

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

19 maart 2018

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 15 mei 2007
betreffende de civiele veiligheid**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE
ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Eric THIÉBAUT**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	4
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen.....	5

Zie:

Doc 54 **2970/ (2017/2018):**
001: Wetsvoorstel van de heren Metsu en Demon.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

19 mars 2018

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 15 mai 2007
relative à la sécurité civile**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES ET DE LA
FONCTION PUBLIQUE
PAR
M. **Eric THIÉBAUT**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif	3
II. Discussion générale.....	4
III. Discussion des articles et votes.....	5

Voir:

Doc 54 **2970/ (2017/2018):**
001: Proposition de loi de MM. Metsu et Demon.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Brecht Vermeulen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Christoph D'Haese, Koenraad Degroote, Koen Metsu, Brecht Vermeulen
PS	Nawal Ben Hamou, Julie Fernandez Fernandez, Eric Thiébaud
MR	Sybille de Coster-Bauchau, Philippe Pivin, Françoise Schepmans
CD&V	Franky Demon, Veerle Heeren
Open Vld	Katja Gabriëls, Sabien Lahaye-Battheu
sp.a	Monica De Coninck
Ecolo-Groen	Gilles Vanden Burre
cdH	Vanessa Matz

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter Buysrogge, Renate Hufkens, Sarah Smeyers, Valerie Van Peel, Jan Vercammen
Laurent Devin, André Frédéric, Emir Kir, Laurette Onkelinx
Emmanuel Burton, Gautier Calomne, Caroline Cassart-Mailleux, Stéphanie Thoron
Leen Dierick, Nahima Lanjri, Veli Yüksel
Patrick Dewael, Annemie Turtelboom, Vincent Van Quickenborne
Hans Bonte, Alain Top
Wouter De Vriendt, Stefaan Van Hecke
Christian Brotcorne, Isabelle Poncelet

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

VB	Filip Dewinter
DéFI	Olivier Maingain
PP	Aldo Carcaci

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Beknopt Verslag	CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Plenum	PLEN:	Séance plénière
COM:	Commissievergadering	COM:	Réunion de commission
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers		Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail: publicaties@dekamer.be		Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel: publications@lachambre.be	
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier		Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC	

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel besproken tijdens haar vergadering van 14 maart 2018.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Koen Metsu (N-VA), hoofdindieners van het wetsvoorstel, licht toe dat aan het voorliggende wetsvoorstel dezelfde filosofie ten grondslag ligt als aan het wetsvoorstel DOC 54 2945/001. Wel gaat het hier niet over de politiezones maar over de hulpverleningszones. De principes zijn dus dezelfde, maar deze werden uiteraard toegespitst op de organisatie van de hulpverleningszones.

De fusie van gemeenten heeft ook een impact op de federale regelgeving. Een gemeente kan uiteraard geen deel uitmaken van twee verschillende hulpverleningszones. Er moet evenwel vermeden worden dat er ingevolge een fusie geen juridisch vacuüm ontstaat in de periode tussen het verlaten van de ene en de toetreding tot de andere zone.

Het wetsvoorstel bevat twee luiken. Het eerste bevat de regels rond de hypothese waarin een gemeente vrijwillig kiest voor een overstap naar een andere zone. Dat is in het verleden reeds gebeurd. Zo heeft de gemeente Wijnegem destijds beslist om over te stappen van de Zone Rand naar de Zone Antwerpen. Dergelijke situaties kunnen implicaties hebben voor de verdeling van de roerende of de onroerende goederen tussen de verschillende hulpverleningszones. Ook de overdracht van personeelsleden dient te worden geregeld.

Ten tweede zullen er ook consequenties zijn ten gevolge van fusies van hulpverleningszones zelf. Ook die situaties krijgen met het wetsvoorstel een oplossing. Zo is er het voorbeeld van de zone Meetjesland. Momenteel is enkel wettelijk geregeld dat de federale dotaties worden samengeteld. Wat dient er daarnaast echter te gebeuren met de functies van de zonecommandant en de bijzondere rekenplichtige, de bestuursfuncties enzovoort?

De federale dotatie, berekend op grond van de huidige samenstelling, is geregeld bij koninklijk besluit. Aan die regeling wordt niet geraakt. Het regeerakkoord stelt evenmin een wijziging voorop. Er is ingevolge het wetsvoorstel dus geen financiële impact. *In casu* zal de voorgestelde regeling worden toegepast ten behoeve van een gemeente van enkele duizenden inwoners. De nood aan financiële aanpassingen is dus geenszins acuut. De gemeentelijke dotaties zullen daarentegen uiteraard wel overgaan van de ene naar de andere zone.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de loi au cours de sa réunion du 14 mars 2018.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Koen Metsu (N-VA), auteur principal de la proposition de loi, explique que celle-ci s'inspire de la même philosophie que la proposition de loi DOC 54 2945/001, qui portait toutefois sur les zones de police et non sur les zones de secours. Les principes sont identiques, mais ils ont bien entendu été adaptés en l'occurrence à l'organisation des zones de secours.

La fusion de communes a également un impact sur la réglementation fédérale. Il va de soi qu'une même commune ne peut pas relever de deux zones de secours distinctes. Il convient toutefois d'éviter qu'un vide juridique se crée à la suite d'une fusion entre le moment où la commune quitte une zone et celui où elle en rejoint une autre.

La proposition de loi à l'examen comporte deux volets. Le premier reprend les règles qui s'appliquent lorsqu'une commune choisit délibérément de changer de zone. Ce cas s'est déjà présenté par le passé. Ainsi, la commune de Wijnegem avait décidé à l'époque de passer de la Zone Rand à la Zone Anvers. De telles situations peuvent avoir des implications sur la répartition des biens mobiliers ou immobiliers entre les différentes zones de secours. Le transfert du personnel doit également être réglé.

Le deuxième volet porte sur la fusion des zones de secours elles-mêmes, qui a, elle aussi, des conséquences. La proposition de loi à l'examen règle également ces situations. On peut ainsi citer l'exemple de la zone Meetjesland. À l'heure actuelle, la loi prévoit uniquement que les dotations fédérales sont additionnées. Mais qu'advient-il des fonctions de commandant de zone et de comptable spécial, des fonctions d'administration, etc.?

La dotation fédérale, qui est calculée sur la base de la composition actuelle, est réglée par arrêté royal. La proposition de loi ne touche pas à cette réglementation. L'accord de gouvernement ne prévoit pas non plus de modification sur ce plan. La proposition de loi n'a donc aucun impact financier. En l'occurrence, la réglementation proposée sera appliquée à une commune de quelques milliers d'habitants. Le besoin d'adaptations financières n'est donc pas criant. Les dotations communales, par contre, seront bien sûr transférées d'une zone à l'autre.

De spreker merkt tot slot op waarom tijdens de plenaire vergadering van 8 maart 2018 de hoogdringendheid voor het wetsvoorstel werd gevraagd en verkregen (CRIV 54 PLEN 217, blz. 61). De betrokken gemeenteraad moet immers voor begin 2019 de nodige regelingen kunnen treffen. Nevele zal overstappen van de zone Meetjesland naar de zone Centrum. Zonder de voorgestelde regeling zouden de betrokken personeelsleden een beroep moeten doen op de mobiliteit in plaats van een ambtshalve overdracht van de ene naar de andere zone.

De minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken heeft bovendien zeer recent een omzendbrief overgezonden aan de voorzitters van de zones. De gemeenten, die normaliter voor 30 maart 2018 een raadsbesluit dienden te voorzien, krijgen uitstel tot eind april 2018. Vervolgens kan het provinciaal raadgevend comité voor 31 mei 2018 zijn advies overzenden aan de federale regering.

II. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Philippe Pivin (MR) stelt vast dat het voorliggende wetsvoorstel zijn inspiratie vindt in de principes die in het wetsvoorstel DOC 54 2945/001 zijn uitgewerkt ten behoeve van de politiezones. Het is inderdaad logisch dat er ook voor de hulpverleningszones oplossingen worden aangereikt voor bepaalde gevolgen van de fusie van gemeenten. De hoofdindieners heeft terecht gewezen op het hoogdringende karakter van de voorgestelde regeling.

De heer Pivin vraagt tot slot aandacht voor de vraag naar de financiële implicaties. Het is goed dat de hoofdindieners uitdrukkelijk heeft bevestigd dat niet geraakt wordt aan de federale verdeelsleutel voor de financiering van de hulpverleningszones. Hij heeft tevens terecht opgemerkt dat een eventuele aanpassing van die financiering niet is voorzien in het regeerakkoord.

De heer Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) geeft aan dat het wetsvoorstel een goede regeling voorstelt om tegemoet te komen aan een aantal situaties op het terrein.

Pour finir, l'intervenant explique pourquoi l'urgence a été demandée et obtenue pour la proposition de loi lors de la séance plénière du 8 mars 2018 (CRIV 54 PLEN 217, p. 61). Le conseil communal concerné doit en effet pouvoir prendre les dispositions nécessaires avant le début de l'année 2019. Nevele passera de la zone Meetjesland à la zone Centrum. Sans la réglementation proposée, les membres du personnel devraient recourir à la mobilité au lieu d'être transférés d'office d'une zone à l'autre.

En outre, le ministre de la Sécurité et de l'Intérieur a très récemment envoyé une circulaire aux présidents des zones. Les communes qui devaient normalement prévoir une décision du conseil pour le 30 mars 2018 se voient accorder un délai jusque fin avril 2018. Ensuite, le comité consultatif provincial pourra envoyer son avis au gouvernement fédéral pour le 31 mai 2018.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Philippe Pivin (MR) constate que la proposition de loi à l'examen s'inspire des principes élaborés dans la proposition de loi DOC 54 2945/001 pour les zones de police. Il est en effet logique que les zones de secours se voient également proposer des solutions à certaines conséquences de la fusion de communes. L'auteur principal a souligné à juste titre le caractère urgent de la réglementation proposée.

M. Pivin demande enfin que l'on prête attention à la question des implications financières. On peut se réjouir que l'auteur principal ait confirmé expressément que l'on ne toucherait pas à la clé de répartition fédérale pour le financement des zones de secours. Il a également fait remarquer à juste titre qu'une adaptation éventuelle de ce financement n'était pas prévue par l'accord de gouvernement.

M. Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) estime que la proposition de loi propose une bonne réglementation permettant de faire face à certaines situations sur le terrain.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Over dit artikel, dat de grondwettelijke bevoegdheidsgrondslag bevat, worden geen opmerkingen gemaakt.

Het artikel wordt eenparig aangenomen.

Art. 2 tot 11

Deze artikelen geven geen aanleiding tot specifieke opmerkingen van de leden.

Zij worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

*
* *

Het gehele wetsvoorstel, zoals wetgevingstechnisch verbeterd, wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Eric THIÉBAUT

De voorzitter,

Brecht VERMEULEN

Artikelen die een uitvoeringsmaatregel vereisen (artikel 78.2 van het Kamerreglement): niet meegedeeld.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article, qui précise le fondement constitutionnel en matière de compétence, ne donne lieu à aucune observation.

Il est adopté à l'unanimité.

Art. 2 à 11

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation et sont successivement adoptés à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble de la proposition de loi, telle qu'elle a été corrigée sur le plan légistique, est adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

Eric THIÉBAUT

Le président,

Brecht VERMEULEN

Articles nécessitant une mesure d'exécution (article 78.2 du Règlement de la Chambre): non communiqué.