

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

27 maart 2019

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de wet van 28 juli 1981 houdende goedkeuring van de Overeenkomst inzake de internationale handel in bedreigde in het wild levende dier- en plantensoorten, en van de bijlagen, opgemaakt te Washington op 3 maart 1973, alsmede tot wijziging van de Overeenkomst, aangenomen te Bonn op 22 juni 1979 en van het koninklijk besluit van 9 april 2003 inzake de bescherming van in het wild levende dier- en plantensoorten door controle op het desbetreffende handelsverkeer

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR HET BEDRIJFSLEVEN,
HET WETENSCHAPSBELEID, HET ONDERWIJS,
DE NATIONALE WETENSCHAPPELIJKE EN
CULTURELE INSTELLINGEN, DE MIDDENSTAND
EN DE LANDBOUW
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Karine LALIEUX**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Bespreking.....	3
III. Stemmingen	5

Zie:

Doc 54 3202/ (2017/2018):

001: Wetsvoorstel van de heer Janssen en mevrouw Gantois.
002: Amendement.

Zie ook:

004: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

27 mars 2019

PROPOSITION DE LOI

modifiant la loi du 28 juillet 1981 portant approbation de la Convention sur le commerce international des espèces de faune et de flore sauvages menacées d'extinction, et des Annexes, faites à Washington le 3 mars 1973, ainsi que l'Amendement à la Convention, adopté à Bonn le 22 juin 1979 et l'arrêté royal du 9 avril 2003 relatif à la protection des espèces de faune et de flore sauvages par le contrôle de leur commerce

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'ÉCONOMIE,
DE LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE, DE L'ÉDUCATION,
DES INSTITUTIONS SCIENTIFIQUES ET CULTURELLES
NATIONALES, DES CLASSES MOYENNES
ET DE L'AGRICULTURE
PAR
MME **Karine LALIEUX**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif	3
II. Discussion	3
III. Votes.....	5

Voir:

Doc 54 3202/ (2017/2018):

001: Proposition de loi de M. Janssen et Mme Gantois.
002: Amendement.

Voir aussi:

004: Texte adopté par la commission.

10969

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**
Voorzitter/Président: Jean-Marc Delizée

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Rita Bellens, Rita Gantois, Werner Janssen, Bert Wollants
PS	Paul-Olivier Delannois, Jean-Marc Delizée, Fabienne Winckel
MR	Caroline Cassart-Mailleux, Benoît Friart, Isabelle Galant
CD&V	Leen Dierick, Griet Smaers
Open Vld	Nele Lijnen, Frank Wilrycx
sp.a	Youro Casier
Ecolo-Groen	Gilles Vanden Burre
cdH	Michel de Lamotte

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Christoph D'Haese, Inez De Coninck, Peter Dedecker, Jan Jambon, Koen Metsu
Nawal Ben Hamou, Jacques Chabot, Michel Corthouts, Laurent Devin, Karine Lalieux
Emmanuel Burton, Gautier Calomne, David Clarinval, Damien Thiéry
Nathalie Muylle, Jef Van den Bergh, Vincent Van Peteghem
Egbert Lachaert, Vincent Van Quickenborne, Tim Vandenput
Maya Detiège, Karin Temmerman
Kristof Calvo, Jean-Marc Nollet
Benoît Dispa, Vanessa Matz

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

PP	Aldo Carcaci
----	--------------

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	Abréviations dans la numérotation des publications:
DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Beknopt Verslag	CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Plenum	PLEN: Séance plénière
COM: Commissievergadering	COM: Réunion de commission
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail: publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel: publications@lachambre.be
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel besproken tijdens haar vergaderingen van 19 februari en 19 maart 2019.

Tijdens de vergadering van 19 februari 2019 heeft de commissie de adviezen willen inwinnen van de volgende instanties en organisaties: de minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling, het WWF, het *Environmental Investigation Agency* (EIA), de *Wild Life Conservation Society* en *Traffic – Wildlife Trade Specialists*. Die adviezen werden ter kennis gebracht van de leden.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Werner Janssen (N-VA) geeft aan dat dit wetsvoorstel ertoe strekt te voorkomen dat legaal “Belgisch” ivoor (dat wil zeggen oud ivoor dat wettig in België aanwezig en gecertificeerd is) door internationale criminele organisaties kan worden gebruikt als dekmantel voor de internationale illegale handel in ivoor. Het is de bedoeling ervoor te zorgen dat nog zo weinig mogelijk Belgisch ivoor via de internationale markt in handen valt van criminelen, zodat “legaal” Belgisch ivoor en Belgische certificaten door internationale criminele organisaties niet kunnen worden gebruikt als dekmantel voor de internationale illegale handel in ivoor.

Dit wetsvoorstel beoogt daartoe een algemeen verbod in te stellen op de invoer, de uitvoer en de doorvoer van ivoor van olifanten, behoudens enkele minieme uitzonderingen.

Voor het overige wordt verwezen naar de toelichting van het wetsvoorstel.

II. — BESPREKING

Amendement nr. 1 (DOC 54 3202/002) van heer Werner Janssen (N-VA) strekt tot vervanging van artikel 4.

De heer Bert Wollants (N-VA) stelt dit amendement voor. Volgens hem is het ten eerste de bedoeling om, in het voorgestelde artikel 2/1 van het koninklijk besluit van 9 april 2003 inzake de bescherming van in het wild levende dier- en plantensoorten door controle op het

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la présente proposition de loi au cours de ses réunions des 19 février et 19 mars 2019.

Lors de la réunion du 19 février 2019, la commission a souhaité recueillir les avis des autorités et organisations suivantes: la ministre de l’Environnement et du Développement durable, le WWF, l’*Environmental Investigation Agency* (EIA), la *Wild life Conservation Society* et *Traffic – Wildlife Trade Specialists*. Ces avis ont été communiqués aux membres.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Werner Janssen (N-VA) indique que la présente proposition de loi a pour objectif d’éviter que de l’ivoire d’éléphant d’origine “belge” (c’est-à-dire de l’ivoire ancien légalement présent et certifié en Belgique) puisse servir de couverture légale aux organisations criminelles internationales pour le commerce international illégal d’ivoire. L’objectif est de s’assurer que le moins d’ivoire belge possible se retrouve entre les mains de criminels par le biais du marché international, de sorte que l’ivoire belge “légal” et les certificats belges ne puissent pas servir de couverture aux organisations criminelles internationales pour le commerce international d’ivoire illégal.

La présente proposition de loi impose à cet effet une interdiction générale d’importation, d’exportation et de réexportation d’ivoire des éléphants, sauf quelques exceptions minimales.

Il est renvoyé pour le surplus aux développements de la proposition.

II. — DISCUSSION

M. Bert Wollants et cs. présentent l’amendement n° 1 (DOC 54 3202/002) qui remplace l’article 4.

Il s’agit, d’une part, de restreindre, dans l’article 2/1 proposé de l’arrêté royal du 9 avril 2003 relatif à la protection des espèces de faune et de flore sauvages par le contrôle de leur commerce, la première exception visée: l’exception vaut désormais pour l’ivoire qui a été acquis

desbetreffende handelsverkeer, de eerste beoogde uitzondering te beperken; voortaan zou die nog maar gelden voor het ivoor van olifanten dat werd verworven en bewerkt vóór 3 maart 1947 in plaats van vóór 1 juli 1975, en waarvan de oorspronkelijke staat sindsdien niet meer is gewijzigd.

Ten tweede beoogt het amendement een bijkomende uitzondering in te stellen voor ivoor van olifanten dat werd verworven, bewerkt of afgewerkt vóór 3 maart 1947, wanneer een van de partijen bij de transactie een door de *International Council of Museums* erkend museum is.

Mevrouw Karine Lalieux (PS) bestempelt dit amendement als verstrekkender dan de oorspronkelijke tekst en dan de resolutie die de Senaat op 22 februari 2019 heeft aangenomen (met name de resolutie tot invoering van een totaalverbod inzake de handel in ivoor en in hoorns van neushoorns alsook in afgeleide producten, Stuk Senaat, nr. 6-469/5). Gelet daarop geeft de spreekster aan dat zij de tekst steunt.

Mevrouw Marie-Christine Marghem, minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling, verwijst naar het genuanceerde standpunt van haar diensten, die van oordeel zijn dat een wetgevend kader waarin de handel in oud ivoor is toegelaten, nodig is om de zwarte markt te bestrijden.

Dat kader moet echter bijzonder strak zijn, want in het veld zijn de handelaars in illegaal ivoor doorgaans ook actief in andere soorten smokkel, zoals drugshandel, mensenhandel, wapensmokkel en handel in bedreigde diersoorten. Het gaat dus om georganiseerde en machtige criminelen, die er niet voor terugdeinzen om recent ivoor met oud ivoor te vermengen. Om die reden moet de handel in oud ivoor sterker aan banden worden gelegd.

De minister geeft aan dat uit de conclusies van de op 14 maart 2019 gehouden top te Nairobi ("*One planet summit*") blijkt dat de Afrikaanse landen waaruit het gesmokkeld ivoor afkomstig is, vragende partij zijn voor krachtige maatregelen met betrekking tot de ivoorhandel. Bij die gelegenheid heeft de minister met haar Keniaanse evenknie afgesproken om op Europees niveau een totaalverbod op ivoorhandel te bepleiten. De resolutie van de Senaat gaat in de goede richting; dit voorstel van resolutie gaat nog verder.

et travaillé avant le 3 mars 1947 au lieu du 1^{er} juillet 1975 et dont l'état d'origine n'a pas été modifié par après.

D'autre part, l'amendement introduit une exception supplémentaire en ce qui concerne l'ivoire acquis, travaillé ou transformé avant le 3 mars 1947, lorsque l'une des parties à la transaction est un musée reconnu par l'*International Council of Museums*.

Mme Karine Lalieux (PS) estime que cet amendement va plus loin que le texte d'origine et que la résolution adoptée par le Sénat le 22 février 2019 (proposition de résolution relative à l'instauration d'une interdiction totale du commerce de l'ivoire et des cornes de rhinocéros ainsi que des produits dérivés, *Doc. parl.*, Sénat, 6-469/5). Dans ces conditions, l'intervenante indique soutenir le texte.

Mme Marie-Christine Marghem, ministre de l'Environnement et du Développement durable, se réfère à la position nuancée de son administration qui estime que, dans le but de lutter contre le marché noir, il faut conserver un cadre législatif autorisant le commerce de l'ivoire ancien.

Mais il convient que ce cadre soit extrêmement restrictif car il faut savoir que, sur le terrain, les trafiquants qui s'adonnent au commerce illicite de l'ivoire sont généralement actifs dans d'autres types de trafic, comme le trafic de stupéfiants, d'êtres humains, d'armes et d'espèces animales menacées. Il s'agit donc d'un trafic organisé et puissant, pour lequel mélanger de l'ivoire récent avec de l'ivoire ancien ne constitue pas un réel obstacle. C'est la raison pour laquelle il est nécessaire de restreindre davantage le commerce de l'ivoire ancien.

La ministre indique que les pays africains d'où provient l'ivoire de contrebande sont demandeurs de mesures fortes en ce qui concerne la commercialisation de l'ivoire, comme en attestent les conclusions du sommet de Nairobi ("*One planet summit*") qui s'est tenu le 14 mars 2019. À cette occasion, la ministre s'est entendue avec son homologue kenyan pour proposer au niveau européen une abolition complète du commerce de l'ivoire. La résolution du Sénat va dans le bon sens, la présente proposition de loi va plus loin encore.

III. — STEMMINGEN

Art. 1 tot 3

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 1 tot 3 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 4

Amendement nr. 1, dat strekt tot vervanging van artikel 4, wordt eenparig aangenomen.

Art. 5 tot 8

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 5 tot 8 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

*
* *

Het gehele, aldus geamendeerde wetsvoorstel wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Karine LALIEUX

De voorzitter,

Jean-Marc DELIZÉE

Bepalingen waarvoor uitvoeringsmaatregelen vereist zijn (art. 78, 2 van het Reglement van de Kamer): niet meegedeeld.

III. — VOTES

Art. 1^{er} à 3

Ces dispositions n'appellent aucune observation.

Les articles 1^{er} à 3 sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 4

L'amendement n° 1 qui remplace l'article 4, est adopté à l'unanimité.

Art. 5 à 8

Ces dispositions n'appellent aucune observation.

Les articles 5 à 8 sont successivement adoptés à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble de la proposition de loi, ainsi amendé, est adopté à l'unanimité.

La rapporteure,

Karine LALIEUX

Le président,

Jean-Marc DELIZÉE

Dispositions nécessitant des mesures d'exécution (art. 78, 2, du Règlement de la Chambre): non communiqué.