

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

3 mei 2018

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**tegen de uberisering van de Europese markt
en voor een gereguleerde ontwikkeling
van de platformeconomie**

(ingediend door de heer Elio Di Rupo c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

3 mai 2018

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**contre l'ubérisation du marché européen
et pour un développement régulé
de l'économie de plate-forme**

(déposée par M. Elio Di Rupo et consorts)

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De verdere groei van de platformeconomie – waar-
toe bijvoorbeeld Uber en Deliveroo behoren – mag niet
gelijkstaan met de uberisering van de arbeidsmarkt en
met sociale achteruitgang. De politieke macht heeft
de verantwoordelijkheid om een dergelijke evolutie te
voorkomen. De groei van de platformeconomie moet
het algemeen belang ten goede komen en moet in het
bijzonder gepaard gaan met de creatie van kwaliteits-
volle banen.

In die zin is de beslissing van het Hof van Justitie van
de Europese Unie van 10 april 2018 een overwinning
voor het algemeen belang. Ze houdt immers in dat be-
drijven uit de platformeconomie, zoals Uber, niet boven
de wet staan en dat ze aan dezelfde regels onderworpen
zijn als hun concurrenten.

Toch volstaat die beslissing niet om de problemen
die voortvloeien uit de platformeconomie op te lossen.
De uitdagingen houden niet op aan de landsgrenzen
en beperken zich niet tot de sector van het bezoldigd
vervoer van personen. Integendeel, de gevaren van de
uberisering van de economie vinden over het algemeen
hun oorsprong bij multinationals uit talrijke sectoren
(transport, horeca enzovoort) en zijn voelbaar in de
hele Europese Unie. Om die reden moet er dringend
een antwoord op Europees niveau komen.

De platformeconomie moet op Europees niveau wor-
den gereguleerd, waarbij het algemeen belang op
vijf punten in acht moet worden genomen:

- 1) de eerbiediging van de rechten van de werkenden
in de platformeconomie, meer bepaald het recht op
sociale zekerheid;
- 2) eerlijke concurrentie tussen de bedrijven van de
platformeconomie en de andere bedrijven op dezelfde
markt;
- 3) de bescherming van de consumenten, vooral wan-
neer die via de platformeconomie in contact worden
gebracht met niet-professionelen;
- 4) de bestrijding van belastingontwijking door de
bedrijven van de platformeconomie;

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le développement de l'économie de plate-forme –
par exemple Uber et Deliveroo – ne peut être synonyme
d'ubérisation du marché de l'emploi et de régression
sociale. C'est la responsabilité du pouvoir politique
de s'en assurer. La croissance de l'économie de
plate-forme doit suivre l'intérêt général, et notamment
s'accompagner d'une création d'emplois de qualité.

En ce sens, la décision de la Cour de justice de
l'Union européenne du 10 avril 2018 est une victoire
pour l'intérêt général. Cette décision signifie que les
entreprises de l'économie de plate-forme comme Uber
ne sont pas au-dessus des lois et qu'elles sont soumises
aux mêmes règles que leurs concurrents.

Cependant, cette décision ne résout pas à elle seule
les problématiques de l'économie de plate-forme. Les
enjeux ne se limitent ni aux frontières nationales ni au
seul secteur du transport rémunéré de personnes. Au
contraire, les dangers de l'ubérisation de l'économie
émanent généralement de multinationales, dans de
nombreux secteurs d'activités (transport, hôtels, res-
tauration...) et traversent toute l'Union européenne.
Pour cette raison, une réponse s'impose d'urgence au
niveau européen.

L'économie de plate-forme doit être régulée au niveau
européen, en répondant aux cinq enjeux d'intérêt
général suivants:

- 1) le respect des droits des travailleurs de l'économie
de plate-forme, notamment le droit à la Sécurité sociale;
- 2) une concurrence loyale entre les entreprises de
l'économie de plate-forme et les autres entreprises du
même marché;
- 3) la protection des consommateurs, en particulier
lorsqu'ils sont mis en relation avec des non-profession-
nels via l'économie plate-forme;
- 4) la lutte contre l'évasion fiscale des entreprises de
l'économie de plate-forme;

5) de eerbiediging van de persoonsgegevens van de gebruikers van de platformeconomie.

5) le respect des données personnelles des utilisateurs de l'économie de plate-forme.

Elio DI RUPO (PS)
Karine LALIEUX (PS)
Fabienne WINCKEL (PS)
Jean-Marc DELIZÉE (PS)
Paul-Olivier DELANNOIS (PS)

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. overwegende dat volgens de beslissing van het Hof van Justitie van de Europese Unie *de dato* 10 april 2018 de lidstaten van de Europese Unie de illegale uitoefening van een transportactiviteit – zoals in het geval van Uber – kunnen verbieden, zonder vooraf de Europese Commissie daarvan op de hoogte te brengen;

B. overwegende dat die beslissing betekent dat de bedrijven van de platformeconomie, zoals Uber, niet boven de wetten staan en dat zij gebonden zijn aan dezelfde regulering als hun concurrenten;

C. overwegende dat die beslissing de lidstaten de kans biedt om de platformeconomie beter te reglementeren;

D. overwegende dat als neveneffect van die beslissing talrijke verschillen tussen de diverse nationale wetgevingen dreigen te ontstaan, terwijl de met de ontwikkeling van de platformeconomie verbonden sociale en maatschappelijke uitdagingen dermate groot zijn dat zij daarentegen nopen tot het uitwerken van een gemeenschappelijke aanpak vanwege de EU-lidstaten;

E. overwegende dat sommige spelers van de platformeconomie in talrijke bedrijfstakken een gevaar voor de eerlijke concurrentie vormen;

F. overwegende dat de ontwikkeling van een onvoldoende gereguleerde platformeconomie gepaard gaat met sociale achteruitgang;

G. overwegende dat het belangrijk is het arbeidsrecht en de sociale zekerheid te versterken;

H. overwegende dat de Administratieve Commissie ter regeling van de Arbeidsrelatie op 23 maart 2018 heeft geoordeeld dat de door sommige platformen – zoals Deliveroo – voorgestelde werkomstandigheden niet verenigbaar zijn met de kwalificatie “zelfstandige arbeid”;

I. overwegende dat de consumenten onvoldoende beschermd zijn wanneer ze via de platformeconomie met niet-professionelen in contact worden gebracht;

J. overwegende dat de belastingontwijking vanwege de platformeconomie moet worden bestreden;

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant la décision de la Cour de justice de l'Union européenne du 10 avril 2018 selon laquelle les États membres de l'Union européenne peuvent interdire l'exercice illégal d'une activité de transport comme Uber sans en informer au préalable la Commission européenne;

B. considérant que cette décision signifie que les entreprises de l'économie de plate-forme comme Uber ne sont pas au-dessus des lois et qu'elles sont soumises à la même régulation que leurs concurrents;

C. considérant que cette décision crée une opportunité pour les États membres de mieux réglementer l'économie de plate-forme;

D. considérant que cette décision engendre, concomitamment, un risque accru de fragmentation entre les différentes législations nationales, dans une circonstance où, au contraire, l'ampleur des enjeux sociaux et sociétaux liés au développement de l'économie de plate-forme prescrit le développement d'une approche commune entre les États membres de l'Union européenne;

E. considérant le danger de concurrence déloyale que posent certains acteurs de l'économie de plate-forme sur de nombreux secteurs d'activités;

F. considérant la régression sociale qui accompagne le développement d'une économie de plate-forme insuffisamment régulée;

G. considérant l'importance de renforcer le droit du travail et la Sécurité sociale;

H. considérant que, le 23 mars 2018, la Commission administrative de règlement de la législation du travail a estimé que les modalités de travail proposées par certaines plates-formes – comme Deliveroo – sont incompatibles avec la qualification de travail indépendant;

I. considérant que les consommateurs ne sont pas suffisamment protégés sur l'économie de plate-forme lorsqu'elle les met en relation avec des non-professionnels;

J. considérant la nécessité de lutter contre l'évasion fiscale de l'économie de plate-forme;

K. overwegende dat het belangrijk is het gebruik van de persoonsgegevens door de ondernemingen van de platformeconomie beter te reguleren;

L. overwegende dat voor het hele Europese grondgebied een gezamenlijke oplossing moet worden aangereikt om de door de platformeconomie ontstane uitdagingen aan te gaan;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. maatregelen te nemen om te waarborgen dat wie in de platformeconomie werkt, wordt beschermd en behoorlijk vergoed;

2. onze regelgeving aan te scherpen, teneinde een einde te maken aan de oneerlijke concurrentie – met andere woorden de sociale dumping – tussen wie in de platformeconomie werkt en de reguliere werknemers;

3. de conclusies van de Administratieve Commissie ter regeling van de Arbeidsrelatie inzake de werkenden in de platformeconomie bij te treden;

4. af te zien van het plan om toe te staan dat 6 000 euro per jaar onbelast kan worden bijverdiend, omdat zulks voor de werkenden een stelsel zou creëren waarin zij niet worden beschermd en geen bijdragen, noch belastingen betalen; zulks leidt tot sociale dumping en tot een deprofessionalisering van de platformeconomie;

5. er bij de Europese instanties op aan te dringen om op korte termijn een ambitieuze regulering van de platformeconomie aan te nemen die voldoet aan de volgende vijf vereisten:

a) bescherming van de werkenden in de platformeconomie, inzonderheid wat het recht van alle werkenden op sociale zekerheid betreft;

b) eerlijke concurrentie tussen de ondernemingen van de platformeconomie en de concurrerende ondernemingen;

c) consumentenbescherming;

d) fiscale gerechtigheid;

K. considérant l'importance de mieux réguler l'usage des données personnelles par les entreprises de l'économie de plate-forme;

L. considérant la nécessité d'apporter une réponse commune sur l'ensemble du territoire européen aux enjeux de l'économie de plate-forme;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. de prendre des mesures afin de garantir protection et rémunération décente aux travailleurs de l'économie de plate-forme;

2. de renforcer nos réglementations afin de mettre fin à la concurrence déloyale – synonyme de dumping social – entre les travailleurs de l'économie de plate-forme et les travailleurs réguliers;

3. de faire siennes les conclusions de la Commission administrative de règlement de la législation du travail concernant les travailleurs de l'économie de plate-forme;

4. d'abandonner son projet des "6 000 euros exonérés par an", créant un statut sans protection, sans cotisation et sans impôt, conduisant à du dumping social et à une déprofessionalisation sur l'économie de plate-forme;

5. de porter auprès des instances européennes la demande d'adoption, à bref délai, d'une régulation ambitieuse de l'économie de plate-forme, qui répond aux cinq enjeux suivants:

a) la protection des travailleurs de l'économie de plate-forme, en particulier le droit pour tous les travailleurs à la Sécurité sociale;

b) la concurrence loyale entre les entreprises de l'économie de plate-forme et leurs concurrents;

c) la protection des consommateurs;

d) la justice fiscale;

e) inachtneming van de persoonsgegevens van de gebruikers van de platformeconomie.

12 april 2018

e) le respect des données personnelles des utilisateurs de l'économie de plate-forme.

12 avril 2018

Elio DI RUPO (PS)
Karine LALIEUX (PS)
Fabienne WINCKEL (PS)
Jean-Marc DELIZÉE (PS)
Paul-Olivier DELANNOIS (PS)