

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

10 april 2019

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van
2 augustus 2002 betreffende de
bestrijding van de betalingsachterstand bij
handelstransacties**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR HET BEDRIJFSLEVEN,
HET WETENSCHAPSBELEID, HET ONDERWIJS,
DE NATIONALE WETENSCHAPPELIJKE EN
CULTURELE INSTELLINGEN, DE MIDDENSTAND
EN DE LANDBOUW
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Caroline CASSART-MAILLEUX**

INHOUD

Blz.

I. Procedure	3
II. Inleidende uiteenzetting	3
III. Algemene bespreking.....	3
IV. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	5

Zie:

Doc 54 **2966/ (2017/2018):**

- 001: Wetsvoorstel van de heer Klaps c.s.
002: Amendementen 1 tot 4.

Zie ook:

- 004: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

10 avril 2019

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 2 août 2002 concernant
la lutte contre le retard de paiement dans les
transactions commerciales**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'ÉCONOMIE,
DE LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE, DE L'ÉDUCATION,
DES INSTITUTIONS SCIENTIFIQUES ET CULTURELLES
NATIONALES, DES CLASSES MOYENNES
ET DE L'AGRICULTURE
PAR
MME **Caroline CASSART-MAILLEUX**

SOMMAIRE

Pages

I. Procédure	3
II. Exposé introductif.....	3
III. Discussion générale.....	3
IV. Discussion des articles et votes	5

Voir:

Doc 54 **2966/ (2017/2018):**

- 001: Proposition de loi de M. Klaps et consorts.
002: Amendements 1 à 4.

Voir aussi:

- 004: Texte adopté par la commission.

11096

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Jean-Marc Delizée

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Rita Bellens, Rita Gantois, Werner Janssen, Bert Wollants
PS Paul-Olivier Delannois, Jean-Marc Delizée, Fabienne Winckel
MR Caroline Cassart-Mailleux, Benoît Friart, Isabelle Galant
CD&V Leen Dierick, Griet Smaers
Open Vld Nele Lijnen, Frank Wilrycx
sp.a Youro Casier
Ecolo-Groen Gilles Vanden Burre
cdH Michel de Lamotte

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Christoph D'Haese, Inez De Coninck, Peter Dedecker, Jan Jambon, Koen Metsu
Nawal Ben Hamou, Jacques Chabot, Michel Corthouts, Laurent Devin, Karine Lalieux
Emmanuel Burton, Gautier Calomne, David Clarinval, Damien Thiéry
Nathalie Muylle, Jef Van den Bergh, Vincent Van Peteghem
Egbert Lachaert, Vincent Van Quickenborne, Tim Vandenput
Maya Detiège, Karin Temmerman
Kristof Calvo, Jean-Marc Nollet
Benoît Dispa, Vanessa Matz

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

PP Aldo Carcaci

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV: Beknopt Verslag
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN: Plenum
COM: Commissievergadering
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Séance plénière
COM: Réunion de commission
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel besproken tijdens haar vergaderingen van 26 maart en 2 april 2019.

I. — PROCEDURE

Tijdens de vergadering van 26 maart 2019 besliste de commissie advies te vragen aan UNIZO, UCM, ABB en VBO. De adviezen van UCM, UNIZO en VBO werden vóór de vergadering van 2 april 2019 ter beschikking gesteld van de commissieleden op het Extranet van de commissie.

Tijdens de vergadering van 2 april 2019 vonden de artikelsgewijze bespreking en de stemmingen plaats.

II. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Werner Janssen (N-VA), mede-indiener van het wetsvoorstel, wijst erop dat het wetsvoorstel ertoe strekt om, naar recent Nederlands voorbeeld, de uiterste betaaltermijn van grote ondernemingen aan kmo's te beperken tot maximaal zestig dagen, en de controle- en verificatietermijn tot maximaal dertig dagen. Dit moet een einde stellen aan enkele misbruiken, wat de liquiditeitspositie van de kmo's, de ruggengraat van onze economie moet verbeteren. Voor het overige verwijst de spreker naar de toelichting bij het wetsvoorstel. (DOC 54 2966/001, p.3 tot 6).

III. — ALGEMENE BESPREKING

Mevrouw Rita Gantois (N-VA), mede-indienster, onderlijnt dat het wetsvoorstel tot doel heeft de wet van 2 augustus 2002 betreffende de bestrijding van de betalingsachterstand in handelstransacties te wijzigen. Ingevolge de omzetting naar Belgisch recht van de Europese Richtlijn 2011/7/EU van het Europees Parlement en de Raad van 16 februari 2011 betreffende de bestrijding van betalingsachterstand bij handelstransacties bij de wet van 22 december 2013, heeft zich een evolutie voorgedaan waarbij – dat blijkt uit onderzoek – twee derde van de ondernemingen in dit land te kennen geven betalingstermijnen te aanvaarden die langer zijn dan wat zij comfortabel achten. Vooral multinationals blijken hierop aan te dringen. Het gevolg van deze latijldige betalingen, is dat onze kmo's geconfronteerd worden met een gebrek aan liquiditeit, zelf betalingen uitstellen, waardoor uiteindelijk een “uitstelketen” ontstaat, die het hele economische weefsel aantast.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de loi au cours de ses réunions des 26 mars et 2 avril 2019.

I. — PROCÉDURE

Au cours de sa réunion du 26 mars 2019, la commission a décidé de demander un avis à l'UNIZO, à l'UCM, à l'ABB et à la FEB. Les avis de l'Unizo, UCM et FEB ont été mis à la disposition des membres de la commission sur l'extranet de celle-ci avant la réunion du 2 avril 2019.

La discussion des articles et les votes ont eu lieu au cours de la réunion du 2 avril 2019.

II. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Werner Janssen (N-VA), coauteur de la proposition de loi, précise que suivant l'exemple récemment donné par les Pays-Bas, la proposition de loi vise à limiter à soixante jours au maximum le délai accordé aux grandes entreprises pour payer les PME, et le délai de contrôle et de vérification à trente jours au maximum. Elle vise à mettre fin à certains abus et à ainsi améliorer la liquidité des PME constituant la colonne vertébrale de notre économie. Pour le surplus, l'intervenant renvoie aux développements de la proposition de loi. (DOC 54 2699/001, pp. 3 à 6)

III. — DISCUSSION GÉNÉRALE

Mme Rita Gantois (N-VA), co-auteur, indique que la proposition de loi à l'examen vise à modifier la loi du 2 août 2002 concernant la lutte contre le retard de paiement dans les transactions commerciales. Suite à la transposition en droit belge, par la loi du 22 décembre 2013, de la directive européenne 2011/7/UE du Parlement européen et du Conseil du 16 février 2011 concernant la lutte contre le retard de paiement dans les transactions commerciales, une évolution s'est produite. Des recherches indiquent que deux tiers des entreprises belges disent accepter des délais de paiement plus longs que les délais qu'elles jugent confortables. Il apparaît en outre que ce sont surtout les multinationales qui font pression en ce sens. Or, ces paiements tardifs ont pour conséquence que nos PME sont confrontées à un manque de liquidités, qu'elles reportent elles-mêmes leurs paiements, générant ainsi une “chaîne de reports” qui affecte l'ensemble du tissu économique.

Richtlijn 2011/7/EU harmoniseert de betalingstermijnen voor de Europese Unie in een B2B-context. lidstaten kunnen in hun nationale wetgeving echter kiezen voor een aangescherpte regeling. Dit is het doel van het wetsvoorstel: alle bestaande achterpoortjes moeten worden gesloten; de Belgische bedrijven hebben recht op meer duidelijkheid. Voortaan zullen er twee uiterste betalingstermijnen bestaan: dertig dagen of zestig dagen ingeval van een conventionele betalingstermijn. Op deze wijze wordt de concurrentiepositie van de Belgische kmo's versterkt, zeker indien er een recessie zou komen. Tevens wordt op deze wijze de Belgische wetgeving in lijn met de wetgeving van de ons omringende landen gebracht: in Nederland is een dergelijke wet reeds in voege en ook in Frankrijk bestaat de intentie om de wetgeving in die zin aan te passen. Zo zal ook worden verhinderd dat geld uit onze economie sijpelt, dit geeft marge aan de ondernemingen om te investeren. Ook zullen de zogenaamde zombiebedrijven sneller uit de markt worden geduwd, wat kapitaalvernietiging verhindert. Samengevat heeft het wetsvoorstel tot doel de zelfstandigen en kmo's te versterken, te ondersteunen en te beschermen. Met genoegen heeft de spreekster vastgesteld dat UNIZO en UCM beiden voorstander zijn van het wetsvoorstel, mits een aantal aanmerkingen en suggesties. Het lid is echter van oordeel dat de tijd die het Parlement rest vóór de nakende verkiezingen te kort is om een verder grondig debat daarover te voeren. Zij verzoekt de commissieleden dan ook om de voorliggende tekst goed te keuren.

Mevrouw Leen Dierick (CD&V) herinnert eraan dat het wetsvoorstel voorziet dat ondernemingen een betalingstermijn kunnen overeenkomen van maximaal zestig dagen, indien de schuldeiser een kmo is. De verstrenging zal dus enkel gelden tussen een grote onderneming en een kmo waarbij de kmo de schuldeiser is. Voor CD&V zou dit verder mogen gaan naar alle relaties met ondernemingen, maar met het voorstel wordt wel een belangrijke stap gezet. Het zijn in de eerste plaats kmo's die in een zwakkere onderhandelingspositie zitten en een minder sterke financiële buffer hebben om te kunnen omspringen met laattijdige betalingen. Kleine ondernemingen dwingen zelden hun rechten af tegen grotere afnemers. Wel blijkt dat het probleem zich niet beperkt tot situaties waarin de leverancier een kmo is. Ook in andere situaties speelt deze problematiek van laattijdige betaling. Dit wetsvoorstel is dus een eerste stap en in de volgende legislatuur moet er gekeken worden wat er verder mogelijk is.

Ook zal in een volgende legislatuur moeten worden nagegaan hoe het zit met de achterpoortjes. De

La directive 2011/7/EU harmonise les délais de paiement applicables au sein de l'Union européenne dans le contexte B2B. Toutefois, les États membres peuvent opter pour un régime plus strict dans la législation nationale. Tel est l'objectif de la proposition de loi à l'examen: toutes les lacunes existantes doivent être comblées et les entreprises belges ont droit à plus de clarté. Dorénavant, deux délais de paiement seront prévus: trente jours ou soixante jours dans le cas d'un délai de paiement conventionnel. Cela permettra de renforcer la compétitivité des PME belges, certainement en cas de récession. La proposition de loi à l'examen aligne également la législation belge sur la législation des pays voisins. En effet, une loi similaire est déjà en vigueur aux Pays-Bas et la France entend également modifier sa législation en ce sens. Cela permettra aussi d'éviter une fuite d'argent pour notre économie et donnera aux entreprises une marge de manœuvre pour investir. Cela permettra aussi d'écarter plus rapidement les entreprises "zombies" du marché, ce qui empêchera la destruction de capital. En résumé, la proposition de loi à l'examen vise à renforcer, soutenir et protéger les travailleurs indépendants et les PME. L'intervenante observe avec satisfaction que l'UNIZO et l'UCM sont toutes deux favorables à la proposition de loi, sous réserve de quelques observations et suggestions. L'intervenante estime cependant que le temps dont disposera encore le Parlement avant les prochaines élections ne permettra pas d'avoir un nouveau débat approfondi à ce sujet. Elle demande dès lors aux membres de la commission d'approuver le texte à l'examen.

Mme Leen Dierick (CD&V) rappelle que la proposition de loi prévoit que les entreprises peuvent convenir d'un délai de paiement de soixante jours au maximum si le créancier est une PME. Le resserrement ne s'appliquera donc qu'entre les grandes entreprises et les PME si la PME concernée est le créancier. Selon le CD&V, cette règle pourrait s'étendre à toutes les relations avec des entreprises, mais la proposition à l'examen constitue néanmoins une étape importante. Ce sont en effet surtout les PME qui sont en position d'infériorité en matière de négociations, et qui disposent d'une réserve financière moins solide pour faire face aux retards de paiement. Les petites entreprises font rarement valoir leurs droits à l'encontre des gros clients. Il apparaît toutefois que le problème ne se limite pas aux situations dans lesquelles le fournisseur est une PME. Le problème des retards de paiement se pose également dans d'autres cas. La proposition de loi à l'examen constitue donc une première étape mais il conviendra d'examiner, sous la prochaine législature, ce qu'il sera possible de faire ultérieurement.

Sous une législature à venir, il conviendra aussi d'examiner les failles de la réglementation. Le délai de

verificatietermijn mag geen achterpoortje worden om tot een langere betalingstermijn te komen. Dit zou deel moeten uitmaken van de maximale betaaltermijn. Ook zal moeten worden bekeken of er nood is aan sectorale uitzonderingen op de maximale betaal- en verificatietermijnen.

Mevrouw Karine Lalieux (PS) verklaart dat haar fractie het wetsvoorstel en de doestellingen die betrekking hebben op het vrijwaren van de liquiditeit van de kmo's en op het versterken van hun economische activiteit, steunt. Op deze wijze wordt er meer evenwicht gebracht in de krachtverhoudingen in de B2B-sector. Tevens kondigt de spreekster twee amendementen aan die werden opgesteld na kennis genomen te hebben van het advies van UCM.

IV. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Artikel 1 dat de grondwettelijke bevoegdheidsgrondslag bevat, geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Artikel 2 sterkt ertoe in artikel 2 van de wet van 2 augustus 2002 betreffende de bestrijding van de betalingsachterstand in handelstransacties een afzonderlijke definitie voor kmo's in te schrijven.

Mevrouw Griet Smaers c.s. dient een amendement nr. 1 (DOC 54 2966/002) in ertoe strekkende een nieuwe verwijzing in te voegen naar artikel 1:24, § 1, van het Wetboek van vennootschappen en verenigingen, zoals goedgekeurd door de plenaire vergadering van 28 februari 2019.

Mevrouw Karine Lalieux c.s. dient een amendement nr. 3 (DOC 54 2966/002) in ertoe strekkende een definitie van microvennootschap oftewel zeer kleine onderneming op te nemen in artikel 2 van de wet van 2 augustus 2002.

Amendement nr. 3 wordt verworpen met 9 tegen 3 stemmen en 1 onthouding.

Amendement nr. 1, alsook het geamendeerde artikel 2, worden eenparig aangenomen.

vérification ne doit en effet pas devenir une échappatoire pour allonger le délai de paiement. Il devrait faire partie du délai de paiement maximal. Il conviendra par ailleurs de déterminer s'il est nécessaire de prévoir des exceptions sectorielles aux délais maximaux de paiement et de vérification.

Mme Karine Lalieux (PS) déclare que son groupe soutient la proposition de loi à l'examen, ainsi que les objectifs relatifs à la sauvegarde de la liquidité des PME et au renforcement de leurs activités économiques. Ces mesures permettront de mieux équilibrer les rapports de force dans le secteur B2B. L'intervenante annonce également deux amendements rédigés après avoir pris connaissance de l'avis de l'UCM.

IV. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

L'article 1^{er}, qui fixe le fondement constitutionnel de la compétence, ne donne lieu à aucune observation.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Art. 2

L'article 2 vise à inscrire une définition distincte de la PME à l'article 2 de la loi du 2 août 2002 concernant la lutte contre le retard de paiement dans les transactions commerciales.

Mme Griet Smaers et consorts présentent l'amendement n° 1 (DOC 54 2966/002), qui tend à insérer un nouveau renvoi vers l'article 1:24, § 1^{er}, du Code des sociétés et des associations, tel qu'il a été adopté lors de la séance plénière du 28 février 2019.

Mme Karine Lalieux et consorts présentent l'amendement n° 3 (DOC 54 2966/002), qui tend à insérer une définition de la microsociété ou de la très petite entreprise dans l'article 2 de la loi du 2 août 2002.

L'amendement n° 3 est rejeté par 9 voix contre 3 et une abstention.

L'amendement n° 1 et l'article 2 modifié sont adoptés à l'unanimité.

Art. 3

Mevrouw Karine Lalieux c.s. dient een amendement nr. 4 (DOC 54 2966/002) in ertoe strekkende het artikel 3 op een aantal punten te wijzigen. Om de thesaurietoestand van de zelfstandigen en van de zeer kleine ondernemingen te verbeteren, beoogt dit amendement de aan de grote ondernemingen verleende uiterste betalingstermijn om de zko's te betalen, te beperken tot 30 dagen, met de mogelijkheid van onderhandelde uitzonderingen.

De indienst van het amendement onderlijnt dat dit amendement tegemoetkomt aan de gelijklopende aanbevelingen van UCM en UNIZO.

Amendement nr. 4 wordt verworpen met 9 tegen 3 stemmen en 1 onthouding.

Artikel 3 wordt eenparig aangenomen.

Art. 4

Mevrouw Griet Smaers c.s. dient een amendement nr. 2 (DOC 54 2966/002) in ertoe strekkende de bepaling in het tweede lid van artikel 4 te vervangen. Het amendement voorziet in een nieuwe inwerkingtreding om zo een retroactieve inwerkingtreding te vermijden.

Amendement nr. 2, alsook het geamendeerde artikel 4, worden zonder verdere bespreking eenparig aangenomen.

*
* *

Het geheel van het wetsvoorstel wordt, geamendeerd en wetgevingstechnisch verbeterd, eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Caroline
CASSART-MAILLEUX

De voorzitter,

Jean-Marc
DELIZÉE

Artikelen die een uitvoeringsbepaling vergen (art.78.2Rgt): *nihil*.

Art. 3

Mme Karine Lalieux et consorts présentent l'amendement n° 4 (DOC 54 2966/002), qui tend à modifier l'article 3 sur un certain nombre de points. Afin d'améliorer la trésorerie des indépendants et des très petites entreprises, cet amendement vise à limiter à 30 jours au maximum le délai accordé aux grandes entreprises pour payer les TPE, tout en prévoyant la possibilité d'exceptions négociées.

L'auteure souligne que cet amendement rencontre les recommandations convergentes de l'UCM et d'UNIZO.

L'amendement n° 4 est rejeté par 9 voix contre 3 et une abstention.

L'article 3 est adopté à l'unanimité.

Art. 4

Mme Griet Smaers et consorts présentent l'amendement n° 2 (DOC 54 2966/002), qui tend à remplacer l'alinéa 2 de l'article 4. L'amendement prévoit une nouvelle date d'entrée en vigueur de manière à éviter une entrée en vigueur rétroactive.

L'amendement n° 2 et l'article 4 amendé ne donnent lieu à aucune observation et sont adoptés à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble de la proposition de loi, telle qu'elle a été modifiée et corrigée sur le plan légistique, est adopté à l'unanimité.

La rapporteure,

Caroline
CASSART-MAILLEUX

Le président,

Jean-Marc
DELIZÉE

Articles nécessitant une mesure d'exécution (art. 78.2 du Règlement): *nihil*.