister om een nationaal actieplan aan te nemen, waarin met name wordt voorzien in een betere coördinatie tussen de betrokken milieu-inspectiediensten en het gerecht, in meer controles, in meer sancties, maar ook in bewustmakingsacties.

Mevrouw Dedry stelt vast dat het Federaal Plan Duurzame Ontwikkeling in de beleidsnota wordt omschreven als een instrument dat een vertrekpunt voor de volgende regering moet vormen. Zij betreurt dat dit plan niet veel sneller kon worden aangenomen.

Tot slot verwondert het de spreekster dat in de beleidsnota niet naar de Federale Raad voor Duurzame Ontwikkeling wordt verwezen, want dat is toch een interessant instrument.

Mme Dedry partage les observations formulées par les membres de la commission au sujet des micro plastiques, ainsi que de l'économie circulaire.

L'oratrice rappelle que la Belgique a demandé une exception à l'interdiction européenne d'utilisation de néonicotinoïdes. Quelle est la position de la ministre? L'Union européenne a-t-elle accepté cette exception?

Mme Dedry se joint à M. Thiéry dans ses questions relatives à la lutte contre le commerce illégal du bois, et plus généralement d'espèces sauvages protégées. L'oratrice souligne à cet égard les nombreuses recommandations du WWF. Elle invite la ministre à adopter un Plan d'action national prévoyant notamment une meilleure coordination entre les services d'inspection de l'environnement concernés et la Justice, davantage de contrôles, de sanctions, mais aussi d'opérations de sensibilisation.

Mme Dedry constate que la Plan Fédéral Développement Durable est décrit dans la note comme un instrument devant servir de point de départ pour le prochain gouvernement. Elle regrette que ce Plan n'ait pu être adopté beaucoup plus rapidement.

Enfin, l'oratrice s'étonne de l'absence de référence dans la note au Conseil fédéral du développement durable, qui constitue pourtant un outil très intéressant.

B. Antwoorden van de minister

— Voorafgaande opmerking over de beleidsnota

De in de beleidsnota aan bod komende thema's zijn moeilijk snel verwezenlijkbaar, want ze vereisen bewustmakings- en actiebeleidsmaatregelen op middellange en vooral lange termijn.

Zowel inzake het milieu als inzake de bestrijding van de klimaatontregeling of inzake duurzame ontwikkeling vergen de thema's langdurige onderhandelingen en monden ze niet onmiddellijk uit in concrete verwezenlijkingen. De concrete verwezenlijkingen die wel mogelijk zijn, lijken in de ogen van de waarnemers vaak ontoereikend om een onmiddellijk hefboomeffect te sorteren.

Daarom bevat de beleidsnota aspecten die al eerder werden vermeld.

In haar inleidende uiteenzetting heeft de minister zich ingespannen om de concrete elementen aan te reiken op grond waarvan de commissie de afgelegde weg en de nog vóór mei 2019 te verwezenlijken punten kan beoordelen.

— Het klimaat

De bestrijding van de klimaatontregeling is een beleid van wereldwijde omvang, waarvan het orgelpunt werd bereikt op het omheen de verschillende COP-topontmoetingen gestructureerde Akkoord van Parijs in 2015. In de tussentijd handhaaft de minister, ter voorbereiding van de volgende COP, de werkzaamheden van de werkgroepen met daarin de Belgische klimaatdeskundigen, die internationaal om hun expertise worden erkend.

België neemt altijd hetzelfde standpunt in, te weten in EU-verband werken, want de Unie is op de COP-toepontmoetingen de onderhandelaar.

België heeft samen met Nederland en Luxemburg de zogenaamde *Benelux Talanoa Declaration* ondertekend, die het Benelux-standpunt zal weergeven bij de onderhandelingen die over enkele dagen in het Poolse Katowice plaatsvinden. Die verklaring herbevestigt dat de ondertekenende landen zich ertoe verbinden het Akkoord van Parijs in acht te nemen, en moedigt de lidstaten van de Europese Unie aan om ambitieuze beleidslijnen te voeren om tegen 2030 de uitstoot van broeikasgassen te verminderen.

B. Réponses de la ministre

— Remarque préalable sur la note de politique

Les thématiques abordées dans la note de politique générale sont difficiles à concrétiser rapidement car elles nécessitent des politiques de sensibilisation et d'action sur le moyen et surtout sur long terme.

Tant en ce qui concerne l'environnement que la lutte contre le dérèglement climatique ou encore le développement durable, les thématiques requièrent de longues négociations et ne débouchent pas immédiatement sur des réalisations concrètes. Les réalisations concrètes possibles, semblent souvent, aux yeux des observateurs, insuffisantes pour avoir un effet de levier immédiat.

C'est la raison pour laquelle la note de politique générale reprend des éléments qui ont déjà été mentionnés antérieurement.

Dans son exposé introductif, la ministre s'est efforcée de donner les éléments concrets permettant à la commission d'apprécier le chemin parcouru ainsi que les points encore à réaliser avant mai 2019.

— Le climat

La lutte contre le dérèglement climatique est une politique d'envergure mondiale dont le point d'orgue fut l'accord de Paris en 2015 et qui s'articule autour des différents sommets COP. Dans l'intervalle, la ministre entretient des groupes de travail avec les experts belges du climat, reconnus internationalement pour leur expertise, en vue de préparer la prochaine COP.

La position de la Belgique est toujours la même, à savoir travailler dans le cadre de l'Union européenne car c'est elle qui négocie lors des COP.

La Belgique a signé avec les Pays-Bas et le Luxembourg, une déclaration appelée "*Benelux Talanoa Declaration*" qui va représenter la position du Benelux lors de la négociation à Katowice en Pologne dans quelques jours. Cette déclaration réaffirme l'engagement des pays signataires à respecter l'accord de Paris et elle encourage les États membres de l'Union européenne à mener des politiques ambitieuses pour réduire les gaz à effet de serre à l'horizon 2030.

De Benelux verzoekt de Europese Unie op de COP 24 aan te kondigen dat zij bereid is de op nationaal vlak vastgelegde bijdrage te herzien, en nodigt de Europese Unie uit alle opties te onderzoeken om een langetermijntraject te waarborgen dat coherent en koolstofneutraal is.

De Belgische gewestministers zullen aanwezig zijn op de COP 24 en bij de intra-Europese onderhandelingen.

De federale minister zal aanwezig zijn tijdens de plenaire vergadering, daar het federale niveau bevoegd is om de multilaterale verplichtingen na te leven.

— *Circulaire economie*

De minister bezorgt de commissie de lijst van de 21 maatregelen die in 2016 werden vastgelegd in samenwerking met vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel.

De deelstaten zijn ook bevoegd om maatregelen te treffen wat circulaire economie aangaat, bijvoorbeeld betreffende de afvalvernietigingsketen. Het ogenblik waarop een voorwerp afval wordt, moet worden uitgesteld, en de herstelbaarheid ervan moet worden aangemoedigd.

De minister herinnert eraan dat in het parlement geen enkele meerderheid uit de bus is gekomen om steun toe te zeggen aan wetsvoorstellen in verband met geplande veroudering en met herstelbaarheid. Op haar niveau kan de minister alleen maar proberen om concreet uitvoering te geven aan de 21 met haar collega overeengekomen maatregelen. Een en ander is een omvangrijk werk dat voortdurende bewustmakingscampagnes ten behoeve van de bevolking, de overheid en de ondernemingen vereist.

Aangezien het ook een Europese bevoegdheid betreft, moet de EU-richtlijn worden afgewacht alvorens concrete maatregelen te treffen.

Er werd een platform opgezet om de geplande veroudering en de herstelbaarheid te bestuderen. Dat platform groepeerde de FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie, het DG Milieu van de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu, alsmede alle actoren zoals Agoria of Test-Aankoop en milieu-organisaties. Doel daarvan is te bepalen aan welke maatregelen concreet uitvoering moet worden gegeven om de gebruiksduur van de producten te verlengen. Het vraagstuk van de herstelbaarheid staat daarbij voorop.

Le Benelux demande à l'Union européenne d'annoncer à la COP 24 qu'elle est prête à revoir sa contribution déterminée au niveau national et invite l'Union européenne à examiner toutes les options pour assurer une trajectoire à long terme qui soit cohérente et qui ait une neutralité carbone.

Les ministres régionaux belges seront présents à la COP 24 ainsi qu'à la négociation intra-européenne.

La ministre fédérale se trouvera en séance plénière étant donné que le niveau fédéral est compétent pour répondre aux obligations multilatérales.

— *Economie circulaire*

La ministre remet à la commission la liste des 21 mesures déterminées en 2016 en collaboration avec le ministre de l'Emploi, de l'Economie et des Consommateurs.

Les entités fédérées sont également compétentes pour prendre des mesures en matière d'économie circulaire, par exemple en ce qui concerne la chaîne de destruction des déchets. Il faut retarder le moment où un objet devient un déchet et encourager sa réparabilité.

La ministre rappelle qu'aucune majorité ne s'est dégagée au parlement pour soutenir des propositions de loi relatives à l'obsolescence programmée et à la réparabilité. A son niveau, elle ne peut qu'essayer de concrétiser les 21 mesures concertées avec son homologue. Il s'agit d'un travail de grande ampleur qui nécessite des campagnes de sensibilisation constante de la population, des autorités et des entreprises.

Etant donné qu'il s'agit également d'une compétence européenne, il faut attendre la directive européenne pour prendre des mesures concrètes.

Une plateforme a été mise en place pour étudier l'obsolescence programmée et la réparabilité. Elle regroupe le SPF Economie, la DG Environnement du SPF Santé publique ainsi que tous les acteurs tels qu'Agoria ou Test Achats ainsi que des organisations environnementales afin de définir quels sont les mesures à mettre en place pour augmenter la durée d'utilisation des produits. La question de la réparabilité est en première ligne. L'avantage d'avoir une discussion concrète, par exemple sur le prix des pièces détachées, permettra

Dankzij het voordeel dat een concrete bespreking plaatsvindt, bijvoorbeeld over de prijs van de vervangstukken, zal een solider Europees standpunt tot stand kunnen komen, want het zal zowel door de administratie als door de economische actoren worden verdedigd.

— *Microplastics*

De minister zal de commissie een tabel bezorgen met de stand van zaken van de 21 aangekondigde maatregelen, meer bepaald de fasegewijze functionaliteitseconomie of de primaire microplastics.

De minister heeft haar studie over de steun voor gerecycleerd plastic al voorgesteld. Europa werd opgeroepen meer gebruik te maken van gerecycleerd plastic. Vandaag nog heeft de Europese Commissie erop gewezen dat bepaalde ondernemingen en ondernemingsfederaties er zich toe hebben verbonden vaker gebruik te maken van gerecycleerd plastic. Ook België draagt bij; AGORIA neemt deel aan het debat. De bewustmaking is nuttig aangezien de federaties van de Belgische ondernemingen op het voorplan staan.

Een studie heeft gewezen op bepaalde problemen met pmd-zakken en met bepaalde soorten plastic die moeilijk recycleerbaar zijn. Het standpunt van de federaties van recycleerders mag niet zomaar worden gevolgd. De producenten beweren dat hun plastic recycleerbaar is. Er moet grondig worden nagedacht of een wetgeving ter zake al dan niet noodzakelijk is. In zes maanden tijd hebben de federaties en de industrieën zich er al toe verbonden hun productieprocessen van bepaalde verpakkingen te veranderen; ze waren zich niet bewust van de potentiële gevolgen van die verpakkingen voor het milieu.

Er bestaat een sectoraal akkoord over de microplastics dat inhoudt dat cosmetische middelen en tandpasta tegen 2019 geen microplastics meer zullen mogen bevatten. Die procedure werd door de Europese Unie positief onthaald, aangezien ze een innovatieproces in gang zet en de bedrijven aanzet tot innoveren teneinde op de hele Europese markt producten te kunnen aanbieden die beter zijn voor het milieu en die geen microplastics bevatten.

Het klopt dat Frankrijk sneller wetgevend heeft opgetreden, maar de Franse wetgeving heeft dan ook uitsluitend op de nieuwe producten betrekking. Dat betekent dat in Frankrijk nog talrijke producten die microplastics bevatten in omloop zullen blijven.

Sommige van die 21 maatregelen hebben betrekking op de groene scheikunde en ontsmetting. In dat verband werd een dialoog opgestart met de FOD Economie, Essencia en de FOD Volksgezondheid, alsook een

de dégager une position européenne plus robuste car elle sera défendue tant par l'administration que par les acteurs économiques.

— *Les microplastiques*

La ministre fera parvenir à la commission un tableau relatif à l'état d'avancement des 21 mesures annoncées, notamment l'économie de fonctionnalité avec étapes ou encore les microplastiques primaires.

La ministre a déjà présenté son étude sur le soutien aux plastiques recyclés. Il a été demandé à l'Europe d'augmenter son utilisation de plastiques recyclés. Aujourd'hui encore, la commission européenne a souligné les engagements de certaines entreprises et fédérations d'entreprises à utiliser davantage de plastiques recyclés. La Belgique n'est pas en reste; AGORIA est présente dans le débat. La sensibilisation est utile car les fédérations des entreprises belges sont en première ligne.

Une étude a mis en avant certains problèmes avec les sacs PMC et certains plastiques difficilement recyclables. Le point de vue de la Fédération des recycleurs ne peut pas être pris pour argent comptant. De leur côté, les producteurs prétendent que leurs plastiques sont recyclables. Il faut bien réfléchir à la nécessité ou non d'une législation. En six mois, les fédérations et les industriels se sont déjà engagés à changer les processus de fabrication de certains emballages; ils n'étaient pas au courant de leur potentiel impact environnemental.

Il existe un accord sectoriel sur les microplastiques qui couvre l'ensemble des produits cosmétiques et des dentifrices qui ne devront plus contenir de microplastiques à l'horizon 2019. Cette procédure a été applaudie par l'Union européenne car elle insufflé un processus d'innovation et pousse les entreprises à innover pour pouvoir proposer sur tout le marché européen des produits plus respectueux de l'environnement et sans microplastiques.

Il est vrai que la France a été plus rapide à légiférer mais sa législation ne vise que les nouveaux produits. Cela signifie qu'il restera en France de nombreux produits contenant des microplastiques.

Parmi les 21 mesures, certaines concernaient la chimie verte et la décontamination. A cet égard, un processus de dialogue a été mis en place avec le SPF Economie, Essencia et le SPF Santé publique ainsi

platform dat de gevolgen van de gerecycleerde producten voor de gezondheid onderzoekt.

Er werd een atelier opgericht waar het overleg met de gewesten en met de vrijwillige ondernemingen plaatsvindt. Het was de bedoeling te komen tot een ruim en vooral dynamisch overleg dat op zijn beurt een krachtige tekst moest opleveren waarachter alle partijen zich scharen.

Wat de voorbeeldfunctie van de Staat betreft, wijst de minister op een studie van de FRDO waaruit blijkt dat er bereidheid is om te werken in overleg met de FOD Financiën teneinde het bestaande, maar onderbenutte patrimonium van de Staat te valoriseren. Er werd een proefproject gelanceerd om te onderzoeken hoe die middelen het best kunnen worden aangewend.

De informatie over de verwarmingstoestellen is voortaan in een meer didactische vorm *online* toegankelijk voor de consumenten.

— *Hotspot Circulaire Economie*

De *Hotspot Circulaire Economie* zal volgend jaar in België plaatsvinden. In 2016, 2017 en 2018 vond het evenement respectievelijk in Nederland, Luxemburg en Schotland plaats. Het gaat om een initiatief dat uitgaat van landen die een pioniersrol vervullen op het vlak van de circulaire economie; zelfs de Scandinavische landen tonen belangstelling voor het Belgisch beleid. De *Hotspots* zullen een uitstalraam vormen voor de ondernemingen.

— *Het Nationaal Energie- en Klimaatplan*

De begrippen energie en klimaat zijn nauw met elkaar verbonden gezien het feit dat energie de grootste weerslag heeft op het milieu. Het platform 11.11.11/CNCD heeft op basis van de werkzaamheden van elk Belgisch beleidsniveau (de drie gewesten en de federale overheid) een geïntegreerd plan uitgewerkt om te komen tot een document waarin wordt toegelicht wat België tot dusver heeft verwezenlijkt en wat er tegen 2030 nog moet gebeuren. De minister zal de parlementaire resolutie bezorgen aan 11.11.11/CNCD en aan de gewestminister die zal deelnemen aan de intra-Europese onderhandelingen in het kader van de COP24. De minister zal tijdens de vergaderingen van de COP24 ook naar die resolutie verwijzen.

Het is uiteraard voorbarig om al voorspellingen te doen over de uitkomst van die onderhandelingen. Het is de bedoeling te streven naar een grotere bijdrage om de doelstellingen van het akkoord van Parijs te verwezenlijken.

qu'une plateforme pour examiner les impacts des produits recyclés sur la santé.

Un atelier a été constitué pour organiser la concertation avec les régions et avec les entreprises volontaires. L'objectif était d'organiser une concertation assez large et surtout dynamique qui débouche sur un texte fort, porté par l'ensemble des parties.

En ce qui concerne l'exemplarité de l'État, la ministre mentionne une étude du CFDD qui démontre une volonté de travailler en concertation avec le SPF Finances afin de valoriser le patrimoine existant dans les caves de l'État. Un projet-pilote a été lancé pour étudier la meilleure manière d'utiliser ces biens.

L'information sur les appareils de chauffage a été mise en ligne et est accessible, de manière plus didactique, pour les consommateurs.

— *Le Hotspot Economie circulaire*

Le *Hotspot* aura lieu l'an prochain en Belgique. En 2018 il a eu lieu en Ecosse, en 2017 au Luxembourg et en 2016 aux Pays-Bas. Il s'agit d'une initiative émanant de pays pionniers en matière d'économie circulaire; même les pays scandinaves s'intéressent à la politique belge. Les *Hotspots* seront une bonne vitrine pour les entreprises.

— *Plan national Energie-Climat*

Les notions d'énergie et de climat sont étroitement liées étant donné que l'énergie a le plus d'impact sur l'environnement. La plateforme CNCD a travaillé à l'élaboration d'un plan intégré sur la base des travaux de chaque niveau de pouvoir en Belgique (les trois régions et le fédéral) afin de rédiger un document qui rende compte des réalisations belges et du chemin encore à parcourir d'ici 2030. La ministre transmettra la résolution parlementaire à la plateforme CNCD ainsi qu'au ministre régional qui sera à la table des négociations intra-européennes à la COP 24. Lors des réunions de la COP 24, la ministre se référera également à cette résolution.

Il est évidemment prématuré de dire quelle sera l'issue de ces négociations. Le but est d'essayer d'obtenir une augmentation des contributions pour réaliser les objectifs de l'accord de Paris.

— Broeikasgassen

Het recentste officieel rapport over de uitstoot van broeikasgassen in België (2013-2020) heeft betrekking op het jaar 2016. Er is sprake van een lichte afwijking (minder dan 1 %) ten opzichte van de oorspronkelijke doelstelling. België wijkt dus af van zijn traject naar de doelstelling voor 2020.

Er moet dus worden nagedacht hoe de ambitie voor 2030 kan worden verhoogd; de cijfers zijn nog niet bekend want er moet opnieuw over worden onderhandeld. Dat zal gebeuren in het raam van het NEKP. Daarbij zal rekening moeten worden gehouden met het feit dat de inspanning om de uitstoot terug te dringen over de deelstaten moet worden verdeeld. De Nationale Klimaatcommissie heeft daartoe technische werkzaamheden verricht. De Europese doelstellingen veranderen; op het gebied van hernieuwbare energie is er geen cijfermatige doelstelling meer per land. Er moet worden beslist wat de doelstellingen zijn (energie-efficiëntie, hernieuwbare energie of alleen de broeikasgassen).

De besprekingen over het verminderen van de uitstoot van broeikasgassen boeken vooruitgang dankzij het NEKP, dat in wezen transversaal is. Dat betekent dat de gewesten niet alleen geraadpleegd worden, maar ook hun bijdrage leveren.

Ook aan andere federale departementen (Mobiliteit, Regie der Gebouwen enzovoort) wordt gevraagd om een bijdrage te leveren.

Overleg met de stakeholders is ook gepland, zoals bepaald in de Europese verordening.

Eind 2018 zal België een ontwerp tekst voorleggen aan de Europese Commissie en aan de partnerlanden. Gelijktijdig daarmee zal ook het publiek worden geraadpleegd.

— De klimaatresponsabilisering

Het klimaatresponsabiliseringsmechanisme bestaat en vormt een onderdeel van de bijzondere financieringswet.

Om het ten uitvoer te leggen, moesten eerst het samenwerkingsakkoord *Burden Sharing 2013-2020* en de instemmingswet geformaliseerd worden. Deze beide teksten werden medio 2018 aangenomen en derhalve kunnen de fondsen om dit mechanisme te voeden thans worden vrijgemaakt. Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest valideert het referentietraject echter niet.

— Les gaz à effet de serre

Le dernier rapport officiel sur les émissions de gaz à effet de serre de la Belgique (2013-2020) concerne l'année 2016. Il fait état d'un léger écart de moins de 1 % par rapport à ce qui était prévu. La Belgique dévie donc de sa trajectoire vers l'objectif de 2020.

Un exercice doit dès lors être fait pour relever l'ambition pour 2030; les chiffres ne sont pas encore connus car ils doivent être renégociés. Ceci se passera dans le cadre du PNEC (*Predicted No Effect Concentration*). Cet exercice devra tenir compte d'une répartition de l'effort de réduction des émissions entre les entités fédérées. Un travail technique a été réalisé par la Commission nationale Climat. Les objectifs européens changent, il n'y a plus objectif chiffré par pays en termes d'énergie renouvelable. Il convient de décider quels sont les objectifs (efficacité énergétique, énergie renouvelable ou uniquement les gaz à effet de serre).

Les discussions sur la réduction avancent grâce au PNEC qui est, par essence, transversal; cela signifie que les régions ne sont pas que consultées mais qu'elles sont aussi contributrices.

Il existe également une demande de contribution par les autres départements fédéraux (Mobilité, Régie des bâtiments, etc.)

La consultation des *stakeholders* est également prévue comme le prévoit le règlement européen.

Fin 2018, la Belgique rendra un projet de texte qui sera soumis à la Commission européenne et aux pays partenaires. Parallèlement, le public sera également consulté.

— La responsabilisation climat

Le mécanisme de responsabilisation climat existe et il est inscrit dans la loi spéciale de financement.

Pour le mettre en œuvre, il fallait d'abord formaliser l'accord de coopération *Burden Sharing 2013-2020* et la loi d'assentiment. Dès lors que ces deux textes ont été adoptés mi-2018, les fonds peuvent être libérés pour alimenter ce mécanisme. Toutefois, la Région de Bruxelles-Capitale ne valide pas la trajectoire de référence.

In de bijzondere financieringswet stond een mechanisme dat de mogelijkheid bood de cijfers aan te passen. Ze bepaalde een financieringstraject, maar het was mogelijk om dat te wijzigen.

De deelstaten zijn het ter zake niet eens, wat voorlopig de tenuitvoerlegging blokkeert.

— *De groene obligaties*

Het zou goed zijn mochten de 4 Belgische klimaatministers overeenkomen en samenwerken. De groene obligaties (*green OLO's*) vormen een volstrekt baanbrekend proces dat tegemoetkomt aan de aanzienlijke verwachtingen van de financiële en verenigingswereld.

Dit proces, dat door België werd uitgewerkt en dat in overleg met de minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling en de minister van Financiën werd gelanceerd, maakt het mogelijk zeer aanzienlijke middelen toe te kennen aan grote infrastructuurprojecten die bijdragen tot het milieu en tot het koolstofarm maken van de samenleving. Aan de eerste oproep werd heel enthousiast gevolg gegeven en dat resulteerde in een indrukwekkende geldinzameling. Gezien het succes van deze eerste oproep, kunnen andere oproepen worden gedaan. De toekomstige projecten zullen worden geëvalueerd op basis van een overheidsopdracht die thans wordt opgesteld. Er zal een beroep worden gedaan op een externe consultant.

In eerste instantie zal het verzoek tot storting gericht zijn op institutionele projecten.

Het zou wenselijk zijn dat de vonk vervolgens overslaat op andere instanties of op de privéondernemingen.

Het zou ook wenselijk zijn dat alle inspanningen worden gesteund, want de energietransitie vereist enorm veel investeringen en is een zware belasting voor de economie van het land.

— *Werk van de controlerende inspecteurs (bushmeat)*

De minister heeft het aantal inspecteurs opgetrokken. Er was een halftijdse inspecteur; nu zijn er 8 inspecteurs op het terrein.

Zo werden er door de cel chemische producten en de cel biociden al 86 processen-verbaal opgesteld de dato eind augustus 2018 ten opzichte van 53 processen-verbaal in 2017. Het is belangrijk om een wetgeving te hebben, maar vooral om toezicht te houden op de toepassing ervan.

Il y avait dans la loi spéciale de financement un mécanisme qui permettait d'adapter les chiffres. Elle prévoyait une trajectoire de financement mais il était possible de la modifier.

Les entités fédérées ne sont pas d'accord sur ce sujet, ce qui bloque la mise en œuvre pour l'instant.

— *Les obligations vertes*

Il serait bon que les 4 ministres belges responsables du climat s'entendent et travaillent de concert. Les obligations vertes (*green OLO*) sont un processus tout à fait novateur qui rencontre des attentes importantes du monde financier et du monde associatif.

Ce processus que la Belgique a mis au point et qui a été lancé en concertation avec la ministre de l'Energie et du Développement durable et avec le ministre des Finances, permet d'allouer des fonds très importants à de vastes projets d'infrastructure qui contribuent à l'environnement et à la décarbonation de la société. Le premier appel a été suivi de manière très enthousiaste et a permis une collecte de fonds impressionnante. Compte tenu du succès rencontré par ce premier appel, d'autres appels pourront être lancés. Les futurs projets seront évalués sur la base d'un marché public qui est en cours de rédaction. Il sera fait appel à un consultant externe.

Dans un premier temps, l'appel de fonds sera orienté vers des projets institutionnels.

Il conviendrait que cet engouement gagne aussi les collectivités ou les entreprises privées.

Il convient que tous les efforts soient soutenus car la transition énergétique requiert énormément d'investissements et sollicite fortement l'économie du pays.

— *Travail des inspecteurs contrôleurs (viande de brousse)*

La ministre a renforcé le nombre d'inspecteurs qui sont passés d'un demi inspecteur à mi-temps à 8 inspecteurs sur le terrain.

Ainsi, pour la cellule produits chimiques et la cellule biocides 86 procès-verbaux ont déjà été dressés à la fin août 2018 contre 53 procès-verbaux en 2017. Il est important d'avoir une législation mais surtout d'en surveiller l'application.

— *Duurzaam hout*

Wat duurzaam hout betreft, bestaat er een sectoraal akkoord tussen de Staat en de bedrijfsfederaties om het aandeel FSC en PEFC-gecertificeerde producten op de Belgische markt te vergroten. Dit akkoord is in 2011 in werking getreden en verstrijkt eind 2018. De minister stelt alles in het werk om dit akkoord te hernieuwen.

In antwoord op de heer Dirk Janssens benadrukt de minister dat het nieuwe akkoord meer in overeenstemming zal zijn met de “*green deals*” die bijvoorbeeld in het Vlaams Gewest worden toegepast. Het zal gaan om een dynamischer akkoord dan het vorige. De tekst wordt thans afgewerkt en zou tegen het einde van 2018 klaar moeten zijn, met ondertekening begin 2019.

Deze maatregel bevordert de als duurzaam gekeurmerkte consumptie. Om de niet-conforme producten uit de markt te halen, moet worden voorzien in een versterking van de inspectie. Thans controleren 8 inspecteurs de handel in illegaal gekapt hout en de handel in bedreigde diersoorten (bv. de handel in ivoor en in bushmeat).

Er werd veel resultaat geboekt. In 2017 werden 39 dossiers behandeld; van januari tot augustus 2018 waren dat er al 227. Het aantal processen-verbaal is gestegen van 14 in 2017 tot 80 in 2018. Ook het juridisch arsenaal werd uitgebreid door de inspecteurs meer bevoegdheden te geven om de handel op het internet te controleren (bijvoorbeeld de verkoop van herbiciden). Zij zijn voortaan ook bevoegd om aan *mystery shopping* te doen en kunnen zich dus als consumenten voordoen.

Zoals het WWF aanbeveelt, moeten de inspecteurs met de douane en met de federale politie kunnen samenwerken. De controle op de CITES-wetgeving maakt nu deel uit van de prioriteiten van de douane. Nu moet het gerecht zijn rol spelen en de sancties bevestigen.

Betreffende de handel in olifantenivoor is een sensibiliseringscampagne aan de gang. Sinds 2011 is in Europa de handel in neushoornivoor volstrekt verboden. Dat verbod heeft echter niet het gewenste effect gehad op het aantal gedode neushoorns; er wordt integendeel zelfs vastgesteld dat de zeer lucratieve zwarte markt nog groeit. De handelaars houden zich ook bezig met andere illegale handelsactiviteiten, zoals mensenhandel en handel in beschermde diersoorten. Er moeten bijkomende maatregelen worden genomen.

De diensten zijn van oordeel dat goederen met een CITES-label gemakkelijker te controleren zijn dan illegale objecten. Door een gecontroleerde of open markt

— *Le bois durable*

Il existe un accord sectoriel sur le bois durable entre l'État et les fédérations d'entreprises pour augmenter la part de produits certifiés FSC et PEFC sur le marché belge. Cet accord est entré en vigueur en 2011 et vient à échéance fin 2018. La ministre met tout en œuvre pour renouveler cet accord.

Répondant à M. Dirk Janssens, la ministre souligne que le nouvel accord sera plus conforme aux “*green deal*” que pratique par exemple la Région flamande. Il s'agira d'un accord plus dynamique que le précédent. Le texte est en phase de finalisation et devrait être prêt fin 2018 avec signature début 2019.

Cette mesure promeut la consommation labellisée durable. Pour retirer les produits non conformes du marché, il faut prévoir des renforts d'inspection. Actuellement, 8 inspecteurs contrôlent le commerce illégal du bois et le commerce des espèces en voie d'extinction (ex. commerce de l'ivoire et de la viande de brousse). Les résultats sont importants.

En 2017, 39 dossiers ont été traités et de janvier à août 2018, il y en avait déjà 227. Le nombre de procès-verbaux est passé de 14 en 2017 à 80 en 2018. L'arsenal juridique a également été renforcé en accordant plus de compétences aux inspecteurs pour contrôler le commerce sur internet (par ex. la vente d'herbicides). Ils sont dorénavant également compétents pour faire du “*mystery shopping*”, c'est-à-dire qu'ils peuvent se faire passer pour des consommateurs.

Comme le recommande le WWF, les inspecteurs doivent pouvoir collaborer avec les douanes et la police fédérale. Le contrôle de la législation CITES fait maintenant partie des priorités des douanes. Il convient maintenant que la justice joue son rôle en confirmant les sanctions.

Une campagne de sensibilisation est en cours relative au commerce de l'ivoire d'éléphant. Depuis 2011, il existe en Europe une interdiction totale du commerce de l'ivoire de rhinocéros. Toutefois, cette interdiction n'a pas eu l'effet escompté sur le nombre de rhinocéros abattus; au contraire, on constate même une intensification du marché noir qui brasse beaucoup d'argent. Les trafiquants sont actifs dans d'autres trafics comme le trafic d'êtres humains et d'espèces protégées. Des mesures complémentaires doivent être prises.

L'administration considère qu'il est plus facile de contrôler ce qui est labellisé CITES que de contrôler des choses clandestines. Le fait de permettre un marché

toe te staan, wordt het volume van de illegale handel ingeperkt, kan er beter worden gecontroleerd en nemen de spanningen af.

— *Bushmeat*

Wat de samenwerking met de douane betreft, geeft de minister aan dat, wanneer wordt vastgesteld dat iemand met bushmeat uit een land terugkeert, de betrokkene op basis van de sanitaire wetgeving kan worden gesanctioneerd. Er wordt echter niet nagegaan om welk vlees het gaat. Er zou echter een bijkomende inbreuk kunnen zijn als het om vlees van een beschermde diersoort gaat. De bevoegdheden ter zake van de douane of van het FAVV zouden kunnen worden uitgebreid zodat een diepgaander onderzoek kan worden gevoerd.

Wat de biociden (of nieuwe GGO's) betreft, handelt België in overeenstemming met het arrest van het Europees Hof van Justitie uit de zomer van 2018. Dat arrest strekt niet tot een volledig verbod op de nieuwe GGO's. Er wordt gesteld dat de biociden een toelating behoeven, zoals de oude GGO's. Het op de markt brengen blijft mogelijk. Het klopt dat de huidige wetgeving inzake de GGO's uit het begin van de jaren 2000 stamt. De wetgeving zou aan de voortgang van de kennis moeten worden aangepast.

— *Herbiciden*

De herbiciden vallen veeleer onder de bevoegdheden van de voor Landbouw bevoegde minister. Aangezien zij te koop zijn op het internet, moeten de inspecteurs de middelen krijgen om de *online*handel te controleren.

— *Neonicotinoïden en de weerslag ervan op de bijen*

Dat vraagstuk wordt in deze beleidsnota niet aangesneden. In 2017 werd echter een federaal bijenplan gelanceerd, in samenwerking met de ministers bevoegd voor Volksgezondheid en voor Landbouw. De weerslag van de chemische producten – waaronder de neonicotinoïden – is in dat plan opgenomen.

— *Biodiversiteit en burenfest*

De week van de biodiversiteit zal van 18 tot 22 maart 2019 plaatsgrijpen.

— *“Burden sharing” 2021-2030*

De minister heeft lessen getrokken uit de eerste *burden sharing*. Dat proces heeft uitermate lang aan- gesleept; deze regering heeft het probleem opgelost

contrôlé ou ouvert, limite en volume la commerce clandestin, permet un meilleur contrôle et apaise les tensions.

— *La viande de brousse (buschmeat)*

En ce qui concerne la collaboration avec les douanes, la ministre explique que lorsque l'on constate qu'une personne revient d'un pays avec de la viande de brousse, il peut être sanctionné sur base de la législation sanitaire mais on ne vérifie pas de quelle viande il s'agit. Or, il pourrait y avoir une infraction supplémentaire s'il s'agit de viande d'un animal protégé. A cet égard, on pourrait étendre les compétences des douanes ou de l'AFSCA afin de mener une enquête plus approfondie.

En ce qui concerne les biocides (ou nouveaux OGM), la Belgique se conforme à l'arrêt de la Cour de Justice européenne de l'été 2018. Cet arrêt ne va pas dans le sens d'une interdiction totale des nouveaux OGM. On considère que les biocides doivent faire l'objet d'une autorisation comme les anciens OGM. La mise sur le marché reste possible. Il est vrai que la législation actuelle sur les OGM date du début des années 2000. Il conviendrait d'adapter la législation à l'évolution des connaissances.

— *Les herbicides*

Les herbicides relèvent plutôt des compétences du ministre de l'Agriculture. État donné qu'ils sont en vente sur internet, il faut donner les moyens aux inspecteurs de contrôler le commerce en ligne.

— *Les néonicotinoïdes et leur impact sur les abeilles*

Cette problématique n'est pas abordée dans la présente note de politique. Toutefois, en 2017, un plan fédéral abeilles a été lancé en collaboration avec les ministres de la Santé publique et de l'Agriculture. L'impact des produits chimiques dont les néonicotinoïdes est inclus dans ce plan.

— *Biodiversité et fête des voisins*

La semaine de la biodiversité aura lieu du 18 au 22 mars 2019.

— *“Burden sharing” 2021-2030*

La ministre a tiré les enseignements du premier *Burden sharing*. Ce parcours a été extrêmement long et c'est ce gouvernement qui a dénoué le problème

nadat 6 tot 8 jaar lang een afwachtende houding was aangenomen, omdat de diverse bevoegdheidsniveaus er niet in slaagden om het eens te worden.

Er werd een methodologie uitgewerkt en de minister wacht nu tot Vlaanderen – dat momenteel het voorzitterschap van de Nationale Klimaatcommissie uitoefent – bereid is de werkzaamheden met het oog op de *burden sharing* 2021-2030 op te starten. De minister wacht eveneens op de resultaten van het NEKP, waarvan het ontwerp binnenkort zal worden uitgebracht.

Zodra het NEKP-verslag eind december 2018 aan de Europese Commissie zal zijn bezorgd, zal de minister ervoor zorgen dat de onderhandelingen aangaande de *burden sharing* opnieuw worden opgestart.

— Federaal milieuverslag

De spanningen tussen de diverse bevoegdheidsniveaus zijn een rem op het opstellen van een verslag. Sommigen menen dat die materies niet langer met het federale niveau zouden moeten worden gedeeld, maar een louter gewestelijke bevoegdheid zouden moeten zijn.

— Federaal Plan inzake duurzame ontwikkeling

De minister begrijpt dat mevrouw Dedry ontgoocheld is. Het Federaal Plan inzake duurzame ontwikkeling is een langdurig, complex en abstract werk waarbij veel actoren betrokken zijn. De minister stelt alles in het werk om de duurzame-ontwikkelingsdoelstellingen in ons land te verwezenlijken door sensibiliserende maatregelen, alsook maatregelen op het vlak van communicatie te nemen. Volgens sommigen zou deze bevoegdheid niet langer federaal mogen zijn; uiteindelijk zal het zover komen.

Het momenteel aan de gang zijnde participatieve proces om een Federaal Plan inzake duurzame ontwikkeling uit te werken, is behoorlijk interessant. Een *bottom up*-proces is sneller, efficiënter en relevanter dan een *top down*-proces. Dankzij dat proces zal de volgende regering beter voorbereid zijn en zal ze rekening kunnen houden met de opgedane ervaring.

C. Replieken

De heer Daniel Senesael (PS) stipt nogmaals aan dat hij ingenomen is met bepaalde acties van de minister (inzake kringlooeconomie, duurzame ontwikkeling in overleg, indienstneming van nieuwe inspecteurs enzovoort).

après 6 à 8 ans d'attente dû au fait que les différents niveaux de pouvoirs ne parvenaient pas à s'entendre.

Une méthodologie a été dégagée et la ministre attend que la Flandre, qui préside actuellement la Commission nationale Climat, veuille bien entamer les travaux en vue du *Burden sharing* 2021-2030. La ministre attend également les résultats du PNEC dont le projet va bientôt sortir.

Dès que le rapport PNEC aura été transmis à la Commission européenne fin décembre 2018, la ministre veillera à relancer les négociations sur le *Burden sharing*.

— Rapport fédéral environnemental

Les tensions entre les différents niveaux de pouvoir freinent la rédaction d'un rapport. D'aucuns estiment que ces matières ne devraient plus être partagées avec le fédéral mais devraient relever exclusivement du pouvoir régional.

— Plan fédéral de développement durable

La ministre comprend la déception de Mme Dedry. Le Plan fédéral de développement durable est un travail de longue haleine, complexe et abstrait. Il implique de nombreux intervenants. La ministre s'efforce de concrétiser les objectifs de développement durable sur le territoire par des mesures de sensibilisation et de communication. D'aucuns estiment que cette matière ne devrait plus du tout relever du pouvoir fédéral. Ça finira par arriver.

Le processus participatif enclenché pour le moment pour aboutir à la rédaction d'un Plan fédéral de Développement durable est assez intéressant. Un processus *bottom up* plutôt que *top down*, est plus rapide, plus efficace et plus pertinent. Il permettra au prochain gouvernement d'être mieux préparé et de tenir compte de l'expérience acquise.

C. Répliques

M. Senesael (PS) réitère sa satisfaction face à certaines actions menées par la ministre (économie circulaire, développement durable en concertation, engagement de nouveaux inspecteurs, ...)

Niettemin is hij ontgoocheld dat de minister de door het Parlement aangenomen ambitieuze resolutie 3319 naast zich heeft neergelegd. Hij betreurt dat de federale regering deze resolutie niet als speerpunt gebruikt bij het voeren van haar klimaatbeleid.

Mevrouw Karin Temmerman (sp.a) formuleert een aanvullende opmerking inzake microplastics. In België mogen alleen de producenten die lid zijn van Detic geen microplastics meer gebruiken, terwijl dat verbod in Frankrijk voor alle producenten geldt. Ondanks alles hinkt ons land achterop. Het is een feit dat België moeilijk in zijn eentje kan optreden; er zou dus een Europese regelgeving inzake microplastics moeten komen.

Voorts vraagt het lid zich af of de minister het nut van de Federale Raad inzake duurzame ontwikkeling, die ze zeer weinig aanhaalt, wel correct inschat.

De minister antwoordt dat zij geregeld met die Raad samenwerkt en dat ze er trouwens vaak naar verwijst. De FRDO is een typisch Belgische instantie met *stakeholders*, ngo's en vertegenwoordigers van de administratieve diensten, die wordt voorgezeten door de heer François-Xavier de Donnea. De FRDO verleent advies op eigen initiatief én op verzoek. De minister heeft de Raad al verzocht om adviezen binnen zeer korte termijnen te verlenen. De Raad heeft het niet makkelijk, aangezien hij alle actoren op één lijn moet krijgen om tot een akkoord te komen.

III. — STEMMINGEN

Met 8 tegen 3 stemmen brengt de commissie een gunstig advies uit over het onderdeel “Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling” van sectie 25 (FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu) en over het onderdeel “Duurzame Ontwikkeling” van sectie 02 (FOD Kanselarij van de eerste minister) van het ontwerp houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2019.

De rapporteurs,

M. Damien THIÉRY

M. Daniel SENESAEL

De voorzitter,

Anne DEDRY

Il est toutefois déçu du manque de réaction de la ministre à la résolution 3319, ambitieuse, adoptée par le parlement. Il regrette que le gouvernement fédéral ne prenne pas cette résolution comme fer de lance pour mener sa politique climatique.

Mme Karin Temmerman (sp.a) formule une remarque complémentaire en ce qui concerne les microplastiques. Ainsi, en Belgique la suppression des microplastiques ne concerne que les producteurs membres de DETIC alors qu'en France tous les producteurs sont concernés. La Belgique reste malgré tout en décalage. Il est vrai que la Belgique peut difficilement agir seule; il conviendrait qu'il y ait une législation européenne sur les microplastiques.

Mme Temmerman se demande, par ailleurs, si la ministre mesure bien d'utilité du Conseil fédéral pour le Développement durable qu'elle cite très peu.

La ministre répond qu'elle travaille régulièrement avec le CFDD. Elle y fait d'ailleurs régulièrement référence. Il s'agit d'une instance typiquement belge dans laquelle on retrouve des *stakeholders*, des ONG, des représentants des administrations et qui est placée sous la houlette du président M. François Xavier de Donnea. Le CFDD produit des avis d'initiative ou des avis à la demande. La ministre lui a déjà demandé des avis dans des délais très courts. Son travail n'est pas facile car il faut mettre tous les acteurs d'accord.

III. — VOTES

La commission émet par 8 voix contre 3 un avis favorable sur les volets “Environnement et Développement durable” de la section 25 (SPF Santé publique, Sécurité de la chaîne alimentaire et Environnement) et “Développement durable” de la section 02 (SPF Chancellerie du Premier ministre) du projet de budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2019.

Les rapporteurs,

M. Damien THIÉRY

M. Daniel SENESAEL

La présidente,

Anne DEDRY