

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

24 april 2018

WETSVOORSTEL**tot wijziging van het Wetboek van de
inkomstenbelastingen 1992, in verband
met de giften**

(ingediend door mevrouw Catherine Fonck)

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

24 avril 2018

PROPOSITION DE LOI**modifiant le Code des impôts sur
les revenus 1992 en ce qui concerne
les libéralités**

(déposée par Mme Catherine Fonck)

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe nog meer aan te moedigen giften te doen, door de bedragen die recht geven op een belastingvermindering te verhogen van 10 naar 20 % van het totale netto-inkomen van de schenkers.

RÉSUMÉ

La présente proposition de loi vise à encourager davantage les libéralités en augmentant les montants pouvant bénéficier d'une réduction d'impôts, qui passeront de 10 à 20 % de l'ensemble des revenus nets des donateurs.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel strekt ertoe nog meer aan te moedigen giften te doen, door de bedragen die recht geven op een belastingvermindering te verhogen van 10 naar 20 % van het totale netto-inkomen van de schenkers.

Momenteel voorziet artikel 145³³, § 1, van het WIB 1992 in een belastingvermindering van 45 % voor de giften in geld die tijdens het belastbaar tijdperk effectief werden betaald aan verschillende soorten van al dan niet publieke instellingen of organisaties waarvan België of een andere lidstaat van de Europese Economische Ruimte erkennen dat ze een algemeen belang dienen (universitaire ziekenhuizen, academies, OCMW's, erkende culturele instellingen, musea, vzw's enzovoort).

Het vierde lid van diezelfde § 1 van artikel 145³³ bepaalt evenwel dat het totale bedrag van de giften waarvoor de belastingvermindering wordt verleend, per belastbaar tijdperk niet meer mag bedragen dan 10 % van het totale netto-inkomen van de schenker (met uitsluiting van de inkomsten die overeenkomstig artikel 171 worden belast), noch hoger mag zijn dan 250 000 euro (basisbedrag), wat overeenkomt met 384 300 euro (inkomsten 2018, aanslagjaar 2019).

Deze wetsbepaling beoogt te bewerkstelligen dat privépersonen méér bijdragen aan de vrijwillige financiering van taken van algemeen belang, zoals onderzoek, onderwijs, cultuur, armoedebestrijding, ontwikkelings-samenwerking en milieubescherming. Deze bepaling is een zeer belangrijke financieringsbron, met name voor de verenigingswereld die in deze sectoren actief is. De verenigingswereld speelt een cruciale rol en is onvervangbaar, inzonderheid wanneer het erom gaat nieuwe behoeften aan het licht te brengen en innoverende oplossingen aan te reiken om aan die behoeften te voldoen. Bovendien reikt deze bepaling de Staat een hefboom aan ter financiering van de taken van algemeen belang, aangezien deze voor slechts 45 % door de Staat worden gefinancierd. Tot slot kunnen de burgers die deze bepaling aanwenden, kiezen welke sectoren en instellingen het best tegemoet komen aan de doelstellingen van algemeen belang. Het raamwerk waarbinnen dat gebeurt, wordt evenwel nog steeds vastgesteld door de Staat, aangezien die bepaalt voor welke instellingen de belastingvermindering wordt toegekend.

Dat mechanisme strekt er geenszins toe in de plaats te treden van de Staat, die borg blijft staan voor de duurzame financiering van de taken van algemeen belang en

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi vise à encourager davantage les libéralités en augmentant les montants pouvant bénéficier d'une réduction d'impôts qui passeront de 10 à 20 % de l'ensemble des revenus nets des donateurs.

Actuellement, l'article 145³³, § 1^{er}, du CIR 1992 prévoit une réduction d'impôt de 45 % pour les libéralités en argent qui sont effectivement payées pendant la période imposable, à différents types d'institutions ou organismes, publics ou non, qui sont reconnus comme d'intérêt général (hôpitaux universitaires, académies, CPAS, institutions culturelles agréées, musées, ASBL...) par la Belgique ou un autre État membre de l'Espace économique européen.

Le quatrième alinéa de cette disposition précise cependant que le montant total des libéralités pour lequel la réduction d'impôts est accordée ne peut excéder par période imposable ni 10 % de l'ensemble des revenus nets du donateur – à l'exclusion des revenus qui sont imposés conformément à l'article 171 – ni 250 000 euros (montant de base), soit 384 300 euros (revenus 2018, exercice d'imposition 2019).

Cette disposition légale vise à renforcer le financement volontaire, par des particuliers, de missions d'intérêt général comme la recherche, l'enseignement, la culture, la lutte contre la pauvreté, la coopération au développement, la protection de l'environnement. Elle constitue une source de financement très importante notamment pour le monde associatif actif dans ces secteurs. Celui-ci joue un rôle essentiel et irremplaçable en particulier en ce qui concerne la détection de nouveaux besoins et la définition de réponses innovantes à ces besoins. Cette disposition offre, en outre, un effet de levier à l'État dans le financement des missions d'intérêt général puisqu'il ne supporte que 45 % du coût de ce financement. Enfin, elle permet aux citoyens qui y ont recours de choisir les secteurs et les institutions qui sont le mieux à même de rencontrer les objectifs d'intérêt général, mais dans un cadre qui reste fixé par l'État puisque celui-ci définit les institutions pour lesquelles la réduction d'impôts est octroyée.

Ce mécanisme n'est en aucune manière destiné à se substituer à l'État, qui reste le garant du financement pérenne des missions d'intérêt général et de la

van de solidariteit. Het is de bedoeling het optreden van de overheid binnen het door haar bepaalde raamwerk aan te vullen door al dan niet de erkenningen te verlenen die vereist zijn om voor de belastingvermindering in aanmerking te komen.

Volgens de cijfers van de FOD Financiën bedroegen de giften 208,67 miljoen euro in 2013, 210,15 miljoen euro in 2014, 224,73 miljoen euro in 2015 en slechts 118,24 miljoen euro in 2016. Dat zijn hoge bedragen waarmee, dankzij de vrijgevigheid van de schenkers, vele noden in de betrokken sectoren kunnen worden gelenigd. De maatregel kostte 75,685 miljoen euro voor het aanslagjaar 2014, 71,04 miljoen euro voor het aanslagjaar 2015, 79,79 miljoen euro voor het aanslagjaar 2016 en 44,11 miljoen euro voor het aanslagjaar 2017.

De stimulus voor giften kan op twee manieren worden versterkt: door het belastingvrije gedeelte te verhogen of door de bovengrens van 10 % van het totale netto-inkomen van de schenker op te trekken.

Met deze tekst wordt voorgesteld voor die tweede formule te kiezen en die bovengrens te verhogen van 10 tot 20 %, om wie het zich kan veroorloven aan te moedigen een groter deel van zijn inkomen te schenken aan openbare of door de Staat erkende instellingen die taken van algemeen belang vervullen.

Anders dan bij een tariefverhoging biedt deze formule immers het voordeel dat er budgettair geen enkel risico aan verbonden is: een verhoging van het tarief impliceert hogere kosten, ook al neemt het totale bedrag van de giften niet toe (buitenkans-effect), terwijl een verhoging van het maximumbedrag enkel meerkosten voor de Rijksbegroting meebrengt als de giften toenemen (tenzij veel belastingplichtigen het maximumbedrag al in ruime mate overschrijden, wat de FOD Financiën weinig waarschijnlijk acht).

Gelet daarop zouden de budgettaire meerkosten die uit een verdubbeling van het huidige maximumbedrag zouden voortvloeien, wellicht niet meer bedragen dan wat de huidige maatregel kost, namelijk 79,79 miljoen euro, uitgaande van de cijfers van het begrotingsjaar 2016, of 44,11 miljoen euro, uitgaande van die van het begrotingsjaar 2017. Tot slot zal de begrotingsimpact van deze maatregel slechts een jaar na de inwerking-treding ervan voelbaar zijn, terwijl de diensten die van de verhoging van de giften zullen profiteren, onmiddellijk meer middelen zullen krijgen.

solidarité. Il s'agit de compléter l'action des pouvoirs publics dans le cadre défini par ceux-ci par le biais de l'octroi ou non des agréments nécessaires pour pouvoir bénéficier de la réduction d'impôts.

Selon les chiffres du SPF Finances, les libéralités se sont ainsi montées en 2013 à 208,67 millions d'euros, en 2014 à 210,15 millions d'euros, en 2015 à 224,73 millions d'euros et en 2016 à seulement 118,24 millions d'euros. Ces montants sont considérables et permettent, grâce à la générosité des donateurs, de rencontrer de nombreux besoins dans les secteurs concernés. Le coût de la mesure a représenté, pour l'exercice 2014, 75,685 millions d'euros, pour l'exercice 2015, 71,04 millions d'euros, pour l'exercice 2016, 79,79 millions d'euros et, pour l'exercice 2017, 44,11 millions d'euros.

L'amplification de l'encouragement des libéralités peut se concevoir de deux manières: d'une part, en augmentant le taux de la réduction d'impôts et, d'autre part, en augmentant le plafond de 10 % de l'ensemble des revenus nets du donateur.

Il est proposé d'opter pour cette seconde formule et de porter ce plafond de 10 à 20 % afin d'encourager ceux qui en ont les moyens à donner une part plus importante de leurs revenus à des institutions publiques ou agréées par l'État qui assument des missions d'intérêt général.

Cette formule présente, en effet, l'avantage, à la différence d'une augmentation du taux, de ne présenter aucun risque sur le plan budgétaire: une augmentation du taux implique une augmentation du coût même si le montant de l'ensemble des libéralités n'augmente pas (effet d'aubaine), alors que l'augmentation du plafond n'implique une augmentation du coût pour le budget de l'État que si les libéralités augmentent (sauf si de nombreux contribuables dépassent déjà largement le plafond, ce que le SPF Finance considère comme peu probable).

Le surcoût budgétaire que représenterait le doublement du plafond actuel ne saurait dans cette perspective excéder le coût de la mesure actuelle, soit 79,79 millions d'euros si l'on se réfère aux chiffres de l'exercice 2016 ou 44,11 millions d'euros si l'on se réfère à ceux de l'exercice 2017. Enfin, l'impact budgétaire de cette mesure ne se fera sentir que plus d'un an après son entrée en vigueur, alors que le bénéfice pour les services qui bénéficieront de l'augmentation des libéralités interviendra immédiatement.

Omdat tijdens het aanslagjaar 2017 het bedrag van de giften plots sterk is verminderd (volgens de FOD Financiën met 43 % vergeleken met 2016), moet dringend een maatregel worden genomen om de giften te stimuleren, want anders zullen veel op die wijze gefinancierde initiatieven in moeilijkheden komen.

Au vu de la chute brutale du montant des libéralités pour l'exercice 2017 (diminution de 43 % par rapport à l'exercice 2016 selon le SPF Finances), l'adoption d'une mesure de nature à favoriser davantage les libéralités n'est plus seulement nécessaire, mais elle est urgente, sous peine de voir un nombre important d'initiatives financées par ce biais être mises en difficulté.

Catherine FONCK (cdH)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 145³³, § 1, vierde lid, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, het laatst gewijzigd bij de programmawet van 25 december 2016, wordt het getal “10” vervangen door het getal “20”.

Art. 3

Deze wet heeft uitwerking vanaf het aanslagjaar 2019.

4 april 2018

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 145³³, § 1^{er}, alinéa 4, du Code des impôts sur les revenus 1992, modifié en dernier lieu par la loi-programme du 25 décembre 2016, le chiffre “10” est remplacé par le chiffre “20”.

Art. 3

La présente loi est d'application à partir de l'exercice d'imposition 2019.

4 avril 2018

Catherine FONCK (cdH)