

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

28 juni 2018

WETSONTWERP
op de Deposito- en Consignatiekas

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEREN **Luk VAN BIESEN** EN **Georges GILKINET**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Bespreking.....	4
III. Stemmingen	6

Zie:

Doc 54 **3100/ (2017/2018):**
001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

28 juin 2018

PROJET DE LOI
sur la Caisse des Dépôts et Consignations

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
MM. **Luk VAN BIESEN** ET **Georges GILKINET**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif	3
II. Discussion	4
III. Votes.....	6

Voir:

Doc 54 **3100/ (2017/2018):**
001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Eric Van Rompuy

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Peter Dedecker, Johan Klaps, Robert Van de Velde,
Wim Van der Donckt
PS Stéphane Crusnière, Frédéric Daerden, Ahmed
Laaouej
MR Gautier Calomne, Benoît Piedboeuf, Vincent
Scourneau
CD&V Roel Deseyn, Eric Van Rompuy
Open Vld Luk Van Biesen, Dirk Van Mechelen
sp.a Peter Vanvelthoven
Ecolo-Groen Georges Gilkinet
cdH Benoît Dispa

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter Buysrogge, Inez De Coninck, Peter De Roover, Bart De Wever
Olivier Henry, Emir Kir, Laurette Onkelinx, Sébastien Pirlot
Olivier Chastel, Philippe Goffin, Kattrin Jadin, Damien Thiéry
Hendrik Bogaert, Griet Smaers, Vincent Van Peteghem
Patricia Ceysens, Ine Somers, Carina Van Cauter
Karin Temmerman, Dirk Van der Maelen
Meyrem Almaci, Jean-Marc Nollet
Michel de Lamotte, Catherine Fonck

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

VB Barbara Pas
PTB-GOI Marco Van Hees
DéFI Olivier Maingain
Vuye&Wouters Veerle Wouters

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode +
basisnummer en volgnummer
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV: Beknopt Verslag
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag
en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken
(met de bijlagen)
PLEN: Plenum
COM: Commissievergadering
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi
du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le
compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu
analytique traduit des interventions (avec les an-
nexes)
PLEN: Séance plénière
COM: Réunion de commission
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations
(papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 20 juni 2018.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Johan Van Overtveldt, minister van Financiën, belast met de Bestrijding van de fiscale fraude, licht het voorliggend wetsontwerp toe.

Het voorliggend wetsontwerp regelt de inrichting en de werking van de zogenaamde Deposito- en Consignatiekas.

De Deposito- en Consignatiekas is een afzonderlijke dienst binnen de Algemene Administratie van de Thesaurie van de Federale Overheidsdienst Financiën. Deze kas heeft als opdracht de ontvangst, de bewaring en de teruggave aan de rechthebbenden van geconsigneerde roerende goederen. Consigneren wil zoveel zeggen als het overmaken van fondsen aan de Deposito- en Consignatiekas opdat deze ze bewaart voor de rechthebbende ervan. Het gaat bijvoorbeeld om faillissementsgelden, slapende tegoeden, borgtochten voor overheidsopdrachten enz.

Sinds 2015 is de Deposito- en Consignatiekas bezig aan een grondige reorganisatie die haar activiteiten moet rationaliseren. Tegen deze achtergrond drong een volledige herschrijving van de wetgeving zich op. Het KB nr. 150 van 1935 (dat kracht van wet geniet), dat momenteel de inrichting en de werking van de Deposito- en Consignatiekas regelt, is op vele vlakken achterhaald. Dit wetsontwerp heft het KB nr. 150 op en zorgt voor een grondige modernisering van de wetgeving.

Het ontwerp van wet brengt de volgende vernieuwingen met zich:

1. Het laat toe elektronische dossiers aan te leggen;
2. Particulieren zullen aan de hand van hun rijksregisternummer en rechtspersonen aan de hand van hun KBO-nr. geïdentificeerd worden;
3. De Deposito- en Consignatiekas krijgt de mogelijkheid om werkelijk gedragen kosten door te rekenen aan de persoon in wiens voordeel het dossier geopend werd, en dit in de vorm van een retributie. Deze kosten moeten bij koninklijk besluit worden vastgelegd;
4. Het intereststelsel van de Deposito- en Consignatiekas wordt vereenvoudigd. Onduidelijke bepalingen uit het huidige KB nr. 150 hadden als resultaat

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 20 juin 2018.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Johan Van Overtveldt, ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale, commente le projet de loi à l'examen.

Le projet de loi à l'examen règle la création et le fonctionnement de la Caisse des Dépôts et Consignations.

La Caisse des Dépôts et Consignations est un service distinct au sein de l'Administration générale de la Trésorerie du Service public fédéral Finances. La Caisse des Dépôts et Consignations a pour mission la réception, la conservation et la restitution aux ayants droit des biens meubles consignés. Par consigner, on entend le fait de transférer des fonds à la Caisse des Dépôts et Consignations pour que celle-ci les conserve pour les ayants droit. Il s'agit par exemple des fonds de faillite, des avoirs dormants, des cautions de marchés publics, etc.

Depuis 2015, la Caisse des Dépôts et Consignations a entamé une grande réorganisation visant à rationaliser ses activités. Dans cette optique, une refonte complète de sa législation s'impose. L'AR n° 150 de 1935 (ayant force de loi) qui régit actuellement l'organisation et le fonctionnement de la Caisse des Dépôts et Consignations, est fortement daté. Ce projet de loi abroge l'AR n° 150 et modernise en profondeur la réglementation.

Le projet de loi apporte les innovations suivantes:

1. il permet la constitution de dossiers électroniques;
2. les particuliers seront identifiés sur la base de leur numéro de registre national et les personnes morales sur base de leur numéro BCE;
3. la Caisse des Dépôts et Consignations aura la possibilité de refacturer les frais de dossiers réellement encourus à la personne en faveur de qui le dossier a été ouvert, et ceci sous forme de redevance. Ces frais doivent être fixés par arrêté royal;
4. le système des intérêts de la Caisse des Dépôts et Consignations est simplifié. Des dispositions imprécises dans l'actuel AR n° 150 avaient pour résultat que la

dat de Deposito- en Consignatiekas naargelang de categorie 9 verschillende interestregimes hanteert. Dit wetsontwerp roept een eenduidig intereststelsel in het leven dat voor alle categorieën geldt;

5. De publicatieprocedure voor de bijna verjaarde consignaties wordt vereenvoudigd en aan de moderne communicatiemiddelen aangepast. Voortaan zal de Deposito- en Consignatiekas de rechthebbenden via een persoonlijk schrijven (brief of e-mail) op de hoogte brengen van het feit dat een op hun naam geconsigneerd goed op het punt staat te verjaren;

6. De terminologie wordt eenvormig gemaakt;

7. De agentschappen van de Deposito- en Consignatiekas, die feitelijk al sinds 1 januari 2016 niet meer bestaan, worden uit de wettekst gehaald.

8. De geconsigneerde bedragen van minder dan of gelijk aan 20 euro die inactief zijn gebleven sinds meer dan 5 jaar op het moment van de inwerkingtreding van deze wet, worden onmiddellijk in de Schatkist gestort. Het gaat om een eenmalige operatie die toelaat een groot aantal vergeten of inactieve dossiers te sluiten bij de overgang naar de elektronische toepassing.

II. — BESPREKING

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) is verheugd dat het wetsontwerp voor een modernisering en een vereenvoudiging van de Deposito- en Consignatiekas zorgt.

In het algemeen wijst de spreker op de problematiek van de zoektocht naar de rechthebbenden in het kader van de slapende rekeningen, zowel op het vlak van bankrekeningen als levensverzekeringen. Gezien de toenemende beroepsmobiliteit, is het van belang dat de Kas daar in de toekomst in het bijzonder aandacht aan besteedt.

Met betrekking tot de geconsigneerde bedragen van minder dan of gelijk aan 20 euro die inactief zijn gebleven sinds meer dan 5 jaar op het moment van de inwerkingtreding van deze wet, en die onmiddellijk in de Schatkist worden gestort merkt de heer Gilkinet op dat het om een eenmalige budgettaire operatie gaat (*one shot*). Welke gevolgen zal dit hebben voor de toekomst en is hiervoor nog een wetswijziging nodig? Om welk bedrag gaat het?

Mevrouw Veerle Wouters (Vuye&Wouters) merkt op dat zij een aantal jaren als Kamerlid heeft gezeteld in de Commissie van Toezicht van de Deposito- en

Caisse des Dépôts et Consignations utilise neuf régimes d'intérêts différents en fonction de la catégorie. Le projet de loi à l'examen introduit un régime d'intérêts univoque pour toutes les catégories;

5. la procédure de publication pour les consignations presque prescrites est simplifiée et adaptée aux moyens de communication modernes. La Caisse des Dépôts et Consignations informera désormais via un courrier personnalisé (lettre ou courriel) les ayants droit du fait que le bien meuble consigné en leur nom est sur le point d'être prescrit;

6. la terminologie est uniformisée;

7. les agences de la Caisse des Dépôts et Consignations, qui, dans les faits, n'existent plus depuis le 1^{er} janvier 2016, sont supprimées du texte de loi;

8. les montants consignés inférieurs ou égaux à 20 euros qui sont restés inactifs depuis plus de 5 ans au moment de l'entrée en vigueur de cette loi sont immédiatement versés au Trésor. Il s'agit d'une opération unique pour fermer un grand nombre de dossiers oubliés ou inactifs lors du passage à l'application électronique.

II. — DISCUSSION

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) se réjouit du fait que le projet de loi modernise et simplifie la Caisse des Dépôts et Consignations.

D'une manière générale, l'intervenant signale la problématique de la recherche des ayants droit dans le cadre des comptes dormants, qu'il s'agisse de comptes bancaires ou d'assurance-vie. Vu la mobilité professionnelle toujours plus importante, il convient que la Caisse soit particulièrement attentive à ces derniers dans l'avenir.

En ce qui concerne les montants consignés de moins de ou égaux à 20 euros qui sont restés inactifs depuis plus de 5 ans au moment de l'entrée en vigueur de cette loi et qui sont immédiatement versés dans le Trésor, M. Gilkinet fait remarquer qu'il s'agit d'une opération budgétaire unique (*one shot*). Quelles en seront les conséquences pour l'avenir et une modification législative est-elle encore nécessaire à cet effet? De quel montant s'agit-il?

Mme Veerle Wouters (Vuye&Wouters) fait remarquer qu'elle a siégé en qualité de députée au sein de la Commission de Surveillance de la Caisse des Dépôts

Consignatiekas. Het verslag van 2017 werd op 8 juni jongstleden goedgekeurd.

De spreekster stelt vast dat de problematiek van de slapende rekeningen ondertussen geregeld is. Ooit werd beslist om in de toekomst ook de slapende safes onder te brengen bij de Deposito- en Consignatiekas, maar dit is nog niet in de praktijk gebracht. Is deze piste ondertussen verlaten? Zullen de slapende safes bij de banken bewaard blijven?

De heer Eric Van Rompuy (CD&V) vraagt in welke hoedanigheid de Kamerleden, de heer Luk Van Biesen en mevrouw Veerle Wouters, zitting hebben in de Commissie van Toezicht van de Deposito- en Consignatiekas.

De minister antwoordt dat wat de geconsigneerde bedragen van minder dan of gelijk aan 20 euro betreft die inactief zijn gebleven sinds meer dan 5 jaar op het moment van de inwerkingtreding van deze wet, en die onmiddellijk in de Schatkist worden gestort, het gaat om een totaal bedrag van 46 267 euro.

Het is de bedoeling dat de slapende safes worden ondergebracht bij de Deposito- en Consignatiekas. Momenteel wordt daarvoor een regeling uitgewerkt. Aangezien het een complexe procedure is, vergt dit enige tijd.

De heer Luk Van Biesen (Open Vld) verduidelijkt dat hij zelf en mevrouw Wouters de laatste Kamerleden waren die in de Commissie van Toezicht van de Deposito- en Consignatiekas zetelden. Ondertussen is de wetgeving gewijzigd en de Commissie van Toezicht werd afgeschaft.

et Consignations. Le rapport de 2017 a été approuvé le 8 juin dernier.

L'intervenante constate que la problématique des comptes dormants a été réglée dans l'intervalle. Il avait été décidé autrefois de transférer également les coffres dormants à la Caisse des Dépôts et Consignations, ce qui n'a toutefois pas encore été mis en pratique. Cette piste a-t-elle été abandonnée entre-temps? Les coffres dormants continueront-ils à être conservés auprès des banques?

M. Eric Van Rompuy (CD&V) demande en quelle qualité les députés, M. Luk Van Biesen et Mme Veerle Wouters, siègent au sein de la Commission de Surveillance de la Caisse des Dépôts et Consignations.

Le *ministre* répond qu'en ce qui concerne les montants consignés de moins de ou égaux à 20 euros qui sont restés inactifs depuis plus de 5 ans au moment de l'entrée en vigueur de cette loi et qui sont immédiatement versés dans le Trésor, il s'agit d'un montant total de 46 267 euros.

Le but est de transférer les coffres dormants à la Caisse des Dépôts et Consignations. Une réglementation est en cours d'élaboration à cet effet. Celle-ci requiert un certain temps, dès lors qu'il s'agit d'une procédure complexe.

M. Luk Van Biesen (Open Vld) précise que lui-même et Mme Wouters étaient les derniers députés qui siégeaient au sein de la Commission de Surveillance de la Caisse des Dépôts et Consignations. Dans l'intervalle, la législation a été modifiée et la Commission de Surveillance a été abrogée.

III. — **STEMMINGEN**

Artikelen 1 tot 31

De artikelen 1 tot 31 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

*
* *

Het gehele wetsontwerp wordt, met inbegrip van een aantal wetgevingstechnische correcties, eveneens eenparig aangenomen.

De rapporteurs,

De voorzitter,

Luk VAN BIESEN
Georges GILKINET

Eric VAN ROMPUY

Bepalingen die uitvoeringsmaatregelen vergen (art. 78,2 van het Reglement van de Kamer): de artikelen 4, 6, 11, 16, 19, 20 en 31.

III. — **VOTES**Articles 1^{er} à 31

Les articles 1^{er} à 31 sont adoptés successivement à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble du projet de loi, en ce compris une série de corrections de nature légistique, est également adopté à l'unanimité.

Les rapporteurs,

Le président,

Luk VAN BIESEN
Georges GILKINET

Eric VAN ROMPUY

Dispositions qui nécessitent des mesures d'exécution (art. 78.2, du Règlement de la Chambre): les articles 4, 6, 11, 16, 19, 20 et 31.