

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

4 april 2019

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de wet van 28 juli 1981 houdende goedkeuring van de Overeenkomst inzake de internationale handel in bedreigde in het wild levende dier- en plantensoorten, en van de bijlagen, opgemaakt te Washington op 3 maart 1973, alsmede tot wijziging van de Overeenkomst, aangenomen te Bonn op 22 juni 1979 en van het koninklijk besluit van 9 april 2003 inzake de bescherming van in het wild levende dier- en plantensoorten door controle op het desbetreffende handelsverkeer

AMENDEMENTEN

ingediend in plenaire vergadering

Zie:

Doc 54 3202/ (2017/2018):

- 001: Wetsvoorstel van de heer Janssen en mevrouw Gantois.
- 002: Amendement.
- 003: Verslag.
- 004: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

4 avril 2019

PROPOSITION DE LOI

modifiant la loi du 28 juillet 1981 portant approbation de la Convention sur le commerce international des espèces de faune et de flore sauvages menacées d'extinction, et des Annexes, faites à Washington le 3 mars 1973, ainsi que l'Amendement à la Convention, adopté à Bonn le 22 juin 1979 et l'arrêté royal du 9 avril 2003 relatif à la protection des espèces de faune et de flore sauvages par le contrôle de leur commerce

AMENDEMENTS

déposés en séance plénière

Voir:

Doc 54 3202/ (2017/2018):

- 001: Proposition de loi de M. Janssen et Mme Gantois.
- 002: Amendement.
- 003: Rapport.
- 004: Texte adopté par la commission.

Nr. 2 VAN DE HEER JANSSEN EN MEVROUW GANTOIS

Art. 2

Het voorgestelde artikel 4ter vervangen als volgt:

“Art. 4ter. § 1. Handelsactiviteiten, bedoeld in artikel 8.1 van de Raadsverordening, met specimens van ivoor van olifanten die dateren van na 1 juli 1975 en met specimens van ruw ivoor, zijn verboden.

§ 2. Invoer, uitvoer en wederuitvoer, bedoeld in artikel 4 en 5 van de Raadsverordening, van specimens van ivoor van olifanten is verboden, behoudens door de Koning toegestane afwijkingen.”

§3. De documenten voor 1 oktober 2019 door de Dienst afgeleverd voor specimens van ivoor van olifanten, behouden hun rechtsgeldigheid na 1 oktober 2019.”

VERANTWOORDING

De terminologie in het ingevoegde artikel 4ter wordt strikter in lijn gebracht met de terminologie in artikel 8 van Verordening (EG) nr. 338/97 van de Raad van 9 december 1996 inzake de bescherming van in het wild levende dier- en plantensoorten door controle op het desbetreffende handelsverkeer, in het bijzonder wat betreft “handelsactiviteiten”¹.

Er wordt een meer specifieke bepaling opgenomen betreffende in – en uitvoer.

Er wordt vermeden om te werken met percentages, daar dit interpretatie vergt, wat onzekerheid kan creëren in de toepassing van de regel. Er wordt vermeden om met meerdere datums te werken, voor de betere begripbaarheid van de regel.

Op Europees niveau wordt heden gewerkt aan één kader voor wat betreft de interne ivoormarkt, waardoor het minder opportuun lijkt om nu een restrictief kader op te leggen voor

¹ “... de aankoop, het te koop vragen, de verwerving voor commerciële doeleinden, het tentoonstellen voor commerciële doeleinden, het gebruik met winstoogmerk en het verkopen, het in bezit hebben met het oog op verkoop, het ten verkoop aanbieden of het vervoeren met het oog op verkoop ...”.

N° 2 DE M. JANSSEN ET MME GANTOIS

Art. 2

Remplacer l'article 4ter par ce qui suit:

“Art. 4ter. § 1^{er}. Les activités commerciales, visées à l'article 8.1 du règlement du Conseil, impliquant des spécimens d'ivoire d'éléphants datant d'après le 1^{er} juillet 1975 et des spécimens d'ivoire brut, sont interdites.

§ 2. L'importation, l'exportation et la réexportation, visées dans les articles 4 et 5 du règlement du Conseil, de spécimens d'ivoire d'éléphants sont interdites, sauf dérogation accordée par le Roi.”

§ 3. Les documents délivrés par le Service avant le 1^{er} octobre 2019 pour les spécimens d'ivoire d'éléphants conservent leur validité juridique après le 1^{er} octobre 2019.”

JUSTIFICATION

La terminologie de l'article 4ter inséré est alignée de façon plus stricte sur celle de l'article 8 du Règlement (CE) n° 338/97 du Conseil du 9 décembre 1996 relatif à la protection des espèces de faune et de flore sauvages par le contrôle de leur commerce, en particulier en ce qui concerne les “activités commerciales”¹.

Il est inséré une disposition plus spécifique concernant l'importation et l'exportation.

Nous évitons d'utiliser des pourcentages, car ils requièrent une interprétation, ce qui peut être une source d'incertitude dans l'application de la règle. Nous évitons d'utiliser plusieurs dates pour une meilleure compréhension de la règle.

L'Europe s'attèle actuellement à élaborer un cadre en ce qui concerne le marché intérieur de l'ivoire. Il semble dès lors moins opportun d'imposer aujourd'hui un cadre restrictif pour

¹ “... d'acheter, de proposer d'acheter, d'acquérir à des fins commerciales, d'exposer à des fins commerciales, d'utiliser dans un but lucratif et de vendre, de détenir pour la vente, de mettre en vente ou de transporter pour la vente...”.

de Belgische interne markt. Wanneer de Europese Commissie de aangescherpte regels voor de Europese interne markt bekendmaakt, kan worden beslist in welke mate men al dan niet verder wil gaan dan de Europese regelgeving.

Wanneer de in – en uitvoer van ivoor strikt beperkt is, is er nog slechts een zeer beperkte wisselwerking tussen de Belgische markt en de internationale markt. Derhalve hoeft de interne markt niet al te restrictief beperkt te worden. De aanwezigheid van landsgrenzen langs het Belgische grondgebied reduceert de impact van het restrictief inperken van de interne markt.

Werner JANSSEN (N-VA)
Rita GANTOIS (N-VA)

le marché intérieur belge de l'ivoire. Lorsque la Commission européenne publiera les règles renforcées pour le marché intérieur européen, il pourra être décidé dans quelle mesure il existe ou non une volonté d'aller plus loin que la réglementation européenne.

Si l'importation et l'exportation d'ivoire sont strictement limitées, il n'y aura plus guère d'interaction entre le marché belge et le marché international. Par conséquent, le marché interne ne doit pas être limité de manière trop restrictive. La présence de frontières terrestres le long du territoire de la Belgique réduit l'impact d'une limitation restrictive du marché intérieur.

Nr. 3 VAN DE HEER **JANSSEN** EN MEVROUW **GANTOIS**

Art. 8

Dit artikel vervangen als volgt:

“Art. 8. Deze wet treedt in werking op 1 oktober 2019.”

Werner JANSSEN (N-VA)
Rita GANTOIS (N-VA)

N° 3 DE M. **JANSSEN** ET MME **GANTOIS**

Art. 8

Remplacer cet article par ce qui suit:

“Art. 8. La présente loi entre en vigueur le 1^{er} octobre 2019.”

Nr. 4 VAN DE HEER JANSSEN EN MEVROUW GANTOIS**Art. 3****Dit artikel vervangen als volgt:**

“Art. 3. In artikel 5 van dezelfde wet, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 7 februari 2014, worden de woorden “50 000 euro” vervangen door de woorden “200 000 euro” en wordt tussen de woorden “artikel 4” en “overtreedt” de woorden “of artikel 4 ter” ingevoegd.”

VERANTWOORDING

Een verhoging van de geldboete tot 200 000 euro voor opcentiemen volstaat.

Werner JANSSEN (N-VA)
Rita GANTOIS (N-VA)

N° 4 DE M. JANSSEN ET MME GANTOIS**Art. 3****Remplacer cet article par ce qui suit:**

“Art. 3. Dans l’article 5 de la même loi, modifié en dernier lieu par la loi du 7 février 2014, les mots “50 000 euros” sont remplacés par les mots “200 000 euros” et les mots “ou à l’article 4ter” sont insérés après les mots “à l’article 4”.”

JUSTIFICATION

Il est suffisant de porter l’amende à 200 000 euros pour les centimes additionnels.

Nr. 5 VAN DE HEER **JANSSEN** EN MEVROUW **GANTOIS**

Art. 4

Dit artikel vervangen als volgt:

“Art. 4. In het koninklijk besluit van 9 april 2003 inzake de bescherming van in het wild levende dier- en plantensoorten door controle op het desbetreffende handelsverkeer, wordt een hoofdstuk II bis ingevoegd, luidende:

“Hoofdstuk IIbis. Handel in ivoor.

“Art. 5/1. § 1. De afwijking bedoeld in artikel 4ter § 2 van de wet wordt verleend aan elke natuurlijke of rechtspersoon indien deze, ten genoegen van de Dienst, aantoonst dat zijn specimen van ivoor van olifant voldoet aan één van volgende voorwaarden:

1° het voorwerp kadert in een verhuis of is onderdeel van een legaat;

2° het voorwerp maakt deel uit van een bonafide onderzoek of onderzoeksproject en wordt geleend, geschonken of uitgewisseld tussen wetenschappers en wetenschappelijke instellingen;

3° het voorwerp wordt gebruikt voor handhavingsdoeleinden;

4° een muziekinstrument dat dateert van voor 1 juli 1975 en dat minder dan 20 % aan ivoor bevat waarbij het ivoor sinds de fabricatiedatum ongewijzigd bleef;

5° het voorwerp maakt deel uit van een transactie tussen een Belgisch museum erkend door de International Council of Museums² en een buitenlands museum erkend door de International Council of Museums³.

² Belgisch nationaal comité van de “International Council of Museums”: <http://belgium.icom.museum/> / Vlaanderen: <http://www.icom-belgium-flanders.be/> / Wallonië: <http://www.icomwb.museum/>.

³ <http://icom.museum/>.

N° 5 DE M. **JANSSEN** ET MME **GANTOIS**

Art. 4

Remplacer cet article par ce qui suit:

“Art. 4. Dans l’arrêté royal du 9 avril 2003 relatif à la protection des espèces de faune et de flore sauvages par le contrôle de leur commerce, il est inséré un chapitre IIbis rédigé comme suit:

“Chapitre IIbis. Commerce de l’ivoire.

“Art. 5/1 § 1^{er}. La dérogation visée à l’article 4ter, § 2, de la loi est accordée à toute personne physique ou morale qui démontre, à la satisfaction du Service, que son spécimen d’ivoire d’éléphant remplit l’une des conditions suivantes:

1° l’objet fait partie d’un déménagement ou d’un legs;

2° l’objet fait partie d’une étude ou d’un projet d’étude mené de bonne foi et est prêté, offert ou échangé entre des scientifiques et des établissements scientifiques;

3° l’objet est utilisé à des fins d’application de la réglementation;

4° il s’agit d’un instrument de musique datant d’avant le 1^{er} juillet 1975, contenant moins de 20 % d’ivoire, et dont l’ivoire est resté inchangé depuis sa date de fabrication;

5° l’objet fait partie d’une transaction entre un musée belge reconnu par le Conseil international des musées² et un musée étranger reconnu par le Conseil international des musées³.

² Comité belge du Conseil international des musées: <http://belgium.icom.museum/> / Wallonie: <http://www.icomwb.museum/> / Flandre: <http://www.icom-belgium-flanders.be/>.

³ <http://icom.museum/>.

6° een jachttrofee is, zoals bedoeld in artikel 4ter van de Commissieverordening, die wordt ingevoerd.

§ 2. De afwijking bedoeld in paragraaf 1 wordt door de Dienst verleend door middel van afgifte van een vergunning of certificaat, bedoeld in artikel 4 of 5 van de Raadsverordening.”.”.”

VERANTWOORDING

De artikels die worden toegevoegd aan het koninklijk besluit van 9 april 2003 inzake de bescherming van in het wild levende dier- en plantensoorten door controle op het desbetreffende handelsverkeer, worden gebundeld in een nieuw “Hoofdstuk IIbis handel in ivoor”.

De in- en uitvoer wordt zeer streng aan banden gelegd. In- en uitvoer is nog toegestaan voor niet – commerciële doeleinden.

In- en uitvoer is nog mogelijk voor een muziekinstrument, dat voor minder dan 20 % uit een ongewijzigd deel ivoor bestaat.

De invoer van jachttrofeeën⁴ blijft eveneens mogelijk, voor zover die trofee zonder enige twijfel voortkomt uit duurzame jacht, wat gegarandeerd wordt door reeds bestaande internationale en Europese regels. De administratie wijst op het belang van duurzame jacht om sterkere steun van de lokale bevolking te verwerven voor het behoud van de olifant, als ook om inkomsten te genereren voor de bescherming van olifanten. Ze wijst er ook op dat dergelijke jachttrofeeën strikt gereguleerd zijn, dat verschillende mechanismen en wetenschappelijke adviezen garanderen dat de trofee enkel uit duurzame jacht kan voortkomen, en dat dergelijke trofeeën onmogelijk verder verhandeld kunnen worden en steeds privébezit blijven van de jager. In de Europese Unie is er sowieso een extra beveiliging tegen niet-duurzame jacht doordat er altijd een invoervergunning moet zijn die enkel kan afgeleverd worden voor soort-landcombinaties waar het om duurzame jacht gaat. Ze wijst er ook op dat de landen met de meest gezonde olifantenpopulaties deze zijn waar duurzame jacht beperkt toegelaten is.

Werner JANSSEN (N-VA)
Rita GANTOIS (N-VA)

⁴ Zoals gedefinieerd in art. 4 ter van Verordening nr. 865/2006 van de Commissie van 4 mei 2006.

6° il s'agit d'un trophée de chasse importé visé à l'article 4ter du règlement de la Commission.

§ 2. La dérogation visée au § 1^{er} est accordée par le Service au moyen de la délivrance d'un permis ou d'un certificat visé à l'article 4 ou à l'article 5 du règlement du Conseil.”.”.”

JUSTIFICATION

Les articles insérés dans l'arrêté royal du 9 avril 2003 relatif à la protection des espèces de faune et de flore sauvages par le contrôle de leur commerce sont réunis dans un nouveau “Chapitre IIbis Commerce de l'ivoire”.

Les importations et exportations font d'objet de limitations très strictes. Seules les importations et exportations à des fins non commerciales sont encore autorisées.

Les importations et exportations sont encore autorisées pour un instrument de musique, composé à hauteur de moins de 20 % d'une part inchangée d'ivoire.

Les importations de trophées de chasse⁴ demeurent également possibles, pour autant que le trophée provienne indubitablement de la chasse durable, garantie par des règles internationales et européennes existantes. L'administration souligne l'importance de la chasse durable pour obtenir un certain soutien de la part de la population locale pour la conservation de l'éléphant, ainsi que pour générer des revenus pour la protection des éléphants. Elle souligne également que de tels trophées de chasse font l'objet de réglementations strictes, que différents mécanismes et avis scientifiques garantissent que le trophée ne peut provenir que de la chasse durable et que de tels trophées ne peuvent être commercialisés et demeureront toujours la propriété privée du chasseur. Dans l'Union européenne, il existe de toute façon une protection supplémentaire contre la chasse non durable, étant donné qu'une licence d'importation est toujours requise, licence pouvant uniquement être délivrée pour certaines combinaisons d'espèces et de pays lorsqu'il s'agit de chasse durable. Elle fait également observer que les pays ayant les populations d'éléphants les plus saines sont ceux qui autorisent la chasse durable de façon restreinte.

⁴ Définis à l'article 4 du Règlement n° 865/2006 de la Commission du 4 mai 2006.

Nr. 6 VAN DE HEER JANSSEN EN MEVROUW GANTOIS

Art. 5-7

Deze artikelen vervangen door een artikel 5, luidende:

“Art. 5. De Koning kan de bij artikel 4 gewijzigde bepalingen opheffen, aanvullen, wijzigen of vervangen.”

Werner JANSSEN (N-VA)
Rita GANTOIS (N-VA)

N° 6 DE M. JANSSEN ET MME GANTOIS

Art. 5-7

Remplacer ces articles par un article 5 rédigé comme suit:

“Art. 5. Le Roi peut abroger, compléter, modifier ou remplacer les dispositions modifiées par l'article 4.”