

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

4 december 2018

**ONTWERP VAN ALGEMENE
UITGAVENBEGROTING**

voor het begrotingsjaar 2019

ADVIES

**Over sectie 14 – FOD Buitenlandse
Zaken, Buitenlandse Handel en
Ontwikkelingssamenwerking**

(partim: Buitenlandse Zaken)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Peter LUYKX**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de minister van Buitenlandse zaken, en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen	3
II. Bespreking.....	3
A. Vragen en opmerkingen van de leden.....	3
B. Antwoorden van de minister.....	27
C. Replieken.....	39
III. Advies.....	40

Zie:

Doc 54 **3294/ (2018/2019):**

001: Ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting.

002: Amendement.

003 tot 008: Verslagen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

4 décembre 2018

**PROJET DU BUDGET GÉNÉRAL
DES DÉPENSES**

pour l'année budgétaire 2019

AVIS

**sur la section 14 – SPF Affaires
étrangères, Commerce extérieur et
Coopération au développement**

(partim: Affaires étrangères)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
M. **Peter LUYKX**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif du ministre des Affaires étrangères, et Européennes, chargé de Beliris et des Institutions Culturelles fédérales	3
II. Discussion	3
A. Questions et observations des membres	3
B. Réponses du ministre	20
C. Répliques.....	39
III. Avis	40

Voir:

Doc 54 **3294/ (2018/2019):**

001: Projet du Budget général de dépenses.

002: Amendement.

003 à 008: Rapports.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Dirk Van der Maelen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Rita Bellens, An Capoen, Peter De Roover, Peter Luykx
PS Philippe Blanchart, Gwenaëlle Grovonius, Olivier Henry
MR Jean-Jacques Flahaux, Katrin Jadin, Richard Miller
CD&V Els Van Hoof, Vincent Van Peteghem
Open Vld Patricia Ceysens, Tim Vandenput
sp.a Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen Wouter De Vriendt
cdH Georges Dallemagne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Karolien Grosemans, Johan Klaps, Koen Metsu, Yoleen Van Camp, Brecht Vermeulen
Nawal Ben Hamou, Michel Corthouts, Frédéric Daerden, Sébastien Pirlot, Özlem Özen
Gilles Foret, Philippe Goffin, N, Benoît Piedboeuf
Leen Dierick, Raf Terwingen, Veli Yüksel
Patrick Dewael, Egbert Lachaert, Dirk Van Mechelen
Maya Detiège, Fatma Pehlivan
Evita Willaert
Francis Delpérée, Vanessa Matz

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

DéFI Véronique Caprasse

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV: Beknopt Verslag
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN: Plenum
COM: Commissievergadering
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Séance plénière
COM: Réunion de commission
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft sectie 14 – FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelings-samenwerking (*partim*: Buitenlandse Zaken), met inbegrip van de verantwoording en de beleidsnota (DOC 54 3294/1, 3295/8 en 3296/5), besproken tijdens haar vergaderingen van 7 en 21 november 2018.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN EN EUROPESE ZAKEN, BELAST MET BELIRIS EN DE FEDERALE CULTURELE INSTELLINGEN

De heer Didier Reynders, vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen schetst in zijn inleidende uiteenzetting de grote lijnen en richtsnoeren die in zijn beleidsnota Buitenlandse Zaken zijn opgenomen (DOC 54 3296/005).

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Peter Luykx (N-VA) steunt de door de minister voorgestelde beleidsnota betreffende het buitenlandse beleid die voor hem de juiste aandachtspunten en concrete acties omvat. Zo zijn de aandacht voor de VN-Veiligheidsraad en de Brexit belangrijk. De spreker is iets kritischer met de door de minister voorgestelde acties in verband met de economische diplomatie. De N-VA-fractie deelt de geopolitieke analyse waardoor Centraal-Afrika minder prioritair wordt en het buitenlandse beleid meer op Noordwest – Afrika en de Sahel wordt gericht. Ook de modernisering van het consulaire beleid is positief.

In 2018 werd beslist dat België in de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties (VN-Veiligheidsraad) zou zetelen. Dit is positief want België heeft een rijke diplomatieke geschiedenis in de Verenigde Naties. De heer Luykx heeft wel bedenkingen bij de keuze van België om Saoedi – Arabië toe te laten in de vrouwenraad van de VN. Die beslissing was naar verluid het gevolg van een gebrekkige communicatie tussen de zetel in Brussel en de diplomatieke post. Zou het niet beter zijn dat nu België zitting heeft in de VN-Veiligheidsraad, de beslissingen ter plaatse worden genomen? Hoe zal de diplomatieke vertegenwoordiging worden versterkt? Wie zal de eindbeslissingen nemen in geval die snel moeten worden genomen? Hoe zal op mogelijke problemen worden geanticipeerd?

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la section 14 – SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement (*partim*: Affaires étrangères), ainsi que la justification et la note de politique générale (DOC 54 3294/001, 3295/008 et 3296/005) au cours de ses réunions des 7 et 21 novembre 2018.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES ET EUROPÉENNES, CHARGÉ DE BELIRIS ET DES INSTITUTIONS CULTURELLES FÉDÉRALES

Au cours de son exposé introductif, *M. Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales*, expose les grandes lignes et orientations qui figurent dans sa note de politique générale Affaires étrangères (DOC 54 3296/005).

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

M. Peter Luykx (N-VA) soutient la note de politique générale relative à la politique étrangère présentée par le ministre, qui contient, selon lui, les bonnes priorités et actions concrètes. C'est ainsi que l'attention portée au Conseil de sécurité des Nations Unies et au Brexit est importante. L'intervenant est un peu plus critique à l'égard des actions proposées par le ministre en matière de diplomatie économique. Le groupe N-VA partage l'analyse géopolitique, l'Afrique centrale devenant moins prioritaire et la politique étrangère étant davantage axée sur l'Afrique du Nord-Ouest et le Sahel. La modernisation de la politique consulaire est, elle aussi, positive.

En 2018, il a été décidé que la Belgique siégerait au Conseil de sécurité des Nations Unies (Conseil de sécurité de l'ONU). Il s'agit d'un élément positif, vu la richesse de l'histoire diplomatique de la Belgique aux Nations Unies. M. Luykx émet toutefois des réserves quant au choix de la Belgique d'admettre la présence de l'Arabie Saoudite à la Commission des droits des femmes de l'ONU. Il semblerait que cette décision résulte d'une communication défailante entre le siège à Bruxelles et le poste diplomatique. À présent que la Belgique siège au Conseil de sécurité de l'ONU, ne serait-il pas préférable que les décisions soient prises sur place? Comment la représentation diplomatique sera-t-elle renforcée? Qui prendra les décisions finales lorsque celles-ci devront être prises rapidement? Comment anticipera-t-on d'éventuels problèmes?

Wat zijn de prioritaire thema's en in welke werkgroepen in de VN-Veiligheidsraad zal België proberen te zetelen? Welke *site events* wil België organiseren? Van welke commissies beoogt België het voorzitterschap? Op welke wijze kan België mediatief op de voorgrond treden?

De Brexit zal een grote impact hebben op België en Vlaanderen. Het is een zeer moeilijk dossier dat constant in evolutie is. Kan de minister meer informatie geven over zijn bezoek van 5 en 6 november 2018 aan het Verenigd Koninkrijk. Wat is de stand van zaken van het dossier? Werkt het Verenigd Koninkrijk aan een *deal*?

Ook het debat over de toekomst van de Europese Unie (EU) moet in een context waar zowel Berlijn als het Verenigd Koninkrijk in crisis zitten worden gevoerd. Wat is de positie van België over de EU. De toekomstvisie van de EU zal worden gedefinieerd in Roemenië in 2019. Welke prioriteiten zal de minister van Buitenlandse Zaken naar voren schuiven voor België?

België kampt nog steeds met achterstand in de omzetting van de EU-richtlijnen. Voor het lid is dit mede het gevolg van de te late identificatie van de bevoegde overheid. Daardoor zitten vaak overheden aan de onderhandelingsstafel die niet bevoegd zijn voor de besproken materie. Daarom is het zaak om alle bevoegde overheden tijdig bij het dossier te betrekken. Het feit dat voor de Europese Commissie België eindverantwoordelijke is voor de omzettingen heeft voor gevolg dat indien een overheid laat omzet, een inbreukdossier tegen België kan worden geopend. Welke maatregelen zal de minister nemen om de omzettingsachterstand in te perken? Wat is de positie en de stand van zaken betreffende de samenwerkingsrechtbank? Wat is de positie van de Regio's in dit dossier?

De minister volgt de zendingen van Buitenlandse Handel op. Buitenlandse zaken speelt daarin een assertieve rol en wil een aantal dossiers naar zich toetrekken. Hoe kan ervoor worden gezorgd dat de juiste vragen bij het correcte beleidsniveau terechtkomen? Hoe past dit in het kader van het samenwerkingsfederalisme?

Kan de minister meer uitleg verschaffen over het netwerk van economische adviseurs. Over wie gaat het, met hoeveel zijn ze, waar zijn ze gestationeerd? Er is meer coördinatie nodig tussen de verschillende adviseurs in het buitenland.

Quels sont les thèmes prioritaires et dans quels groupes de travail du Conseil de sécurité de l'ONU la Belgique essaiera-t-elle de siéger? Quels *site events* la Belgique entend-elle organiser? De quelle manière la Belgique peut-elle se mettre en évidence sur le plan de la médiation?

Le Brexit aura une incidence importante pour la Belgique et la Flandre. Il s'agit d'un dossier très complexe en constante évolution. Le ministre peut-il donner davantage d'informations concernant la visite qu'il a rendue les 5 et 6 novembre 2018 au Royaume-Uni? Où en est le dossier? Le Royaume-Uni s'attelle-t-il à l'élaboration d'un accord?

Il y a également lieu de mener le débat sur l'avenir de l'Union européenne (UE), alors que tant Berlin que le Royaume-Uni traversent une crise. Quelle est la position de la Belgique concernant l'UE? La vision d'avenir de l'UE sera définie en Roumanie en 2019. Quelles priorités le ministre des Affaires étrangères avancera-t-il pour la Belgique?

La Belgique accuse toujours un arriéré dans la transposition des directives européennes. Le membre estime que cela s'explique notamment par l'identification tardive de l'autorité compétente. C'est ainsi qu'il est fréquent que des autorités qui ne sont pas compétentes pour la matière examinée participent aux négociations. Il importe dès lors d'associer toutes les autorités compétentes en temps utile au dossier. La Commission européenne considérant que la responsabilité finale des transpositions incombe à la Belgique, lorsqu'une autorité tarde à procéder à une transposition, c'est à l'encontre de la Belgique qu'un dossier d'infraction peut être ouvert. Quelles mesures le ministre prendra-t-il pour limiter le déficit de transposition? Où en est-on en ce qui concerne la juridiction de coopération et qu'en pense le ministre? Quelle est la position des Régions dans ce dossier?

Le ministre suit les missions du Commerce extérieur. Les Affaires étrangères jouent un rôle assertif en la matière et le département entend se saisir d'une série de dossiers. Comment faire en sorte que les bonnes questions trouvent leur chemin vers les bons niveaux de pouvoir? Comment cette problématique s'inscrit-elle dans le cadre du fédéralisme de coopération?

Le ministre peut-il fournir un complément d'informations au sujet du réseau de conseillers économiques? De qui s'agit-il, combien sont-ils et où sont-ils stationnés? La coopération entre les différents conseillers à l'étranger doit s'intensifier.

Ondanks de consolidatie van het diplomatieke netwerk is het nog steeds mogelijk om aanpassingen aan de reorganisatie aan te brengen. Er wordt hier nog steeds aan gewerkt en er gaan nog steeds nieuwe posten open zoals bijvoorbeeld in Rabat. Hoe passen die beslissingen in de globale diplomatieke strategie van de regering? Zal het diplomatieke postennetwerk nog worden aangepast?

Het is positief dat de consulaire dienstverlening wordt verbeterd door digitalisering en privatisering. De heer Luyckx herinnert eraan dat hij een voorstel van resolutie betreffende het gebruik van sociale media in digitale diplomatie (DOC 54 3012/001) heeft ingediend. Via sociale media kunnen de bevoegde vertegenwoordigers van het postennetwerk sneller en gemakkelijker worden bereikt overeenkomstig het evenwicht tussen het Vlaamse en Federale niveau.

Mevrouw Gwenaëlle Grovonius (PS) verheugt zich vooreerst over meerdere richtsnoeren en prioriteiten die de minister in zijn beleidsnota heeft opgenomen, zoals die inzake het belang dat wordt gehecht aan Centraal-Afrika, aan het oostelijk en mediterrane nabuurschap en aan het multilateralisme. De spreker geeft tevens aan zich te scharen achter de pro-Europese ambities van de minister, zowel op diplomatiek vlak als inzake veiligheid en defensie.

Mevrouw Grovonius benadrukt dat 2019 een belangrijk jaar wordt; in 2019 vangt immers het twee jaar durend mandaat van België als niet-permanent lid van de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties aan. Dat mandaat is een belangrijke erkenning van de kwaliteiten van de Belgische diplomatie en van haar expertise in talrijke dossiers. Het impliceert echter beleidssamenwerking en een alomvattende aanpak van de grote internationale en Europese uitdagingen. Het lid wijst erop dat België in 2018 te vaak de kant van de eurosceptici heeft gekozen; de regering-Michel heeft de eurosceptische, conservatieve en atlantistische stellingen die altijd al door de N-VA werden uitgedragen immers overgenomen.

— het feit dat de ontwikkelingssamenwerking wordt aangewend als instrument voor het migratiebeleid, zoals blijkt uit een persmededeling van de N-VA¹, die zich verheugt over het wetsontwerp betreffende de ontwikkelingssamenwerking;

— het feit de ontwikkelingssamenwerking wordt aangegrepen als één van de belangrijkste variabelen voor

¹ Persmededeling raadpleegbaar op <https://www.n-va.be/persbericht/n-va-positief-over-wetsontwerp-op-ontwikkelingssamenwerking>.

Malgré la consolidation du réseau diplomatique, il reste possible d'apporter certaines adaptations à la réorganisation. Cet aspect est toujours en chantier et de nouveaux postes continuent à s'ouvrir, comme à Rabat par exemple. Comment ces décisions s'inscrivent-elles dans la stratégie diplomatique globale du gouvernement? Le réseau de postes diplomatiques sera-t-il encore adapté?

L'amélioration du service consulaire par la numérisation et la privatisation est une bonne chose. M. Luyck rappelle qu'il a déposé une proposition de résolution concernant l'utilisation des médias sociaux dans le domaine de la diplomatie numérique (DOC 54 3012/001). Les médias sociaux permettraient aux représentants compétents du réseau de postes d'être contactés plus rapidement et plus facilement, conformément à l'équilibre entre les niveaux flamand et fédéral.

Mme Gwenaëlle Grovonius (PS) salue tout d'abord plusieurs orientations et priorités qui ont été reprises par le ministre dans sa note de politique générale comme celles relatives à l'importance accordée à l'Afrique centrale, au voisinage oriental et méditerranéen et au multilatéralisme. Elle indique qu'elle soutient également les ambitions pro-européennes du ministre tant sur le plan diplomatique que de la sécurité et de la défense.

Mme Grovonius souligne que l'année 2019 sera une année importante car elle marquera le début du mandat de deux ans de la Belgique comme membre non-permanent du Conseil de sécurité des Nations Unies. Il s'agit d'une reconnaissance majeure des qualités de la diplomatie belge et de son expertise dans de nombreux dossiers. Ce mandat implique cependant une cohérence des politiques et une approche globale des grands enjeux internationaux et européens. Or, le membre indique que l'année 2018 a trop souvent vu la Belgique basculer du côté des eurosceptiques; le gouvernement Michel ayant fait siennes les thèses eurosceptiques, conservatrices et atlantistes portées depuis toujours par la N-VA:

— l'utilisation de la Coopération au développement comme un instrument de la politique migratoire comme l'atteste un communiqué de presse de la N-VA¹ qui se réjouit du projet de loi relatif à la coopération au développement;

— l'utilisation de la Coopération au développement comme l'une des principales variables d'ajustement du

¹ Communiqué consultable sur <https://www.n-va.be/persbericht/n-va-positief-over-wetsontwerp-op-ontwikkelingssamenwerking>.

de aanpassing van de begroting, terwijl nochtans wordt gepleit voor een 3D-beleid (*Diplomacy, Development, Defence*);

— het feit dat de minister van Financiën, de heer Van Overtveldt, afziet van de belasting op financiële transacties (Tobintaks) op Europees niveau;

— de weigering om de vrijheidsvernietigende uitwassen in Polen (waarvan de regeringspartij lid is van dezelfde politieke familie als de N-VA) en in Hongarije te veroordelen, ondanks de door de Europese Commissie ingestelde procedures;

— de weinig voluntaristische houding van België op Europees niveau bij het verdedigen van de ambitieuze klimaatstandpunten.

Mevrouw Grovonius wijst erop dat de regering zich talloze malen heeft uitgesproken over bijvoorbeeld het op de helling zetten van de territoriale eenheid van Spanje, maar veel spaarzamer was met woorden toen het advies van het HvJEU over de CETA (waarom ze nochtans zelf had gevraagd) moest worden afgewacht alvorens dat akkoord op federaal niveau te bekrachtigen, of toen de hervorming van B-Fast of het nationaal actieplan “Ondernemingen en Mensenrechten” moesten worden voorgesteld.

In dezelfde geest is er de recente keuze van de regering voor de Amerikaanse F-35-gevechtsvliegtuigen, een ophefmakende beslissing die nog tientallen jaren budgettaire en strategische gevolgen zal hebben, ook voor de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking. Die keuze is een kaakslag voor de Europese defensie. Hoewel in de beleidsnota van de minister het project voor een Europese defensie regelmatig ter sprake komt, heeft de Belgische regering er de voorkeur aan gegeven om voor een bedrag van bijna 15 miljard euro Amerikaanse vliegtuigen te kopen. Die keuze maakt België strategisch afhankelijker van de Verenigde Staten, terwijl de regering-Trump zelf de nationale kaart speelt en op internationaal vlak blijft provoceren (de verhuizing van de Amerikaanse ambassade naar Jeruzalem, de terugtrekking uit het klimaatakkoord van Parijs, uit de non-proliferatieverdragen inzake kernwapens en uit het nucleair akkoord met Iran enzovoort).

In de marge van de toespraak van de Amerikaanse president Trump in september 2018 stelde eerste minister Charles Michel nochtans dat Europa niet “de volger” mag zijn van de Verenigde Staten. Vandaag wordt duidelijk een ander discours gehanteerd. Het geval van de F35's is weliswaar tekenend, maar de spreekster vreest dat België ook in andere politiek-diplomatieke dossiers in een dergelijke handelswijze zou kunnen

budget alors même que l'on plaide pour des politiques 3D (*Diplomacy, Development, Defence*);

— l'abandon de la taxe sur les transactions financières (taxe Tobin) au niveau européen par le ministre des Finances, M. Van Overtveldt;

— le refus de condamner les dérives liberticides en Pologne (dont le parti au pouvoir est membre de la même famille politique que la N-VA) et en Hongrie malgré les procédures lancées par la Commission européenne;

— ou encore une Belgique peu volontariste au niveau européen quand il s'agit de défendre des positions ambitieuses en matière de climat.

Mme Grovonius relève que si le gouvernement s'est exprimé à maintes reprises lorsqu'il s'agissait de remettre en cause l'unité territoriale de l'Espagne par exemple, il a été moins prompt à le faire quand il s'agissait d'attendre l'avis de la CJUE sur le CETA (avis qu'il avait pourtant lui-même demandé) avant de procéder à sa ratification au niveau fédéral, de présenter la réforme B-Fast ou encore son plan d'action national “Entreprises et droits de l'Homme”.

Dans le même ordre d'idées, la dernière décision du gouvernement de choisir les avions de chasse américains F-35 fera date et aura des conséquences budgétaires et stratégiques pendant des dizaines d'années y compris pour le SPF Affaires étrangères. Ce choix est une gifle pour l'Europe de la défense. Malgré que la note de politique générale du ministre mentionne régulièrement le projet de Défense européenne, il faut constater que le gouvernement belge a préféré acquérir des avions américains pour près de 15 milliards d'euros. Or, ceci accentue la dépendance stratégique de la Belgique à l'égard des États-Unis alors même que l'administration Trump joue la préférence nationale et multiplie les provocations internationales (déménagement de l'ambassade américaine à Jérusalem, remise en cause des accords de Paris, des traités de non-prolifération nucléaire et de l'accord sur le nucléaire iranien, ...).

En septembre 2018, en marge du discours du Président Trump aux Nations Unies, le premier ministre Charles Michel affirmait pourtant que l'Europe ne devait pas être la “suiveuse” des États-Unis. Le discours est aujourd'hui visiblement différent. Si le cas des F-35 est emblématique, l'intervenante s'inquiète du fait que la Belgique pourrait tomber dans le même travers dans d'autres dossiers politico-diplomatiques. Le membre

vervallen. Het lid betreurt dus dat, terwijl de grote wereldwijde uitdagingen een alomvattende, geïntegreerde en vooral coherente aanpak vereisen, de kloof tussen de door de regering aangekondigde doelstellingen en de concrete daden die ze stelt zo groot is. Bij om het even welk internationaal thema valt immers het gebrek aan coherentie op.

Mevrouw Grovonius vraagt vervolgens meer verduidelijking over de verschillende thema's die in de beleidsnota van de minister aan bod komen.

— de beleidsnota legt uit rond welke vier grote krachtlijnen België zijn inspanningen inzake vrede en veiligheid moet organiseren. Conflictpreventie is één van die krachtlijnen. Het is een cruciaal aspect. Daarom luidt de vraag hoe de minister die doelstelling kan verwezenlijken als het budget voor de ontwikkelingssamenwerking lager is dan nooit. Hoe kan in die omstandigheden de opvolging ter plekke worden verzekerd en hoe kan worden bijgedragen tot de wederopbouw van landen waar België militair en diplomatiek actief is geweest? Moeten geen lessen worden getrokken uit de situatie in Libië?

— voorts wordt ingegaan op het post-IS-tijdperk. De strijd tegen het terrorisme moet vanzelfsprekend in alle aspecten ervan een prioriteit blijven van de internationale gemeenschap en uiteraard ook van België. Hoewel de minister het heeft over “de vrijwel volledige uitschakeling van IS” (DOC 54 3296/005, blz.16), is het lid van oordeel dat geen enkele bom deze ideologie van haat en terreur voorgoed zal kunnen uitschakelen. Er is dus nood aan een alomvattende aanpak en een langetermijnvisie. Het lid heeft echter de indruk dat die regio voor de internationale gemeenschap thans niet langer prioritair is.

De minister beklemtoont de noodzaak om in te zetten op de preventie van crisissen. Mevrouw Grovonius wijst er echter op dat die prioriteit eens te meer een holle slogan lijkt, aangezien er geen budget is voor ontwikkeling en wederopbouw. Men kan er niet omheen dat, althans wat 2018 betreft, het heel moeilijk was om ter zake echte antwoorden te krijgen eens de Belgische militaire operaties achter de rug waren.

Kan de minister mededelen welke initiatieven België volgend jaar zal nemen in een 3D-aanpak in Syrië, in Irak en in de twee buurlanden Libanon en Jordanië? Welke initiatieven zullen worden genomen voor de wederopbouw en de hulp aan de vluchtelingen?

De minister stelt dat zijn departement van plan is om in 2019 de “nodige middelen” uit te trekken in

regrette donc qu'à l'heure où les grands défis mondiaux nécessitent une approche globale, intégrée et surtout cohérente, la disparité entre les objectifs affichés et les actes concrets posés par le gouvernement soit si importante. Car quel que soit le sujet international évoqué, le manque de cohérence est flagrant.

Mme Grovonius souhaite ensuite obtenir des éclaircissements sur les différentes thématiques abordées par la note de politique générale du ministre:

— la note de politique générale énonce les quatre grands axes qui doivent guider la Belgique dans son action en faveur de la paix et de la sécurité. La prévention des conflits constitue un de ces axes. Il s'agit là d'un point crucial. Aussi, le ministre peut-il expliquer comment cet objectif peut être poursuivi si le budget de la Coopération au développement est au plus bas? Comment dans ces conditions assurer un suivi sur le terrain et participer à la reconstruction de pays où la Belgique est intervenue militairement et diplomatiquement? Ne convient-il pas de tirer les leçons de la situation en Libye?

— la situation post-Daech est également abordée. La lutte contre le terrorisme doit évidemment rester une priorité – dans toutes ses facettes – de la communauté internationale et évidemment de la Belgique. Si le ministre évoque “l'anéantissement presque total de Daech” (DOC 54 3296/005, p.16), le membre estime cependant qu'aucune bombe n'arrivera à détruire durablement cette idéologie de la haine et de la terreur. Il faut donc une approche globale et une vision à long terme. Or, aujourd'hui le membre a le sentiment que cette région du monde n'est plus prioritaire aux yeux de la communauté internationale.

Si le ministre met en avant la nécessité d'agir au niveau de la prévention des crises, Mme Grovonius souligne qu'en l'absence d'un budget en matière de développement et de reconstruction, cette priorité apparaît, une nouvelle fois, plus comme un slogan. Force est de constater que pour 2018 à tout le moins, il a été très difficile d'obtenir de véritables réponses en la matière une fois les opérations militaires belges terminées...

Le ministre peut-il indiquer quelles sont les initiatives qui seront prises par la Belgique dans une approche 3D l'année prochaine en Syrie, en Irak et dans les deux pays limitrophes que sont le Liban et la Jordanie? Quelles initiatives seront prises en matière de reconstruction et d'aide aux réfugiés?

Le ministre affirme ainsi qu'en 2019, son département prévoit de dégager les “moyens requis” en

complementariteit met de Belgische humanitaire hulp in de regio. Kan de minister verduidelijken om welke bedragen het daarbij gaat en welke projecten voor die middelen in aanmerking zullen komen?

— kan de minister met betrekking tot de netelige kwestie van de terugkeer van de *Foreign Terrorist Fighters* aangeven welke middelen daarvoor zullen worden ingezet? *Quid* met de repatriëring van de Belgische kinderen in Syrië of in Irak, die geregeld in de pers aan bod komen?

— op het vlak van het Europa van de defensie stelt het lid andermaal vast dat het voluntarisme van de beleidsnota niet strookt met de beslissingen van de regering. Hoe moet deze tegenstelling worden opgevat? Om welke redenen werd beslist te kiezen voor de Amerikaanse drones en jachtvliegtuigen die nagenoeg een derde van de militaire investeringen uitmaken? Hoe valt te begrijpen dat de synergieën en de verenigbaarheden binnen Europa (die overigens bepaalde besparingen hadden kunnen opleveren) niet behoorden tot de criteria waarmee absoluut rekening moest worden gehouden?

— wat de toekomstige Europese begroting betreft, wijst het lid erop dat het volgende meerjarig financieel kader 2021-2027 (MFK), waarover momenteel wordt onderhandeld, de komende weken en maanden de uitdaging bij uitstek is voor het Europees beleid. In dat verband heeft mevrouw Grovonijs in de pers vernomen dat het huidige voorgestelde meerjarig financieel kader van de Europese Commissie volgens Vlaams minister-president Geert Bourgeois tot een forse stijging van de Belgische bijdrage zou leiden. Hij meent dan ook dat er keuzes moeten worden gemaakt en pleit ervoor om, via een forse afbouw, het cohesiebeleid ter discussie te stellen dat beoogt de ontwikkeling van de Europese regio's op elkaar af te stemmen en dat heel België, inzonderheid het Waals en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, ten goede komt. Hij staat in dat verband de oprichting voor van een fonds ter ondersteuning van de landen rond de Noordzee die de gevolgen van de Brexit zullen moeten dragen. Hij wil met andere woorden een op Vlaanderen toegesneden oplossing, ten nadele van het cohesiebeleid. Deze uitlatingen staan haaks op het compromis inzake een gezamenlijk standpunt over de toekomstige Europese ontwerp-begroting waarover werd onderhandeld tussen de Federale Staat en de deelstaten. Bovenal echter vormt dit standpunt een bedreiging voor een concreet Europees solidariteitsbeleid. De vraag rijst dan ook welk standpunt inzake de toekomst van het cohesiebeleid ons land inneemt in het kader van de Europese onderhandelingen over het toekomstig meerjarig financieel kader. Wat is het Belgisch standpunt over het budget dat aan dat beleid zal worden besteed?

complémentarité avec l'aide humanitaire belge dans la région. Le ministre peut-il chiffrer ces moyens et préciser les projets qui bénéficieront de ces moyens?

— concernant l'épineuse question du retour des Foreign Terrorist Fighters, le ministre peut-il préciser les ressources qui seront mobilisées? *Quid* du rapatriement des enfants belges présents en Syrie ou en Irak et dont la presse se fait régulièrement l'écho?

— en ce qui concerne l'Europe de la Défense, le membre constate à nouveau une contradiction entre le volontarisme affiché dans la note de politique générale et les décisions prises par le gouvernement. Comment comprendre ce paradoxe? Quels sont les motifs qui ont présidé au choix des drones et avions de chasse américains qui représentent près d'un tiers des investissements militaires? Comment comprendre que les synergies et les compatibilités européennes – qui auraient par ailleurs pu conduire à certaines économies – n'ont pas été des critères obligatoires devant être pris en compte?

— en ce qui concerne le futur budget européen, le membre rappelle que le prochain Cadre financier pluriannuel 2021-2027 (CFP) – qui est en cours de négociation – constitue "le" grand enjeu de la politique européenne des semaines et mois à venir. A cet égard, Mme Grovonijs a appris par la presse que le ministre-Président flamand Geert Bourgeois trouvait que la proposition actuelle de CFP de la Commission européenne impliquerait une augmentation importante de la contribution de la Belgique. Le ministre-Président flamand considère donc qu'il faut faire des choix et souhaite remettre en cause, par une réduction significative, la politique de cohésion qui vise à harmoniser le développement des régions européennes et dont bénéficie l'ensemble de la Belgique et, plus particulièrement, les Régions wallonne et bruxelloise. Il préconise en revanche la création d'un fonds de soutien aux pays entourant la Mer du Nord qui devront supporter les conséquences du Brexit. Bref, une solution "sur mesure" pour la Flandre au détriment de la politique de cohésion. Ces déclarations sont en porte-à-faux avec le compromis qui avait été négocié entre l'État fédéral et les entités fédérées sur une position commune à l'égard du projet de futur budget européen. Mais surtout, cette prise de position menace une politique européenne concrète de solidarité. Quelle est dès lors la position défendue par la Belgique dans le cadre des négociations au niveau européen sur le futur CFP concernant l'avenir de la politique de cohésion? Quelle est la position défendue sur le budget qui sera alloué à cette politique?

Mevrouw Grovonius merkt op dat de minister aangeeft dat het toekomstig meerjarig financieel kader “de traditionele beleidsdomeinen verder [moet] financieren, door ze te moderniseren” (DOC 54 3296/005, blz. 7). Het lid wil weten wat moet worden verstaan onder “moderniseren”, en over welke beleidsdomeinen het precies gaat.

— met betrekking tot de verwezenlijking van de rechtsstaat meent het lid dat de Europese instellingen moeten handelen en niet louter mogen vaststellen dat de rechtsstaat wordt ondergraven, binnen de Europese Unie, maar ook in het kader van onze diplomatieke betrekkingen met derde landen. De Europese Commissie lijkt die boodschap eindelijk te hebben begrepen. In diezelfde context geeft het lid aan dat zij het initiatief heeft genomen voor een door de hele Kamer van volksvertegenwoordigers aangenomen resolutie inzake het optreden van België zowel op bilateraal, Europees als multilateraal vlak inzake de vervolging van de LGBT's in Rusland, inzonderheid in Tsjetsjenië².

Mevrouw Grovonius is er nog steeds van overtuigd dat de Europese Unie niet alleen voor de begrotingsprocedures oog moet hebben, maar dat haar bijzondere aandacht tevens moet uitgaan naar de waarden van de Unie, alsook naar de rechten en de vrijheden van de Europeanen. In dat verband streeft de minister nu al maandenlang (en zelfs jarenlang) naar de uitvoering van een periodieke evaluatie binnen de Raad van de Europese Unie van de grondwaarden van de Europese Unie. Hoewel het lid dat initiatief steeds heeft gesteund, kan zij niet om de vaststelling heen dat er geen vooruitgang is. Hoe staat het daarmee, aangezien ook de Raad van Europa almaar meer onder politieke en budgettaire druk staat?

In het verlengde daarvan heeft mevrouw Grovonius in het kader van een mondelinge vraag over de toestand in Hongarije kunnen vaststellen dat de minister ter zake zeer voorzichtig is. Die omzichtigheid heeft waarschijnlijk te maken met het feit dat de Europarlementsleden van de N-VA-fractie de alarmprocedure wegens schending van de rechtsstaat en van de waarden van de Europese Unie tegen Hongarije niet hebben goedgekeurd, in tegenstelling tot de overige Belgische Europarlementsleden. Is het standpunt van ons land binnen de Raad geëvolueerd sinds die mondelinge vraag werd gesteld? Zal ons land in de huidige stand van zaken de tenuitvoerlegging steunen van de sancties waarin de Verdragen voorzien?

— de beleidsnota geeft aan dat de minister de tenuitvoerlegging van de aanbevelingen inzake de

² Resolutie van 27 april 2017 over mogelijk geweld jegens de LGBTQI's in Tsjetsjenië, DOC 54 2421/005.

Mme Grovonius relève que le ministre indique que le futur CFP devra “permettre de continuer à financer les politiques traditionnelles, tout en les modernisant” (DOC 54 3296/005, p.7). Mais que faut-il entendre par “modernisation” et de quelles politiques s’agit-il exactement?

— en ce qui concerne la mise en œuvre de l’État de droit, le membre considère que les institutions européennes ne peuvent se contenter d’observer des atteintes à l’État de droit, au sein même de l’Union européenne ou dans le cadre de nos relations diplomatiques avec des pays tiers, sans agir en la matière. La Commission européenne semble enfin entendre ce message. C’est également dans ce contexte que le membre indique avoir été à l’initiative d’une résolution adoptée à l’unanimité par la Chambre des représentants pour que la Belgique agisse tant sur le plan bilatéral, européen que multilatéral sur la question de la persécution des LGBT en Russie et plus particulièrement en Tchétchénie².

Mme Grovonius reste persuadée que l’Union européenne ne peut pas être uniquement attentive aux procédures budgétaires mais doit au contraire porter une attention particulière aux valeurs de l’Union et aux droits et libertés des Européens. A cet égard, depuis maintenant plusieurs mois (voire années), le ministre souhaite l’instauration d’une évaluation périodique au sein du Conseil de l’Union européenne sur les valeurs fondamentales de l’Union européenne. Si le membre a toujours soutenu cette initiative, force est de constater que rien n’avance. Où en est-on dès lors que le Conseil de l’Europe est lui aussi de plus en plus sous pression politique et budgétaire?

Dans le même ordre d’idées, Mme Grovonius a, dans le cadre d’une question orale relative à la situation en Hongrie, pu constater la prudence du ministre. Celle-ci est probablement liée au fait que les eurodéputés N-VA n’ont pas approuvé la procédure d’alarme pour violation de l’État de droit et des valeurs de l’Union européenne lancée contre la Hongrie, s’isolant ainsi du reste des eurodéputés belges. Depuis cette question, la position de notre pays a-t-elle évoluée au sein du Conseil? En l’état actuel, la Belgique soutiendra-t-elle la mise en œuvre des sanctions telles que prévues par les Traités?

— la note de politique générale énonce que le ministre continuera à suivre de près la mise en œuvre

² Résolution du 27 avril 2017 relative aux violences potentielles envers les personnes LGBTQI en Tchétchénie, DOC 54 2421/005.

mensenrechten die ons land via verschillende internationale mechanismen heeft ontvangen, nauwlettend zal opvolgen. Zal dat ook gebeuren met betrekking tot de nationale minderheden, een kwestie die de Raad van Europa zeer vaak heeft aangekaart?

— met betrekking tot het aspect inzake de VN en het multilateralisme beklemtoont de minister het belang van de vrouwenrechten. Het lid wil dan ook weten op welke gebieden onze diplomatie in 2019 prioritair zal optreden om de vrouwenrechten, alsook de seksuele en de reproductieve rechten uit te bouwen.

Quid betreffende een specifieke actie in het kader van ons mandaat in de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties, wetende dat de opname van Saudi-Arabië in de VN-commissie voor de status van de vrouw sporen heeft nagelaten?

— de minister beklemtoont dat het belangrijk is dat België inspanningen blijft leveren met betrekking tot de mensenrechtenvraagstukken, zelfs na afloop van het mandaat van ons land binnen de Mensenrechtenraad van de VN, op 31 december 2018. Ter zake werd een eerste actieplan “Ondernemingen en mensenrechten” gelanceerd. Het lid blijft ervan overtuigd dat de “eerlijke” (handels-)uitwisseling niet louter een slogan moet zijn, aangezien zelfs vandaag nog de in de internationale verdragen opgenomen hoofdstukken die aan duurzame ontwikkeling zijn gewijd, niet dwingend zijn en de misbruiken ter zake ook niet worden gesanctioneerd.

Zo herinnert mevrouw Grovonius eraan dat zij samen met andere collega's meerdere parlementaire initiatieven heeft genomen, met name aangaande de eerlijke handel³ en de textielsector⁴; gelet op de bedreigingen die de regering van Bangladesh heeft geuit betreffende de overeenkomst inzake de brandbeveiliging en de gebouwenveiligheid in Bangladesh⁵, zijn die initiatieven uiterst relevant.

Zij zijn dat des te meer daar het nationaal actieplan “Ondernemingen en mensenrechten” van de regering niet voor het Parlement werd gebracht. Het lid betreurt dat het kennelijk onmogelijk is een parlementair debat over dat nationaal actieplan te houden, in tegenstelling tot het debat over het verslag. Mevrouw Grovonius pleit er trouwens voor dat bepaalde “conclusies” van het voortgangsrapport betreffende de handelsakkoorden

des recommandations relatives aux droits de l'Homme reçues par la Belgique par le biais de divers mécanismes internationaux. Qu'en sera-t-il dès lors au niveau de la question maintes fois soulignée par le Conseil de l'Europe des minorités nationales?

— concernant le volet relatif à l'ONU et au multilatéralisme, le ministre souligne l'importance des droits de la femme. Aussi, quelles seront en 2019 les axes d'intervention prioritaires de notre diplomatie en vue de renforcer les droits des femmes et les droits sexuels et reproductifs?

Quid d'une action spécifique dans le cadre de notre mandat au Conseil de Sécurité des Nations Unies alors que l'on reste marqué par l'entrée de l'Arabie saoudite dans la Commission de la condition de la femme de l'ONU?

— le ministre souligne l'importance pour la Belgique de rester engagée sur les questions de droits humains même après le 31 décembre 2018, date à laquelle le mandat de la Belgique au sein du Conseil des Droits de l'Homme de l'ONU prendra fin. A cet égard, un premier plan d'action “Entreprises et Droits de l'Homme” a été lancé. Le membre reste convaincu que le “juste” échange (commercial) ne doit pas simplement être un slogan dès lors qu'aujourd'hui encore les chapitres “développement durable” repris dans les traités internationaux ne sont ni contraignants ni suivis de sanctions en cas d'abus.

Mme Grovonius rappelle ainsi qu'elle a pris avec d'autres collègues plusieurs initiatives parlementaires relatives notamment au commerce équitable³ et au secteur textile⁴ qui se justifient pleinement eu égard aux menaces que fait peser le gouvernement du Bangladesh sur l'Accord sur la prévention incendie et la sécurité des bâtiments au Bangladesh⁵.

Ces initiatives étaient d'autant plus justifiées que le plan d'action national (PAN) “Entreprises et Droits de l'Homme” du gouvernement n'a pas été partagé avec le Parlement. Le membre regrette qu'il est manifestement impossible d'avoir un débat sur ce PAN au parlement, contrairement au débat relatif au rapport. Le membre plaide d'ailleurs pour que certaines “conclusions” du rapport de suivi des accords commerciaux soient

³ Voorstel van resolutie van 20 juli 2017 ter promotie van fair trade en van de campagne “Maak van België het Land van de Fair Trade”, DOC 54 2496/005.

⁴ Voorstel van resolutie over de textiel- en kledingsector als onderdeel van het Nationaal Actieplan Ondernemingen en Mensenrechten, DOC 54 3092/001.

⁵ Raadpleegbaar op http://www.bangladeshaccord.org/wp-content/uploads/2013/10/the_accord.pdf.

³ Résolution du 20 juillet 2017 visant à promouvoir le commerce équitable et la campagne “Faites de la Belgique le pays du commerce équitable”, DOC 54 2496/005.

⁴ Proposition de résolution relative au secteur “textile et habillement” du Plan d'action national “Entreprises et Droits de l'homme”, DOC 54 3092/001.

⁵ Consultable sur http://www.bangladeshaccord.org/wp-content/uploads/2013/10/the_accord.pdf.

met behulp van objectieve criteria worden geobjectiverd, in het bijzonder op het vlak van de mensenrechten. Er moeten immers echte kwantitatieve en kwalitatieve gegevens worden gebruikt, teneinde zich niet te beperken tot algemene beoordelingen over gevoelige landen – zoals in Latijns-Amerika – waarmee België handelsrelaties onderhoudt.

Tegelijk werd op het niveau van de Verenigde Naties een *Groupe de travail intergouvernemental chargé d'élaborer un instrument international juridiquement contraignant pour réglementer, dans le cadre du droit international des droits de l'homme, les activités des sociétés transnationales et autres entreprises* op het getouw gezet. Daar kon worden vastgesteld dat het enthousiasme voor een toekomstig verdrag toeneemt; dat illustreert het belang van de uitwerking van een juridisch afdwingbaar internationaal instrument om de wereldwijde bescherming van de mensenrechten te versterken en de manco's inzake straffeloosheid in verband met de wereldwijde handelsactiviteiten weg te werken.

Kan de minister, rekening houdend met het voorgaande, meedelen hoe op het niveau van de regering dat nationaal actieplan vordert? Welk standpunt zal in 2019 door België worden verdedigd inzake het toekomstige afdwingbare verdrag aangaande de multinationale bedrijven en de mensenrechten?

— wat is in verband met de winning van natuurlijke rijkdommen en de strijd tegen oorlogsdiamanten in het kader waarvan België in november 2018 een plenaire vergadering over het “Kimberleyproces” zal organiseren de visie van de minister om te komen tot een ethischere ertsenvinning die daadwerkelijk *due diligence* toepast? Hoe kijkt de minister aan tegen het Kimberleyproces, in het bijzonder tegen de *due diligence* – waaromtrent de regering zich schuchter opstelt? Wordt, nu de zeldzame metalen steeds gewilder zijn, een denkoefening gehouden om te voorkomen dat de winning van die ertsenvinning niet leidt tot nog wat meer uitbuiting van mensen en tot destabilisering van hele regio's?

— wat het economisch deel van de beleidsnota betreft, herinnert mevrouw Grovonijs eraan dat zij in de toekomst geen bilaterale of multilaterale overeenkomst zal aanvaarden, als die niet minstens getuigt van evenveel ambitie als de CETA. Op Europees vlak heeft de regering echter helaas niet genoeg lessen getrokken uit de CETA-episode, want in de Kamer van volksvertegenwoordigers is bijvoorbeeld geen debat over de vrijhandelsakkoorden met Japan en Vietnam gehouden, aldus de spreker.

objectivées notamment en matière de droits humains. Il s'agit en effet d'utiliser de véritables données quantitatives et qualitatives afin de ne pas se cantonner à des appréciations générales sur des pays sensibles, comme en Amérique latine par exemple, avec lesquels la Belgique entretient des relations commerciales.

Dans le même temps, un “Groupe de travail intergouvernemental chargé d'élaborer un instrument international juridiquement contraignant pour réglementer, dans le cadre du droit international des droits de l'homme, les activités des sociétés transnationales et autres entreprises” a été mis sur pied au niveau des Nations Unies. On a pu y observer un élan croissant en faveur d'un futur traité, ce qui souligne l'importance d'élaborer un instrument international juridiquement contraignant pour renforcer la protection mondiale des droits de l'Homme et combler les lacunes en matière d'impunité dans le contexte des activités commerciales mondiales.

Compte tenu de ce qui précède, le ministre peut-il préciser l'état d'avancement de ce PAN au niveau du gouvernement? Quelle est la position qui sera défendue par la Belgique en 2019 quant au futur Traité contraignant sur les Entreprises Multinationales et les Droits de l'Homme?

— concernant l'exploitation des ressources naturelles et la lutte contre les diamants de la guerre dans le cadre de laquelle la Belgique organisera en novembre 2018 une réunion plénière sur le processus de Kimberley, quelle est la vision du ministre afin de rendre l'ensemble de la filière des minerais plus éthique intégrant une véritable diligence raisonnable? Quel regard porte le ministre sur le processus de Kimberley, notamment sur la diligence raisonnable sur laquelle on connaît la timidité du gouvernement? Alors que les métaux rares sont toujours plus convoités, une réflexion est-elle menée afin d'éviter que l'exploitation de ces minerais n'engendrent encore un peu plus d'exploitation humaine et la destabilisation de régions entières?

— concernant le volet économique de la note de politique, Mme Grovonijs rappelle qu'elle n'acceptera plus à l'avenir, que ce soit sur le plan bilatéral ou multilatéral, un traité qui ne soit pas au minimum aussi ambitieux que l'AECG (CETA). Sur le plan européen, elle estime cependant que l'absence de débats à la Chambre de représentants sur les accords de libre-échange avec le Japon ou le Vietnam par exemple démontre hélas que le gouvernement n'a pas tiré toutes les leçons de l'épisode CETA.

Op bilateraal vlak heeft de minister in verband met de investeringsakkoorden de BLEU-overeenkomsten vermeld, alsook de vorig jaar gesloten overeenkomst aangaande een nieuwe modeltekst voor de akkoorden. Voor het lid is het uiterst belangrijk en zelfs absoluut noodzakelijk dat dit nieuwe model evenwichtig is, zowel op het vlak van de door de transnationale investeerders na te leven rechten en plichten (die in het bijzonder afdwingbare en verifieerbare sociale en milieunormen moeten omvatten), als op het vlak van de voorwaarden waaronder de partijen toegang krijgen tot het beslechten van de geschillen. Wanneer zal die nieuwe tekst dan ook aan de Kamer van volksvertegenwoordigers worden voorgelegd, zoals in de beleidsnota wordt aangekondigd? Bevat die tekst eindelijk dwingende sociale en milieunormen? Hoeveel akkoorden op basis van het “oude model” moeten nog worden geratificeerd? Zullen die nog aan de Kamer van volksvertegenwoordigers worden voorgelegd?

Kan de minister voorts bijkomende informatie verschaffen over het plan in verband met een multilaterale rechtbank voor het beslechten van de geschillen? Is dat model leefbaar en realistisch? Zal het bovenal niet opnieuw een justitie met twee snelheden creëren, met een snelle behandeling voor de multinationale bedrijven, maar een trage voor de burgers, wegens een chronisch gebrek aan investeringen?

Ten slotte kondigt de minister de instelling aan van een Europees filtermechanisme voor buitenlandse investeringen in de strategische sectoren. Hoever staat het daarmee? Wat doet België in afwachting daarvan om economische en sociale dumping bij de handelsbetrekkingen tegen te gaan?

— wat Centraal-Afrika aangaat, is er volgens het lid geen sprake van een Belgische 3D-benadering in die regio, zowel inzake defensie (de strategievisie rept er amper met een woord over) als inzake ontwikkelingssamenwerking.

Ofschoon het optreden van België in de Sahel volgens de spreekster van cruciaal belang is, met name in het kader van een Europese aanpak en van de terrorismebestrijding, toch mag dat niet ten koste gaan van de bevolkingsgroepen in Centraal-Afrika. De situatie inzake politiek, veiligheid en humanitaire aangelegenheden in de DRC is zeer onrustwekkend, temeer nu de komende verkiezingen in het verschiet liggen, met alle ermee gepaard gaande onzekerheden en polemieken van dien. De eerstvolgende maanden beloven woelig te verlopen, en dreigen net als de afgelopen maanden te worden doorspekt met een aantal betogingen in verband met de organisatie van de verkiezingen.

Sur le plan bilatéral également, en matière d’accords d’investissement, le ministre a fait état des accords UEBL et de l’accord intervenu l’année passée sur un nouveau modèle d’accord. Pour le membre, il est essentiel et même impératif que ce nouveau modèle soit équilibré en termes de droits et obligations (notamment avec des normes sociales et environnementales contraignantes et vérifiables) à charge des investisseurs transnationaux et des conditions d’accès des parties au règlement des différends. Dès lors, quand ce nouveau texte sera-t-il présenté à la Chambre des représentants comme annoncé dans la note de politique? Prévoit-il des normes sociales et environnementales enfin contraignantes? Combien de traités “anciens modèles” sont encore à ratifier et seront-ils encore soumis à la Chambre des représentants?

Par ailleurs, le ministre peut-il expliciter le projet de tribunal multilatéral pour le règlement des différends? Ce modèle est-il viable, réaliste et surtout ne va-t-il pas une nouvelle fois instaurer une justice à deux vitesses: rapide pour les multinationales mais lente pour les citoyens avec un sous-investissement chronique?

Enfin, le ministre annonce l’instauration d’un mécanisme européen de filtrage des investissements étrangers dans les secteurs stratégiques. Où en est-on? Dans l’attente d’un tel mécanisme, que fait la Belgique pour lutter contre le dumping économique et social dans les relations commerciales?

— concernant l’Afrique centrale, le membre considère que l’approche 3D belge dans cette région fait défaut tant en ce qui concerne la Défense – la vision stratégique en parle à peine – que de la Coopération au développement.

Si l’action de la Belgique dans le Sahel est essentielle aux yeux de l’intervenante, notamment dans le cadre d’une approche européenne et de la lutte contre le terrorisme, cela ne peut se faire au dépens des populations d’Afrique centrale. La situation politique, sécuritaire et humanitaire de la RDC est très inquiétante et l’est d’autant plus à l’approche des futurs scrutins et des nombreuses inconnues et polémiques qui les entourent. Les mois qui arrivent s’annoncent agités et risquent d’être ponctués, comme les mois qui ont précédé, d’une série de manifestations en lien avec l’organisation des élections.

Hoe staat het derhalve met de diplomatieke betrekkingen met de DRC? Welke steun krijgen de ngo's en het middenveld momenteel via de ontwikkelingssamenwerking?

Werd de ontmoeting tussen de Belgische eerste minister en de Congolese president, waarbij werd aangekondigd dat er een bereidheid tot "de-escalatie" bestaat, gevolgd door acties vanwege de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking? *Quid* inzake het "Schengenhuis"? Welke rol speelt België de komende weken op het vlak van met name de Monusco? Is logistieke steun voor het verkiezingsproces denkbaar, mocht om dergelijke steun worden verzocht? Werd in dat verband overleg gepleegd met de minister van Ontwikkelingssamenwerking en de minister van Defensie?

Vervolgens wijst mevrouw Grovonius erop dat de beleidsnota met geen woord rept over Burundi en Rwanda. Kan de minister aangeven hoe onze betrekkingen met die twee andere Centraal-Afrikaanse landen evolueren?

— in verband met het Nabije Oosten is het lid ermee ingenomen dat de minister het Israëlsche nederzettingenbeleid en het door dat land gevoerde beleid dat humanitaire projecten beoogt te vernielen, blijft veroordelen. Mevrouw Grovonius is ervan overtuigd dat het conflict in het Nabije Oosten nu al decennialang zorgt voor een ondermijning van de internationale betrekkingen, van de stabiliteit van die regio in de onmiddellijke nabijheid van Europa, en bovenal van het leven van de Palestijnse en de Israëlsche bevolking.

België moet dus van alle partijen eisen dat ze het internationaal en humanitair recht in acht nemen. Israël moet zijn internationale verplichtingen nakomen, met name resolutie 2334 van de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties, en een einde maken aan zijn nederzettingenbeleid en aan de in dat verband in de bezette gebieden genomen maatregelen, zoals de bouw van de het afscheidingshek voorbij de grens van 1967, de slopingen en de beslagleggingen, de uitzettingen, de gedwongen verplaatsingen en de beperkingen inzake verkeer en toegang.

Mevrouw Grovonius verzoekt de Belgische regering de Europese richtsnoeren in verband met de Israëlsche entiteiten in de door Israël sinds 1967 bezette gebieden onverkort toe te passen. De FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie moet ze onverkort toepassen en de vastgestelde tekortkomingen rechtzetten.

Voorts wenst het lid dat België de Palestijnse Staat formeel en met onmiddellijke ingang naast de Staat Israël erkent, en geen hypothetisch "ogenblik dat het

Où en est-on dès lors dans les relations diplomatiques avec la RDC? Quel est actuellement le soutien apporté aux ONG et à la société civile via la Coopération au développement?

La rencontre entre le premier ministre belge et le président congolais annonçant la volonté d'une "désescalade" a-t-elle été suivie d'actions au niveau du SPF Affaires étrangères? Qu'en est-il de la "Maison Schengen"? Quel est rôle de la Belgique dans la région dans les prochaines semaines notamment au niveau de la Monusco? Un appui logistique au processus électoral est-il envisageable si une telle aide devait être demandée? Une concertation a-t-elle été menée dans ce cadre avec les ministres de la coopération au développement et de la Défense?

Mme Grovonius relève ensuite que la note de politique est muette concernant le Burundi et le Rwanda. Le ministre peut-il indiquer l'évolution de nos relations avec ces deux autres pays d'Afrique centrale?

— en ce qui concerne le Proche-Orient, le membre salue le fait que le ministre continue à condamner la politique de colonisation et de destruction de projets humanitaires par Israël. Mme Grovonius est convaincue que le conflit au Proche-Orient mine, depuis maintenant plusieurs décennies, les relations internationales, la stabilité de cette région voisine de l'Europe et surtout la vie des populations palestinienne et israélienne.

La Belgique se doit donc d'exiger de l'ensemble des parties qu'elles respectent le droit international et humanitaire. Israël doit respecter ses obligations internationales, notamment la résolution 2334 du Conseil de sécurité des Nations Unies, et mettre un terme à sa politique de colonisation et aux mesures prises dans ce cadre dans les territoires occupés, telles que la construction de la barrière de séparation au-delà de la ligne de 1967, les démolitions et les confiscations, les expulsions et les déplacements forcés, et les restrictions en matière de déplacement et d'accès.

Mme Grovonius invite le gouvernement belge à appliquer pleinement les lignes directrices européennes relatives aux entités israéliennes établies dans les territoires occupés par Israël depuis juin 1967. Le SPF Économie doit pleinement les appliquer et rectifier les manquements constatés.

Le membre souhaite encore que la Belgique reconnaisse formellement et immédiatement l'État de Palestine à côté de l'État d'Israël et n'attende pas un

meest geschikt wordt geacht” afwacht, volgens de bewoordingen die zijn opgenomen in de resolutie betreffende de erkenning van de Palestijnse Staat door België, die twee jaar geleden in deze assemblee door de meerderheid werd aangenomen⁶. Gezien de recentste tragische gebeurtenissen, met name de verklaringen van de Israëlische ambassadeur in België, is het belangrijker dan ooit die erkenning te beschouwen als een bijdrage van België tot de oplossing die berust op het naast elkaar bestaan van twee democratische en onafhankelijke Staten, die het recht hebben in vrede en in veiligheid te leven met wederzijds erkende, aanvaarde en in acht genomen grenzen.

Nu verscheidene Europese landen de inhuldiging van de VS-ambassade in Jeruzalem hebben bijgewoond, en gelet op wat de nieuwe Braziliaanse president ter zake heeft aangekondigd, kan de regering het “Europees overleg” niet langer als alibi gebruiken. Het is tijd dat België een krachtdadige diplomatieke handeling stelt ter ondersteuning van het vredesproces en van het beginsel van een onderhandelde en definitieve tweestatenoplossing.

Hoever staan we twee jaar later met het vraagstuk inzake de erkenning van Palestina? Vindt de regering dat het “ogenblik dat het meest geschikt wordt geacht” is aangebroken? Zal dat ogenblik ooit eens aanbreken? Welke nieuwe initiatieven heeft de minister genomen?

De resolutie over de steun van België aan een hervatting van het vredesproces in het Nabije Oosten (DOC 54 1973/008) voorzag er ook in “de aanbeveling van de FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie voor etikettering van goederen uit de Palestijnse gebieden onverkort toe te passen”. Is dat het geval?

Voorts bevatte die resolutie het verzoek aan de regering om de Israëlische regering “ertoe te brengen het beginsel te aanvaarden van compensaties voor de vernieling van geheel of gedeeltelijk door de Belgische Ontwikkelingssamenwerking gefinancierde ontwikkelingsprojecten”. Hoever staat het met het compensatievraagstuk?

— in verband met Rusland geeft mevrouw Grovonius aan dat het belangrijk is om met het oog op een de-escalatie de dialoog gaande te houden, zonder daarom in naïviteit te vervallen. Elke sanctie moet de de-escalatiedoelstelling dienen. Het komt er derhalve op aan tegen Rusland evenredige, omkeerbare (in geval van

hypothetische “moment qui est jugé le plus opportun”; formule reprise dans la résolution visant à la reconnaissance de l’État palestinien par la Belgique adoptée par la majorité il y a deux ans au sein de cette assemblée⁶. Vu les derniers événements tragiques et notamment les déclarations de l’Ambassadeur d’Israël en Belgique, il importe plus que jamais de considérer cette reconnaissance comme étant une contribution de la Belgique à la solution fondée sur la coexistence de deux États démocratiques et indépendants, ayant le droit de vivre en paix et en sécurité avec des frontières mutuellement reconnues, acceptées et respectées.

À l’heure où plusieurs pays européens ont assisté à l’inauguration de l’ambassade américaine à Jérusalem et compte tenu des annonces en la matière du nouveau Président brésilien, le gouvernement ne peut plus utiliser la “concertation européenne” comme un alibi. Le temps est venu pour la Belgique de poser un acte diplomatique fort soutenant le processus de paix et le principe d’une solution négociée et définitive basé sur deux États.

Deux ans plus tard, où en sommes-nous sur la question de la reconnaissance de la Palestine? Le gouvernement considère-t-il que ce “moment opportun” est arrivé? Le sera-t-il un jour? Quelles nouvelles initiatives ont été prises par le ministre?

La résolution sur l’appui de la Belgique à une relance du processus de paix au Proche-Orient (DSOC 54 1973/008) prévoyait également que le gouvernement applique enfin pleinement la recommandation du SPF Économie, PME, Classes moyennes et Énergie relative à l’étiquetage des marchandises en provenance des territoires palestiniens. Est-ce le cas?

Par ailleurs, cette résolution demandait également au gouvernement de plaider auprès du “gouvernement israélien [pour qu’il accepte] le principe de compensations pour la destruction de projets de développement financés en tout ou en partie par la Coopération belge au développement”. Où en sommes-nous sur la question de ces compensations?

— concernant la Russie, Mme Grovonius indique qu’il importe de maintenir le dialogue pour une désescalade sans pour autant tomber dans la naïveté. Toute sanction doit servir l’objectif de désescalade. Il s’agit dès lors d’adopter des sanctions proportionnées, réversibles (en cas de désescalade) et réellement efficaces vis-à-vis

⁶ Résolution van 5 februari 2015 met het oog op de erkenning van de Palestijnse Staat door België, DOC 54 721/007, p. 5.

⁶ Résolution du 5 février 2015 visant à la reconnaissance de l’État palestinien par la Belgique, DOC 54 721/007, p. 5.

de-escalatie) en echt doeltreffende sancties te treffen, waarbij rekening wordt gehouden met de gevolgen voor de Belgische economie.

Hoe ziet de minister de situatie evolueren? Hoe luidt het standpunt van België, van de Europese Unie én van de Raad van Europa (waarbij de toekomst van laatstgenoemde instantie moet worden gewaarborgd)?

Welke balans maakt de minister op van de evolutie van onze betrekkingen met Oekraïne en van de hervormingen die dat land moet doorvoeren, met name inzake corruptiebestrijding?

— in verband met Iran herinnert het lid eraan dat vanaf deze week de Amerikaanse sancties opnieuw zullen gelden, ingevolge de beslissing van president Trump dat de Verenigde Staten uit het nucleair akkoord met Iran stappen. Die unilaterale beslissing is eens te meer al even gevaarlijk als onaanvaardbaar. Hoewel een dergelijk akkoord nooit volmaakt is, had het evenwel de verdienste dat het voor Iran de aanmaak van een kernbom onmogelijk maakte, in ruil voor een geleidelijke opheffing van de sancties. Zo er niets wordt ondernomen, ziet het ernaar uit dat de “klinische doodverklaring” van dat akkoord wel degelijk een feit is. Die situatie bedreigt de vrede in de regio én op internationaal vlak nog wat meer. Welk standpunt neemt de Belgische diplomatie in in die door de regering-Trump veroorzaakte chaos, en welk gevolg zal aan een en ander worden gegeven?

— aangaande het vraagstuk van de nucleaire ontwapening spreekt de minister van een “realistische en pragmatische overgang”. Wat wordt daarmee bedoeld?

— nu nog rijzen vragen in verband met het feit dat België het Verdrag op het kernwapenverbod niet heeft ondertekend. Kan de minister aangeven waarom België dat verdrag niet heeft ondertekend?

— aangaande het vraagstuk van de wapens en producten voor tweërlei gebruik waar de federale regering en haar Vlaamse vleugel sterk mee verveeld zitten, herinnert het lid eraan dat de heer Crusnière de minister in april 2018 heeft ondervraagd over de verkoop aan Syrië, door drie Antwerpse ondernemingen, van producten die bij de aanmaak van chemische wapens kunnen worden gebruikt. Hoe ver staat het met dit dossier zeven maanden later? Heeft de regering nieuwe regels aangenomen?

— wat Turkije betreft, blijft het lid bezorgd over de evolutie van de fundamentele vrijheden in dat land. Ook het minderhedenthema en de vrijheid van meningsuiting staan op het spel. Zij blijft ervan overtuigd dat de rol van

de la Russie tout en tenant compte des conséquences sur l'économie belge.

Comment le ministre voit-il évoluer la situation? Quelle est la position belge et européenne y compris au sein du Conseil de l'Europe dont l'avenir doit être assuré?

Quel bilan le ministre tire-t-il de l'évolution de nos relations avec l'Ukraine et des réformes que ce pays doit entreprendre notamment en matière de la lutte contre la corruption?

— concernant l'Iran, le membre rappelle qu'à partir de cette semaine les sanctions américaines entreront à nouveau en application suite à la décision du Président Trump de sortir les États-Unis de l'Accord sur le nucléaire iranien. Cette décision unilatérale est une nouvelle fois aussi dangereuse qu'inacceptable car si un tel accord n'est jamais parfait il avait le mérite de rendre impossible la construction par l'Iran d'une bombe atomique en échange d'une levée progressive des sanctions. La “mort clinique” de cet accord semble donc bien déclarée si rien n'est fait. Cette situation menace encore un peu plus la paix régionale mais aussi internationale. Quelle est la position de la diplomatie belge dans ce chaos créé par l'administration Trump et quelles sont les suites qui y sont données?

— concernant la question du désarmement nucléaire, le ministre parle de “transition réaliste et pragmatique”. Que recouvre ces termes?

— encore aujourd'hui, l'absence de signature du Traité sur l'interdiction des armes nucléaires par la Belgique pose question. Le ministre peut-il dès lors indiquer les raisons pour lesquelles la Belgique n'a pas signé ce traité?

— concernant la question des armes et biens à double usage qui embarrasse profondément le gouvernement fédéral et son aile flamande, le membre rappelle qu'en avril 2018, M. Stéphane Crusnière interrogeait le ministre quant à la vente à la Syrie par trois entreprises anversoises de produits pouvant entrer dans la fabrication d'armes chimiques. 7 mois plus tard, où en sommes-nous dans ce dossier? De nouvelles règles ont-elles été adoptées par le gouvernement?

— concernant la Turquie, le membre reste préoccupé par l'évolution des libertés fondamentales dans ce pays. Les questions des minorités et de la liberté d'expression sont également en jeu. Dans ce cadre,

de Raad van Europa niet mag worden geminimaliseerd nu de onderhandelingen betreffende de toetreding tot de EU *de facto* stilliggen. In een rechtsstaat die lid is van de Raad van Europa, moet het gerecht de wet toepassen en komt het een president niet toe een beleid te voeren dat de vrijheden vernietigt en dat duidelijk niet strookt met de waarden van de Europese Unie, waar zijn land nochtans zogezegd deel van zou willen uitmaken. Het is belangrijk eraan te herinneren dat over de rechtsstaat en over de Europese waarden niet kan worden onderhandeld.

— welke nieuwe initiatieven is de minister dus meer bepaald op het niveau van de Raad van Europa van plan te nemen — zoals dat ook voor bijvoorbeeld Rusland het geval was — om het beleid van de Turkse autoriteiten ter discussie te stellen? Welk standpunt verdedigt België op Europees niveau? Brengt deze situatie de overeenkomsten die de beide landen binden, in het gedrang? Hoe zit het met het tweede verzoek uit de resolutie van de Kamer van volksvertegenwoordigers, waarin de regering werd verzocht om “op Europees niveau te pleiten om een deel van deze vrijgekomen fondsen te gebruiken om het Turkse middenveld en de niet-gouvernementele organisaties te ondersteunen via het Europees instrument voor Democratie en Mensenrechten” (DOC 54 2080/006, blz. 5)?

— aangaande de consulaire diensten had de minister vorig jaar de outsourcing inzake Schengen-visa in meerdere posten in uitzicht gesteld. Wat zijn de kosten en de verhoopte baten van deze maatregel en welke posten zijn betrokken?

— in zijn beleidsnota van vorig jaar had de minister een verdere toename van het gebruik van vingerafdrukken op paspoorten tot doel gesteld. Dit project komt niet langer duidelijk tot uiting in de beleidsnota voor 2019. Hoe zit dat? Wat is voorts het aangehaalde “aanvullend mechanisme” dat de beveiliging van de voorlopige paspoorten moet waarborgen?

— aangaande de wijzigingen van het Kieswetboek geeft de minister aan dat hij ongeveer 360 000 Belgen die in de consulaire registers zijn ingeschreven, heeft aangeschreven. Er is al akte genomen van ongeveer 120 000 inschrijvingen. Zullen nog andere initiatieven worden genomen voor de resterende 200 000 personen?

— mevrouw Grovonius herinnert eraan dat de diensten aan de burgers in het buitenland voor haar fractie een belangrijk punt zijn, zoals blijkt uit meerdere parlementaire initiatieven, die de meerderheid echter heeft afgewezen. Hoe zit het met het vraagstuk van de verklaring van behoud van de Belgische nationaliteit in verband waarmee haar fractie een wetsvoorstel tot

elle reste convaincue que le rôle du Conseil de l'Europe ne doit pas être minimisé alors que les négociations d'adhésion à l'UE sont *de facto* gelées. Dans un État de droit membre du Conseil de l'Europe, c'est à la justice d'appliquer la loi et non à un président de mener une politique liberticide qui viole clairement toutes les valeurs d'une Union européenne à laquelle pourtant il aspire soi-disant à adhérer. Il est important de rappeler que l'État de droit et les valeurs européennes ne se négocient pas.

Aussi, quelles sont les nouvelles initiatives que le ministre compte prendre notamment au niveau du Conseil de l'Europe — comme cela a été fait pour la Russie par exemple — afin de remettre en cause la politique menée par les autorités turques? Quelle est la position belge au niveau européen? Cette situation remet-elle en cause les accords qui nous lient? Qu'en est-il de la demande n°2 au gouvernement de la résolution adoptée par la Chambre qui demandait “de plaider au niveau européen pour qu'une partie des fonds ainsi libérés soit utilisée pour soutenir la société civile turque et les organisations non gouvernementales par le biais de l'Instrument européen pour la démocratie et les droits de l'homme” (DOC 54 2080/006, p.5)?

— concernant les services consulaires, le ministre avait annoncé l'année dernière l'externalisation dans le domaine des visas Schengen dans plusieurs postes. Quels sont les coûts et gains espérés de cette mesure et quels sont les postes concernés?

— dans la note de politique générale de l'année dernière, le ministre avait comme objectif d'augmenter l'utilisation des empreintes digitales des passeports. Ce projet n'apparaît plus clairement dans la note de politique 2019. Par ailleurs, quel est le “mécanisme supplémentaire” dont il est question afin d'assurer la sécurisation des passeports provisoires?

— concernant les modifications du Code électoral, le ministre indique avoir envoyé environ 360 000 courriers aux Belges inscrits dans les registres consulaires. Environ 120 000 inscriptions ont déjà été actées. D'autres initiatives seront-elles prises pour les 200 000 personnes restantes?

— Mme Grovonius rappelle que les services aux concitoyens résidant à l'étranger sont un point important pour son groupe comme le prouvent plusieurs initiatives parlementaires qui ont été prises mais que la majorité a pourtant rejetées. Où en est-on sur la question de la déclaration conservatoire de nationalité pour les Belges sur laquelle son groupe avait déposé une proposition

wijziging van het Wetboek van de Belgische nationaliteit (DOC 54 0989/001) had ingediend met het oog op de afschaffing ervan, maar dat door de meerderheid werd verworpen, ondanks de steun van de minister voor het initiatief?

— kan de minister, wat het vraagstuk van de cyberveiligheid betreft, een stand van zaken opmaken aangaande de samenwerking ter zake tussen zijn diensten en de civiele en militaire inlichtingendiensten, maar ook in verband met de tenuitvoerlegging van de aanbevelingen van de parlementaire onderzoekscommissie belast met het onderzoek naar de omstandigheden die hebben geleid tot de terroristische aanslagen van 22 maart 2016 in de luchthaven Brussel-Nationaal en in het metrostation Maelbeek te Brussel, met inbegrip van de evolutie en de aanpak van de strijd tegen het radicalisme en de terroristische dreiging (DOC 54 1752/008)?

Aangaande de begrotingstabel, ten slotte, verzoekt het lid om een aantal preciseringen:

— de minister voorziet in een nieuw budget voor aanpassings- en beveiligingswerken. Voor welke doeleinden is dat budget bestemd?

— het lid stelt eveneens vast dat is voorzien in een post voor de campagne met betrekking tot de kandidatuur van België in de Veiligheidsraad. Welke activiteiten worden gepland?

— wat de bescherming van de ambtenaren en gebouwen in het buitenland betreft, blijft het voor de minister een prioriteit een beroep te doen op de diensten van Landsverdediging veeleer dan op privébedrijven?

— wat is de bestemming van het budget voor de bouw en de renovatie van de posten in het buitenland?

— het lid stelt vast dat de uitgaven voor de samenwerking inzake opleiding van burgers uit ontwikkelingslanden worden geschrapt, nadat ze in 2018 al fors werden teruggeschoefd. Hoe verklaart de minister die schrapping?

De heer Richard Miller (MR) herinnert eraan dat de minister België op een correcte wijze heeft verdedigd bijvoorbeeld naar aanleiding van opmerkingen in verband met de terroristische aanslagen. Dankzij het werk van de minister aan het hoofd van de diplomatie heeft België een plaats in de VN-Veiligheidsraad kunnen opnemen.

Het idee van de minister om een periodieke evaluatie van het respect voor de rechtstaat in de beleidsnota op te nemen is belangrijk.

de loi modifiant le Code de la nationalité belge (DOC 54 989/001) pour la supprimer mais que la majorité a rejetée malgré le soutien du ministre à l'initiative?

— en ce qui concerne la question de la cybersécurité, le ministre peut-il faire le point sur les collaborations en la matière entre son département et les services de renseignements civils et militaires mais aussi sur l'implémentation des recommandations de la commission d'enquête parlementaire chargée d'examiner les circonstances qui ont conduit aux attentats terroristes du 22 mars 2016 dans l'aéroport de Bruxelles-National et dans la station de métro Maelbeek à Bruxelles, y compris l'évolution et la gestion de la lutte contre le radicalisme et la menace terroriste "attentats" (DOC 1752/008)?

Enfin, concernant le tableau budgétaire, le membre demande les précisions suivantes:

— le ministre prévoit un nouveau budget pour des travaux d'aménagement et de sécurisation. À quelles fins ce budget est-il destiné?

— le membre relève également un poste relatif à la campagne pour la candidature de la Belgique au Conseil de sécurité. Quelles sont les activités prévues?

— concernant la protection des fonctionnaires et bâtiments à l'étranger, le recours aux services de la Défense plutôt qu'à des sociétés privées reste-t-il une priorité du ministre?

— quelle est l'affectation du budget relatif à la construction et à la rénovation des postes à l'étranger?

— le membre constate une suppression des dépenses relatives à la coopération en matière de formation des ressortissants de pays en voie de développement, après une forte diminution opérée en 2018. Comment le ministre explique-t-il cette suppression?

M. Richard Miller (MR) rappelle que le ministre a correctement défendu la Belgique, par exemple, à la suite des remarques relatives aux attentats terroristes. Grâce au travail du ministre à la tête de la diplomatie, la Belgique a pu trouver sa place au sein du Conseil de sécurité de l'ONU.

L'idée du ministre d'intégrer à la note de politique générale une évaluation périodique du respect de l'État de droit est importante.

Met betrekking tot de economische en handelsperspectieven wil de minister nauw samenwerken met de Regio's. De nieuwe minister-president van Wallonië zal de samenwerking op internationaal vlak stimuleren. In het verleden heeft België niet zo een goede beurt gemaakt op vlak van internationale handelsoverhandelingen bijvoorbeeld in het dossier over het vrijhandelsverdrag met Canada. Het is goed dat het federale niveau het CETA-verdrag al heeft bekrachtigd, zeker gezien de positieve economische gevolgen ervan.

Het aankaarten van de nodige veranderingen in de werking van de Wereldhandelsorganisatie (WTO) is een goed initiatief. Hoe zal dit worden aangepakt? De spreker gaat akkoord, zoals opgenomen in de beleidsnota, om een harde houding ten opzichte van de Verenigde Staten aan te nemen?

België zal negatieve gevolgen ondervinden van de Brexit. Kan de minister meer uitleg geven over het schadevergoedingsmechanisme waaraan wordt gewerkt?

De aandacht die gaat naar de bescherming van natuurlijke hulpbronnen is van belang. Wat is het standpunt van de minister ten opzichte van de risico's die sommige natuurparken in Congo lopen meer bepaald het Virungapark, het Tanganyikameer en het tropisch oerwoud. Wat doet België in die dossiers?

Het is positief dat de minister beoogt het diplomatiek statuut van de Palestijnse vertegenwoordiging te verbeteren. De minister is voorstander van een versterking van de rol de EU in de vredesonderhandelingen tussen Israël en de Palestijnen. Het zou positief zijn als de EU erin zou slagen om ertoe bij te dragen dat de vredesonderhandelingen tot een goed einde komen. Dit zou een duidelijk resultaat kunnen zijn van een echt Europees buitenlands beleid. Wat is de stand van zaken van de Europese betrokkenheid bij dit vredesproces?

De heer Miller vindt dat de keuze voor de F35 gevechtsvliegtuigen geen anti-Europese beslissing is. Die beslissing heeft ertoe bijgedragen dat België zijn plaats binnen de NAVO heeft bevestigd. De partners binnen de NAVO en de werking van de organisatie worden daardoor verzekerd.

De relaties met de landen rond de Middellandse zee moet worden gestabiliseerd om een toekomst van de EU en die landen te garanderen. Ook de samenwerking met Rusland is belangrijk. De uitbreiding van de EU gaat samen met het aanzwengelen van de relaties met buurlanden in het Zuiden of in het Westen. In dit kader zijn de EU projecten in het Middellandse-Zeegebied

En ce qui concerne les perspectives commerciales et économiques, le ministre compte collaborer étroitement avec les Régions. Le nouveau ministre-président de la Région wallonne stimulera la collaboration au niveau international. Par le passé, la Belgique n'a pas fait très bonne impression sur le plan des négociations commerciales internationales, comme par exemple dans le dossier de l'accord de libre-échange avec le Canada. L'intervenant se réjouit que le niveau fédéral ait déjà ratifié le CETA, surtout au regard des retombées économiques positives.

La mise en évidence des changements nécessaires dans le fonctionnement de l'Organisation mondiale du commerce (OMC) est une bonne initiative. Comment cette matière sera-t-elle abordée? L'intervenant souscrit à l'adoption d'une attitude ferme à l'égard des États-Unis, préconisée par la note de politique générale.

La Belgique subira certains effets négatifs du Brexit. Le ministre peut-il fournir davantage d'explications au sujet du mécanisme d'indemnisation en chantier?

L'attention accordée à la protection des ressources naturelles est un autre point important. Quel est le point de vue du ministre concernant les risques qui planent sur certains parcs naturels au Congo, et plus particulièrement sur le parc Virunga, sur le lac Tanganyika et sur la forêt tropicale? Quelle est l'action de la Belgique dans ces dossiers?

L'intention du ministre d'améliorer le statut diplomatique de l'Autorité palestinienne est à saluer. Le ministre est favorable à un renforcement du rôle de l'Union européenne dans les négociations de paix entre Israël et les Palestiniens. Il serait positif que l'Union européenne parvienne à contribuer à la réussite des négociations de paix, ce qui serait le résultat indiscutable d'une véritable politique étrangère européenne. Où en est l'implication européenne dans ce processus de paix?

M. Miller estime que le choix des avions de chasse F35 n'est pas une décision anti-européenne. Cette mesure a permis à la Belgique de consolider sa place au sein de l'OTAN et d'apporter des garanties aux partenaires de l'Alliance et au fonctionnement de l'organisation.

Les relations avec les pays du bassin méditerranéen doivent se stabiliser pour garantir l'avenir de l'Union européenne et de ces pays. La collaboration avec la Russie est également importante. L'élargissement de l'Union européenne est indissociable d'une relance des relations avec ses voisins méridionaux ou occidentaux. Dans ce cadre, les projets européens dans l'espace

zeer belangrijk. Wordt er nog verdere opvolging aan die projecten gegeven? Is dit een prioriteit voor de minister?

Heeft de minister informatie over de nieuwe weg die de *Organisation internationale de la Francophonie* zal inslaan na de recente benoeming van mevrouw Louise Mushikiwabo, als voorzitter ervan? Wat denkt de minister over de huidige positie van de *Organisation internationale de la Francophonie*?

Kan de minister een stand van zaken geven over de vrij spraak van mevrouw Asia Bibi? Hoe staat het met de Christelijke minderheden in Pakistan? In welke mate kunnen ze terugkeren naar Iran en Syrië?

De heer Miller is van oordeel dat meer aandacht moet gaan naar de bescherming van journalisten. Hij steunt het initiatief van het colloquium over de doodstraf dat in het voorjaar zal worden georganiseerd.

Hoe beoordeelt de minister de mogelijke problemen die de door Italië ingediende begroting zou kunnen veroorzaken?

Mevrouw Els Van Hoof (CD&V) attendeert erop dat de CD&V-fractie de keuzes van de strategische prioriteiten die de beleidsnota vooropstelt meer bepaald multilateralisme in een sfeer van opkomend protectionisme en isolationisme, versterking van de EU om de uitdagingen en fundamentele vraagstukken waarmee het geconfronteerd wordt het hoofd te bieden, mensenrechten en rechtsstaat en economische diplomatie, onderschrijft.

De spreekster verheugt er zich over dat binnen het Belgische buitenlands beleid een groot belang aan de mensenrechten wordt gehecht. In november 2018 vindt de 20-jarige verjaardag plaats van de VN-Verklaring over mensenrechtenverdedigers. De momenteel ter bespreking voorliggende beleidsnota schenkt er enkel aandacht aan in kader van de relaties met Burundi. In de beleidsnota van 2017 kwam ook de situatie van mensenrechtenverdedigers in Turkije en Centraal-Afrika aan bod. Kan de minister meer toelichting geven bij het beleid omtrent mensenrechtenverdedigers en in welke mate deze bijzondere aandacht zullen krijgen?

De beleidsnota gaat in op het Belgische Actieplan betreffende Ondernemingen en Mensenrechten. Binnen de VN lopen er momenteel onderhandelingen om te komen tot een Verdrag Ondernemingen en Mensenrechten. Wat is het Belgische standpunt in

maritime méditerranéen sont essentiels. Ces projets vont-ils se poursuivre? S'agit-il d'une priorité pour le ministre?

Le ministre dispose-t-il d'informations concernant la nouvelle voie empruntée par l'Organisation internationale de la Francophonie, au lendemain de la nomination de Mme Louise Mushikiwabo à sa présidence? Que pense le ministre de la position actuelle de l'Organisation internationale de la Francophonie?

Le ministre pourrait-il faire le point sur l'acquittement de Mme Asia Bibi? Qu'en est-il des minorités chrétiennes au Pakistan? Dans quelle mesure celles-ci peuvent-elles retourner en Iran et en Syrie?

M. Miller estime qu'il faut prêter davantage d'attention à la protection des journalistes. Il soutient l'initiative relative au colloque sur la peine capitale, qui sera organisé au début de l'année prochaine.

Quel regard le ministre pose-t-il sur les problèmes qui pourraient découler du budget présenté par l'Italie?

Mme Els Van Hoof (CD&V) attire l'attention sur le fait que le groupe CD&V souscrit aux choix découlant des priorités stratégiques indiquées dans la note de politique générale, plus particulièrement le multilatéralisme dans un climat de protectionnisme et d'isolationnisme naissants, le renforcement de l'Union européenne afin de faire face aux défis et aux questions fondamentales qui se posent à elle, les droits de l'homme et l'État de droit et la diplomatie économique.

L'intervenante se réjouit de la grande importance que revêtent les droits de l'homme dans le cadre de la politique étrangère belge. En novembre 2018, on célébrera le vingtième anniversaire de la Déclaration sur les défenseurs des droits de l'homme de l'ONU. La note de politique générale actuellement à l'examen ne s'y intéresse que dans le cadre de nos relations avec le Burundi. La note de 2017 épinglait également la situation des défenseurs des droits de l'homme en Turquie et en Afrique centrale. Le ministre pourrait-il commenter la politique en ce qui concerne les défenseurs des droits de l'homme et indiquer dans quelle mesure cette thématique fera l'objet d'une attention particulière?

La note de politique générale aborde le plan d'action belge "Entreprises et Droits de l'homme". Des négociations sont actuellement menées au sein des Nations Unies en vue d'arriver à un Traité sur les entreprises et les droits de l'homme. Quelle est la position de la

verband met een dergelijk VN-Verdrag? Hoe schat de minister de onderhandelingen hieromtrent in?

De beleidsnota stelt dat het Belgische lidmaatschap binnen de VN-Veiligheidsraad gebruikt zal worden om een dialoog aan te gaan met de betrokken belanghebbenden, alsook met het maatschappelijk middenveld. Kan de minister toelichting geven op welke wijze België de stem van het lokale maatschappelijke middenveld zal aankaarten binnen de VN-Veiligheidsraad?

De CD&V-fractie kan de prioritaire thema's die de beleidsnota vooropstelt onderschrijven: straffeloosheid, doodstraf, discriminatie, kinderrechten en vrouwenrechten. Het respect voor het internationaal arbeidsrecht en waardig werk worden echter niet herhaald in de beleidsnota. Voor de CD&V-fractie zijn dit essentiële elementen van de mensenrechten. Waarom komt waardig werk niet in de beleidsnota voor, dit is immers de basis voor een waardig leven ook om uit de armoede te raken. Mevrouw Van Hoof vraagt om ook aan dit onderwerp aandacht te besteden.

Aangaande de bilaterale betrekkingen is het positief dat Centraal-Afrika (Congo en Burundi) een prioriteit binnen het Belgische buitenlandse beleid blijft en dat daarvoor binnen het kader van de EU en de VN zal worden gewerkt. Zal het lidmaatschap van België in de VN-Veiligheidsraad iets aan dit beleid veranderen en zo ja op welke wijze? Die landen hebben België in een negatief daglicht gesteld. Op welke wijze zal de minister hierop reageren?

Wat is de positie van België ten aanzien van de beslissing van de Congolese overheid om uiterlijk tegen 2020 een einde te stellen aan het mandaat van de *"United Nations Organization Stabilization Mission in the DR CONGO"* (MONUSCO)?

Betreffende de positie van België in de Democratische Republiek Congo is het goed dat een diplomatieke vertegenwoordiging in Brazzaville zal worden geopend waardoor het mogelijk is de situatie ter plaatse op te volgen. Hoe zal België reageren als de Congolese meerderheid een kandidaat naar voren schuift die op de EU sanctielijst staat? Hoe schat de minister de gevolgen van de mogelijke verkiezing van die persoon in? Hoe moeten België en de EU zich daarop voorbereiden? Hoe zal de Belgische diplomatie reageren op de aanhouding van de onderzoeker Kris Berwouts ondanks het feit hij een rechtsgeldig visum heeft?

De minister wil een echte dialoog met Burundi opstarten. De dialoog binnen het land tussen regering, oppositie en middenveldorganisaties is gedeeltelijk mislukt.

Belgique à l'égard d'un traité onusien de ce type? Quel est le pronostic du ministre concernant les négociations y relatives?

La note de politique générale indique que la Belgique usera de son statut de membre du Conseil de sécurité des Nations Unies pour entamer un dialogue avec les intéressés, ainsi qu'avec la société civile. Le ministre pourrait-il nous dire comment la Belgique entend relayer la voix de la société civile locale au sein du Conseil de sécurité de l'ONU?

Le groupe CD&V peut souscrire aux thématiques prioritaires fixées dans la note de politique générale: impunité, peine capitale, discrimination, droits des enfants et droits des femmes. Le respect du droit international du travail et le travail décent ne sont toutefois pas réitérés dans la note. Or, le groupe CD&V considère qu'il s'agit d'éléments essentiels des droits humains. Pourquoi ne pas évoquer le travail décent dans la note? Celui-ci est pourtant fondamental pour mener une vie décente et sortir de la pauvreté. Mme Van Hoof demande que l'on s'intéresse à cette question.

S'agissant des relations bilatérales, il est positif que l'Afrique centrale (le Congo et le Burundi) reste une priorité dans la politique étrangère belge et que ces relations s'opéreront dans le cadre de l'Union européenne et des Nations Unies. Est-ce que le siège qu'occupera la Belgique au sein du Conseil de sécurité affectera cette politique et dans l'affirmative, comment? Ces pays ont fait apparaître la Belgique sous un mauvais jour. Comment le ministre entend-il réagir à cet égard?

Quelle est la position de la Belgique à propos de la décision des autorités congolaises de mettre fin, en 2020 au plus tard, au mandat de la Mission de l'Organisation des Nations Unies pour la stabilisation en République démocratique du Congo (MONUSCO)?

S'agissant de la position de la Belgique en République démocratique du Congo, il est positif qu'une représentation diplomatique sera ouverte à Brazzaville, de manière à pouvoir suivre la situation sur place. Comment la Belgique réagira-t-elle si la majorité congolaise propose un candidat figurant sur la liste des sanctions de l'Union européenne? Qu'advient-il, selon le ministre, si cette personne était élue? Comment la Belgique et l'Union doivent-elles s'y préparer? Comment la diplomatie belge réagira-t-elle à l'arrestation de l'analyste Kris Berwouts, alors qu'il était porteur d'un visa valable?

Le ministre veut entamer un véritable dialogue avec le Burundi. Le dialogue entamé dans le pays entre le gouvernement, l'opposition et la société civile a

Hoe denkt de minister de gesprekken tussen de regering en de oppositie opnieuw op gang te trekken? Dit is noodzakelijk omdat ook de mensenrechtensituatie in Burundi steeds verslechtert. Het opschorten van de activiteiten van 25 Belgische ngo's in Burundi is dramatisch voor de lokale bevolking. Wat zal België op diplomatiek vlak doen om de Belgische organisaties te beschermen? Is de minister van plan sancties op te leggen?

De nota maakt geen melding van Rwanda. Moet daaruit worden afgeleid dat er geen nieuwe elementen zijn in de betrekkingen met dit land?

Ook Syrië wordt als een prioriteit vooropgesteld binnen het mandaat van de VN-Veiligheidsraad. België is lid van de internationale coalitie tegen IS. Nu de groepering militair verslagen is, dient men verscherpte aandacht te geven aan de heropbouw. De beleidsnota geeft aan dat er in een financiële bijdrage voorzien wordt voor "stabilisatieprojecten". Welke projecten zijn dit precies? In welke bijdragen voorziet België voor stabilisatie- en/of heropbouwactiviteiten? Welke delen van Syrië worden geholpen (het NO werd bevrijd van IS, het NW kampt met Turkse militaire operaties)? Zal België in het kader van de strijd tegen straffeloosheid, nog bijdragen leveren aan de VN-bewijzenbank (IIIM mechanisme)? Het vraagstuk van Syrische vluchtelingen in de regio wordt niet aangekaart in de beleidsnota. Kan de minister zijn visie hierop toelichten?

Kan de minister dieper in gaan op de stand van zake betreffende het differentiatiebeleid tussen Israël en de nederzettingen inzake handel.

De heer Tim Vandenput (Open Vld), bevestigt dat ook zijn fractie de vier strategische prioriteiten voor 2019 onderschrijft. De Open Vld-fractie keurt de prioriteit die wordt gemaakt van de economische diplomatie goed. In een omgeving van toenemend protectionisme is het zaak om afzetmarkten te verzekeren en nieuwe groei-markten aan te boren. Daarvoor moet in België tussen de verschillende beleidsniveaus worden samengewerkt. België en Brussel zijn meer bekend dan Wallonië en Vlaanderen en dit moet worden gebruikt.

Het is tevens positief dat in het kader van de economische diplomatie een intra-Belgisch akkoord werd bereikt over de nieuwe modeltekst voor de

partieel echoué. Comment le ministre pense-t-il relancer les discussions entre le gouvernement et l'opposition? C'est une nécessité, étant donné que la situation en matière des droits de l'homme ne cesse de se détériorer au Burundi. La suspension des activités de 25 ONG belges au Burundi est dramatique pour la population locale. Quelles seront les démarches de la Belgique sur le plan diplomatique pour protéger les organisations belges? Le ministre envisage-t-il des sanctions?

La note ne souffle mot du Rwanda. Faut-il en déduire qu'il n'y a aucun élément neuf au niveau des relations avec ce pays?

La Syrie est également considérée comme une priorité dans le cadre du mandat du Conseil de sécurité de l'ONU. La Belgique est membre de la coalition internationale anti-Daesh. Ce groupement a été vaincu militairement. Il faut à présent se concentrer sur la reconstruction. La note de politique générale indique qu'une contribution financière est prévue pour les "projets de stabilisation". De quels projets s'agit-il exactement? Quelles contributions la Belgique envisage-t-elle de fournir pour les activités de stabilisation et/ou de reconstruction? Quelles sont les parties de la Syrie qui bénéficieront d'une aide (le nord-est a été libéré de Daesh, le nord-ouest est le théâtre d'opérations militaires turques)? Dans le cadre de la lutte contre l'impunité, la Belgique continuera-t-elle à contribuer à alimenter la base de données de preuves de l'ONU (mécanisme IIIM)? La question des réfugiés syriens présents dans la région n'est pas abordée dans la note de politique générale. Le ministre pourrait-il communiquer son point de vue à ce sujet?

Pourrait-il par ailleurs apporter des précisions quant à l'état d'avancement de la politique de différenciation commerciale concernant Israël et ses colonies?

M. Tim Vandenput (Open Vld) confirme que son groupe souscrit, lui aussi, aux quatre priorités stratégiques définies pour 2019. Le groupe Open Vld soutient la volonté de privilégier la diplomatie économique. Dans un contexte de protectionnisme croissant, il est important de s'assurer des débouchés et d'explorer de nouveaux marchés de croissance. Cela suppose une collaboration entre les différents niveaux de pouvoir en Belgique. La Belgique et Bruxelles sont plus connues que la Wallonie et la Flandre. Il faut en profiter.

L'intervenant se réjouit par ailleurs qu'un accord intrabelge ait été conclu dans le cadre de la diplomatie économique concernant le nouveau texte-type des

BLEU-investeringsverdragen. Hoelang denkt de minister dat de onderhandelingen ter zake nog zullen duren?

De twee volgende jaren is België lid van de VN-Veiligheidsraad. Het is goed dat hier uitgebreide aandacht aan wordt besteed in de beleidsnota. Kan de minister dieper ingaan op de volgende punten,

— hoe wordt dit lidmaatschap logistiek voorbereid? Wordt de permanente vertegenwoordiging uitgebreid? Zullen de diensten van Buitenlandse Zaken op andere zaken gaan focussen tijdens deze twee jaar?

— zal België pleiten voor vernieuwing binnen de VN? De Verenigde Naties staat de laatste tijd niet echt bekend om hun efficiëntie. Hoe kan de organisatie efficiënter worden gemaakt, zodat ze ook effectief een grote rol kan gaan spelen in conflictpreventie? Er is ook nood aan meer samenhang van standpunten tussen de verschillende VN-organisaties.

— het is mogelijk dat een deel van het Belgische mandaat voor de VN-Veiligheidsraad onder een regering in lopende zaken zal worden uitgevoerd. Hoe zal dit verlopen?

De spreker onderschrijft de visie van de minister op de EU. Het is zaak dat de EU een volwaardige actor wordt op het internationale toneel. Een eigen defensiebeleid is hiervoor noodzakelijk. In de praktijk is het een probleem om inzake buitenlandse beleid unanimiteit tussen de lidstaten te bereiken. Hoe denkt de minister dat die meningsverschillen tussen lidstaten kunnen worden overstegen? Is het noodzakelijk om ook voor wat betreft buitenlands beleid meerderheidsstemmingen te gebruiken?

Hoe plant de minister de tenuitvoerlegging van aanbevelingen aan België inzake mensenrechten te verwezenlijken? Zal de minister bijvoorbeeld ijveren voor de oprichting van een nationaal Mensenrechteninstituut of de ratificatie van het minderhedenverdrag?

Zal de minister inzetten op de ontwikkeling van een Europees screeningmechanisme voor buitenlandse investeringen in strategische sectoren. In de praktijk komt deze Europese regeling vooral neer op een betere samenwerking tussen nationale screeningmechanismen. Het zal dus nodig zijn dat er ook in België dergelijk screeningsmechanisme wordt opgezet.

traités d'investissement UEBL. Il demande au ministre combien de temps dureront encore, selon lui, les négociations y afférentes.

La Belgique sera membre du Conseil de sécurité de l'ONU durant les deux prochaines années. La note de politique générale aborde longuement le sujet, ce qui est positif. L'intervenant demande au ministre des précisions à propos des points suivants:

— comment cette participation est-elle préparée sur le plan logistique? La représentation permanente sera-t-elle élargie? Les services des Affaires étrangères se concentreront-ils sur d'autres questions au cours de ces deux années?

— la Belgique va-t-elle plaider pour un renouvellement au sein de l'ONU? Les Nations Unies ne se sont pas montrées particulièrement efficaces ces derniers temps. Comment remédier à cette situation et permettre à l'organisation de jouer réellement un rôle majeur dans la prévention des conflits? Il convient également de renforcer la cohérence entre les points de vue des différentes organisations des Nations Unies.

— il se peut qu'une partie du mandat belge au Conseil de sécurité de l'ONU doive être exercée sous un gouvernement en affaires courantes. Comment cela se fera-t-il en pratique?

L'intervenant souscrit à la vision du ministre au sujet de l'Union européenne. Il importe que l'UE devienne un acteur à part entière sur la scène internationale. Pour ce faire, une propre politique en matière de défense est nécessaire. En pratique, il est problématique d'atteindre l'unanimité entre les États membres en matière de politique étrangère. Selon le ministre, comment est-il possible de surmonter ces divergences entre États membres? Est-il nécessaire de recourir aux votes à la majorité en ce qui concerne la politique étrangère?

Comment le ministre prévoit-il de réaliser la mise en œuvre des recommandations adressées à la Belgique en matière des droits humains? Le ministre s'attèlera-t-il, par exemple, à la création d'un Institut national des droits humains ou à la ratification de la convention sur les minorités?

Le ministre misera-t-il sur le développement d'un mécanisme de filtrage européen des investissements étrangers dans les secteurs stratégiques? En pratique, cette réglementation européenne revient surtout à améliorer la coopération entre les mécanismes de filtrage nationaux. Il sera dès lors nécessaire qu'un tel mécanisme de filtrage soit mis en place en Belgique.

De beleidsnota bevat enkele hoopgevendende initiatieven inzake dienstverlening aan de burger. Vooral de reisapp en het opstarten van online registratie bij consulaire posten zijn in dat opzicht interessant. Toch is er duidelijk nog veel werk aan de winkel. Alle 360 000 potentiële kiezers in het buitenland moeten zich opnieuw registreren via een papieren inschrijvingsformulier. Kan dit niet gebruiksvriendelijker en online gebeuren? In Nederland gaat de overheid nu voor een “24/7 consulaire loket” om burgers op elk moment snel telefonisch of digitaal verder te kunnen helpen. Kan de minister hier dieper op ingaan?

De heer Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) attendeert erop dat het lidmaatschap van België in de VN-Veilighedsraad maximaal moet worden benut.

Verder wenst hij in te gaan op de volgende thema's.

— een eerste thema heeft betrekking op mensenrechten. België heeft een Nationaal Actieplan Ondernemingen en Mensenrechten uitgewerkt. Ook in het kader van de Verenigde Naties werd in 2014 door Ecuador en Zuid-Afrika het initiatief genomen om een *Open Ended International Working Group* (OEIWG) op te richten die een “een juridisch bindend instrument” over Ondernemingen en Mensenrechten moeten opstellen. Welke houding neemt België binnen de Europese Unie (EU) aan in die onderhandelingen? Welke rol kan België spelen om meer draagvlak te creëren binnen de EU?

— het is de bedoeling om ook het maatschappelijk middenveld meer de betrekken bij het werk van de VN-Veilighedsraad. Hoe zal dit worden gerealiseerd?

— in het kader van de economische diplomatie wordt bepaald dat België zich zal inzetten om in de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties verkozen te worden tot de commissie van UNCITRAL die tot doel heeft de geschillenbeslechtingen tussen staten en investeerders te hervormen en transparanter te maken. Wat is de stand van zaken betreffende de bekrachtiging door België van de “*United Nations Convention on Transparency in Treaty-based Investor-State Arbitration*” (New York, 2014) (the “*Mauritius Convention on Transparency*”)?

— wat is de stand van zaken met betrekking tot Syrië? De beleidsnota stelt dat België zal trachten meer synergieën te ontwikkelen tussen militaire, humanitaire en economische acties. Hoe zal de minister dat concreet

La note de politique générale mentionne quelques initiatives porteuses d'espoir en matière de service au citoyen. L'application de voyage et le lancement de l'inscription en ligne dans le poste consulaire sont particulièrement intéressantes à cet égard. Pourtant, il reste manifestement beaucoup à faire. Tous les 360 000 électeurs potentiels à l'étranger doivent de nouveau s'inscrire au moyen d'une version papier du formulaire d'inscription. N'est-il pas possible de procéder à l'inscription de manière plus conviviale et en ligne? Aux Pays-Bas, les autorités se dirigent à présent vers un guichet consulaire accessible 24 heures sur 24 et 7 jours sur 7 qui permettrait d'aider les citoyens à tout moment rapidement par téléphone ou par la voie numérique. Le ministre pourrait-il approfondir cette question?

M. Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) souligne qu'il faut mettre à profit au maximum le mandat de la Belgique au Conseil de sécurité des Nations Unies.

Il souhaite ensuite aborder les thèmes suivants:

— un premier thème concerne les droits de l'homme. La Belgique a élaboré un Plan d'action national Entreprises et Droits de l'Homme. Également dans le cadre des Nations Unies, l'Équateur et de l'Afrique du Sud ont pris l'initiative de créer un *Open Ended International Working Group* (OEIWG) qui doit élaborer “un instrument juridique contraignant” concernant les Entreprises et les Droits de l'homme. Quelle attitude la Belgique adopte-t-elle au sein de l'Union européenne (UE) dans le cadre de ces négociations? Quel rôle la Belgique peut-elle jouer afin de susciter une adhésion accrue au sein de l'UE?

— l'objectif est aussi d'associer plus étroitement la société civile aux travaux du Conseil de sécurité des Nations Unies. Comment y parvenir?

— dans le cadre de la diplomatie économique, il est indiqué que la Belgique œuvrera également au sein de l'Assemblée générale des Nations Unies afin d'être élue à la Commission du CNUDCI, dont l'objectif est de réformer et de rendre plus transparents les règlements des différends entre États et investisseurs. Où en est la Belgique dans son processus de ratification de la “Convention des Nations Unies sur la transparence dans l'arbitrage entre investisseurs et États fondé sur des traités (New York, 2014) (“Convention de Maurice sur la transparence”)”?

— quid de la situation en Syrie? La note de politique générale indique que la Belgique tentera de développer les synergies entre l'action militaire, humanitaire et économique. Comment le ministre entend-t-il s'y

doen? Gaat België akkoord met het standpunt van de NGO's en meer bepaald dat het *EU Trust Fund* ook in bepaalde zones van Syrië zelf, zou moeten worden ingezet? De Belgische steun aan de stabilisatieprojecten van de UNDP ligt niet in lijn met de EU-positie over reconstructie in het gebied dat onder controle van het regime staat. Kan de minister hier dieper op ingaan? Indien België inspanningen wil doen in Syrië, hoe ziet de minister dan in dit kader de verhouding met het Syrische regime? Hoever wil België gaan en waar wil de minister in zijn beleid ten aanzien van Syrië rekening mee houden? Wil de minister de Belgische diplomatieke capaciteit in de Regio versterken? Indien het antwoord positief is op welke wijze? Gaat het bijvoorbeeld om een versterking in Ankara, Beiroet of Aman?

— wat de relaties met Israël en Palestina aangaat, gaat de heer De Vriendt in op de differentiatie tussen Israël en de nederzettingen. Er is een groeiende internationale consensus over dit thema. Tot nu toe is de meest concrete uitoefening van differentiatie *labelling*. Dit advies wordt ook gegeven door de FOD Economie in België. Groen is echter voorstander van een importverbod van producten uit de Israëlische nederzettingen. Daarvoor is het zaak te weten welke bedrijven actief zijn in de nederzettingen. In dit thema is er evolutie omdat de VN-mensenrechtencommissaris werkt aan het opstellen van een databank van die bedrijven. Er zou een lijst bestaan waarop een 64-tal bedrijven staan. Is die lijst volledig en tegen wanneer zal ze definitief zijn? Het is zaak dat België deelneemt aan de financiering van het *up to date* houden van de databank en de publicatie ervan. Kan de minister hiermee instemmen?

— welke initiatieven zal België nemen om de situatie in Congo op de agenda van de VN- Veiligheidsraad te zetten? MONUSCO zou voor de Congolese overheid tegen 2020 Congo moeten verlaten. Wat is het standpunt van België hierover?

— welk standpunt neemt België in ten aanzien van de problemen in Rwanda onder meer betreffende de repressie tegen journalisten en mensenrechtenverdedigers. De heer De Vriendt betreurt dat Rwanda niet aan bod komt in de beleidsnota.

— met betrekking tot het probleem van migratie wenst de spreker te weten welke hervorming de minister wil aanbrengen aan het verdrag van Dublin. Wordt de aanpassing van het spreidingsmechanisme beoogd?

prendre concrètement? La Belgique partage-t-elle la position des ONG, et plus particulièrement celle selon laquelle le Fonds fiduciaire de l'UE devrait également être mobilisé dans certaines régions de la Syrie? Le soutien belge aux projets de stabilisation du PNUD ne cadre pas avec la position de l'UE sur la reconstruction dans la zone contrôlée par le régime. Le ministre pourrait-il expliciter ce point? Si la Belgique souhaite entreprendre des efforts en Syrie, comment le ministre envisage-t-il alors les relations avec le régime syrien? Jusqu'où la Belgique est-elle prête à aller et quels éléments le ministre entend-t-il prendre en compte dans sa politique à l'égard de la Syrie? Le ministre souhaite-t-il renforcer la capacité diplomatique de la Belgique dans la région? Dans l'affirmative, comment s'y prendra-t-il? S'agira-t-il par exemple de renforcer cette capacité à Ankara, à Beyrouth ou à Aman?

— en ce qui concerne les relations avec Israël et la Palestine, M. De Vriendt évoque la distinction à opérer entre Israël et les colonies. Au niveau international, le consensus sur cette question est de plus en plus large. Jusqu'à présent, l'étiquetage constitue la mise en œuvre la plus concrète d'une distinction en la matière. C'est également le conseil donné par le SPF Économie en Belgique. Toutefois, Groen plaide pour l'interdiction des importations de produits issus des colonies israéliennes. Pour cela, il importe de déterminer les entreprises actives dans les colonies. On observe des évolutions sur cette question, car le Haut-Commissaire des Nations Unies aux droits de l'homme travaille à la création d'une base de données contenant les noms de ces entreprises. Il existerait une liste de 64 entreprises. Cette liste est-elle exhaustive et quand sera-t-elle définitive? Il importe que la Belgique participe au financement des mises à jour de cette base de données et de sa publication. Le ministre partage-t-il ce point de vue?

— quelles initiatives la Belgique prendra-t-elle pour inscrire la situation au Congo à l'ordre du jour du Conseil de sécurité de l'ONU? La MONUSCO devrait, selon les autorités congolaises, quitter le Congo d'ici 2020. Quel est le point de vue position de la Belgique sur cette question?

— quelle est la position de la Belgique sur les problèmes au Rwanda, notamment la répression des journalistes et des défenseurs des droits de l'homme? M. De Vriendt regrette que le Rwanda ne soit pas mentionné dans la note de politique générale.

— en ce qui concerne la problématique migratoire, l'intervenant souhaite savoir quelle réforme le ministre souhaite apporter à la Convention de Dublin. Envisage-t-il un aménagement du mécanisme de répartition?

— na de gebeurtenissen met de journalist Jamal Khashoggi is de opvolging van de resolutie met betrekking tot Saoedi – Arabië nog belangrijker. Kan de minister een stand van zaken geven over de opvolging ervan? Welke rol speelt Saoedi-Arabië in Yemen?

— omtrent de Europese Unie met twee snelheden is de heer De Vriendt van oordeel dat er nood is aan meer integratie. De as Macron-Merkel is niet meer zo sterk. Wat is de positie van België ter zake? Wat is de stand van zaken inzake een Europa in twee snelheden?

De heer Jean-Jacques Flahaux (MR) is van oordeel dat België een essentiële rol speelt in de wereld. De rol van België in de VN-Veiligheidsraad zal niet gemakkelijk zijn temeer omdat de Verenigde Staten een ambassadeur bij de VN willen benoemen die de werking van de organisatie nog niet volledig beheerst.

Het is noodzakelijk om de Verenigde Naties te reorganiseren. Er staan een aantal grote landen, zoals Brazilië en Indië, klaar om ook permanent lid van de VN-Veiligheidsraad te worden.

De spreker onderstreept nog het belang van de opvolging van de uitvoering van de resolutie inzake de depenalisering van homoseksualiteit in de wereld (DOC 54 1134/001). Het is positief dat de minister hieromtrent een proactieve houding heeft aangenomen. In dit kader zijn de verklaringen van de heer Jair Bolsonaro, nieuw verkozen president van Brazilië, zorgwekkend. Ook in een aantal Afrikaanse landen is de situatie van de homoseksuelen moeilijk en zelfs onaanvaardbaar.

De diplomatie heeft tevens een rol in het thema van conflictpreventie op te nemen. Er is steeds meer werk in de gedestabiliseerde wereld.

Wat is de geloofwaardigheid van het vredesplan dat door de Verenigde Staten in het Midden-Oosten wordt gepromoot? Is daarover overlegd met de EU?

Ook met betrekking tot Saoedi – Arabië zijn er problemen zeker na de dood van journalist Jamal Khashoggi. Het land heeft de intentie om een nucleaire grootmacht te worden. Wat is de positie van België en de EU ter zake?

Ook voor Afghanistan is er weinig hoop. Iran controleert een derde van het land.

Met betrekking tot de situatie in Oekraïne wijst de spreker erop dat de relatie van België met Rusland moeilijk maar noodzakelijk is. Binnen de EU wil Italië een afschaffing van de sancties tegen Rusland bekomen. Dit

— l'affaire Jamal Khashoggi rend d'autant plus important le suivi de la résolution sur l'Arabie saoudite. Le ministre peut-il faire le point sur ce suivi? Quel rôle l'Arabie saoudite joue-t-elle au Yémen?

— en ce qui concerne l'Union européenne à deux vitesses, M. De Vriendt estime qu'une plus grande intégration est nécessaire. L'axe Macron – Merkel n'est plus aussi solide. Quelle est la position de la Belgique à cet égard? Quel est l'état d'avancement d'une Europe à deux vitesses?

M. Jean-Jacques Flahaux (MR) considère que la Belgique a un rôle essentiel à jouer dans le monde. Le rôle de la Belgique au Conseil de sécurité de l'ONU ne sera pas facile, d'autant que les États-Unis veulent nommer un ambassadeur à l'ONU qui ne maîtrise pas encore pleinement le fonctionnement de l'organisation.

Il est nécessaire de réorganiser les Nations Unies. Un certain nombre de grands pays, comme le Brésil et l'Inde, sont prêts à devenir membres permanents du Conseil de sécurité de l'ONU.

L'intervenant souligne également l'importance du suivi de la mise en œuvre de la résolution sur la dépénalisation de l'homosexualité dans le monde (DOC 54 1134/001). Il est positif que le ministre ait adopté une position proactive sur cette question. Dans ce contexte, les déclarations de M. Jair Bolsonaro, président nouvellement élu du Brésil, sont préoccupantes. Dans certains pays africains également, la situation des homosexuels est difficile et même inacceptable.

La diplomatie a également un rôle à assumer dans la problématique de la prévention des conflits. Elle a de plus en plus fort à faire dans un monde déstabilisé.

Quelle est la crédibilité du plan de paix promu par les États-Unis au Moyen-Orient? Ce plan a-t-il fait l'objet d'une concertation avec l'UE?

L'Arabie saoudite pose également problème, surtout après la mort du journaliste Jamal Khashoggi. Le pays a l'intention de devenir une grande puissance nucléaire. Quelle est la position de la Belgique et de l'UE à cet égard?

Il y également peu d'espoir pour la situation en Afghanistan. L'Iran contrôle un tiers du pays.

En ce qui concerne la situation en Ukraine, l'intervenant souligne que les relations de la Belgique avec la Russie sont difficiles mais nécessaires. Au sein de l'UE, l'Italie souhaite une levée des sanctions prises

zou voor gevolg hebben dat Rusland zoals in de Krim om het even wat zou kunnen doen. Er zijn al sedert meer dan vier jaren problemen. Het is zaak dat Oekraïne zijn soevereiniteit terugkrijgt. Het is de rol van de EU om ertoe bij te dragen dat Rusland en Oekraïne tot een akkoord komen.

Ook betreffende de Brexit is de situatie in continue evolutie.

De daders van de aanvallen met chemische wapens in Syrië zijn nog niet geïdentificeerd. Daar moet werk van worden gemaakt ook om te verhinderen dat ze in de toekomst nog worden gebruikt.

De heer Dirk Van der Maelen (sp.a) onderstreept het belang van de Brexit, vooral omdat zulks veel invloed zal hebben op de Belgische economie. Er is een evolutie in de standpunten ter zake. Het standpunt is geëvolueerd van een situatie waar het belang van de Europese Unie vooropstaat naar de noodzakelijkheid van een handelsvriendelijke Brexit. Hoe zal de regering erover waken dat het Verenigd Koninkrijk geen oneerlijke concurrentie zal leveren op het vlak van het fiscale, sociale en milieubeleid. De spreker vreest dat er dicht tegen de grens van België een dumpingparadijs zal ontstaan. Wat zal de invloed zijn van de uitslag van de tussentijdse verkiezingen in de Verenigde Staten? Zal president Trump daardoor stuiten op een blokkering van het binnenlands beleid zodat hij nog meer aan buitenlandse politiek zal doen?

Wat is het standpunt van de minister over het voorstel van de heer Juncker, dat tot doel heeft om Europa te doen wegen op geopolitiek vlak, om voortaan over bepaalde onderwerpen van buitenlands beleid te beslissen met gekwalificeerde meerderheid? Dit is een goede piste voor de spreker zeker tegenover het huidige Amerikaanse buitenlandse beleid. Een versterkt eengemaakt Europees buitenlands beleid is nodig in dit kader.

Een van de belangrijkste aandachtspunten momenteel in de EU is de eerbiediging van de rechtstaat. De EU-commissie heeft tegen Hongarije en Polen een inbreukprocedure opgestart omdat de rechtstaat in die landen systematisch wordt bedreigd. Het zou goed zijn om, zoals de minister voorstelt, het instrumentarium uit te breiden. Het opstellen van een "periodiek peer-review" is een goed initiatief maar dit is onvoldoende. Bij inbreuken op de interne marktrechts beschikt de EU over mogelijke sancties, maar als het om de fundamenten van de rechtstaat gaat moet de EU machteloos toekijken. In dit kader wordt een debat gevoerd om de structuurfondsen te conditioneren aan de kwaliteit van de democratische rechtstaat. Wat is het standpunt van België ter zake?

à l'encontre de la Russie. Cela impliquerait que la Russie pourrait agir à sa guise, comme en Crimée. Les problèmes durent depuis plus de quatre ans. Il importe que l'Ukraine retrouve sa souveraineté. Le rôle de l'UE est de contribuer à ce que la Russie et l'Ukraine parviennent à un accord.

La situation concernant le *Brexit* est également en constante évolution.

Les auteurs d'attaques à l'arme chimique en Syrie n'ont pas encore été identifiés. Il faut s'atteler à cette question, notamment pour empêcher que les armes chimiques soient encore utilisées à l'avenir.

M. Dirk Van der Maelen (sp.a) souligne l'importance du *Brexit*, d'autant que celui-ci aura une incidence importante sur l'économie belge. On observe une évolution des positions en la matière. On est passé d'une position qui considère les intérêts de l'Union européenne comme primordiaux à une position qui prône la nécessité d'un *Brexit* favorable au commerce. Comment le gouvernement veillera-t-il à ce que le Royaume-Uni ne se livre pas à une concurrence déloyale sur le plan des politiques fiscale, sociale et environnementale? L'intervenant redoute la création d'un paradis du *dumping* à proximité de la frontière belge. Quel sera l'impact du résultat des élections partielles aux États-Unis? Le président Trump se heurtera-t-il à un blocage de la politique intérieure, ce qui l'amènera à mettre encore plus l'accent sur la politique extérieure?

Quelle est la position du ministre sur la proposition de M. Juncker, dont l'objectif est, pour conférer un poids géopolitique à l'Europe, de trancher à l'avenir certaines questions de politique étrangère à la majorité qualifiée? C'est une bonne piste pour l'intervenant, surtout dans le contexte de la politique étrangère américaine actuelle. Dans ce contexte, il est nécessaire de disposer d'une politique étrangère européenne plus forte et unifiée.

Le respect de l'État de droit est aujourd'hui l'une des principales préoccupations au sein de l'UE. La Commission européenne a ouvert des procédures d'infraction contre la Hongrie et la Pologne pour menaces systématiques contre l'État de droit dans ces pays. Il serait bon, comme le suggère le ministre, d'élargir la gamme des instruments. L'élaboration d'une "évaluation périodique par les pairs" est une bonne initiative, mais elle est insuffisante. L'UE dispose d'un arsenal de sanctions en cas de violation des règles du marché intérieur, mais lorsqu'il s'agit des principes fondamentaux de l'État de droit, elle est impuissante. Dans ce cadre, un débat est en cours pour subordonner l'accès aux Fonds structurels à la qualité de l'État de droit démocratique. Quelle est la position de la Belgique à ce sujet?

Wat is het standpunt van de minister van buitenlandse zaken met betrekking tot het migratiepact (*Global Compact for Migration*) dat door de VN wordt uitgewerkt? Blijkbaar zijn alle ministers niet op dezelfde lijn met betrekking tot dit dossier. Zal de Belgische regering het migratiepact binnenkort in Marrakesh tekenen?

B. Antwoorden van de minister

1. *België als niet-permanent lid van de VN-Veiligheidsraad*

De minister bevestigt de rode draad in de beleidsnota: België wordt vanaf 1 januari 2019 voor twee jaar niet-permanent lid van de VN-Veiligheidsraad; dat is de erkenning van de internationale rol die België kan spelen. De minister wijst er trouwens op dat dit mandaat werd toegekend met de hoogste “score” ooit voor België in een verkiezing bij de Veiligheidsraad (ons land kreeg steun van 181 van de 188 landen).

Dat nieuwe mandaat zal een grotere aanwezigheid in New York en Brussel vergen om alle dossiers van de Veiligheidsraad te kunnen volgen. Aan die posten zullen extra diplomaten worden toegewezen, maar het mandaat houdt uiteindelijk de betrokkenheid in van alle Belgische diplomatieke posten in de wereld (contacten, uitwisseling van informatie, specifieke analyses).

Wat de communicatie tussen Brussel en New York betreft, geeft de minister aan dat niet alleen de communicatieteams worden versterkt; de directeur van de Directie-generaal Multilaterale Zaken en Mondialisering van de FOD Buitenlandse Zaken heeft diverse voorstellen geformuleerd om die communicatie in goede banen te leiden (nieuwe interne procedure, mogelijkheden om bepaalde aspecten te delegeren, procedure bij dringende communicatie).

Wat het voorzitterschap van de verschillende werkgroepen betreft, herinnert de minister eraan dat de toekenning van dat voorzitterschap afhankelijk is van de vijf permanente leden van de Veiligheidsraad, niet van België. Het voorzitterschap van een werkgroep vormt voor België geen recht, maar is louter een mogelijkheid. Als die mogelijkheid zich voordoet, zal België voorstellen een werkgroep “Kinderen en gewapende conflicten” voor te zitten, omdat ons land dat vraagstuk al lang volgt in samenwerking met mevrouw Leila Zerrougui en dan mevrouw Virginia Gamba als speciaal vertegenwoordiger van de secretaris-generaal voor “Kinderen en

Quel est le point de vue du ministre des Affaires étrangères sur le Pacte mondial sur les migrations élaboré par les Nations Unies? Apparemment, tous les ministres ne sont pas sur la même longueur d’onde sur ce dossier. Le gouvernement belge signera-t-il bientôt le pacte sur les migrations à Marrakech?

B. Réponses du ministre

1. *La Belgique en tant que membre non-permanent du Conseil de sécurité des Nations Unies*

Le ministre confirme que le fil rouge de cette note de politique générale est l’exercice à partir du 1^{er} janvier 2019 du mandat de deux ans de la Belgique en tant que membre non-permanent du Conseil de sécurité. Ce mandat constitue la reconnaissance du rôle que la Belgique peut jouer sur la scène internationale. Le ministre souligne d’ailleurs que ce mandat a été attribué avec le meilleur score que la Belgique n’ait jamais obtenu dans une élection au Conseil de sécurité (soutien de 181 des 188 États membres).

Ce nouveau mandat impliquera une présence plus marquée dans les postes de New-York et Bruxelles afin de pouvoir suivre l’ensemble des dossiers du Conseil de sécurité. Des diplomates supplémentaires seront affectés dans ces postes mais ce mandat impliquera au final tous les postes diplomatiques belges dans le monde (contacts, échanges d’information, analyses spécifiques).

En ce qui concerne la communication entre Bruxelles et New York, outre le renforcement des équipes de communication, le ministre indique que le directeur de la DG “Affaires multilatérales et Mondialisation” du SPF Affaires étrangères a formulé une série de propositions pour encadrer cette communication (nouvelle procédure interne, possibilités de délégation, procédure en cas de communication urgente).

En ce qui concerne la présidence des différents groupes de travail, le ministre rappelle que l’attribution d’une telle présidence dépend des 5 membres permanents du Conseil de sécurité et non de la Belgique. La présidence d’un groupe de travail ne constitue pas un droit dans le chef de la Belgique mais uniquement une possibilité. Dans cette éventualité, la Belgique proposera de présider un groupe de travail “Enfants et conflits armés” car elle suit cette problématique de longue date en collaboration avec Mme Leila Zerrougui puis Mme Virginia Gamba comme Représentante spéciale du Secrétaire général pour les “Enfants et Conflits

gewapende conflicten". De keuze voor die werkgroep is ingegeven door twee redenen:

— België heeft ter zake ervaring, gelet op de conflicten in Centraal-Afrika;

— België heeft zelf te maken met dat vraagstuk door de aanwezigheid van kinderen van Belgische jihadisten in Irak en Syrië. Wat dat betreft, preciseert de minister dat de regering heeft beslist dat kinderen jonger dan tien jaar wier Belgische ouders in Syrië en Irak worden vastgehouden mogen terugkomen. België heeft een dialoog met andere Europese landen die ook geconfronteerd worden met dezelfde problematiek. De minister pleit ook voor een humanitaire toegang in Syrië.

Behalve in die werkgroep zou België ook een rol kunnen spelen in een van de sanctiecomités van de Veiligheidsraad.

De minister geeft voorts aan dat hij al naar New York is geweest en diverse initiatieven omtrent de aanstaande uitoefening van het mandaat als niet-permanent lid heeft genomen:

— er werden directe contacten gelegd met alle permanente leden van de Veiligheidsraad;

— een eerste bijeenkomst werd georganiseerd met de vier andere Europese landen die in 2019 in de Veiligheidsraad zitting zullen hebben (Frankrijk, Duitsland, Groot-Brittannië en Polen), teneinde hun optreden te coördineren met dat van de Europese Dienst voor Extern Optreden (EDEO);

— er is ook contact opgenomen met andere niet-permanente leden; zo werd al *Memoranda of Understanding* (MoU) ondertekend met respectievelijk Indonesië en Zuid-Afrika, om de uitwisseling van informatie en analyses op te voeren.

Wat het actieplan van België tijdens dat mandaat betreft, herinnert de minister eraan dat het optreden deel moet uitmaken van de agenda van de Veiligheidsraad, die in hoofdzaak afhangt van de internationale actualiteit. Afgezien daarvan blijven er altijd mogelijkheden om op te treden op specifieke gebieden, want conflicten ontstaan vaak in samenhang met andere vraagstukken die leiden tot spanningen tussen bevolkingsgroepen: klimaatverandering, armoede, migratie en goed bestuur. Men moet dus over die uitdagingen debatten in de Veiligheidsraad kunnen houden. De noodzaak om te handelen inzake "preventie" en "bemiddeling" is ook van heel groot belang.

armés". Le choix de ce groupe de travail est dicté par deux raisons:

— la Belgique dispose d'une expérience en la matière eu égard aux conflits en Afrique centrale;

— la Belgique est elle-même confrontée à la présence d'enfants de djihadistes belges en Irak et en Syrie. A cet égard, le ministre précise que le gouvernement a pris la décision de permettre le retour des enfants de moins de 10 ans dont les parents belges sont détenus en Syrie et en Irak. Elle dialogue avec les autres pays européens confrontés à la même problématique. Le ministre plaide également pour un accès humanitaire en Syrie.

Outre ce groupe de travail, la Belgique pourrait éventuellement aussi jouer un rôle dans un des Comités de sanctions du Conseil de sécurité.

Le ministre précise encore qu'il s'est déjà rendu à New York et a pris différentes initiatives dans le cadre de l'exercice prochain de ce mandat:

— des contacts directs ont ainsi été pris avec l'ensemble des membres permanents du Conseil de sécurité;

— une première réunion a été organisée avec les 4 autres membres européens qui siégeront en 2019 au Conseil de sécurité (France, Allemagne, Grande Bretagne, Pologne), l'objectif étant de coordonner l'action de ceux-ci avec le Service européen pour l'action extérieure (SEAE);

— des contacts ont également été pris avec d'autres membres non permanents. Ainsi, un *Memorandum of understanding* a déjà été signé (MoU) avec respectivement l'Indonésie et l'Afrique du Sud afin de renforcer l'échange d'informations et d'analyses

En ce qui concerne le plan d'action de la Belgique au cours de son mandat, le ministre rappelle que l'action de la Belgique doit s'inscrire dans le cadre de l'agenda du Conseil de sécurité qui dépend lui-même essentiellement de l'actualité internationale. Ceci étant, il y a toujours des possibilités d'action dans certains domaines spécifiques car l'émergence des conflits est souvent liée à d'autres problématiques qui sont sources de tensions entre les populations: le changement climatique, la pauvreté, les migrations et la bonne gouvernance. Il faut donc pouvoir mener des débats sur ces enjeux au sein du Conseil de sécurité. La nécessité d'agir sur les volets "prévention" et "médiation" est aussi essentielle.

Met betrekking tot de hervorming van de VN-instellingen zelf, geeft de minister aan dat de Belgische regering absoluut steun verleent aan het initiatief van de secretaris-generaal om de bemiddelingscapaciteit op het VN-hoofdkwartier en op het terrein te vergroten, en om de regionale en nationale bemiddelingsinspanningen op te voeren. Het is vermoedelijk makkelijker om aan dat initiatief te werken dan bijvoorbeeld te starten met een hervorming met het oog op een nieuwe samenstelling van de Veiligheidsraad.

2. Bevordering van multilateralisme

De minister onderstreept dat België zijn multilateraal optreden met evenveel engagement bij andere instanties zal uitvoeren als bij de VN. Dat geldt bijvoorbeeld voor de Raad van Europa, waar initiatieven nodig zijn om te voorkomen dat die instelling aan belang inboet. De annexatie van de Krim door Rusland heeft er in januari 2015 toe geleid dat Rusland het stemrecht in de Parlementaire Vergadering van de Raad van Europa werd ontnomen. Rusland boycot sindsdien de vergaderingen van die assemblee. Het is echter belangrijk de dialoog met Rusland voort te zetten, zoals geschiedt bij de VN-Veilighedsraad. De minister steunt in dat opzicht de door mevrouw De Sutter ingediende ontwerp-resolutie die erop gericht is de besluitvorming van de Parlementaire Vergadering inzake bevoegdheden en stemmingen te versterken. Hij hoopt dat een consensus tot stand kan komen om de Russische parlementaire delegatie opnieuw in die Vergadering zitting te laten hebben. De minister vindt weliswaar dat maatregelen moeten worden genomen tegen parlementsleden die voor de annexatie van de Krim hebben gestemd, maar volgens hem is het tevens gevaarlijk Rusland te verhinderen deel te nemen aan een aantal stemmingen, zoals die voor de aanwijzing van de rechters bij het Europees Hof voor de Rechten van de Mens. Als de helft van die rechters worden aangewezen zonder deelname aan de stemming van de Russische delegatie (wat thans het geval is), dan wordt het voor Rusland vrij makkelijk om de legitimiteit van het Hof te betwisten en aan te voeren dat de arresten van dat Hof niet tegen dat land opgeworpen kunnen worden.

De minister blijft ook aandacht schenken aan de kwesties die verband houden met het internationaal arbeidsrecht. Zelfs indien dat niet expliciet in de beleidsnota staat, bevestigt hij dat hij altijd heeft gepleit voor een nauwe samenwerking tussen de WTO en de ILO met het oog op gezamenlijke acties om de eerbiediging van het internationaal arbeidsrecht te bevorderen. Voorts steunt hij het plan om een internationale rechtbank op te richten die ermee belast zou zijn toe te zien op de eerbiediging van het internationaal arbeidsrecht.

Concernant la réforme des institutions onusiennes elles-mêmes, le ministre affirme que le gouvernement belge appuie prioritairement l'initiative du secrétaire général visant à accroître les capacités de médiation au sein du siège des Nations Unies et sur le terrain et à renforcer les efforts de médiation régionaux et nationaux. Il est en effet sans doute plus facile de travailler sur cette initiative que d'entamer une réforme sur une nouvelle composition du Conseil de sécurité par exemple.

2. La promotion du multilatéralisme

Le ministre souligne que la Belgique va mener son action multilatérale de manière aussi engagée dans d'autres instances que celles des Nations Unies. Il en est ainsi pour le Conseil de l'Europe où des initiatives devront être prises afin d'éviter de mettre à mal cette institution. L'annexion de la Crimée par la Russie a entraîné en janvier 2015 la privation des droits de vote de la Russie à l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe (APCE). La Russie boycotte depuis lors les réunions de cette Assemblée. Or, il importe de continuer à dialoguer avec la Russie comme c'est le cas au Conseil de sécurité des Nations Unies. Il soutient à cet égard le projet de résolution visant à renforcer le processus décisionnel de l'Assemblée parlementaire concernant les pouvoirs et le vote, déposé par Mme De Sutter, et espère qu'un consensus pourra être trouvé pour permettre à la délégation parlementaire russe de revenir siéger à l'APCE. Il considère en effet que si l'on doit effectivement sanctionner des parlementaires qui ont voté l'annexion de la Crimée, il est dangereux d'empêcher la participation de la Russie à un certain nombre de votes, comme pour la désignation des juges à la Cour européenne des droits de l'homme. Si la moitié de ces juges sont désignés sans vote de la part de la délégation russe (ce qui est le cas actuellement), il sera ensuite assez facile pour la Russie de contester la légitimité de la Cour et l'opposabilité de ses arrêts à son égard.

Le ministre reste également attentif aux questions liées au droit international du travail. Même si cela ne figure pas explicitement dans la note de politique générale, il confirme qu'il a toujours plaidé pour une collaboration étroite entre l'OMC et l'OIT en vue de mener des actions conjointes pour le respect du droit international du travail. Il soutient par ailleurs l'idée de la mise en place d'une juridiction internationale chargée de veiller au respect du droit international du travail.

3. De consolidatie van de Europese Unie

Met betrekking tot de Brexit stelt de minister dat hij onlangs in Londen was, waar hij politieke en economische contacten heeft gehad:

— er bestaat geen twijfel dat de Brexit een groot risico vormt voor alle Europese bedrijven. Daarom is het belangrijk dat de Belgische bedrijven zich voorbereiden op alle mogelijke scenario's, en in het bijzonder op een "no deal". De Brexit biedt echter ook een kans, want veel Britse en buitenlandse bedrijven anticiperen op het tijdperk na de Brexit en overwegen zich in de Europese interne markt te vestigen, zoals de verzekeraar Lloyd's dat reeds heeft gedaan toen die besliste om zijn Europese dochteronderneming in Brussel te vestigen. België zal zich op dit gebied proactiever moeten tonen om nieuwe bedrijven en dus nieuwe investeringen aan te trekken;

— de minister bevestigt dat vooral Ierland, België en Nederland de economische gevolgen van de Brexit zullen voelen. Tijdens talrijke Europese bijeenkomsten en op de Raad Buitenlandse Zaken heeft hij derhalve gepleit voor specifieke Europese hulp voor die landen en hun kmo's. Na de Brexit zullen er bijvoorbeeld extra douanebeambten moeten worden ingezet, met dus extra kosten voor de Staat. De hoofdonderhandelaar van de Europese Unie, de heer Barnier, steunt deze vraag;

— de onderhandelingen over de Brexit evolueren dagelijks, maar toch heeft de minister het gevoel dat men de komende weken geen nieuwe vooruitgang hoeft te verwachten. De onderhandelaars moeten immers een oplossing uitwerken voor het probleem van de Ierse grens, de scheidslijn tussen Ierland, lid van de EU, en Noord-Ierland, deel van het Verenigd Koninkrijk. Deze kwestie betreft onrechtstreeks eveneens de noodzaak om gedurende een overgangsperiode een douane-unie met Groot-Brittannië op te richten. Die oplossing kan door de Britse regering worden aanvaard, hoewel zij vreest dat het Britse Parlement het akkoord niet zal ratificeren. In dat geval zal de *no deal*-hypothese moeten worden overwogen en voorbereid. Zulks vereist echter een versterkte samenwerking van alle lidstaten, om samen het wettelijk kader vast te stellen dat van toepassing is bij een *no deal*.

Wat de toekomst van de Europese Unie betreft, deelt de minister de bezorgdheid omtrent de opkomst van het euroscepticisme in sommige Europese landen, maar volgens hem is dat misschien ook in België het geval. Toen de 27 lidstaten het alomvattend economisch en handelsakkoord (CETA) ratificeerden, heeft hij moeten

3. La consolidation de l'Union européenne

Concernant le Brexit, le ministre expose qu'il s'est récemment rendu à Londres où il a eu des contacts politiques et économiques:

— il est incontestable que le Brexit constitue un risque majeur pour toutes les entreprises européennes. Il importe donc que les entreprises belges se préparent à tous les scénarios possibles et à un *no deal* en particulier. Toutefois, le Brexit constitue également une opportunité car de nombreuses entreprises britanniques et étrangères anticipent l'après Brexit et envisagent de s'implanter dans le marché interne européen comme l'a déjà fait l'assureur Lloyd's qui a décidé d'implanter sa filiale européenne à Bruxelles. La Belgique devra se montrer plus proactive en la matière afin d'attirer de nouvelles entreprises et donc de nouveaux investissements;

— le ministre confirme le fait que les conséquences économiques du Brexit se feront surtout sentir en Irlande, en Belgique et aux Pays-Bas. Il a donc plaidé au cours de nombreuses réunions européennes et au sein du Conseil des Affaires étrangères pour qu'une aide européenne spécifique soit accordée à ces pays et à leurs PME. Le Brexit nécessitera par exemple l'engagement de douaniers supplémentaires ce qui implique un coût supplémentaire pour l'État. Le négociateur en chef de l'Union européenne, M. Barnier, soutient cette demande;

— si les négociations du Brexit évoluent quotidiennement, le ministre a le sentiment qu'il ne faut pas s'attendre à de nouvelles avancées sur le sujet dans les prochaines semaines. Les négociateurs doivent en effet trouver une solution au problème de la frontière irlandaise, qui sépare l'Irlande, membre de l'UE, de l'Irlande du Nord, rattachée au Royaume-Uni. Cette question porte également indirectement sur la nécessité d'établir une union douanière avec la Grande Bretagne pendant une période transitoire. Si cette solution peut être acceptée par le gouvernement britannique, celui-ci a la crainte de ne pas réussir à faire ratifier cet accord par le parlement britannique, auquel cas l'hypothèse du *no deal* devra être envisagée et préparée. Or, ceci requiert une coopération renforcée de tous les États membres pour définir ensemble le cadre légal applicable en cas de *no deal*.

Concernant le futur de l'Union européenne, le ministre partage l'inquiétude liée à la montée de l'euroscepticisme dans certains pays européens mais relève qu'il en est peut-être de même en Belgique. En effet, alors que les 27 États membres ont ratifié l'accord économique et commercial global (AECG), il a

vaststellen dat het Waals Parlement dat aanvankelijk weigerde te doen. Dat is jammer, zeker omdat thans blijkt dat België en zijn deelstaten, méér dan andere Europese landen, economisch de vruchten plukken van dat verdrag.

In verband met de vertraging bij het omzetten van richtlijnen geeft de minister aan dat hij zich bewust is van het probleem. Hij geeft aan dat het mogelijk is om qua omzettingssachterstand een “score” van 1,2 % te behalen, op voorwaarde dat vóór eind 2018 nog 16 richtlijnen worden omgezet. Hij pleit dus voor een inspanning van alle bij de omzetting betrokken actoren om te gaan naar een “score” van minder dan 1 % qua omzettingssachterstand, die wordt aanvaard door de Europese Commissie. Dat is des te belangrijker omdat de omzettingssachterstand kan leiden tot heel hoge dwangsommen; zo werd België veroordeeld tot een forfaitaire som van 10 miljoen euro (nog niet gespreid over de drie Gewesten).

Wat de andere beleidsprioriteiten binnen de Europese Unie betreft, verduidelijkt de minister de volgende elementen:

— België neemt steeds meer deel aan het defensie- en veiligheidsbeleid van de Europese Unie, met name via de “*Permanent Structured Cooperation*” (PESCO) die recent door een aantal landen (waaronder België) werd gelanceerd en het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid van de Europese Unie (GBVB). In dat verband bevestigt de minister dat België het initiatief steunt van de voorzitter van de Europese Commissie, de heer Jean-Claude Juncker, om voor bepaalde onderdelen van het GBVB over te stappen van stemmingen met eenparigheid van stemmen naar stemmingen met gekwalificeerde meerderheid van stemmen; in deze mogelijkheid werd voorzien door het Verdrag van Lissabon;

— wat de migratiekwestie betreft, geeft de minister aan dat de gesprekken moeten worden voortgezet over de hervorming van de “Dublinverordening”, waarmee wordt bepaald welke lidstaat verantwoordelijk is voor een asielaanvraag in de EU;

— de eenmaking van de eurozone moet worden voortgezet, in voorkomend geval met een kern van lidstaten als dit niet mogelijk is met de 28 lidstaten (27 lidstaten na de Brexit). In dat verband verduidelijkt de minister dat een Europa “met meerdere snelheden” reeds bestaat, aangezien niet alle lidstaten deelnemen aan het gezamenlijk gemeenschappelijk beleid (de eurozone, de Schengenruimte);

— in verband met het meerjarig financieel kader geeft de minister aan dat het standpunt van België niet

dû constater que le Parlement wallon a refusé dans un premier temps de ratifier ce traité. C’est d’autant plus regrettable qu’il apparaît aujourd’hui que la Belgique et ses entités fédérées jouissent, plus que d’autres pays européens, des retombées économiques de ce traité.

Concernant le retard lié à la transposition de directives, le ministre indique qu’il est conscient de la problématique. Il indique qu’il est possible d’atteindre un score de 1,2 % de déficit de transposition à la condition de transposer encore 16 directives pour la fin de l’année 2018. Il plaide donc pour un effort de la part de tous les acteurs liés à la transposition afin de revenir à un déficit de transposition sous les 1 % accepté par la Commission européenne. C’est d’autant plus important que les retards de transposition peuvent engendrer des astreintes très lourdes. La Belgique a ainsi été condamnée à payer une somme forfaitaire de 10 millions d’euros (non encore répartie entre les trois Régions).

En ce qui concerne les autres priorités politiques au sein de l’Union européenne, le ministre précise les éléments suivants:

— la Belgique participe de plus en plus à la défense et la sécurité de l’Union européenne notamment par le biais de la coopération permanente structurée (PESCO) lancée récemment par plusieurs pays dont la Belgique et de la politique étrangère et de sécurité commune de l’Union européenne (PESC). A cet égard, le ministre confirme que la Belgique soutient l’initiative du président de la Commission européenne Jean-Claude Juncker visant à passer du vote à l’unanimité au vote à la majorité qualifiée dans certains domaines de la PESC; cette possibilité ayant été prévue par le Traité de Lisbonne;

— concernant l’enjeu migratoire, le ministre indique qu’il convient de poursuivre les discussions relatives à la réforme du règlement de Dublin qui détermine l’État membre responsable d’une demande d’asile dans l’UE;

— l’intégration de la zone euro doit se poursuivre le cas échéant avec un noyau d’États si on ne peut le faire avec les 28 États membres (27 États membres après le Brexit). À cet égard, le ministre précise que l’Europe “à plusieurs vitesses” est déjà une réalité puisque tous les États membres ne participent pas à l’ensemble des politiques communes (la zone euro, l’espace Schengen);

— concernant le cadre pluriannuel financier, le ministre indique que la position de la Belgique n’a pas

veranderd is en dat ons land dit kader steunt, mogelijke verklaringen in de media ten spijt.

4. Centraal-Afrika

Wat de situatie in Centraal-Afrika betreft, verduidelijkt de minister de volgende elementen:

— in verband met de Democratische Republiek Congo (DRC) heeft de Belgische regering er akte van genomen dat de volgende verkiezingen thans zijn vastgelegd op 23 december 2018 en dat de huidige president Joseph Kabila geen kandidaat meer zal zijn. De minister vindt het vooral belangrijk dat het verkiezingsproces zo inclusief en geloofwaardig mogelijk verloopt, en dat het begeleid wordt door de Verenigde Naties indien de DRC daar om vraagt, hetgeen bijvoorbeeld een waarnemingsmissie door de Afrikaanse Unie mogelijk zou maken. Het Verenigd Koninkrijk is overigens bereid om een dergelijke waarnemingsmissie van het verkiezingsproces te financieren. Over het algemeen probeert België een gemeenschappelijk standpunt binnen de Europese Unie te verdedigen, indien mogelijk in overleg met de Afrikaanse Unie. Ook zullen er initiatieven kunnen worden genomen in de VN-Veiligheidsraad.

De minister verduidelijkt nog dat de sluiting van het Schengenkantoor vooral voor de Congolese bevolking een negatieve impact heeft. Toch is het niet wenselijk dat België opnieuw zorgt voor de uitreiking van visa op zijn ambassade, want het gaat over een samenwerkingsakkoord tussen landen om de afgifte van visa te organiseren.

Over de verklaringen van de Congolese regering betreffende de terugtrekking van de VN-missie tot stabilisatie van de DRC (MONUSCO), die ongeveer 17 000 blauwhelmen telt, geeft de minister aan dat het de VN-Veiligheidsraad toekomt te bepalen of de MONUSCO-aanwezigheid op het terrein nog vereist is of niet. Het lijkt er echter op dat de situatie in het oosten van de DRC niet gestabiliseerd is; zo is het Virungapark thans gesloten wegens veiligheidsrisico's in de regio en omdat een ebola-epidemie de kop opsteekt.

De minister gaat in op de situatie van de Belgische expert en journalist Kris Berwouts. Hij werd de DRC uitgezet nadat hij gedurende vier dagen door de veiligheidsdiensten in Kinshasa was vastgehouden. De Belgische overheid heeft bij de Congolese autoriteiten beklag gedaan over de omstandigheden van zijn hechtenis. Tijdens zijn opsluiting kreeg de heer Berwouts alle mogelijke consulaire bijstand en bleef hij permanent in contact met de Belgische ambassade ter plaatse.

changée et soutient ce cadre nonobstant les éventuelles déclarations parues dans la presse.

4. L'Afrique centrale

Concernant la situation en Afrique centrale, le ministre précise les éléments suivants:

— concernant la République démocratique du Congo (RDC), le gouvernement belge a pris acte que les prochaines élections étaient maintenant fixées au 23 décembre 2018 et que l'actuel président Joseph Kabila ne se représenterait plus. Pour le ministre, il importe surtout que le processus électoral soit le plus inclusif et crédible possible et soit accompagné par les Nations Unies si la RDC en formule la demande, ce qui permettrait de déployer une mission d'observation de l'Union Africaine par exemple. Le Royaume-Uni est d'ailleurs prêt à financer une telle mission pour suivre ce processus électoral. De manière générale, la Belgique essaie de défendre une position commune au sein de l'Union européenne, si possible en concertation avec l'Union Africaine. Des initiatives pourront également être prises au Conseil de sécurité.

Le ministre précise encore que la fermeture du bureau Schengen a surtout un impact négatif pour la population congolaise. Malgré cela, il n'est pas souhaitable que la Belgique reprenne l'octroi des visas dans son ambassade car il s'agit d'un accord de coopération entre les États membres pour organiser la délivrance de visas.

Sur les déclarations du gouvernement congolais relatives au retrait de la Mission de l'organisation des Nations Unies pour la stabilisation de la RDC (Monusco), qui compte quelque 17 000 Casques bleus, le ministre indique qu'il appartiendra au Conseil de sécurité des Nations Unies de déterminer si la présence de la Monusco est encore requise sur le terrain ou non. Or, il apparaît que la situation à l'Est de la RDC n'est pas stabilisée. Ainsi, le parc des Virunga est actuellement fermé en raison des risques sécuritaires dans la région et d'une épidémie Ebola.

En ce qui concerne la situation de l'expert belge et journaliste, Kris Berwouts, ce dernier a été expulsé de RDC, après avoir été retenu pendant 4 jours par les services de sécurité à Kinshasa. Les autorités belges ont fait part aux autorités congolaises de leur mécontentement quant aux conditions de sa détention. Au cours de sa détention, M. Berwouts a reçu toute l'assistance consulaire possible et est resté en contact permanent avec l'ambassade de Belgique sur place.

België blijft in elk geval bereid de dialoog met de Congolese regering voort te zetten, teneinde de relaties te normaliseren;

— wat Burundi betreft, geeft de minister aan dat hij wacht op initiatieven van de Afrikaanse Unie om een nieuwe *road map* te kunnen uitwerken (omtrent de terugkeer van de vluchtelingen die zich in Tanzania bevinden, alsook omtrent de rol van de vrouwen in de politieke dialoog en bij de voorbereiding van de volgende verkiezingen). Helaas vreest de minister dat we momenteel nergens staan. Hij hoopt dat de Afrikaanse Unie een nieuw bemiddelingsproces in gang kan zetten;

— wat Rwanda betreft, bevestigt de minister dat de regering de mensenrechtensituatie in dat land nauwlettend opvolgt. Tegelijk stelt hij een positieve evolutie vast: Rwanda speelt een actieve rol binnen de *Organisation Internationale de la Francophonie* en de huidige Rwandese minister van Buitenlandse Zaken werd aangewezen als secretaris-generaal van die organisatie.

5. Het Nabije Oosten

In verband met de situatie in het Nabije Oosten (en de toestand in Palestina in het bijzonder), is de minister van oordeel dat er geen concrete elementen zijn die erop wijzen dat de dialoog werd hervat. Wel kan hij de volgende informatie meedelen:

— Frankrijk en de Verenigde Staten hebben nieuwe initiatieven aangekondigd, hoewel de krijtlijnen ervan thans nog niet bekend zijn. In dat verband dient erop gewezen dat de beslissingen van president Donald Trump (de verhuizing van de Amerikaanse ambassade naar Jeruzalem, alsook de stopzetting van de Amerikaanse financiering van het UNRWA) niet bijdragen tot het uitwerken van een oplossing voor het conflict;

— ook Ierland heeft een initiatief opgestart om meerdere landen in de regio en van de Europese Unie, in samenspraak met de Arabische Liga en de Europese Unie, een grotere rol te laten spelen bij een vredesdialoog tussen Israël en Palestina. Dat initiatief beoogt de onderhandelingen in goede banen te leiden; ook de Verenigde Staten zouden echter bij dat initiatief moeten worden betrokken;

— de minister zelf heeft beslist dat de Palestijnse diplomatieke vertegenwoordiging in Brussel mag worden uitgebreid.

Voor het overige beklemtoont de minister dat België steeds een duidelijk standpunt inneemt bij de vaststelling van daden die onverenigbaar zijn met de

Ceci étant, la Belgique reste disponible pour poursuivre le dialogue avec le gouvernement congolais en vue de normaliser les relations;

— concernant le Burundi, le ministre indique qu'il attend des initiatives de la part de l'Union Africaine afin qu'une nouvelle feuille de route puisse être définie (retour des réfugiés basés en Tanzanie, rôle des femmes dans le processus de dialogue politique et de préparation des prochaines élections). Malheureusement il a le sentiment qu'on n'annonce pas pour le moment. Il espère que l'Union Africaine pourra relancer une médiation;

— concernant le Rwanda, le ministre confirme que le gouvernement reste attentif à la situation des droits humains dans ce pays. Il constate parallèlement une évolution positive avec une participation active du Rwanda au sein de l'Organisation internationale de la Francophonie (OIF) et la désignation de l'actuelle ministre des affaires étrangères du Rwanda au titre de secrétaire général de cette organisation.

5. Le Proche-Orient

En ce qui concerne la situation au Proche-Orient et la situation en Palestine en particulier, le ministre estime qu'il n'y a pas d'éléments concrets qui témoignent d'une reprise de dialogue. Il relève toutefois les informations suivantes:

— la France et les États-Unis annoncent chacun de nouvelles initiatives mais dont les contours ne sont pas connus à l'heure actuelle. À cet égard, il convient de souligner que les décisions du président Donald Trump (le déplacement de l'ambassade américaine à Jérusalem, l'arrêt des financements américains à l'UNRWA) ne contribuent pas à la recherche d'une solution au conflit;

— l'Irlande a également lancé une initiative qui viserait à permettre à plusieurs pays de la région et de l'Union européenne, en concertation avec la Ligue arabe et l'Union européenne, de jouer un rôle plus important dans le contexte d'un dialogue de paix entre Israël et la Palestine. Cette initiative qui vise à encadrer les pourparlers devrait toutefois aussi impliquer les États-Unis;

— de son côté, le ministre a décidé de renforcer la représentation diplomatique palestinienne à Bruxelles.

Pour le surplus, le ministre souligne que la Belgique a toujours pris position quand des actes contraires à la solution à deux États étaient constatés (installation de

“tweestatenoplossing” (zoals de bouw van nieuwe nederzettingen, of vernieling van infrastructuur die de Palestijnen ter beschikking was gesteld). België heeft trouwens meerdere verzoeken aan de Israëlische regering gericht betreffende financiële compensaties voor de vernieling van humanitaire projecten die door België en andere landen van de Europese Unie waren gefinancierd.

Wat de in de bezette gebieden geproduceerde goederen betreft, geeft de minister aan voorstander te zijn van een systeem voor etikettering en consumenteninformatie. Hij heeft overigens – zonder succes – geprobeerd zulks op het niveau van de Benelux op te starten. Hij heeft dat verzoek derhalve doorgegeven aan de opeenvolgende ministers van Economie waarmee hij in de diverse regeringen in contact heeft gestaan.

In verband met de bekendmaking van een databank met de gegevens van de privébedrijven die bij de bouw en de instandhouding van de nederzettingen betrokken zijn, vermeldt de minister dat de VN verificaties aan het verrichten is om de publicatie van onjuiste informatie te voorkomen.

6. Syrië/Irak

Wat Syrië en Irak betreft, pleit de minister voor een alomvattende aanpak, via steun aan de diverse spelers die in die conflicthaarden politieke oplossingen uitwerken. Hij geeft aan dat België zijn militaire rol tracht te vervullen door deelname aan de opleiding van militairen in Irak en door een aanwezigheid van Belgische F-16's. In Syrië levert België uitsluitend rechtstreekse humanitaire hulp; zolang voor dat land geen politiek akkoord is uitgewerkt, is immers niet voorzien in enige bijdrage aan de heropbouw van Syrië. Inzake Irak zal België middelen vrijmaken om deel te nemen aan reconstructie- en stabilisatieoperaties.

Voorts gaat de minister in op de aanwezigheid in Irak of Syrië van kinderen van Belgische jihadisten. Er zouden zowat 160 van die kinderen in kampen verblijven, maar voor elk van hen moet uiteraard worden nagegaan of ze wel degelijk de Belgische nationaliteit hebben. De Nationale Veiligheidsraad heeft beslist dat, indien mogelijk, de kinderen jonger dan 10 jaar mogen terugkomen. Afgezien van de kosten in verband met de reizen per vliegtuig moeten geen extra kosten worden ingecalculeerd. Voor de andere gevallen zullen de bevoegde autoriteiten elk dossier afzonderlijk onderzoeken.

nouvelles colonies, destruction d'infrastructures mis à la disposition des palestiniens). La Belgique a d'ailleurs formulé au gouvernement israélien plusieurs demandes de compensations financières pour les destructions de projets humanitaires financés par la Belgique et d'autres pays de l'Union européenne.

Sur la question des biens produits dans les territoires occupés, le ministre se dit favorable à un système d'étiquetage et d'information des consommateurs. Il a d'ailleurs tenté de le mettre en œuvre au niveau du Benelux mais sans succès. Il a donc transmis cette demande aux ministres de l'Économie successifs qu'il a connus dans les différents gouvernements.

En ce qui concerne la publication de la banque de données des entreprises privées impliquées dans le développement et le maintien des colonies, le ministre indique que l'ONU est entrain de procéder à des vérifications afin d'éviter de publier des informations erronées.

6. Syrië/Irak

Concernant la Syrie et l'Irak, le ministre plaide pour une approche globale à travers un soutien aux différents intervenants qui cherchent des solutions politiques dans ces différentes zones de conflits. Il indique que la Belgique tente de jouer son rôle sur le plan militaire à travers une participation à la formation de militaires en Irak et une présence des F-16 belges. En Syrie, la Belgique fournit uniquement de l'aide humanitaire directe car aucune participation à la reconstruction du pays n'est prévue tant qu'aucun accord politique ne sera trouvé. En Irak, la Belgique dégagera des moyens pour participer aux opérations de reconstruction et de stabilisation.

En ce qui concerne la présence d'enfants de djihadistes belges en Irak ou en Syrie, ils seraient, sous réserve de vérification de leur nationalité, près de 160 dans des camps. Le Conseil national de sécurité, a décidé de permettre le retour lorsque cela était possible des enfants de moins de 10 ans. Aucun coût particulier n'est à prévoir au-delà du coût lié au transport aérien. Pour les autres cas, chaque dossier sera examiné individuellement par les autorités compétentes.

7. Saoedi-Arabië

De minister bevestigt dat hij zijn diensten al had gevraagd om na te gaan of op Europees vlak een wapenembargo tegen Saoedi-Arabië mogelijk was, maar daar is maar heel weinig positieve respons op gekomen. Na de moord op de heer Khashoggi in Istanboel maar nog meer omwille van de situatie in Jemen blijft het vraagstuk inzake een wapenembargo legitiem, maar veel Europese landen lijken die weg niet te willen inslaan. Ook in het Overlegcomité heeft de minister kunnen vaststellen dat, terwijl het Brussels Hoofdstedelijk Gewest voor een dergelijk embargo gewonnen was, de twee andere (wapenproducerende) Gewesten er integendeel voor pleiten dat een oplossing wordt uitgewerkt op Europees echelon – iets wat wellicht nooit zal lukken – en dat wapens voor tweërlei gebruik van enig embargo worden uitgesloten.

8. Rusland

De minister bevestigt dat de Europese Unie de tegen Rusland getroffen sancties dient te handhaven indien de “Akkoorden van Minsk” niet in acht worden genomen. Het is echter niet de bedoeling sancties te handhaven. Mochten zich gunstige ontwikkelingen voordoen, dan dient de situatie opnieuw te worden geëvalueerd. Tegelijk is het belangrijk de dialoog met Rusland voort te zetten over andere dossiers waarin eventueel vooruitgang kan worden geboekt (bijvoorbeeld het dossier-Syrië). Dezelfde aanpak geldt ook voor de betrekkingen met Turkije.

9. Economische diplomatie

België probeert overal waar dat mogelijk is aan economische diplomatie te doen, in samenwerking met de Benelux of met de Europese Unie. Ter zake is het ook de bedoeling het imago van ons land te bevorderen. In dat verband beklemtoont de minister de belangrijke plaats die Brussel daarbij toebedeeld krijgt, ook in de communicatie van *Flanders Investment & Trade* (FIT) of van Toerisme Vlaanderen bijvoorbeeld.

In verband met het vraagstuk van een Europees filtermechanisme voor buitenlandse investeringen in strategische sectoren geeft de minister aan dat hij niet echt inziet waarom ook op Belgisch niveau in een extra controlesysteem zou worden voorzien, te meer daar dit aspect een gewestbevoegdheid is. De minister pleit voor omzichtigheid ter zake en voor de vertrouwelijke behandeling van elke informatie die in dit verband aan de Europese Commissie wordt overgezonden.

Op Belgisch niveau werd het afgelopen jaar een politiek akkoord bereikt over de modernisering van de

7. L'Arabie saoudite

Le ministre confirme qu'il avait déjà demandé à son administration de tester l'idée d'un embargo sur les armes au niveau européen mais cette démarche n'a eu que très peu de réponses positives. A la suite de l'assassinat de M. Khashoggi à Istanbul mais surtout en raison de la situation au Yémen, la question d'un embargo sur les armes reste légitime mais de nombreux pays européens ne semblent pas vouloir avancer dans ce sens. Au Comité de concertation également, le ministre a pu constater que si la Région de Bruxelles-Capitale était favorable à un embargo, les deux autres Régions (productrices d'armes) plaident au contraire pour une solution au niveau européen (qui ne viendra probablement jamais) et pour l'exclusion des armes à double usage de tout embargo.

8. La Russie

Concernant la Russie, le ministre confirme que l'Union européenne sera contrainte de maintenir les sanctions prises à l'égard de ce pays si les accords de Minsk ne sont pas respectés. Mais le but n'est pas de maintenir des sanctions. Si des évolutions positives devaient intervenir, on devra réévaluer la situation. Parallèlement, il importe de poursuivre le dialogue avec la Russie sur d'autres dossiers sur lesquels on peut éventuellement faire des progrès (le dossier syrien par exemple). La même démarche vaut également pour les relations avec la Turquie.

9. La diplomatie économique

En ce qui concerne la diplomatie économique, la Belgique tente de la mettre en œuvre partout où cela est possible, en collaboration avec le Benelux ou l'Union européenne; l'objectif étant aussi de promouvoir l'image de notre pays. A cet égard, le ministre souligne la place importante qui est donnée à Bruxelles, en ce y compris dans la communication du *Flanders Investment & Trade* (FIT) ou de Toerisme Vlaanderen, par exemple.

Sur la question d'un mécanisme européen de filtrage des investissements étrangers dans les secteurs stratégiques, le ministre indique qu'il ne voit pas vraiment la nécessité de mettre en œuvre un tel filtrage supplémentaire au niveau belge et ce d'autant plus que cette question relève plus des compétences des régions. Le ministre plaide pour la prudence en la matière et le respect de la confidentialité de toute information transmise dans ce cadre à la Commission européenne.

Au niveau belge, un accord politique sur la modernisation des traités bilatéraux d'investissement au sein de

bilaterale investeringsverdragen binnen de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie (BLEU); de minister zal die tekst met Luxemburg afronden in het raam van die BLEU. Die bij de tijd gebrachte modeltekst voor verdragen inzake investeringsbescherming zal vervolgens worden voorgelegd aan de Kamer van volksvertegenwoordigers.

De minister gaat tot slot in op het multilateraal economische optreden binnen de Wereldhandelsorganisatie (WTO). Hij herinnert eraan dat de Verenigde Staten de selectieprocedure voor de magistraten van het hof van beroep van het Geschillenbeslechtsorgaan (GBO), dat moet oordelen inzake handelsgeschillen, nog steeds lamleggen. Mocht die blokkering aanhouden, dan zal het GBO geen handelsgeschillen kunnen beslechten. In dat opzicht preciseert de minister dat hij eerst samen met de Europese Unie zal nagaan hoe dit nijpend probleem kan worden opgelost, alvorens meer grondige hervormingen binnen de WTO in overweging te nemen.

10. *Mensenrechten en rechtsstaat*

Aangaande de rechtsstaat in Polen wijst de minister de kritiek af als zou de Belgische regering geen krachtig standpunt innemen. Hij herinnert eraan dat België het standpunt van de Europese Commissie ter zake steevast steunt. De minister blijft er overigens van overtuigd dat concrete resultaten en veranderingen in Polen slechts kunnen worden bewerkstelligd via een Europese procedure, niet via de aanneming van resoluties in de lidstaatarparlementen. Het vraagstuk van de inachtneming van de rechtsstaat is in behandeling, aangezien tegen Polen de zogeheten “artikel 7-procedure” werd ingesteld. Voorts pleit de minister voor een *peer review*-procedure binnen de Europese Unie inzake de eerbiediging van de rechtsstaat, naar het voorbeeld van wat bestaat inzake begroting en handel.

Wat het Kaderverdrag van de Raad van Europa inzake de bescherming van nationale minderheden betreft, bevestigt de minister dat hij blijft samenwerken met de werkgroep die is ingesteld door de Interministeriële Conferentie voor Buitenlands Beleid (ICBB). Hij erkent wel de moeilijkheden om tot een consensus te komen over het concept “nationale minderheid”.

Inzake de strijd tegen de doodstraf bevestigt de minister dat het 7e Wereldcongres over de doodstraf zal plaatsvinden in Brussel. Met dat initiatief streeft hij naar een ruimer debat, ook door de aanwezigheid van delegaties uit landen waar de doodstraf nog steeds wordt toegepast (Iran, China, Verenigde Staten, Saoedi-Arabië).

L'Union économique belgo-luxembourgeoise (UEBL) a été atteint l'année dernière. Le ministre compte finaliser ce texte avec le Luxembourg dans le cadre de l'Union économique belgo-luxembourgeoise (UEBL). Ce texte modèle modernisé pour les traités de protection des investissements sera communiqué ensuite à la Chambre des représentants.

Enfin, en ce qui concerne l'action économique multilatérale au sein de l'Organisation mondiale du Commerce (OMC), le ministre rappelle que les États-Unis paralysent toujours le processus de sélection des magistrats de la cour d'appel de l'organe de règlement des différends (ORD), chargé d'arbitrer les désaccords commerciaux. Si ce blocage devait se poursuivre, l'ORD serait dans l'incapacité de trancher les différends commerciaux. A cet égard, le ministre précise qu'il va, en concertation avec l'Union européenne, d'abord examiner la manière de solutionner ce problème urgent avant d'envisager des réformes plus fondamentales au sein de l'OMC.

10. *Droits de l'homme/État de droit*

En ce qui concerne l'État de droit en Pologne, le ministre réfute la critique selon laquelle le gouvernement belge n'adopterait pas de position forte. Il rappelle que la Belgique soutient systématiquement la position de la Commission européenne en la matière. Il reste d'ailleurs convaincu que c'est dans le cadre d'une procédure européenne que l'on peut atteindre des résultats et des changements concrets dans ce pays et non par l'adoption de résolutions dans les différents parlements nationaux. La question du respect de l'État de droit est donc traitée puisqu'une procédure dite de l'article 7 a été initiée à l'encontre de la Pologne. Le ministre plaide en outre pour une procédure de *peer review* pour l'État de droit au sein de l'Union européenne, à l'instar de ce qui se fait en matière budgétaire ou économique.

En ce qui concerne la convention-cadre pour la protection des minorités nationales du Conseil de l'Europe, le ministre confirme qu'il continue à collaborer avec le groupe de travail mis en place par la Conférence interministérielle de politique étrangère (CIPE) mais reconnaît les difficultés à dégager un consensus sur le concept de minorité nationale.

En matière de lutte contre la peine de mort, le ministre confirme la tenue à Bruxelles du 7ème Congrès mondial sur la peine de mort. Il tente par cette initiative d'élargir le débat en présence de délégations de pays qui pratiquent encore la peine de mort (Iran, Chine, États-Unis, Arabie saoudite).

In verband met de bescherming van mensenrechten-verdedigers herinnert de minister eraan dat België ter zake al tal van initiatieven heeft genomen. In dat opzicht wijst hij op de nauwe banden tussen België en de twee winnaars van de Nobelprijs voor de Vrede (de heer Denis Mukwege en mevrouw Nadia Murad). Andere mensenrechtenverdedigers zullen in de toekomst op dezelfde wijze worden bejegend.

11. *Het gendervraagstuk*

De minister benadrukt de noodzaak om speciale aandacht te schenken aan het thema “Vrouwen, vrede en veiligheid”. Zo is het bij bemiddeling bijvoorbeeld belangrijk tot een kritische massa vrouwelijke contactpersonen te komen om bij het ontstaan van conflicten effectieve bemiddeling op gang te kunnen brengen. Zo werd bij de Afrikaanse Unie ter zake een programma opgestart en werd het aldus mogelijk een lijst met vrouwelijke contactpersonen op te stellen.

De minister preciseert dat bij de FOD Buitenlandse Zaken thans vier vrouwen in het directiecomité zitting hebben, en dat zijn beide kabinetdirecteurs vrouwen zijn. Voorts werd er tijdens de jongste “diplomatieke beweging” op toegezien vrouwen aan te wijzen voor ambassadeursposten in landen waar de vrouwenrechten nog niet volledig zijn erkend (Iran, Saoedi-Arabië enzovoort).

12. *Het actieplan “Ondernemingen en Mensenrechten”*

De minister verwijst naar de beslissing die op Europees niveau werd genomen om deel te nemen aan de VN-werkgroep inzake ondernemingen en mensenrechten. Hij benadrukt echter dat de Europese Unie zich tijdens de vierde bijeenkomst van die werkgroep (15-19 oktober 2018) niet heeft kunnen uitspreken over de jongste versie van het Verdrag omdat het niet tijdig was meegedeeld. België werkt dus wel degelijk aan dat vraagstuk, maar binnen de Europese Unie.

13. *De Overeenkomst van Mauritius inzake transparantie*

De minister verduidelijkt dat België, samen met de Europese Unie, aan de ratificering van die Overeenkomst werkt. De fase ter voorbereiding van de ratificering is achter de rug, zodat België klaar zal zijn zodra de Europese Unie die Overeenkomst heeft geratificeerd.

Concernant la protection des défenseurs des droits humains, le ministre rappelle que la Belgique a déjà pris de nombreuses initiatives en la matière. Il souligne à cet égard les liens étroits existants entre la Belgique et les deux gagnants du prix Nobel de la paix, M. Denis Mukwege et Mme Nadia Murad. Il en sera de même pour d'autres défenseurs des droits humains dans le futur.

11. *La question du genre*

Le ministre souligne la nécessité de porter une attention particulière à la thématique “Femmes, paix et sécurité”. Ainsi, en matière de médiation par exemple, il importe d'aboutir à une masse critique de personnes ressources féminines afin de mettre en place des médiations effectives lorsque des conflits naissent. Un programme a ainsi été initié au sein de l'Union Africaine et a permis d'établir une liste de femmes personnes ressources.

Au sein même du SPF Affaires étrangères, le ministre précise que 4 femmes siègent maintenant au comité de direction et que ses deux cheffes de cabinets sont des femmes. Par ailleurs, lors du dernier mouvement diplomatique, on a veillé à désigner des femmes aux postes d'ambassadeurs dans des pays où les droits des femmes ne sont pas encore totalement reconnus (Iran, Arabie saoudite, ...).

12. *Le plan d'action “Entreprises et Droits de l'homme”*

A cet égard, le ministre rappelle la décision qui a été prise au niveau européen de participer au Groupe de travail des Nations Unies sur les entreprises et les droits de l'homme. Il souligne toutefois que lors de la 4ème session de ce groupe de travail (15-19 octobre 2018) l'Union européenne n'a pas pu se prononcer sur la dernière mouture du traité car celui-ci n'avait pas été communiqué à temps. La Belgique travaille donc bel et bien sur cette problématique mais au sein de l'Union européenne.

13. *La Convention de Maurice sur la transparence*

Le ministre précise que la Belgique travaille de concert avec l'Union européenne sur la ratification de cette convention. La phase préparatoire de ratification est déjà achevée de sorte que la Belgique sera prête dès que l'Union européenne aura elle-même ratifié cette convention.

14. *Het Wereldpact over Migratie*

Met betrekking tot het Wereldpact over Migratie (*Global Compact for Migration*) bevestigt de minister dat de interne procedure (contacten tussen het departement en de verschillende diensten) afgesloten is. Op federaal niveau is politiek overleg aan de gang om vóór eind 2018 een definitieve beslissing te kunnen nemen.

15. *Een departement ten dienste van de burgers*

De minister bevestigt dat Belgische burgers in het buitenland zich nog niet online kunnen registreren om te stemmen.

Het met de Stad Brussel opgestarte proefproject waarbij paspoortaanvragers “live” worden gefotografeerd is afgerond. Voorts zal een mechanisme ter beveiliging van de voorlopige paspoorten (een zelfklevende sticker op de foto van de paspoorthouder) geïntroduceerd worden in 2020.

In verband met de verklaring tot behoud van de nationaliteit geeft de minister aan dat die verklaring steeds minder nodig zal zijn aangezien die in een aantal gevallen niet langer vereist is, met name wanneer reeds een identiteitskaart werd aangevraagd. Hij zal doen nagaan of die verklaring, die overbodig is geworden, in de toekomst niet gewoon afgeschaft moet worden.

Met betrekking tot het beheer zelf van de FOD bevestigt de minister dat zijn departement bijkomende kredieten heeft ontvangen voor de uitvoering van beveiligingswerken in verschillende gebouwen in Brussel en in het buitenland; die kredieten komen uit de “terrorisme-provisie”. De minister heeft het voornemen om voor het beveiligen van de Belgische ambassades altijd te werken met de detachementen van veiligheidsagenten (DAS), zelfs indien die formule niet noodzakelijkerwijze de goedkoopste is.

Wat de opleidingsprogramma's betreft, bevestigt de minister dat er nog steeds budgetten beschikbaar zijn voor de opleiding van jonge buitenlandse diplomaten, in samenwerking met het Egmontinstituut. Recent heeft de minister de Palestijnse Vertegenwoordiging overigens voorgesteld zes Palestijnse diplomaten op te leiden; die opleiding zal worden gefinancierd met de toegekende budgetten.

14. *Le Pacte mondial pour les migrations*

En ce qui concerne le Pacte mondial pour les migrations (*Global Compact on Migration*), le ministre confirme que la procédure interne (contacts entre le département et les différentes administrations) est maintenant clôturée et que des consultations politiques sont en cours au niveau fédéral afin d'aboutir à une décision définitive avant la fin de l'année 2018.

15. *Un département au service de ses citoyens*

Le ministre confirme que les citoyens belges de l'étranger n'ont pas encore la possibilité de s'inscrire en ligne pour pouvoir voter.

En ce qui concerne le projet pilote de prise de photographie “live” des demandeurs de passeports initié avec la Ville de Bruxelles, celui-ci est désormais abouti. Par ailleurs, un mécanisme de sécurisation des passeports provisoires sera mis en place en 2020 sous la forme d'un autocollant apposé sur la photo du détenteur du passeport.

Pour la déclaration de conservation de nationalité, le ministre indique que celle-ci sera de moins en moins nécessaire puisqu'elle n'est plus exigée dans un certain nombre de cas, notamment lorsqu'une demande de carte d'identité a déjà été introduite. Il examinera si cette déclaration, devenue obsolète, ne doit pas simplement être supprimée à l'avenir.

En ce qui concerne la gestion même du département, le ministre confirme que son département a reçu des enveloppes supplémentaires pour l'exécution de travaux de sécurisation de plusieurs bâtiments à Bruxelles et à l'étranger et ce par le truchement des provisions “terrorisme”. L'intention du ministre est toujours de travailler avec les Détachements d'agents de sécurité (DAS) pour la sécurisation des ambassades belges, même si cette formule n'est pas forcément la plus économique.

En termes de programmes de formation, le ministre confirme également que des budgets sont toujours disponibles pour la formation de jeunes diplomates étrangers et ce en collaboration avec l'Institut Egmont. Le ministre vient d'ailleurs de proposer à la représentation palestinienne une formation à 6 diplomates palestiniens dans le cadre des budgets alloués.

C. Replieken

Mevrouw Gwenaëlle Grovonijs (PS), wenst in te gaan op het Kimberlyproces. Tijdens de laatste vergadering heeft men geen akkoord kunnen bereiken over de definitie van conflictdiamanten. Zowel het maatschappelijk middenveld, Canada en de *World Diamond* raad stelden een definitie voor waarbij aandacht wordt geschonken aan mensenrechten, werkbaar werk en het milieu. Die definitie werd niet aangenomen omdat er daarvoor een consensus nodig is. Welke positie zal België daarover binnen de Europese Unie innemen? Wat zal België doen zodat de hervormingen van het Kimberlyproces niet steeds worden uitgesteld tot een volgende plenaire vergadering en dat het effectief mogelijk is om vooruitgang te boeken bij het aannemen van een nieuwe definitie?

Wat kan worden gedaan om het multi-donor fonds doeltreffend te maken. Wat zal België doen zodat het secretariaat van het Kimberly proces, dat niet goed werkt, meer operationeel

De heer Georges Dallemagne (cdH), merkt op dat de beleidsnota niet ingaat op de coördinatie tussen de diplomatieke posten van België en de vertegenwoordigingen in het buitenland van de Gewesten en de Gemeenschappen. Die samenwerking verloopt niet steeds vlekkeloos. Soms moet België zijn aanwezigheid in bepaalde landen opzeggen voor budgettaire redenen. De spreker is van oordeel dat er aan moet worden gewerkt om de samenwerking tussen de verschillende buitenlandse posten van België doeltreffender te maken om de belangen en prioriteiten van ons land te verdedigen.

De minister attendeert erop dat er vooruitgang is in het Kimberlyproces hoewel er nog geen consensus over de definitie van conflictdiamanten werd bereikt. België zal onder het voorzitterschap van Indië voortwerken aan het bekomen van een consensus over de definitie. Samen met de EU zal er worden nagegaan hoe de instrumenten van het proces kunnen worden gesteund.

Gedurende de vergaderingen heeft het secretariaat er alles aan gedaan om de standpunten meer naar elkaar te brengen. Hoewel de consensus niet werd bereikt wordt eraan gewerkt om het proces te doen vooruitgaan.

De minister is verwonderd over de opmerking van de heer Dallemagne dat er posten in het buitenland voor budgettaire redenen zouden moeten worden gesloten. In het begin van de zittingsperiode werd een reorganisatie van het postennetwerk uitgewerkt. Sedertdien werden nog enkel versterkingen doorgevoerd bijvoorbeeld betreffende de aanwezigheid van België in het Afrikaanse continent met een versteviging

C. Répliques

Mme Gwenaëlle Grovonijs (PS) souhaite revenir sur le Processus de Kimberley. La dernière réunion n'a pas permis de parvenir à un accord sur la définition des diamants de guerre. La société civile, le Canada et le Conseil mondial du diamant ont proposé une définition prenant en compte les droits de la personne, le travail soutenable et l'environnement. Cette définition n'a pas été adoptée parce qu'elle exige un consensus. Quelle sera la position de la Belgique à cet égard au sein de l'Union européenne? Que fera la Belgique pour que les réformes du Processus de Kimberley ne soient pas toujours reportées à une session plénière ultérieure et qu'il soit effectivement possible de progresser dans l'adoption d'une nouvelle définition?

Que peut-on faire pour rendre le fonds multi-bailleur efficace? Que fera la Belgique pour renforcer le caractère opérationnel du secrétariat du Processus de Kimberley, qui ne fonctionne pas correctement?

M. Georges Dallemagne (cdH) note que la note de politique générale ne traite pas de la coordination entre les postes diplomatiques de la Belgique et les représentations des Régions et des Communautés à l'étranger. Cette coopération ne se déroule pas toujours sans heurts. Parfois, la Belgique doit renoncer à sa présence dans certains pays pour des raisons budgétaires. L'intervenant estime qu'il faut travailler à rendre plus efficace la coopération entre les différents postes de la Belgique à l'étranger afin de défendre les intérêts et les priorités de notre pays.

Le ministre fait observer que des progrès ont été accomplis dans le cadre du Processus de Kimberley, bien qu'aucun consensus n'ait encore été atteint sur la définition des diamants de guerre. Sous la présidence de l'Inde, la Belgique poursuivra ses efforts en vue de parvenir à un consensus sur la définition. De concert avec l'UE, elle mènera une réflexion sur la manière de soutenir les instruments du processus.

Au cours des réunions, le secrétariat a fait tout son possible pour rapprocher les positions. Bien qu'il n'y ait pas eu consensus, des efforts sont faits pour faire avancer le processus.

Le ministre s'étonne d'entendre M. Dallemagne dire que des postes devraient être fermés à l'étranger pour des raisons budgétaires. Au début de la législature, une réorganisation du réseau des postes a été élaborée. Depuis lors, on n'a fait que le renforcer, par exemple en ce qui concerne la présence de la Belgique sur le continent africain où on a renforcé plusieurs bureaux de coopération dans les ambassades du Sahel. Outre

van verschillende samenwerkingsbureaus in de ambassades van de Sahel. Er wordt naast de diplomatieke ook meer in de defensie- en de samenwerkingscomponenten geïnvesteerd. Bovendien werd een ambassade in Cotonou geopend die voor Benin en Togo zal bevoegd zijn, zodat de ambassade van Nigeria enkel dit land moet opvolgen. Er zal ook een nieuwe vertegenwoordiging in Brazzaville worden opgezet. In de Cap wordt een consulaat – generaal geopend. Ten gevolge van de reorganisatie zijn er inderdaad minder representaties in de EU lidstaten omdat de samenwerking daar gemakkelijker kan worden georganiseerd.

Met betrekking tot de coördinatie tussen de verschillende vertegenwoordigingen in het buitenland wijst de minister erop dat er wordt gewerkt aan het geven van meer bevoegdheden aan de Gewesten en Gemeenschappen in het kader van de samenwerkingsakkoorden. Wanneer de vertegenwoordigingen in hetzelfde gebouw zijn verloopt de coördinatie vaak gemakkelijker. In sommige landen zijn de Gewesten en Gemeenschappen geïnstalleerd buiten de hoofdstad overeenkomstig hun economische of culturele belangen. Hoewel er soms problemen rijzen verloopt de samenwerking op het terrein over het algemeen beter dan wat men denkt.

III. — STEMMING

De commissie brengt met 9 tegen 2 stemmen en 1 onthouding een gunstig advies uit over Sectie 14 – FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking (*partim*: Buitenlandse Zaken) van het ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2019.

De rapporteur,

Peter LUYKX

De voorzitter,

Dirk VAN der MAELEN

la diplomatie, les composantes de la défense et de la coopération font également l'objet d'investissements accrus. De plus, une ambassade à Cotonou a été ouverte qui sera compétente pour le Bénin et le Togo, de sorte que l'ambassade du Nigeria n'aura qu'à assurer le suivi de ce pays. Une nouvelle représentation sera également mise en place à Brazzaville. Un consulat général sera ouvert au Cap. En raison de la réorganisation, il y a en effet moins de représentations dans les États membres de l'UE parce que la coopération peut y être organisée plus facilement.

En ce qui concerne la coordination entre les différentes représentations à l'étranger, le ministre souligne que l'on s'attache à donner plus de pouvoirs aux Régions et aux Communautés dans le cadre des accords de coopération. La coordination est plus facile lorsque les représentations sont logées dans le même bâtiment. Dans certains pays, les Régions et Communautés sont installées en dehors de la capitale en fonction de leurs intérêts économiques ou culturels. Bien que des problèmes surgissent parfois, la coopération sur le terrain est généralement meilleure que ce que les gens pensent.

III. — VOTE

Par 9 voix contre 2 et une abstention, la commission émet un avis favorable sur la Section 14 – SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement (*partim*: Affaires étrangères) du projet contenant le Budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2019.

Le rapporteur,

Peter LUYKX

Le président,

Dirk VAN der MAELEN