

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

27 november 2018

**ONTWERP VAN ALGEMENE
UITGAVENBEGROTING**

voor het begrotingsjaar 2019

ADVIES

**over sectie 25 – FOD Volksgezondheid,
Veiligheid van de Voedselketen en
Leefmilieu (*partim*: Marien Milieu)**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU EN
DE MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Daniel SENESAEL**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Bespreking.....	7
A. Vragen en opmerkingen van de leden.....	7
B. Antwoorden van de staatssecretaris	13
C. Replieken	16
III. Stemming.....	17

Zie:

Doc 54 **3294/ (2018/2019):**

001: Ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting.
002: Amendement.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

27 novembre 2018

**PROJET DU BUDGET GÉNÉRAL
DES DÉPENSES**

pour l'année budgétaire 2019

AVIS

**sur la section 25 – SPF Santé publique,
Sécurité de la chaîne alimentaire et
Environnement (*partim* Milieu marin)**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA SANTÉ PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT ET
DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ
PAR
M. **Daniel SENESAEL**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion	7
A. Questions et observations des membres.....	7
B. Réponses du secrétaire d'État	13
C. Répliques.....	16
III. Votes.....	17

Voir:

Doc 54 **3294/ (2018/2019):**

001: Projet du Budget général de dépenses.
002: Amendement.

7677

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Marie Dedry

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Renate Hufkens, Yoleen Van Camp, Valerie Van Peel,
Jan Vercammen
PS André Frédéric, Alain Mathot, Daniel Senesael
MR Luc Gustin, Benoît Piedboeuf, Damien Thiéry

CD&V Nathalie Muylle, Els Van Hoof
Open Vld Dirk Janssens, Ine Somers
sp.a Karin Jiroflée
Ecolo-Groen Anne Dedry
cdH Catherine Fonck

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

An Capoen, Werner Janssen, Koen Metsu, Sarah Smeyers, Bert Wollants
Nawal Ben Hamou, Frédéric Daerden, Olivier Henry, Fabienne Winckel
Sybille de Coster-Bauchau, Caroline Cassart-Mailleux, Olivier Chastel, Stéphanie Thoron
Franky Demon, Nahima Lanjri, Vincent Van Peteghem
Katja Gabriëls, Nele Lijnen, Frank Wilrycx
Monica De Coninck, Maya Detiège
Sarah Schlitz, Evita Willaert
Michel de Lamotte, Benoît Lutgen

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

DéFI Véronique Caprasse

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode +
basisnummer en volgnummer
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV: Beknopt Verslag
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag
en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken
(met de bijlagen)

PLEN: Plenum
COM: Commissievergadering
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi
du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le
compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu
analytique traduit des interventions (avec les an-
nexes)
PLEN: Séance plénière
COM: Réunion de commission
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations
(papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft het onderdeel Marien Milieu van sectie 25 (FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu) van het wetsontwerp houdende de Algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2019 (DOC 54 3294/001), alsook de verantwoording ervan (DOC 54 3295/015) en de beleidsnota van de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid (DOC 54 3296/003), besproken tijdens haar vergadering van 20 november 2018.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Philippe De Backer, staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, licht de krachtlijnen van zijn beleidsnota (DOC 54 3296/003) toe.

De staatssecretaris onderstreept dat de Noordzee de motor is van onze Belgische economie. Die motor moeten we volop laten draaien.

Daarom wil de staatssecretaris ook in 2019 inzetten op *Blue Growth*. Onze Noordzee zorgt voor jobs en zorgt ervoor dat onze havens internationaal blijven groeien. Zoals de afgelopen jaren zal de regering het economische potentieel van onze Noordzee altijd realiseren binnen een duurzaam kader. De staatssecretaris laat economie en ecologie hand in hand gaan op onze Noordzee, ook in de toekomst. Daarom is aandacht voor natuur één van de krachtlijnen van de Noordzeevisie 2050 die vorig jaar werd gelanceerd.

Met betrekking tot onze Noordzee blijven de uitdagingen groot. Aangezien de Noordzee één van de drukst bevaren zeeën ter wereld is, moet absoluut worden nagegaan hoe de veiligheid op zee kan worden gewaarborgd. Ons land moet niet alleen bewerkstelligen dat het maximale potentieel uit hernieuwbare energie wordt gehaald en waarborgen dat de Noordzee toegankelijk blijft voor wetenschappelijk onderzoek, maar moet tevens toezien op de belangen van de visvangst, de aquacultuur en het toerisme.

Het Marien Ruimtelijk Plan (MRP) zorgt voor een stabiel kader voor al deze uitdagingen. De opmaak van het MRP zit in de laatste fase en zal binnenkort aan de Ministerraad in tweede lezing worden voorgelegd. De staatssecretaris is bijzonder tevreden dat er samen

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la partie Milieu marin de la section 25 (SPF Santé publique, Sécurité de la chaîne alimentaire et Environnement) du projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2019 (DOC 54 3294/001), ainsi que la justification (DOC 54 3295/015) et la note de politique générale du secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique (DOC 54 3296/003), au cours de sa réunion du 20 novembre 2018.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Philippe De Backer, secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, expose les grandes lignes de sa note de politique générale (DOC 54 3296/003).

Le secrétaire d'État souligne que la mer du Nord est le moteur de l'économie belge. Il s'agit de faire tourner ce moteur à plein régime.

Aussi le secrétaire d'État tient-il à miser encore sur le *Blue Growth* en 2019. Notre mer du Nord procure des emplois et permet à nos ports de continuer à croître au niveau international. Tout comme au cours des années écoulées, le gouvernement développera toujours le potentiel économique de notre mer du Nord dans un cadre durable. Le secrétaire d'État veillera également à l'avenir à ce qu'économie rime avec écologie en mer du Nord. C'est la raison pour laquelle l'attention portée à la nature est l'une des lignes de force de la vision "Mer du Nord 2050" lancée l'année dernière.

Les défis pour notre mer du Nord restent importants. La mer du Nord est une des routes maritimes les plus empruntées du monde. Il importe dès lors de se demander comment garantir la sécurité. La réalisation du potentiel maximum d'énergie renouvelable, l'assurance que notre mer du Nord reste accessible pour la recherche scientifique constituent des défis majeurs de même que la pêche, l'aquaculture et le tourisme.

Le Plan d'aménagement des espaces marins (PAEM) offre la stabilité nécessaire pour relever l'ensemble de ces défis. En voie d'achèvement, le PAEM sera prochainement présenté en deuxième lecture au Conseil des ministres. Le secrétaire d'État se réjouit qu'un bel

met alle stakeholders een mooi evenwicht gevonden is en dat er rekening werd gehouden met de wensen en bekommernissen van iedereen.

De staatssecretaris licht dan enkele nieuwigheden uit het MRP toe:

- exclusieve ruimtes worden voor wetenschappelijk onderzoek gereserveerd;

- aandacht wordt gegeven aan de natuur door een herstel van grindbedden te voorzien. Er wordt gezorgd voor een rechtszekere oplossing voor de Vlakte van de Raan;

- de bij *International Maritime Organization* (IMO) aangemelde scheepvaartroutes worden geïmplementeerd;

- er wordt gezorgd voor een betere bescherming voor ons erfgoed onder water;

- er wordt voorzien in vijf zones waarbinnen zich commerciële en industriële activiteiten kunnen ontplooiën; enzovoort.

Bovendien wordt de capaciteit van de voor het opwekken van *offshore* windenergie op onze Noordzee verdubbeld. De staatssecretaris gaat uitgebreider in op de ontwikkelingen die op onze Noordzee bezig zijn. Hij onderstreept dat het hier echt om een nieuw beleid gaat: een nieuwe visie is aan het ontstaan.

Hoewel de Belgische Noordzee klein is (zeker in vergelijking met Nederland) wekken momenteel de windmolenparken voor de kust van Zeebrugge maar liefst 1,2 Gigawatt energie op. Daarmee staat België in de top vijf wereldwijd. Daar zetten we ook in 2019 nog meer op in. Op dit ogenblik wordt er op de Noordzee het zesde windmolenpark *Norther* opgebouwd. Volgend jaar start ook de bouw van de drie laatste windmolenparken. België zit dus op koers om haar doelstelling te behalen om 2,3 GW hernieuwbare energie op te wekken tegen 2020 en 4GW tegen 2030. De staatssecretaris onderstreept dat deze cijfers zijn engagement en die van de Belgische regering op het vlak van hernieuwbare energie toont. De spreker benadrukt dat dit allemaal gerealiseerd wordt tegen de juiste marktprijs. Samen met de minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling heeft de staatssecretaris in het verleden maar liefst vijf miljard lagere subsidies gerealiseerd ten voordele van de consument.

équilibre ait été atteint avec l'ensemble des parties prenantes et qu'il ait été tenu compte des desiderata et des préoccupations de chacun.

Le secrétaire d'État expose ensuite quelques nouveautés du PAEM:

- la réservation de zones exclusives à des fins de recherche scientifique;

- l'attention portée à la nature par la restauration des lits de gravier. Une solution sûre sous l'angle juridique est recherchée pour la *Vlakte van de Raan*;

- la mise en œuvre des routes maritimes signalées à l'Organisation Maritime Internationale (OMI);

- l'amélioration de la protection de notre patrimoine subaquatique;

- la création de cinq zones pour le déploiement d'activités commerciales et économiques; etc.

En outre, la capacité de production d'énergie éolienne *offshore* en mer du Nord est doublée. Le secrétaire d'État détaille les développements réalisés en mer du Nord. Il souligne qu'il s'agit véritablement en l'occurrence d'une nouvelle politique: une nouvelle vision se développe.

Bien que la partie belge de la mer du Nord soit peu étendue (certainement si on la compare avec la partie néerlandaise), les parcs éoliens situés le long de la côte à Zeebrugge produisent actuellement pas moins de 1,2 Gigawatt d'énergie, ce qui place la Belgique dans le top cinq mondial. Nous intensifierons également encore notre action dans ce domaine en 2019. Le sixième parc éolien, à savoir le projet *Norther*, est actuellement en cours de construction en mer du Nord. La construction des trois derniers parcs éoliens débutera également l'année prochaine. La Belgique est donc sur la bonne voie pour atteindre son objectif de produire 2,3 GW d'énergie renouvelable en 2020 et 4GW en 2030. Le secrétaire d'État souligne que ces chiffres montrent son engagement et celui du gouvernement belge sur le plan de l'énergie renouvelable. L'intervenant souligne que tous ces projets sont réalisés au juste prix du marché. En collaboration avec la ministre de l'Énergie, de l'Environnement et du Développement durable, le secrétaire d'État a réduit les subventions de pas moins de 5 milliards d'euros au profit du consommateur.

In het nieuwe MRP is de *offshore* capaciteit van ons land verdubbeld, zoals gepland.

Het in het verleden gevoerde volledig losgeslagen beleid van overfinanciering heeft de markt verstoord, geleid tot overmatige schuldenlast en de subsidiëring van de hernieuwbare energiebronnen in het gedrang gebracht.

Overheidssteun leidt steeds tot concurrentievervalsing op de vrije markt. Daarom heeft de staatssecretaris, in overleg met de minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling, een volledig nieuwe regeling uitgewerkt. Er zal een overheidsopdracht worden uitgeschreven om na te gaan welke ondernemingen de windmolenparken het goedkoopst kunnen bouwen. Aldus wil de staatssecretaris zich ervan vergewissen dat op termijn windmolenparken zonder overheidssteun kunnen worden gebouwd, teneinde de laagste prijs voor de consument te waarborgen.

Een principenota *tendering offshore* werd eind augustus goedgekeurd door de Ministerraad. Binnenkort zullen de staatssecretaris en de minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling een kaderwet hierover aan de Ministerraad voorleggen, om deze begin 2019 ter stemming voor te leggen in het Federaal Parlement. Op die manier wordt het traject ingezet om tegen 2026 het eerste park in deze nieuwe zone te bouwen.

De staatssecretaris voegt hieraan toe dat ook het nieuw MRP na definitieve goedkeuring aan deze commissie zal worden bezorgd.

De staatssecretaris voegt eraan toe dat het niet in de bedoeling ligt er zomaar op los te bouwen. De aandacht voor de natuur is een permanente prioriteit. Onze Noordzee bevat een schat aan mineralen en belangrijke ecosystemen (meer dan 2 100 soorten). Voor de staatssecretaris zal de bescherming, de ondersteuning en, in voorkomend geval, het herstellen van die ecosystemen met het oog op het behoud van de biodiversiteit een prioritair aandachtspunt in 2019 zijn. Er zal worden gewerkt binnen de kaderrichtlijn Mariene Strategie en conform de Europese Habitatrichtlijn en de Vogelrichtlijn; bovendien zal het beleid nauwlettend toezien op de tenuitvoerlegging. Ook de internationale engagementen zullen in acht worden genomen.

Wie denkt aan een goed ecosysteem in onze Noordzee denkt natuurlijk ook aan een propere Noordzee en het bestrijden van marien afval. Wereldwijd drijven er in de zeeën en oceanen 13 000 stukken plastic per vierkante kilometer. De Noordzee is er beter aan toe met gemiddeld 3 875 drijvende stukken per vierkante

Comme prévu, la capacité d'*offshore* de notre pays a doublé dans le nouveau PAEM.

Une politique de financement excessif totalement hors de contrôle menée par le passé a perturbé le marché, a surendetté et a compromis le soutien à l'énergie renouvelable.

Le soutien public entraîne toujours des distorsions de concurrence sur le marché libre. Le secrétaire d'État a donc élaboré, en concertation avec la ministre de l'Énergie, de l'Environnement et du Développement durable, un tout nouveau système. Un marché public va être organisé afin de déterminer quelles sont les entreprises qui sont en mesure de construire les parcs éoliens au meilleur prix. De cette manière, le secrétaire d'État entend s'assurer de la possibilité à terme de construire des parcs éoliens sans soutien public, et ce afin de garantir le meilleur prix pour le consommateur.

Une note de principe relative à l'appel d'offres *offshore* ("*tendering offshore*") a été approuvée fin août par le Conseil des ministres. Le secrétaire d'État et la ministre de l'Énergie, de l'Environnement et du Développement durable présenteront prochainement au Conseil des ministres une loi-cadre qui devra être soumise au vote du Parlement fédéral début 2019. De cette manière, la voie sera tracée pour construire le premier parc dans cette nouvelle zone d'ici 2026.

Le secrétaire d'État ajoute que le nouveau PAEM sera également transmis à la commission après son approbation définitive.

Le secrétaire d'État ajoute qu'il ne s'agit pas de construire à l'aveuglette. L'attention pour l'aspect naturel est une priorité constante. Notre mer du Nord possède un trésor de substances minérales et d'importants écosystèmes. Plus de 2 100 espèces y sont présentes. Protéger, soutenir et le cas échéant restaurer ces écosystèmes pour sauvegarder la biodiversité reste pour le secrétaire d'État une priorité en 2019. À cet effet, la directive-cadre Stratégie Marine, les directives Habitat et Oiseaux et une politique correcte de contrôle et d'exécution constituent le cadre. Les engagements internationaux seront également respectés.

Préserver l'écosystème en mer du Nord, c'est évidemment aussi agir en faveur d'une mer du Nord plus propre et lutter contre les déchets marins. On relève 13 000 morceaux de plastique flottants par kilomètre carré dans les mers et les océans du globe. La mer du Nord est mieux lotie avec en moyenne 3 875 objets

kilometer, waarvan bijna 96 procent bestaat uit plastic. Er moet absoluut vermeden worden dat onze Noordzee een “plastic soep” wordt.

Ter zake zijn al heel wat inspanningen gedaan.

Op nationaal niveau herinnert de staatssecretaris eraan dat hij de eerste was die een “Actieplan tegen marien afval” heeft voorgelegd, met als doel de problematiek van plastic op de agenda te zetten en wetenschappelijk in kaart te brengen. Verder sloot de staatssecretaris een engagementsverklaring met de Belgische strandclubs om tijdens de zomermaanden minder plastic aan te bieden dat maar één keer gebruikt wordt. Regelmatig staat de staatssecretaris zelf op het strand om de handen uit de mouwen te steken en afval op te ruimen. Daarnaast ondersteunt de staatssecretaris de minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling volledig die al een *blue deal* afsloot met de cosmeticasector om microplastics te bannen tegen 2020. De staatssecretaris voegt hieraan toe dat hij in onderhandeling is met de pleziervaartsector om ook hen te betrekken bij het bestrijden van marien afval. Eindelijk zal de *Fishing for Litter*-project (FFL) ook uitgebreid worden.

Ook op internationaal niveau speelt België een belangrijke rol. Zo is het Europees verbod op *single use plastics* een belangrijke stap om ook het plastic in onze Noordzee terug te dringen. De IMO heeft het vraagstuk van marien zwerfvuil op de agenda gezet. België schaaft zich bovendien achter de acties van de VN.

Wie zorgt draagt voor zijn zee, moet natuurlijk ook zorg dragen voor alles wat op de bodem van de zee ligt. Daarom heeft de staatssecretaris reeds een wetgevend initiatief genomen om de wrakken op onze Noordzee beter te beschermen. Wrakken die al meer dan 100 jaar op de bodem van de zee liggen, krijgen voortaan automatisch het statuut van erfgoed onder water met bijhorende bescherming. Daarnaast wordt ook de mogelijkheid voorzien om recentere wrakken bijvoorbeeld uit de Tweede Wereldoorlog dit statuut te geven. Al te vaak worden wrakken geplunderd of vernield. Met een nieuwe wet, die goedgekeurd werd op de Ministerraad van 21 september 2019, wil de staatssecretaris de wrakken de bescherming geven die ze verdienen.

flottants par kilomètre carré, dont près de 96 % sont en plastique. Il faut absolument éviter que notre mer du Nord devienne une “soupe de plastique”.

D'énormes efforts ont déjà été consentis dans ce domaine.

À l'échelon national, le secrétaire d'État rappelle qu'il a été le premier à présenter un “Plan d'action contre les déchets marins”, dont le but était de mettre la problématique du plastique à l'ordre du jour et d'en dresser un état des lieux scientifique. Le secrétaire d'État a en outre signé une déclaration d'intention avec les clubs de plage belges afin qu'ils s'engagent à proposer moins d'articles en plastique à usage unique pendant les mois d'été. Le secrétaire d'État se rend d'ailleurs régulièrement en personne sur les plages pour retrousser ses manches et ramasser des déchets. Par ailleurs, il soutient totalement la ministre de l'Énergie, de l'Environnement et du Développement durable, qui a déjà conclu un “*blue deal*” avec le secteur des cosmétiques en vue d'interdire les microplastiques d'ici 2020. Le secrétaire d'État ajoute qu'il est en négociation avec le secteur de la navigation de plaisance afin de l'associer, lui aussi, aux efforts de lutte contre les déchets marins. Enfin, le projet *Fishing for Litter* (FFL) sera également étendu.

La Belgique joue également un rôle important à l'échelon international. C'est ainsi notamment que l'interdiction européenne des plastiques à usage unique constitue un pas important dans la lutte contre les rejets de matières plastiques dans la mer du Nord. Enfin, l'OMI a également mis le problème des déchets marins à l'ordre du jour, et la Belgique soutient les actions de l'ONU dans ce domaine.

Qui se soucie de la mer doit évidemment se soucier également de tout ce qui se trouve sur les fonds marins. C'est la raison pour laquelle le secrétaire d'État a déjà pris une initiative législative en vue de mieux protéger les épaves. C'est ainsi que les épaves qui gisent au fond de la mer du Nord depuis plus de 100 ans obtiennent désormais automatiquement le statut de patrimoine subaquatique et bénéficient des mesures de protection y afférentes. La possibilité est également prévue d'accorder ce statut à des épaves plus récentes, datant par exemple de la Seconde Guerre mondiale. Il arrive en effet trop souvent que des épaves fassent l'objet de pillages et de destructions. Grâce à une nouvelle loi, qui a été approuvée en Conseil des ministres le 21 septembre 2018, le secrétaire d'État veut donner aux épaves la protection qu'elles méritent.

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw An Capoen (N-VA) onderstreept de uitstekende kwaliteit en de nauwkeurigheid van de beleidsnota. Zij herinnert aan wat in 2018 werd verwezenlijkt: het nieuwe Marien Ruimtelijk Plan (MRP) staat op het punt te worden aangenomen; het eindrapport van het Noordzee-forum wordt uitgevoerd en de werkomstandigheden op de schepen worden beter. Andere projecten lopen evenwel vertraging op, zoals de aanpassing van het maritiem recht, de wetgeving inzake pleziervaart en de hervorming van de administratieve sancties.

Mevrouw Capoen neemt akte van de intenties van de staatssecretaris aangaande *Blue Growth* alsook van het nagestreefde evenwicht tussen economische belangen en duurzame ontwikkeling. De spreekster herinnert er echter aan dat de Noordzee al intensief wordt geëxploiteerd. In hoeverre zou het dan niet beter zijn duurzame ontwikkeling te verkiezen boven eventuele nieuwe exploitatieprojecten?

De spreekster stelt vast dat het nieuwe MRP 2020-2026 zal ingaan begin 2019; zij vraagt nadere uitleg over dit tijdschema.

Mevrouw Capoen vertolkt de bezorgdheid van de Rederscentrale, die van mening is dat het nieuwe MRP te weinig aandacht besteedt aan de visserijsector. In de toekomst zal het verboden zijn te vissen in de windmolenparken. Bovendien mag de mogelijke impact van de Brexit niet worden onderschat.

De spreekster wil dan ook weten of de visserijsector voldoende werd betrokken bij de voorbereiding van het MRP. Welk percentage van de Noordzee zal nog worden voorbehouden voor visserij en in welke mate is dat percentage gewijzigd ten opzichte van het vorige MRP? Kan de staatssecretaris waarborgen dat de goede gezondheid van de visserijsector gevrijwaard wordt?

Wat het maritiem vervoer betreft, wil de spreekster nadere uitleg over de loyale samenwerking met de deelstaten waarover de staatssecretaris het in zijn beleidsnota heeft.

Mevrouw Capoen noteert dat België stappen heeft gezet om te voldoen aan zijn internationale verplichtingen inzake veiligheid op de nationale wateren. Er moet echter een samenwerkingsakkoord worden gesloten opdat ook de zeehavens en de binnenwateren daaronder

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

Mme An Capoen (N-VA) souligne la grande qualité et la précision de la note de politique générale. Elle rappelle les réalisations de 2018: le nouveau Plan d'Aménagement des Espaces Marins (PAEM) est en cours d'adoption, le rapport final du Forum mer du Nord est en cours d'implémentation et les conditions de travail à bord des navires s'améliorent. D'autres projets accusent cependant un certain retard, comme la révision du droit maritime, la législation sur la navigation de plaisance, ou la réforme des sanctions administratives.

Mme Capoen prend acte des intentions du secrétaire d'État concernant le *Blue Growth*, et de l'équilibre recherché entre intérêts économiques d'une part et développement durable d'autre part. L'intervenante rappelle cependant que notre mer du Nord fait déjà l'objet d'une exploitation intensive. Dans quelle mesure ne conviendrait-il pas dès lors de faire primer le développement durable sur d'éventuels nouveaux projets d'exploitation?

L'intervenante constate que le point de départ du nouveau PAEM 2020-2026 est fixé au début de l'année 2019 et demande des précisions sur ce calendrier.

Mme Capoen relaye les préoccupations de la Rederscentrale qui estime que le nouveau PAEM accorde trop peu d'attention au secteur de la pêche. La pêche sera dans le futur interdite dans les parcs éoliens. L'impact potentiel du Brexit ne peut en outre être sous-estimé.

L'intervenante souhaite dès lors savoir si le secteur de la pêche a été suffisamment impliqué lors de la préparation du PAEM. Quel pourcentage de la mer du Nord sera encore réservé à la pêche et dans quelle mesure ce pourcentage a-t-il évolué si on le compare au PAEM précédent? Le secrétaire d'État est-il en mesure de garantir la bonne santé du secteur de la pêche à l'avenir?

En ce qui concerne le transport maritime l'intervenante souhaite davantage d'informations sur la coopération loyale avec les entités fédérées évoquées par le secrétaire d'État dans sa note.

Mme Capoen note que la Belgique a entrepris de se conformer à ses obligations internationales en matière de sécurité dans les eaux nationales. La conclusion d'un accord de coopération est cependant nécessaire pour couvrir les ports marins ainsi que les eaux intérieures.

zouden vallen. Mevrouw Capoen peilt naar de stand van zaken van de gesprekken met de gemeenschappen.

De spreekster merkt op dat de staatssecretaris een nieuw *vademecum* voor de pleziervaart in uitzicht stelt. Dat zou moeten leiden tot méér inspecties. Mevrouw Capoen vraagt nadere uitleg over die inspecties. Wat als de eigenaar van de boot bij de inspectie niet aanwezig is?

Mevrouw Capoen wijst op het belang van de instandhouding van het marien milieu. Het is zaak een evenwicht tussen de economische belangen en de instandhouding van dat milieu te handhaven. De spreekster stelt vast dat het in de beleidsnota vooral gaat over de tenuitvoerlegging van verplichtingen op grond van het Europees recht. Zij hoopt dat de staatssecretaris de lat hoger zal leggen en het niet bij die streefdoelen zal laten.

De strijd tegen zeeafval is een prioriteit. De spreekster vraagt zich af of is voorzien in sancties tegen de vervuilers. Zijn daartoe extra financiële middelen begroot?

De heer Daniel Senesael (PS) is verheugd dat de regering de nodige maatregelen heeft genomen om het subsidieniveau voor offshore-windenergieparken te verminderen. Zal het tijdspad voor de bouw van de 2 200 MW worden nageleefd in 2020, zoals de regering zich daar bij de gewesten toe had verbonden? Wanneer zullen de drie laatste windmolenparken op de Noordzee worden gebouwd? Volgens welk tijdschema zal dat gebeuren?

De spreker herinnert eraan dat de Ministerraad eind augustus een principenota heeft goedgekeurd, die ertoe strekt een offerteaanvraag uit te schrijven voor de *offshore* windmolenparken vanaf 2020, voor een bijkomende capaciteit van 1,7 GW. Bij de aanneming van de federale energiestrategie heeft de eerste minister aangekondigd dat die nota in een voorontwerp van wet zou worden gegoten. De spreker wil weten hoever dat voorontwerp is gevorderd. Moet het aan de Europese Commissie worden voorgelegd?

Mevrouw Nathalie Muylle (CD&V) komt terug op het MRP. Zij herinnert eraan dat het opstellen van dat plan met een brede raadpleging van het publiek gepaard is gegaan. Zij vraagt naar de voornaamste aspecten die bij die raadpleging naar voren zijn gekomen. Hoe zijn die in het plan geïntegreerd?

De spreekster wil het exacte tijdspad voor de bouw van de drie nieuwe windmolenparken kennen. Zij benadrukt het belang van die installaties voor onze bevoorrading en stelt vast dat de minister van Energie vaag blijft over

Mme Capoen s'informe de l'état des lieux des discussions avec les communautés.

L'intervenante note que le secrétaire d'État annonce un nouveau *vademecum* relatif à la navigation de plaisance. Ce dernier devrait entraîner une hausse des inspections. Mme Capoen demande davantage d'informations sur ces inspections. Quid en cas d'absence du propriétaire de l'embarcation lors du contrôle?

Mme Capoen insiste sur l'importance de la préservation du milieu marin. Il convient de maintenir un équilibre entre les intérêts économiques et la conservation de ce milieu. L'intervenante constate que la note évoque surtout l'implémentation d'obligations issues du droit européen. Elle espère que le secrétaire d'État se montrera plus ambitieux et ira au-delà de ces seuls objectifs.

La lutte contre les déchets en mer est une priorité. L'intervenante se demande si des sanctions sont prévues contre les pollueurs. Des moyens financiers supplémentaires ont-ils été prévus à cette fin?

M. Daniel Senesael (PS) se félicite que le gouvernement ait pris les mesures nécessaires afin de diminuer le niveau de subside pour l'éolien *offshore*. Le calendrier de construction des 2 200 MW sera-t-il respecté en 2020, comme le gouvernement s'y était engagé auprès des régions? Quand les trois derniers parcs éoliens seront-ils installés en mer du Nord? Quel est l'échéancier de cette installation?

L'orateur rappelle que fin août le Conseil des ministres a approuvé une note de principe pour lancer un appel d'offre pour les parcs éoliens *offshore* à partir de 2020 pour une capacité supplémentaire de 1,7 GW. Lors de l'adoption de la stratégie énergétique fédérale, le premier ministre a annoncé un avant-projet de loi devant concrétiser cette note. L'orateur s'informe de l'état d'avancement de ce projet. Devra-t-il être soumis à la Commission européenne?

Mme Nathalie Muylle (CD&V) revient sur le PAEM. Elle rappelle la large consultation publique qui a entouré la rédaction de ce Plan. Elle s'informe sur les principaux éléments mis en évidence lors de cette consultation. De quelle manière ceux-ci ont-ils été intégrés dans le Plan?

L'intervenante souhaite connaître le calendrier précis de la construction des trois nouveaux parcs éoliens. Elle insiste sur l'importance de ces installations pour notre approvisionnement et constate que la ministre de

het daadwerkelijke tijdstip van de werken. De spreekster vraagt de garantie dat die windmolenparken wel degelijk zullen worden gebouwd.

De regering heeft ervoor gekozen om voor de bouw van die windmolenparken niet langer op basis van concessies te werken en kondigt ze aan dat er vóór het einde van de regeerperiode een kaderwet komt. Wanneer zal dat wetsontwerp klaar zijn?

Mevrouw Muylle is verheugd dat afval in zee aandacht krijgt. Zij beklemtoont de omvang van het probleem: uit studies blijkt dat één kilo zand 150 plasticdeeltjes bevat. De spreekster herinnert aan het door de Europese Unie ingestelde wettelijke kader aangaande de etikettering in verband met microplastics. Zij verzoekt de staatssecretaris de nodige initiatieven te nemen om ervoor te zorgen dat meer producten onder het toepassingsgebied van die reglementering vallen. De spreekster herinnert eraan dat het Vlaams Parlement ter zake onlangs een resolutie heeft aangenomen; zij informeert naar het overleg tussen de staatssecretaris en de deelstaten.

De heer Dirk Janssens (Open Vld) stelt vast dat alle initiatieven goed op schema lijken te zitten. Het is dus belangrijk om nu alles op schema te houden, te beginnen met het MRP waarover in de zomer nog een openbare raadpleging plaatsvond.

In verband met de *Blue Growth* herinnert de spreker eraan dat dit jaar een Langetermijnvisie Noordzee 2050 gepubliceerd werd, met als doel een beleidsvisie voor de Belgische Noordzee te ontwikkelen tot 2050. Meer dan 100 stakeholders hebben het afgelopen jaar bijgedragen aan de eindrapporten die geleid hebben tot de ontwikkeling van die visietekst. Dit is een zeer te verwelkomen initiatief. Een langetermijnvisie zet een richting uit, die nodig is om te kunnen onderzoeken wat mogelijk is met de Belgische Noordzee en hoe doordacht beleid hiertoe kan bijdragen. Er werd ook een vervolgtraject opgestart onder de vorm van een *ThinkTank North Sea*. De heer Janssens vraagt op welke manier deze visietekst nu verdere uitwerking zal krijgen? Meer bepaald: hoe zal de denktank concreet deze visie verder kunnen uitwerken?

In het voorjaar van 2019 zal het nieuwe Marien Ruimtelijk Plan 2020-2026 gepubliceerd worden. Volgens de spreker is dit een noodzakelijk en nuttig instrument met het oog op wat er in dit grote gebied de komende zes jaar kan ontwikkeld worden en welke afspraken er hierbij door de verschillende gebruikers gemaakt moeten worden. Deze zomer liep hiervoor nog een publieke consultatie. De spreker vraagt de belangrijkste conclusies zijn die uit deze consultatie gehaald

L'Énergie reste vague sur la date effective des travaux. L'intervenante demande la garantie que ces parcs seront bel et bien construits.

Pour la construction de ces parcs éoliens, le gouvernement a fait le choix de ne plus travailler sur la base de concessions et annonce une loi-cadre avant la fin de la législature. Quand ce projet de loi sera-t-il prêt?

Mme Muylle se félicite de l'attention portée à la problématique des déchets en mer. L'intervenante souligne l'importance du problème: les études ont démontré qu'un kg de sable contient 150 particules de plastique. L'intervenante rappelle le cadre légal mis en place par l'Union européenne sur l'étiquetage des microplastiques. Elle invite le secrétaire d'État à prendre les initiatives nécessaires afin d'élargir le champ d'application de cette réglementation à davantage de produits. L'intervenante rappelle l'adoption récente d'une résolution par le Parlement flamand sur ce thème et s'informe sur la concertation entre le secrétaire d'État et les entités fédérées.

M. Dirk Janssens (Open Vld) note que toutes les initiatives semblent être dans les temps. Il est donc important de continuer de la sorte, à commencer par le PAEM, qui a encore fait l'objet d'une consultation publique pendant l'été.

En ce qui concerne le *Blue Growth*, l'intervenant rappelle que cette année, une Vision à long terme mer du Nord 2050 a été publiée, dans le but de développer une vision stratégique pour la mer du Nord belge d'ici 2050. Au cours de la dernière année, plus de 100 intervenants ont contribué aux rapports finaux qui ont permis l'élaboration de ce texte prospectif. Il s'agit d'une initiative à saluer. Une vision à long terme définit une orientation, nécessaire pour pouvoir étudier les possibilités offertes par la mer du Nord belge et comment une politique bien pensée peut y contribuer. Un suivi a également été mis en place sous la forme d'un *ThinkTank North Sea*. M. Janssens demande de quelle manière on va maintenant approfondir ce texte prospectif? Plus précisément: comment le groupe de réflexion va-t-il pouvoir développer concrètement cette vision?

Au printemps 2019, le nouveau Plan d'aménagement de l'espace marin 2020-2026 sera publié. Selon l'intervenant, il s'agit d'un instrument nécessaire et utile compte tenu de ce qui peut être développé dans cette grande zone au cours des six prochaines années et des accords qui doivent être conclus par les différents utilisateurs. Cet été, une consultation publique a encore été organisée à cette fin. Le membre demande quelles sont les conclusions les plus importantes que l'on peut

kunnen worden. Zijn er nog bepaalde elementen die een finale goedkeuring in de weg staan?

In verband met hernieuwbare energie stelt de heer Janssens vast dat met de bouw van drie windparken (*Northwester 2*, *Mermaid* en *Seastar*) de 2,3 GW vooropgestelde hernieuwbare energie door *offshore* windmolens in 2020 bereikt zal worden. Dat is heel goed nieuws en toont aan dat de staatssecretaris de plannen die op tafel liggen, effectief uitvoert. Dat dit met 5 miljard euro minder subsidies kan, is uiteraard nog beter.

Verder werd in het kader van de interfederale energiestrategie beslist om de capaciteit van windmolens op zee op te trekken naar 4 GW tegen 2030. België blijft dus inzetten op deze technologie en het MRP 2020-2026 voorziet hiervoor de nodige ruimte. De nieuwe windparken zullen er komen via een tendersysteem waarbij op basis van onderzoeken van bestaande tendersystemen in het buitenland, bepaalde principiële keuzes werden gemaakt. Dit zal opgenomen worden in de kaderwet *offshore* windenergie.

De heer Janssens stelt vast dat er drie tenderopties zullen worden voorzien, o.a. gebaseerd op bestaande systemen in het buitenland. Kan de staatssecretaris aangeven wat de verschillen zijn, met voor- en nadelen? Op welke manier zal de staatssecretaris er blijvend proberen voor te zorgen dat de *offshore* windparken zo weinig mogelijk subsidies nodig hebben. De prijs voor de bouw van *offshore* turbines blijft namelijk dalen. Zal CREG hiervoor blijvend onderzoeken doen?

De spreker onderstreept dat Elia ondertussen ook gestart is met de werken voor de *Modular Offshore Grid*, het zogenaamde stopcontact op zee, die voor vier windparken de geproduceerde energie zo efficiënt mogelijk aan land moet brengen. Dit project is een primeur voor België en het biedt kansen voor de verdere ontwikkeling van hernieuwbare energie in de Noordzee.

Het proefproject in de haven van Oostende op vlak van golfslag- en getijdenenergie stond vorig jaar in de beleidsnota van de staatssecretaris; niet meer in deze van dit jaar. Wat is de stand van zaken?

De heer Janssens meent dat het marien milieu geheel terecht de nodige aandacht krijgt in de beleidsnota. De spreker onderstreept dat we het dan ook Europees verplicht zijn om tegen 2020 een "goede milieutoestand"

tirer de cette consultation. Y a-t-il encore des éléments qui empêchent une approbation finale?

En ce qui concerne les énergies renouvelables, M. Janssens constate qu'avec la construction de trois parcs éoliens (*Northwester 2*, *Mermaid* et *Seastar*), l'on atteindra en 2020 l'objectif prévu de 2,3 GW d'énergie renouvelable produits par des éoliennes *offshore*. Il s'agit d'une très bonne nouvelle qui montre que le secrétaire d'État met effectivement en œuvre les plans qui sont sur la table. C'est bien entendu encore mieux de pouvoir le faire avec 5 milliards d'euros de subsides en moins.

De plus, dans le cadre de la stratégie énergétique interfédérale, il a été décidé de porter la capacité des éoliennes *offshore* à 4 GW d'ici 2030. La Belgique continuera donc à miser sur cette technologie et le PAEM 2020-2026 laissera la marge de manœuvre nécessaire à cet effet. Les nouveaux parcs éoliens seront construits dans le cadre d'un système d'appel d'offres pour lequel certains choix fondamentaux ont été faits sur la base d'études portant sur les systèmes d'appels d'offres existants à l'étranger. Cela sera inclus dans la loi-cadre sur l'énergie éolienne en mer.

M. Janssens note que trois options d'appel d'offres seront proposées, sur la base, entre autres, des systèmes existant à l'étranger. Le secrétaire d'État peut-il indiquer en quoi elles diffèrent, ainsi que leurs avantages et inconvénients respectifs? De quelle manière le secrétaire d'État s'efforcera-t-il de faire en sorte que les parcs éoliens en mer aient le moins besoin possible de subsides? Le prix de la construction de turbines *offshore* continue de baisser. La CREG continuera-t-elle à se pencher sur cette question?

L'intervenant souligne que, dans l'intervalle, Elia a également commencé les travaux pour le *Modular Offshore Grid*, appelé la "prise en mer", qui doit permettre d'acheminer le plus efficacement possible à terre l'énergie produite par quatre parcs éoliens. Ce projet est une première en Belgique et offre des opportunités pour la poursuite du développement des énergies renouvelables en mer du Nord.

Le projet pilote dans le port d'Oostende dans le domaine de l'énergie houlomotrice et marémotrice figurait l'année passée dans la note de politique générale du secrétaire d'État, ce qui n'est plus le cas dans celle de cette année. Quel en est l'état d'avancement?

M. Janssens considère que le milieu marin fait l'objet de l'attention nécessaire de manière tout à fait justifiée dans la note de politique générale. L'intervenant souligne que nous sommes dès lors tenus vis-à-vis de

te bereiken. De staatssecretaris kondigt aan dat hij onder meer sensibiliseringsacties rond afvalbeheer zal uitwerken, alsook soortspecifieke maatregelen ter bescherming van bedreigde soorten. Kan de staatssecretaris hiervan al een tipje van de sluier oplichten?

In verband met de bestrijding van marien afval heeft stond er dit jaar jammer genoeg in de media heel veel verhalen te lezen over de almaar groter worden *plastic soup*. Tegelijkertijd kon de spreker vaststellen dat de staatssecretaris hier ook veel over berichtte en dat is positief. Het probleem kan benoemd worden, maar het moet uiteraard ook aangepakt worden. Het is dan ook zeer positief dat dit één van de prioriteiten zal blijven in 2019.

Eindelijk vraagt de spreker aanvullende informatie over de aangekondigde *blue deals* die met verschillende sectoren zullen worden gesloten. Kan de staatssecretaris hiervan een stand van zaken geven? Met welke sectoren gaat dit vooruit, met welke niet en hoe kunnen we concreet de uitwerking zien?

De heer Emmanuel Burton (MR) bedankt de staatssecretaris voor diens ambitieuze en proactieve beleidsnota.

De spreker beklemtoont het economisch belang van de Noordzee. 75 % van de buitenlandse handel van de Europese Unie en 37 % van de binnenlandse handel verloopt via de Noordzee. Die sector vertegenwoordigt heel veel banen.

De heer Burton komt terug op *Blue Growth* en vraagt naar de lopende studies. Hoe wordt het overleg met de buurlanden georganiseerd? Hoe reageren zij ten aanzien van *Blue Growth*?

Wat de hernieuwbare energie betreft, meent de spreker dat er, naast de windenergie, ook andere energiebronnen bestaan. Werden die mogelijkheden onderzocht?

De heer Burton deelt de bezorgdheid van de commissieleden en van de staatssecretaris betreffende het afval in zee. Welke maatregelen worden overwogen om de schoonmaak op te starten? De spreker herinnert eraan dat de vervuiling niet alleen de biodiversiteit beïnvloedt, maar mogelijk ook risico's teweegbrengt voor de consumenten van uit de zee afkomstige producten. Werden die risico's onderkend en geëvalueerd?

Mevrouw Anne Dedry (Ecolo-Groen) is tevreden met de duidelijkheid van de beleidsnota.

L'UE d'atteindre un "bon état écologique" d'ici 2020. Le secrétaire d'État annonce qu'il élaborera notamment des actions de sensibilisation sur la gestion des déchets ainsi que des mesures spécifiques pour la protection des espèces menacées. Le secrétaire d'État peut-il déjà lever un coin du voile à cet égard?

En ce qui concerne la lutte contre les déchets marins, l'étendue sans cesse croissante de la "soupe plastique" a malheureusement défrayé la chronique cette année. Dans le même temps, l'intervenant a pu constater que le secrétaire d'État a également beaucoup communiqué à cet égard, ce qui est positif. On peut nommer le problème, mais il va de soi qu'il faut également s'y attaquer. Il est dès lors très positif qu'il restera une des priorités en 2019.

Enfin, l'intervenant demande des informations complémentaires au sujet des *blue deals* qui seront conclus avec différents secteurs. Le secrétaire d'État peut-il en dresser un état des lieux? Avec quels secteurs cela progresse-t-il ou non, et comment pouvons-nous en voir les effets concrètement?

M. Emmanuel Burton (MR) remercie le secrétaire d'État pour sa note qu'il qualifie d'ambitieuse et proactive.

L'orateur souligne l'importance de la mer du Nord d'un point de vue économique. 75 % du commerce extérieur de l'Union Européenne et 37 % du commerce intérieur passent par la mer du Nord. Ce secteur représente un nombre très important d'emplois.

M. Burton revient sur le *Blue Growth* et s'informe des études en cours. Comment s'organise la concertation avec les pays limitrophes et quelle est leur réaction au *Blue Growth*?

Quant à l'énergie renouvelable, l'orateur estime que d'autres sources existent, à côté de l'énergie éolienne. Ces pistes ont-elles été analysées?

M. Burton partage les préoccupations des membres de la commission et du secrétaire d'État sur les déchets marins. Quelles sont les mesures envisagées pour procéder au nettoyage? L'orateur rappelle qu'outre l'impact sur la biodiversité, la pollution engendre potentiellement des risques pour les consommateurs des produits de la mer. Ces risques ont-ils été identifiés et évalués?

Mme Anne Dedry (Ecolo-Groen) salue la clarté de la note de politique générale.

Zij herinnert eraan dat de middenveldorganisaties die met milieu bezig zijn, bij de besprekingen over het nieuwe MRP hun bezorgdheden aan de staatssecretaris kenbaar hebben gemaakt. Sommige organisaties hebben aanbevolen dat in de Noordzee diverse zones zouden worden afgebakend: zones die uitsluitend bestemd zouden zijn voor de ontwikkeling en het herstel van de natuur, zones voor het herstel van de grindbanken binnen de windmolenparken, of nog zones – met name drie – die als natuurreservaat zouden worden geklasseerd. Wat is het standpunt van de staatssecretaris daaromtrent?

Mevrouw Dedry vraagt wanneer en hoe de staatssecretaris van plan is om te reageren op de bijdragen die naar aanleiding van de openbare raadpleging werden ontvangen.

De spreekster komt terug op de *offshore*-windmolenparken. Is de oppervlakte van die parken groot genoeg om voldoende windmolens op te trekken teneinde de voorradingsbehoeften te dekken?

Mevrouw Dedry plaatst dezelfde vraagtekens bij *tendering* als de heer Janssens.

De spreekster constateert dat de bouw van de nieuwe windmolenparken pas in 2026 rond zou moeten zijn. Vanwaar die dermate lange termijn?

Mevrouw Dedry is ingenomen met de doelstelling een groenere zeevaart te bewerkstelligen. Welke maatregelen worden concreet gepland en welk tijdspad geldt daarbij?

Voorts vraagt de spreekster welke maatregelen concreet voor 2019 worden gepland om de doelstellingen te halen inzake natuurbescherming en herstel van de biodiversiteit. De staatssecretaris heeft het over maatregelen om de visserij te beperken en om de zeebodem te beschermen in het gebied van de Vlaamse Banken. Mevrouw Dedry verzoekt om meer informatie.

In verband met de mijnexploitatie in diepe wateren kondigt de staatssecretaris een codex aan. Wanneer zal die gereed zijn? Welke ontwikkelingen doen zich voor op het stuk van de mijnexploitatie in diepe wateren? Volgens de spreekster ware het verkieslijk de inspanningen toe te spitsen op de recyclage van de betrokken metalen in plaats van de winning ervan in diepe wateren te ontwikkelen.

Ten slotte geeft de spreekster aan dat zij het eens is met de opmerkingen en de vragen van mevrouw Muylle over het afval in zee. Zij roept de staatssecretaris op ook daarvoor concrete maatregelen te nemen.

Elle rappelle que les organisations de la société civile actives en matière d'environnement ont communiqué au secrétaire d'État leurs préoccupations dans le cadre des discussions sur le nouveau PAEM. Certaines ont recommandé la définition de zones en mer du Nord réservées exclusivement au développement, et à la réhabilitation de la nature, de zones dans les parcs éoliens réservées à la réhabilitation de lits de graviers et de trois zones classées en réserves naturelles. Quel est le point de vue du secrétaire d'État?

Mme Dedry demande quand et de quelle manière le secrétaire d'État entend réagir aux contributions reçues suite à la consultation publique.

L'oratrice revient sur les futurs parcs éoliens *offshore*. La surface de ces parcs est-elle assez grande pour construire suffisamment d'éoliennes pour couvrir les besoins en approvisionnement?

Mme Dedry partage les interrogations de M. Janssens sur le *tendering*.

L'oratrice constate que la construction des nouveaux parcs éoliens ne devrait s'achever qu'en 2026. Pourquoi un délai aussi long?

Mme Dedry salue l'objectif d'une navigation maritime plus verte. Quelles sont les mesures concrètement envisagées et selon quel calendrier?

De même, l'oratrice demande quelles mesures sont concrètement envisagées pour 2019 afin de réaliser les objectifs de protection de la nature et de restauration de la biodiversité. Le secrétaire d'État évoque des mesures de restriction de la pêche et de protection des fonds marins dans la zone des *Vlaamse Banken*. Mme Dedry demande davantage d'informations.

En ce qui concerne l'exploitation minière en eaux profondes, le secrétaire d'État annonce un codex. Quand ce codex sera-t-il prêt? Quelles sont les évolutions en matière d'exploitation minière en eaux profondes. L'oratrice estime qu'il serait préférable de concentrer les efforts sur le recyclage des métaux concernés au lieu de développer leur extraction en eaux profondes.

Enfin l'oratrice dit partager les remarques et interrogations de Mme Muylle concernant les déchets en mer. Elle appelle le secrétaire d'État à adopter là aussi des mesures concrètes.

B. Antwoorden van de staatssecretaris

De heer Philippe De Backer, staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, preciseert dat de hervorming van het maritiem recht aan de gang is. De Raad van State heeft zijn advies uitgebracht over het voorontwerp van wet dat in de loop van december of begin 2019 in tweede lezing zal worden voorgelegd aan de Ministerraad.

De staatssecretaris preciseert dat er daadwerkelijk voor is gekozen maximale inspanningen te leveren om-trent *Blue Growth*; een en ander is gerelateerd aan de Blauwe Cluster waartoe op Vlaams echelon is beslist. Niettemin is de duurzame ontwikkeling niet uit het oog verloren. De staatssecretaris herinnert eraan dat een derde van de Noordzee nu al een beschermd gebied vormt. Veel activiteiten zijn al verboden; zulks vrijwaart niet alleen de natuur maar biedt die natuur ook de mogelijkheid om zich opnieuw te ontwikkelen waar dat noodzakelijk was. De staatssecretaris haalt het voorbeeld aan van de Vlakte van de Raan, een vraagstuk dat met het nieuwe MRP werd opgelost.

Ingevolge de publicatie van Visie 2050 werden veel *stakeholders* geraadpleegd of werden door hen op eigen initiatief aanbevelingen geformuleerd. Met die elementen is rekening gehouden voor de redactie van het MRP. Ofschoon in de meeste gevallen de standpunten van alle betrokkenen konden worden verzoend, moesten toch enkele keuzes worden gemaakt. In het kader van de openbare raadpleging werden ongeveer 7 000 bijdragen ingezonden, die konden worden samengevat in ongeveer 150 opmerkingen. Veel van die opmerkingen gingen over de testeilanden vóór de kust in Knokke. Ook de natuurbeschermingsverenigingen hebben tot het proces bijgedragen. Wel stipt de staatssecretaris aan dat niet aan al hun desiderata tegemoet kon worden gekomen; sommige daarvan zijn overigens onverenigbaar met de verplichtingen die op vraag van diezelfde verenigingen op Europees niveau werden bepaald (zo is bijvoorbeeld de rangschikking van bepaalde gebieden op grond van het EU-recht onverenigbaar gebleken met de plannen die het herstel van de grindbedden beogen). Tot slot voegt de staatssecretaris daaraan toe dat de actoren die aan de redactie van Visie 2050 hebben deelgenomen, werden uitgenodigd nieuwe prioritaire thema's te bepalen waarover eerlang *workshops* zullen worden georganiseerd.

De staatssecretaris verduidelijkt dat bij de opmaak van het MRP rekening werd gehouden met de belangen van de visserijsector. Eén van de doelstellingen van het nieuwe MRP is het optimaal benutten van de beschikbare maritieme ruimte in de Noordzee. Zo maakt de

B. Réponses du secrétaire d'État

M. Philippe De Backer, secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique précise que la réforme du droit maritime est en cours. Le Conseil d'État a rendu son avis sur l'avant-projet de loi qui sera soumis en deuxième lecture au Conseil des ministres dans le courant du mois de décembre ou au début de l'année 2019.

Le secrétaire d'État précise que le choix a effectivement été fait de déployer un maximum d'efforts autour du *Blue Growth*, et ce en relation avec le *Blauwe Cluster* décidé au niveau flamand. Cependant, le développement durable n'a pas été oublié. Le secrétaire d'État rappelle qu'un tiers de la mer du Nord constitue déjà une zone protégée. De nombreuses activités sont déjà interdites, ce qui préserve la nature mais lui permet également de se redévelopper là où cela était nécessaire. Le secrétaire d'État cite l'exemple de la zone du *Vlakte van de Raan*, question résolue par le nouveau PAEM.

Suite à la publication de la Vision 2050, de nombreux *stakeholders* ont été consultés ou ont émis des recommandations d'initiative. Il a été tenu compte de ces éléments pour la rédaction du PAEM. Si dans la plupart des cas, les points de vues des uns et des autres ont pu être conciliés, certains choix ont dû être posés. Environ 7 000 contributions ont été envoyées dans le cadre de la consultation publique, pouvant être synthétisées en environ 150 remarques. Un grand nombre de ces remarques concernaient les îles test au large de Knokke. Les associations de défense de la nature ont également contribué au processus. Le secrétaire d'État indique cependant que tous leurs desiderata n'ont pas pu être rencontrés, certains étant par ailleurs incompatibles avec des obligations définies au niveau européen à la demande de ces mêmes association (le classement de certaines zones en vertu du droit européen s'est par exemple révélé incompatible avec des projets destinés à la réfection des lits de gravier). Enfin, le secrétaire d'État ajoute que les acteurs qui ont participé à la rédaction de la Vision 2050 ont été invités à définir de nouveaux thèmes prioritaires à propos desquels des workshops seront prochainement organisés.

Le secrétaire d'État précise qu'il a été tenu compte pour la rédaction du PAEM des intérêts du secteur de la pêche. La meilleure utilisation de l'espace disponible en mer du Nord constitue l'un des objectifs du nouveau PAEM. L'évolution de la technologie permet par exemple

technologische evolutie het mogelijk dat in de windmolenparken bepaalde visserijactiviteiten of experimenten rond aquacultuur worden toegestaan.

De visserijsector werd vier of vijf keer geraadpleegd. Dankzij onderzoek konden de gebieden met de meest intense activiteit in kaart worden gebracht. De Brexit kan inderdaad heel grote gevolgen hebben.

Wat het maritiem transport betreft, wordt met de deelstaten verder overlegd over meer bepaald de Federale instantie voor onderzoek van scheepvaartongevallen (FOSO).

De staatssecretaris gaat nader in op de pleziervaart. De huidige wetgeving wordt herzien teneinde meer duidelijkheid te scheppen en de scheepvaart veiliger te maken. Het geplande tijdschema wordt nageleefd: de wet werd in juli 2018 aangenomen en het koninklijk uitvoeringsbesluit zal begin 2019 worden afgekondigd. In dat besluit zullen de verschillende verplichtingen inzake brevetten, registratie en uitrusting worden vastgelegd. Er zal in een overgangperiode worden voorzien. De controles zullen gericht zijn op de activiteiten die een reëel gevaar voor de scheepvaart inhouden. Indien de betrokkene bij de controle afwezig is, zal een nieuwe inspectie worden gepland.

Het tijdschema voor de bouw van drie windmolenparken tegen 2020 zal worden nageleefd.

Voor de ontwikkeling van nieuwe gebieden voor windenergie bovenop die drie windmolenparken moeten enkele voorafgaande fases worden doorlopen. De eerste fase is de aanneming van een nieuw MRP. De tweede fase is de totstandkoming van een kaderwet inzake overheidsopdrachten, in overleg met de minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling. Ten slotte hebben de windmolenparken geen enkel nut als ze niet zijn aangesloten op het Elia-netwerk. Elia moet dus de nodige investeringen doen. Om die redenen zullen die windmolenparken pas tegen 2026 kunnen worden gerealiseerd. De staatssecretaris geeft niettemin aan dat alles in het werk zal worden gesteld om zo snel mogelijk vooruitgang te boeken.

De staatssecretaris wijst op voorbij en nog lopende experimenten om naast windenergie ook andere hernieuwbare energiebronnen te verkennen. Innovatie krijgt een belangrijke plaats. Hij wijst op het voorbeeld van de golfslagenergie. De staatssecretaris verduidelijkt dat die nieuwe technologieën weliswaar nog aan een kostenanalyse moeten worden onderworpen om te bepalen of dergelijke investeringen de moeite waard zijn en of de technologie rijp is.

d'autoriser certaines activités de pêche sur les parcs éoliens, ou d'y expérimenter des projets d'aquaculture.

Le secteur de la pêche a été consulté à quatre ou cinq reprises. Les zones dans lesquelles l'activité est la plus intense ont pu être identifiées grâce à des études. Quant au *Brexit*, son impact potentiel est effectivement très important.

En ce qui concerne le transport maritime la concertation avec les entités fédérées se poursuit notamment en ce qui concerne l'organisme fédéral d'enquête sur les accidents de navigation (OFEAN).

Le secrétaire d'État revient sur la navigation de plaisance. La législation actuelle est en cours de révision et ce afin d'apporter davantage de clarté et d'assurer la sécurité de la navigation. Le calendrier prévu sera respecté: la loi a été adoptée en juillet dernier et la promulgation de l'arrêté royal d'exécution est prévue pour le début de l'année 2019. Cet arrêté définira notamment les obligations en matière de brevet, d'enregistrement et d'équipement. Une période transitoire sera prévue. Les contrôles se concentreront sur les activités présentant un réel danger pour la navigation. En cas d'absence lors du contrôle, une nouvelle inspection est planifiée.

Le calendrier pour la construction des 3 parcs éoliens d'ici 2020 sera respecté.

Le développement en sus de ces 3 parcs de nouvelles zones d'énergie éolienne suppose que certaines étapes préliminaires soient franchies. La première consiste en l'adoption d'un nouveau PAEM. La deuxième en l'adoption d'une loi-cadre sur les marchés publics, en concertation avec la ministre de l'Énergie, de l'Environnement et du Développement durable. Enfin, les parcs éoliens ne sont d'aucune utilité s'ils ne sont pas connectés au réseau d'Elia. Elia doit donc réaliser les investissements nécessaires. L'ensemble de ces éléments explique pourquoi la réalisation de ces parcs n'est envisagée qu'à l'horizon 2026. Le secrétaire d'État indique cependant que tout sera mis en œuvre pour avancer le plus rapidement possible.

Le secrétaire d'État indique que des expériences ont été et sont encore menées afin de rechercher d'autres sources d'énergie renouvelables que l'énergie éolienne. Une place est donnée à l'innovation. Il cite l'exemple de la *wave energy*. Le secrétaire d'État précise que ces nouvelles technologies doivent cependant faire l'objet d'analyses coûts-bénéfices afin de déterminer si les investissements en valent la peine et si la technologie est mûre.

De kaderwet inzake overheidsopdrachten heeft tot doel open en transparante procedures in te stellen die een maximale bevoorrading tegen een zo laag mogelijke kostprijs waarborgen. Er zouden drie opties bestaan: de optie met of zonder subsidies, de optie met een vaste prijs en de openbare verkoop. De toekomstige regering zal de meest geschikte optie moeten kiezen wanneer ze beslist een openbare aanbesteding uit te schrijven. Bij die keuze zal rekening moeten worden gehouden met verschillende factoren, zoals de stijging van de energieprijzen. De staatssecretaris acht het verkieslijk om vooralsnog geen enkele van die pistes uit te sluiten.

De staatssecretaris gaat vervolgens nader in op het vraagstuk van het marien afval en de bescherming van het milieu in de Noordzee.

Hij wijst erop dat het federaal Actieplan Marien Zwerfvuil al grotendeels rekening hield met de aanbevelingen van het Vlaams Parlement. Die resolutie bevat echter een reeks aspecten die niet onder de bevoegdheid van de federale overheid vallen.

Het verbod op *single-use plastics* vormde één van de speerpuntmaatregelen van het Federaal Plan. De staatssecretaris verheugt zich over de verwezenlijking van deze doelstelling op Europees niveau: op dat niveau heeft het verbod immers maximale impact. Bovendien pleit de staatssecretaris algemeen voor overleg omtrent de acties die worden ondernomen op Europees en zelfs internationaal niveau, bijvoorbeeld binnen de IMO. Alleen alomvattende actie kan werkelijk impact hebben. België speelt een voortrekkersrol ter zake; zo geldt onze SDG-strategie als een goede praktijk die veel andere landen interesseert. De staatssecretaris verbindt zich ertoe de ingeslagen weg te vervolgen.

Wat de bestrijding van marien afval betreft, geeft de staatssecretaris aan dat verscheidene initiatieven tegelijk lopen, bijvoorbeeld het *Fishing for Litter*-initiatief. Daarenboven werden middelen vrijgemaakt uit het budget van de windmolenparken om de zeebodem in deze zones te reinigen. Het doel is de middelen die reeds beschikbaar zijn, zo efficiënt mogelijk in te zetten. Sancties opleggen is moeilijk. De eigenaars van achtergelaten visnetten kunnen vaak niet worden geïdentificeerd. De op Europees niveau bepaalde *Marine Litter Strategy* zou echter moeten bijdragen tot het wegwerken van die problemen, bijvoorbeeld door het traceren van producten zoals netten mogelijk te maken.

De staatssecretaris blijft ambitieus inzake overgang naar een groenere scheepvaart. Hij benadrukt de voortrekkersrol van de Koninklijke Belgische

La loi-cadre sur les marchés publics a pour objectif de mettre en place des procédures ouvertes et transparentes garantissant un approvisionnement maximal au moindre coût possible. Trois options sont envisagées: l'option du "zero bid" ou du subside, l'option du prix fixe, et la vente publique. Il appartiendra au prochain gouvernement de choisir l'option la plus appropriée au moment où il décidera de lancer l'appel d'offre et ce en fonction de différents facteurs comme la hausse des prix de l'énergie. Le secrétaire d'État a estimé préférable de n'exclure pour l'instant aucune de ces pistes.

Le secrétaire d'État revient ensuite sur les déchets marins et la protection de l'environnement en mer du Nord.

Il rappelle que le Plan Fédéral relatif aux déchets marins tenait déjà dans une large mesure compte des recommandations émises par le Parlement flamand. Cette résolution contient ensuite une série d'éléments qui ne relèvent pas de la compétence de l'autorité fédérale.

L'une des mesures phares du Plan Fédéral consistait en l'interdiction des *single use plastics*. Cet objectif a été réalisé au niveau européen, ce dont le secrétaire d'État se félicite: c'est en effet à ce niveau que l'impact de l'interdiction est maximal. Le secrétaire d'État plaide par ailleurs de façon générale pour une concertation des actions entreprises au niveau européen et même au niveau international par exemple au sein de l'OMI. Seule une action globale peut avoir un réel impact. La Belgique joue un rôle de pionnier en la matière. Notre stratégie en matière de SDG's constitue par exemple une bonne pratique qui intéresse nombre de pays étrangers. Le secrétaire d'État s'engage à poursuivre dans cette voie.

Concernant la lutte contre les déchets en mer, le secrétaire d'État ajoute que plusieurs initiatives courent en parallèle. Il cite le *Fishing for Litter*. Des moyens ont en outre été dégagés du budget des parcs éoliens afin de nettoyer les fonds marins dans ces zones. L'objectif est d'utiliser les moyens déjà disponibles de la façon la plus efficace possible. Quant aux sanctions elles sont difficiles à appliquer. Les propriétaires de filets de pêche abandonnés ne peuvent le plus souvent pas être identifiés. La *Marine Litter Strategy* définie au niveau européen devrait cependant contribuer à résoudre ces problèmes, par exemple en permettant de tracer les produits tels que les filets.

Le secrétaire d'État dit rester ambitieux en ce qui concerne la transition vers une navigation plus verte. Il souligne la position pionnière de l'Union Royale des

Redersvereniging, alsook van de Belgische vloot. Hij brengt in herinnering dat in het raam van de IMO een *High Ambition Coalition* kon worden gevormd om de nodige aanzet te geven tot bepaalde projecten, bijvoorbeeld om de uitstoot van CO₂ terug te dringen. De staatssecretaris geeft aan dat hij die beleidslijn wil voortzetten.

Wat natuurbescherming betreft, voegt de staatssecretaris toe dat de nieuwe technologie in bepaalde gevallen bijdraagt tot het herstel van de biodiversiteit. Zo heeft onderzoek in Nederland de positieve impact van windmolenparken op de biodiversiteit aangetoond.

De staatssecretaris verzet zich in principe niet tegen mijnbouw in de diepzee, maar pleit wel voor een duidelijk internationaal regelgevend kader. De Belgische bedrijven vragen meer rechtszekerheid. Voorts brengt de staatssecretaris in herinnering dat onze ondernemingen over heel specifieke competenties en technologieën beschikken die andere landen niet hebben, en die een veel zachtere en duurzamere ontginning van de zeebodem toelaten. Het is heel belangrijk om deze technologie te laten renderen, en tegelijk onze verantwoordelijkheid te nemen om te werken aan de uitbouw van een internationaal regelgevend kader dat het milieu zoveel mogelijk beschermt.

C. Replieken

Mevrouw Anne Dedry (Ecolo-Groen) is verbaasd over het antwoord van de staatssecretaris omtrent het tijdspad voor het aanleggen van de nieuwe windmolenparken. 2026 werd dus bepaald als einddatum omdat Elia tijd nodig heeft om de noodzakelijke investeringen te verwezenlijken. De spreekster is van oordeel dat Elia sneller zou moeten kunnen werken. Ze vraagt zich af waarom de staatssecretaris heeft ingestemd met dergelijk lange termijnen.

De heer Philippe De Backer, staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, brengt in herinnering dat de omvang en complexiteit van dergelijke investeringen niet mag worden onderschat. Hij verduidelijkt dat hij al zijn invloed heeft aangewend om dit dossier zo snel mogelijk te laten verlopen. Alle maatregelen werden genomen om de hinderpalen die het project kunnen vertragen, weg te nemen.

Armateurs Belges ainsi que de la flotte belge. Il rappelle ainsi qu'une *High Ambition Coalition* a pu être conclue dans le cadre de l'OMI afin de donner l'impulsion nécessaire à certains projets, par exemple pour la réduction des émissions de CO₂. Le secrétaire d'État affirme sa volonté de poursuivre dans cette voie.

Concernant la protection de la nature, le secrétaire d'État ajoute que la nouvelle technologie contribue dans certains cas à la restauration de la biodiversité. Des études menées aux Pays-Bas ont ainsi démontré l'impact positif des parcs éoliens sur la biodiversité.

Le secrétaire d'État dit ne pas avoir d'opposition de principe à l'exploitation minière en eaux profondes. Il plaide cependant pour la mise en place d'un cadre réglementaire international clair. Les entreprises belges demandent davantage de sécurité juridique. Par ailleurs, le secrétaire d'État rappelle que nos entreprises disposent de compétences et de technologies tout à fait particulières, dont les autres états ne sont pas dotés, et qui permettent une exploitation beaucoup plus douce et durable des fonds marins. Il est essentiel de pouvoir valoriser cette technologie tout en prenant nos responsabilités pour encourager la mise en place d'un cadre réglementaire international qui protège au maximum l'environnement.

C. Répliques

Mme Anne Dedry (Ecolo-Groen) s'étonne de la réponse fournie par le secrétaire d'État sur le calendrier de la mise en place des nouveaux parcs éoliens. L'échéance de 2026 a donc été déterminée en raison du temps dont Elia demande à disposer pour réaliser les investissements nécessaires. Pour l'oratrice, Elia devrait pouvoir travailler plus vite. Elle s'interroge sur les raisons pour lesquelles le secrétaire d'État accepte de tels délais.

M. Philippe De Backer, secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, rappelle que l'importance et la complexité de ces investissements ne peuvent être sous-estimées. Il précise avoir usé de toute son influence pour accélérer au maximum ce dossier. Toutes les mesures ont été prises afin de lever les obstacles pouvant freiner le projet.

III. — STEMMING

De commissie brengt een eenparig gunstig advies uit over het onderdeel “Marien Milieu” van sectie 25 (FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu) van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2019.

De rapporteur,

Daniel SENESAEL

De voorzitter,

Anne DEDRY

III. — VOTES

La commission émet à l'unanimité un avis favorable sur le volet “Milieu marin” de la section 25 (SPF Santé publique, Sécurité de la chaîne alimentaire et Environnement) du projet de budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2019.

Le rapporteur,

M. Daniel SENESAEL

La présidente,

Anne DEDRY