

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

19 november 2018

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**over de mensenrechtensituatie
in Colombia**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Peter LUYKX**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting door de hoofddienster van het voorstel van resolutie.....	3
II. Hoorzittingen van 20 juni 2018	5
III. Algemene bespreking.....	23
IV. Bespreking van en stemmingen over de consideransen en het dispositief	25

Zie:

Doc 54 **3010/ (2017/2018):**

- 001: Voorstel van resolutie van mevrouw Grovonius en de heren Crusnière en Blanchart.
002: Amendementen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

19 novembre 2018

PROPOSITION DE RÉOLUTION

**relative à la situation des droits de l'Homme
en Colombie**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
M. **Peter LUYKX**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif de l'auteure principale de la proposition de résolution	3
II. Auditions du 20 juin 2018	5
III. Discussion générale.....	23
IV. Discussion et votes des considérants et du dispositif.....	25

Voir:

Doc 54 **3010/ (2017/2018):**

- 001: Proposition de résolution de Mme Grovonius et MM. Crusnière et Blanchart.
002: Amendements.

9612

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Dirk Van der Maelen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Rita Bellens, An Capoen, Peter De Roover, Peter Luykx
PS Philippe Blanchart, Gwenaëlle Grovonius, Olivier Henry
MR Jean-Jacques Flahaux, Kattrin Jadin, Richard Miller
CD&V Els Van Hoof, Vincent Van Peteghem
Open Vld Patricia Ceysens, Tim Vandenput
sp.a Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen Wouter De Vriendt
cdH Georges Dallemagne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Karolien Grosemans, Johan Klaps, Koen Metsu, Yoleen Van Camp, Brecht Vermeulen
Nawal Ben Hamou, Michel Corthouts, Frédéric Daerden, Sébastien Pirlot, Özlem Özen
Gilles Foret, Philippe Goffin, N, Benoît Piedboeuf
Leen Dierick, Raf Terwingen, Veli Yüksel
Patrick Dewael, Egbert Lachaert, Dirk Van Mechelen
Maya Detiège, Fatma Pehlivan
Benoît Hellings, Evita Willaert
Francis Delpérée, Vanessa Matz

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

DéFI Véronique Caprasse

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	Abréviations dans la numérotation des publications:
DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Beknopt Verslag	CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Plenum	PLEN: Séance plénière
COM: Commissievergadering	COM: Réunion de commission
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail: publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel: publications@lachambre.be
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit voorstel van resolutie besproken tijdens haar vergaderingen van 29 mei, 20 juni en 6 november 2018.

Op 29 mei 2018 heeft uw commissie beslist om over dit voorstel van resolutie hoorzittingen te organiseren. Dat gebeurde op 20 juni 2018.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HOOFDINDIENSTER VAN HET VOORSTEL VAN RESOLUTIE

Mevrouw Gwenaëlle Grovonius (PS), hoofdindienster van het voorstel van resolutie, verduidelijkt dat het voorstel twee belangrijke doelstellingen bevat. Een eerste is de regering in overleg met de deelstaten te vragen dat de naleving van de mensenrechten centraal zou staan in de relaties met Colombia. Dit moet ertoe bijdragen de vraag naar verdediging van de mensenrechten van maatschappelijke – en vakbondsleiders, mensenrechtenactivisten en leden van politieke bewegingen in Colombia steeds aan de orde zou zijn in de relaties met de Colombiaanse regering en bij de implementatie van de vredesakkoorden.

Een tweede doel is dat bijkomende middelen aan het VN-Hoog Commissariaat voor de vluchtelingen zouden worden toegekend, zodat de Hoge Commissaris zijn actueel mandaat correct zou kunnen uitvoeren maar ook de nieuwe taken die hem zullen worden toegekend. Dit zal zijn autonomie garanderen zodat hij onafhankelijk van het mandaat van de VN-missie in Colombia kan optreden.

Het voorstel van resolutie heeft ook tot doel ervoor te zorgen dat er op niveau van het Europees parlement een opvolgingscommissie zou worden opgericht die wordt belast met de opvolging van het stappenplan en die erop toeziet dat alle handelsrelaties met Colombia, alsook alle activiteiten van Europese en Belgische bedrijven stroken met de internationale regelingen inzake mensenrechten, het arbeidsrecht en de milieubescherming. Daarbij moet, indien schendingen worden vastgesteld, worden voorzien in sancties.

Het voorstel van resolutie heeft tot doel dat de handelsakkoorden die worden gesloten met Colombia niet zouden leiden tot een nivellering naar beneden van de bescherming van economische, sociale en milieumaatregelen. Het voorstel van resolutie werd uitgewerkt na een parlementaire zending naar Colombia in 2016, toen de vredesakkoorden werden gefinaliseerd. De resolutie

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de résolution au cours de ses réunions des 29 mai, 20 juin et 6 novembre 2018.

Le 29 mai 2018, la commission a décidé d'organiser des auditions concernant cette proposition de résolution. Celles-ci se sont tenues le 20 juin 2018.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE L'AUTEURE PRINCIPALE DE LA PROPOSITION DE RÉSOLUTION

Mme Gwenaëlle Grovonius (PS), auteure principale de la proposition de résolution, précise que la proposition poursuit deux objectifs majeurs. Le premier est de demander au gouvernement de mettre, en concertation avec les entités fédérées, la question du respect des droits de l'homme au centre des relations avec la Colombie. Ce positionnement doit permettre de rappeler systématiquement, dans les relations avec le gouvernement colombien et lors de la mise en œuvre des accords de paix, que les droits de l'homme de dirigeants sociaux et syndicaux, de défenseurs des droits de l'homme et de membres de mouvements politiques en Colombie doivent être respectés.

Le deuxième objectif vise à appuyer avec de nouvelles ressources le Haut-commissaire des Nations Unies aux droits de l'homme afin qu'il puisse remplir son mandat actuel et s'acquitter des nouvelles tâches qui lui seront assignées et ainsi garantir son autonomie indépendamment du mandat de la Mission des Nations Unies en Colombie.

La proposition de résolution vise également à encourager la création, au niveau du Parlement européen, d'une commission de suivi de la feuille de route, chargée de veiller à ce que toute relation commerciale avec la Colombie, ainsi que les activités des entreprises européennes et belges, respectent les dispositions internationales relatives aux droits de l'homme, au droit du travail et au respect de l'environnement, et d'adopter des sanctions en cas de violations.

La proposition de résolution vise à ce que les accords commerciaux conclus avec la Colombie n'entraînent pas un nivellement par le bas de la protection des mesures économiques, sociales et environnementales. Elle a été élaborée au retour d'une mission parlementaire en Colombie en 2016, au moment de la finalisation des accords de paix. Bien que le texte concerne

handelt vooral over Colombia maar Peru en Ecuador kampen met dezelfde problemen.

De situatie van mensenrechten in Colombia is overeenkomstig informatie verstrekt door Belgische en Colombiaanse organisaties (syndicaten, landbouwers of mensenrechtenactivisten) schrijnend. Politieke moorden, verplaatsingen van inheemse volkeren, gevallen van grondenroof komen geregeld voor en een inclusieve ontwikkeling gebaseerd op sociale en milieuwaarden ontbreekt.

In het begin van 2018 zijn er nog een aantal gevallen van moorden op mensenrechtenactivisten gemeld. Het is duidelijk dat er nog veel werk aan de winkel is en dat die personen ook vandaag nog gevaar lopen. Die situatie is het gevolg van de structurele oorzaken van het gewapend conflict die nog niet zijn opgelost. De Hoge Commissaris voor de mensenrechten gaf aan in zijn rapport van 2016 dat de constructie van een duurzame en billijke vrede enkel mogelijk is door een exclusieve realisatie van mensenrechten en de uitroeiing van discriminatie en uitsluiting.¹ Ook Amnesty International heeft dit vastgesteld.

Ondanks die onstabiele situatie werd een handels-overeenkomst gesloten met Colombia, zonder dat er gewacht werd op een impactanalyse. Hoewel de situatie de laatste jaren verbeterd is blijft de spreekster van oordeel dat ze mogelijk negatieve gevolgen kan hebben op de situatie van de mensenrechten en het milieu.

Een rapport in 2016 opgemaakt op vraag van het Europees parlement, geeft aan dat de handelssituatie tussen de Europese Unie (EU) enerzijds en Peru en Colombia anderzijds niet fundamenteel is gewijzigd sinds het vrijhandelsakkoord voorlopig van kracht werd.² Het grootste deel van de export uit Colombia naar de Europese Unie bestaat nog steeds uit grondstoffen (aardolie en mineralen) terwijl de EU vooral farmaceutische producten, machines en voertuigen uitvoert naar Colombia. De door de Colombiaanse regering gehanteerde economische strategie is gebaseerd op de groei van ontginningsindustrieën wat ernstige risico's voor de duurzame ontwikkeling in Colombia kan betekenen. Daar moet nog bijgerekend worden dat het die grootschalige mijnbouw evenals de agrovoedings- en agrobrandstoffenbedrijven zijn die aan de grondslag liggen van gedwongen verhuizingen, geweld en landroof.

¹ <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G16/130/34/PDF/G1613034.pdf>.

² [http://www.europarl.europa.eu/thinktank/nl/document.html?reference=EXPO_STU\(2016\)534992](http://www.europarl.europa.eu/thinktank/nl/document.html?reference=EXPO_STU(2016)534992).

essentiellement la Colombie, le Pérou et l'Équateur sont confrontés à des problèmes similaires.

Selon les informations communiquées par certaines organisations belges et colombiennes (syndicats, agriculteurs ou défenseurs des droits de l'homme), la situation des droits de l'homme en Colombie est très préoccupante. Les assassinats politiques, les déplacements de populations indigènes et les cas d'accaparement des terres sont monnaie courante et tout développement inclusif fondé sur des valeurs sociales et environnementales fait défaut.

Au début de 2018, plusieurs assassinats de défenseurs des droits de l'homme ont encore été signalés. Manifestement, il reste fort à faire et ces personnes demeurent en danger à l'heure actuelle. Cette situation s'explique par le fait que les causes structurelles du conflit armé n'ont hélas toujours pas totalement disparu. Le Haut-Commissaire pour les droits de l'homme des Nations Unies a déclaré dans son rapport de 2016 que la construction d'une société juste et équitable n'était possible que par la réalisation progressive des droits de l'homme et l'élimination de l'exclusion et de la discrimination.¹ Amnesty international partage ce constat.

Malgré l'instabilité du pays, l'UE a conclu un accord commercial avec la Colombie, sans attendre une analyse d'impact. Cinq ans plus tard, malgré des améliorations, l'intervenante maintient que cet accord risque d'avoir des conséquences négatives dans les domaines des droits de l'homme et de l'environnement.

En 2016, un rapport réalisé à la demande du Parlement européen indique que le commerce entre l'Union européenne, d'une part, et le Pérou et la Colombie, d'autre part, n'a pas fondamentalement changé depuis l'application provisoire de l'accord.² Les exportations de la Colombie vers l'UE consistent encore principalement en des matières premières (pétrole et minéraux), tandis que l'UE exporte principalement des produits pharmaceutiques, des machines et des véhicules. La stratégie économique du gouvernement colombien, basée sur la croissance des industries extractives, peut provoquer d'importants risques pour le développement durable dans le pays. De surcroît, ce sont ces grandes exploitations minières, agro-alimentaires et agro-carburantes qui sont à la base des déplacements, de la violence et de la spoliation des terres.

¹ http://www.hchr.org.co/documentoseinformes/informes/altocomisionado/informe_anual_2015.pdf.

² [http://www.europarl.europa.eu/thinktank/nl/document.html?reference=EXPO_STU\(2016\)534992](http://www.europarl.europa.eu/thinktank/nl/document.html?reference=EXPO_STU(2016)534992).

Hetzelfde rapport benadrukt dat de situatie van de mensenrechten zorgwekkend blijft, ondanks verbeteringen in de situatie ten gevolge van de nieuwe wetgeving waarvan de uitvoering, vooral op lokaal vlak, problematisch blijkt te zijn. De handelsakkoorden bieden geen oplossing voor deze situaties.

Hoewel het middenveld deelneemt aan de opvolgingscommissie voor het luik handel en duurzame ontwikkeling bevatten de vredesakkoorden geen dwingende bepalingen voor het respect van de mensenrechten en de internationale sociale en milieuwaarden.

Het doel van het voorstel van resolutie is dat bij internationale (handels)relaties de mensenrechten, de sociale en milieuwaarden zowel op Belgisch als op Europees vlak worden gegarandeerd. Voor de spreekster blijkt nog niet dat de implementatie van de handelsovereenkomsten leiden tot de garantie van de naleving van de fundamentele Europese waarden. Tot slot herneemt mevrouw Grovonius de vragen gericht aan de regering (DOC 54 3010/001 p. 12 en 13).

II. — HOORZITTINGEN VAN 20 JUNI 2018

A. Inleidende uiteenzettingen

1. Inleidende uiteenzetting van de heer Alain Van Gucht, directeur Latijns-Amerika, FOD Buitenlandse Zaken

De heer Alain Van Gucht, directeur Latijns-Amerika, FOD Buitenlandse Zaken, geeft aan dat hij zich zal concentreren op de in het voorstel van resolutie opgenomen elementen. In de eerste plaats attendeert hij erop dat met betrekking tot het vredesproces, de eerste fase ervan meer bepaald de demobilisatie en de ontwapening onder toezicht van de Verenigde Naties, een succes was.

Andere aspecten van dit proces verlopen echter minder goed. Uit een verslag van het Europees Parlement van februari 2018, blijkt dat slechts 18 % van de bepalingen van het vredesakkoord al werden uitgevoerd. De reïntegratie van de FARC, en dan meer bepaald op sociaaleconomisch vlak verloopt trager dan verwacht. Slechts een klein deel van de verlaten of illegaal bezette gronden zijn tot nu toe teruggegeven.

Een element van bezorgdheid is dat door de demobilisatie van de FARC er een machtsvacuüm, dat nog niet door de overheid is opgevuld, is ontstaan in bepaalde,

Le même rapport souligne que la situation des droits de l'homme reste préoccupante malgré des améliorations induites par la nouvelle législation dont la mise en œuvre s'avère problématique, en particulier au niveau local. Les accords commerciaux ne remédient nullement à ces situations.

Bien que la société civile participe au comité de suivi mis en place pour le volet commerce et développement durable, les accords de paix ne contiennent pas de clauses contraignantes relatives au respect des droits de l'homme et des normes sociales et environnementales internationales.

Le but de la proposition de résolution à l'examen est que, dans le cadre des relations (commerciales) internationales, les droits de l'homme ainsi que les normes sociales et environnementales soient garantis tant au niveau belge qu'au niveau européen. L'intervenante estime qu'il n'apparaît pas encore que la mise en œuvre des accords commerciaux permet de garantir le respect des valeurs fondamentales européennes. Enfin, Mme Grovonius réitère les demandes adressées au gouvernement (DOC 54 3010/001 pages 12 et 13).

II. — AUDITIONS DU 20 JUIN 2018

A. Exposés introductifs

1. Exposé introductif de M. Alain Van Gucht, directeur Amérique latine, SPF Affaires étrangères

M. Alain Van Gucht, directeur Amérique latine, SPF Affaires étrangères, indique qu'il se concentrera sur les éléments repris dans la proposition de résolution. Il relève tout d'abord qu'en ce qui concerne le processus de paix, la première phase, en particulier la démobilisation et le désarmement sous le contrôle des Nations Unies, a été couronnée de succès.

D'autres aspects de ce processus sont toutefois moins favorables. Il ressort d'un rapport du Parlement européen publié en février 2018 que 18 % seulement des dispositions de l'accord de paix ont déjà été mises en œuvre. La réintégration des FARC, en particulier sur le plan socioéconomique, est souvent plus lente qu'escompté. Seule une petite partie des terres abandonnées ou occupées illégalement ont été restituées jusqu'à présent.

Il est notamment préoccupant de constater que la démobilisation des FARC a créé dans certaines régions, essentiellement rurales, un vide de pouvoir, qui n'a pas

vooral landelijke, gebieden. Dit heeft voor gevolg dat verschillende gewapende groeperingen, drugsbendes en paramilitairen in die zones opereren wat een toename van geweld tegen sociale leiders, mensenrechtenactivisten en ex-guerrillero's en hun families teweegbrengen. Het Openbaar Ministerie in Colombia heeft van het oplossen van dit soort geweld een prioriteit gemaakt.

De eerste verklaringen van de op 17 juni 2018 verkozen president de heer Ivan Duque zijn relatief geruststellend. Hij geeft aan de vredeakkoorden niet naast zich neer te leggen, maar er indien nodig correcties in aan te brengen. De politieke chef van de FARC zegt optimistisch te zijn over de toekomstige samenwerking met de pas verkozen president. Ook de leiders van het ELN (*Ejército de liberación nacional*) zeggen bereid te zijn om vredesonderhandelingen te starten met de heer Ivan Duque. In tegenstelling tot wat werd gevreesd tijdens de kiescampagnes mag men gematigd positief zijn over de verkozen president. Hij zal moeten bewijzen dat hij het vredesproces echt zal steunen bijvoorbeeld door het aannemen van de procedure van het Speciale Vredestribunaal (JEP- *Juridicción Especial para la Paz*).

België heeft steeds zijn steun betuigd aan het vredesproces. Tijdens de verschillende politieke onderhouden kwam het vredesproces aan bod, de uitdagingen en de moeilijkheden in verband met de uitvoering ervan en de situatie van de mensenrechtenactivisten. Er wordt bij deze gelegenheden steeds aan herinnerd dat de garantie van de veiligheid van de mensenrechtenactivisten, de sociale leiders en de ex-guerrillero's kernelementen zijn van het vredesproces.

Ook op niveau van de administratie zijn er geregeld contacten met de civiele maatschappij. Daarbij gaat het meestal om concrete getuigenissen door mensenrechtenactivisten, zoals gevallen van geweld tegen de lokale gemeenschap, grootschalige economische projecten met effecten op het milieu, mijnbouwconcessies, gedwongen verplaatsingen zonder beloofde compensatie door de overheid.

De spreker geeft enkele voorbeelden van Belgische bilaterale hulp aan Colombia. Het gaat onder meer over een "integraal actieplan tegen landmijnen en ontplofbare oorlogsresten (ERW) in Colombia" voor een bedrag 250 000 euro in 2016. In 2018 wordt aan een nieuw project gewerkt voor een bedrag van 150 000 euro.

In 2016 werd ook een project voor een bedrag van 300 000 euro gesteund dat ertoe strekt de civiele en democratische waarden te versterken bij Colombiaanse

encore été comblé par le gouvernement. Il s'ensuit que différents groupes armés, des narcotrafiquants et des paramilitaires opèrent dans ces zones, ce qui entraîne une recrudescence des violences commises à l'encontre de leaders sociaux, de défenseurs des droits de l'homme et d'ex-guerrilleros et de leurs familles. Le ministère public colombien a inscrit la résolution de ce type de violences au rang de ses priorités.

Les premières déclarations du président Ivan Duque, élu le 17 juin 2018, sont relativement rassurantes. Il annonce ne pas vouloir ignorer les accords de paix, mais au besoin y apporter des corrections. Le chef politique des FARC se dit optimiste quant à la future collaboration avec le président récemment élu. Les dirigeants de l'armée de libération nationale (ELN – *ejército de liberación nacional*) disent également être disposés à entamer des négociations de paix avec M. Ivan Duque. À l'inverse des craintes nourries au cours des campagnes électorales, on peut être modérément positif au sujet du président élu. Il devra prouver qu'il soutiendra véritablement le processus de paix, par exemple en adoptant la procédure de la juridiction spéciale de paix (JEP – *Juridicción Especial para la Paz*).

La Belgique a toujours exprimé son soutien au processus de paix. Lors des différentes réunions politiques, il a été question du processus de paix, des défis et des difficultés liés à sa mise en œuvre ainsi que de la situation des défenseurs des droits de l'homme. À ces occasions, il est toujours rappelé que la garantie de la sécurité des défenseurs des droits de l'homme, des dirigeants sociaux et des ex-guerrilleros constitue un élément central du processus de paix.

De même, des contacts réguliers ont lieu entre l'administration et la société civile. Ces contacts portent généralement sur des témoignages concrets de défenseurs des droits de l'homme, à propos notamment de cas de violence contre la communauté locale, de projets économiques à grande échelle ayant des répercussions environnementales, de concessions minières, de déplacements forcés sans versement de la compensation promise par le gouvernement.

L'orateur donne quelques exemples de l'aide bilatérale qu'apporte la Belgique à la Colombie. En 2016, cette aide a notamment pris la forme d'un "plan d'action global contre les mines terrestres et les restes explosifs de guerre en Colombie" d'un montant de 250 000 euros. En 2018, un nouveau projet, d'un montant de 150 000 euros, est en cours d'élaboration.

En 2016, un projet visant à renforcer les valeurs civiques et démocratiques auprès des enfants, des jeunes et de la population rurale de Colombie a également

kinderen, jongeren en platte landbevolking. Hoewel Colombia geen deel meer uitmaakt van de partnerlanden van de Belgische ontwikkelingssamenwerking worden er nog projecten van indirecte samenwerking gefinancierd via Belgische ngo's voor de periode van 2017-2021 ten bedrage van 6,6 miljoen euro.

De spreker merkt op dat hoewel de armoedecijfers in Colombia de laatste jaren sterk zijn gedaald, een afname van 50 % van extreme armoede en 28 % van de armoede, dat niet wegneemt dat de kloof tussen de rijken en de armen een van de belangrijkste in Latijns – Amerika blijft. Volgens de GINI staat Colombia op plaats tien van de meest ongelijke landen van de wereld.

De focus van het EU-trust fund voor de uitvoering van de vredesakkoorden zal liggen op de rurale ontwikkeling. De activiteiten zullen verbonden moeten zijn met de uitvoering van de bepalingen van het vredesakkoord inzake landhervorming, illegale teelten en politieke participatie. Het budget bedraagt 96 miljoen euro verspreid over vier jaar en is afkomstig van de EU en 19 lidstaten. Eind april 2018 was er ongeveer 33 miljoen euro geïnvesteerd in projecten.

Sinds 30 mei 2018 is Colombia lid van de OESO. Hoewel Colombia vooruitgang heeft geboekt op gebied van arbeidswetten en sociale bescherming blijft de OESO aanpassingen vragen en is er in een opvolging na toetreding voorzien. Daarbij wordt vooral aandacht besteed aan geweld tegen vakbondsleden, collectieve onderhandelingen, de informaliteit van het werk en de toepassing van het arbeidsrecht. Er zal door de Colombiaanse overheid, na consultatie van de sociale partners, een jaarrapport aan het bevoegde OESO-comité worden voorgesteld over die vier thema's.

De heer Van Gucht herinnert eraan, met betrekking tot het handelsakkoord tussen de EU en Colombia, Peru en Ecuador, dat de eerste handelspartner van Colombia de Verenigde Staten is. Ook China is een belangrijke handelspartner van Colombia.

De re-primarisatie van de Colombiaanse economie en de promotie van het extractieve industrie moet ook in dit kader worden gezien omdat China een grote vraag heeft naar grondstoffen. Het akkoord laat een diversificatie van de intraregionale en de buitenlandse handel van Colombia toe. Het handelsakkoord met de EU kan als een opportuniteit worden gezien om duurzame handel met Colombia te promoten.

été soutenu à hauteur de 300 000 euros. Bien que la Colombie ne figure plus parmi les pays partenaires de la coopération belge au développement, des projets de coopération indirecte sont toujours financés par des ONG belges à hauteur de 6,6 millions d'euros pour la période 2017-2021.

L'orateur souligne que la Colombie reste l'un des pays d'Amérique latine où l'écart entre les riches et les pauvres est le plus prononcé, même si, ces dernières années, le pays enregistre des chiffres de pauvreté en très forte baisse (un recul de 50 % pour l'extrême pauvreté et de 28 % pour la pauvreté). Le coefficient de GINI de la Colombie la classe au dixième rang des pays les plus inégaux du monde.

Le Fonds fiduciaire de l'UE pour la mise en œuvre des accords de paix met principalement l'accent sur le développement rural. Les activités devront être liées à la mise en œuvre des dispositions de l'accord de paix relatives à la réforme agraire, aux cultures illicites et à la participation politique. Le budget alloué, à étaler sur quatre ans, s'élève à 96 millions d'euros et provient de l'UE et de 19 États membres. À la fin du mois d'avril 2018, environ 33 millions d'euros avaient été investis dans divers projets.

La Colombie est membre de l'OCDE depuis le 30 mai 2018. Bien que la Colombie ait fait des progrès sur le plan des lois sur le travail et de la protection sociale, l'OCDE continue à demander des adaptations et a prévu un suivi post-adhésion. À cet égard, l'attention se porte surtout sur la violence à l'encontre des membres des syndicats, les négociations collectives, l'informalité du travail et l'application du droit du travail. Les autorités colombiennes, après consultation des partenaires sociaux, présenteront un rapport annuel concernant ces quatre thèmes au comité compétent de l'OCDE.

M. Van Gucht rappelle, en ce qui concerne l'accord commercial entre l'UE et la Colombie, le Pérou et l'Équateur, que les États-Unis sont le premier partenaire commercial de la Colombie. La Chine est également un partenaire commercial important de la Colombie.

La reprimarisation de l'économie colombienne et la promotion de l'industrie extractive doivent également être considérées dans ce contexte, la demande de matières premières émanant de la Chine étant forte. L'accord permet une diversification du commerce intrarégional et du commerce extérieur de la Colombie. L'accord commercial conclu avec l'UE peut être considéré comme une opportunité de promouvoir le commerce durable avec la Colombie.

Het handelsakkoord heeft sinds de inwerkingtreding in 2013 een stabiliserend effect gehad op de handelsrelaties tussen de EU en Colombia, ondanks een afname van de bilaterale handel met Colombia met 23,5 % tussen maart 2013 en eind 2016. Die daling was het gevolg van de slechte macro-economische voorwaarden in Latijns-Amerika en de daling van de prijzen van de grondstoffen. De Europese Commissie (EC) is van oordeel zoals blijkt uit een rapport gepubliceerd in november 2017³, dat de handel tussen die landen met Europa nog meer zou zijn gedaald indien het handelsakkoord er niet was.

Het in de handelsovereenkomst opgenomen hoofdstuk over handel en duurzame ontwikkeling is juridisch afdwingbaar. Die hoofdstukken bevatten belangrijke engagementen en gaan in de zin van het werk van internationale gouvernementele organisaties zoals de Internationale Arbeidsorganisatie, en de multilaterale milieuorganisaties. Ze betrekken de civiele maatschappij in de opgezette opvolgingsmechanismen en ze stellen een geschillenbeslechtsingsregeling in die gebaseerd is op gouvernementele consultaties en de mogelijkheid om een deskundigen panel op te zetten dat in geval van problemen aanbevelingen kan formuleren.

Voor de uitvoering van het handelsakkoord werd een bijstandsprogramma opgezet. Dit kan gezien worden als ontwikkelingshulp voor Colombia dat geen deel meer uitmaakt van de partnerlanden voor de Belgische ontwikkelingshulp.

Ook kmo's en microbedrijven krijgen positieve invloed van de handelsovereenkomst. Tussen de bedrijven die voor minder dan 10 000 USD naar Europa uitvoeren zijn er 314 kmo's en 634 micro-bedrijven. De kmo's nemen een groot deel van de niet-minerale uitvoer voor hun rekening. Die uitvoer is sinds 2012 met 35 % toegenomen. De uitvoer van de microbedrijven is met 81 % gestegen sinds 2012.

Het handelsakkoord bevat een schorsingsclausule in geval van schending van mensenrechten.

2. Inleidende uiteenzetting van de heer Jochen Anthierens, adjunct-directeur mensenrechten, FOD Buitenlandse Zaken

De heer Jochen Anthierens, adjunct-directeur mensenrechten, FOD Buitenlandse Zaken, verduidelijkt

³ Report from the Commission on Implementation of Free Trade Agreements for the period 1 January 2016 - 31 December 2016, COM(2017) 654 final, raadpleegbaar op <http://ec.europa.eu/transparency/regdoc/rep/1/2017/EN/COM-2017-654-F1-EN-MAIN-PART-1.PDF>.

Depuis son entrée en vigueur en 2013, l'accord commercial a eu un effet stabilisateur sur les relations commerciales entre l'UE et la Colombie, malgré une diminution de 23,5 % du commerce bilatéral avec la Colombie entre mars 2013 et fin 2016. Cette diminution résultait des mauvaises conditions macroéconomiques en Amérique latine et de la baisse des prix des matières premières. Comme il ressort d'un rapport publié en novembre 2017³, la Commission européenne (CE) estime que la baisse des échanges commerciaux entre ces pays et l'Europe aurait été encore plus importante en l'absence d'accord commercial.

Le chapitre de l'accord commercial sur le commerce et le développement durable est juridiquement contraignant. Il contient des engagements importants et va dans le sens du travail d'organisations gouvernementales internationales comme l'Organisation internationale du travail et les organisations environnementales multilatérales. Il associe la société civile aux mécanismes de suivi élaborés et institue un mécanisme de règlement des différends basé sur des consultations gouvernementales et la possibilité de mettre sur pied un panel d'experts pouvant formuler des recommandations en cas de problèmes.

Un programme d'assistance a été prévu pour l'exécution de l'accord commercial. Il peut être considéré comme une aide au développement en faveur de la Colombie, qui ne fait plus partie des pays partenaires de la Belgique en matière d'aide au développement.

Les PME et les microentreprises bénéficient aussi d'une influence positive de l'accord commercial. Parmi les entreprises qui exportent pour moins de 10 000 dollars vers l'Europe, on compte 314 PME et 634 microentreprises. Les PME assurent une grande partie des exportations non minérales. Les exportations ont augmenté de 35 % depuis 2012. Dans le même temps, les exportations des microentreprises ont augmenté de 81 %.

L'accord commercial comporte une clause suspensive en cas de violation des droits de l'homme.

2. Exposé introductif de M. Jochen Anthierens, directeur-adjoint droits de l'homme, SPF Affaires étrangères

M. Jochen Anthierens, directeur-adjoint droits de l'homme, SPF Affaires étrangères, explique que son

³ Report from the Commission on Implementation of Free Trade Agreements for the period 1 January 2016 - 31 December 2016, COM(2017) 654 final, consultable sur <http://ec.europa.eu/transparency/regdoc/rep/1/2017/EN/COM-2017-654-F1-EN-MAIN-PART-1.PDF>.

dat zijn dienst mensenrechten opvolgt in derde landen, daarnaast heeft de dienst een schakelfunctie tussen de implementering van de mensenrechten en de andere regels van het Belgische rechtsbestel en de coördinatie van de Belgische positiebepaling inzake mensenrechten in internationale fora.

Bilateraal heeft België contacten met de Colombiaanse overheid, maar vooral met het Colombiaanse middenveld. In april 2018 was er nog een vergadering met mensenrechtenactivisten en ngo's. In 2018 is het de twintigste verjaardag van de mensenrechtenactivisten en de tiende verjaardag van de EU-richtsnoeren inzake mensenrechtenactivisten.

Op EU-vlak schakelt het Belgisch beleid zich in EU-verband in. De EU heeft ook met Colombia een mensenrechten en democratie strategie. De focus hierbij ligt onder meer op mensenrechtenactivisten, transitionele justitie en strijd tegen straffeloosheid.

De EU heeft ook een mensenrechtendialoog met Colombia waarvan de laatste plaatsvond op 13 juli 2016. De nieuwe dialoog is gepland in juli 2018 in Bogota.

België is momenteel een van de zevenenveertig leden van de Mensenrechtenraad die driemaal per jaar samenkomt. Tijdens de juni sessie van 2018 heeft België de situatie van de mensenrechtenactivisten in Colombia aangekaart.

De Mensenrechtenraad is gebaseerd op het *Universal Periodic Review* (UPR) mechanisme. Dit is een peer review mechanisme opgericht in 2006 in de schoot van de Mensenrechtenraad waardoor de leden van Verenigde Naties de kans krijgen de mensenrechtensituatie in derde landen te evalueren, vragen te stellen en aanbevelingen te formuleren. Momenteel is de derde UPR-cyclus bezig. België heeft tijdens de drie cycli aanbevelingen geformuleerd over de mensenrechtensituatie in Colombia. De laatste UPR in verband met Colombia dateert van mei 2018 en de aanbevelingen betroffen de bescherming van mensenrechtenactivisten en de vraag om onderzoek te verrichten wanneer er geweld op hen wordt gepleegd en dat mogelijke daders worden vervolgd. Bovendien was er een aanbeveling over de strijd tegen straffeloosheid, meer bepaald op geweld tegen vrouwen en een aanbeveling met betrekking tot de rehabilitatie van kinderen in het kader van het einde van het gewapend conflict.

service suit la question des droits de l'homme dans les pays tiers, tout en assurant un rôle charnière entre la mise en œuvre des droits de l'homme et des autres règles du système juridique belge et la coordination de la position de la Belgique en matière de droits de l'homme au sein des instances internationales.

Sur le plan bilatéral, la Belgique entretient des contacts avec les autorités colombiennes, mais aussi et surtout avec la société civile du pays. Une réunion a encore été organisée avec des défenseurs des droits de l'homme et des ONG en avril 2018, alors que l'on fête, cette même année, les 20 ans des défenseurs des droits de l'homme et les 10 ans des lignes directrices européennes relatives aux organisations de défense des droits humains.

Au niveau européen, la politique belge s'inscrit dans le cadre de l'Union européenne, qui a également développé une stratégie en matière de droits de l'homme et de démocratie avec la Colombie, en mettant notamment l'accent sur les défenseurs des droits de l'homme, sur la justice transitionnelle et sur la lutte contre l'impunité.

L'Union européenne entretient, elle aussi, un dialogue avec la Colombie en ce qui concerne les droits de l'homme, dont le dernier a eu lieu le 13 juillet 2016. Le prochain dialogue aura lieu en juillet 2018 à Bogota.

La Belgique fait actuellement partie des quarante-sept pays membres du Conseil des droits de l'homme, qui se réunit trois fois par an. Au cours de la session de juin 2018, la Belgique a évoqué la situation des défenseurs des droits de l'homme en Colombie.

Le Conseil des droits de l'homme repose sur le mécanisme de l'Examen Périodique Universel (EPU). Il s'agit d'une évaluation par les pairs, instaurée en 2006 au sein du Conseil des droits de l'homme, en vertu de laquelle les membres des Nations Unies ont l'opportunité d'évaluer la situation en matière de droits humains dans des pays tiers, de poser des questions et de formuler des recommandations. Aujourd'hui, l'EPU est entré dans son troisième cycle. La Belgique a formulé des recommandations sur la situation des droits humains en Colombie durant les trois cycles. Le dernier EPU relatif à la Colombie remonte à mai 2018 et les recommandations portaient sur la protection des défenseurs des droits humains et demandaient que l'on enquête sur les violences commises à leur encontre et que l'on poursuive les éventuels auteurs. Une recommandation appelait, en outre, à lutter contre l'impunité, plus particulièrement en cas de violences faites aux femmes, tandis qu'une autre demandait que l'on réhabilite les enfants dans le cadre de la fin du conflit armé.

Met betrekking tot de eerste vraag aan de regering in verband met het voorstel van resolutie herinnert de spreker aan de actie van België in het kader van de Mensenrechtenraad en de contacten met het middenveld.

Met betrekking tot de vraag naar bijkomende financiering voor de Hoge Commissaris voor Mensenrechten van de Verenigde Naties (OHOCR) attendeert de spreker erop dat 40 % van zijn budget komt uit het regulier VN-budget. Dit budget wordt aangevuld met vrijwillige bijdragen van staten. Uit het jaarverslag van het Hoog Commissariaat van 2017 blijkt dat ongeveer 142 miljoen euro vrijwillige bijdrage werden geleverd. België heeft daarvan 4 miljoen euro bijgedragen in 2017. Dit maakt België tot elfde vrijwillige donor voor het Hoog Commissariaat. Voor de periode van 2017-2020 voorziet ook het directoraat – generaal voor ontwikkelings-samenwerking in een bijdrage van 8 miljoen euro voor de financiering van het Hoog Commissariaat voor de Mensenrechten.

3. Inleidende uiteenzetting door de heer Carlos Guevara, Colombiaans mensenrechtenactivist

De heer Carlos Guevara, Colombiaans mensenrechtenactivist, geeft aan dat de situatie van de voorvechters van de mensenrechten in Colombia altijd al heel moeilijk was, rekening houdend met het interne gewapende conflict en de moeilijkheden die deze mensen ondervinden om deel te nemen aan het politieke leven van het land. Zij moeten dus werken in een bijna permanent klimaat van geweld en vijandigheid.

Door het einde van het conflict met de FARC-guerrilla nam het wijdverspreide geweld in Colombia fors af. Thans wordt echter geweld gebruikt tegen vooral de sociale leiders en de mensenrechtenactivisten die zich inzetten voor de tenuitvoerlegging van de vijf belangrijkste punten van het Vredesakkoord (landbouwhervorming, politieke participatie, strijd tegen de drugshandel, einde van het gewapende conflict en slachtofferrechten). Het geweld is eveneens gericht tegen leiders die zich verzetten tegen corruptie, grootschalige exploitatieprojecten, het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, illegale economieën en de bezetting door illegale gewapende groeperingen van gebieden die de FARC verlaten heeft.

Er wordt veel geweld gebruikt: sinds de ondertekening van het Vredesakkoord (november 2016) werden ruim 200 activisten vermoord. Alleen al in de eerste vijf maanden van 2018 heeft het “Somos Defensores”-programma bijna 64 moorden geteld, vooral dan in de departementen Norte de Santander, Córdoba, Antioquia, Valle del Cauca, Cauca en Nariño. De Colombiaanse regering heeft verschillende strategieën aangewend om dat

En ce qui concerne la première demande au gouvernement dans le cadre de la proposition de résolution, l'orateur rappelle l'action menée par la Belgique dans le cadre du Conseil des droits de l'homme et des contacts avec la société civile.

Concernant la demande visant à allouer de nouvelles ressources au Haut-Commissaire aux Droits de l'homme des Nations Unies (OHOCR), l'orateur rappelle que 40 % de son budget provient du budget régulier de l'ONU, lequel est complété de contributions volontaires des États. Le rapport annuel du Haut-Commissariat de 2017 révèle que celles-ci ont permis de rassembler près de 142 millions d'euros. La contribution de la Belgique s'est élevée à 4 millions d'euros en 2017, plaçant notre pays à la onzième place des donateurs volontaires. Pour la période 2017-2020, la direction générale à la coopération au développement alloue également une contribution de 8 millions d'euros pour le financement du Haut-Commissariat aux droits de l'homme.

3. Exposé introductif de M. Carlos Guevara, défenseur des droits humains en Colombie

Monsieur Carlos Guevara, défenseur des droits humains en Colombie, indique que la situation des défenseurs des droits humains en Colombie a toujours été très difficile eu égard au conflit armé interne et aux difficultés que ces derniers rencontrent pour participer à la vie politique du pays. Ils doivent donc œuvrer dans un climat de violence et d'hostilité à peu près permanent.

La fin du conflit avec la guérilla des FARC a engendré une nette diminution de la violence généralisée en Colombie. Cependant, cette violence se focalise maintenant sur les leaders sociaux et les défenseurs des droits humains qui travaillent sur la mise en œuvre des cinq points clés de l'Accord de Paix (réforme agraire, participation politique, lutte contre le trafic de drogues, fin de la confrontation armée et droits des victimes). De même, la violence est dirigée contre des leaders qui s'opposent à la corruption, à de grands projets d'exploitation, à l'utilisation de ressources naturelles, aux économies illégales et à l'occupation par des groupes armés illégaux de zones abandonnées par les FARC.

Le niveau de violence est à un tel point que, depuis la signature de l'Accord de Paix (novembre 2016), plus de 200 activistes ont été assassinés. Au cours des cinq premiers mois de 2018 seulement, le Programme “Somos Defensores” a recensé près de 64 assassinats avec une plus grande concentration dans les départements de Norte de Santander, Córdoba, Antioquia, Valle del Cauca, Cauca et Nariño. Pour freiner ce fléau,

geweld in te dijken. Tot dusver zijn die ingrepen er niet in geslaagd het aantal moorden op mensenrechtenactivisten te doen dalen.

De heer Guevara geeft aan dat hij zich al twintig jaar over enkele van die strategieën buigt. Hij benadrukt bijvoorbeeld dat het Beschermingsprogramma van de Staat veel te duur is (250 miljoen dollar per jaar) terwijl het maar weinig mensenrechtenactivisten kan beschermen. Ter vergelijking: van de 10 000 mensen die worden beschermd door de regering, zijn bijna de helft burgemeesters, gouverneurs en andere overheidsambtenaren. Ten gevolge van het Vredesakkoord werden eveneens verschillende beleidsmaatregelen genomen om het geweld tegen mensenrechtenactivisten in te dijken. Desondanks kon geen van de nieuwe decreten ten uitvoer worden gelegd bij gebrek aan financiële middelen en omdat er bij de lokale en regionale politieke autoriteiten daartoe niet echt veel politieke wil was.

Die heel ontoereikende bescherming van mensenrechtenactivisten is des te schokkender omdat op het terrein paramilitaire groeperingen, andere guerrillabewegingen en zelfs het Colombiaanse leger actief blijven; zij zetten de onderlinge confrontatie in stilte voort om controle te krijgen over de gebieden die voorheen door de FARC werden bezet. Als verzwarende omstandigheid geldt dat diezelfde Colombiaanse regering de aanwezigheid en daden aan de kaak heeft gesteld van Mexicaanse drugskartels (*Cartel de Sinaloa*), die de krachten bundelen met paramilitaire groeperingen om de cocaïnehandel te controleren.

Ook in die heel problematische situatie blijven de mensenrechtenactivisten, met de steun van de Colombiaanse regering, sleutelen aan oplossingen voor en werken aan mogelijkheden tot een driedelige dialoog tussen de internationale gemeenschap, de regering en het middenveld. Het middenveld maakt zich echter zorgen dat de mogelijkheden tot dialoog en de verwezenlijkte vooruitgang fors zullen afnemen of zelfs worden tenietgedaan door de toekomstige regering van de heer Iván Duque en het “uribisme”.

In het licht van dit scenario vraagt het Colombiaanse middenveld van de politieke actoren in Duitsland, Spanje, België en de Europese Unie de volgende acties:

— blijvende steun voor de uitvoering van het Vredesakkoord, zoals het werd goedgekeurd en zonder wijzigingen;

le gouvernement colombien a mis en œuvre plusieurs stratégies qui n’ont jusqu’à présent pas réussi à faire diminuer le taux d’homicides des défenseurs des droits humains.

M. Guevara indique qu’il travaille depuis 20 ans sur certaines de ces stratégies. Il souligne par exemple que le Programme de Protection de l’État coûte beaucoup trop cher (250 millions de dollars par an) alors qu’il ne permet de protéger qu’un faible nombre de défenseurs des droits humains. Par comparaison, sur les 10 000 personnes protégées par le gouvernement, près de la moitié sont des maires, gouverneurs et autres fonctionnaires de l’État. De la même manière, et consécutivement à l’Accord de Paix, plusieurs politiques publiques qui visent à endiguer la violence à l’égard des défenseurs des droits humains ont été créées. Malgré cela, aucun des nouveaux décrets n’a pu être mis en œuvre faute de ressources financières et de volonté politique réelle de la part des autorités politiques locales et régionales.

Ce défaut de protection pour les défenseurs des droits humains est encore plus criante dès lors que, sur le terrain, des groupes paramilitaires, d’autres guérillas et même l’armée colombienne continuent une confrontation silencieuse entre elles pour le contrôle des territoires occupés précédemment par les FARC. Ceci, avec la circonstance aggravante que le même gouvernement colombien a dénoncé la présence et l’action de cartels mexicains de la drogue (*Cartel de Sinaloa*) qui agissent de concert avec des groupes paramilitaires pour contrôler le trafic de cocaïne.

Même si la situation des défenseurs des droits humains est très problématique, ces derniers continuent d’œuvrer, avec l’engagement du gouvernement colombien, pour la recherche d’une solution et l’existence d’espaces de dialogue tripartites entre la communauté internationale, le gouvernement et la société civile. Toutefois, la société civile s’inquiète du fait que tous ces espaces de dialogue et les progrès réalisés jusqu’à présent risquent de diminuer et d’être mis à néant par le futur gouvernement de M. Iván Duque et de l’Uribisme,

Face à ce scénario, la société civile colombienne sollicite de la part des acteurs politiques en Allemagne, Espagne, Belgique et de l’Union européenne les actions suivantes:

— la poursuite du soutien à la mise en œuvre de l’Accord de Paix, tel quel il a été approuvé et sans changements;

— opvolging en controle van de middelen die Colombia ter beschikking worden gesteld voor de tenuitvoerlegging van het Vredesakkoord;

— de mogelijkheid om zendingen te plannen tot bij de mensenrechtenactivisten in de gevaarlijkste gebieden van Colombia, omdat dergelijke zendingen bijdragen tot hun bescherming;

— de eerbiediging van de verbintenis betreffende de volledige bescherming van voorvechters van de mensenrechten door de regering van de heer Iván Duque, alsook de eerbiediging van de akkoorden die werden gesloten door de vorige regeringen.

4. Inleidende uiteenzetting door mevrouw Leyla Arroyo, Colombiaans mensenrechtenactiviste

Mevrouw Leyla Arroyo, Colombiaans mensenrechtenactiviste, geeft toelichting bij de structurele redenen die het samenlevingsproject van de Afro-Colombiaanse gemeenschappen bedreigen.

— er ontstaan megaprojecten omdat steeds meer wordt geïnvesteerd in de ontginningsector, de mijnbouw en de energiesector (steenkool, aardolie en gas) alsmede in de grootschalige landbouw (suikerriet en palmolie) aan de Caraïbische kust, aan de kust en in het noorden van Cauca, rond Tumaco en Buenaventura (de grootste haven aan de Stille Oceaan). De kwetsbaarheid van de Afro-Colombiaanse gemeenschappen neemt toe door de druk op hun gebieden vanwege de ondernemingen die deze economische megaprojecten tot stand willen brengen. In het raam van de vrijhandelsakkoorden die Colombia met de Europese Unie en met de Verenigde Staten en Canada heeft gesloten, worden die megaprojecten echter aanvaard, goedgekeurd en uitgevoerd door de binnen- en buitenlandse regeringen en privébedrijven, zonder enige raadpleging van de lokale bevolking. De uitvoering van dergelijke megaprojecten leidt derhalve tot gebiedsconflicten en tot spanningen tussen de Afro-Colombiaanse gemeenschappen, de regering en de privésector.

— de grondwettelijke regels en opdrachten inzake voorafgaande raadpleging, op grond waarvan de rechten van de Afro-Colombiaanse gemeenschappen worden erkend, worden door de overheid niet in acht genomen⁴. In de praktijk negeert de Colombiaanse Staat de door de Afro-Colombiaanse gemeenschappen

— le suivi et le contrôle des ressources mises à la disposition de la Colombie pour la mise en œuvre de l'Accord de Paix;

— la possibilité de programmer des missions auprès des défenseurs des droits humains dans les zones les plus difficiles de la Colombie, car ces missions permettent d'améliorer la protection de ces derniers;

— le respect de l'engagement du gouvernement de M. Iván Duque relatif à la protection intégrale des personnes qui défendent les droits humains ainsi que le respect des accords conclus par les gouvernements précédents.

4. Exposé introductif de Mme Leyla Arroyo, défenseur des droits humains en Colombie

Mme Leyla Arroyo, défenseur des droits humains en Colombie, explique les raisons structurelles qui menacent le projet de vie collective des communautés afro-colombiennes:

— l'augmentation des investissements dans les industries extractives, minières et énergétiques (charbon, pétrole et gaz), et agro-industrielles (canne à sucre et huile de palme), sur la côte Caraïbe, la côte de Cauca, dans le nord du Cauca, à Tumaco et à Buenaventura (plus grand port de la côte Pacifique), se concrétisent par la réalisation de mégaprojets. La pression exercée par les entreprises qui veulent mettre en place ces mégaprojets économiques sur les territoires des communautés afro-colombiennes augmente encore la vulnérabilité de ces communautés. Or, dans le cadre des traités de libre-échange signés par la Colombie avec l'Union européenne d'une part, les États-Unis et le Canada d'autre part, ces mégaprojets sont acceptés, validés et mis en œuvre par les gouvernements et les entreprises privées, nationales et étrangères, sans aucune consultation avec les populations locales. La réalisation de tels mégaprojets génère donc ensuite des conflits territoriaux et des tensions entre les communautés afro-colombiennes, le gouvernement et le secteur privé;

— les normes et les mandats constitutionnels de consultation préalable qui reconnaissent les droits des communautés afro-colombiennes⁴ ne sont pas reconnus par les autorités. En pratique, l'État colombien nie les droits acquis par les communautés afro-colombiennes, malgré les appels de la Cour Constitutionnelle pour

⁴ Bij de "wet 21" uit 1991 werd het Verdrag 169 van de Internationale Arbeidsorganisatie geratificeerd. Op grond daarvan kregen die gemeenschappen bij de uitvoering van ontwikkelingsprojecten in hun gebieden het recht op voorafgaande raadpleging.

⁴ La "Loi 21" de 1991 ratifie la Convention 169 de l'OIT accordant le droit de consultation préalable à la mise en œuvre de projets de développement sur leurs territoires.

verworven rechten, ondanks de oproepen door het Grondwettelijk Hof om te voorzien in mechanismen ter bescherming van de reeds verworven individuele en collectieve rechten.

— de armoede en ongelijkheid is in Colombia het hoogst in de gebieden waar veel Afro-Colombianen wonen. Die gemeenschappen hebben geen toegang tot gezondheidszorg, drinkwater, onderwijs, werk, woningen en veiligheid, en ze ontberen elke vorm van zelfstandigheid; zulks leidt tot maatschappelijke uitsluiting.

— in de gebieden waar de Afro-Colombiaanse gemeenschappen leven, worden illegale economische activiteiten ontplooid (coca-handel en illegale mijnbouw).

— de Afro-Colombiaanse gemeenschappen moeten het hoofd bieden aan illegale gewapende groeperingen, in het bijzonder het Nationaal Bevrijdingsleger (*Ejército de Liberación Nacional* (ELN)) en het Volksbevrijdingsleger (*Ejército Popular de Liberación* (EPL)).

Die vijf structurele factoren blijven risico's en bedreigingen vormen voor de leiders en de organisaties die de Afro-Colombiaanse gemeenschappen vertegenwoordigen, alsook voor hun traditionele gebieden.

De eerste drie factoren houden verband met het beleid van de Colombiaanse regering, maar bleven meerdere decennia onopvallend omdat tegelijk ook het conflict met de FARC woedde. Het grootschalig geweld nam af ingevolge de ondertekening van de vredesakkoorden tussen de Colombiaanse regering en de FARC, maar thans worden die bedreigingen opnieuw reëel en monden ze uit in geweld; zulks heeft sinds eind 2016 geleid tot méér moorden, aanslagen en gerechtelijke vervolgingen jegens de mensenrechtenactivisten.

De twee laatstgenoemde risico- en bedreigingsfactoren voor de Afro-Colombianen zijn daarentegen verbonden met illegale activiteiten.

Mevrouw Arroyo geeft aan dat de maatregelen betreffende individuele bescherming waar de Colombiaanse Staat voor de komende twee decennia in voorziet, slechts een heel beperkte reikwijdte hebben. De Afro-Colombiaanse leiders die opkomen voor de mensenrechten worden bedreigd. Om zulks tegen te gaan, pleit de spreekster ervoor forser actie te ondernemen:

— in alle regio's dialoog- en overlegfora opzetten tussen de Afro-Colombiaanse gemeenschappen, de regering en de ondernemingen om een akkoord uit te

établier des mécanismes protégeant les droits individuels et collectifs, déjà acquis;

— les niveaux les plus élevés de pauvreté et d'inégalité en Colombie se situent dans des territoires densément peuplés par des afro-colombiens. Ces communautés n'ont pas accès aux soins de santé, à l'eau potable, à l'éducation, à l'emploi, au logement, à la sécurité et à toute forme d'autonomie d'où une exclusion sociale;

— les communautés afro-colombiennes doivent faire face sur leurs territoires au développement d'économies illégales liées au trafic de la coca et aux activités minières illicites;

— les communautés afro-colombiennes doivent faire face à des groupes armés illégaux (notamment l'Armée de libération nationale (*Ejército de Liberación Nacional* (ELN)) et l'Armée populaire de libération (*Ejército Popular de Liberación* (EPL)).

Ces facteurs structurels continuent de générer des risques et des menaces pour les chefs et les organisations représentant les communautés afro-colombiennes ainsi que pour leurs territoires traditionnels.

Les trois premiers facteurs se développent dans le cadre d'une politique du gouvernement colombien mais ont, durant plusieurs décennies, été occultés du fait du conflit armé avec les FARC. Mais avec la diminution de la violence massive, résultant de la signature des accords de paix entre le gouvernement colombien et les FARC, ces menaces sont à nouveau visibles et mises à exécution d'où une augmentation d'assassinats, d'attentats et de poursuites judiciaires à l'égard des défenseurs des droits humains depuis la fin de l'année 2016.

Les deux derniers facteurs de risques et menaces pour les afro-colombiens sont par contre liés à des activités illégales.

Mme Arroyo indique que les mesures de protection individuelle prévues par l'État colombien pour les deux prochaines décennies n'ont qu'une portée très réduite. Afin d'endiguer les menaces pesant sur les chefs afro-colombiens défenseurs des droits humains, l'intervenante préconise des actions plus importantes:

— initier des espaces de dialogue et de concertation entre les communautés afro-colombiennes, le gouvernement et les entreprises dans tous les territoires, afin

werken over een gemeenschappelijke agenda, een toekomstvisie voor elke regio alsook over de exploitatie, het beheer en de controle van de regio's en hun natuurlijke hulpbronnen. Dat overleg moet kunnen worden gefaciliteerd door de bemiddeling en de steun van internationale, door alle partijen erkende actoren;

— de door de Colombiaanse regering toegezegde maatregelen met het oog op de individuele bescherming van de leiders aanvullen met alomvattende collectieve beschermingsmaatregelen ten bate van de organisaties, de gemeenschappen en de conflict- of crisisgebieden;

— beleidslijnen inzake collectieve bescherming instellen: sanering van de etnische gebieden, erkenning van het recht van eigendom van de op de zee gewonnen gebieden, voorafgaande raadpleging van de lokale bevolkingsgroepen en tot slot instelling van lokale, regionale en nationale campagnes om de stigmatisering van de mensenrechtenactivisten en hun organisaties tegen te gaan;

— voorzien in programma's om de slagkracht van de organisaties en de gemeenschappen te versterken: sterkere overheden en betere zelfbeschermingsschema's, alsook technische en juridische ondersteuning bij gerechtelijke procedures;

— rechtsnormen inzake collectieve bescherming aannemen: juridische erkenning van de familiale of collectieve eigendom van de voorvaderlijke of de traditionele gebieden, zowel in de stad als op het platteland;

— voorzien in concrete maatregelen inzake collectieve bescherming: installeren van bewakingscamera's in de regio's waar geweld heerst of conflicten woeden, meer beveiliging op de plaatsen waar etnische groepen samenkomen, en tot slot meer collectief vervoer (boten, wagens).

5. Inleidende uiteenzetting door de heer Miguel Choza Fernández, coördinator bij het OIDHACO

De heer Miguel Choza Fernandez, coördinator bij The International Office for Human Rights Action on Colombia (OIDHACO), stelt vast dat het ter bespreking voorliggende voorstel van resolutie de situatie schetst van de voorvechters van de mensenrechten in Colombia en van de gemeenschappen van Afrikaanse origine, dat het ingaat op de teruggave van gronden, op de tenuitvoerlegging van het Vredesakkoord, alsook op de gevolgen van het vrijhandelsakkoord tussen de Europese Unie en Colombia, Peru en Ecuador. Dat vrijhandelsakkoord, dat deels gaat over handel en duurzame ontwikkeling, bevat bepalingen inzake de bescherming van de vakbondsrechten en de milieurechten. Bovendien

de trouwen een accord sur un agenda commun, une vision d'avenir pour chaque territoire et sur son exploitation, la gestion et le contrôle des territoires et leurs ressources naturelles. Cette concertation doit pouvoir bénéficier de la médiation et du soutien d'acteurs internationaux, reconnus par toutes les parties;

— compléter les mesures de protection individuelle des chefs, qui sont octroyées par le gouvernement colombien, par des mesures intégrales de protection collective en faveur des organisations, des communautés et des territoires en conflit ou en crise;

— mettre en place des politiques de protection collective: assainissement des territoires ethniques, reconnaissance du droit de possession de territoires gagnés sur la mer, consultation préalable des populations locales, campagnes locales, régionales et nationales pour la non-stigmatisation des défenseurs des droits humains et leurs organisations;

— mettre en place des programmes de renforcement des capacités au niveau organisationnel et communautaire: renforcement des autorités, des schémas d'auto-protection, activités de support technique et juridique dans le cadre de procédures judiciaires;

— adopter des normes juridiques de protection collective: reconnaissance juridique de la propriété familiale ou collective des territoires ancestraux ou traditionnels, tant dans les zones rurales que les villes;

— mettre en place des mesures concrètes de protection collective: installation de caméras de sécurité dans les territoires affectés par la violence ou en conflit, renforcement de la sécurité dans les lieux de rassemblement ethniques, augmentation des moyens de transport communautaires (bateaux, voitures).

5. Exposé introductif de M. Miguel Choza Fernández, coordinateur Oidhaco

M. Miguel Choza Fernandez, coordinateur The International Office for Human Rights Action on Colombia (OIDHACO) explique que la proposition de résolution à l'examen passe en revue la situation des personnes qui défendent les droits humains en Colombie, celle des communautés d'origine africaine, la problématique de la restitution de terres, la mise en œuvre de l'Accord de Paix ainsi que les répercussions de l'accord de libre-échange entre l'Union européenne et la Colombie, le Pérou et l'Équateur. Cet accord qui contient un chapitre sur le commerce et le développement durable prévoit des dispositions relatives à la protection des droits syndicaux et environnementaux.

wordt in artikel 1 van die tekst onderstreept dat de inachtneming van de democratische beginselen en van de in de Universele Verklaring van de Rechten van de Mens vervatte fundamentele mensenrechten een heel belangrijk aspect van dat Akkoord is.

Sinds dat vrijhandelsakkoord – nu bijna vijf jaar geleden – voorlopig in werking is getreden, hebben de Europese overheden niettemin nauwelijks aandacht besteed aan de vakbondsrechten, de milieurechten en de mensenrechten in het algemeen. Colombia telt wereldwijd nochtans het hoogste aantal moorden op vakbondsmensen (19 in 2016, evenveel in 2017); bovendien bleef in 2015 95 % van de misdrijven tegen vakbondsmensen ongestraft.

Ook het Amerikaans Bureau voor handels- en arbeidsaangelegenheden (*Office of Trade and Labor Affairs – OTLA*) van het departement voor Werk (*U.S. Department of Labor*) heeft dit pijnpunt onder de aandacht gebracht in een rapport uit 2017, naar aanleiding van een klacht van Colombiaanse en Amerikaanse vakbonden. Dit rapport klaagt de straffeloosheid aan bij dreigementen en gewelddaden tegen vakbondsmensen in Colombia, hetgeen het recht op de vrijheid van vereniging onderuithaalt en bij gerechtelijke onderzoeken een angstklimaat creëert.

Uit een onderzoek van de KU Leuven⁵ uit 2016 is eveneens gebleken dat Colombia dan wel (zoals op vele andere gebieden) een vrij degelijk wettelijk en institutioneel raamwerk heeft uitgebouwd om de rechten van de arbeiders te beschermen, maar dat de inachtneming van dat wettelijk raamwerk ontoereikend is.

De cijfers met betrekking tot de arbeidsinspectie maken dat echt duidelijk:

— in 2010 telde Colombia 423 inspecteurs, die bijna 9 066 werkvloeren hebben bezocht en dat jaar 24 631 administratieve onderzoeken hebben verricht;

— eind oktober 2016 waren er 819 inspecteurs, die 1 087 werkvloeren hebben bezocht en 3 099 administratieve onderzoeken hebben verricht.

Zulks toont aan dat het aantal inspecteurs in zes jaar tijd haast verdubbeld is, maar dat het aantal bezoeken en onderzoeken sterk is gedaald.

Bovenop die elementen is er de ingrijpende tertiërisering van de Colombiaanse economie. Dit komt tot uiting

⁵ The protection of Labour Rights in Trade Agreements: The Case of the EU-Colombia agreement, in *Journal of Trade*, 587-610, augustus 2016.

De même, l'article 1^{er} dudit accord souligne que le respect des principes démocratiques et des droits humains fondamentaux énoncés dans la Déclaration Universelle des Droits de l'Homme constitue un élément essentiel du texte.

Toutefois, depuis que cet accord de libre-échange est d'application provisoire (il y a presque 5 ans maintenant), les droits syndicaux et environnementaux et les droits humains en général, n'ont pas fait l'objet d'une très grande attention de la part des autorités européennes. Ceci malgré le fait que la Colombie est le pays au monde où le nombre d'assassinats de syndicalistes est le plus élevé (19 en 2016 et 19 en 2017) et où le pourcentage d'impunité des crimes perpétrés contre eux se situait à 95 % en 2015.

Ce problème a également été pointé par le Bureau pour les Affaires Commerciales et du Travail (*Office of Trade and Labor Affairs –OTLA*) du ministère du travail américain (*U.S. Department of Labor*) dans un rapport de 2017 suite à une plainte déposée par des syndicats colombiens et américains. Ce rapport dénonce l'impunité en cas de menaces et violences à l'encontre des syndicalistes en Colombie; ce qui sape le droit à la liberté d'association et suscite des craintes dans le cadre des enquêtes judiciaires.

Une étude de la *KU Leuven*⁵ de 2016 confirme également que si la Colombie a, comme c'est le cas dans beaucoup de domaines, établi un cadre légal et institutionnel assez robuste pour protéger les droits des travailleurs, le respect de ce cadre légal reste problématique.

Ceci est d'autant plus évident lorsqu'on observe les chiffres relatifs à l'inspection du travail, en Colombie:

— en 2010, 423 inspecteurs ont effectué près de 9 066 visites sur les lieux de travail et mené 24 631 enquêtes administratives au cours de cette année;

— à la fin du mois d'octobre 2016, 819 inspecteurs ont effectué 1 087 visites sur les lieux de travail et mené 3 099 enquêtes administratives.

Ceci démontre que si en 6 ans le nombre d'inspecteurs a quasiment doublé, le nombre de visites et d'enquêtes a fortement diminué.

À ces éléments, vient s'ajouter l'importante tertiërisation qui existe en Colombie. Celle-ci s'exprime par la

⁵ The protection of Labour Rights in Trade Agreements: The Case of the EU-Colombia agreement, in *Journal of Trade*, 587-610, août 2016.

in grootschalige onderaanneming en ontoereikende administratieve vormvereisten vanwege het ministerie van Werk om de ter zake bestaande maatregelen en wetgeving te doen toepassen.

Voorts is er de rechtsvorm van de “syndicale overeenkomst”, waarbij de vakbond uiteindelijk de werkgever van zijn leden of een tussenschakel wordt; de instandhouding van die rechtsvorm gaat regelrecht in tegen de aard van de vakbonden, doordat zij tot ondernemingen worden omgevormd.

Die verschillende elementen die inzake syndicale rechten en het arbeidsrecht vragen doen rijzen, onderstrepen de behoefte aan meer specifieke follow-up in het raam van de gesloten vrijhandelsovereenkomst, alsook de noodzaak van dwingende maatregelen of sancties bij schending van die wetgeving.

Er moet ook rekening worden gehouden met de milieurechten. In dat verband herinnert de heer Choza Fernandez aan de vele risico's die gepaard gaan met de bouw van de grootste waterkrachtcentrale van Colombia, Hidroituango. De voorbije weken heeft dat grootschalige waterkrachtcentraalproject in de vallei van de Cauca-rivier (een project waarin ook enkele Europese bedrijven hebben geïnvesteerd) een grote humanitaire crisis veroorzaakt en het leven in gevaar gebracht van tienduizenden mensen die in de omgeving van de rivier wonen. Dat project loopt al geruime tijd; het gaat om de bouw van een gigantische stuwdam voor het opwekken van elektriciteit door waterkracht. De aanvankelijk toegekende milieuvergunning werd echter meermaals gewijzigd en de overheidsopdracht voor het toewijzen van het project ging gepaard met voorwaardenwijzigingen, onregelmatigheden en interventies van gewapende groeperingen.

Inmiddels hebben de bewoners van dat gebied en de middenveldorganisaties die zich hebben verenigd in de beweging *Ríos Vivos Antioquia* en zich tegen de stuwdam verzetten, als gevolg van de bouw van de dam gedwongen verhuizingen moeten ondergaan; zij hebben weliswaar schadeloosstelling ontvangen, maar die is te laag om het inkomensverlies te compenseren.

Sinds eind april 2018 hebben zich op de werf heel wat problemen en ongevallen voorgedaan, waardoor tunnels verstopt zijn geraakt, voorzieningen en huizen vernield werden en duizenden bewoners het gebied hebben moeten verlaten wegens de overstromingsrisico's.

voie d'un haut niveau de sous-traitance et d'un manque de formalités administratives de la part du ministère du Travail pour appliquer les mesures et la législation existante en ce domaine.

De la même façon, le maintien de la figure juridique du contrat syndical qui transforme finalement “le syndicat en employeur de ses affiliés et en intermédiaire” constitue une attaque contre la nature même des syndicats en les transformant en entreprises.

Ces différents éléments problématiques du point de vue des droits syndicaux et du droit du travail mettent en exergue le besoin d'un suivi plus spécifique dans le cadre de l'accord commercial conclu et la nécessité de prévoir des mesures de contrainte ou des sanctions en cas de violation de la législation concernée.

D'autre part, il importe également de tenir compte des droits environnementaux. Sur ce thème, M. Choza Fernandez rappelle les nombreux risques liés à la construction de la plus grande centrale hydroélectrique de Colombie, Hidroituango. En effet, depuis quelques semaines, le grand projet hydroélectrique d'Hidroituango dans la vallée du fleuve Cauca, dans lequel quelques entreprises européennes ont investi, a provoqué une importante crise humanitaire et mis en danger des dizaines de milliers de personnes qui habitent près du fleuve. Ce projet de longue date consiste en un immense barrage destiné à la production d'hydroélectricité. Cependant, sa licence environnementale a été modifiée à plusieurs reprises depuis son octroi et l'appel d'offres pour l'attribution du projet a été parsemé de changements de conditions, d'irrégularités et d'interventions de groupes armés.

Entretemps, la population vivant dans cette zone et les organisations de la société civile regroupées dans le Mouvement *Ríos Vivos Antioquia*, qui s'opposent au barrage, ont souffert des déplacements forcés liés à la construction du barrage et reçu des indemnités insuffisantes pour compenser la perte de leurs revenus.

Depuis la fin du mois d'avril 2018, de nombreuses difficultés ainsi que des accidents se sont produits au cours du chantier, ce qui a généré l'obstruction de tunnels, la destruction d'infrastructures et de maisons puis l'évacuation de milliers d'habitants de la zone vu les risques d'inondation.

Voorts werden op 2 en 8 mei 2018 twee mensenrechtenactivisten van de beweging *Ríos Vivos Antioquia* en twee andere personen vermoord.

Ten slotte is het belangrijk eraan te herinneren dat die zone ook een conflictgebied was. Volgens de ramingen van het Bureau van de procureur en van het Colombiaanse *Centro Nacional de Memoria Histórica* zouden honderden lichamen van slachtoffers van massamoorden zijn begraven in het gebied in de buurt van die stuwdam in opbouw. Het vullen van het stuwmeer en de overstroming van het gebied zou de families, als slachtoffers van het conflict, hun krachten het Vredesakkoord erkende recht op de waarheid ontnemen.

Volgens de heer Choza Fernández is de situatie onafgebroken gespannen en valt momenteel moeilijk uit te maken of die kan verslechteren. Aangezien echter al duizenden Colombianen er door te lijden hebben gekregen, is het belangrijk uit te klaren hoe de milieurechten en de slachtofferrechten in acht moeten worden genomen in het licht van de economische belangen.

Tot slot vindt de vertegenwoordiger van ODHACO dat dit voorstel van resolutie ingaat op de meeste aspecten die hij tijdens zijn betoog heeft aangekaart. Hij pleit voor meer engagement van de Europese Unie en van haar lidstaten in Colombia, teneinde integraal uitvoering te geven aan het Vredesakkoord. Ook breekt hij een lans voor specifieke steun aan de Bijzondere Eenheid van het Bureau van de procureur, teneinde de criminele organisaties die in de plaats zijn gekomen van de paramilitaire groeperingen te ontmantelen. Een en ander zou bijdragen tot de bescherming van de mensenrechtenactivisten.

De spreker pleit voor meer financiële steun van de Europese Unie en van haar lidstaten aan het Bureau voor de Hoog VN-Commissaris voor de Rechten van de Mens in Colombia, alsmede voor een nauwgezette *follow-up* van de 183 aanbevelingen die ten behoeve van Colombia werden geformuleerd in zijn recentste Universele Periodieke Doorlichting (UPD)⁶. Een en ander beoogt een versterking te bewerkstelligen van de internationale verbintenissen van Colombia inzake mensenrechten (de bescherming en erkenning van de mensenrechtenactivisten in Colombia, alsook het einde

En outre, deux membres du Mouvement *Ríos Vivos Antioquia*, défenseurs des droits humains, ainsi que deux autres personnes ont été assassinées les 2 et 8 mai 2018.

Enfin, il importe de rappeler que cette zone fut également une zone de conflit. Selon les estimations du Bureau du procureur et du Centre National de Mémoire Historique (*Centro Nacional de Memoria Histórica*), des centaines de corps, victimes de massacres, seraient enterrées dans la zone affectée par la construction de ce barrage. Son remplissage et l'inondation de la zone priverait les familles victimes du conflit de leur droit à la vérité, reconnu par l'Accord de Paix.

M. Choza Fernandez considère que la situation est sous tension continue et qu'il est difficile, pour le moment, de dire si elle peut empirer. Mais dans la mesure où des milliers de colombiens ont déjà été impactés, il importe de clarifier la manière dont les droits environnementaux et les droits des victimes doivent être respectés dans le cadre d'intérêts économiques.

Pour conclure, le représentant de l'ODHACO estime que la proposition de résolution à l'examen aborde la plupart des éléments qu'il a mentionnés lors de son intervention. Il plaide pour davantage d'engagement de la part de l'Union européenne et de ses États membres en Colombie en vue d'une mise en œuvre intégrale de l'Accord de Paix et un soutien spécifique en faveur de l'Unité spéciale du Bureau du procureur afin de démanteler les organisations criminelles ayant succédé aux groupes paramilitaires, ce qui contribuerait à la protection des défenseurs des droits humains.

L'orateur plaide pour un soutien financier accru au Bureau du Haut-Commissaire des Nations Unies aux Droits Humains en Colombie de la part de l'Union européenne et de ses États membres et pour un suivi consciencieux des 183 recommandations formulées à la Colombie lors de son dernier Examen Périodique Universel (EPU)⁶ afin de renforcer les engagements internationaux de la Colombie en matière de droits humains (protection, reconnaissance et fin de l'impunité des crimes contre les personnes qui défendent les droits humains en Colombie; fin de l'impunité des violences

⁶ Rapport raadpleegbaar op <https://www.upr-info.org/en/review/Colombia>.

⁶ Rapport consultable sur <https://www.upr-info.org/fr/review/Colombia>.

van de straffeloosheid van de tegen hen gepleegde misdaden; het einde van de straffeloosheid van de geweldplegingen op vrouwen en de toegang van vrouwen tot het gerecht en tot de gezondheidszorgdiensten; de uitbouw van de resocialisatie- en reïntegratieprogramma's ten behoeve van de minderjarige voormalige FARC-strijders).

In verband met de Vrijhandelsovereenkomst zouden de oprichting in het Europees Parlement van een opvolgingscommissie (waar ook het middenveld aan deelneemt) en de redactie van periodieke rapporten de meest acute pijnpunten kunnen aangeven, alsook acties bevorderen die erop zijn gericht ze weg te werken.

Voorts ware het volgens de spreker wenselijk de Europese Commissie te verzoeken meer gedetailleerde rapporten uit te brengen over de tenuitvoerlegging van het hoofdstuk "Handel en duurzame ontwikkeling", evenals om een striktere toepassing van de voorwaardelijkheid met betrekking tot de inachtneming van de mensenrechten.

Volgens de spreker zou dit voorstel van resolutie andere landen van de Europese Unie tot voorbeeld kunnen strekken. Afgezien van alle politieke of commerciële overwegingen en binnen de uit de recente presidentsverkiezing voortvloeiende onzekere politieke context, zou dit voorstel kunnen dienen om concreet vorm te geven aan een echt engagement in verband met de bescherming van de mensen die in Colombia opkomen voor de mensenrechten en de vrede.

B. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Gwenaëlle Grovonius (PS) vraagt in welke mate de Dienst mensenrechten van de FOD Buitenlandse Zaken betrokken wordt bij het opstellen van het opvolgingsrapport van de handelsakkoorden dat de minister van Buitenlandse Zaken jaarlijks aan het Parlement voorlegt. Dit voortgangsrapport handelt vooral over de economische aspecten en niet zozeer het luik mensenrechten.

Het handelsverdrag voorziet in wetgeving en mechanismen om indien de mensenrechten worden geschonden, de uitvoering van het handelsakkoord op te schorten. Hoe kunnen die regels worden toegepast en welke sancties zijn mogelijk? Zijn er cijfers over het aantal sancties of veroordelingen?

Zijn met betrekking tot de hydro-elektrische centrales procedures opgestart? Zo ja, wat is de stand van zaken?

faites aux femmes et pour leur accès à la justice et aux services sanitaires; le renforcement des programmes de réhabilitation et la réintégration des mineurs ex-combattants des FARC).

En ce qui concerne l'accord de libre-échange, la création au sein du Parlement européen d'une commission de suivi (avec une participation de la société civile) et la rédaction de rapports périodiques devraient permettre d'identifier les problèmes les plus aigus et favoriser des actions pour les résoudre.

De même, l'intervenant considère qu'il conviendrait de solliciter de la part de la Commission européenne des rapports plus détaillés sur la mise en œuvre du chapitre "Commerce et Développement Durable" et une application plus stricte de la conditionnalité relative au respect des droits humains.

Pour l'intervenant, cette proposition de résolution pourrait servir d'exemple pour d'autres pays de l'Union européenne afin de concrétiser un réel engagement en faveur de la protection des personnes qui défendent les droits humains et la paix en Colombie au-delà de toutes considérations politiques ou commerciales et ce, dans un contexte politique incertain découlant de l'élection présidentielle récente.

B. Questions et observations des membres

Mme Gwenaëlle Grovonius (PS) demande dans quelle mesure le Service en charge des droits de l'homme du SPF Affaires étrangères est associé à la rédaction du rapport de suivi des accords commerciaux, rapport que le ministre des Affaires étrangères soumet chaque année au Parlement. Ce rapport d'avancement porte principalement sur les aspects économiques et ne s'attarde guère sur le volet des droits de l'homme.

Le traité commercial instaure des dispositions légales et des mécanismes qui permettent la suspension de l'exécution dudit traité en cas de violation des droits de l'homme. Comment ces règles peuvent-elles être appliquées et quelles sont les sanctions possibles? Dispose-t-on de statistiques relatives au nombre de sanctions ou de condamnations?

Des procédures ont-elles été lancées en ce qui concerne les centrales hydroélectriques? Dans l'affirmative, où en est-on?

De situatie in Colombia is onrustwekkend en de resolutie alleen zal onvoldoende zijn om de problemen op te lossen. De vraag is hoe het mogelijk is een handelsverdrag te ratificeren wanneer er geen sancties zijn in het geval de mensenrechten en de sociale normen en milieunormen niet worden nageleefd. Ondanks het feit dat België veel geld en middelen investeert in Colombia ratificeert het een verdrag met een land waar massaal mensenrechten, sociale rechten en milieunormen met de voeten worden getreden. Er zijn voor de plaatselijke bevolking andere en parallelle mechanismen nodig gezien de overeenkomst zelf niet in sancties voorziet.

De heer Jean-Jacques Flahaux (MR) herinnert aan de problemen in Colombia met onder meer de burgeroorlog en het drugsprobleem. Ook in de haven van Antwerpen worden regelmatig Colombiaanse drugs gevonden.

In een democratie moet de keuze van de kiezer worden gerespecteerd. De spreker hoopt dat de nieuw verkozen president Duque het land zal bijeenhouden. De vredesakkoorden zijn daartoe een belangrijk instrument. Het is de eerste keer dat in Colombia in de tweede ronde een kandidaat van links en van rechts tegenover elkaar staan. Ongeveer 52 % van de bevolking nam deel aan de verkiezingen.

Welke voorwaarden legt België op aan Colombia om ontwikkelingshulp te geven? Hoe wordt nagegaan of die voorwaarden ook worden vervuld? Wat is de situatie aan de grens met Venezuela? Wat is de rol van de Colombiaanse diaspora in het buitenland meer bepaald in verband met hun vraag om de mensenrechten te respecteren? Kunnen zij een concrete rol spelen in het inplanten van mensenrechten in Colombia?

Welke risico's loopt de inheemse bevolking met de mijnen die op het grondgebied liggen? Welke mogelijkheden heeft de inheemse bevolking om haar rechten te laten gelden? Hoe kunnen ze zich verzekeren om vertegenwoordigd te worden in vakbondsorganisaties?

Het Colombiaanse leger heeft geweld gebruikt in verschillende streken van het grondgebied. Hebben het leger en de politiemachten mechanismes opgestart om hun werking te "vermenselijken"?

C. Antwoorden van de sprekers en repliek

De heer Alain Van Gucht, directeur Latijns-Amerika, FOD Buitenlandse Zaken, bevestigt dat slechts in weinig gevallen de daders van schending van de rechten van vakbondsafgevaardigden en mensenrechtenactivisten worden vervolgd en veroordeeld. De Colombiaanse

La situation en Colombie est préoccupante et la résolution ne suffira pas, à elle seule, à résoudre les problèmes. La question est de savoir comment on peut ratifier un traité commercial ne prévoyant aucune sanction en cas de violation des droits de l'homme et des normes sociales et environnementales. La Belgique investit énormément de capitaux et de moyens en Colombie et ratifie un traité avec un pays qui bafoue massivement les droits humains, les droits sociaux et les normes environnementales. La population locale a besoin d'autres mécanismes parallèles vu l'absence de sanctions dans la convention proprement dite.

M. Jean-Jacques Flahaux (MR) rappelle les problèmes qui frappent la Colombie, comme la guerre civile et le narcotrafic. Dans le port d'Anvers aussi, on découvre régulièrement de la drogue colombienne.

Dans une démocratie, il faut respecter le choix de l'électeur. L'intervenant espère que le président Duque nouvellement élu rassemblera le pays. Les accords de paix constituent un instrument important à cet égard. C'est la première fois, en Colombie, que gauche et droite se sont affrontées au deuxième tour. Près de 52 % de la population ont participé au scrutin.

À quelles conditions la Belgique subordonne-t-elle l'aide au développement accordée à la Colombie? Comment le respect de ces conditions est-il contrôlé? Quelle est la situation à la frontière vénézuélienne? Quel est le rôle de la diaspora colombienne, en particulier dans sa demande de respect des droits de l'homme? Ses membres peuvent-ils jouer un rôle concret dans l'instauration des droits de l'homme en Colombie?

Quels risques les mines présentes sur le territoire présentent-elles pour la population autochtone? De quelles possibilités la population autochtone dispose-t-elle pour faire valoir ses droits? Comment la population peut-elle s'assurer d'être représentée au sein des organisations syndicales?

L'armée colombienne a usé de violences dans différentes régions du pays. L'armée et les forces de police ont-elles créé des mécanismes afin d'"humaniser" leur fonctionnement?

C. Réponses des orateurs et réplique

M. Alain Van Gucht, directeur Amérique latine, SPF Affaires étrangères, confirme que les auteurs de violations des droits des délégués syndicaux et des défenseurs des droits de l'homme ne sont poursuivis et condamnés que dans de rares cas. Les autorités

overheid is zich van dit probleem bewust geworden. Er wordt wel voldoende wetgeving uitgewerkt maar het probleem ligt in de implementatie ervan. Het openbaar ministerie heeft intussen het oplossen van deze gevallen als prioritair vooropgesteld.

Met betrekking tot de schending van sociale en milieurechten moet er gewacht worden op de beslissing in de hangende zaak in Peru. Er wordt aan een overleg mechanisme gewerkt en het is de bedoeling op het resultaat hiervan te wachten. Er zijn geen sancties bepaald in geval van het niet naleven van de sociale- en milieunormen.

De regel waardoor een opschorting van een handelsverdrag mogelijk is indien de mensenrechten niet worden nageleefd maakt deel uit van de overeenkomst met Colombia maar werd tot nu toe nog niet toegepast.

Het percentage van deelneming aan de verkiezingen was dit jaar groter dan bij vroegere verkiezingen.

Ongeveer 600 000 Venezolanen verblijven in de grenszone.

De rol van de diaspora voor het opvolgen van de situatie van de mensenrechten in Colombia is belangrijk in de zin dat er naar hen wordt geluisterd en dat de situatie ook beter is gekend.

De projecten die ondersteuning geven aan vredeopbouw en versterking voorzien ook in acties voor ontminning. Het is dus een deel van de samenwerking met Colombia. Er werd een budget van 250 000 euro in 2016 uitgetrokken en in 2018 zal een bedrag van 150 000 euro worden goedgekeurd.

*De heer Jochen Anthierens, adjunct-directeur mensenrechten, FOD Buitenlandse Zaken, wijst erop dat hij heeft kunnen vaststellen sinds hij bij de Dienst werkt, dat de Dienst regelmatig contact heeft met de diensten die de handelsbetrekkingen opvolgen, meer bepaald voor de mensenrechtenkwesties die er deel van uitmaken. Het gaat niet enkel om vrijhandelsverdragen maar ook om het *Système de préférences généralisées* (SPG+). Er is regelmatig contact over de impact van vrijhandel op de mensenrechten.*

De spreker heeft geen cijfers over het aantal sancties dat werd opgelegd voor de gevallen van schending van mensenrechten, sociale -en milieuregels. De vraag of sancties moeten worden opgenomen in de handelsovereenkomsten maakt deel uit van een breder kader van *Business and human rights*. Daarover wordt sinds de jaren 70 in het kader van de OESO gedebatteerd met

colombiennes ont pris conscience de ce problème. Certes on légifère suffisamment, mais c'est la mise en œuvre de la législation qui pose problème. Dans l'intervalle, le ministère public a fait de la résolution de ces affaires une priorité.

En ce qui concerne la violation de droits sociaux et environnementaux, il faut attendre la décision qui sera prise dans l'affaire pendante au Pérou. Un mécanisme de concertation est en cours d'élaboration et le but est d'en attendre le résultat. Le non-respect de normes sociales et environnementales n'est pas sanctionné.

La règle prévoyant qu'un traité commercial peut être suspendu en cas de non-respect des droits de l'homme est inscrite dans l'accord conclu avec la Colombie, mais n'a pas été appliquée jusqu'à présent.

Le taux de participation aux élections était plus élevé cette année que lors d'élections précédentes.

Il y a près de 600 000 Vénézuéliens qui résident dans la zone frontalière.

Le rôle de la diaspora pour le suivi de la situation des droits de l'homme en Colombie est important en ce sens que ces personnes sont écoutées et que la situation est dès lors mieux connue.

Les projets soutenant la promotion et le renforcement de la paix prévoient aussi des actions de déminage. Elles font donc partie de la coopération avec la Colombie. Un budget de 250 000 euros y a été prévu en 2016 et un montant de 150 000 euros sera approuvé en 2018.

*M. Jochen Anthierens, directeur adjoint droits de l'homme, SPF Affaires étrangères, souligne qu'il a pu constater, depuis qu'il travaille dans le service, que ce dernier a régulièrement des contacts avec les services qui assurent le suivi des relations commerciales, et en particulier des questions relatives aux droits de l'homme qui y sont liées. Il ne s'agit pas seulement des traités de libre-échange, mais aussi du *Système de préférences généralisées* (SPG+). Les contacts portent régulièrement sur l'impact du libre-échange sur les droits de l'homme.*

L'orateur ne dispose pas de chiffres concernant le nombre de sanctions ayant pu être infligées pour des cas de violation des droits de l'homme, des règles sociales et environnementales. La question de savoir si des sanctions doivent être prévues dans les accords commerciaux s'inscrit dans le cadre plus large du *Business and human rights*. Des débats sont menés

betrekking tot multinationale ondernemingen. Nadien hebben ook de Internationale Arbeidsorganisatie en de Verenigde Naties zich over die thematiek gebogen. In 2011 werden de *UN guiding principles on business and human rights* aangenomen. In dit kader nemen lidstaten initiatieven om actieplannen uit te werken. Colombia heeft sinds december 2015 dergelijk actieplan waarin een aantal bepalingen staat over mensenrechtenactivisten en over extractieve industrieën. Het is zaak opgestelde plannen te implementeren.

België heeft tijdens de laatste UPR van 10 mei 2018 zijn bezorgdheid geuit over de problematiek van de antipersoonsmijnen en de burgerslachtoffers. Er werden naast de aanbevelingen ook een aantal schriftelijke vragen aan Colombia gesteld. De door België geformuleerde aanbevelingen werden door Colombia aanvaard. Er wordt nog gewacht op een antwoord op de vraag wanneer de rehabilitatie en de re-integratie van de burgerslachtoffers zal aanvangen.

De heer Carlos Guevara, mensenrechtenverdediger in Colombia, attendeert erop dat het *Corte Interamericana de Derechos Humanos* een arrest heeft gevelde in een paar zaken met betrekking tot de verantwoordelijkheid van multinationals die slachtoffers in Colombia in het gelijk hebben gesteld. Maar er bestaat geen interne wetgeving om opvolging te geven aan die arresten. Het vrijhandelsakkoord met de Verenigde Staten (ALENA) voorziet in een clausule om op te treden indien mensenrechten worden geschonden. Het is niet vastgelegd in een wet maar aan de overweging van elke regering overgelaten.

De Colombiaanse overheid heeft voor de eerste maal sinds 2016, een cijfer over het aantal vervolgingen en veroordelingen bij geweld tegen mensenrechtenactivisten en syndicalisten vrijgegeven. De plaatselijke organisaties hebben al meer dan 3500 gevallen van agressie tegen mensenrechtenactivisten en syndicalisten geregistreerd tussen 2002 en 2015. En meer dan 600 activisten werden in die periode vermoord. In 87 % van de gevallen is er straffeloosheid. In de periode tussen 2016, wanneer de vredesakkoorden werden getekend, en eind 2017 daalt het percentage van straffeloosheid tot 65 tot 70 %. Dit is een belangrijke vooruitgang. Er moet wel worden opgemerkt dat enkel de materiële daders van het geweld worden opgepakt maar dat de intellectuele verantwoordelijken vrijuit blijven gaan. Zolang dit blijft voortduren zal ook het doden doorgaan.

à ce sujet dans le cadre de l'OCDE depuis les années 70 en ce qui concerne les entreprises multinationales. Par après, l'Organisation internationale du travail et les Nations Unies se sont également penchées sur ce thème. En 2011, les *UN guiding principles on business and human rights* ont été adoptés. Dans ce cadre, les États membres prennent des initiatives en vue d'élaborer des plans d'action. Depuis décembre 2015, la Colombie dispose d'un plan d'action de ce type, qui comporte un certain nombre de dispositions relatives aux défenseurs des droits de l'homme et aux industries extractives. Il importe de mettre en œuvre les plans établis.

Lors du dernier EPU en date du 10 mai 2018, la Belgique a exprimé ses inquiétudes à propos de la problématique des mines antipersonnel et des victimes civiles. Outre les recommandations, plusieurs questions écrites ont été adressées à la Colombie. Les recommandations formulées par la Belgique ont été acceptées par la Colombie. La question sur la date de commencement de la réhabilitation et de la réintégration des victimes civiles reste toujours sans réponse.

M. Carlos Guevara, défenseur des droits de l'homme en Colombie, rappelle que, dans le cadre de plusieurs affaires concernant la responsabilité de multinationales, la Cour interaméricaine des droits de l'homme (*Corte Interamericana de Derechos Humanos*) a rendu des arrêts donnant gain de cause aux victimes en Colombie. Mais il n'existe aucune législation interne permettant de donner suite à ces arrêts. L'Accord de libre-échange avec les États-Unis (ALENA) prévoit une clause d'intervention en cas de violation des droits de l'homme. Une telle intervention n'a pas été inscrite dans une loi, mais a été laissée à la discrétion de chaque gouvernement.

Pour la première fois depuis l'année 2016, le gouvernement colombien a publié un chiffre sur le nombre de poursuites et de condamnations dans des affaires de violences perpétrées à l'encontre de défenseurs des droits de l'homme et de syndicalistes. Entre 2002 et 2015, les organisations locales avaient déjà enregistré plus de 3 500 cas d'agression contre des militants des droits de l'homme et des syndicalistes. Par ailleurs, plus de 600 militants ont été assassinés au cours de cette même période. Dans 87 % des cas, les assassins s'en sont tirés impunément. Entre l'année 2016, année de la signature des accords de paix, et la fin de l'année 2017, le pourcentage d'impunité a été ramené à un pourcentage compris entre 65 et 70 %. Il s'agit d'une avancée importante. Il convient toutefois de souligner que seuls les auteurs physiques des actes de violence sont arrêtés, mais que les responsables intellectuels de ces actes s'en tirent impunément. Les assassinats continueront tant que cette situation perdurera.

Sedert het begin van de vredesonderhandelingen hebben de Colombiaanse regering en het leger er werk van gemaakt om te herstructureren met het “plan-Damasco”. Dit plan omvat dat het concept van “interne vijand” uit de filosofie van het leger wordt gehaald. Dit plan-Damasco is intern aan de overheid en de burgers kennen er geen details van. Het plan wil het leger een meer maatschappelijke rol toebedelen. In de realiteit wordt echter in bepaalde gebieden vastgesteld dat de idee van de interne vijand nog steeds wordt gehanteerd en dat vakbondsleiders nog steeds worden beschouwd als collaborateurs van de guerrilla of de opstandelingen. Dit blijkt uit een recente richtlijn van het Colombiaanse leger met betrekking tot het veralgemeend geweld tegen activisten. Er werd aan het leger gevraagd om een kaart op te stellen waaruit blijkt waar de mensenrechtenactivisten verblijven. De bedoeling is volgens de spreker niet om hen te beschermen, maar wel om te weten waar ze wonen, wie ze zijn en ze op te volgen. Dit is een spijtige evolutie, zeker in het kader van de nieuwe regering die weldra aan de macht zal komen. Het leger zal opnieuw een belangrijke stem krijgen in die regering. Die richtlijn druist in tegen de vrijheid van de mensenrechtenactivisten. Dit zal het eerste instrument zijn dat de regering zal gebruiken tegen de mensenrechtenactivisten die hun missie willen uitvoeren.

Mevrouw Leyla Arroyo, mensenrechtenverdediger in Colombia, attendeert erop dat de inheemse volkeren de laatste acht tot tien jaren zich georganiseerd hebben om meer ruimte te krijgen in de Colombiaanse maatschappij. Ze hebben zich tot het Grondwettelijk Hof (Corte Constitucional) moeten richten om te vragen dat de uitvoerende macht de Grondwet met betrekking tot hun rechten zou uitvoeren. Dit heeft ertoe geleid dat er akkoorden konden worden gesloten om te komen tot een volledige vergoeding van de inheemse bevolking, mechanismen te ontwikkelen om de rechten te verdedigen na de uitspraken in verband met de verplichte verplaatsingen van bevolking, het gewapend geweld en opsluitingen. Er werd een dialoog mogelijk gemaakt tussen de nationale en regionale overheden.

Momenteel is er bezorgdheid of de nieuwe regering die in augustus 2018 aan de macht zal treden, de gemaakte afspraken en akkoorden zal naleven. Het is zaak dat de internationale gemeenschap de nieuwe regering ertoe aanzet om de gemaakte akkoorden ook effectief uit te voeren. De projecten van territoriale ontwikkeling van de vredesakkoorden moeten worden geïmplementeerd met in achtname van de inheemse volkeren en gender. In het vredesakkoord zijn zestien prioritaire zones aangeduid waarvan een groot deel zones zijn voor zwarte bevolking. Deze resultaten werden bereikt door het georganiseerde middenveld.

Depuis le début des négociations de paix, le gouvernement colombien et l'armée ont œuvré à la restructuration en élaborant le plan “Damasco”. Ce plan prévoit que le concept d’“ennemi interne” est supprimé de la philosophie de l'armée. Ce plan Damasco est interne aux autorités et les citoyens n'en connaissent pas les détails. Le plan vise à conférer un rôle plus social à l'armée. En réalité, force est cependant de constater que, dans certaines régions, l'idée de l'ennemi interne est toujours utilisée et que les dirigeants syndicaux sont toujours considérés comme des collaborateurs de la guérilla ou des rebelles. C'est ce qui ressort d'une directive récente de l'armée colombienne relative à la violence généralisée envers les activistes. Il a été demandé à l'armée d'établir une carte indiquant où résident les défenseurs des droits de l'homme. Selon l'orateur, l'objectif n'est pas de les protéger, mais de savoir où ils habitent, qui ils sont et de les suivre. Il s'agit d'une évolution déplorable, eu égard surtout à l'entrée en fonction imminente du nouveau gouvernement. L'armée aura à nouveau un poids important au sein de ce gouvernement. Cette directive va à l'encontre de la liberté des défenseurs des droits de l'homme. Ce sera le premier instrument qu'utilisera le gouvernement contre les défenseurs des droits de l'homme qui souhaitent exécuter leur mission.

Mme Leyla Arroyo, défenseuse des droits de l'homme en Colombie, souligne que les peuples indigènes se sont organisés au cours des huit à dix dernières années en vue d'obtenir une place plus importante dans la société colombienne. Ils ont dû s'adresser à la Cour constitutionnelle (Corte Constitucional) pour demander que le pouvoir exécutif applique la Constitution en ce qui concerne leurs droits. Ceci a permis la conclusion d'accords afin que la population indigène puisse être pleinement indemnisée, que des mécanismes puissent être élaborés pour défendre les droits après les décisions relatives aux déplacements forcés de population, à la violence armée et aux incarcérations. Un dialogue entre les autorités nationales et régionales a été rendu possible.

Pour l'heure, on s'inquiète de savoir si le nouveau gouvernement qui sera installé en août 2018 respectera les accords convenus. Pour la communauté internationale, il s'agit d'inciter le nouveau gouvernement à effectivement exécuter les accords conclus. Les projets de développement territorial prévus dans les accords de paix doivent être mis en œuvre dans le respect des populations indigènes et de la dimension de genre. L'accord de paix désigne seize zones prioritaires, dont une grande partie est destinée à la population noire. Ces résultats ont été obtenus par les organisations de la société civile.

Daarnaast zijn er ook nog geïnstitutionaliseerde politieke dialoog en de vertegenwoordiging in de Colombiaanse Kamer van volksvertegenwoordigers. De verkiezingen zijn echter niet volledig volgens het boekje verlopen. Ook in de administratie voor leefmilieu zijn er corrupte ambtenaren waardoor de goedkeuring wordt gegeven aan projecten met hoofdzakelijk economische belangen en die geen rekening houden met de belangen van de plaatselijke bevolking.

Het is dus vooral belangrijk dat de resultaten van de mobilisatie en het behoud van de rechten kan worden gegarandeerd.

De heer Miguel Choza Fernández, coördinator Oidhaco, verduidelijkt dat er al sinds jaren een mobilisatie is tegen de stuwdam van Hidroituango. Er werd onderhandel met de regering en er is een plan voor preventie en bescherming dat werd uitgewerkt maar dat nog niet is geïmplementeerd. De lokale bevolking vraagt financiële middelen en een reële wil van de nationale en lokale overheden voor de uitvoering van het plan.

Mevrouw Els Van Hoof (CD&V) betreurt dat de vakbondsrechten nog steeds niet worden gerespecteerd in Colombia hoewel er een kleine verbetering is.

III. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vergadering van 29 mei 2018

De heer Benoît Hellings (Ecolo-Groen) steunt het voorstel van resolutie. Hij attendeert er echter op dat de situatie van de mensenrechten in Colombia zorgwekkend is. Tussen 2002 en 2017 werden 607 mensenrechtenactivisten vermoord. Dit is een gemiddelde van 40 moorden per jaar. In 2017 daarentegen alleen al werden 121 personen vermoord. Momenteel is de vrijhandelsovereenkomst in uitvoering en het is dus niet waar dat het handelsakkoord ertoe bijdraagt het conflict op te lossen.

Het handelsakkoord steunt de productie van grondstoffen (aardolie en mineralen) en grote landbouw exploitaties in Colombia waardoor de rol als exportland van niet-verwerkte producten wordt bevestigd. Zolang Colombia niet zelf zijn grondstoffen verwerkt zal het land geen meerwaarde produceren waardoor het zijn problemen kan oplossen.

Mevrouw Katrin Jadin (MR) beaamt dat er nog steeds problemen zijn met situatie van de mensenrechten in Colombia, hoewel er sinds het vredesakkoord met

Relevons en outre le dialogue politique institutionnalisé et la représentation au sein de la Chambre des représentants colombienne. Les élections ne se sont toutefois pas entièrement déroulées dans les règles. L'administration de l'environnement compte, elle aussi, des fonctionnaires corrompus, si bien que des autorisations sont accordées à des projets présentant essentiellement des intérêts économiques et qui ne tiennent pas compte des intérêts de la population locale.

Il est donc particulièrement important de pouvoir garantir les résultats de la mobilisation et la sauvegarde des droits.

M. Miguel Choza Fernández, coordinateur Oidhaco, précise que cela fait plusieurs années qu'on se mobilise contre le barrage de Hidroituango. Des négociations ont eu lieu avec le gouvernement et un plan de protection et de prévention a été élaboré, mais il n'a pas encore été mis en œuvre. La population locale réclame des moyens financiers et souhaite que les autorités nationales et locales témoignent d'une réelle volonté d'exécuter le plan.

Mme Els Van Hoof (CD&V) déplore que les droits syndicaux ne soient toujours pas respectés en Colombie, même si une légère amélioration s'observe.

III. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Réunion du 29 mai 2018

M. Benoît Hellings (Ecolo-Groen) soutient la proposition de résolution. Il fait néanmoins observer que la situation des droits de l'homme est préoccupante en Colombie. Entre 2002 et 2017, 607 défenseurs des droits de l'homme ont été assassinés. Cela représente une moyenne de 40 homicides par an. Par contre, en 2017, 121 personnes ont déjà été assassinées. L'accord de libre-échange étant actuellement en vigueur, il n'est pas exact que l'accord commercial contribue à résoudre le conflit.

L'accord commercial soutient la production de matières premières (pétrole et minerais) et les grandes exploitations agricoles en Colombie, le rôle du pays en tant qu'exportateur de produits non transformés étant ainsi confirmé. Tant que la Colombie ne transformera pas elle-même ses matières premières, le pays ne produira pas de plus-value lui permettant de résoudre ses problèmes.

Mme Katrin Jadin (MR) considère que la situation des droits de l'homme reste problématique en Colombie, en dépit d'une amélioration depuis la signature de l'accord

de FARC werd getekend de situatie is verbeterd. Het is zaak om het voorstel van resolutie nog eens te bespreken nadat de uitslag van de volgende presidentsverkiezingen van 17 juni 2018 in Colombia is gekend. Het deel van de resolutie met betrekking tot het handelsakkoord moet eventueel nog worden aangepast.

Ook de heer *Tim Vandenput (Open Vld)* is van oordeel dat het opportuun zou zijn om de resultaten van de verkiezingen af te wachten. De conservatieve kandidaat heeft immers in zijn verkiezingscampagne gezegd het vredesakkoord met de FARC te herbekijken. Ook dit element zou dan in de resolutie kunnen worden geïntegreerd. Met betrekking tot het aspect handel gaat hij akkoord met de vorige spreker.

Mevrouw Rita Bellens (N-VA) is eveneens van oordeel dat de bescherming van de mensenrechten in Colombia een zwak punt blijft en dat er meer actie nodig is. Ook zij schaaft zich achter de opvatting inzake de handel van de vorige sprekers. Het goed zou zijn om de uitslag van de verkiezingen af te wachten alvorens de bespreking van het voorstel van resolutie te beëindigen.

De heer Vincent Van Peteghem (CD&V) sluit zich aan bij de vorige sprekers. De situatie van de mensenrechten in Colombia laat te wensen over en er is actie nodig. Het is positief om de uitslag van de verkiezingen af te wachten. De CD&V had bij de goedkeuring van het wetsontwerp tot instemming met het handelsakkoord gevraagd dat er een jaarlijkse rapportering zou worden opgezet over de naleving van de mensenrechten en de sociale en milieunormen. De vraag nummer 5 (DOC 54 3010/001, p. 13) echter zoals opgenomen in het voorstel van resolutie is voor de spreker te verregaand.

B. Vergadering van 6 november 2018

Mevrouw Gwenaëlle Grovonius (PS) gaat in op enkele belangrijke aspecten.

— uit de hoorzittingen is gebleken dat de Europese Unie en haar lidstaten aandacht moeten hebben voor de daadwerkelijke én integrale tenuitvoerlegging van de vredesakkoorden; zulks omvat bijvoorbeeld bijzondere steun aan de mensenrechteneenheid van de dienst van de procureur-generaal die belast is met het opdoeken van de gewapende groeperingen die in Colombia in de plaats van de paramilitaire groeperingen zijn gekomen. Dergelijke steun kan bijdragen tot een betere bescherming van de mensenrechtactivisten in dat land.

— Premier Michel heeft Ivan Duque, de nieuwe Colombiaanse president, de volledige steun van België verzekerd bij de inspanningen om het in 2016 met de FARC gesloten vredesakkoord ten uitvoer te leggen,

de paix avec les FARC. Il convient de réexaminer la proposition de résolution une fois que le résultat des prochaines élections présidentielles du 17 juin 2018 sera connu. La partie de la résolution relative à l'accord commercial doit éventuellement encore être adaptée.

M. Tim Vandenput (Open Vld) estime, lui aussi, qu'il serait opportun d'attendre les résultats des élections. Le candidat conservateur a en effet exprimé, durant sa campagne, son intention de réexaminer l'accord de paix avec les FARC. Cet élément pourrait alors être intégré à la résolution. En ce qui concerne l'aspect commercial, le membre rejoint l'avis de la précédente intervenante.

Mme Rita Bellens (N-VA) est également d'avis que la protection des droits de l'homme en Colombie reste un point faible et que l'action doit s'intensifier dans ce domaine. Elle partage l'opinion des intervenants précédents en ce qui concerne le commerce. Il serait intéressant d'attendre l'issue des élections avant de clore l'examen de la proposition de résolution.

M. Vincent Van Peteghem (CD&V) se rallie aux intervenants précédents. La situation des droits de l'homme en Colombie laisse à désirer et des actions s'imposent. Il serait bon d'attendre les résultats du scrutin. Lors de l'adoption du projet de loi portant assentiment à l'accord commercial, le CD&V avait réclamé la mise en place d'un rapportage annuel sur le respect des droits humains et des normes sociales et environnementales. La demande n° 5 (DOC 54 3010/001, p. 13), telle que formulée dans la proposition de résolution, va cependant trop loin pour l'intervenant.

B. Réunion du 6 novembre 2018

Mme Gwenaëlle Grovonius (PS) souhaite encore rappeler plusieurs points d'attention:

— les auditions ont mis en exergue la nécessité pour l'Union européenne et ses États membres d'être attentifs à la mise en œuvre effective des accords de paix et ce de manière intégrale. Il faut à cette fin par exemple apporter un soutien particulier à l'Unité des Droits de l'homme du Bureau du Procureur Général chargé du démantèlement des groupes armés qui ont succédé aux groupes paramilitaires en Colombie. Ce soutien permettra de contribuer à une plus grande protection des défenseurs des droits humains sur le terrain;

— si le premier ministre Michel a notamment assuré au nouveau président colombien, Ivan Duque, le plein soutien de la Belgique aux efforts d'implémentation de l'accord de paix conclu en 2016 avec les FARC, il

maar dan moet tevens worden voorzien in een daadwerkelijke follow-up en een evaluatie van die steun.

— de directie Mensenrechten van de FOD Buitenlandse Zaken zou méér moeten worden betrokken bij de opstelling van het door de minister van Buitenlandse Zaken voorgestelde jaarverslag over de monitoring van de handelsakkoorden.

— de lopende hervorming van het Colombiaanse leger verdient bijzondere aandacht.

— de Colombiaanse mensenrechtenactivisten benadrukken de noodzaak om bescherming te bieden aan de etnische minderheden in Colombia, in het bijzonder de Afro-Colombiaanse gemeenschap.

De heer Tim Vandenput (Open Vld) geeft aan dat bij de FOD Buitenlandse Zaken nu al een monitoring van de mensenrechtensituatie in Colombia loopt. Gezien de huidige prioriteiten van die FOD en de beschikbare middelen (meer bepaald personele middelen) kan echter onmogelijk tegemoet worden gekomen aan alle verzoeken die in dit voorstel van resolutie zijn vervat.

De spreker wijst er ook op dat tijdens de hoorzitting van 20 juni 2018, de Colombiaanse delegatie van mensenrechtenactivisten kanttekeningen heeft gemaakt bij dit voorstel van resolutie.

Tot slot bevat de toelichting van dit voorstel van resolutie passages over het vrijhandelsakkoord tussen de Europese Unie en Peru-Colombia die voor de spreker onaanvaardbaar blijven. Die passages kunnen echter niet worden geamendeerd.

IV. — BESPREKING VAN EN STEMMINGEN OVER DE CONSIDERANSEN EN HET DISPOSITIEF

A. Consideransen

Consideransen A tot G

Over deze consideransen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens verworpen met 6 tegen 4 stemmen.

Considerans G/1 (*nieuw*)

De heer Dirk Van der Maelen (sp.a) dient amendement nr. 1 (DOC 54 3010/002) in, dat ertoe strekt een nieuwe considerans G/1 in te voegen. Het is de

convient également de prévoir un suivi effectif et une évaluation de ce soutien;

— la direction “Droits de l’homme” du SPF Affaires étrangères devrait être plus impliqué dans la rédaction du rapport annuel relatif au suivi des accords commerciaux présenté par le ministre des Affaires étrangères;

— la réforme en cours de l’armée colombienne mérite une attention particulière;

— les défenseurs des droits humains colombiens soulignent la nécessité de protéger les minorités ethniques en Colombie et plus particulièrement la communauté afro-colombienne.

M. Tim Vandenput (Open Vld) indique que le SPF Affaires étrangères a déjà mis en œuvre un suivi de la situation des droits de l’homme en Colombie. Par contre, il serait impossible compte tenu des priorités actuelles du SPF Affaires étrangères et des moyens (notamment humains) disponibles de rencontrer toutes les demandes figurant dans la proposition de résolution à l’examen.

Le membre souligne également que la délégation colombienne des défenseurs des droits humains a émis des réserves sur cette proposition de résolution lors de son audition le 20 juin 2018.

Enfin, les développements de la proposition de résolution contiennent des passages relatifs à l’accord de libre-échange UE/Pérou-Colombie qui restent inacceptables pour le membre. Or, ces passages ne peuvent être amendés.

IV. — DISCUSSION ET VOTES DES CONSIDÉRANTS ET DU DISPOSITIF

A. Considérants

Considérants A à G

Ces considérants ne font l’objet d’aucun commentaire.

Ils sont successivement rejetés par 6 voix contre 4.

Considérant G/1 (*nouveau*)

M. Dirk Van der Maelen (sp.a) dépose l’amendement n° 1 (DOC 54 3010/002) visant à insérer un nouveau point G/1 afin de tenir compte de l’élection en

bedoeling rekening te houden met de verkiezing in juni 2018 van president Ivan Duque, die het vredesakkoord met de FARC op de helling zet.

Amendement nr. 1, tot invoeging van een nieuwe considerans G/1, wordt verworpen met 6 tegen 4 stemmen.

Consideransen H tot N

Over deze consideransen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens verworpen met 6 tegen 4 stemmen.

B. Dispositief: verzoeken aan de federale regering

Verzoek 1

De heer Dirk Van der Maelen (sp.a) dient amendement nr. 2 (DOC 54 3010/002) in, dat ertoe strekt te voorzien in bijzondere aandacht en bescherming voor de etnische minderheden in Colombia.

Amendement nr. 2 wordt verworpen met 6 tegen 4 stemmen.

Verzoek nr. 1 wordt vervolgens verworpen met 6 tegen 4 stemmen.

Verzoeken 2 tot 6

Over deze verzoeken worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens verworpen met 6 tegen 4 stemmen.

*
* *

Aangezien alle consideransen en alle verzoeken van het dispositief zijn verworpen, is ook het gehele voorstel van resolutie verworpen.

De rapporteur,

Peter LUYCKX

De voorzitter,

Dirk VAN der MAELEN

juin 2018 du nouveau président Ivan Duque qui remet en cause l'accord de paix avec les FARC.

L'amendement n° 1 visant à insérer un considérant G/1 est rejeté par 6 voix contre 4.

Considérants H à N

Ces considérants ne font l'objet d'aucun commentaire.

Ils sont successivement rejetés par 6 voix contre 4.

B. Dispositif: demandes au gouvernement fédéral

Point 1

M. Dirk Van der Maelen (sp.a) dépose un amendement n° 2 (DOC 54 3010/002) visant à prévoir une attention particulière et une protection pour les minorités ethniques vivant en Colombie.

L'amendement n° 2 est rejeté par 6 voix contre 4.

Le point 1 est ensuite rejeté par 6 voix contre 4.

Points 2 à 6

Ces points ne font l'objet d'aucun commentaire.

Ils sont successivement rejetés par 6 voix contre 4.

*
* *

L'ensemble des considérants et des points du dispositif ayant été rejetés, la proposition de résolution est rejetée.

Le rapporteur,

Peter LUYCKX

Le président,

Dirk VAN der MAELEN