

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

23 juli 2018

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 21 maart 2007
tot regeling van de plaatsing en het gebruik
van bewakingscamera's met het oog op het
verbeteren van de samenhang van de tekst en
de overeenstemming ervan met de Algemene
Verordening Gegevensbescherming (AVG)**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE
ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT
UITGEBRACHT DOOR
DOOR MEVROUW **Katja GABRIËLS**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	3
III. Artikelsgewijze bespreking.....	5

Zie:

Doc 54 **3217/ (2017/2018):**

001: Wetsvoorstel van de heer Vermeulen.
002: Wijziging indiener.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

23 juillet 2018

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 21 mars 2007
réglant l'installation et l'utilisation de
caméras de surveillance en vue d'améliorer
la cohérence du texte et sa cohérence avec
le Règlement général sur la protection des
données (RGPD)**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES ET DE LA
FONCTION PUBLIQUE
PAR
MME **Katja GABRIËLS**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif	3
II. Discussion générale.....	3
III. Discussion des articles.....	5

Voir:

Doc 54 **3217/ (2017/2018):**

001: Proposition de loi de M. Vermeulen.
002: Modification auteur.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Brecht Vermeulen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Christoph D'Haese, Koenraad Degroote, Koen Metsu, Brecht Vermeulen
PS	Nawal Ben Hamou, Julie Fernandez Fernandez, Eric Thiébaud
MR	Sybille de Coster-Bauchau, Philippe Pivin, Françoise Schepmans
CD&V	Franky Demon, Veerle Heeren
Open Vld	Katja Gabriëls, Sabien Lahaye-Battheu
sp.a	Monica De Coninck
Ecolo-Groen	Gilles Vanden Burre
cdH	Vanessa Matz

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter Buysrogge, Renate Hufkens, Sarah Smeyers, Valerie Van Peel, Jan Vercammen
Laurent Devin, André Frédéric, Emir Kir, Laurette Onkelinx
Emmanuel Burton, Gautier Calomne, Caroline Cassart-Mailleux, Stéphanie Thoron
Leen Dierick, Nahima Lanjri, Veli Yüksel
Patrick Dewael, Vincent Van Quickenborne, Frank Wilrycx
Hans Bonte, Alain Top
Wouter De Vriendt, Stefaan Van Hecke
Christian Brotcorne, Isabelle Poncelet

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

VB	Filip Dewinter
DéFI	Olivier Maingain
PP	Aldo Carcaci

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel besproken tijdens haar vergadering van 17 juli 2018.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Brecht Vermeulen (N-VA), hoofdindieners van het wetsvoorstel, wijst op de wet van 21 maart 2018 tot wijziging van de wet op het politieambt om het gebruik van camera's door de politiediensten te regelen, en tot wijziging van de wet van 21 maart 2007 tot regeling van de plaatsing en het gebruik van bewakingscamera's, van de wet van 30 november 1998 houdende regeling van de inlichtingen- en veiligheidsdiensten en van de wet van 2 oktober 2017 tot regeling van de private en bijzondere veiligheid (Belgisch Staatsblad 16 april 2018).

Inmiddels is op grond van overleg en in het licht van de Europese privacyregelgeving gebleken dat een aantal wijzigingen aan die wet noodzakelijk zijn. Het wetsvoorstel strekt tot aanvulling en correctie van de wet van 21 maart 2018. Het gaat veeleer om technische aanpassingen. Zo is er een lichte wijziging van de definitie van de verwerkingsverantwoordelijke. Met betrekking tot de nucleaire sites wordt aan een vergetelheid verholpen. Voorts is een aanpassing voorzien in verband met de toegang tot de beelden, rekening houdend met de AVG.

II. — ALGEMENE BESPREKING

Mevrouw Sabien Lahaye-Battheu (Open Vld) stipt aan dat haar fractie het wetsvoorstel mee heeft ondertekend. De tekst bevat enkele technische wijzigingen aan de camerawet. Van belang is onder meer de aanpassing die toestaat dat beelden rechtstreeks door de aanvrager van de beelden kunnen worden bekeken (artikel 5 van het wetsvoorstel).

Daarnaast pleit de spreker voor een brede reflectie over de toekomstige cameratoepassingen. Zo kan bij wetgevende initiatieven rekening worden gehouden met alle technologische evoluties op het vlak van het cameragebruik, en wordt voorkomen dat de regelgeving telkenmale achterophinkt en reparatiewetgeving nodig is.

Mevrouw Monica De Coninck (sp.a) stelt vast dat zich reeds een aanpassing van de zeer recente camerawet opdringt. Het toont aan dat het bij wetgevend werk gepast is om de nodige zorgvuldigheid aan de dag te leggen.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de loi au cours de sa réunion du 17 juillet 2018.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Brecht Vermeulen (N-VA), auteur principal de la proposition de loi, renvoie à la loi du 21 mars 2018 modifiant la loi sur la fonction de police, en vue de régler l'utilisation de caméras par les services de police, et modifiant la loi du 21 mars 2007 réglant l'installation et l'utilisation de caméras de surveillance, la loi du 30 novembre 1998 organique des services de renseignement et de sécurité et la loi du 2 octobre 2017 réglementant la sécurité privée et particulière (Moniteur belge, 16 avril 2018).

Dans l'intervalle, il s'est avéré, sur la base d'une concertation et à la lumière de la réglementation européenne sur la vie privée, qu'il était nécessaire d'apporter une série de modifications à cette loi. La proposition de loi vise à compléter et à corriger la loi du 21 mars 2018. Il s'agit plutôt d'adaptations techniques. Ainsi, une légère modification est apportée à la définition du responsable du traitement. En ce qui concerne les sites nucléaires, il est remédié à un oubli. Une adaptation est également prévue en ce qui concerne l'accès aux images, compte tenu du RGPD.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

Mme Sabien Lahaye-Battheu (Open Vld) souligne que son groupe a cosigné la proposition de loi. Le texte apporte quelques modifications techniques à la "loi caméras". Une adaptation importante est, notamment, celle permettant que les images puissent être visionnées directement par le demandeur (article 5 de la proposition de loi).

Par ailleurs, l'intervenante plaide en faveur d'une large réflexion sur les utilisations futures des caméras. Cela permettra de tenir compte, lors d'initiatives législatives, de toutes les évolutions technologiques sur le plan de l'utilisation de caméras, et d'empêcher que la réglementation soit à chaque fois dépassée par la réalité et qu'il faille adopter des lois de réparation.

Mme Monica De Coninck (sp.a) constate qu'il s'impose déjà d'adapter la très récente loi caméras. Cela illustre qu'il y a lieu de faire preuve du soin nécessaire dans le cadre du travail législatif.

De heer Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) neemt akte van de stelling dat bepaalde wijzigingen noodzakelijk zijn in het licht van de AVG. Die verordening bestond echter reeds op het ogenblik dat de camerawet werd besproken en gestemd. Er kon toen dus ook al rekening mee worden gehouden. Het valt hoe dan ook te betreuren dat het korte tijd na het aannemen van een basiswet al nodig is om reparatiewetgeving aan te nemen.

De heer Eric Thiébaud (PS) betreurt dat nu al een herstellwet nodig is, hoewel de nieuwe camerawet pas enkele maanden geleden is aangenomen. Voorts is hij verwonderd dat de corrigerende bepalingen niet in een wetsontwerp, maar in een wetsvoorstel worden opgenomen. De vraag rijst of het dan niet aangewezen ware de vice-eersteminister en minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken om advies ter zake te verzoeken.

Mevrouw Françoise Schepmans (MR) steunt het wetsvoorstel tot wijziging van de camerawet, dat moet bewerkstelligen dat de tekst van die wet strookt met die van de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG). Men kan niet om de vaststelling heen dat deze aangelegenheid permanent evolueert; de vereiste aanpassingen moeten dan ook zo snel mogelijk kunnen worden doorgevoerd.

Mevrouw Isabelle Poncelet (cdH) betreurt dat men een wet moet bijsturen die nog maar net is aangenomen. Volgens haar is het aangewezen het ter bespreking voorliggende wetsvoorstel voor advies voor te leggen aan de minister van Binnenlandse Zaken, aan de staatssecretaris die bevoegd is voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, alsook aan de Gegevensbeschermingsautoriteit.

De heer Brecht Vermeulen (N-VA) toont begrip voor de stelling dat het te betreuren valt dat reparatiewetgeving nodig is ten aanzien van een recent aangenomen wet. Het klopt evenzeer dat de inhoud van de AVG al enige tijd gekend is. Tegelijk is het zo dat het wetsvoorstel geen ingrijpende wijzigingen bevat, maar vooral technische aanpassingen en een vergetelheid met betrekking tot de nucleaire sites. Voorts zal op grond van artikel 5 van het wetsvoorstel voor meer bescherming worden gezorgd worden ten aanzien van personen die op camerabeelden voorkomen.

Het wetsvoorstel is tot stand gekomen in samenwerking met het kabinet van de minister van Binnenlandse Zaken. Het heeft dus weinig nut om de minister om een advies te verzoeken.

M. Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) prend acte du point de vue selon lequel certaines modifications sont nécessaires à la lumière du RGPD. Ce règlement existait toutefois déjà au moment où la loi caméras a été examinée et votée. Dès lors, il était également déjà possible d'en tenir compte à l'époque. Quoi qu'il en soit, il est regrettable qu'il soit déjà nécessaire d'adopter une législation de réparation peu de temps après avoir adopté une loi de principes.

M. Eric Thiébaud (PS) regrette que quelques mois seulement après l'adoption de la nouvelle loi caméras, une loi réparatrice soit déjà nécessaire. Il s'étonne par ailleurs que les dispositions correctrices fassent l'objet d'une proposition de loi et non d'un projet de loi. Ne devrait-on pas dès lors solliciter l'avis du vice-premier ministre et du ministre de la Sécurité et de l'Intérieur sur ce texte?

Mme Françoise Schepmans (MR) soutient la proposition de loi qui modifie la loi caméras de manière à assurer sa conformité avec le texte du Règlement général sur la protection des données (RGPD). Force est de constater que cette matière est en constante évolution. Il est donc nécessaire de pouvoir apporter le plus rapidement possible les adaptations qui s'imposent.

Mme Isabelle Poncelet (cdH) déplore que l'on doive déjà corriger une loi qui vient à peine d'être votée. Il lui paraît opportun de soumettre la proposition de loi à l'examen à l'avis du ministre de l'Intérieur et du secrétaire d'État compétent pour la protection de la vie privée mais aussi de l'Autorité de protection des données.

M. Brecht Vermeulen (N-VA) comprend le point de vue selon lequel il est regrettable qu'une loi de réparation soit nécessaire concernant une loi qui a été adoptée récemment. De même, il est exact que la teneur du RGPD est connue depuis un certain temps déjà. En même temps, la proposition de loi ne contient pas de modifications radicales, mais apporte surtout des adaptations techniques et répare un oubli en ce qui concerne les sites nucléaires. En outre, l'article 5 de la proposition de loi offre une protection accrue aux personnes qui apparaissent sur des images prises à l'aide de caméras.

La proposition de loi a été élaborée en collaboration avec le cabinet du ministre de l'Intérieur. Il n'est dès lors guère utile de solliciter un avis du ministre.

Tot slot geeft de heer Vermeulen aan open te staan voor het debat en de reflectie over de bestaande en de toekomstige evoluties rond het gebruik van camera's.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Art. 1

Dit artikel bepaalt de constitutionele grondslag van het wetsvoorstel. Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Het wordt aangenomen met 13 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 2 tot 5

Deze artikelen strekken tot wijziging van de wet van 21 maart 2007 tot regeling van de plaatsing en het gebruik van bewakingscamera's.

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 11 stemmen en 5 onthoudingen.

Het gehele wetsvoorstel, met inbegrip van de taalkundige verbeteringen, wordt aangenomen met 11 stemmen en 5 onthoudingen.

De rapporteur,

Katja GABRIËLS

De voorzitter,

Philippe PIVIN *a.i.*

Enfin, M. Vermeulen se dit ouvert au débat et à la réflexion sur les évolutions existantes et à venir concernant l'utilisation de caméras.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES

Art. 1^{er}

Cet article qui définit la base constitutionnelle de la proposition de loi ne donne lieu à aucune remarque.

Il est adopté par 13 voix et 3 abstentions.

Art. 2 à 5

Ces articles modifient la loi du 21 mars 2007 réglant l'installation et l'utilisation de caméras de surveillance.

Ils ne donnent lieu à aucune discussion.

Ces articles sont successivement adoptés par 11 voix et 5 abstention.

L'ensemble de la proposition de loi, en ce compris les corrections d'ordre linguistique, est adopté par 11 voix et 5 abstentions.

Le rapporteur,

Katja GABRIËLS

Le président,

Philippe PIVIN *a.i.*