

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

20 juni 2018

WETSONTWERP

**houdende diverse bepalingen inzake de
proefbank voor vuurwapens**

**Wetsvoorstel tot wijziging van de wet
van 24 mei 1888 houdende regeling
van den toestand der proefbank voor
vuurwapens gevestigd te Luik**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR HET BEDRIJFSLEVEN, HET
WETENSCHAPSBELEID, HET ONDERWIJS, DE
NATIONALE WETENSCHAPPELIJKE EN CULTURELE
INSTELLINGEN, DE MIDDENSTAND
EN DE LANDBOUW
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Frank WILRYCX**

INHOUD

Blz.

I. Procedure	3
II. Inleidende uiteenzetting van de vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten	3
III. Toelichting door de auteur van het toegevoegde wetsvoorstel	6
IV. Algemene bespreking	6
V. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	9

Zie:

Doc 54 **3111/ (2017/2018):**

001: Wetsontwerp.
002: Amendementen.

Zie ook:

004: Tekst aangenomen door de commissie.

Doc 54 **2720/ (2017/2018):**

001: Wetsvoorstel van de heer Degroote.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

20 juin 2018

PROJET DE LOI

**portant des dispositions diverses sur le banc
d'épreuves des armes à feu**

**Proposition de loi modifiant la loi du
24 mai 1888 portant réglementation de la
situation du banc d'épreuves des armes à feu
établi à Liège**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'ÉCONOMIE, DE LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE,
DE L'ÉDUCATION, DES INSTITUTIONS
SCIENTIFIQUES ET CULTURELLES NATIONALES,
DES CLASSES MOYENNES
ET DE L'AGRICULTURE
PAR
M.**Frank WILRYCX**

SOMMAIRE

Pages

I. Procédure	3
II. Exposé introductif du vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consom- mateurs	3
III. Exposé de l'auteur de la proposition de loi jointe	6
IV. Discussion générale	6
V. Discussion des articles et votes	9

Voir:

Doc 54 **3111/ (2017/2018):**

001: Projet de loi.
002: Amendements.

Voir aussi:

004: Texte adopté par la commission.

Doc 54 **2720/ (2017/2018):**

001: Proposition de loi de M. Degroote.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Jean-Marc Delizée

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Rita Gantois, Werner Janssen, Johan Klaps, Bert Wollants
PS Paul-Olivier Delannois, Jean-Marc Delizée, Fabienne Winckel
MR Caroline Cassart-Mailleux, Benoît Friart, Isabelle Galant
CD&V Leen Dierick, Griet Smaers
Open Vld Nele Lijnen, Frank Wilrycx
sp.a Youro Casier
Ecolo-Groen Gilles Vanden Burre
cdH Michel de Lamotte

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Rita Bellens, Christoph D'Haese, Inez De Coninck, Peter Dedecker, Koen Metsu
Nawal Ben Hamou, Jacques Chabot, Laurent Devin, Karine Lalieux, Alain Mathot
Emmanuel Burton, Gautier Calomne, David Clarinval, Damien Thiéry
Nathalie Muylle, Jef Van den Bergh, Vincent Van Peteghem
Egbert Lachaert, Vincent Van Quickenborne, Tim Vandenput
Maya Detiège, Karin Temmerman
Kristof Calvo, Jean-Marc Nolle
Benoît Dispa, Vanessa Matz

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

PP Aldo Carcaci

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV: Beknopt Verslag
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN: Plenum
COM: Commissievergadering
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Séance plénière
COM: Réunion de commission
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp en het toegevoegde wetsvoorstel besproken tijdens haar vergadering van 12 juni 2018.

I. — PROCEDURE

Volgens het ontworpen artikel 1 valt het wetsontwerp nr.3111 houdende diverse bepalingen inzake de proefbank voor vuurwapens onder de optioneel bicamerale procedure als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Na advies te hebben ingewonnen van de FOD Economie en de Juridische Dienst van de Kamer, blijkt dat het geheel van het wetsontwerp – dat tot doel heeft de beheersstructuur, de verplichtingen en de werking van de proefbank voor vuurwapens grondig te herzien – valt onder de monocamerale procedure als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

De commissie heeft beslist om het wetsontwerp in die zin te herkwalficeren.

De Parlementaire Overlegcommissie werd hiervan op de hoogte gebracht.

II. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN WERK, ECONOMIE EN CONSUMENTEN

“De bestaande regelgeving in verband met de proefbank dateert nog uit de 19e eeuw en is aan een grondige modernisering toe. Daarom vormt dit ontwerp een volledige nieuwe tekst in plaats van een aanpassing van de huidige wet.

HOOFDSTUK 1

Algemene bepalingen

De proefbank wordt voortaan een instelling van openbaar nut met rechtspersoonlijkheid, categorie C. Hierdoor zal ze transparant moeten zijn over haar jaarlijkse begroting, haar rekeningen en over haar activiteiten in het algemeen.

De opdrachten van de proefbank blijven grotendeels dezelfde als nu.

— Zo zal de proefbank vuurwapens blijven certificeren en keuren.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi et la proposition de loi jointe au cours de sa réunion du 12 juin 2018.

I. — PROCÉDURE

Selon l'article 1^{er} en projet, le projet de loi n° 3111 portant des dispositions diverses sur le banc d'épreuves des armes à feu relève de la procédure bicamérale optionnelle visée à l'article 78 de la Constitution.

Après avoir recueilli l'avis du SPF Économie et du service juridique de la Chambre, il s'avère que l'ensemble du projet de loi – qui vise à revoir en profondeur la structure de gestion, les obligations et le fonctionnement du banc d'épreuves des armes à feu – relève de la procédure monocamérale visée à l'article 74 de la Constitution.

La commission a décidé de requalifier le projet de loi en ce sens.

La Commission de concertation parlementaire en a été informée.

II. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DE L'EMPLOI, DE L'ÉCONOMIE ET DES CONSOMMATEURS

“La réglementation existante relative au banc d'épreuves remonte au 19^e siècle et nécessite une modernisation en profondeur. C'est pourquoi ce projet constitue un texte complètement nouveau au lieu d'une adaptation de la loi actuelle.

CHAPITRE 1^{ER}

Dispositions générales

Le banc d'épreuves devient dorénavant un organisme d'intérêt public doté de la personnalité juridique de catégorie C. Il devra être transparent sur son budget annuel, ses comptes et ses activités en général.

Les missions du banc d'épreuves restent en grande partie les mêmes que maintenant.

— Ainsi, le banc d'épreuves continuera à certifier et à inspecter les armes à feu.

— Verder zal de proefbank de opdrachten die ze in het kader van de wapenwet nu al uitvoert, blijven uitvoeren. Hieronder vallen het neutraliseren, ombouwen en vernietigen van vuurwapens.

— Daarnaast voorziet het ontwerp dat de proefbank haar expertise kan gebruiken om andere overheden te ondersteunen waar nodig.

Het ontwerp voorziet daarnaast in de mogelijkheid om antennes op te richten op het Belgische grondgebied. De beslissing om van deze mogelijkheid gebruik te maken, zal liggen bij de nieuwe raad van bestuur.

Deze raad van bestuur vormt samen met de directeur de organen van de proefbank. De omschrijving en invulling van hun opdrachten zullen nog meer in detail worden bepaald door de Koning.

HOOFDSTUK 2

De raad van bestuur

De samenstelling van de raad van bestuur zal evenwichtiger worden dan in de huidige situatie. Er zullen drie vertegenwoordigers uit de economische sectoren en vier onafhankelijke leden in de raad van bestuur zetelen. De voorzitter zal worden gekozen uit de onafhankelijke leden.

Bij de samenstelling van de Raad van Bestuur zal de taalpariteit worden gerespecteerd. Dit kan doordat de taalrol van de voorzitter niet in rekening wordt gebracht voor de bepaling van de pariteit.

Een belangrijke verandering tegenover de actuele toestand is dat het ontwerp voorziet dat er regeringscommissarissen door de Koning worden benoemd.

HOOFDSTUK 3

De directeur

De directeur vormt het andere orgaan van de proefbank, naast de raad van bestuur.

Het ontwerp voorziet dat de directeur door de Koning wordt benoemd voor zes jaar en dat de Koning de directeur ook zal kunnen ontslaan.

De directeur zal instaan voor het dagelijks bestuur van de proefbank. Dit houdt in dat de directeur bijvoorbeeld overeenkomsten zal kunnen afsluiten in naam van de proefbank.

— En outre, le banc d'épreuves continuera à effectuer les missions qu'il effectue déjà en vertu de la loi sur les armes. Ces missions comprennent la neutralisation, la transformation et la destruction des armes à feu.

— Par ailleurs, le projet prévoit que le banc d'épreuves peut utiliser son expertise pour soutenir d'autres autorités si nécessaire.

Le projet prévoit également la possibilité d'établir des antennes sur le territoire belge. La décision d'utiliser cette option reviendra au nouveau conseil d'administration.

Ce conseil d'administration constitue, avec le directeur, les organes du banc d'épreuves. La description et le contenu de leurs missions seront déterminés plus en détail par le Roi.

CHAPITRE 2

Le conseil d'administration

La composition du conseil d'administration deviendra plus équilibrée que dans la situation actuelle. Il y aura trois représentants des secteurs économiques et quatre membres indépendants qui siégeront au sein du conseil d'administration. Le président sera élu parmi les quatre membres indépendants.

La parité linguistique sera respectée lors de la détermination de la composition du conseil d'administration. Ceci est possible, puisque le rôle linguistique du président n'est pas pris en compte pour déterminer la parité.

Un changement important par rapport à la situation actuelle est que le projet prévoit la nomination des commissaires du gouvernement par le Roi.

CHAPITRE 3

Le directeur

Le directeur constitue l'autre "organe" du banc d'épreuves, à côté du conseil d'administration. Le projet prévoit que le directeur sera nommé par le Roi pour une période de six ans et que le Roi pourra également le révoquer.

Le directeur sera responsable de la gestion quotidienne du banc d'épreuves. Cela signifie, par exemple, que le directeur pourra conclure des accords au nom du banc d'épreuves.

De directeur staat onder toezicht van de raad van bestuur en zal dus moeten rapporteren aan de raad van bestuur.

HOOFDSTUK 4

Werking van de proefbank

Eén van de opdrachten die aan de raad van bestuur wordt toevertrouwd, is om de tarieven voor de prestaties van de proefbank vast te stellen. Belangrijk hierbij is dat deze tarieven zo bepaald moeten worden dat er geen enkele financiële last voor de Schatkist zal zijn.

De Koning zal in een besluit bepalen aan welke technische vereisten vuurwapens moeten voldoen om te kunnen worden gecertificeerd en welke proeven en technische controles dienen plaats te vinden.

Tenslotte schrijft de wet voor dat de proefbank met een interne beroepsprocedure moet zijn voorzien. Op die manier zal beroep kunnen worden ingesteld tegen de beslissingen van de proefbank.

Hoe deze procedure in de praktijk precies zal verlopen, zal worden uitgewerkt in het huishoudelijk reglement van de proefbank.

HOOFDSTUK 5

Toezicht en sancties

Het laatste luik van het ontwerp gaat over het toezicht op de wet en de mogelijkheid om sancties op te leggen bij inbreuken.

Het ontwerp schrijft voor dat het verboden is om niet-conforme wapens te bezitten, te gebruiken of te verkopen. Het doel van dit verbod is de bescherming en de veiligheid van de gebruikers van de vuurwapens.

De Belgische overheid erkent op basis van een internationaal akkoord verscheidene buitenlandse proefbanken. Wanneer een vuurwapen door zo'n buitenlandse erkende proefbank werd gecertificeerd, zal dit vuurwapen ook in België worden toegelaten. Deze regel blijft behouden in het ontwerp.

De bevoegde ministers, dus zowel de minister van Economie als de minister van Justitie zullen de mogelijkheid hebben om maatregelen betreffende het toezicht op de interne werking van de proefbank voor te schrijven.

Le directeur est soumis au contrôle du conseil d'administration et devra donc lui faire rapport.

CHAPITRE 4

Fonctionnement du banc d'épreuves

L'une des missions confiées au conseil d'administration est de fixer les tarifs des prestations du banc d'épreuves. Il est important de noter que ces tarifs doivent être déterminés de telle sorte qu'il n'y ait aucune charge financière pour le Trésor public.

Dans un arrêté, le Roi déterminera à quelles exigences techniques les armes à feu doivent satisfaire pour être certifiées et quels épreuves et contrôles techniques doivent avoir lieu.

Enfin, la loi dispose que le banc d'épreuves doit être doté d'une procédure d'appel interne. De cette façon, les décisions du banc d'épreuves peuvent faire l'objet d'un recours.

Le développement pratique de cette procédure sera précisé dans le règlement d'ordre intérieur du banc d'épreuves.

CHAPITRE 5

Surveillance et sanctions

Le dernier volet du projet de loi à l'examen concerne la surveillance de la loi et la possibilité d'imposer des sanctions en cas d'infraction.

Le projet de loi à l'examen dispose qu'il est interdit de posséder, d'utiliser ou de vendre des armes non conformes. Le but de cette interdiction est la protection et la sécurité des utilisateurs des armes à feu.

Le gouvernement belge reconnaît plusieurs bancs d'épreuves étrangers sur la base d'un accord international. Si une arme à feu a été certifiée par un tel banc d'épreuves reconnu à l'étranger, cette arme à feu sera également admise en Belgique. Cette règle est maintenue dans le projet de loi à l'examen.

Les ministres compétents, à savoir le ministre de l'Économie et le ministre de la Justice, auront la possibilité de prescrire des mesures de contrôle et de surveillance sur le fonctionnement interne du banc d'épreuves.

Wanneer de bepalingen van de wet worden overtreden, kunnen straffen worden opgelegd in de vorm van boetes en gevangenisstraffen, zoals ook nu al het geval is.

Daarnaast zullen de vuurwapens die het voorwerp hebben uitgemaakt van de inbreuk kunnen worden inbeslaggenomen en verbeurd verklaard.

Het opsporen en vaststellen van de inbreuken op de wet zal kunnen gebeuren door de directeur en maximaal twee werknemers van de proefbank het statuut te geven van officier van gerechtelijke politie.”

III. — TOELICHTING DOOR AUTEUR VAN HET TOEGEVOEGDE WETSVORSTEL

De heer Koenraad Degroote (N-VA) verwijst naar de memorie van toelichting bij zijn wetsvoorstel (DOC 54 2720/001, blz 3 –7).

IV. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Koenraad Degroote (N-VA) verwijst naar de memorie van toelichting bij zijn wetsvoorstel (DOC 54 2720/001, blz 3 –7). Hij herhaalt dat er dringend nood was aan een modernisering van de wet van 1888. Het wetsontwerp komt in grote mate tegemoet aan de verzuchtingen die werden vertolkt in zijn wetsvoorstel. Zo is de samenwerking met wapenhandelaren noodzakelijk in de toekomst en zal de oprichting van regionale antennes leiden tot minder verplaatsingen bij de gebruikers; zodoende zou ook de drempelvrees bij de burger, met name om verboden wapens in te leveren, afnemen. Spreker kondigt wel een amendement aan bij artikel 3 van het wetsontwerp.

Mevrouw Caroline Cassart (MR) bevestigt dat onderhavig wetsontwerp noodzakelijk is omdat de wet van 1888 ondertussen voorbijgestreefd is. Het gaat hier om een belangrijk dossier en de wetgever draagt hier een grote verantwoordelijkheid naar de bevolking toe. Essentieel hierbij is het meer evenwichtig maken van de raad van bestuur evenals het creëren van meer transparantie, die beide volledig worden onderschreven door de spreker. Ook de mogelijke oprichting van diverse regionale antennes-waarbij de sociale zetel van de proefbank in Luik gevestigd blijft-kan rekenen op de goedkeuring van het lid, vermits dit in het voordeel is van onze medeburgers. Een aantal recente drama's waarbij vuurwapens werden gebruikt hebben nogmaals het belang aangetoond van het wetsontwerp.

Lorsque les dispositions de la loi sont enfreintes, des sanctions peuvent être imposées sous la forme d'amendes et de peines d'emprisonnement, comme c'est déjà le cas actuellement.

En outre, les armes à feu ayant fait l'objet de l'infraction peuvent être saisies et confisquées.

Afin de détecter et de constater les infractions à la loi, il sera possible de donner au directeur et à un maximum de deux employés du banc d'épreuves le statut d'officier de la police judiciaire.

III. — EXPOSÉ DE L'AUTEUR DE LA PROPOSITION DE LOI JOINTE

M. Koenraad Degroote (N-VA) renvoie aux développements de sa proposition de loi (DOC 54 2720/001, p 3 –7).

IV. — DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Koenraad Degroote (N-VA) renvoie aux développements de sa proposition de loi (DOC 54 2720/001, p. 3-7). Il rappelle qu'il était urgent de moderniser la loi de 1888. Le projet de loi à l'examen répond en grande partie aux préoccupations exprimées dans sa proposition de loi. Ainsi, la collaboration avec les armuriers sera nécessaire à l'avenir et la création d'antennes régionales réduira le nombre de déplacements des utilisateurs; ce faisant, les citoyens auront également moins d'appréhensions, notamment en ce qui concerne la remise d'armes interdites. L'intervenant annonce toutefois le dépôt d'un amendement à l'article 3 du projet de loi à l'examen.

Mme Caroline Cassart (MR) confirme que le projet de loi à l'examen est nécessaire, car la loi de 1888 est aujourd'hui dépassée. Il s'agit d'un dossier important et le législateur a une grande responsabilité envers la population en la matière. Il est essentiel, à cet égard, de rendre le conseil d'administration plus équilibré et de faire preuve de plus de transparence, deux éléments auxquels souscrit pleinement l'intervenante. De même, la membre est favorable à l'éventuelle création de plusieurs antennes régionales – tandis que le siège social du banc d'épreuves restera établi à Liège – car cette mesure sera bénéfique pour nos concitoyens. Plusieurs tragédies récentes impliquant l'utilisation d'armes à feu ont une fois de plus démontré l'importance du projet de loi à l'examen.

De heer Frank Wilrycx (Open Vld) kan namens zijn fractie eveneens ten volle instemmen met het wetsontwerp dat inderdaad dringend nodig was, gezien onder meer de vele klachten. De raad van bestuur wordt meer samengesteld uit onafhankelijke bestuurders en zulks vermindert het belang van de wapenfabrikanten. Spreker vraagt tenslotte meer concrete informatie met betrekking tot oprichting van eventuele regionale antennes.

Mevrouw Griet Smaers (CD&V) wenst namens haar fractie eveneens haar steun uit te drukken voor de door het wetsontwerp beoogde professionalisering en transparantie.

De heer Jean-Marc Delizée (PS) bevestigt dat ook voor zijn fractie een modernisering van de oude wet van 1888 volledig legitiem is. Ten gronde heeft zijn fractie geen enkel probleem met de herziening van de structuur van de proefbank en evenmin met het feit dat de burgemeester van Luik niet langer van rechtswege voorzitter is van de raad van bestuur. Toch wenst spreker enkele bedenkingen te formuleren en zal hij ter zake ook amendementen neerleggen.

Ten eerste bestaat er volgens spreker legitieme onrust bij het personeel dat momenteel valt onder de wetgeving op de arbeidsovereenkomsten, terwijl volgens artikel 2 van het wetsontwerp de proefbank onder de toepassing zal vallen van de wet van 16 maart 1954 betreffende controle op sommige instellingen van openbaar nut, waardoor de personeelsformatie en het statuut van het personeel door de Koning zullen worden vastgesteld mits het akkoord van de minister bevoegd voor ambtenarenzaken: spreker wenst te vernemen of het betrokken koninklijk besluit klaar is en of de minister toelichting kan geven bij de inhoud ervan en met name bij de eventuele gevolgen voor het aantal werknemers, hun statuut, hun sociale rechten en de arbeidsomstandigheden bij de proefbank in het algemeen.

Vervolgens stelt men vast dat ten gevolge van dit wetsontwerp de wapenhandelaren een aantal rechten verliezen: werd hieromtrent met hen overleg gepleegd? Welke was hun reactie? Bestaat er geen risico dat zij rechtszaken zullen aanspannen nu zij werden teruggebracht tot een minderheid in de raad van bestuur?

Tenslotte gaat spreker in op de kwestie van de zetel van de proefbank: volgens artikel 4 van het wetsontwerp bepaalt de Koning de ligging van de zetel en kan de proefbank bijkomende antennes vestigen op het nationale grondgebied. Met andere woorden, aldus spreker, zal de minister bevoegd voor economie of de minister bevoegd voor justitie bij koninklijk besluit desgevallend de zetel van de proefbank kunnen delokaliseren en/of

M. Frank Wilrycx (Open Vld) peut, au nom de son groupe, souscrire lui aussi pleinement au projet de loi à l'examen, qui était en effet urgent et nécessaire, compte tenu, notamment, des nombreuses plaintes. Le conseil d'administration sera davantage composé d'administrateurs indépendants, ce qui réduira le poids des fabricants d'armes en son sein. Enfin, l'intervenant demande des informations plus concrètes sur l'éventuelle création d'antennes régionales.

Mme Griet Smaers (CD&V) souhaite également exprimer, au nom de son groupe, son soutien à la professionnalisation et à la transparence que le projet de loi à l'examen vise à atteindre.

M. Jean-Marc Delizée (PS) confirme que son groupe considère, lui aussi, que la modernisation de l'ancienne loi de 1888 est parfaitement légitime. Sur le fond, son groupe ne s'oppose pas à la révision de la structure du banc d'épreuves, et encore moins au fait que le bourgmestre de Liège ne sera plus le président de plein droit du conseil d'administration. L'intervenant souhaite toutefois formuler quelques remarques et présentera également des amendements à ce propos.

Premièrement, l'intervenant estime qu'une inquiétude légitime règne au sein du personnel, qui relève actuellement du champ d'application de la loi relative aux contrats de travail, alors qu'aux termes de l'article 2 du projet de loi à l'examen, le banc d'épreuves relèvera du champ d'application de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public, ce qui signifie que le statut et le cadre du personnel seront fixés par le Roi moyennant l'accord du ministre en charge de la Fonction publique: l'intervenant demande si l'arrêté royal en question est déjà prêt et si le ministre peut donner des informations sur son contenu et, notamment, sur les conséquences éventuelles pour le nombre de travailleurs, leur statut, leurs droits sociaux et les conditions de travail au sein du banc d'épreuves en général.

Ensuite, force est de constater que le projet de loi à l'examen entend priver les armuriers de plusieurs droits: ont-ils été consultés à ce sujet? Quelle a été leur réaction? Ne risquent-ils pas d'intenter des actions en justice, maintenant qu'ils ont été mis en minorité au sein du conseil d'administration?

Enfin, l'intervenant aborde la question du siège du banc d'épreuves: conformément à l'article 4 du projet de loi à l'examen, le Roi fixera l'emplacement du siège du banc d'épreuves et le banc d'épreuves pourra établir des antennes supplémentaires sur le territoire national. Selon l'intervenant, cela signifie que, le cas échéant, le ministre de l'Économie ou le ministre de la Justice pourra, par arrêté royal, déplacer le siège du banc

elders regionale antennes oprichten. Welke zijn de plannen van de regering op dit punt? Bestaat er reeds een tekst van het betrokken koninklijk besluit? Spreker voegt eraan toe dat hij de voorkeur geeft aan de tekst van het wetsvoorstel van de heer Degroote (DOC 54 27520/001) dat in zijn artikel 2 expliciet bepaalt:

“De maatschappelijke zetel van de proefbank is gevestigd te Luik. Zij kan elders in het Rijk filialen vestigen”.

Volgens de tekst van het wetsontwerp echter (artikel 4, eerste lid) bepaalt de Koning de ligging van de zetel en is hierbij geen sprake meer van de stad Luik.

Al deze bezorgdheden hebben er toe geleid dat een aantal amendementen zullen worden ingediend. Spreker benadrukt dat het om een belangrijke activiteit gaat voor de streek van Luik-Herstal en dat het ontwerp economische risico's inhoudt voor de Luikse regio: kan de minister de vrees die hieromtrent leeft in de streek van Luik wegnemen?

De vice-eersteminister en minister van werk, economie en consumenten benadrukt dat het noodzakelijk was om de “wet van 24 mei 1888 houdende regeling van den toestand der proefbank voor vuurwapens gevestigd te Luik” te actualiseren. Wat de zetel betreft bestaat er momenteel in zijn hoofde geen enkele intentie om deze te verplaatsen. Meer algemeen werd de proefbank in Luik gevestigd omdat in de buurt een zeer belangrijke wapenproducent is gevestigd: de vestigingsplaats is dus logisch en hieromtrent bestaat er voor de minister geen enkele discussie. Vandaar trouwens dat de optie werd genomen om regionale antennes in het leven te roepen met betrekking tot vragen uit andere regio's, zodat de gebruikers de verre verplaatsing naar Luik niet hoeven te maken. Bovendien kan en mag de raad van bestuur hierover zelf beslissen, onder meer rekening houdend met de kostprijs van dergelijke antennes; de instelling moet namelijk zelf instaan voor de financiering hiervan. De minister concludeert dat hij zo snel mogelijk het koninklijk besluit zal uitvaardigen waarbij de zetel wordt gevestigd te Luik.

Wat het personeel betreft wordt er niets gewijzigd: hun statuut blijft het zelfde als vandaag, zowel wat betreft hun loon als andere elementen van arbeidsrechtelijke aard. Eens de wet gestemd zal de minister trouwens een informatiecampagne lanceren ten behoeve van het personeel.

Tenslotte benadrukt de minister dat er overleg werd gepleegd met de wapenfabrikanten en met alle betrokken partijen en hierbij werden geen negatieve reacties opgetekend.

d'épreuves et/ou créer des antennes régionales ailleurs. Quels sont les plans du gouvernement à cet égard? Existe-t-il déjà un texte de l'arrêté royal en question? L'intervenant ajoute qu'il préfère le texte de la proposition de loi de M. Degroote (DOC 54 27520/001), qui dispose explicitement en son article 2 que:

“Le siège social du banc d'épreuves est situé à Liège. Des filiales peuvent être établies à d'autres endroits du Royaume.”

Toutefois, aux termes du texte du projet de loi à l'examen (article 4, alinéa 1^{er}), le Roi fixera l'emplacement du siège et il n'est plus question de la ville de Liège.

Toutes ces préoccupations vont donner lieu au dépôt de plusieurs amendements. L'intervenant souligne qu'il s'agit d'une activité importante pour la région de Liège-Herstal et que le projet comporte des risques économiques pour la région liégeoise: le ministre peut-il lever les craintes que suscite le projet de loi à l'examen dans la région de Liège?

Le vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs souligne qu'il était nécessaire de moderniser la “loi du 24 mai 1888 portant réglementation de la situation du banc d'épreuves des armes à feu établi à Liège”. S'agissant du siège, il n'a pour l'instant nullement l'intention de le déplacer. Plus généralement, le banc d'épreuves se trouve à Liège, car un producteur d'armes très important est installé à proximité: le lieu d'établissement est donc logique et ne fait, selon le ministre, l'objet d'aucun débat. C'est d'ailleurs pour cette raison qu'il a été décidé d'installer des antennes régionales pour répondre aux questions venant des autres régions: les utilisateurs ne doivent ainsi plus faire le long voyage jusqu'à Liège. En outre, le conseil d'administration peut et doit en décider seul, notamment en prenant en compte les coûts engendrés par de telles antennes. En effet, l'institution doit en assumer seule le financement. Le ministre conclut qu'il promulguera le plus rapidement possible l'arrêté royal établissant le siège à Liège.

S'agissant du personnel, rien n'a changé: son statut reste le même qu'aujourd'hui, tant en ce qui concerne la rémunération que d'autres éléments relevant du droit du travail. Une fois que la loi aura été votée, le ministre lancera en outre une campagne d'information à l'intention du personnel.

Enfin, le ministre souligne qu'une concertation a été organisée avec les fabricants d'armes et toutes les parties concernées et qu'aucune réaction négative n'a été enregistrée de leur part.

De heer Koenraad Degroote (N-VA) voegt eraan toe dat het wetsontwerp voor het personeel een goede zaak zal zijn: de wet van 24 mei 1888 voorzag immers dat arbeidsrechtelijke geschillen werden behandeld binnen de proefbank zelf, hetgeen weinig waarborgen bood voor de betrokken werknemers.

De heer Jean-Marc Delizée (PS) bedankt de minister voor zijn antwoorden met betrekking tot personeel maar is niet volledig gerustgesteld wat betreft de zetel: de vestigingsplaats kan immers eenvoudig worden gewijzigd bij een nieuw koninklijk besluit: waarom werd dit niet gewoon in de wet zelf opgenomen, indien het toch de bedoeling is om deze zetel te behouden te Luik?

V. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Volgens het ontworpen artikel 1 valt het wetsontwerp nr.3111 houdende diverse bepalingen inzake de proefbank voor vuurwapens onder de optioneel bicamerale procedure als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Na advies te hebben ingewonnen van de FOD Economie en de Juridische Dienst van de Kamer, blijkt dat het geheel van het wetsontwerp – dat tot doel heeft de beheersstructuur, de verplichtingen en de werking van de proefbank voor vuurwapens grondig te herzien – valt onder de monocamerale procedure als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

De commissie heeft beslist om het wetsontwerp in die zin te herkwalficeren.

De Parlementaire Overlegcommissie zal hiervan op de hoogte worden gebracht.

Opschrift

De heer Jean Marc Delizée (PS) dient amendement nummer 3 (DOC 54 3111/002) in: dit beoogt in het opschrift van het wetsontwerp te bepalen dat de proefbank voor vuurwapens gevestigd is te Luik. De indiener verwijst naar de toelichting bij het amendement, evenals naar de algemene bespreking.

Mevrouw Caroline Cassart (MR) wenst zich aan te sluiten bij wat de minister hierover heeft geantwoord in de algemene bespreking: het amendement is volgens haar overbodig.

M. Koenraad Degroot (N-VA) ajoute que le projet de loi sera positif pour le personnel: la loi du 24 mai 1888 prévoyait en effet que les litiges relevant du droit du travail étaient traités au sein même du banc d'épreuves, ce qui offrait peu de garanties aux travailleurs concernés.

M. Jean-Marc Delizée (PS) remercie le ministre pour ses réponses relatives au personnel, mais il n'est pas complètement rassuré en ce qui concerne le siège: le lieu d'établissement peut en effet facilement être déplacé par le biais d'un nouvel arrêté royal: pourquoi n'est-il pas simplement repris dans la loi en elle-même, si l'objectif est de tout de même maintenir le siège à Liège?

V. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Selon l'article 1^{er} en projet, le projet de loi n° 3111 portant des dispositions diverses sur le banc d'épreuves des armes à feu relève de la procédure bicamérale facultative telle que visée à l'article 78 de la Constitution.

Après avoir demandé les avis du SPF Économie et du service juridique de la Chambre, il s'avère que l'ensemble du projet de loi, qui a pour objectif de revoir en profondeur la structure de gestion, les obligations et le fonctionnement du banc d'épreuves, relève de la procédure monocamérale telle que visée à l'article 74 de la Constitution.

La Commission a décidé de requalifier le projet de loi dans ce sens.

La commission parlementaire de Concertation en sera informée.

Intitulé

M. Jean-Marc Delizée (PS) présente l'amendement n° 3 (DOC 54 3111/002), qui vise à préciser dans l'intitulé du projet de loi à l'examen que le banc d'épreuves des armes à feu est établi à Liège. Les auteurs renvoient à la justification de l'amendement, ainsi qu'à la discussion générale.

Mme Caroline Cassart (MR) souhaite se joindre à ce qu'a répondu le ministre à ce sujet lors de la discussion générale: à ses yeux, l'amendement est superflu.

Amendement nummer 3 van de heer Jean Marc Delizée cs wordt verworpen met 9 tegen 3 stemmen en 1 onthouding

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

De heer Jean Marc Delizée (PS) dient amendement nummer 4 (DOC 54 3111/002) in: dit beoogt te bepalen dat de proefbank voor vuurwapens gevestigd is te Luik. Spreker verwijst naar de toelichting bij amendement nummer 3.

Amendement nummer 4 wordt verworpen met 10 tegen 3 stemmen.

Artikel 2 wordt vervolgens aangenomen met 10 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 3

De heer Koenraad Degroote (N-VA) dient amendement nummer 2 (DOC 54 3111/002) in: dit beoogt te bepalen, in het eerste lid, 5°, dat het toezicht op vuurwapens, onderdelen van vuurwapens en alarmwapens “moet gebeuren binnen het kader van deze wet en haar uitvoeringsbesluiten”. Spreker verwijst naar artikel 11 van het wetsontwerp en naar de toelichting bij het amendement.

Amendement nummer 2 wordt eenparig aangenomen.

Het aldus gewijzigde artikel 3 wordt eveneens eenparig aangenomen.

Art. 4

De heer Jean Marc Delizée (PS) dient amendement nummer 5 (DOC 54 3111/002) in: dit bepaalt dat de zetel van de proefbank gevestigd is te Luik en dat enkel bijkomende antennes kunnen worden gevestigd indien de raad van bestuur aldus beslist en voor zover een activiteit wordt gehandhaafd op het niveau van de zetel te Luik.

Amendement nummer 5 wordt verworpen met 10 tegen 3 stemmen.

Artikel 4 wordt vervolgens aangenomen met 10 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

L'amendement n° 3 de M. Jean-Marc Delizée et consorts est rejeté par 9 voix contre 3 et une abstention.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Art. 2

M. Jean-Marc Delizée (PS) présente l'amendement n° 4 (DOC 54 3111/002), qui vise à déterminer que le banc d'épreuves des armes à feu est établi à Liège. L'intervenant renvoie à la justification de l'amendement n° 3.

L'amendement n° 4 est rejeté par 10 voix contre 3.

L'article 2 est ensuite adopté par 10 voix et 3 abstentions.

Art. 3

M. Koenraad Degroote (N-VA) présente l'amendement n° 2 (DOC 54 3111/002), qui vise à disposer dans l'alinéa 1^{er}, 5°, que la surveillance des armes à feu, des pièces d'armes à feu et des armes d'alarme doit se faire “dans le cadre de la présente loi et de ses arrêtés d'exécution”. L'intervenant renvoie à l'article 11 du projet de loi et à la justification de l'amendement.

L'amendement n° 2 est adopté à l'unanimité.

L'article 3, ainsi modifié, est également adopté à l'unanimité.

Art. 4

M. Jean-Marc Delizée (PS) présente l'amendement n° 5 (DOC 54 3111/002), qui vise à déterminer que le siège du banc d'épreuves est établi à Liège et que des antennes supplémentaires peuvent être établies uniquement si le Conseil d'administration le décide et qu'une activité est maintenue au niveau du siège de Liège.

L'amendement n° 5 est rejeté par 10 voix contre 3.

L'article 4 est ensuite adopté par 10 voix contre 2 et une abstention.

Art. 5 tot 18

Bij deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt; ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 19

Mevrouw Griet Smaers (CD&V) dient een *amendement nummer 1 (DOC 54 3111/002)* in: dit beoogt artikel 19 aan te vullen met een tweede paragraaf luidens dewelke aan de mandaten van de bestuurder van de proefbank, de voorzitter, de ondervoorzitter en de wapenmeesters van de bestuurscommissie die bij de inwerkingtreding van deze wet in functie zijn, van rechtswege een einde wordt gesteld; zij oefenen hun mandaat verder uit tot in een vervanging voorzien is. Spreker voegt eraan toe dat voor continuïteit moet worden gezorgd en discussies en betwistingen met de huidige mandaathouders zoveel mogelijk moeten worden vermeden.

Amendement nummer 1 wordt eenparig aangenomen.

Artikel 19, aldus gewijzigd, wordt eveneens eenparig aangenomen;

Artikel 20

Bij dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt; het wordt eenparig aangenomen.

*
* *

Het gehele wetsontwerp, aldus gewijzigd en mits enkele tekstcorrecties, wordt vervolgens aangenomen met 10 tegen 1 stem en 2 onthoudingen;

Bijgevolg vervalt het toegevoegde wetsvoorstel DOC 54 2720/001 van de heer Koenraad Degroote.

De rapporteur,

Frank WILRYCX

De voorzitter,

Jean-Marie DELIZÉE

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vereisen (artikel 78.2 van het Reglement van de Kamer):

— met toepassing van artikel 105 van de Grondwet: *nihil*

— met toepassing van artikel 108 van de Grondwet: artikelen 3, 4, 5, 6, 7, 10, 11 en 17.

Art. 5 à 18

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation. Ils sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 19

Mme Griet Smaers (CD&V) présente l'*amendement n° 1 (DOC 54 3111/02)*, qui tend à compléter l'article 19 par un paragraphe 2 en vertu duquel il est mis fin de plein droit aux mandats du directeur du banc d'épreuves, du président, du vice-président et des syndics de la commission administrative qui sont en fonction lors de l'entrée en vigueur de la présente loi; ils continuent à exercer leur mandat jusqu'à ce qu'il soit pourvu à leur remplacement. L'intervenante ajoute qu'il convient de garantir la continuité et d'éviter au maximum l'apparition de discussions et de contestations avec les mandataires actuels.

L'amendement n° 1 est adopté à l'unanimité.

L'article 19, ainsi amendé, est également adopté à l'unanimité.

Art. 20

Cet article ne donne lieu à aucune observation. Il est adopté à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble du projet de loi, tel qu'il a été modifié et moyennant quelques corrections de texte, est ensuite adopté par 10 voix contre une et 2 abstentions.

Par conséquent, la proposition de loi jointe DOC 54 2720/001 déposée par M. Koenraad Degroote devient sans objet.

Le rapporteur,

Frank WILRYCX

Le président,

Jean-Marie DELIZÉE

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution (article 78.2 du Règlement de la Chambre):

— en application de l'article 105 de la Constitution: *nihil*

— en application de l'article 108 de la Constitution: articles 3, 4, 5, 6, 7, 10, 11 et 17.