

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

3 juli 2018

WETSONTWERP

**houdende diverse bepalingen inzake
belasting over de toegevoegde waarde**

AMENDEMENTEN

Zie:

Doc 54 **3121/ (2017/2018):**
001: Wetsontwerp.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

3 juillet 2018

PROJET DE LOI

**portant des dispositions diverses
en matière de taxe sur la valeur ajoutée**

AMENDEMENTS

Voir:

Doc 54 **3121/ (2017/2018):**
001: Projet de loi.

Nr. 1 VAN DE HEER **VAN DER MAELEN**, MEVROUW **TEMMERMAN** EN DE HEER **CRUSNIÈRE**

Art. 19

Na artikel 19, een hoofdstuk 12 invoegen, met als opschrift “*Verlaging van het btw-tarief op de levering van elektriciteit aan huishoudelijke afnemers*”.

Dirk VAN der MAELEN (sp.a)
Karin TEMMERMAN (sp.a)
Stéphane CRUSNIÈRE (PS)

N° 1 DE M. **VAN DER MAELEN**, MME **TEMMERMAN** ET M. **CRUSNIÈRE**

Art. 19

Après l'article 19, insérer un chapitre 12, intitulé “*Réduction du taux de TVA sur la fourniture d'électricité aux clients résidentiels*”.

Nr. 2 VAN DE HEER VAN DER MAELEN, MEVROUW TEMMERMAN EN DE HEER CRUSNIÈRE

Art. 20 (nieuw)

In het voornoemde hoofdstuk 12, een artikel 20 invoegen, luidende:

“Art. 20. In artikel 1bis, van het koninklijk besluit nr. 20 van 20 juli 1970 tot vaststelling van de tarieven van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en de diensten bij die tarieven, opgeheven bij de programmawet van 4 juli 2011 en hersteld bij het koninklijk besluit van 21 maart 2014, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1, worden de woorden “, en opnieuw vanaf 1 september 2018” ingevoegd tussen de woorden “31 augustus 2015” en het woord “onderworpen”;

2° het artikel wordt aangevuld met een paragraaf 4, luidende:

“§ 4. Onverminderd het tweede lid is het toe te passen btw-tarief voor de voorschotten aangerekend tot uiterlijk 31 augustus 2018, het tarief dat van kracht is op het tijdstip van de facturering van deze voorschotten, zelfs als deze geheel of gedeeltelijk betrekking hebben op de levering van elektriciteit vanaf 1 september 2018.

Voor de definitieve heffing van de btw op de eindafrekening die betrekking heeft op de periode die aanvangt vóór en eindigt na het tijdstip van de tariefwijziging op 1 september 2018, wordt de maatstaf van heffing met betrekking tot het volledige verbruik tijdens die periode per onderscheiden btw-tarief omgeslagen en dit rekening houdend met het verbruik vóór en na het tijdstip van de tariefwijziging.

De berekening van het verbruik met het oog op de in het tweede lid bedoelde omslag per btw-tarief, wordt uitgevoerd aan de hand van het in de elektriciteitsmarkt vastgelegde verbruiksprofiel (SLP of synthetisch lastprofiel) dat per kwartier of per uur van een volledig jaar het relatieve gebruik weergeeft van een bepaald type van klanten.”

N° 2 DE M. VAN DER MAELEN, MME TEMMERMAN ET M. CRUSNIÈRE

Art. 20 (nouveau)

Dans le chapitre 12 précité, insérer un article 20, rédigé comme suit:

“Art. 20. Dans l'article 1^{er}bis de l'arrêté royal n° 20 du 20 juillet 1970 fixant les taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et des services selon ces taux, abrogé par la loi-programme du 4 juillet 2011 et rétabli par l'arrêté royal du 21 mars 2014, les modifications suivantes sont apportées:

1° dans le paragraphe 1^{er}, les mots “, et à nouveau à partir du 1^{er} septembre 2018” sont insérés entre les mots “31 août 2015” et les mots “, est soumise”;

2° l'article est complété par un paragraphe 4, rédigé comme suit:

“§ 4. Sans préjudice de l'alinéa 2, le taux de TVA à appliquer aux acomptes portés en compte au plus tard le 31 août 2018 est le taux en vigueur au moment de la facturation de ces acomptes, même s'ils se rapportent, en tout ou en partie, à une livraison d'électricité effectuée à compter du 1^{er} septembre 2018.

Pour la perception définitive de la TVA sur le décompte final relatif à la période qui débute avant et se termine après le moment du changement de taux au 1^{er} septembre 2018, la base d'imposition se rapportant à la consommation totale pendant cette période est ventilée par taux de TVA, et cela, compte tenu de la consommation avant et après le moment du changement de taux.

Le calcul de la consommation en vue de la ventilation par taux de TVA visée à l'alinéa 2 est réalisé sur la base du profil de consommation tel qu'établi dans le marché de l'électricité (SLP ou profil de charge synthétique) qui indique par quart d'heure ou par heure d'une année complète la consommation relative d'un type déterminé de clients.”

VERANTWOORDING

Op grond van de artikelen 98 en 99 van de Richtlijn 2006/112/EG van de Raad van 28 november 2006 betreffende het gemeenschappelijk stelsel van de belasting over de toegevoegde waarde hebben de lidstaten de mogelijkheid om één of twee verlaagde btw-tarieven toe te passen, die niet lager mogen zijn dan 5 pct., voor de goederen en diensten die opgenomen zijn in de bijlage III van de Richtlijn 2006/112/EG. Deze richtlijn werd laatst gewijzigd door de Richtlijn 2009/47/EG van 5 mei 2009 wat de verlaagde btw-tarieven betreft.

Niettegenstaande de levering van elektriciteit niet is opgenomen in voornoemde bijlage III hebben de lidstaten op grond van artikel 102 van de Richtlijn 2006/112/EG evenwel de mogelijkheid om een verlaagd btw-tarief toe te passen op de levering van aardgas, elektriciteit of stadsverwarming, mits raadpleging van het btw-comité.

Teneinde het concurrentievermogen en de werkgelegenheid te bevorderen, werd door de regering Di Rupo vanaf 1 april 2014 een artikel 1*bis* ingevoegd in het koninklijk besluit nr. 20 van 20 juli 1970 tot vaststelling van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en de diensten bij die tarieven, waarbij onder bepaalde voorwaarden de levering van elektriciteit wordt onderworpen aan het verlaagd btw-tarief van 6 pct.

De regering Michel I draaide die btw-verlaging terug bij koninklijk besluit van 23 augustus 2015 tot wijziging van het koninklijk besluit nr. 20 van 20 juli 1970 tot vaststelling van de tarieven van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en de diensten bij die tarieven.

De indieners stellen voor het btw-tarief op de levering van elektriciteit aan huishoudelijke afnemers opnieuw te verlagen naar 6 %. Het verlaagd btw-tarief van 6 pct. is van toepassing op de levering van elektriciteit aan huishoudelijke afnemers als bedoeld in artikel 2, 16° bis, van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt, met name een afnemer die elektriciteit koopt voor zijn eigen huishoudelijk gebruik met uitsluiting van commerciële of professionele activiteiten. In de praktijk betekent dit dat de residentiële contracten in aanmerking komen voor de toepassing van het verlaagd btw-tarief van 6 pct., terwijl de professionele contracten onderworpen blijven aan het normaal tarief van 21 pct. De situatie die bestond tussen 1 april 2014 en 31 augustus 2015 wordt bijgevolg hersteld door dit wetsvoorstel.

Elektriciteit is een basisconsumptiegoed. De belasting op elektriciteit moet dan ook niet hoger zijn dan die op andere consumptiegoederen. Dat bepleit ook het Internationaal Monetair

JUSTIFICATION

En vertu des articles 98 et 99 de la directive 2006/112/CE du Conseil du 28 novembre 2006 relative au système commun de taxe sur la valeur ajoutée, les États membres ont la possibilité d'appliquer soit un, soit deux taux réduits de TVA, qui ne peuvent pas être inférieurs à 5 %, pour les biens et les services figurant à l'annexe III de ladite directive. Cette directive a été modifiée en dernier lieu par la directive 2009/47/CE du 5 mai 2009 en ce qui concerne les taux réduits de taxe sur la valeur ajoutée.

Bien que la fourniture d'électricité ne figure pas dans l'annexe III précitée, les États membres ont toutefois la possibilité, en vertu de l'article 102 de la directive 2006/112/CE, d'appliquer un taux réduit de TVA sur la fourniture de gaz naturel, d'électricité et de chauffage urbain, à condition de consulter le comité de la TVA.

Afin de favoriser la compétitivité et l'emploi, le gouvernement Di Rupo a inséré dans l'arrêté royal n° 20 du 20 juillet 1970 fixant les taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et des services selon ces taux, à partir du 1er avril 2014, un article 1er*bis* en vertu duquel la fourniture d'électricité est soumise au tarif réduit de TVA de 6 % à certaines conditions.

Le gouvernement Michel Ier a annulé cette réduction de TVA par l'arrêté royal du 23 août 2015 modifiant l'arrêté royal n° 20, du 20 juillet 1970, fixant les taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et des services selon ces taux.

Nous proposons de repasser au taux de TVA de 6 % pour la livraison d'électricité aux clients résidentiels. Le taux réduit de 6 % s'applique à la livraison d'électricité aux clients résidentiels visés à l'article 2, 16°*bis*, de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité, à savoir le client achetant de l'électricité pour son propre usage domestique, ce qui exclut les activités commerciales ou professionnelles. En pratique, cela signifie que les contrats résidentiels entrent en ligne de compte pour l'application du taux réduit de 6 %, tandis que les contrats professionnels restent soumis au taux normal de 21 %. Le projet de loi à l'examen a donc pour effet de revenir à la situation qui prévalait entre le 1er avril 2014 et le 31 août 2015.

L'électricité constitue un bien de consommation de base. La taxe sur l'électricité ne peut donc pas être supérieure à celle qui grève d'autres biens de consommation. C'est également

Fonds. Nochtans blijkt dat meer dan 21 % van de Belgische huishoudens wordt getroffen door energiearmoede. 14,5 % van de Belgische huishoudens besteedt een te groot deel van het beschikbaar inkomen aan energiekosten. Daarenboven bezuinigt 4,3 % van de gezinnen ernstig op het energieverbruik vanuit budgettaire overwegingen. Dat is de zogenaamde “verborgen energiearmoede”. Tenslotte verklaart 4,9 % van de gezinnen dat ze het financieel moeilijk hebben om hun woning fatsoenlijk te verwarmen. Hoewel energiearmoede en het algemeen armoederisico elkaar wat overlappen, dekken deze twee problematieken evenzeer andere gezinnen. Meer dan 40 % van de gezinnen waarbij werd vastgesteld dat ze getroffen zijn door een van de drie vormen van energiearmoede blijken overigens volgens de statistieken geen “armoederisico” te hebben. Het gaat dus in vele gevallen om een andere groep. Alleenstaanden, en dan vooral ouderen en eenoudergezinnen, lopen een beduidend hoger risico om in energiearmoede te belanden.

Waar op globaal niveau 14,5 % van de bevolking een te groot deel van zijn beschikbaar inkomen aan energiekosten besteedt, is dit bij alleenstaanden maar liefst 28 % en bij eenoudergezinnen 18,6 %.

De situatie verbetert er ook niet op. In Vlaanderen werden we in 2017 geconfronteerd met een forse stijging van het aantal opgestarte afbetalingsplannen, namelijk 19,5 % meer dan in 2016. Dit terwijl het aantal ook in 2016 al met meer dan 25 % gestegen was tegenover 2015. Opgestarte afbetalingsplannen zijn de eerste concrete aanwijzing dat gezinnen werkelijk problemen hebben met de betaling van een factuur. Het aantal gezinnen dat geen oplossing meer vond met zijn energieleverancier voor een betalingsprobleem en waarvan het contract werd opgezegd steeg in Vlaanderen met respectievelijk 3 en 4 % voor elektriciteit en aardgas. Ook het aantal actieve budgetmeters voor elektriciteit en aardgas nam toe, namelijk met 2 % voor elektriciteit en met 1 % voor aardgas. Het aantal afsluitingen nam af voor aardgas, maar steeg verder voor elektriciteit met 10 %, na een stijging van 6 % tussen 2015 en 2016. In totaal werden er in 2017 1 298 huishoudelijke toegangspunten voor elektriciteit en 1 508 huishoudelijke toegangspunten voor aardgas afgesloten na een advies van de lokale adviescommissie (en dus omwille van wanbetaling).

Dirk VAN der MAELEN (sp.a)
Karin TEMMERMAN (sp.a)
Stéphane CRUSNIÈRE (PS)

ce que préconise le Fonds monétaire international. Il apparaît pourtant que plus de 21 % des ménages belges éprouvent des difficultés à chauffer leur habitation, tandis que 14,5 % d'entre eux consacrent une part trop importante de leurs revenus disponibles aux frais énergétiques. En outre, 4,3 % des ménages font de sérieuses économies sur leur consommation énergétique pour des raisons budgétaires. C'est ce que l'on appelle la “précarité énergétique cachée”. Enfin, 4,9 % des ménages déclarent éprouver des difficultés financières pour chauffer convenablement leur logement. Si la précarité énergétique et le risque général de pauvreté se chevauchent quelque peu, les deux problématiques affectent également d'autres ménages. Il apparaît que plus de 40 % des ménages chez lesquels une des trois formes de précarité énergétique a été constatée ne présentent pas de risque de pauvreté, selon les statistiques. Il s'agit donc, dans de nombreux cas, d'un autre groupe. Les isolés et les familles monoparentales courent un risque sensiblement plus élevé de tomber dans la précarité énergétique.

Alors que, globalement, 14,5 % de la population consacre une part trop importante de son revenu disponible aux dépenses énergétiques, ce chiffre atteint 28 % pour les isolés et 18,6 % pour les familles monoparentales.

La situation ne va pas en s'améliorant. En Flandre, on a enregistré en 2017 une sensible augmentation du nombre de plans d'apurement lancés, à savoir 19,5 % de plus qu'en 2016, alors que ce nombre avait déjà progressé de plus de 25 % en 2016 par rapport à 2015. Cette évolution est le premier indice concret que les ménages éprouvent véritablement des difficultés à payer leurs factures. En Flandre, le nombre de ménages incapables de trouver avec son fournisseur d'énergie une solution à un problème de paiement et dont le contrat a été résilié a augmenté de 3 % pour l'électricité et de 4 % pour le gaz naturel. Le nombre de compteurs à budget pour l'électricité et le gaz naturel a, lui aussi, augmenté: de 2 % pour l'électricité et de 1 % pour le gaz naturel. Le nombre de coupures a certes diminué pour le gaz naturel, mais il a encore progressé de 10 % pour l'électricité, après une hausse de 6 % entre 2015 et 2016. Au total, ce sont 1 298 points d'accès domestiques à l'électricité et 1 508 points d'accès domestiques au gaz naturel qui ont été coupés en 2017, après un avis de la commission consultative locale (et donc pour défaut de paiement).

Nr. 3 VAN DE HEER **GILKINET**

Art. 17

Dit artikel aanvullen met het volgende lid:

“De Koning is ermee belast de nodige maatregelen te treffen opdat de vermindering van de btw leidt tot een effectieve daling van de prijs van de in het eerste lid bedoelde producten.”

VERANTWOORDING

Het is belangrijk dat de btw-verlaging leidt tot een effectieve daling van de prijs van de betrokken producten, veeleer dan dat die btw-verlaging de distributiesector voor diezelfde producten hogere winstmarges oplevert.

N° 3 DE M. **GILKINET**

Art. 17

Compléter cet article par l’alinéa suivant:

“Le Roi est chargé de prendre les mesures afin que la réduction de la TVA entraîne une baisse effective du prix des produits visés à l’alinéa 1^{er}.”

JUSTIFICATION

Il est important que la baisse de la TVA entraîne une baisse effective du prix des produits concernés, plutôt que d’accroître les marges bénéficiaires du secteur de la distribution de ces mêmes produits.

Georges GILKINET (Ecolo-Groen)